31省份2023年政府工作报告汇总

1 北京市政府工作报告（2023年1月15日 殷勇）.....1
2 天津市政府工作报告（2023年1月11日 张工）.....15
3 河北省政府工作报告（2023年1月11日 王正谱）.....34
4 山西省政府工作报告（2023年1月12日 金湘军）.....47
5 内蒙古自治区政府工作报告（2023年1月12日 王莉霞）.....69
6 辽宁省政府工作报告（2023年1月12日 李乐成）.....87
7 吉林省政府工作报告（2023年1月15日 韩俊）.....103
8 黑龙江省政府工作报告（2023年1月12日 梁惠玲）.....123
9 上海市政府工作报告（2023年1月11日 龚正）.....127
10 江苏省政府工作报告（2023年1月15日 许昆林）.....144
11 浙江省政府工作报告（2023年1月12日 王浩）.....161
12 安徽省政府工作报告（2023年1月13日 王清宪）.....179
13 福建省政府工作报告（2023年1月11日 赵龙）.....196
14 江西省政府工作报告（2023年1月11日 叶建春）.....218
15 山东省政府工作报告（2023年1月13日 周乃翔）.....234
16 河南省政府工作报告（2023年1月14日 王凯）.....250
17 湖北省政府工作报告（2023年1月13日 王忠林）.....260
18 湖南省政府工作报告（2023年1月14日 毛伟明）.....276
19 广东省政府工作报告（2023年1月12日 王伟中）.....293
20 广西壮族自治区政府工作报告（2023年1月12日 蓝天立）.....317
21 海南省政府工作报告（2023年1月13日 冯飞）.....335
22 重庆市政府工作报告（2023年1月13日 胡衡华）.....354
23 四川省政府工作报告（2023年1月11日 黄强）.....374
24 贵州省政府工作报告（2023年1月13日 李炳军）.....399
25 云南省政府工作报告（2023年1月11日 王予波）.....417
26 西藏自治区政府工作报告（2023年1月13日 严金海）.....433
27 陕西省政府工作报告（2023年1月12日 赵刚）.....445
28 甘肃省政府工作报告（2023年1月15日 任振鹤）.....461
29 青海省政府工作报告（2023年1月15日 吴晓军）.....478
30 宁夏回族自治区政府工作报告（2023年1月13日 张雨浦）.....491
31 新疆维吾尔自治区政府工作报告（2023年1月14日 艾尔肯·吐尼亚孜）.....509

1　北京

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 15 日在北京市第十六届人民代表大会第一次会议上

北京市代市长 殷勇

各位代表:

现在，我代表北京市人民政府，向大会报告过去五年政府工作，对今年工作提出建议，请予审议，并请市政协委员提出意见。

一、过去五年工作回顾

党的十八大以来，北京在发展史上迈入具有里程碑意义的新时代。习近平总书记先后 10 次视察北京、18 次对北京发表重要讲话，亲自为关系首都长远发展的重大问题、重要规划、重点事项把关定向，深刻回答了“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题，为做好新时代首都工作提供了根本遵循。

过去五年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在中共北京市委直接领导下，在市人大及其常委会监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习宣传贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，大力加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，抓好“三件大事”，打好三大攻坚战，坚持“五子”联动服务和融入新发展格局，奋发有为推动新时代首都发展，率先全面建成小康社会，城市综合实力和国际影响力跃上新台阶，向着国际一流的和谐宜居之都迈出坚实步伐，首都北京发生了新的历史性变化。

五年来，主要做了以下工作:

一是全面落实首都城市战略定位，城市发展格局实现历史性变革。严格执行首都规划重大事项向党中央请示报告制度，坚定推进规划和自然资源领域问题整改，坚决维护规划的严肃性。编制实施首都功能核心区控规、城市副中心

控规、分区规划及重点功能区规划，首都规划体系全面深化完善。奋力完成总规实施第一阶段减量发展任务，实现城六区常住人口比2014年下降15%的目标，城乡建设用地减量120平方公里，严格管控132平方公里战略留白用地，生产、生活、生态空间更加协调有序。始终把服务保障政治中心摆在首要位置，中国共产党成立100周年庆祝活动、新中国成立70周年庆祝活动盛大庄严、气势恢宏。全国文化中心建设迈出重要步伐，国际交往中心功能显著提升，国际科技创新中心建设取得明显成效。以中轴线申遗带动老城整体保护，重点文物腾退保护利用取得标志性成果。

二是紧紧扭住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，京津冀协同发展取得重大进展。持续开展两轮疏解整治促提升专项行动，拆除违法建设2.4亿平方米，8个区及北京经济技术开发区率先实现基本无违法建设区创建目标，城市面貌发生了人民期盼的可喜变化。城市副中心发展生机勃发，153项市级管理权限赋权到位，首批市级机关顺利迁入，学校、医院等一批优质公共服务资源投入使用，交通、文化等重大项目加快建设，环球主题公园开园，商务服务、文化旅游、科技创新等产业功能持续增强，与北三县一体化高质量发展稳步推进。京津冀协同加速深化拓展，全力支持雄安新区建设，“三校一院”交钥匙项目建设任务基本完成，京雄城际铁路全线贯通，北京大兴国际机场“凤凰展翅”，京张高铁、京沈高铁、京唐城际铁路开通运营，大运河京冀段实现旅游通航，京津风沙源治理二期工程圆满收官，交通、生态、产业等重点领域率先突破，现代化首都都市圈加快构建。

三是深入实施创新驱动发展战略，首都经济高质量发展迈上新台阶。高标准建设中关村、昌平、怀柔三个国家实验室，怀柔综合性国家科学中心展现雏形，培育了一批新型研发机构，突破了一批“卡脖子”技术，涌现出一批世界领先原创科技成果。制定实施中关村24条先行先试改革政策，推动出台科技成果转化条例，全社会研发投入强度保持在6%左右，专利授权量年均增长13%左右，中关村示范区企业总收入年均增长10%以上，北京跻身世界知识产权组织发布的全球百强科技集群前三名。聚焦高精尖，培育形成了新一代信息技术、科技服务业两个万亿级产业集群，医药健康、智能装备、人工智能、节能环保、集成电路五个千亿级产业集群，金融等现代服务业发展优势突出，国家级高新技术企业、专精特新小巨人企业和独角兽企业数量均居全国各城市首位。数字经济发展优势巩固扩大，大数据和智慧城市发展的“四梁八柱”框架体系基本成型，“京通”“京办”“京智”三个智慧终端推广应用，国际大数据交易所设立运营，数字经济增加值占地区生产总值比重达到42%左右。国际消费中心城市建设扎实推进，完成22个传统商圈提质升级，直播电商、数字文化等新消费模式迅速发展。五年来，全市经济总量先后跨越3万亿元、4万亿元两个大台阶，人均地区生产总值超过18万元、居各省区市首位，达到发达经济体中等水平。

四是聚力抓好“两区”建设推动改革开放，首都发展动力和活力进一步增强。主动服务融入“一带一路”建设，积极推进高水平制度型开放，累计形成近200项全国首创性、突破性开放创新举措，55项最佳实践案例和经验向全国复制推广。北京证券交易所获批设立并顺利开市，成立互联网法院、金融法院，中国国际服务贸易交易会、中关村论坛、金融街论坛升级成为国家开放发

展的重要平台。营商环境实现从“跟跑”到“领跑”的转变，迭代推出五个版本千余项改革举措，累计减事项超60%、减时限71%、减材料74%、减证明248项，实现“证照分离”改革全覆盖，企业开办、不动产登记等多个领域率先实现一天办结，市政接入服务“零上门、零审批、零收费”，“双随机”检查覆盖率超过90%，市区两级98%以上事项实现网上办理，创新“服务包”“服务管家”制度，顶格落实国家减税降费政策，五年累计新增免减退缓税费5300亿元，其中2022年超2000亿元。财税、价格、投融资体制等重点领域和关键环节改革取得新突破，提前完成全域无隐性债务试点任务，全成本预算绩效管理改革累计实现绩效节支269亿元。国有企业创新能力明显增强，质量效益创出历史新高。五年来，累计实际利用外资超过750亿美元，“双自主”企业出口额年均增长超过10%，在疫情冲击和打压制裁的情况下，首都开放型经济实现了逆势增长。

五是优先发展农业农村，城乡区域发展更趋协调。低收入农户全部脱低，低收入村全面消除，农村居民人均可支配收入年均增速比城镇居民高1个百分点以上。严格落实粮食安全和“菜篮子”责任制，超额完成166万亩耕地保有量任务，粮食、蔬菜生产实现较快增长。着力打造“种业之都”，农业中关村建设加速推进。农村集体产权制度改革和农村承包地确权登记颁证基本完成，集体经营性建设用地入市试点取得重要进展。扎实推进美丽乡村建设，累计1500多个村庄实现污水收集处理，农村卫生户厕基本全覆盖。城市南部地区发展提速，新首钢地区成为新时代首都城市复兴新地标，城乡结合部减量发展探索形成“王四营模式”，生态涵养区生态保护和绿色发展力度加大。东西部协作和对口支援在国家考核中名列前茅，助力73个贫困旗县全部摘帽、200.6万贫困人口全部脱贫。

六是持续推进“大城市病”治理，首都和谐宜居水平显著提升。稳步推进碳减排，万元地区生产总值能耗和二氧化碳排放量保持全国省级地区最优水平。全力打好蓝天保卫战，细颗粒物年均浓度降至30微克/立方米、比2017年下降48.3%，被联合国环境规划署誉为“北京奇迹”。全市污水处理率从92.4%提高到97%，国家和市级考核劣五类断面全面消除，五大河流全部贯通入海，密云水库蓄水量创下历史新高，平原区地下水位连续7年累计回升10.1米，用水效率保持全国领先。超额完成新一轮百万亩造林绿化工程，建成温榆河公园一期等一批大尺度绿化空间，国家植物园正式揭牌，全市森林覆盖率达到44.8%，绿色成为首都高质量发展的亮丽底色。着力构建综合交通格局，累计开通16条段地铁新线、新增运营里程近200公里、总里程达到797公里，新增怀密线等市郊铁路运营里程183公里，清河火车站、北京朝阳站、北京丰台站相继建成投用，建成林萃路等一批城市快速路和主干路，全市支路以上道路停车电子收费基本实现全覆盖，优化提升慢行系统超过3200公里，规范互联网租赁自行车，骑行成为首都市民新风尚。创新开展吹哨报到、接诉即办，深化主动治理、未诉先办，12345市民服务热线累计受理群众诉求超过1亿件，解决率、满意率分别提升至94%和95%，解决34.2万套房产证办理历史遗留难题。抓好两件“关键小事”，建成覆盖1.6万个小区（村）的垃圾分类体系，物业服务覆盖率达到97%。完成街道乡镇管理体制改革，回天地区探索形成大型社区治理样本，基层治理能力进一步增强。

七是认真践行以人民为中心的发展思想，人民生活水平全方位提高。五年来，累计办理民生实事157项。着力稳定扩大就业，城镇新增就业147.5万人，城镇调查失业率保持在较低水平，全市居民人均可支配收入达到7.7万元左右。率先建成城乡统一、覆盖全民的社会保障体系，各项保障水平稳步提高。连续实施学前教育行动计划，普惠性幼儿园覆盖率达到88%。坚定有序推动义务教育阶段“双减”工作，深入推进集团化办学、学区化改革，累计增加18万个中小学学位。支持34所高校、162个学科开展“双一流”建设。扎实推进文化惠民工程，深化红色文化主题片区建设，实体书店数量居全国第一，文艺精品力作集中涌现。健全城乡医疗卫生体系，实施医药分开、医耗联动综合改革。加强全民健身场地设施建设，群众体育蓬勃开展。累计建成运营社区养老服务驿站1424家，发展养老助餐点1168个。健全残疾人福利保障制度，无障碍环境建设取得新成效。妇女儿童事业发展水平全国领先。促进房地产市场健康发展，建设筹集各类政策性住房54万套，完成核心区平房院落申请式退租签约5100余户、修缮5900余户，更新改造老旧小区981个、惠及居民约50万户。率先推进韧性城市建设，统筹开展城市安全隐患治理，生产安全死亡事故起数、死亡人数较2017年分别下降33%和36.5%。有序化解网贷、交易场所等领域金融风险，牢牢守住不发生系统性风险的底线。深化平安北京建设，扫黑除恶专项斗争取得重大胜利，一批信访积案和突出问题得到解决。大力支持国防和军队建设，军政军民团结持续巩固，退役军人工作走在全国前列。民族、宗教、侨务工作迈上新台阶。

八是坚决贯彻全面从严治党要求，政府自身建设取得积极成效。扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育。全面做好中央第六轮巡视、两轮中央生态环境保护督察等反馈问题整改。依法接受市人大法律监督和市政协民主监督，五年来共提请市人大常委会审议地方性法规草案59项，制定修改废止政府规章92项，办理市人大代表议案19项、建议4395件，办理市政协提案5623件。有效发挥政府参事、文史馆员咨政建言作用。深化综合执法体制改革，法治政府示范创建扎实推进。顺利完成市区机构改革，稳步推进事业单位改革。落实过“紧日子”的要求，压减一般性支出76.6亿元，“三公”经费减少42.9%。持续纠“四风”、树新风，以市政府名义印发公文减少50.7%、召开会议减少36.5%，市区两级需要基层开具的证明全部取消。推进审计监督全覆盖，强化重点领域廉政风险防控，风清气正的政治生态得到巩固。

各位代表！三年来，面对起伏延宕的世纪疫情，我们认真贯彻落实党中央决策部署，坚持人民至上、生命至上，有力应对多轮疫情冲击，最大程度保护人民生命安全和身体健康。应对新冠病毒变化，我们因时因势优化调整防控措施，更好统筹疫情防控和经济社会发展，首都疫情防控进入新阶段。在抗击疫情过程中，各条战线干部职工勇挑重担、忘我工作，构筑起高效严密的防控体系；医务人员义无反顾、逆行出征，倾尽全力挽救生命、守护健康；基层社区工作者和志愿者不畏艰辛、勇毅坚守，日夜奋战在抗疫最前线；科研人员协同攻关、创新突破，自主研发的两支疫苗为全球抗疫贡献了“北京力量”；快递外卖、市政物流等从业人员不辞辛劳、冒疫奔忙，有力保障了城市平稳有序运行；特别是广大首都市民顾大局、讲奉献、有担当，勠力同心、守望相助，奋

力打赢抗击疫情的人民战争。正是无数的平凡英雄，汇聚起了我们战胜前所未有困难和挑战的磅礴力量。

各位代表！在党中央坚强领导下，在全国各族人民和海内外中华儿女大力支持下，北京携手张家口全面落实绿色、共享、开放、廉洁的办奥理念，历经7年艰苦努力，克服各种风险挑战，成功举办了一届简约、安全、精彩的冬奥盛会，开闭幕式美轮美奂，场馆设施世界一流，赛事组织精彩纷呈，赢得国际社会一致好评，形成了胸怀大局、自信开放、迎难而上、追求卓越、共创未来的北京冬奥精神，北京成为全球首个也是唯一的“双奥之城”，大国首都风范和城市独特魅力更加彰显。

各位代表！刚刚过去的2022年，我们统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，应对超预期因素冲击，发展质量稳步提升，社会大局和谐稳定，圆满完成党的二十大服务保障任务。全市地区生产总值预计实现正增长，一般公共预算收入扣除留抵退税后、同口径增长2.6%，居民消费价格上涨1.8%，城镇调查失业率预计保持在5%以内，全市居民人均可支配收入稳定增长。

回顾五年历程，我们深切地感受到，首都工作的每一点进步、京华大地的每一处变化，都凝结着习近平总书记的亲切关怀和殷殷教诲。五年来，我们牢记总书记嘱托，勇担历史使命，推动北京这座伟大城市深刻转型，开启了首都全面建设社会主义现代化新航程。五年成绩殊为不易，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导的结果，是中共北京市委带领全市人民攻坚克难、艰苦奋斗的结果！在此，我谨代表北京市人民政府，向全市人民，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向中央和国家机关各部门各单位、各兄弟省区市，向驻京解放军和武警部队官兵，向所有关心支持首都建设的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，首都发展面临许多困难和挑战，政府工作还存在不少问题和不足。主要是：“四个中心”功能建设、“四个服务”水平与党和人民要求相比还有差距；经济恢复的基础尚不稳固，企业特别是中小微企业生产经营困难较多；高水平科技自立自强与高精尖产业发展结合需要进一步加强，关键领域“卡脖子”难题还要突破；公共卫生、医疗、环境、交通、教育、养老等领域有不少短板，城乡区域发展不平衡不充分问题仍然突出；政府系统干部队伍素质和作风尚不能完全适应新形势新任务需要，政府服务效能、基层治理水平和极端情况下城市应急保障能力还需要进一步提升。对于这些问题，我们会高度重视，在今后的工作中下更大气力加以解决。

二、今后五年工作思路和2023年重点任务

今后五年是北京率先基本实现社会主义现代化的关键时期。我们要深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实市第十三次党代会部署，奋力开创新时代首都发展新局面。

在今后工作中，我们要着重把握好以下五个方面：必须坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，不折不扣贯彻落实习近平总书记对北京一系列重要讲话精神；必须毫不动摇坚持首都城市战略定位，始终把大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平作为首都发展的定向标，更好服务党和国家工作大局；必须牢牢把握以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持“五子”联动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，努力在新征程上一马当先、走在前列；必须坚定不移推进高水平改革开放，充分发挥“两区”和中关村先行先试政策优势，深入推进体制机制创新，不断增强现代化建设的动力与活力；必须深入践行以人民为中心的发展思想，坚持把实现人民对美好生活的向往作为政府工作的出发点和落脚点，让现代化建设成果更多更好惠及广大市民。

今后五年的奋斗目标是：“四个中心”城市战略定位进一步强化，国际一流的和谐宜居之都建设取得新的重大进展，京津冀协同发展不断向纵深推进，城市综合实力和竞争力持续增强，人居环境品质全面改善，共同富裕迈出新步伐，为率先基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，做好首都各项工作意义重大。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以新时代首都发展为统领，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，深入实施京津冀协同发展战略，坚持“五子”联动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，抓好强信心、扩内需、促改革、惠民生、保健康、防风险，推动全面从严治党向纵深发展，为率先基本实现社会主义现代化开好局起好步。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 4.5%以上，一般公共预算收入增长 4%左右，城镇调查失业率控制在 5%以内，居民消费价格涨幅 3%左右，居民收入增长与经济增长基本同步，生态环境质量、能源、水资源等指标落实国家要求。

重点做好以下十二个方面工作：

（一）坚持规划引领，持续优化提升首都功能

坚守首都城市战略定位，认真落实首都规划向党中央负责的要求，坚持一张蓝图接续建设，更好担负起首都职责使命。

深入实施北京城市总体规划。严格落实“三区三线”划定成果，完成分区规划修改维护工作，加快编制重点街区控规。积极拓宽减量提质路径，城乡建设用地再减 8 平方公里左右。深化规自领域问题整改，抓好农村乱占耕地建房问题专项整治试点，制定实施分区分类清理方案，坚决守住战略留白用地。

着力提升核心区服务功能。启动实施核心区控规新一轮行动计划，加强长安街、天安门周边等重点地区综合整治，营造安全优良政务环境。降低核心区“四个密度”，推进核心区文物腾退保护利用，开展2000户平房院落申请式退租和1200户修缮，不断补齐民生短板，提升核心区宜居水平。

完善国际交往中心功能体系。高标准做好国家主场外交服务保障。抓紧推进新国展二期、第四使馆区等重大项目建设，增强雁栖湖国际会都、国家会议中心二期服务保障功能。提升国际教育、国际医疗服务品质，提高国际政务服务水平，打造高品质国际人才社区。更好服务融入“一带一路”建设，积极拓展友城交往，加大对国际组织、国际机构落地支持。

（二）深化非首都功能疏解，推动构建更加紧密的京津冀协同发展格局

坚持内部功能重组和向外疏解转移双向发力，推动区域基础设施、生态环境、科技创新、产业布局、公共服务协调联动水平进一步提高，携手津冀共同打造现代化首都都市圈。

坚定有序推进疏解整治促提升。治理违法建设2000万平方米以上、腾退土地2000公顷以上，压茬推进留白增绿379公顷，对新增违法建设“零容忍”，实现全市基本无违法建设区创建目标。促进100家以上一般制造业企业疏解提质。积极服务保障国家疏解非首都功能的战略安排。打造一批精品宜居街巷，统筹用好腾退空间和地下空间资源增补公共服务设施。

全面推动城市副中心高质量发展。保持千亿元以上投资强度，实现三大文化设施建成投用，确保行政办公区二期竣工，启动第二批市级行政机关搬迁。高水平建设运营环球主题公园，做精做优运河商务区，加快建设张家湾、台湖、宋庄等特色小镇，推动北京绿色交易所升级为国家级平台。大力推进国家绿色发展示范区、通州区与北三县一体化高质量发展示范区建设，加快推进平谷线、厂通路、潮白河国家森林公园等重点项目。

着力提升重点区域发展水平。深入实施城南行动计划，加快南中轴国际文化科技园等重点项目建设。深化京西地区转型发展，做好新首钢工业遗存和冬奥遗产可持续利用。扎实推进新市镇建设，提升平原新城综合承载力。建立生态产品价值实现机制，支持生态涵养区生态保护和绿色发展。巩固拓展支援合作成果。

深化重点领域协同联动。大力支持雄安新区建设，实现“交钥匙”医院项目竣工交付、京雄高速全线通车。统筹落实通勤圈、功能圈、产业圈发展任务，推进燃料电池汽车示范城市群等产业协同项目发展。深化京津冀污染联防联控联治和生态环境共建，推进密云水库水源保护共同行动，推动环京绿色生态带建设。促进教育、医疗等基本公共服务共建共享。

（三）强化教育、科技、人才支撑，加快建设国际科技创新中心

充分发挥首都科教资源和人才智力优势，突出教育优先发展，加强人才引领驱动，聚焦科技自立自强，不断塑造首都发展新动能新优势。

办好人民满意的教育。深入推进首都教育现代化，加快建设高质量教育体系。拓展学前教育资源布局，健全学前教育普惠发展支持政策。巩固提升“双减”工作成效，新增中小学学位 2 万个，扩大校长、教师交流轮岗比例，促进义务教育优质均衡发展。坚持普通高中多样化特色发展，推进特殊教育普惠发展，完善职业教育和培训体系。支持在京高校“双一流”建设。

打造世界主要科学中心和创新高地。加快培育国家战略科技力量，推动国家实验室高质量运行，抓好怀柔综合性国家科学中心建设。支持新型研发机构在人工智能、区块链、量子信息、生命科学、网络安全等领域取得更多创新应用成果。拓展企业主导的产学研深度融合新范式，支持龙头企业牵头组建创新联合体和共性技术平台，加快建设新一期高精尖创新中心。出台基础研究领先行动方案，实施关键核心技术攻坚战行动计划，推行“揭榜挂帅”“赛马”等新型管理制度，推广科研经费“包干制”。加快科技成果转化模式创新，着力构建国际一流的创新生态。深化知识产权全环节改革，全面实施质量提升行动和首都标准化战略。

大力建设世界领先科技园区。推动中关村 24 条先行先试改革政策扩大到示范区全域，积极探索新的改革举措，推进科技园区管理体制改革和空间布局优化，着力提升各分园发展质量。健全“三城一区”融合发展机制，中关村科学城统筹南北区均衡发展，怀柔科学城着力打造高端科学仪器装备产业集聚区和科技成果转化示范区，未来科学城加紧建设“两谷一园”，创新型产业集群示范区积极承接三大科学城成果外溢。

全面增强首都人才凝聚力。实施高水平人才高地建设方案，面向全球招贤引才，提高人才自主培养能力，造就更多大师、战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才，努力打造世界一流人才之都。支持企业与在京高校院所共建产教融合基地、特色研究院、交叉学科实验室，加快培养高精尖产业急需紧缺人才。深化人才培养、使用、评价、激励等体制机制改革，以务实举措把服务做到人才心坎上。

（四）着力扩大内需，积极促进经济运行整体好转和高质量发展

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，发挥超大城市市场容量优势，建设更具国际竞争力的现代化产业体系，实现首都经济质的有效提升和量的合理增长。

把恢复和扩大消费摆在优先位置。加紧推进国际消费中心城市建设，深化商圈改造提升行动，统筹推进物流基地规划建设，强化新消费地标载体建设，试点建设 80 个“一刻钟便民生活圈”，提高生活性服务业品质。积极培育数字消费、文化消费、绿色消费、冰雪消费，加强商旅文体等消费跨界融合，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费，让消费热起来、经济活起来。

发挥投资对优化供给结构的关键作用。深入推进“3个100”市重点工程，开工建设京东方北京6代线等一批重大项目，保持重要领域投资快速增长势头。用好政府专项债，在清洁能源、生态环保等领域再发行一批不动产投资信托基金项目。坚持资金要素跟着项目走、服务保障围绕项目转，市区协同强化项目谋划储备和前期工作，以优质示范项目激发社会投资活力。

发展巩固高精尖产业。开展产业筑基工程，提升产业链供应链韧性和安全水平。加强集成电路系列重要研发产业项目建设，聚焦新型抗体、细胞和基因治疗等前沿领域，做强医药健康产业，高标准建设国家网络安全产业园区等信息科技标杆项目，在卫星互联网、氢能等新兴领域拓展布局，加快新能源汽车优质项目建设。支持北交所扩大交易规模，服务金融机构高质量发展，促进绿色金融发展，深化金融科技创新，加强数字人民币推广运用。

加快建设全球数字经济标杆城市。系统推进新一代数字集群专网、边缘计算体系等新型基础设施建设，加强数据中心优化提升和算力中心统筹布局，新增5G基站1万个以上，推进6G技术研发，夯实数字经济发展底座。推进高级别自动驾驶示范区扩区建设，加强工业互联网融合应用，提升国际大数据交易所能级，积极布局互联网3.0等新赛道，打造更具优势的数字产业集群。

（五）全面深化改革开放，大力提振市场信心

坚持用改革解难题、以开放促发展，切实落实“两个毫不动摇”，激发全社会干事创业活力，让国企敢干、民企敢闯、外企敢投。

高标准建设“两区”“三平台”。积极开展规则、规制、管理、标准等制度型开放的先行先试，推动服务业扩大开放综合示范区建设再升级，实施自由贸易试验区提升行动，争创国家服务贸易创新发展示范区和数字贸易示范区。启动重点园区（组团）发展建设三年行动，加快中德、中日国际合作产业园建设，推动综保区申请创设和创新发展。加紧推进国际航空客运恢复发展，大力拓展国际货运航线，积极构筑航空“双枢纽”国际竞争力。高水平办好中国国际服务贸易交易会、中关村论坛、金融街论坛。深化京港、京澳全方位合作，促进京台交流合作。

更大力度优化营商环境。迭代升级改革举措，始终保持首善之区营商环境的领先地位。优化企业准入、准营、注销等事项办理流程，推出更多“一证通办”事项和“一件事”集成办服务场景。推进“6+4”一体化综合监管改革，有效实施公平竞争政策，建设全国市场监管数字化试验区。完善要素市场建设，增强政策可知晓可操作性。健全“服务包”“服务管家”工作机制，为企业解难题、办实事。

着力增强各类企业活力。深化新一轮国企改革，加强战略性重组和专业化整合，提升核心竞争力，强化战略支撑作用。鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。积极促进平台经济持续健康发展，推动形成一批“绿灯”投资案例，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中大显身手。加大研发创新、场景应用、融资上市等支持力度，加快培育一批独角兽、专精特新小巨人、隐

形冠军企业。更大力度吸引和利用外资，针对性做好外资企业服务，推动更多外资标志性项目落地建设。

（六）扎实推进全国文化中心建设，增强大国首都文化软实力

立足文化自信自强，做好首都文化这篇大文章，更好满足人民群众日益增长的精神文化需求。

践行社会主义核心价值观。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，加强中国特色哲学社会科学体系建设。推进“进京赶考之路”等红色资源传承利用，推动蒙藏学校旧址向公众开放。抓好文明城区创建三年行动计划收官，发挥北京榜样、道德模范典型示范作用，提高市民文明素养，争创全国文明典范城市。

擦亮历史文化“金名片”。做好老城整体保护，完成中轴线申遗保护三年行动计划，重现重点文物建筑群历史文化风貌。推进路县故城、琉璃河考古遗址公园建设，基本完成长城国家文化公园建设和“三山五园”国家文物保护利用示范区创建。促进非物质文化遗产、老字号保护传承和创新发展。

繁荣发展首都文化。加强博物馆之城建设，更加便利公众走进博物馆。深化全民阅读活动，建设书香京城。着力打造“演艺之都”，推进“大戏看北京”，精心组织创作一批文艺精品，办好惠民文化消费季。促进以文塑旅、以旅彰文，拓展“漫步北京”“畅游京郊”等品牌建设。深入实施“文化+”融合发展战略，积极开展数字艺术、沉浸式演出等数字文化场景建设，推动文化产业园区高质量发展。

（七）有效促进城乡融合发展，全面推进乡村振兴

坚持“大城市带动大京郊、大京郊服务大城市”，夯实“三农”基础，努力促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

加快农业现代化步伐。全面落实粮食安全责任制，完成高标准农田建设5.5万亩，确保粮食播种面积稳定在100万亩以上、蔬菜产量达到200万吨。落实农业中关村建设行动计划，加快京瓦农业科技创新中心建设，深入实施种业振兴行动。积极发展都市型现代农业，大力培育新型农业经营主体和社会化服务组织，促进设施农业绿色高效发展，开展农产品“三品一标”行动，打响“北京优农”金字招牌。

建设宜居宜业和美乡村。深化农村人居环境整治，统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设农村街坊路100万平方米，实施150个村庄污水收集处理，改造提升农村户厕1000座，完成山区村1.5万户农户清洁取暖改造，提升60个美丽休闲乡村。主城区对农村乡镇学校、卫生院开展手拉手帮带。

坚持以改革激发农村发展活力。深化农村集体产权制度改革，基本完成农村承包地二轮延包试点任务，稳步开展房地一体的宅基地、集体建设用地地籍

调查和确权登记。完善“村地区管”机制，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市试点，将土地增值收益更多留在农村、留给农民。深化集体林场改革。

（八）用绣花功夫治理城市，不断提升首都城市治理现代化水平

践行“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，加快转变城市治理方式，着力提高精治共治法治水平，让城市生活更加美好。

深入开展城市更新行动。落实城市更新条例，完善配套政策，积极探索社会资本参与的机制模式。启动危旧楼房改建和简易楼腾退 20 万平方米，老旧小区综合整治新开工 300 个、完工 100 个，老楼加装电梯新开工 1000 部、完工 600 部。加快街区更新步伐，推动老旧厂房、低效产业园区、老旧低效楼宇提质增效。

强化交通综合治理。加强轨道站点与周边用地一体化规划建设，打造一批轨道微中心。加快推进“多网融合”，强化城市轨道交通与市郊铁路、地面公交的换乘衔接，实施轨道交通第三期建设规划，加快地铁 12 号线、17 号线北段等项目建设，优化调整公交线路 65 条。推进步行和自行车系统示范段工程建设，改善慢行系统品质。深化交通秩序治理，调整优化 90 条信号灯绿波带，深入推进火车站、学校、医院等重点区域交通整治，让城市出行更加有序。

加强城市精细化管理。深入推进生活垃圾分类，提升居民准确分类投放水平，启动非居民其他垃圾计量收费管理，完善社区可回收物、大件垃圾、装修垃圾回收体系。开展物业管理突出问题专项治理。深化接诉即办“每月一题”机制，以更多小切口改革破解高频民生问题，再解决 6.1 万套房产证办理历史遗留难题。强化党建引领基层治理，完善共建共治共享机制，实施新一轮回天地区行动计划，继续办好“向前一步”节目。

加快智慧城市建设。全面实施智慧城市建设规划，深入推进“一网通办”“一网统管”“一网慧治”，统筹各类公众服务、政务服务和决策服务。完善大数据平台，推动感知体系等基础设施建设取得突破。拓展医疗、教育、文旅、税务等领域智慧应用，深化数字化社区建设试点，推动数字服务适老化改造，让市民享受到更多便利。

（九）深入推进绿色低碳发展，努力实现生态环境持续向好

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，努力让首都天更蓝、山更绿、水更清。

狠抓污染防治不放松。深化“一微克”行动，强化扬尘精细化管控，加强重点工业园区挥发性有机物治理，逐步淘汰国四重型柴油营运货车，在公交、环卫、出租等重点行业推广新能源车，持续改善空气质量。实施节水条例，加强五大流域水生态保护修复和空间管控，动态消除黑臭水体、劣五类水体。强化土壤污染风险管控和修复。

有序推进碳达峰碳中和。进一步优化能源结构，提高可再生能源比例。加强重点碳排放单位管理，强化碳排放总量和强度“双控”，促进各类园区绿色低碳循环化改造升级，推动公共建筑节能绿色化改造。建立健全面向中小微企业和市民的碳普惠激励机制，构建全民参与减碳的良好格局。

着力建设公园城市。核心区继续挖潜增绿，其余各区全部达到国家森林城市标准。因地制宜建设口袋公园、小微绿地，高质量规划建设国家植物园，新增城市绿地200公顷，新建10处郊野公园，着力打造南苑森林湿地公园等大尺度绿化空间，加快宜林荒山绿化，在具备条件的公园实施“减围栏、促联通”，统筹推动绿隔地区拆建联动，实现“绿地连片、绿道连通”，让市民休闲游憩更加舒适便利。

（十）紧扣“七有”要求和“五性”需求，着力增进民生福祉

聚焦群众急难愁盼问题，努力提供更高水平、更加均衡的公共服务，在保障改善民生、推进共同富裕上展现更大作为。

促进城乡居民增收。抓实落细就业优先政策，加大重点群体就业支持，做好高校毕业生就业创业指导，加强青年就业援助，开展职业技能提升行动，实现全市城镇新增就业26万人，帮助城乡就业困难人员就业。加强新就业形态劳动者权益保障。巩固提升集体经济薄弱村帮扶成果，将4万名农村就业劳动力纳入城镇职工社会保险体系。制定促进共同富裕行动计划及扩大中等收入群体实施方案，多渠道增加城乡居民收入。

健全社会保障体系。做好生活必需品保供稳价工作，确保价格总水平基本稳定。试行个人养老金制度，推进长期护理保险试点。坚持“房住不炒”定位，加快健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，筹建保障性租赁住房8万套，竣工各类保障性住房9万套，保持住宅用地稳定供应，保障房地产市场平稳发展。提升普惠性养老服务，增加高质量养老服务供给，做好失能失智老年人照护。优化生育配套支持措施和妇幼健康服务，加快普惠托育服务体系建设。完善社会救助制度，保障妇女儿童合法权益，健全残疾人关爱服务体系，切实兜牢民生底线。

做好新阶段疫情防控。对新冠病毒感染实施“乙类乙管”，科学开展疫情监测评估，精准实施分级分类防控，着重做好老年人等重点群体防疫保障，全力加强重症防范救治，有效维护社会生产生活正常运转。加快制定实施新一轮公共卫生应急管理体系建设行动计划，着力优化医疗资源布局，提升医疗救护设施配备，完善分级诊疗机制，加大社区卫生服务投入和全科医生培养力度，加强乡村医疗队伍和公共卫生体系建设，发挥家庭医生作用，开展公立医院高质量发展试点，拓展互联网医疗应用，加强中医药传承和作用发挥，推动新型疫苗、新药等科研成果有效应用，广泛开展健康促进活动，深化爱国卫生运动。

发挥“双奥之城”独特优势。扎实做好后冬奥文章，持续普及冰雪运动，落实场馆赛后利用计划，完成北京奥运博物馆改造升级。积极引入高水平国际

赛事，精心组织中国网球公开赛、北京马拉松等品牌赛事。加强青少年体育工作，广泛开展全民健身活动，新建或更新一批群众身边的体育设施，新增各类森林步道100公里、健康绿道50公里。推动京张体育文化旅游带建设。

（十一）更好统筹发展和安全，全力维护首都和谐稳定

贯彻总体国家安全观，建立健全大安全构架，有效防范化解各种风险挑战，实现高质量发展和高水平安全协同推进。

深入开展韧性城市建设。制定韧性城市空间专项规划，系统提升城市本质安全水平。健全防灾救灾体系,严密做好各类应急物资储备和供应体系建设。加快海绵城市建设和积水点治理，加紧建设温潮减河工程，推进病险水库除险加固。开展燃气、供热、供排水管道老化更新三年行动，保障“城市生命线”安全运行。

强化安全生产风险整治。深入落实安全生产责任制，推动安全生产治理模式向事前预防转型，坚决防范和遏制重特大事故发生。加强道路交通、建筑施工等重点领域安全隐患治理，基本完成经营性自建房安全隐患分类整治。深入开展火灾隐患治理，加强公共消防基础设施和消防队伍建设。深化食品药品全链条安全监管。广泛宣传普及安全知识，提升全社会安全素养。

建设更高水平的平安北京。把维护政治安全摆在首位，守牢意识形态领域阵地，加强反恐防恐体系建设，强化网络数据安全。加强和改进人民信访工作，坚持和发展新时代“枫桥经验”，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。织密社会治安防控网络，推进扫黑除恶常态化。依法将各类金融活动全部纳入监管，坚决防范化解经济金融风险。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针。推动国防动员体制改革落地，做好人民防空工作，推进新时代军民融合深度发展，加强退役军人服务保障，广泛开展双拥共建活动。

（十二）深入学习宣传贯彻党的二十大精神，持之以恒加强政府自身建设

学习宣传贯彻党的二十大精神是一项长期政治任务。全市政府系统要全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，把思想和行动统一到党的二十大决策部署上来，切实加强政府自身能力建设，不断提升治理效能。

加强政治建设。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣把党中央决策部署落到实处。认真开展好政府系统主题教育。

坚持依法行政。自觉接受市人大及其常委会法律监督，自觉接受市政协民主监督，认真办理市人大代表议案建议和市政协提案。积极参与第三批全国法治政府建设示范创建，继续推进重点领域立法，加强基层综合执法队伍规范化建设。落实“八五”普法规划，营造全民尊法学法守法用法良好氛围。

提高政府效能。完善政府职责体系和组织结构，优化体制机制和机构设置。加强数字政府建设，一体化推进数字服务、数字监管、数字政务。强化政府绩效考核评价，树立真抓实干工作导向，激励干部敢于负责、勇于担当、善于作为，形成比学赶帮超、竞相抓落实的工作局面。注重在重大斗争一线、急难险重任务中锻炼干部，建设一支高素质专业化公务员队伍。

强化作风建设。认真落实二十届中央纪委二次全会精神，严格执行中央八项规定及其实施细则精神和市委贯彻落实办法，持续深化纠治“四风”。深入推进经济责任审计问题整改，巩固深化中央巡视、中央生态环境保护督察整改成效。始终坚持政府过“紧日子”，全面加强成本控制和预算绩效管理。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，以零容忍态度坚决惩治腐败，让干净干事在政府系统蔚然成风。

各位代表！万里征程再启航，千钧重任又出发。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共北京市委坚强领导下，团结奋进、勇毅前行，奋力推动新时代首都发展，为谱写全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的北京篇章而不懈奋斗！

2　天津

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 11 日在天津市第十八届人民代表大会第一次会议上

天津市市长 张工

各位代表:

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年及 2022 年工作回顾

过去五年，是天津发展极不平凡的五年。习近平总书记亲临天津视察指导工作，向第三届世界智能大会、首届世界职业技术教育发展大会发来贺信，为天津发展注入了强大政治动力、精神动力、工作动力。我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，全面学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对天津工作“三个着力”重要要求和一系列重要指示批示精神，认真落实中央决策部署和市委工作要求，坚持稳中求进工作总基调，笃定高质量发展不动摇，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，发扬历史主动精神和斗争精神，以强烈的政治担当、有力的行动举措、务实的工作作风，办成了一些大事要事难事，推进了许多固本培元、守正创新的工作，实施了一批打基础、补短板、利长远的重大项目，推进习近平新时代中国特色社会主义思想在津沽大地扎实实践。

五年来，我们调结构、换动能，经济高质量发展取得显著成效。主动转观念正导向，保持战略定力，坚决把战略重点转移到拼质量、拼效益、拼结构优化、拼绿色发展上来，动力结构、产业结构、财税结构不断优化。2022 年全市地区生产总值预计达到 1.6 万亿元左右；一般公共预算收入达到 1846.6 亿元；居民人均可支配收入年均增长 5.7%。制造业立市战略深入实施，以智能科技为引领，以生物医药、新能源、新材料为重点，以装备制造、汽车、石油化工、航空航天为支撑的“1+3+4”现代工业产业体系加快构建。产业链攻坚战成效显著，12 条重点产业链带动作用持续显现，自主可控的信创产业链初步形成。制造业增加值占全市地区生产总值的比重达到 23%左右，工业战略性新兴产业和

高技术制造业增加值年均分别增长4%、6%左右。自主创新能力显著增强，全社会研发投入强度达到3.66%、位居全国第三，新一代超算、飞腾CPU、银河麒麟操作系统、天津大学大型地震工程模拟研究设施等“国之重器”加快建设，南开大学周其林团队获国家自然科学奖一等奖，6家海河实验室投入运行，国家高新技术企业和科技型中小企业均突破1万家。深入实施“海河英才”行动计划，累计引进各类人才44.9万人。现代服务业提档升级，获批率先培育建设国际消费中心城市，国家会展中心（天津）一期建成运营，以金融业、租赁和商务服务业为代表的现代服务业迅速崛起，服务业增加值年均增长4%左右。乡村振兴战略加力推进，现代都市型农业加快发展，种业科技创新能力持续提升，粮食连年增产丰收，“菜篮子”重要农产品自给率位居全国大中城市前列，农村电网改造升级和“煤改电”工程圆满收官，农村饮水提质增效工程全面完成，生活污水处理设施和生活垃圾收运处置体系基本实现全覆盖，农村人居环境持续改善，市内结对帮扶困难村工作取得显著成效。

五年来，我们抓机遇、促协同，服务京津冀协同发展重大国家战略成果丰硕。坚持立足高站位、着眼大格局、融入大战略，在协同性同城化发展中优势互补、良性联动。承接北京非首都功能疏解取得新突破，中海油、中石化、字节跳动、360科技、北京协和医学院等一批企业和项目、创新资源在津布局，滨海—中关村科技园、宝坻京津中关村科技城建设进展顺利，累计注册企业5080家。服务支持雄安新区建设成效明显，持续深化津雄交通互联、产业互促、生态共治、公共服务共建共享，天津港雄安服务中心成为雄安新区快速通关、便捷出海绿色通道。“轨道上的京津冀”加快打造，京津雄核心区半小时通达，京津冀主要城市1—1.5小时交通圈基本形成。生态环境联建联防联治取得新成效，大气污染防治实现区域一体化治理，引滦入津联动治水成效显著。世界一流智慧、绿色港口建设提速加力，建成全球首个“智慧零碳”码头和港口自动驾驶示范区，集装箱吞吐量年均增长6.9%，突破2100万标准箱。

五年来，我们促改革、扩开放，发展动力活力加速释放。向深化改革要活力，向扩大开放要动力。营商环境进一步优化，深入实施“一制三化”审批制度改革和“天津八条”等惠企政策，新增市场主体70万户，27家企业实现境内外上市。国企改革成效明显，17家市管国企实现集团层面混改，国企改革三年行动两次在国家中期评估中获评A级。坚持“用海河水洗海河泥”，多措并举、有序有效化解国企历史债务。金融创新运营示范区建设步伐加快，金融服务实体经济能力持续提升，金融业增加值占比达到13.5%左右。开放型经济优势更加彰显，外贸出口总额达到3800亿元，年均增长3.5%，实际使用外资253亿美元，年均增长6.1%，269家世界500强企业在津投资。自贸试验区开放引领作用持续增强，38项试点经验和实践案例在全国复制推广，飞机租赁稳居全球第二，天津口岸平行进口汽车占全国70%。对外合作不断深化，积极融入“一带一路”建设，天津茱莉亚学院落成启用，“鲁班工坊”达到21家，国际友好城市增至97对，成功举办世界智能大会、夏季达沃斯论坛等大型国际会议。东西部扶贫协作和支援合作任务圆满完成。

五年来，我们守青山、护绿水，生态宜居城市魅力持续彰显。深入贯彻习近平生态文明思想，统筹推进山水林田湖海等系统治理，美丽天津建设迈出坚实步伐。国土空间规划持续完善，制定国土空间总体规划，划定并严守“三区

三线”。“871”重大生态工程深入实施，875 平方公里湿地保护、736 平方公里绿色生态屏障建设、153 公里海岸线生态综合治理成效明显，绿色生态屏障区内蓝绿空间占比超过 65%。“双碳”工作稳步推进，在全国率先出台碳达峰碳中和促进条例，国家电网“1001 工程”全面竣工。污染防治攻坚战成效显著，PM2.5 年均浓度降至 37 微克/立方米、五年下降 40.3%，空气质量优良天数比率达到 73.2%、五年提高 15.3 个百分点，12 条入海河流水质全部消劣，空气和水环境质量均达到监测以来最好水平。宜居城市品质稳步提升，建成开放水西公园、梅江公园二期和一批“口袋公园”，城市管理不断完善，市容环境整洁靓丽。

五年来，我们办实事、惠民生，人民生活品质稳步提升。每年把财政支出的七成以上用于民生领域，连年精心组织实施 20 项民心工程，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生工作。就业质量稳步提高，实施稳就业扶持政策，累计城镇新增就业 210 万人，帮助 20 万就业困难人员实现就业。居住条件日益改善，为 44 万户居民解决了历史遗留的房产证难题，完成市区棚户区改造三年攻坚行动，30 万群众“出棚进楼”，每年提前和延长供暖期，群众身暖心更暖。市民出行更加便捷，5 条地铁线路建成运营，轨道交通通车里程达到 286 公里，建成一批城市主干路网工程。“一老一小”问题有效缓解，新增养老机构床位 2 万张，老年日间照料服务中心（站）达到 1357 个、“老人家食堂”达到 1701 家，河西区居家养老服务改革试点经验在全国推广。新增学前教育学位 13.4 万个、义务教育学位 14.7 万个。社会保障网进一步织密筑牢，养老、医疗、失业、工伤等保险待遇水平以及城乡低保、特困供养等标准稳步提高，长期护理保险制度试点扎实推进。各级各类教育优质发展，完成第三轮义务教育学校现代化标准建设，高校“双一流”建设加快推进，立德树人成效明显，成为全国首批“三全育人”试点省市、全国首批“大思政课”建设综合改革试验区。医药卫生服务保障不断完善，新建北京协和医学院天津医院、市第一中心医院新院区等一批优质医疗资源，院前医疗急救接报至到达现场平均时间降至 9 分钟左右，异地就医直接结算深入开展，药品和耗材集中带量采购成效明显。文体事业加快发展，国家海洋博物馆等一批展馆建成开放，《周恩来回延安》《换了人间》等文艺创作精品迭出，市民文化生活丰富多彩，成功举办中俄青少年冰球友谊赛，全民健身和竞技体育全面发展。退役军人服务保障体系不断完善，拥军优属力度持续加强，国防动员和后备力量建设成效显著提升。平安天津、法治天津建设迈向更高水平，国家安全体系和能力现代化建设水平成效明显，公共安全保障体系更加健全，安全生产工作全面加强，信访职能作用充分发挥，食品药品安全更有保障，网络综合治理体系更加健全，民族团结进步事业取得长足发展，扫黑除恶专项斗争取得阶段性战果，人民群众获得感幸福感安全感进一步提升。

五年来，我们铸忠诚、正风纪，政府自身建设不断加强。始终把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治责任，坚持把习近平总书记重要指示批示作为第一政治要件，不折不扣贯彻落实。持续推进党内集中学习教育走深走实，政府工作人员政治判断力、政治领悟力、政治执行力进一步提高。认真贯彻落实中央大政方针和市委工作要求，严格执行市人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大和政协监督，积极听取各民主党

派、无党派人士和人民团体意见建议，提请市人大常委会审议地方性法规草案61件，制定政府规章26件，人大代表议案建议、政协委员提案全部办复。法治政府建设深入推进。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，狠抓中央巡视等反馈意见整改落实，大力开展形式主义官僚主义和不担当不作为问题专项整治，政治生态展现全新气象。

疫情防控三年来，我们坚决贯彻落实习近平总书记和党中央决策部署，坚持人民至上、生命至上，坚持守土有责、守土尽责，坚持天津战术、天津打法，坚持问题导向、效果为王，始终强化指挥体系热备灵敏，始终强化应急处置快速高效，始终强化基层基础能力建设，始终强化重点领域民生保障，筑牢首都疫情防控“护城河”，最大程度保护人民群众生命安全和身体健康，最大限度降低疫情对经济社会发展的影响。

过去一年，我们坚决贯彻落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的重要要求，统筹解决多重矛盾、有效应对多重风险挑战、均衡把握实现多元发展目标，不断增强服务大局的“添秤”意识、说到做到的“交账”意识，全市经济稳的基础不断夯实、进的动能不断积聚、保的底线不断巩固，高质量发展迈出坚实步伐。

（一）高效统筹疫情防控与经济社会发展。采取更加有力措施，统筹发力稳住经济大盘。全市地区生产总值和一般公共预算收入增速逐季向好，居民人均可支配收入增长3%左右。持续推进京津冀协同发展，积极争取优质资源来津布局，北京企业在津新设机构1406家，新落地重大项目318个、总投资1721亿元，吸纳北京技术合同2256项。完善雄安新区至天津港货运快速通关机制。京唐城际、京滨城际（北段）建成通车。全面落实国家稳经济一揽子政策和接续政策措施，及时制定出台我市稳经济35条、提振消费19条、稳就业14条、房地产调控12条等政策措施，最大限度释放政策的撬动效应和综合效应，为稳经济提供了有力支持。抓紧抓牢经济运行调度，聚焦重点区域、重点领域、重点行业、重点企业、重点项目、重点支撑开展定期运行调度，深化市、区领导定点包联机制，全面落实保障重点产业链供应链工业企业复工复产“白名单”制度，着力提高调度的精度、力度和效度。抓紧抓牢财税运行调度，建立市、区两级税源工作专班机制，持续做大做强税源“底盘”。一手抓助企纾困、减税降费政策落实，全面落实增值税留抵退税扩围、援企稳岗、金融支持等政策，真金白银拿出710亿元支持企业，有效缓解企业现金流紧张局面。一手抓税源主体培育、企业运行和涉税服务，依法依规抓好组收工作。抓紧抓牢重大项目调度，积极谋划实施产业投资、基础设施、重大民生等领域项目，着力解决项目建设中的堵点难点问题，清单化推动“十四五”规划项目建设，中石化LNG三期等一批优质重大项目落地，一汽丰田新能源汽车、渤化新材料产业园一期等项目投产。着力发挥经济大区稳增长支撑作用，充分调动各区积极性，更好发挥滨海新区、经济大区在创新驱动、结构优化、存量增效中的带动作用，使之成为全市稳住经济大盘的“压舱石”和高质量发展的引擎。

（二）创新驱动发展能力进一步增强。坚持以用立业，用好用足科教资源禀赋优势，积极汇聚高校、科研院所、创新平台、金融机构、头部企业等资源要素，加快推进天开高教科技园前期工作。新建脑机交互与人机共融海河实验

室，6 家海河实验室开展重大课题 130 余项，“天津号”纯太阳能车迭代升级，康希诺全球首款吸入式新冠疫苗获批紧急使用。新认定 8 家市级大学科技园。强化信创、高端装备等重点产业串链补链强链，中芯国际大二期、联想（天津）智慧创新服务产业园、通用技术集团机床总部等一批重点项目落地，12 条重点产业链增加值增速快于规上工业 1.3 个百分点。产业数字化、数字产业化进程加快，实施智能制造专项资金项目 203 个，新打造智能工厂和数字化车间 100 家，工业企业上云突破 9000 家。

（三）改革开放不断纵深推进。研究制定推动高质量发展指标和绩效考核体系，出台实施构建高标准市场体系若干措施，在全国首批印发 693 项行政许可事项清单。海光信息、唯捷创芯、华海清科、天纺标等 9 家企业实现上市注册发行。服务业扩大开放 116 项综合试点任务深入实施，持续开展跨境贸易便利化专项行动，推动一汽丰田、诺和诺德等企业增资扩产。深化国资国企改革，全面完成国企改革三年行动任务，国资国企质效不断提升。举办第二届海河国际消费季等主题活动，实施消费券促销、新增 5.5 万辆个人小客车增量指标、车辆购置税减半等政策。深化国际友城合作，加大城市形象宣传力度，在国家级媒体投放城市宣传片，多元化、立体化讲好“天津故事”。

（四）乡村振兴升级加力。新建高标准农田 24 万亩，创建粮食作物绿色高质高效示范区 7 万亩，全年粮食产量突破 50 亿斤，小站稻入选国家农业品牌精品培育计划。建成农村人居环境整治示范村 150 个，农村治理水平、发展水平和生活环境全面提升。

（五）发展和安全有效统筹。深入贯彻总体国家安全观，树牢底线思维，增强预判性，打好主动仗，坚持不懈防范化解各类风险隐患，推动解决大量信访积案，严厉打击各类违法犯罪行为，社会大局持续安全稳定。有力应对能源运行紧平衡和电煤、天然气等价格波动影响，精心做好能源保供和电力运行调度，全力做好迎峰度夏、迎峰度冬各项工作。大力开展城市供热“冬病夏治”，改造供热旧管网 108 公里、燃气旧管网 404 公里。全面加强应急管理和安全生产工作，实施安全生产 15 条措施，组织开展一系列综合性隐患排查整治，一体推进危险化学品、燃气、消防、建筑施工、交通运输、农村经营性自建房等重点行业领域隐患整治，严格落实安全度汛各项措施，群众生命财产安全得到有效保障。

（六）民生福祉持续增进。用心用情用力全面完成 20 项民心工程。聚焦高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体实施针对性稳就业政策，城镇新增就业 36 万人。建成 101 个养老服务综合体，新增家庭养老床位 1208 张。基本公共教育服务均等化加快推进，新增中小学学位 4.5 万个。持续开展改善医疗服务行动，促进优质医疗资源扩容，门（急）诊报销待遇进一步提高。做好困难群众兜底保障。筹集保障性租赁住房 6 万余套（间），制定出台促进房地产业良性循环和健康发展一揽子政策措施，合理满足新市民和青年人安居、多子女和赡养老人家庭等刚性及改善性住房需求。新建和改造提升 9 个标准化菜市场，新增品牌连锁便利店 114 个，15 分钟便民生活圈更加完善。加大市场保供稳价力度，全力维护重要民生商品市场平稳运行，居民消费价格涨幅保持在 2%左右。地铁 10 号线建成通车，37 条市政道路竣工开通，完成停车场建设 27

处，增加停车泊位 7000 余个。建成 50 个“口袋公园”，群众转角就能遇见美。

各位代表，天津经济社会发展的向好态势来之不易。我们深切感到，天津取得的每一个新进步，津沽大地发生的每一点新变化，最根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是市委坚强领导的结果，是市人大及其常委会、市政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是全市上下万众一心、拼搏进取、团结奋斗的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员和各民主党派、无党派人士、人民团体、社会各界人士，向中央各部门、兄弟省区市，向驻津解放军和武警部队，向所有关心、支持天津发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到存在的问题和不足。主要是：创新驱动发展的成效还不明显；产业结构调整任重道远；中心城区主导产业聚集效应还不突出；港口战略资源优势发挥不充分；民营经济不够活跃；营商环境对标一流仍有差距；防范化解重点领域风险压力依然较大；民生领域还有不少短板；政府自身建设还要持续加强，一些干部在担当作为和能力素质上还不适应新时代发展要求。我们一定直面问题，采取有力措施切实加以解决。

二、今后五年的目标任务和 2023 年工作安排

党的二十大对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出了战略部署，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、提供了根本遵循。市第十二次党代会明确提出了今后五年全面建设社会主义现代化大都市的奋斗目标和总体要求。

做好今后五年工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实习近平总书记对天津工作“三个着力”重要要求和一系列重要指示批示精神，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，把思想和行动统一到党的二十大精神上来，把智慧和力量凝聚到党的二十大确定的各项目标任务上来，按照市第十二次党代会和市委十二届二次全会部署，在市委坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，扎实推进京津冀协同发展重大国家战略，自觉把天津放在全国大局中谋划把握，从全局谋划一域，以一域服务全局，发扬历史主动精神，充分发挥自身优势，主动识变应变求变，有效防范化解风险，以钉钉子精神，一锤接着一锤敲，一年接着一年干，通过实施市委部署的“十项行动”方案，把宏伟蓝图细化为“施工图”、转化成“实景图”，推动全市经济实力持续增强、创新活力持续增强、综合竞争力持续增强、治理效能持续增强、群众获得感幸福感安全感持续增强，为全面建设社会主义现代化国家贡献天津力量。

——建设高质量发展的社会主义现代化大都市迈出新步伐。“一基地三区”功能定位加快实现，制造强市、科技强市、教育强市、人才强市、数字城市建设成效凸显。经济总量力争达到 2 万亿元左右，制造业增加值、数字经济

核心产业增加值占全市地区生产总值比重分别达到25%、12%，战略性新兴产业规模突破1万亿元。教育质量全面提升，科技创新能力显著增强，全社会研发投入强度保持3.7%左右，国家高新技术企业数量达到1.5万家，高素质创新人才和各领域人才竞相涌现。生产性服务业与生活性服务业蓬勃发展，现代服务业新体系逐步形成。世界一流智慧港口、绿色港口建设取得明显进展，港口经济引领高质量发展作用充分发挥，天津港集装箱吞吐量突破2500万标准箱。“津城”“滨城”双城发展格局基本形成，城市功能进一步提升。“871”重大生态工程成为绿色发展样板，人与自然和谐共生的美丽天津建设取得更大成果，森林融入城市，河流润泽城乡，绿色成为天津高质量发展的最美底色。

——建设高水平改革开放的社会主义现代化大都市取得新成果。带头开放，带动开放。改革开放先行区引领带动作用充分显现，重要领域和关键环节改革实现突破，开放型经济新体制更加完善。市场准入、公平竞争、产权保护、社会信用等市场经济基础制度更加健全，高标准市场体系基本建成，市场主体达到230万家，上市企业超过140家。国资国企改革持续深化，企业核心竞争力明显增强。民营经济进一步壮大，政策环境进一步优化。制度型开放全面拓展，系统性集成性制度创新进一步提升，要素集聚和资源配置能力持续增强，“一带一路”建设参与度和影响力不断扩大，打造国内大循环的重要节点、国内国际双循环的战略支点取得重大进展，外贸进出口总额突破1万亿元，年实际使用外资60亿美元以上。

——建设高效能治理的社会主义现代化大都市跃上新台阶。经济治理、社会治理、城市治理统筹推进，治理体系不断完善，基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平逐步提升，公共卫生服务体系和突发公共事件应急处置机制更加健全，城市管理更加精细，城市运行更有效率，防范化解重大风险能力显著增强，平安天津、法治天津建设取得更大成果。

——建设高品质生活的社会主义现代化大都市实现新提升。坚持以人民为中心的发展思想，把促进共同富裕作为发展的出发点和落脚点，促进高质量发展与高品质生活有机结合，让发展成果更多更公平惠及全市人民。就业更加充分、更高质量，中等收入群体持续扩大，居民收入增长与经济增长基本同步。健康天津建设取得长足进步，社会保障和城乡基本公共服务均等化水平不断提升，多样化服务供给更加优质，居民生活更加便利，精神文化生活更加丰富。

各位代表！未来五年是天津全面建设社会主义现代化大都市的关键时期，我们要全面贯彻中央决策部署，按照市委部署要求，集中力量实施“十项行动”。

（一）实施京津冀协同发展纵深推进行动。深度融入世界级城市群建设，抓住承接北京非首都功能疏解“牛鼻子”，深化部市、院市、校市、企市合作，加强承接载体建设，形成一批标志性成果。加快推动北京创新资源与天津研发生产转化优势互补、紧密衔接，有效贯通区域创新链、人才链、产业链、供应链。深度推进基础设施互联互通，基本建成“轨道上的京津冀”和综合交通运输体系。深度推进区域一体化、京津同城化发展体制机制创新，促进企业、资金、项目、技术、人才等要素自由流动和优化配置。深度推进公共服务

共建共享，支持服务雄安新区和北京城市副中心建设，助推区域生产力布局和功能重构取得更大进展。深度推进生态环境联防联建联治，巩固提升空气质量，不断改善主要跨界河流水质。

（二）实施制造业高质量发展行动。深入实施制造业立市战略，大力推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，带动全市工业“底盘”做大做优做强，到2027年工业总产值突破3万亿元，全国先进制造研发基地建设取得重大进展。坚持新兴产业和传统产业并举、提升能级和增强品质并重、制造业和服务业融合，深化重点产业链建设，推动产业链与产业集群协同发展，梯次培育市级先进制造业集群，争创国家级集群，形成若干千亿级高端产业集群，建设全国领先的信创产业基地、人工智能先锋城市、智能建造试点城市。促进数字经济与实体经济深度融合，加快制造业数字化转型和智能化升级，实施智能制造赋能工程，创建一批智能工厂和数字化车间，大力发展以产业互联网为主导的平台经济，建成全国一流5G城市。加快发展绿色制造，推进产业生态化和生态产业化，开辟制造业绿色化转型的新通道。

（三）实施科教兴市人才强市行动。坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，推动教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，体系化布局、一体化推进科教人才资源高效配置，打造自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地。把创新摆在现代化建设全局的核心位置，利用丰富的科教资源，构建创新生态，厚植创新文化，提高创新的集聚度、活跃度、开放度、贡献度和辐射度，推动全市创新创业创造活力竞相迸发，建设高水平创新型城市。大力培育战略科技力量，加快建设全国重点实验室、海河实验室，瞄准关键领域、核心技术，研发一批标志性成果。全面深化科技体制改革，强化企业创新主体地位，促进各类创新要素加快向优质企业集聚，提高知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，高标准建设知识产权保护高地城市和创造运用强市。加快建设高质量教育体系，完善“五育并举”育人体系，抓好促进公平、提升质量两件大事，促进学前教育普惠发展、义务教育均衡发展、高中阶段学校多样化发展，着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系，推进职普融通、产教融合、科教融汇，构建产业、行业、企业、职业、专业“五业联动”的职业教育办学模式，全面提升高校有组织的科研能力，推动高等教育内涵式发展。牢固树立“天下才天津用”的理念，实施“海河英才”行动计划升级版，完善科技人才激励政策和“高精尖缺”人才培养引进机制，探索建立顶尖科学家工作室，加大战略科学家、科技领军人才和一流创新团队引育力度，吸引更多本地高校毕业生留津就业创业，培养更高素质的技术技能人才队伍，打造“海河工匠”品牌，着力营造“近悦远来”人才生态，将天津打造成为高端人才集聚地、产业人才荟萃地、青年人才向往地。

（四）实施港产城融合发展行动。用好天津港战略资源和“硬核”优势，全力打造世界一流智慧港口、绿色港口，推动物流通道升级为发展通道、通道经济升级为港口经济，大力推动港口、产业、城市深度融合、相互支撑、整体发展，打造世界级港口城市，加快建设北方国际航运核心区。树立“大港口、大开放、大循环”理念，高标准建设港口智能管控中心，提升通航效率、通关便利化水平和监管服务效能，完善港口集疏运体系，加强海港、空港协同联动，大力发展多式联运，布局建设国际物流分拨中心。加强天津港与环渤海港

口协同发展，打造沿海内贸运输主干通道，织密海向远洋航线、陆向海铁联运网络，融入世界级港口群建设。大力发展航运总部经济、高端港航服务、临港产业、海洋经济、邮轮经济等业态，构建港口全要素产业链，大幅提高城市服务港口经济发展的承载能力，促进港产城功能有机融合、相互赋能、良性互动，形成业态丰富、产业适配、要素集聚的港产城格局。

（五）实施滨海新区高质量发展示范引领行动。充分发挥滨海新区国家级新区综合优势，以高标准、高水平先行先试示范引领全市深化改革、扩大开放，加快形成新区龙头带动、“双城”更加均衡、大区支撑有力、各区协同并进的发展态势。推动滨海新区高能级改革开放创新发展，以自贸试验区引领开放，以自主创新示范区驱动发展，深化综合配套改革，推动五大开发区在改革开放上当先锋、打头阵，在高质量发展上当主力、作引擎，加快培育战略性新兴产业、高端制造业和港口经济新优势，前瞻布局未来产业，落实自由贸易试验区提升战略，高标准打造“一基地三区”核心区、高质量发展示范区、宜居宜业的美丽“滨城”。到2027年，滨海新区经济总量力争达到9000亿元左右。推动经济大区担当重任，支持河西区、西青区、武清区、北辰区、和平区聚焦主导产业、集聚集群发展、优化功能支撑，到2027年河西区经济总量达到1300亿元以上，西青区、武清区率先达到1000亿元，北辰区、和平区力争达到1000亿元。推动其他各区扬长避短、奋力争先，用足用好空间、载体、区位、资源优势和产业基础，深挖潜力、加快发展，以精彩的局部支撑壮观的全局。深化要素市场化配置改革，建设高标准市场体系，积极融入全国统一大市场。营造各类企业一视同仁、公平竞争的公正市场环境，持续深化国资国企改革，进一步清理束缚民营经济发展政策，不断提升外商投资促进、保护、管理水平。加快构建与国际通行规则相衔接的制度体系，更好支持企业参与国际竞争，深化服务贸易创新发展，扎实推进服务业扩大开放综合试点。深度参与“一带一路”建设，扩大双向开放，推动务实合作。全力打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，加强商务诚信、社会诚信和司法公信建设，塑造“诚信天津”品牌，弘扬企业家精神，依法保护企业和企业家合法权益，充分发挥工商业联合会、津商联合会、企业联合会、行业商协会、校友会等经济交流合作桥梁纽带作用。

（六）实施中心城区更新提升行动。统筹生产、生活、生态布局，在建设宜居、韧性、创新、智慧、绿色、人文城市上做样板、当标杆。加快实施城市有机更新，用好存量资源、导入外部资源、发展高端产业、完善城市功能，促进产业结构调整和布局优化，推动老旧空间复兴，为实现“一基地三区”功能定位、建设国际消费中心城市和区域商贸中心城市创造有利条件。全面提升城市产业品质、人文品质、生态品质、生活品质，更好服务居民、服务市场主体、服务全市经济社会发展。促进中心城区现代服务业创新发展，充分利用主城区公共服务资源富集、基础设施完善等优势，高水平建设天开高教科技园、金融街、中央商务区，培育中心城区战略增长极，带动“津城”产业能级提升。统筹全市优质公共资源，进一步向滨海新区、中心城区东部和北部、远郊五区倾斜，加快补齐基础设施和公共服务短板。

（七）实施乡村振兴全面推进行动。扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴，不断提升农业农村现代化水平，建设宜居宜业和美乡村。

大力发展现代都市型农业，加快振兴种业，突出发展品质农业、精致农业、设施农业，做优做强都市休闲农业和乡村旅游业，推动农村三次产业深度融合、乡村产业全链条升级。提高农村基础设施城乡一体化和基本公共服务城乡均等化水平，促进城乡深度融合，加快建设农民骄傲、市民向往的美丽乡村。深化农村改革，发展壮大新型农村集体经济和镇域经济，加快建设产业兴旺、农民受益的富裕乡村。健全党组织领导的自治法治德治相结合的乡村治理体系，加快建设充满活力、和谐有序的善治乡村。

（八）实施绿色低碳发展行动。坚定不移走生态优先、绿色低碳发展之路，统筹推进产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，充分挖掘生态价值，增加生态产品供给，推动经济社会发展全面绿色转型，加快建设美丽天津。调整优化产业结构、能源结构、交通运输结构，发展绿色低碳产业，健全绿色低碳循环发展经济体系，推进全域“无废城市”建设。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，提高生态环境治理水平，全面落实河（湖）长制、林长制，持续改善生态环境质量。加大生态环境保护力度，提升“871”重大生态工程“水库、粮库、钱库、碳库”功能，努力打造“一环十一园”植物园链，着力将天津建设成为绿水青山、碧海蓝天、草木葱茏、鸟语花香的生态城市。稳步推进“双碳”工作，深入落实碳达峰实施方案，建设能源革命先锋城市，有力有序推动“双碳”目标落实。

（九）实施高品质生活创造行动。坚持尽力而为、量力而行，每年精准实施 20 项民心工程，推动现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，持续增进民生福祉。落实积极的就业政策，促进居民收入增长。加快医疗卫生事业发展，积极推进养老服务体系建设，大力发展银发经济和健康产业。完善多层次社会保障体系。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。提高群众出行便利化水平，完善 15 分钟便民生活圈，打造更多市民身边的休闲健身场所。繁荣发展文化事业和文化产业，提升精神文化生活品质，提高全社会文明程度。保护好、利用好弥足珍贵的“小洋楼”等城市历史文化资源，擦亮“近代中国看天津”城市名片，打造国内文化旅游目的地城市。扎实做好抵御自然灾害和突发公共事件处置工作，强化食品药品全链条质量安全保障，持续抓好安全生产，全力保障人民群众生命财产安全和社会和谐稳定，切实增强全市人民的获得感幸福感安全感。

（十）实施党建引领基层治理行动。树牢大抓基层、大抓基础的鲜明导向，加强基层组织、基础工作、基本能力建设，加快推进基层治理现代化，建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。加强党建引领基层治理创新，推动力量重心下沉、政策保障下沉，形成社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源“五社联动”机制，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的治理服务体系，实现基层治理由“单线作战”向“整体推进”转变，推动高效能治理在基层扎根见效。加快公共安全治理模式向事前预防转型，坚持和发展新时代“枫桥经验”，更好发挥三级社会矛盾纠纷调处化解中心作用，切实将矛盾纠纷解决在萌芽状态、化解在基层。深入开展全域平安示范创建活动，加强智慧平安社区建设，严密防范和严厉打击各类违法犯罪行为，建设更高水平平安天津，筑牢首都政治、安全“护城河”。

今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是天津全面建设社会主义现代化大都市的关键之年。我们要更加积极主动推动“十项行动”落地见效，为全面建设社会主义现代化大都市开好局起好步。

2023年全市经济社会发展的主要预期目标是：全市地区生产总值增长4%左右，一般公共预算收入、居民人均可支配收入保持与经济增长基本同步；固定资产投资增长3%左右，社会消费品零售总额增长6%左右，外贸进出口持平略增；城镇新增就业35万人，城镇调查失业率5.5%左右，居民消费价格涨幅控制在3%左右，节能减排降碳完成国家下达目标。

实现今年经济社会发展主要目标，必须紧紧抓住中心任务、首要任务和第一要务，更加注重扩大有效需求、更加注重建设现代化产业体系、更加注重抓好改革开放、更加注重发挥好天津优势、更加注重有效防范化解重大风险五个方面工作导向，充分调动各方面积极性主动性创造性，凝心聚力，奋发进取，铆足干劲，真抓实干，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长。

我们将扎实做好以下十个方面工作：

（一）聚焦京津冀协同发展、京津同城化发展趋势，着力推动重大国家战略向纵深拓展

更加主动服务北京非首都功能疏解。主动把握京津冀协同发展、京津同城化发展趋势，把握市场配置资源规律，加强项目、平台、信息、政策、机制等前端统筹，集中力量、主动作为，在滨海新区各开发区、中心城区主要功能区和各区产业园区聚焦提升要素承载能力，年内新增承接项目投资额超过1600亿元。推动各区结合产业定位，各有侧重，加强与央企、央院精准对接，谋划央企与地方共建产业园区，积极承接优质制造业、科技创新资源、现代服务业企业和项目，引进一批总部企业和项目。主动服务雄安新区和北京城市副中心建设。

更加积极推进重点领域合作。协同培育壮大新一代信息技术、生物医药、数字经济、航运服务等重点产业，加强生产性服务业合作。加强京津创新领域、园区、人才合作交流，启动京津重要园区干部挂职交流。加快京滨城际（南段）、津潍高铁建设，津兴城际建成通车。与河北省共同推动新建特高压输电通道，支持中石化LNG等项目加快建设。强化大气、水、固体废物污染协同治理，完善跨区域生态补偿机制。全面落实营商环境一体化发展合作框架协议，扩大政务服务跨省通办范围，扩大资质、标准、检验检测、医疗检查结果互认，推进社会保障经办服务协同，深化口岸合作，加强三地自贸试验区联动创新。推动“通武廊”区域一体化改革试验扩面增项，力争实现更大突破。

（二）聚焦建设创新策源地，着力提升创新发展能力

高标准启动天开高教科技园建设。构建以南开区环天南医大片区为“核心区”，以津南区海教园片区、西青区大学城片区为东西两翼拓展区的总体空间

布局，探索“学科+人才+产业”创新发展模式，打造科研平台聚集区、创业孵化示范区、创新策源引导区、改革开放试验区、创新创业活力区，实现大学与城市相互滋养、相互赋能，着力打造国内有吸引力的重要创新策源地。先期启动核心区建设，同步规划建设拓展区，盘活楼宇、土地资源，建设高水平载体。建立健全管理体制、运行机制和支持政策，设立“一次办”政务服务窗口，组建高水平市场化平台公司和专业招商团队，建立市、区、校、企（事）、金等多方合作共建模式。充分调动南开大学、天津大学等高校和我市科研院所、企业参与天开高教科技园建设积极性，主动对接头部企业和知名校友企业，对接海河产业基金、天使母基金、京津冀科技成果转化基金等政府引导基金，设立创业种子基金，吸引科技、金融、创新团队、中介服务等各类资源入驻，孵化转化一批优质科研成果，培育一批创新创业企业。举办天开高教科技园发展论坛。建立高校与产业园区的“握手”通道，争取更多天津高校创新成果实现本地产业化。

加强战略科技力量建设。对接首都创新资源，推动央院、央所、央企与地院、地所、地企建立各类创新联盟，营造良好创新生态，培育鼓励创新的文化氛围。面向科技前沿领域组织实施重大专项，力争突破一批关键核心技术。推动 151 家国家级创新平台提质增效，推进 12 家国家重点实验室重组，加快京津冀国家技术创新中心天津中心建设，强化基础研究和应用牵引，推动海河实验室产生更多创新成果、孵化更多初创企业。

强化企业创新主体地位。深入实施企业研发费用税前加计扣除、研发投入后补助政策，着力提高企业研发投入水平。以打造国家自主创新示范区升级版为引领，完善创新主体梯度培育体系，大力引育国家高新技术企业，培育领军企业，国家高新技术企业超过 1.1 万家，雏鹰、瞪羚、领军（培育）企业分别超过 5800 家、460 家、310 家。新增国家级制造业单项冠军企业 10 家、专精特新“小巨人”企业 60 家。支持龙头企业牵头组建 10 家创新联合体，促进重大成果加快转化。

优化创新要素供给。深入实施“海河英才”行动计划升级版，创造条件吸引更多人才来津。继续实施高层次创新型人才培养培训计划，激发人才创新创造活力。推进职称制度与职业资格、职业技能等级制度有效衔接，实现技术和技能人才职业发展贯通，加快建设高素质产业工人队伍。健全“揭榜挂帅”“赛马”等制度，开展企业创新积分制试点，加快形成“以用立业”为导向的科技创新格局。实施科技成果转化“解细绳”2.0 版，带动全市技术市场交易额突破 1700 亿元。建立服务企业上市通道，推动 8 家科技型企业上市，扩容科创企业上市培育项目库。设立 10 只以上天使子基金，总规模达到 20 亿元。开展数据授权运营试点，做大北方大数据交易中心。强化知识产权全链条保护，支持滨海新区申报国家知识产权保护示范区。推进全域科普向纵深发展。

（三）聚焦深入实施制造业立市战略，着力提高现代工业产业核心竞争力

大力发展战略性新兴产业。加快打造中国信创谷，加强新一代超级计算机应用生态建设，推动国家超算天津中心更深入、更紧密、更市场化服务全市智能制造、信创产业、生物医药发展，增加“AI + 制造”、“AI + 信创”、“AI

+交通”等应用场景，推动智能网联汽车、自动驾驶产品技术等场景规模化应用。加快打造京津冀特色细胞谷，推进现代中药创新中心、中国医学科学院细胞产业转化基地等平台建设，实施中电云脑健康医疗大数据、劲风生物免疫肿瘤细胞治疗等重大项目。加快打造生物制造谷，推进生物制造产业园、中科复星生物产业基地等一批项目建设。支持海工装备集聚区申报国家级创新型产业集群。在信创、先进材料、生物技术、细胞科学、脑机交互等领域转化一批科研成果，培育发展未来产业。

做大做强制造业重点产业链。打好重点产业链攻坚战，建立“链长+链主”双牵引机制，吸引链主企业和高端产业要素加快聚集，培育一批具有牵引带动作用的链主企业。强化重大项目支撑，推动一汽丰田新能源车增产上量，中石化南港120万吨乙烯、华为天津区域总部等项目竣工，中芯国际大二期、诺和诺德扩能、联想创新产业园、康希诺创新疫苗产业园等项目加快建设，渤化新材料产业园二期、卓朗工业软件产业园、海能发海洋装备制造等项目开工。

加力推动制造业高端化智能化绿色化发展。深入实施智能制造赋能、绿色制造等工程，打造行业级和区域级工业互联网平台，引育一批具有行业影响力的平台企业，新培育100个智能工厂和数字化车间，加强智能化应用场景建设，累计建成5G基站6万个，推进全域示范应用，让网络、数字、智能化为经济赋能、为城市增辉、为生活添彩。

（四）聚焦促进港产城深度融合，着力发展壮大港口经济

加力推进港产城融合。制定实施港产城融合发展行动方案，促进天津港港区与“津城”“滨城”城区协同融合发展，在中心城区、东疆综合保税区、于家堡等区域打造航运服务聚集区。加快发展临港产业，谋划建设天津国际物流产业园，打造大宗商品交易储运和加工基地、空箱调拨基地。推进天津海洋装备智能制造基地、中国农批天津冻品交易市场等项目建设。大力发展集装箱海铁联运和中欧（中亚）班列。加快建设兴港高速公路、北港路南延等项目，畅通港城交通。

着力发展港口经济。端好港口“金饭碗”，统筹“津城”“滨城”和天津港资源，推动港口经济上规模、上水平、上档次。市级部门充分发挥组织协调推动作用，制定实施港口经济高质量发展中长期规划、年度计划和配套政策，建立各类要素协调保障机制。“津城”重点培育航运经纪、航运金融、航运会展、海事法律服务等高端航运服务业态，吸引更多国内外航运企业落户。“滨城”重点发展航运物流、冷链物流、汽车物流、保税物流等临港物流业，壮大海洋装备、石油化工新材料、航空航天、粮油加工、冷冻品精深加工等临港制造业，做强航运租赁、航运交易、大宗商品贸易等临港服务业。天津港集团重点加强港口运营和市场开拓，开辟更多集装箱班轮航线，推进“港、航、物、贸、产”一体化发展。积极拓展海空联运，推动海港空港联动发展。

（五）聚焦发挥经济大区带动作用，着力构建以滨海新区为龙头的梯次、紧凑、精致发展格局

充分发挥滨海新区等经济大区“引擎”作用。滨海新区要率先以港产城融合发展谋篇布局，进一步释放五大开发区发展活力，聚焦“1+3+4”主导产业，培育壮大重点产业链，加快推进科技与产业深度融合，大力发展产业互联网主导的平台经济，持续提升产业链稳定性、完整度和竞争力，着力打造一批在全国具有重大影响力的产业集群和主题园区，当好全市经济高质量发展主力军。河西区要聚焦金融服务、总部经济、数字经济、文创设计等产业，持续增强友谊路周边、新八大里数字经济主题园区和陈塘科技商务区集聚效应。西青区要加快天开高教科技园西拓展区、集成电路产业园、南站科技商务区规划建设，提升特色产业聚集区发展水平。武清区要深入谋划京津产业新城核心区开发建设，发挥数据中心服务拓展、佛罗伦萨小镇商圈、智能轨道交通等资源优势，当好承接北京非首都功能疏解桥头堡。北辰区要加快推进京津医药谷、高端装备产业园、华北江铜智慧产业园建设，集聚发展绿色能源、高端装备、智能制造、中医药等产业。和平区要抢抓中央商务区、金融街规划建设机遇，提升商务楼宇和商圈品质，打造充满活力的楼宇经济样板区，加快建设国际消费中心城市标志区。支持其他各区特色发展、错位发展、协同发展，引育优质项目，做强产业实力，形成争先进位、竞相发展的浓厚氛围。

建立健全市、区两级聚焦高质量发展工作机制。实施适应高质量发展要求的绩效考核体系，牢固树立高质量、高效益精致增长的转型发展导向和竭诚支持市场主体发展的政务服务导向，配好建强招商队伍，完善市、区两级招商引资及产业支持政策、绩效考核机制，有效盘活存量资源资产，引导资源配置向优质项目、链主企业、高附加值产业汇集。开展各区招商项目现场观摩、互学互鉴活动，大力营造靠作风吃饭、凭实绩说话的发展氛围。

（六）聚焦提升现代服务业发展能级，着力推动集聚高端资源要素

高标准筹划建设金融街和中央商务区（CBD）。在和平区、河西区相关区域筹建金融街，着力发展科创金融、产业金融、数字金融、航运金融等特色金融，进一步增强金融资源集聚效应和服务支撑作用。举办“五大道”金融论坛。在和平区、河西区相关区域筹建中央商务区，着力发展总部经济、楼宇经济，提升专业服务、商务服务、金融服务、航运服务、文化创意和设计服务等服务经济能级，促进数字科技、平台经济等创新发展。积极推动自贸试验区改革试点经验率先在中央商务区复制推广。建立健全金融街、中央商务区建设管理运营体制机制、专业化服务招商体系和支持政策，编制产业发展导则、规划建设导则，定向引聚高端商务服务业主体，强化功能集聚，培育专业、标志性特色楼宇。

大力推动商贸消费提质升级。充分依托交通、口岸、会展、自贸试验区、超大城市公共服务资源，加快推进区域商贸中心城市建设。加快进口贸易促进创新示范区、综合保税区等“大商贸”载体建设，打造粮油、冻品、油气等大宗商品贸易平台，构建汽车大流通枢纽。加快建设跨境电子商务综合试验区，提升跨境电商能级。推进飞机租赁、船舶海工租赁、离岸租赁三个世界级租赁中心建设，扩大汽车、大型设备、新能源设施和医疗器械租赁集聚优势。

大力发展会展经济，建成国家会展中心（天津）二期，完善国家会展经济片区功能，吸引品牌会展商落户，有效提高办展能力和国际化水平，办好世界智能大会、中国（天津）国际汽车展、中国旅游产业博览会等重大展会，谋划筹办航运类国际博览会，全力打造北方会展之都。立足服务超大城市群消费主体，加快推进国际消费中心城市建设。把恢复和扩大消费摆在优先位置，实施百年金街、古文化街、意式风情区等传统商圈提质升级，加力发展首发首店经济，促进新场景消费赋能。落实搞活汽车流通扩大汽车消费 14 项措施，推动平行车保税展示交易项目落地，办好第三届海河国际消费季。

加快培育现代服务业发展新动能。制定出台促进服务业高质量发展行动方案，打造服务业重点产业链，培育现代服务业新体系。制定实施促进平台经济健康发展政策，深化与头部平台企业战略合作，吸引细分领域平台企业和相关产业在津布局。制定实施重点服务业领域企业梯度培育方案，建立培育库，对独角兽、准独角兽企业，种子企业和隐形冠军企业分级分类扶持。

（七）聚焦培育新动能、增创新优势，着力建设高水平改革开放新高地

全面深化改革开放。深化要素市场化配置改革，争取纳入国家要素市场化配置综合改革试点。有序有效实施国企改革重组，加强与有实力的战略投资者合作，注入更多优质外部资源要素，积极探索央企与地方联合设立创新发展基金，打造一批创新型国企，推动改革释放活力。完善支持民营经济发展政策体系，出台更好促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长工作措施，全面落实促进个体工商户发展条例。深入推进自贸试验区制度创新，促进“保税+”“租赁+”“保理+”等优势产业创新升级，推出一批可复制可推广的制度创新经验。构建跨境投融资绿色通道，尽快落地跨境电商“境外海外仓+境内集货仓”模式，打造保税维修再制造创新示范区。深入推进服务业扩大开放综合试点建设，大力培育新兴贸易业态。落实好外资企业国民待遇。统筹用好友城资源，加强与美国、欧盟、东盟、东北亚等国家和地区经贸往来与产业合作，优化“鲁班工坊”全球布局。持续做好东西部协作和支援合作。全面完成市、区两级国防动员体制改革任务。

着力释放市场主体活力。高质量完成优化营商环境三年行动计划攻坚战各项任务。优化审批环境，深化工程建设综合审批制度改革，推广工业“标准地”出让和施工图承诺许可制度，实施产业园区规划环评与项目环评联动，改进项目联合验收程序，在破除“准入难”基础上更好解决“准营难”，持续深化“证照分离”改革，推动直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务分类改革。优化政务服务环境，推动政务服务从“能办”向“好办”转变，全面推进电子营业执照应用，推广“一企一照一码”，推出一批高频事项“一件事一次办”场景。深入推进市场主体年报“多报合一”改革，严格执行市场准入负面清单和外资准入负面清单。强化法治环境、信用环境和公平竞争环境建设，依法保护各类市场主体合法权益。

（八）聚焦践行“绿水青山就是金山银山”理念，着力推进宜居宜业宜游宜乐城市发展

持续优化城市生态环境。高水平实施国土空间规划，统筹推进山水林田湖海一体化保护和系统治理，持续推进“871”重大生态工程提质建设。有序推进“一环十一园”植物园链建设，新建改造50个“口袋公园”，推动天津滨海国家海洋公园建设。以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续深化重点行业超低排放改造，强化挥发性有机物污染治理，开展噪声、异味等专项治理，新改扩建一批污水处理厂及配套管网，加强入海河流“一河一策”总氮污染治理，深化河（湖）长制管理。

着力推进绿色低碳发展。加快工业园区、机关、企事业单位低碳（零碳）试点示范建设，健全废旧物资循环利用体系。强化煤炭清洁高效利用，建设大港电厂关停替代工程。持续推进“公转铁+散改集”，加大建筑节能推广力度，新增地热供热能力900万平方米，再生水利用率达到46%。

加快建设特色鲜明的文化旅游目的地城市。用好河、海、楼、山、林、湿地、古镇、乡村等独特资源，强化天津城市形象和旅游资源宣传，持续培育一批有“津味”、适合城市群消费特点的周末游、休闲游、“网红打卡地”和文旅新场景。推出20条串联各类优质旅游资源的“津牌”多日游文旅线路，满足多样化旅游需求，统筹策划“文旅商”消费季等活动，持续推进5A级旅游景区创建，吸引更多海内外游客体验天津独有城市文化魅力。

（九）聚焦推进乡村全面振兴，着力促进城乡协调发展

做优现代都市型农业。全面落实粮食安全责任，新建和改造提升20万亩高标准农田，粮食、蔬菜播种面积分别达到550万亩、75万亩以上，生猪年出栏180万头以上，保障粮食和重要民生商品稳定安全供给。提升农业生产“三品一标”水平和科技创新能力，持续提高“津农精品”品牌知名度，拓展“津”“京”双城供给影响力。加快现代农业产业园、农业产业强镇、农业现代化示范区建设，深入推进小站稻、蔬菜、畜牧、水产等优势主导产业全产业链发展。实施特色农产品流通工程，推动我市特色农产品覆盖京冀、畅销全国。

加快农村改革步伐。深化农村集体产权制度改革，稳妥探索村集体经济组织市场化运行机制，推进跨区域农村产权流转交易市场建设。强化农村土地承包管理，按照国家部署，稳妥有序做好农村宅基地制度改革和集体经营性建设用地入市改革试点。

深入推进乡村建设。改造农村公路240公里，实施供水和污水管网改造，加快推进教育、医疗卫生等公共服务资源城乡均衡配置，深化数字乡村建设。扎实推进农村人居环境整治提升五年行动，深入实施农村全域清洁化工程，健全完善垃圾处理、污水处理、厕所等设施日常管护机制。持续推广乡村治理积分制、清单制。

（十）聚焦群众最关心最直接的问题，着力增进民生福祉

办好人民满意的教育。推进基础教育综合改革国家实验区建设，新增义务教育学位2.2万个、普通高中学位8500个，推进婴幼儿托位建设，开展中小学

生体质测试与视力筛查。推进产教联合体和产业链产教融合共同体试点建设，创新拔尖人才选拔培养机制，高质量实施“双高计划”。办好第二届全国职业技能大赛。加快北京协和医学院天津校区、天津医科大学新校区建设，启动天津美术学院、天津音乐学院扩建。持续推进高校“双一流”建设，实施顶尖学科培育计划，打造一批服务科技创新和产业发展的特色学科群。加强师德师风建设，培养高素质教师队伍。深入推进新时代教育评价改革，建设“大思政课”综合改革试验区。

守护人民群众健康。进一步完善公共卫生服务体系，适应疫情防控新形势新要求，坚决落实中央关于疫情防控最新部署，优化疫情防控和医疗救治措施，扎实稳妥做好医疗资源保障和医疗物资生产保供，强化重症救治和正常医疗秩序，优化分级诊疗和医防协同机制，做好养老院、福利院、学校、幼儿园等重点机构场所防疫管理各项工作。加快建设第三中心医院东丽院区等项目，推进部市共建 8 个专业国家区域医疗中心，争取获批国家血液病医学中心、国家中医医学中心。推动基层医疗机构标准化建设，建成 100 家标准胸痛救治单元。建立药品耗材应急会商保障机制，推进城市医疗集团和区域医共体建设，推广“互联网+医疗健康”模式，深入实施重点人群健康提升和慢性病防治等行动。

完善社会保障体系。聚焦青年特别是高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体，落实落细就业优先政策，兜底帮扶就业困难人员就业 2 万人以上。健全灵活就业社保政策，维护新就业形态劳动者劳动保障权益。开展多层次职业技能培训。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，提高大病保险报销比例和居民医保住院最高支付限额，将基本医保门（急）诊政策范围内个人负担的医疗费用纳入大病保险保障范围，落实重特大疾病医疗保险和救助制度，推进长期护理保险制度试点建设，健全职工生育保险制度。完善异地就医直接结算，常态化制度化开展药品和高值医用耗材集中带量采购。基本建成四级养老服务体系，建设养老服务综合体 30 个，对特殊困难老年人提供居家适老化改造服务。健全分层分类社会救助制度，推动救助事项“一城通办”。对 3000 户困难残疾人家庭实施无障碍改造。为新市民、青年人等群体提供 8500 套保障性租赁住房，向中低收入住房困难家庭发放租房补贴 4 亿元。健全弹性供暖机制，持续提升供暖服务质量。新建和改造提升 8 个标准化菜市场，新建 60 个品牌连锁便利店。提升 12345 政务服务便民热线质效。发挥好各级关爱退役军人协会、服务中心（站）桥梁纽带作用，强化退役军人服务保障。做好妇女儿童、残疾人、慈善等工作。

促进文体事业加快发展。加快建设大运河国家文化公园，用好用足红色资源，建设革命军事馆，加强文物和文化遗产保护传承活化利用。实施文化惠民工程，创作一批津派文艺精品，举办名家经典惠民演出季。加快落实全民健身实施计划，改造 200 处社区健身园，新建 20 公里健身步道、100 处户外微场地、50 处乡村健身广场、15 公里“海河蓝丝带”自行车骑行道。广泛开展群众性赛事活动，加强青少年体育工作，提升竞技体育水平。

改善城市基础设施。实施一批城市更新项目，改造城镇老旧小区 410 万平方米。建成 8 条城市道路，优化公交线路 40 条，新增停车泊位 5000 个、公共

充电桩2000个，地铁11号线一期东段建成通车。改造供热旧管网134公里、燃气旧管网592公里。加快北大港水库扩容工程前期工作，建设静海引江供水管线，改扩建杨柳青和新开河水厂。

切实筑牢城市安全防线。持续开展安全生产重点行业领域风险隐患专项整治，推进城市内涝系统化治理，健全防洪防潮工程体系，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件预警预报、处置保障能力。统筹做好重要民生商品保供稳价和煤电油气运保障供应，全面加强食品药品监管。加强和改进人民信访工作，提升基层社会治理能力，建设更高水平平安天津。积极支持国防和军队建设，加强全民国防教育，广泛开展双拥共建活动，巩固军政军民团结。

三、切实提升政府工作效能和水平

面对新形势，迎接新挑战，政府系统要展现新作为，开创新局面，加快转变职能，强化责任担当，改进工作作风，提高治理效能，以实实在在的工作成效赢得群众和市场主体的认可，全力建设法治高效廉洁的人民政府。

努力打造政治过硬的政府。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。坚持以党的政治建设统领经济社会发展，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决落实党中央决策部署和市委工作要求，把对党忠诚、为民尽责落实到实际行动上、体现到工作成效中。

努力打造法治诚信的政府。扎实实施法治建设“一规划两纲要”，不断提高行政效率、公信力和行政决策法治化水平。依法按程序推动重点领域和新兴领域高质量立法，深化行政执法体制改革，全面推进严格规范公正文明执法，深入开展“八五”普法。做好第五次全国经济普查工作。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，更好发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，认真落实党的民族、宗教和侨务政策，切实做好港澳台工作。

努力打造廉洁为民的政府。坚持全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上，压实全面从严治党政治责任，推动政府系统全面从严治党向纵深发展。加强重点领域、重要部门、关键岗位廉政风险防控，强化审计监督全覆盖，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠“四风”、树新风，深化形式主义官僚主义和不担当不作为问题专项整治，持续为基层减负。政府坚持过紧日子，严控一般性支出和“三公”经费。建立健全正向激励和容错纠错机制，让愿担当肯干事的人有机会，让敢担当会干事的人有舞台，让能担当善成事的人有作为。牢记政府前面的“人民”二字，把为民造福的本质要求全面落实到各级人民政府工作全过程各方面，以敬民之心谋民生之利、解民生之忧、增民生之福，努力向人民交出满意的答卷。

各位代表！奋斗成就梦想，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行、善

作善成，奋力开创全面建设社会主义现代化大都市新局面，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴贡献天津力量！

3　河北

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 11 日在河北省第十四届人民代表大会第一次会议上

河北省人民政府省长 王正谱

各位代表:

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去的五年，是党和国家事业取得举世瞩目重大成就的五年，也是河北抢抓机遇、砥砺前行的五年。最具战略指引意义的是，习近平总书记多次亲临河北视察，作出一系列重要指示，饱含着对河北人民的深情厚意，寄予着对河北发展的殷切期望；最具里程碑意义的是，习近平总书记亲自谋划推动的京津冀协同发展硕果累累，雄安新区拔地而起，冬奥盛会载入史册，脱贫攻坚全面胜利，河北与全国同步全面建成小康社会。

过去的五年，我们牢记嘱托、感恩奋进，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大、二十大精神，在省委领导下，坚持稳中求进，贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动高质量发展，经济强省、美丽河北建设迈出坚实步伐。

这五年，是综合经济实力稳步提升的五年。我们始终坚持发展第一要务，着力打基础利长远、提质量增效益，推动经济持续健康发展。全省生产总值从 2017 年的 3.06 万亿元增长到 2022 年的 4.2 万亿元，一般公共预算收入从 3233.8 亿元增长到 4084 亿元，居民年人均可支配收入从 21484 元增长到 30880 元。粮食连年丰收、总产稳定在 740 亿斤以上。南水北调中线配套工程、太行山高速等一批重大基础设施建成投用。新增高速公路 1794 公里，新改建农村公路 4.1 万公里，铁路通车总里程达到 8050 公里、居全国第二位，港口年设计通过能力达到 11.6 亿吨，发展支撑能力进一步增强。

这五年，是重大国家战略深入实施的五年。我们紧紧扭住承接北京非首都功能疏解“牛鼻子”，在对接京津、服务京津中加快发展。“三区一基地”建设取得积极进展，京津冀协同发展中期目标顺利实现。京张高铁、京雄城际建成投用，京秦高速全线贯通，京津冀交通一体化格局基本成型；承接京津转入基本单位超 3 万个，一批产业转移项目建成投产；首都“两区”建设成效明显，生态屏障更加坚固。全力办好千年大计、国家大事，雄安新区“1+4+26”规划体系编制实施，重点片区和重点工程建设扎实推进，城市框架全面拉开；首批疏解学校、医院有序落地，140 多家央企机构注册新区；白洋淀水质持续提升，千年秀林绿意盎然，雄安壮美画卷徐徐铺展。全面落实“四个办奥”理念，北京携手张家口为世界奉献了一届简约、安全、精彩的奥运盛会，“雪如意”“冰玉环”等标志性工程赢得国际赞誉，冰雪产业与文化旅游加快融合发展。

这五年，是产业结构调整扎实推进的五年。我们坚决去、主动调、加快转，供给侧结构性改革持续深化。超额完成 6 大行业去产能任务，钢铁产能由 2.39 亿吨减至 1.9 亿多吨。装备制造业成长为万亿级产业，营业收入超百亿元县域特色产业集群达 76 个，培育国家制造业单项冠军 17 家。国家高新技术企业从 3174 家增长到 1.24 万家，高新技术产业增加值年均增长 10%，高端装备制造、电子信息等战略性新兴产业规模壮大，数字经济发展势头良好，新动能加速成长。

这五年，是改革开放持续深化的五年。我们坚持改革不停顿、开放不止步，发展动力活力不断增强。“放管服”改革深入推进，企业设立实现“一网通办、一窗受理、一日办结”，市场主体从 470 万户增加到 791 万户；预算绩效管理改革走在全国前列，国企改革三年行动全面收官，承包地确权登记颁证、农村集体产权制度改革整省试点任务圆满完成。坚持“引进来”“走出去”并举，主动融入共建“一带一路”，精心举办系列招商活动，中国（河北）自由贸易试验区获批建设，河北朋友圈和知名度越来越大。

这五年，是生态环境显著改善的五年。我们全面贯彻习近平生态文明思想，在治理污染、修复生态中加快营造良好人居环境。深入打好污染防治攻坚战，全省 PM2.5 平均浓度累计下降 40.6%，空气质量创有监测记录以来最好水平；地表水水质优良比例提高 42.1 个百分点。统筹山水林田湖草沙系统治理，累计压减地下水超采量 33.1 亿立方米、基本实现采补平衡，治理水土流失面积 1.1 万平方公里，森林覆盖率从 33%提高到 35.6%，塞罕坝林场荣获联合国“土地生命奖”。扎实推进碳达峰碳中和，单位 GDP 能耗下降 22%，绿色转型取得新进展。

这五年，是人民生活水平不断提高的五年。我们认真践行以人民为中心的发展思想，持续加大民生投入，连续实施 20 项民生工程，解决了一批群众急难愁盼问题。集中力量打赢脱贫攻坚战，全省现行标准下农村贫困人口全部脱贫，乡村振兴实现良好开局。五年城镇新增就业 445 万人。基本养老保险覆盖 5431 万人，基本医疗保险参保率稳定在 95%以上。健康河北行动深入实施，各类教育质量不断提升，文化体育事业繁荣发展。养老托育服务体系更加健全，城乡居民住房条件得到改善。平安河北加快建设，安全生产形势总体平稳，防

灾减灾救灾能力持续增强，一批风险隐患有效化解，扫黑除恶专项斗争深入开展，社会大局保持稳定。

各位代表，在抗击新冠疫情的日子里，我们始终坚持人民至上、生命至上，全面落实党中央、国务院决策部署，坚定信心、同舟共济，毫不放松抓好常态化疫情防控，全力应对处置多轮突发疫情，最大限度保护人民生命安全和身体健康；广大燕赵儿女顾全大局、守望相助，抗疫人员不畏艰辛、勇毅坚守，全省统筹疫情防控和经济社会发展取得重要成效。

各位代表，刚刚过去的2022年，是本届政府的收官之年。面对百年变局和世纪疫情叠加的复杂局面，面对改革发展稳定的繁重任务，我们坚决贯彻党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，全面落实省委十届二次、三次全会部署，解放思想、奋发进取，各项事业发展呈现良好势头。预计全省生产总值增长3.8%左右，一般公共预算收入可比增长6.6%，固定资产投资增长8%左右，社会消费品零售总额增长2%左右，规模以上工业增加值增长5.5%左右，主要经济指标增速高于全国平均水平。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）抓投资扩内需，经济运行实现稳中向好。坚持把投资和项目建设作为重中之重，千方百计稳住经济基本盘。项目投资加力提速。突出“实、考、保、包、促、评”，实施项目建设年、重点项目提质提效行动，省市重点项目完成投资9700亿元，雄安新区、廊坊临空经济区、曹妃甸区、渤海新区等重点区域带动作用显著。积极对接国家部委，争取支持、引进资源，谋划推进抽水蓄能电站等一批重大项目；争取政府债券2785亿元，创历史新高。鼓励支持大宗消费、新型消费，全省网络消费零售额增长20%。惠企助企有力有效。认真落实国家稳经济一揽子政策，制定我省“1+20”政策体系，出台巩固经济回升向好18条措施，建立督导服务机制，做好能源电力保供、产业链供应链稳定等工作，全力为企业纾难解困，退减缓税费超1430亿元、惠及市场主体427万户次。

（二）抓承接办盛会，协同发展取得重要进展。发掘用好北京辐射带动作用，推动机遇优势转化为发展优势。重大国家战略纵深推进。石家庄至承德高铁开通运营，京唐城际建成投用。深化生态保护补偿机制，潮白河、沙河等入京津水质达到Ⅱ类以上。北京通州区与廊坊北三县一体化高质量发展示范区获批建设，廊坊临空经济区完成投资增长20%。雄安新区建设提速。制定承接北京非首都功能疏解“1+10”政策体系，中国星网、中国中化、中国华能总部开工建设，4所高校和2家医院选址落位，20多家央企子公司注册落地。启动区等重点片区加快建设，雄商、雄忻高铁正式开工。生态环境持续改善，青头潜鸭等珍稀鸟类在白洋淀栖息繁育。冬奥会成功举办。精心做好赛事组织、住宿餐饮、交通安保、医疗救治等工作，筑牢赛区疫情防线，为冬奥安全顺利举办作出了河北贡献。制定加快后奥运经济发展意见，加强冬奥遗产综合利用，京张体育文化旅游带建设加速推进。

（三）抓创新强集群，产业转型升级步伐加快。坚持创新驱动，提升产业质量效益和市场竞争力。科技赋能扎实推进。落实企业研发费用加计扣除政策，享受政策户数大幅增长。组建 266 个科技特派团服务企业，新增国家高新技术企业 1300 家，国家科技型中小企业达到 7119 家。新建院士合作重点单位 34 家，与京津共建 4 家科技平台示范基地，吸纳京津技术合同成交额增长 13%以上。制造业扩容提质。出台钢铁、装备、石化、食品产业高质量发展若干措施，保定电力及新能源高端装备、京津冀生命健康获批国家先进制造业集群，净增规模以上工业企业超 1000 家。培育县域特色产业集群“领跑者”企业，新增“专精特新”中小企业 1803 家、国家“小巨人”企业 135 家，县域特色产业集群营业收入增长 11%左右。推进现代服务业创新发展工程，服务业增加值增长 3.3%左右。现代农业增产增效。粮食总产 773 亿斤，实现面积、单产、总产“三增加”。“马兰 1 号”创我省自主培育小麦品种亩产历史新高。奶业、设施蔬菜等优势特色产业集群加速壮大，中央厨房、休闲农业等新业态加快发展。

（四）抓改革促开放，营商环境持续优化提升。靠改革破解难题，靠市场积聚要素，靠机制增强动力。重点领域改革不断深化。推进“放管服”改革，投资项目审批提速，省级 612 项政务服务事项实现全流程网办。探索开展全域营商环境评价，城市信用监测排名显著提升。开展科技体制改革三年攻坚，完善国有企业研发投入刚性增长机制。高水平开放扎实推进。建立专门招商机构、专业招商队伍，开展央企入冀等招商行动，一批大项目好项目落户河北，全省实际使用外资增长 5%。重组成立河北港口集团，加快打造特大型、综合性、现代化世界一流港口。保主体、拓市场，开行中欧班列突破 500 列，外贸出口增长 8%以上。

（五）抓生态治污染，绿色低碳发展成效明显。推进减污降碳协同增效，加快发展方式绿色转型。强化污染防治。实施工业企业全面达标排放等 7 个专项行动，全省 PM2.5 平均浓度降至 36.8 微克/立方米。深化重点流域精准治理，全省地表水水质优良比例达 84%。加强生态修复。压减地下水超采量 7.4 亿立方米，生态补水 53.5 亿立方米，完成营造林 636 万亩、退化草原治理 44.6 万亩。创建国家生态文明建设示范区和“两山”实践创新基地 5 家。邯郸、邢台入选国家森林城市。推进低碳发展。以钢铁企业为突破口，在重点行业开展环保绩效创 A，引领企业深度减排、绿色转型。优化能源结构，新增可再生能源装机 1400 万千瓦。深化降碳产品价值实现机制改革，排污权交易量、交易金额居全国前列。

（六）抓民生办实事，各项社会事业加快发展。聚焦群众关切，从具体问题抓起，扎扎实实保障改善民生。疫情防控有力有效。全面落实国家防控政策，密集调度、统筹协调，动态优化防控措施，做好民生保供、保通保畅等工作，努力减少疫情对经济社会发展的影响。乡村振兴扎实推进。加强防止返贫常态化监测帮扶，脱贫攻坚成果持续巩固拓展。新建省级乡村振兴示范区 15 个、美丽乡村 2265 个，4 个县区入选国家乡村振兴示范县，问题厕所“歼灭战”成效显著。20 项民生工程全部完成。城镇新增就业 89.7 万人，完成棚户区改造 11.8 万套、老旧小区改造 3698 个，义务教育扩容增位 2 万个，组建紧密型县域医共体 82 个。推动托幼机构扩面提质，完成 3 万户特殊困难老年人家

庭居家适老化改造。孤儿月生活补贴提高300元。平安河北建设深入推进。实施自建房、燃气、矿山、危化等领域专项整治，着力防范化解金融、政府债务、房地产等领域风险，开展夏季治安打击整治“百日行动”，为党的二十大胜利召开营造了安全稳定社会环境。支持国防和军队现代化建设，双拥共建扎实推进，退役军人服务保障工作走在全国前列。民族宗教、审计、统计、新闻出版广电、外事侨务、人防海防、史志档案、气象地震、援藏援疆等工作取得新成效，工会、妇女儿童、青少年、老龄、慈善、残疾人、志愿服务等事业取得新进步。

各位代表！过去五年，我们隆重庆祝中国共产党成立100周年、中华人民共和国成立70周年，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，严格落实中央八项规定精神，深化纠正“四风”和作风纪律专项整治，持续推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，营造了风清气正良好环境。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，法治政府建设取得新成效。

各位代表！过去五年，我们经受了各种风险挑战的考验，走过了一段极不寻常、极不平凡的历程，取得这样的成绩殊为不易，最根本的是有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引；是省委团结带领全省人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的！在此，我代表省人民政府，向全省人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向中央驻冀单位、驻冀人民解放军、武警官兵、政法干警和消防救援队伍指战员，向中央各部门各单位、兄弟省区市，向所有关心支持河北发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

同时，我们也清醒看到，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，我省结构性矛盾和深层次问题依然突出，主要是：科技创新能力不够强，新兴产业发展不够快，县域经济整体发展水平不够高；民间投资放缓，居民消费乏力，企业困难较多，营商环境仍需改善；全面绿色转型面临挑战，防范化解重大风险任务艰巨；城乡区域发展差距较大，居民收入水平不高；民生领域仍有短板，社会治理还有弱项；政府部门形式主义、官僚主义仍不同程度存在。我们一定高度重视、直面问题，下大力气加以解决。

二、今后五年政府工作总体安排

党的二十大，开启了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程。今后五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，也是加快建设经济强省、美丽河北的关键时期，我们要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加自觉把“两个维护”贯穿工作各领域全过程，始终沿着习近平总书记指引的方向阔步前进，不断开创河北现代化建设新局面。

省委十届三次全会深入学习贯彻党的二十大精神，提出经过艰苦不懈努力，到2027年，重大国家战略取得新成果，高质量发展迈出新步伐，创新驱动发展实现新突破，文化建设水平迈上新台阶，生态环境治理达到新高度，人民生活品质得到新提升；到2035年，全面建成经济强省、美丽河北，推动中国式

现代化在河北展现美好图景。实现上述目标，必须坚持党的全面领导、坚持中国特色社会主义道路、坚持以人民为中心的发展思想、坚持深化改革开放、坚持发扬斗争精神，聚焦高质量发展，完整准确全面贯彻新发展理念，深入谋划中国式现代化河北场景，统筹实施，分级推进，为实现中国式现代化展现河北担当、贡献河北力量。

（一）坚定不移推进创新发展，塑造现代化建设新动能新优势。实施创新驱动发展战略、人才强省战略，建设一批重大科技工程，攻克一批关键核心技术，培育一批创新型企业，打造人才中心和创新高地，加强京津冀协同创新共同体建设，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，提升科技成果转化和产业化水平，提高全要素生产率。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快建设制造强省、质量强省、新型能源强省和数字河北，抓好产业转型升级试验区建设，深化钢铁、装备制造等产业高端化、智能化、绿色化转型，推动战略性新兴产业融合集群发展，做强做大数字经济，形成“风、光、水、火、核、储、氢”多能互补的能源格局，构建具有河北特色的现代化产业体系。

（二）坚定不移推进协调发展，优化现代化建设经济布局。深入实施重大国家战略，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。高标准高质量建设雄安新区，积极承接北京非首都功能疏解，打造贯彻新发展理念的创新发展示范区。推动京津冀协同发展向深度广度拓展，深化交通、生态环保、产业等重点领域合作，打造全国现代商贸物流重要基地，发展康养产业和养老服务业，建设农产品供应基地和精深加工项目，形成环绕北京的一体化发展示范区，加快建设交通强省、物流强省和乐享河北。大力发展后奥运经济，抓好京张体育文化旅游带建设，打造旅游强省。坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴，加快农业强省建设，推动农业农村现代化取得重要进展。坚持城乡融合发展，加快建设新型城镇化与城乡统筹示范区。突出抓好县域经济，打造立县兴县特色产业集群，力争更多县进入全国百强县。

（三）坚定不移推进绿色发展，厚植现代化建设鲜明底色。践行绿水青山就是金山银山理念，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生。立足京津冀生态环境支撑区定位，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，强化国土空间规划和用途管控，深化地下水超采综合治理，实施生物多样性保护工程，完善生态产品价值实现机制，支持塞罕坝二次创业。积极稳妥推进碳达峰碳中和，落实全面节约战略，加快形成绿色低碳的生产生活方式，努力建设天蓝、地绿、水秀的美丽河北。

（四）坚定不移推进开放发展，激发现代化建设动力活力。强化改革思维、开放理念、向海图强意识，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极服务和融入新发展格局。推进高水平对外开放，突出陆海统筹，增强港口辐射带动能力，推动唐山港、黄骅港、秦皇岛港错位发展，打造临港产业强省。深度融入共建“一带一路”，提升贸易投资合作质量和水平，提高开发区、自贸区、综保区等开放平台能级，推进通关便利化。坚持市场化改革方向，实施高标准市场体系建设行动，全面优化营商环境，加强知识

产权保护，促进民营经济发展壮大，主动融入全国统一大市场，推动市场主体量质齐升、充满活力。

（五）坚定不移推进共享发展，推动现代化建设成果惠民利民。坚持在发展中保障改善民生，深化收入分配制度改革，多措并举提高居民收入，提升基本公共服务均等化水平，扎实推进共同富裕。落实就业优先战略，完善就业公共服务体系，促进高质量充分就业。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，扩大社会保险覆盖面，稳步提高待遇水平。加快建设教育强省，优化区域教育资源布局，构建高质量教育体系。深入推进健康河北建设，促进优质医疗资源扩容和均衡布局，完善公共卫生体系，强化重大疫情防控救治体系和应急能力建设。广泛践行社会主义核心价值观，繁荣发展文化事业和文化产业，健全现代公共文化服务体系，促进群众体育和竞技体育全面发展。持续实施民生工程，切实增进民生福祉。

（六）坚定不移统筹发展和安全，筑牢现代化建设根基保障。深入贯彻总体国家安全观，巩固发展安定和谐的良好局面。坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，扎实推进全面依法治省，加快建设更高水平的法治河北。完善公共安全治理体系，推动市域社会治理现代化，加强社会治安整体防控，推进扫黑除恶常态化，提高防灾减灾救灾能力，强化突发公共事件处置保障，严密防范和有效化解金融、房地产、政府债务等领域风险，打造更高水平的平安河北，坚决当好首都“护城河”。

各位代表！河北是革命的土地、英雄的土地，燕赵儿女勤劳智慧、坚韧不拔。只要我们笃定信心、团结奋斗，就一定能够战胜前进道路上的各种艰难险阻，就一定能够实现经济强省、美丽河北的奋斗目标！

三、2023年目标任务和主要工作

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，做好经济社会发展各项工作意义重大。今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，坚持创新驱动发展，全面深化改革开放，持续优化营商环境，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济持续平稳健康发展，实现质的有效提升和量的合理增长，加快建设经济强省、美丽河北，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步作出新的贡献。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右，一般公共预算收入增长6%左右，规模以上工业增加值增长5.5%以上，固定资产投资增长6.5%左右，社会消费品零售总额增长6%以上，进出口总值增长5%；居民人均可支配收入增长6.5%；居民消费价格指数涨幅控制在3%左右；城镇调查失业率控制在5.5%左右；PM2.5平均浓度持续改善，单位GDP能耗下降2%。这些目

标的设定，综合考虑了国内外环境和我省现实条件，与“十四五”规划目标相衔接，与中国式现代化河北场景相契合，有利于促进经济高质量发展和社会大局稳定。

实际工作中，着力把握以下几点：一是夯实“稳”的基础。把稳字当头、稳中求进贯穿始终，着力改善社会预期、提振发展信心，紧紧扭住项目建设和招商引资“牛鼻子”，以高质量投资稳当前、增后劲，实现经济合理增长与结构优化升级相统一。二是把握“高”的要求。把质量第一、效益优先贯穿始终，紧扣高质量发展主题、聚焦高品质生活目标，高标定位、高点谋划、高位推进，全面提高河北竞争力，增强人民获得感。三是保持“快”的节奏。把马上就办、真抓实干贯穿始终，态度更坚决一点、行动更快一点，坚决做到中央有号令、省委有部署、政府见行动。四是强化“实”的举措。把尊重规律、实事求是贯穿始终，坚持系统观念、守正创新，深入实际、调查研究，扑下身子干实事、谋实招、求实效。五是实现“新”的突破。把解放思想、奋发进取贯穿始终，强化进取观念、市场观念、创新观念、人才观念、法治观念、执行观念，坚定信心、凝聚力量，确保迈好第一步、呈现新气象。

重点做好八个方面工作：

（一）深入落实重大国家战略。坚持服从服务大局，全域对接、全面承接，打造“两翼”发展新格局。

拓展京津冀协同发展深度广度。积极承接京津产业转移，抓好曹妃甸区、渤海新区、北戴河生命健康产业创新示范区等重点平台建设，推动一批疏解项目落地，廊坊临空经济区完成投资 360 亿元以上。加快石衡沧港城际、承平高速等项目建设，力促津兴城际建成通车。加强京津冀生态环境协同治理，推进首都“两区”建设。用好北京资源市场，支持石家庄、廊坊等发展现代商贸物流产业，在环京地区谋划建设一批康养养老项目和蔬菜生产基地。与北京联合制定示范区实施方案，加快廊坊北三县与通州区一体化高质量发展。

高标准高质量推进雄安新区建设。坚持建设服从规划、进度服从质量，集中力量抓好启动区、起步区和重点片区建设，加快 R1 线、雄商高铁等重大工程建设进度，年内完成投资 2000 亿元以上。全面落实中央疏解清单，推动 4 家央企总部、4 所高校、2 所医院加快建设，争取 30 家央企二三级子公司落户新区。推进中科院雄安创新研究院、科创中心中试基地、综合保税区等项目建设。强化白洋淀全流域生态环境治理，实施生态清淤和百淀联通工程，争创全国美丽河湖。

大力发展后奥运经济和文旅产业。实施冰雪运动、冰雪文旅、冰雪产业融合发展行动，加快冬奥场馆市场化开发，建设张家口可再生能源示范区。抓好京张体育文化旅游带、长城文化旅游带、大运河文化旅游带等建设，构建环京津旅游风景道体系，建成一批旅游名县和全域旅游示范区，支持唐山办好省第七届旅游产业发展大会，让“这么近、那么美，周末到河北”成为休闲度假新时尚。

（二）千方百计扩大国内需求。坚持一切围绕项目转、一切聚焦项目干，充分挖掘内需潜力，确保经济运行在合理区间。

积极扩大有效投资。聚焦交通、能源、水利、新型基础设施、城市更新改造、乡村振兴等领域，着力强基础、增后劲，谋划一批重大项目、重大工程，争取国家更多政策和资金支持。开展重点建设项目“强引领·增动能”行动，提前实施“十四五”后期项目，加快曹妃甸大宗商品储运基地等一批重大基础设施建设，抓好抽水蓄能电站等一批新型能源项目，推动邯郸高纯电子气体等一批战略性新兴产业项目投产达效，确保省市重点项目完成投资 8500 亿元以上。制定支持民间投资发展的实施意见，充分激发民间投资活力。

着力提振居民消费。制定恢复和扩大消费的实施意见，增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。加大对餐饮、住宿、零售等行业帮扶力度，保障电商、快递网络畅通。实施消费提质升级工程，扩大汽车、住房、家电等传统消费，促进家政养老、教育体育等服务消费，培育共享经济等新型消费，支持新能源汽车等绿色低碳消费，推动线上线下消费融合。实施城乡商业体系建设工程，推进区域消费中心城市、城市特色商圈和县域商业体系建设，加快城市商业步行街改造提升，抓好“一刻钟便民生活圈”试点，打造一批县级物流配送中心、乡镇商贸中心，完善便利店、菜市场等网点，充分挖掘农村消费潜力。

（三）加快建设现代化产业体系。坚持创新引领，促进科技与产业精准对接，提升创新链产业链协同水平。

实施创新能力提升行动。持续抓好企业研发费用加计扣除、研发投入后补助等政策落实，开展国有企业研发投入“三年上、五年强”专项行动，确保全社会研发投入增速高于全国平均水平。发挥科技特派团作用，支持领军企业牵头组建创新联合体，实施科技型中小企业“小升高”工程，年内新增国家高新技术企业 800 家，力争国家科技型中小企业达到 8000 家。深入推进京津研发、河北转化，实施重大科技成果产业化示范工程，与京津共建 5 家科技创新平台示范基地，全年技术合同成交总额 1500 亿元以上。推进承德国家可持续发展议程创新示范区建设。实施创新人才推进计划、外专百人计划，开展“百名院士河北行”活动，全方位培养引进使用人才，新建院士合作重点单位 30 家。

实施主导产业壮大行动。聚焦钢铁、装备、石化、食品等传统优势产业，开展高端化、智能化、绿色化技改专项行动，实施技改项目 5000 项以上，创建省级及以上绿色工厂 100 家。实施战略性新兴产业集群发展行动，做强先进制造业集群，打造光电与导航、生物医药等一批产业示范基地，高新技术产业增加值增长 8%。抓好保定、沧州等 6 个国家物流枢纽承载城市建设，全省物流业增加值达到 3400 亿元。

实施县域特色产业集群“领跑者”企业培育行动。坚持集群化发展、园区化承载、大项目带动、大企业引领，狠抓科技创新、质量品牌、产业升级、强链补链，完善扶持政策，强化梯度培育，打造一批具有核心竞争力的龙头企

业，争创一批专精特新“小巨人”企业，全省超百亿元特色产业集群达到90个。

实施数字赋能行动。加快产业数字化，开展工业互联网“百城千园行”活动，支持企业智能化改造、数字化转型。加快数字产业化，深入实施新一代信息技术产业三年“倍增”计划，抓好雄安新区数字经济创新发展试验区等建设。加快数字基础设施建设，打造全国一体化算力网络京津冀枢纽节点，培育张家口数据中心集群。办好2023中国国际数字经济博览会。

（四）坚定不移深化改革开放。坚持发展出题目、改革做文章、开放添活力，加快打造更有吸引力、更具竞争力的营商环境。

在改革攻坚上有新突破。推进要素市场化配置改革，积极承接中央改革事项，最大限度争取国家改革试点。深化“放管服”改革，抓好政务服务标准化建设，完善全省一体化政务大数据体系，推动“一件事一次办”，扩大“跨省通办”范围，让企业群众依规办事不求人、方便快捷少跑腿。完善国有企业现代公司治理，健全国资监管职能体系。强化预算约束和绩效管理，稳妥推进省以下财政体制改革。引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度，加快企业上市步伐。完成国家级二轮土地延包整县试点、宅基地制度改革试点任务，深化供销社综合改革，支持发展家庭农场、农民合作社等新型经营主体，集体经济年收入10万元以上村达60%以上。

在扩大开放上有新作为。开展招商引资突破年活动，提高廊坊经洽会等重大商贸活动招商实效，实施高端装备制造、电子信息、商贸物流等重点产业集群招商计划，开展央企入冀、民企入冀、重点外企入冀招商行动，强化产业链招商、精准招商、以商招商，健全考核激励机制，确保一年四季都有招商活动、每个领域都有引资成果。实施外贸创新提升行动，梯度培育外贸主体，巩固发展外贸基地，加快建设跨境电商综合试验区，促进优质特色产品出口，扩大大宗商品和先进设备进口。推动开发区能级提升，力争营业收入增长8%以上。深化自贸区创新发展，形成一批可复制推广的制度创新成果。加强与“一带一路”沿线国家和地区合作，支持国际陆港建设，开行中欧班列600列以上。

在营商环境上有新提升。坚定不移落实“两个毫不动摇”，实施优化市场经济环境、政务服务环境、民企发展环境、金融服务环境系列行动，全面落实减税降费、融资信贷等政策，健全产权保护、市场准入、公平竞争等制度，完善社会信用体系，加强政务诚信建设，深入开展全域营商环境综合评价。聚焦市场主体需求，实施暖企助企行动，全力为企业解难题、办实事，帮助中小微企业、个体工商户渡过难关、加快发展。鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，依法保护企业产权和企业家合法权益，构建亲清政商关系，强化包联帮扶，无事不扰、有呼必应，让企业家在河北更有归属感、获得感、成就感。

（五）统筹城乡区域协调发展。坚持城乡融合、优势互补，深入实施乡村振兴战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，增强发展均衡性。

加快建设农业强省。扛稳粮食安全重任，严守耕地红线，实施新一轮粮食产能提升行动，推进种业振兴，强化装备支撑，新建改造高标准农田 320 万亩，确保粮食总产 740 亿斤以上。壮大农业特色主导产业，强龙头、补链条、兴业态、树品牌，实施奶业、中央厨房等 5 个千亿级产业工程，建设衡沧高品质蔬菜等产业基地，创建 20 个现代农业示范园区，加快生产加工、仓储保鲜、冷链物流全链条升级，支持承德争创国家农业高新技术产业示范区。深入推进乡村建设行动，实施农村厕所提升工程，抓好装配式农房建设试点，建设改造农村公路 7000 公里，新建 2000 个美丽乡村，加快提高医疗、教育、养老等公共服务设施水平。巩固拓展脱贫攻坚成果，完善监测帮扶机制，坚决防止规模性返贫；实施项目增收、科技支撑、龙头培育、帮扶助力行动，深化“万企兴万村”，培育乡村产业振兴带头人和高素质农民，促进群众持续增收、稳定致富。

扎实推进区域协调发展。落实“三区三线”划定成果，全面完成市县国土空间规划编制。推动大中小城市协调发展，深化城市更新行动，加快以县城为重要载体的城镇化建设，抓好城乡融合发展试点，培育县城建设样板。打造沿海经济增长极，发展新型化工、合成材料、重型装备等临港产业。支持石家庄实施强省会战略，加快唐山“三个努力建成”步伐，推动冀中南转型升级示范带建设，支持资源型地区、革命老区、民族地区高质量发展。

（六）持之以恒推动绿色转型。坚持生态优先、绿色发展，制定美丽河北建设规划纲要，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

深入打好污染防治攻坚战。实施柴油货车污染治理、臭氧污染防治等行动，所有设区市稳定退出全国重点城市空气质量“后十”。实施重点河湖生态保护治理，开展城乡黑臭水体整治行动，消除国省考Ⅴ类断面，地表水水质优良比例达 80%以上。强化土壤污染源头防控，加快打造“无废城市”集群。抓好中央环保督察整改，构建生态环境保护常态长效机制。

实施重要生态系统保护和修复工程。严格落实河长制、湖长制、林长制，加大自然保护地监管力度，强化草原、湿地、岸线治理修复，加强白洋淀、衡水湖等鸟类重要栖息地管理，科学开展大规模国土绿化，完成营造林 600 万亩，压减地下水开采量 1.7 亿立方米，生态补水 16 亿立方米。

有计划分步骤实施碳达峰行动。加快调整能源结构，推动煤炭清洁高效利用，新增可再生能源装机 1000 万千瓦。开展钢铁、水泥等 7 个重点行业企业创 A 行动，年内升 A 企业达到 60 家。抓好节能降碳改造，单位 GDP 二氧化碳排放降低 3%。深化排污权、用能权交易改革。发展绿色低碳产业，扩大被动式超低能耗建筑规模，倡导绿色生活方式，加快形成绿色低碳新风尚。

（七）用情用力办好民生实事。坚持尽力而为、量力而行，强化公共服务，兜牢民生底线，实施民生工程，努力让人民群众得到更多实惠。

多渠道促进就业创业。健全援企稳岗扩就业政策，实施高校毕业生就业创业行动，推进农村劳动力转移就业，加强退役军人就业保障，抓好零工市场建

设，强化困难群体就业兜底帮扶，确保零就业家庭动态清零。实施创业带动就业系列计划，加强公共就业服务机构建设，开展职业技能培训 34 万人次，创建省级劳务品牌 30 个，全年城镇新增就业 86 万人。

完善社会保障体系。实施全民参保计划，做好灵活就业人员、新业态就业人员等群体参保工作。提高城乡居民基础养老金最低标准和失业保险金标准。抓好国家医疗保险“缴费即参保”试点。动态调整低保标准。实施养老服务提质增能工程，加快县乡村养老服务网络建设。完善社会救助体系，提高残疾人“两项补贴”标准，推进“孤儿助学”项目，强化农村留守儿童和困境儿童关爱服务。支持刚性和改善性住房需求，探索长租房市场建设，新开工棚户区改造 12 万套以上，筹集保障性租赁住房 3.5 万套，改造城镇老旧小区 1816 个。

繁荣发展社会事业。办好公平优质教育，新改扩建义务教育学校 100 所、校舍面积 30 万平方米，建设省域高水平高职院校 30 所，推动高等教育内涵式高质量发展和“双一流”建设。实施健康河北行动，推进疾控体系改革，加快国家区域医疗中心建设，壮大中医药产业集群。完善生育支持政策，创建示范性托育机构 300 家。实施文化惠民工程，发展文化产业集群，强化文物保护利用和文化遗产保护传承，办好 2023“一带一路”·长城国际民间文化艺术节。开展全民健身场地设施提升行动，建设更新健身设施 1 万处。支持邯郸办好省第十六届运动会。

（八）牢牢守住安全发展底线。坚持底线思维，强化忧患意识，坚决防范化解重大风险，维护社会大局稳定。

科学精准做好疫情防控。认真落实国家新阶段疫情防控政策，着力保健康、防重症，积极推进分级分类诊疗，加快医疗救治资源扩容和药品储备，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的健康服务，强化全人群免疫接种，加大对农村地区医疗资源支持力度，加强健康知识科普宣传，保障群众就医用药，守护人民生命健康。

防范化解重点领域风险。扎实做好保交楼、保民生、保稳定工作，有效防范化解优质头部房企风险，确保房地产市场平稳发展。稳妥化解金融、政府债务等领域风险，做好常态化风险隐患排查处置，严防形成区域性、系统性风险。持续开展安全生产大排查大整治行动，强化矿山、危化、燃气、建筑施工、道路交通、食品药品等安全监管，一个领域一个领域排查隐患，一项一项抓好整改，坚决遏制重特大事故发生。做好防汛抗旱、森林草原防灭火等工作，推进国家华北区域应急救援中心建设，提高防灾减灾救灾和应急处置保障能力。

提升社会治理效能。完善基层治理平台，强化网格化管理、精细化服务。畅通规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，有效化解信访积案。常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击各类违法犯罪，深入开展矛盾纠纷排查化解，加快建设更高水平的平安河北、法治河北。

全力支持国防和军队现代化，加强国防动员和国防后备力量建设，强化退役军人服务保障，维护军人军属、英烈家属合法权益，巩固军政军民团结。深入实施中长期青年发展规划，深化产业工人队伍建设改革，发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用。搞好第五次经济普查。做好民族宗教、新闻出版广电、外事侨务、人防海防、气象地震、援藏援疆、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字、关心下一代等工作。

各位代表！站在新的历史起点，肩负新的历史任务，我们一定坚持党的全面领导，弘扬伟大建党精神，不忘初心、牢记使命，谦虚谨慎、艰苦奋斗，敢于斗争、善于斗争，奋力走好新的赶考之路，建设人民满意政府。我们要旗帜鲜明讲政治，坚持用党的二十大精神统一思想行动，忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣推动党中央决策部署在燕赵大地落地生根、开花结果。我们要增强本领提效能，加强学习、勇于实践，不断提高战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维能力，坚持依法行政，推进政务公开，自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、社会舆论监督，转变政府职能，提高行政效率，努力成为做好经济社会发展工作的行家里手。我们要真抓实干转作风，坚守人民情怀，强化宗旨意识，满腔热情为群众办实事、解难题。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治“四风”，坚决反对形式主义、官僚主义，敢担当、善作为，以钉钉子精神抓好落实。我们要廉洁自律守底线，发扬自我革命精神，推动政府系统全面从严治党向纵深发展，坚决惩治损害群众利益的腐败问题，巩固风清气正良好政治生态。坚持过紧日子，严控“三公”经费和一般性支出，推动财力下沉，把有限的资源用在推动发展、改善民生上。

各位代表！新征程催人奋进，新使命重任在肩。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委领导下，同心同德、埋头苦干，踔厉奋发、勇毅前行，加快建设经济强省、美丽河北，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗！

4　山西

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 12 日在山西省第十四届人民代表大会第一次会议上

代省长 金湘军

各位代表:

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

刚刚过去的五年，是党和国家历史上具有重要里程碑意义的五年，是我省发展进程中极不寻常、极不平凡的五年。习近平总书记三次视察山西，发表重要讲话，作出重要指示，为我省发展领航把舵、指引方向，激励鼓舞全体三晋儿女奋进新征程、建功新时代。五年来，在省委坚强领导下，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、二十大精神和习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，认真贯彻落实党中央、国务院大政方针，按照省第十一次、第十二次党代会决策部署，全面建成小康社会，全方位推动高质量发展，全力推动转型综改试验区建设，经济社会发展各项事业大踏步前进，全面建设社会主义现代化国家山西篇章迈出坚实步伐！

五年来，我们狠抓发展第一要务，综合实力迈上新台阶。坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深化供给侧结构性改革，深入实施扩大内需战略，扎实做好“六稳”“六保”工作，全省经济发展持续进位提质。积极扩大有效投资，滚动开展“三个一批”活动，推进省级重点工程建设，大张高铁、郑太高铁、大西客专全线建成通车，太原至吕梁开通动车，全省历史性实现市市通动车。太原地铁 2 号线通车运营，长治至临汾等高速公路建成通车，集大原高铁、太原西北二环高速等项目开工建设，新改建“四好农村路”和三个一号旅游公路 7.6 万公里。促进消费升级，加快发展消费新业态新模式，大力培育外贸主体。全省 GDP 从 2017 年的 1.45 万亿元接连突破 2 万亿元、2.5 万亿元大关，年均增长约 6%，总量在全国的位次上升到第 20 位，人均 GDP 迈上 7 万元新台阶，山西在全国经济版图的地位更加凸显！

五年来，我们坚定不移推动转型发展，高质量发展驶入快车道。牢记习近平总书记殷殷嘱托，扎实推进国家资源型经济转型综改试验区建设。**产业转型步伐加快。**累计投入技术改造资金88亿元，推动传统优势产业率先转型。实施战略性新兴产业电价机制，积极培育重点产业链和特色专业镇，实施千亿产业培育工程，强力推动“六新”突破，太钢不锈高端冷轧取向硅钢、山西中来高效单晶光伏电池等一批重大产业项目投产达效，涌现出手撕钢、第三代半导体、新能源汽车等一大批新产品，非煤产业增加值增速持续快于煤炭，工业战略性新兴产业、高技术制造业增加值年均分别增长11.6%、11.7%。实施服务业提质增效十大行动，服务业增加值突破万亿元。**数字经济发展势头日益强劲。**5G基站达到6.7万个，太原国家级互联网骨干直联点、国家超级计算太原中心建成运行，晋阳湖峰会影响力持续扩大，数字经济规模突破5000亿元。**文旅康养深度融合发展。**国家全域旅游示范区创建扎实推进，黄河、长城、太行三大旅游板块加速隆起，连续成功举办旅发大会、康养大会、大河文明旅游论坛，5A级景区增至10家。**开发区持续提质增效。**“三化三制”改革深入推进，“承诺制+标准地+全代办”改革集成效应充分显现，一般工业项目实现“全承诺、零审批、拿地即可开工”。开发区数量增加至93个，工业类开发区规划面积、规上工业增加值分别占到全省的1.86%、31%。**创新生态持续优化。**“111”“1331”“136”工程深入推进，规上工业企业研发活动提质增效，高新技术企业实现倍增，中国（山西）知识产权保护中心建成运行，国家实验室唯一的基地落户山西，国家重点实验室达到7家，5家省实验室建成运行，引进一批院士专家等顶尖创新人才，28个项目荣获国家科学技术奖，高端纯铁基材等一批科技创新成果涌现，山西转型发展跑出“加速度”！

五年来，我们坚决担当国家使命，新型综合能源基地建设再谱新篇。扛牢党中央赋予的能源革命综合改革试点重大使命，深入推进能源革命。加快释放煤炭优质产能，推进5G智慧矿山建设，开展煤炭绿色开采试点，煤炭先进产能占比提升至80%，产量达到13亿吨、位居全国第一。电力机组超临界、超超临界比例不断提升，电力市场化改革领跑全国，外送电规模持续扩大。非常规天然气持续增储上产。风光发电装机容量位居全国前列，氢能、地热能、新型储能和能源互联网等加快发展，垣曲、浑源等抽水蓄能电站加快建设，新能源和清洁能源装机达到4900万千瓦、占比40.25%。能耗强度累计下降16%。成功举办太原能源低碳发展论坛，发出能源革命最强音！

五年来，我们全面深化改革开放，发展动力活力显著增强。持续深化国资国企改革，改组组建一批引领转型的旗舰劲旅，国企改革三年行动圆满收官，提质增效及扭亏减亏三年行动接续实施，省属企业主要经营指标进入全国前列。全面加强预算管理，扎实推进省以下财政事权和支出责任划分改革。积极防范化解地方政府隐性债务风险。扎实推进地方金融改革化险和提质增效，完成政府性融资担保市县一体化改革，完善穿透式监管体系，推进城商行、农信社改革化险，组建山西银行，守住了不发生系统性区域性金融风险底线。出台支持民营经济发展“30条”“23条”等政策措施，民营经济不断发展壮大，华翔集团成功上市。复制推广自贸区改革试点经验，大力发展外贸新业态新模式，太原、大同跨境电商综试区建设取得积极进展，太原国际邮件互换局开通运营。成功举办外交部山西全球推介活动和中博会，积极参加进博会、服贸会

等展会，招商引资到位资金、实际利用外资规模持续扩大，世界500强企业在我省累计投资设立103家外资企业，建立国际友城63对、友好合作伙伴117对，内陆地区挺进了改革开放新前沿！

五年来，我们大力推进市场主体培育和营商环境建设，经济生态持续优化。培厚市场主体发展土壤，落实国家及我省助企纾困政策，累计新增减税降费近2200亿元。深化商事制度改革，积极推进登记注册便利化，推行简易注销，市场主体登记时间由28.5天压缩至0.5天。大力推进“小升规”。五年来，市场主体数量增长189.2万户，净增规上工业企业3700户，“专精特新”企业增长10倍、达到2113户。持续深化“放管服”改革，编制“十四五”营商环境规划，开展营商环境创新提升行动，创新推出“五有套餐”，大力推行“互联网+政务服务”，“一枚印章管审批”“证照分离”等改革走在全国前列，营商环境4项重要指标跻身全国标杆，8个典型案例入选中国营商环境报告，“三无”“三可”营商环境成为山西的靓丽名片！

五年来，我们着力优化城乡区域发展布局，三晋面貌喜焕新颜。高起点构建“一群两区三圈”城乡区域发展新布局，高质量推进中部城市群一体化发展，统筹推进太忻一体化经济区建设和转型综改示范区提质。基础设施建设实现重大突破，全省高速铁路营业里程达到1150公里，高速公路通车里程达到5857公里，95.7%的县实现高速公路覆盖，客运航线达到304条，大水网骨干工程取得突破性进展，为山西后发赶超提供了强力支撑！深入实施城市更新行动，完成城镇老旧小区改造4735个。全面推进乡村振兴，粮食生产连年丰收，2022年粮食产量292.9亿斤、亩产619.7斤，双双创历史新高。国家农高区建设扎实推进，农产品精深加工产业集群快速发展，农村人居环境持续改善。58个贫困县全部摘帽，7993个贫困村全部出列，329万贫困人口全部脱贫，阔步迈上了奔向共同富裕的康庄大道！

五年来，我们以“双碳”战略牵引绿色发展，生态环境质量持续改善。有序推进碳达峰山西行动。深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，扎实推进“两山七河一流域”生态修复治理，深入开展国土绿化行动，完成营造林2509.9万亩，森林覆盖率提升至23.57%，历史性超过全国平均水平。扎实推进中央生态环保督察及黄河流域生态环境警示片反馈问题整改。坚定不移打好蓝天、碧水、净土保卫战，优良天数比例提高到74.5%，重污染天数减少85%，PM2.5浓度38微克/立方米、降低30.9%，SO2浓度12微克/立方米、降低76.5%，设区市建成区黑臭水体全部消除，地表水国考断面优良水体比例提升31.9个百分点、达到87.1%，汾河水质稳定达到Ⅳ类以上，天蓝、地绿、水清的美丽画卷正在三晋大地徐徐展开！

五年来，我们践行以人民为中心的发展思想，民生社会事业全面进步。坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，开展抗击疫情人民战争、总体战、阻击战，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果。2021年成功应对有气象记录以来最强秋汛，水毁基础设施修复建设全面完成，因灾受损农房全部完成重建修缮，灾后恢复重建赢得人民群众点赞。财政收入八成以上用于民生，持续办好一批民生实事。全民技能提升工程累计培训620万人，城镇新增就业255万人，农村劳动力转移就业216.7万人，保障农民工

工资支付工作保持全国第一方阵并不断进位。城乡居民人均可支配收入分别提高10400元、5530元。建设3061所普惠性幼儿园，建设改造2046所寄宿制学校。实施高等教育“三个调整优化”，“双一流”建设成效显著，历史性实现本科高校设区市全覆盖，农大农科院合署改革不断深化，山西师大整体搬迁太原。养老服务体系不断健全。持续提高退休人员基本养老金，实施城乡居民补充养老保险制度，稳步提高城乡低保标准。健全重特大疾病医疗保险和救助制度。3个国家级、4个省级区域医疗中心加快建设，县域医疗卫生一体化改革持续深化。文化事业繁荣发展，一批优秀文艺剧目获国家级大奖，“五个一批”群众文化惠民工程扎实开展，文物和文化遗产保护利用水平大幅提升，襄汾陶寺等5项考古遗址入选百年百大考古发现，武乡县入选全国红色旅游融合发展试点单位。二青会成功举办。隆重庆祝中国共产党成立一百周年、中华人民共和国成立七十周年。城乡社区治理服务体系不断健全。扫黑除恶专项斗争成效显著。安全生产专项整治三年行动扎实开展，安全生产形势持续好转，平安山西建设迈向更高水平。

五年来，我们积极推进政府自身建设，政府治理效能持续提升。坚持以政治建设为统领，严格落实政府系统全面从严治党主体责任，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，加快建设清廉政府。严格执行省人大及其常委会的决议决定，主动接受人大、政协监督，五年共办理人大代表建议4310件、政协提案4607件，出台政府规章39件。加快转变政府职能，顺利完成政府机构改革，累计取消、下放、调整省级行政审批事项162项，省市县三级行政许可事项清单全部公布。数字政府建设稳步推进，全省一体化在线政务服务平台实现五级全覆盖。覆盖省市县乡的“13710”督办功能不断优化，“1+N”抓落实工作机制成效显著，政府行政效能和服务水平进一步提升！

五年来，外事、侨务、港澳台、民族、宗教、科普、史志、档案、参事等工作取得新进展，妇女、儿童、青少年、残疾人、红十字等事业取得新进步，对口援疆工作取得新成绩，国防动员、双拥、人民防空工作扎实推进，各项事业呈现新气象！

特别是刚刚过去的2022年，习近平总书记春节前夕再次视察山西，勉励我们在高质量发展上不断取得新突破，续写山西践行新时代中国特色社会主义新篇章，给予我们巨大鼓舞和强大动力！一年来，全省上下认真贯彻落实习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，坚决落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，贯彻落实省第十二次党代会及省委历次全会精神，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，同步推进“两个转型”，全省经济持续稳中加固、稳中向好，多项预期性指标创历史最好成绩，约束性指标全面完成国家下达目标，全方位推动高质量发展态势强劲，在克服重重困难中交出了引以为豪的优异答卷！

一是以强烈使命担当坚决扛起能源保供政治责任。以能源“五个一体化”为牵引，扎实推进能源革命综合改革试点。努力克服疫情影响和煤炭生产满负荷高位运行困难，千方百计挖潜增效，坚持日跟踪、月调度，以日保月、以月保年。在2021年保供16个省区市的基础上，2022年煤炭日均产量达到356万吨，以长协价保供24个兄弟省份电煤6.2亿吨。在能源供需紧张形势下，山西

人民发扬革命老区精神，每天约23万产业工人日夜奋战在井下生产一线，约200万吨煤炭源源不断输送到全国各地，为全国能源保供作出了重要贡献！

二是以政策组合拳推动经济顶住压力实现平稳健康发展。面对复杂严峻的外部环境和超预期因素影响，落实国务院稳经济一揽子政策措施，制定我省稳经济“46条”和接续“27条”，实施稳工业“70条”、服务业恢复发展“61条”“10条”、加快复工复产和服务业复苏若干措施等政策举措。坚持月分析、季调度，定期研判，省领导带队开展3轮督导服务，扎实推动各类政策精准落地、直达快享。发挥项目总指挥部和分指挥部统筹协调作用，出台抓项目促投资稳增长21条措施，实施“百项堵点疏解行动”，争取专项债额度684亿元、政策性开发性金融工具基金额度107.5亿元，省级重点工程完成投资3046亿元。推出“晋情消费·品质生活”系列促消费活动，发放政府数字消费券近23亿元，带动消费248亿元。预计全省GDP增长4.5%左右，增速位居全国前列，为全国稳定经济大盘作出了贡献！

三是以人民至上情怀坚决打好防疫阻击战。面对疫情持续冲击特别是九月底以来“多省输入、多点散发、多链传播、局部聚集”的严峻形势，省委科学指挥，坚决落实国家二十条、新十条，因时因势调整优化防控举措，强化医疗资源配置和储备，持续提升流调溯源、核酸检测、医疗救治能力。各级各部门各单位闻令而动，广大防疫人员和医护工作者白衣为甲、逆行出征，枕戈待旦、连续作战，社会各方力量积极参与，全省上下众志成城、协同配合，成功应对处置多起散发疫情冲击，打赢运城、大同、太原、忻州等地疫情阻击战，最大限度守护了人民群众生命安全和身体健康，最大限度减少了疫情对经济社会发展的影响。在这场长达三年的艰苦卓绝的抗疫斗争中，卫健、疾控、医疗卫生、公安、交通、农村、社区、企业等各条战线的干部职工都付出了艰辛的劳动，作出了无私的奉献，让我们向他们致敬！为他们点赞！

四是以十大平台建设推动市场主体逆势增长。面对市场主体特别是中小微企业和个体工商户生存发展困难，一手助企纾困，帮助市场主体渡过难关，一手着眼长远，大力建设乡村e镇、文旅康养示范区、楼宇经济、流量经济等十大平台，促进市场主体集聚、产业集群发展。实施市场主体倍增工程，扎实开展市场主体建设年活动，制定“1+1+8+1”政策措施体系，组建省市县三级工作专班，完善工作机制，细化重点举措，狠抓政策落地见效。精选特钢材料、新能源汽车、高端装备制造等十大重点产业链，推行产业链链长制，确定20家“链主”企业，实施“政府+链主企业+产业园”招商，10条重点产业链营业收入总额预计突破3800亿元。首批建设杏花村汾酒、清徐老陈醋、定襄法兰、太谷玛钢等十大特色专业镇，配套出台扶持政策，推动专业镇做大规模、转型升级、打响品牌。全省市场主体达到397.9万户、同比增长26.1%；涉税市场主体182.1万户，增长32.1%；新登记市场主体103.8万户，增长1倍，在各种超预期因素交织叠加影响下，市场主体量质齐升，活力充分迸发！

五是以改革创新强力推动中部城市群和太忻一体化经济区建设。顺应区域协调发展和城市群发展大势，抢抓山西中部城市群发展进入国家规划的重大机遇，成立建设领导小组，完善顶层设计，做好规划引领，加强协调保障，推动中部城市群五市联动机制化、协作常态化。太忻一体化经济区强势起步，太忻

城际列车顺利开通，太忻大道全线通车，大盂产业新城和秀容新城建设步伐加快，千亿级高端装备制造、百亿级集成电路和半导体等产业聚链成势，“北引擎”作用日益凸显，山西融入京津冀、对接雄安新区步伐加快！

在多年持续努力的基础上，我们办成了不少打基础、利长远、促转型、增动能、惠民生、防风险的事情。中部引黄供水实现“零的突破”，太原市第二水源滹沱河供水工程开工建设；雄忻高铁、太原机场三期改扩建等重点工程正式开工，三个一号旅游公路主线基本贯通，综合交通运输体系正在加快形成；新登记市场主体数量、实有企业数量均突破100万户，转型根基进一步夯实；运城跨境电商综合试验区获批，转型综改示范区获批国家进口贸易促进创新示范区，开放平台建设有了新突破；山西大学、太原理工大学的三个学科跻身国家“双一流”学科，全省累计有195个本科专业入选国家级一流本科专业建设点，三个学科晋级A类学科、实现“零的突破”，高水平大学建设步伐加快；怀柔实验室山西基地揭牌，高速飞车实验线成功首航，科技创新结出丰硕成果；“三区三线”划定获得国家批复，国土空间不断优化，用地保障持续增强；实施308.8万套房屋产权登记确权颁证“清零行动”，惠及三百万户群众；公益性零工市场实现市级全覆盖；白求恩医院、省肿瘤医院、中医药大学附属医院国家区域医疗中心加快建设，基本医疗保险实现住院、门诊和5种门诊慢性病跨省就医费用医保报销直接结算，群众看病就医更加方便；我省强化煤炭增产保供保障能源安全等三项典型经验做法受到国务院通报表扬。全省高质量发展基础更加扎实，转型发展动能更加强劲，人民群众的幸福生活铺展开更加绚丽的画卷！

各位代表，五年的发展历程令人难忘，发展成绩令人鼓舞。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委团结带领全省广大干部群众奋力拼搏的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向各民主党派、工商联和无党派人士，向各位人大代表、政协委员，向驻晋部队、公安干警和中央驻晋单位，向关心支持山西改革发展的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我省发展不平衡不充分问题仍然突出，全方位推动高质量发展还有不少短板弱项；动能转换还不够快，战略性新兴产业规模不大，科技创新能力不强；市场主体和民营经济活力有待进一步激发，营商环境需要进一步优化；改革开放还需持续深化；生态环境保护任务依然艰巨；人民群众在就业、增收、教育、医疗、托育、养老、住房等方面还有很多期待和需求；一些领域存在风险隐患，统筹发展和安全任务繁重；政府系统抓落实的本领还需进一步提升，一些干部能力作风不能适应新形势新任务的需要，等等。我们要本着对人民高度负责的态度，采取有力举措，认真加以解决。

各位代表，五年极不寻常的经历给了我们许多深刻的启示。做好政府各项工作，**必须**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决捍卫“两个确立”，践行“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保执行党中央及省委决策部署不偏向、不变通、不走样，始终沿着正确方向奋勇前行；**必须**坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展

理念，坚定不移推进转型发展，全方位推动高质量发展，更好服务和融入新发展格局；**必须**解放思想、守正创新，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，以市场化改革破解体制机制障碍，以高水平开放拓展高质量发展空间，以创新驱动增强发展动能；**必须**坚持人民至上，让发展成果更多更公平惠及全省人民，在高质量发展中促进共同富裕；**必须**坚持系统观念、实践标准，学会“十个指头弹钢琴”，从两难甚至多难中找到最优解，在多重目标中达到平衡点；**必须**统筹发展和安全，坚持底线思维，有效防范化解各类风险挑战，实现高质量发展和高水平安全的良性互动，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家山西篇章！

二、今后五年工作总体安排

未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，是山西全方位推动高质量发展、奋力实现转型目标任务的重要时期。做好今后五年工作，**必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，认真落实省第十二次党代会决策部署，扎实推进中国式现代化山西实践，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，按照全方位推动高质量发展的目标要求，围绕建设“三区三地”，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，有效防范化解重大风险，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，加快转型发展，持续改善民生，促进社会和谐稳定。**

未来五年，我省经济社会发展的总体目标是：经济高质量发展实现新突破，转型发展形成重大标志性成果，“三区三地”建设成效显著，GDP 达到 3.5 万亿元，人均 GDP 突破 10 万元，在全国发展大局中的地位作用进一步提升；**现代化产业体系建设取得新进展**，制造业增加值占规上工业比重每年提高一个百分点，数字经济规模年均增长 15%以上；**能源革命成效明显**，绿色能源供应体系加快构建，煤炭先进产能占比达到 95%左右，新能源和清洁能源装机占比达到 54%，煤层气产供储运能力明显提升，在落实国家使命和国家战略中的责任担当进一步彰显；**创新生态持续优化**，研发投入强度持续提升，人才支撑更加坚实；**高标准市场体系加快建设**，高质量发展体制机制更加健全，高水平开放型经济迈出新步伐，营商环境持续优化，市场活力不断激发，在全国构建新发展格局中的比较优势进一步发挥；**城乡区域协调发展水平明显提升**，太忻一体化经济区、转型综改示范区成为高质量发展强劲引擎，城市更加宜居韧性智慧，农村更加宜居宜业和美；**文化强省建设迈出更大步伐**，人民精神文化生活更加丰富；**生态环境质量持续改善**，森林覆盖率不断提升，美丽山西建设成效显著；**人民生活品质明显提高**，居民收入增长与经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平明显提升，多层次社会保障体系更加健全；**平安山西建设深入推进，政府治理体系和治理能力现代化水平迈上新台阶**。在此基础上，持续努力、接续奋斗，到 2030 年基本完成资源型经济转型任务，到 2035 年与全国同步基本实现社会主义现代化。

按照上述目标要求，抓好以下重点工作。

（一）坚定不移推进转型发展，着力构建现代化产业体系。牢记发展第一要务和高质量发展首要任务，围绕建设国家资源型经济转型发展示范区，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，同步推进产业转型和数字转型，加快构建多点产业支撑、多元优势互补、多极市场承载、内在竞争力充分的现代化产业体系，打造中部地区先进制造业基地、数字经济发展新高地、国际知名文化旅游目的地。

（二）深入推进能源革命，加快能源绿色低碳转型发展。贯彻能源安全新战略，坚决扛起保障国家能源安全政治责任，全力推动能源消费革命、供给革命、技术革命、体制革命和对外合作，加快煤炭和煤电、煤电和新能源、煤炭和煤化工、煤炭产业和数字技术、煤炭产业和降碳技术一体化发展，积极创建全国能源革命综合改革试点先行区。

（三）建设高标准市场体系，牵引全面深化改革。完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，补齐商品要素市场短板，完善市场基础设施，提升监管现代化水平，加快建设统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的市场体系。全面深化重点领域改革，激发转型动力活力。

（四）扩大高水平对外开放，加快打造内陆地区对外开放新高地。持续深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，积极融入国家开放战略，提升开放平台功能，拓展国际航线，壮大外贸市场主体，加快发展外贸新业态，积极吸引外商投资，扩大进出口规模。

（五）实施扩大内需战略，更好服务和融入新发展格局。坚持以高质量供给引领和创造需求，引导消费预期，改善消费条件，创新消费场景，开拓消费新增长点，增强消费对经济发展的基础性作用。构建现代化基础设施体系，发挥投资对优化供给结构的关键性作用。更好发挥我省综合能源基地、基础材料产业、文化旅游资源、算力基础设施等比较优势，在服务和融入新发展格局中不断提升区域竞争力。

（六）统筹推进市场主体倍增和营商环境建设，持续激发市场活力。坚持“保主体、增主体、活主体、强主体”并重，深入实施市场主体倍增工程，建设市场主体集聚平台，加大政策支持力度，力争市场主体突破600万户，规上工业企业达到1万户以上。深化“放管服”改革，依法保护民营企业产权和企业家权益，构建亲清政商关系，推动“三无”“三可”要求和“五有套餐”全面落地，打造市场化、法治化、国际化营商环境。

（七）深入实施科教兴省、人才强省、创新驱动发展战略，塑造发展新动能新优势。着力优化创新生态，构建高质量现代教育体系，提升“双一流”建设水平，强化人才支撑，搭建创新平台，完善创新激励机制，加强科技攻关和成果转化，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，提升创新体系整体效能。

（八）完善城乡区域发展布局，全面推进乡村振兴。推动中部城市群高质量发展，高质量推进太忻一体化经济区和转型综改示范区建设，统筹推进晋北、晋南、晋东南城镇圈建设。推进以县城为重要载体的城镇化建设，完善城乡融合发展体制机制。落实农业强国战略部署，全面实施乡村振兴战略，建设宜居宜业和美乡村，加快推进农业农村现代化。

（九）强化“双碳”牵引，加快建设美丽山西。围绕建设黄河流域生态保护和高质量发展重要实验区，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，有序推进碳达峰山西行动，扎实开展“两山七河一流域”生态修复治理，推动产业、能源、交通运输和用地等结构调整优化，促进经济社会发展全面绿色转型。

（十）增进民生福祉，提高人民生活品质。紧紧抓住人民群众最直接最现实的利益问题，坚持尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，解决好人民群众急难愁盼问题。加强文化资源保护传承，创新文化服务供给。促进全省安全体系和能力现代化。扎实推进共同富裕，让人民群众共享发展成果。

各位代表，未来五年，我们要围绕2030年基本完成资源型经济转型、2035年基本实现现代化，加快补短板、强弱项、固底板、扬优势，谋划实施一批打基础、利长远、增后劲、惠民生的大事要事。**一是全力做好治水兴水大文章**，中部引黄县县域配套工程、小浪底引黄二期工程全面完工，大小水网同步建成投运，设区市第二水源全面建成，全省防洪能力提升工程全部完工，基本建成“三纵九横、八河连通，多元互补、丰枯调剂”的现代水网骨干架构，全省水安全水保障水支撑能力显著增强。**二是全力提升农业基础设施**，新增、恢复水浇地300万亩，建设改造高标准农田1200万亩以上，新发展设施农业55万亩，粮食综合生产能力达到300亿斤以上。**三是全力构建现代综合交通运输体系**，推动雄忻高铁建成通车、太绥高铁开工建设，实现“县县通高速”，太原机场三期建成通航，三个一号旅游公路全面建成，太原地铁1号线建成通车。**四是全力推动教育高质量发展**，实现“双一流”高校“保二争三”、“双一流”学科“保三争五”，每个县至少有一所优质公办高中。**五是全力打造区域创新高地**，加快建设怀柔实验室山西基地，积极创建崖州湾实验室杂粮基地，加快推进国家第三代半导体技术创新中心（山西）建设，建设高速飞车等创新平台，全国重点实验室等国家级创新平台达到15家以上。**六是全力改善环境质量**，完成“一泓清水入黄河”工程建设，汾河流域水质全面达到优良，全省地表水国考断面优良比例达90%以上，基本消除重污染天气和城市黑臭水体，环境空气质量稳定达到国家二级标准，蓝天白云成为常态。**七是全力提升公共卫生服务质量**，推进3个国家级、4个省级区域医疗中心建设，力争50所县级医院达到三级医院医疗服务能力水平。**八是全力提升基本公共文化服务水平**，建设省美术馆、省非遗数字博物馆、省文化馆新馆和多个富有山西特色的标志性专题博物馆，推动城乡公共文化服务均等化一体化体系化，丰富高品质文化供给。我们就是要敢于谋事、勇于干事、善于成事，让山西人民的日子越过越红火、生活越来越有品位，全面建设社会主义现代化道路越走越宽广！

各位代表，未来五年的工作归结到一点，就是为2030年我省基本完成资源型经济转型任务打下具有决定性意义的坚实基础。到那时，山西经济社会更加繁荣、转型态势更加强劲、人民生活更加幸福、生态环境更加靓丽，三晋大地更加美好！我们坚信，在省委坚强领导下，全省上下团结一心、砥砺奋进，壮丽蓝图一定能早日变为美好现实！

三、2023年重点工作

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，是新一届省政府依法履职的起步之年。做好各项工作意义十分重大。要贯彻落实好中央经济工作会议精神和省委经济工作会议部署，坚持稳字当头、稳中求进，完整、准确、全面贯彻新发展理念，全方位推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，同步推进产业转型和数字转型，大力提振市场信心，加快锻长补短，深化改革开放，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，推动经济平稳健康发展，保持社会大局稳定。

综合考虑各方面因素，地区生产总值增长6%左右，在实际工作中尽可能争取更好结果；固定资产投资增长7%以上，社会消费品零售总额增长7%左右，一般公共预算收入增长5%，城镇居民人均可支配收入增速与经济增长基本同步，农村居民人均可支配收入增速高于经济增长水平，城镇新增就业45万人，城镇调查失业率控制在5.5%左右，居民消费价格涨幅控制在3%左右。约束性指标不折不扣完成国家下达的目标任务。

在统筹做好各项工作的同时，重点抓好以下工作：

（一）以制造业振兴为重点加快推进产业转型。推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，加快构建现代化产业体系，努力实现从“一煤独大”向“多业支撑”转变。

加快能源产业绿色低碳转型。在确保安全生产前提下，加快煤炭先进产能释放，力争煤炭产量达到13.65亿吨。做好电煤稳价保供。积极布局先进环保高效煤电机组，稳妥推进煤电项目“上大压小”，完成煤电机组“三改联动”1600万千瓦。推进外送电通道建设。加快现代煤化工高端化多元化低碳化发展，促进煤炭分质分级梯级利用，支持朔州市抓好煤新一体化及煤化一体化，推动煤制高端化学品、煤制高端碳材料等关键技术取得突破，促进煤炭向原料、材料、终端产品转变。建设风电光伏五大基地，支持大同市抓好风光火储及源网荷储一体化。推进氢能、地热能、生物质能等开发利用，力争开工5个以上抽水蓄能项目，加快推进2座新能源汇集站建设，发展移动储能。扎实推进能源互联网试点，开展虚拟电厂试点示范。

加快传统优势产业转型升级。持续提高能源原材料产业精深加工能力，鼓励开展再生铝镁业务，支持吕梁市打造百万吨千亿级铝镁产业集群。推动法兰、玛钢、玻璃器皿、日用陶瓷等产业强龙头、拓市场、塑品牌。支持企业加大技术设备投入和智能化改造，推进“两化融合”，打造一批智能工厂、智能

车间。加快绿色制造体系建设，推进钢铁、化工等行业工艺装备升级改造，推动焦化企业全面实现干法熄焦，4.3 米及以下焦炉全部关停。支持临汾市抓好临浮产业一体化发展试验区建设。

加快推动战略性新兴产业融合集群发展。做强高端装备制造、新材料、节能环保等千亿产业，做大节能与新能源汽车、现代医药和大健康、合成生物、现代煤化工等百亿产业，加快量子产业、人工智能、绿色低碳、高速飞车等前沿技术研发和应用推广。支持晋中市抓好新能源汽车集群打造及应用场景拓展。做大做强“链主”“链核”企业，加快引育配套企业，力争在三年内培育形成特钢材料等六条千亿级、光伏等四条五百亿级产业链。强化专业镇梯次培育，支持专业镇建立完善检验检测、现代物流、研发设计、电子商务等公共服务平台，做强首批十大重点专业镇，新增省级专业镇 5 个以上，努力打造北方地区新的特色制造产业和消费品工业集聚区。支持大同市举办首届山西特色专业镇投资贸易博览会。

加快发展数字经济。抓好数字经济对标发展，健全数字经济发展指标体系、监测考核体系。大力培育电子信息制造、信创、大数据、软件等数字产业，做强智能终端、信创整机、碳化硅等优势产品。打造一批省级数字经济园区，建设一批数字化转型促进中心，推动绿色数据中心创建、运维和改造。加快推进各行业领域数字化改造，建设冶金、装备、化工等领域企业级工业互联网平台，完善工业互联网标识解析体系建设，加快二级节点应用推广。支持晋城市抓好制造业数字化改造先行区建设。推动数实融合、数智赋能，拓展数字融合应用新场景，发展数据登记、标注、评估等服务业态。支持阳泉市抓好数智新城建设。启动“灯塔工厂”创建行动。

各位代表，转型发展是实现高质量发展的根本出路。前进道路上，我们任何时候都不能忘记转型发展。要锚定转型不动摇，以非常之力、恒久之功加快培育新动能、持续构筑新支撑，推动山西经济华丽转身、行稳致远！

（二）扎实开展高标准市场体系建设。制定我省建设高标准市场体系“1+N”政策文件，扎实推进各项重点任务。

进一步放宽市场准入。对照国家负面清单，全面清理违规设立的准入许可和准入环节的隐性门槛，实施案例归集和通报制度。完善与市场准入负面清单制度相适应的准入、审批、激励惩戒机制，研究制定市场准入效能评估指标体系。加大对民营企业进入产业转型、公共服务、基础设施、生态环保、科技创新等领域的支持力度。开展放宽市场准入试点，降低企业准入准营制度性成本。

完善市场基础设施。着力构建现代物流体系，发展智慧物流，推进公铁海多式联运大通道建设，降低全社会物流成本。**着力补齐商品市场短板，**鼓励商贸流通业设施升级、模式创新，打造一批商品市场示范基地，支持县域商业体系项目建设，推进公益性大型农贸市场建设。**加快发展智能市场，**积极发展智慧商店、智慧街区、智慧商圈，建设一批智能消费综合体验设施。**完善质量基础设施，**逐步搭建公共检测服务平台，加快建设国家级质检中心、产业计量中

心。**加强储备体系建设，**提高粮食等农产品和能源、农资、矿产品原材料、应急专用物资储备能力。**引导平台企业健康发展，**争取平台经济头部企业在晋设立地区性总部、区域运营中心，加快在网络货运、再生资源回收利用、能源产品等领域打造若干大型平台企业，推动统一销售结算。

打造特色优势产品交易平台。着力打造辐射全国的煤炭、焦炭交易中心，编制发布全品种煤炭、焦炭等价格指数，构建涵盖供应链、金融、储备等功能的综合服务体系。主动参与全国电力现货交易规则制定和区域电力市场建设。依托法兰、玛钢、汾酒、陈醋等特色产品，构建融合商贸会展、电子商务、现代物流等功能的专业化交易平台。

深化要素市场化改革。积极发展证券、基金、期货等非银金融机构，加快补齐风投创投短板，培育壮大合格机构投资者，大力推进企业上市倍增计划。建立城乡统一的建设用地市场，完善重大项目用地保障机制。积极推行开发区工业用地“标准地”出让，推进不动产“带押过户”“房证同交”“地证同交”等改革。建设全省统一的人力资源市场，建设一批国家级和省级人力资源服务产业园，做好人才服务。积极发展技术和数据市场，推动知识产权交易和科技成果转化，推进山西大数据交易平台建设。

创新和加强市场监管。推进“双随机、一公开”监管常态化，完善“互联网+监管”。健全对新业态、新模式等的包容审慎监管，加强对直接涉及公共安全和人民生命健康等领域的严格监管，推进信用分级分类监管。

各位代表，高质量发展要有高标准市场体系支撑。我们要以更加开阔的视野，更加开放的姿态，搭建市场大平台，畅通经济大循环，更好融入全国统一大市场、全面融入新发展格局，不断提升山西板块的经济活力和竞争力！

（三）深入开展市场主体提升年活动。不断加大政策供给，提升服务能力，净增规上工业企业 800 户。

加快打造高水平集聚平台。在继续推动链长制延链强链、做实做深，促进专业镇抱团发展、梯次培育的同时，重点打造四类平台。**着力打造乡村 e 镇。**推进电子商务体系和快递物流体系贯通发展，统筹建设县级公共仓配中心，引导邮快、交快、快快深度合作，推动乡村服务站（点）全覆盖，构建“产业+电商+配套”生态，推动 100 个乡村 e 镇全部建成运营。**着力打造文旅康养集聚区。**依托世界文化遗产、高等级景区等资源，围绕文化体验、山岳度假、康养健身等类型，集中打造 10 个文旅康养集聚区，集聚一批星级酒店、精品民宿、特色文创、旅游服务、康养等市场主体。**着力打造高水平“双创”平台。**加快推进智创城产城融合、功能提升，建设专业孵化器和专业化众创空间，引进高水平“双创”运营团队，构建“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”的“双创”全链条培育体系。**着力发展农业龙头企业。**支持龙头企业加快技术改造、装备升级，组建农业产业化联合体。培育国家重点龙头企业超 50 家、省级重点龙头企业超 900 家。

全力以赴惠企助企。丰富政策“工具箱”，建立涉企政策“一站式”平台，精准匹配、精准推送，实现惠企政策“免申即享”、奖补资金“一键直达”。发挥工作专班作用，深入开展入企帮扶活动，“一企一策”解决企业急难愁盼问题，“永不下线”为企业提供热情精准服务。

打造良好营商环境。坚持对标一流，深化“放管服”改革，深入开展营商环境创新提升行动。狠抓营商环境 3.0 版改革落实，复制推广一批营商环境创新试点改革，持续深化“一枚印章管审批”“证照分离”“一业一证”等改革，推动更多事项“一件事一次办”，促进营商环境持续优化。

各位代表，我们就是要为创新创业者搭建更多平台、创造更好环境、提供更优服务，让市场主体青山常在，让经济发展生机勃发！

（四）全力推动中部城市群高质量发展。

加快中部城市群建设。落实好中部城市群高质量发展总体规划，推动太原与周边四市基础设施互联互通、产业协同发展、要素自由流动。推进太原国家区域中心城市建设，高水平开发潇河新城、汾东新区，提升太原都市区综合承载力。

推动太忻一体化经济区高质量发展。适度超前谋划建设一批重大基础设施项目，加快太忻数据流量谷、国科（山西）新材料技术创新基地、海峡两岸（太原）产业园等重大项目建设，推动大盂产业新城与现有开发区整合，促进秀容新城产城融合，加快太原火工区搬迁改造，打造太忻科创共同体，努力建设“两个转型”的先行区、数字经济的场景地标、数实融合的示范标杆。

增强转型综改示范区发展动能。创新管理工作机制，加强政务服务集成，健全公共服务平台，完善基础设施和产业链配套。狠抓招才引智，加快建设区域科技创新中心。加强招商引资和项目建设，着力培育数字经济产业集群和特色产业链，打造战略性新兴产业和现代服务业发展高地，建设宜居宜业示范新区。

打造宜居、韧性、智慧城市。提高城市规划、建设、治理水平，做好城市体检评估，开展城市更新试点。加强城市基础设施建设，改造市政路网 830 公里，完成 660 公里雨污合流管网改造，开工改造老旧小区 1855 个，完善城区停车场等配套设施，新建公共充电桩 3 万台。推进海绵城市、绿色低碳县城、完整居住社区试点。建设新型智慧城市。以太原市为重点，开展城市信息模型、建筑信息模型建设。加强城乡建设中历史文化保护传承，扎实开展文明城市创建。支持长治市抓好资源型城市转型及创新型城市建设。

各位代表，新型城镇化承载着人民群众过上现代文明生活的梦想。我们就是要顺应人民意愿，遵循发展规律，以工匠精神打造现代化城市，带动“四化”同步发展，让城乡人民群众共享现代文明新生活！

（五）大力推进项目建设扩量提质。树牢“项目是第一支撑”鲜明导向，做实做细“五张清单”，以高质量项目建设支撑全方位高质量发展。

加快构建现代化基础设施体系。加快实施“十四五”重大工程，加强区域间基础设施联通。**铁路方面，**扎实推进雄忻、集大原等高铁建设，推动太原铁路枢纽西环线开工建设，推进太绥高铁等重点项目前期工作，加快形成以太原为中心的放射型高铁网。**公路方面，**加快推进10个续建高速公路项目，建成太原西北二环、离石至隰县2条高速公路，新开工太旧高速扩容改造等6个高速公路项目，推进国道108、208、307等一级公路贯通工程，新改建农村公路3500公里，再建成三个一号旅游公路支线、连接线2400公里。**机场方面，**加快推进太原机场三期、运城、临汾机场改扩建和朔州机场新建等项目，推进晋城机场项目前期工作，布局建设一批航空飞行营地项目，加大通航示范省建设力度。**新基建方面，**以国省公路沿线、旅游景区为重点，布局建设充换电设施，推进高速服务区能源岛建设。新建5G基站2.5万个，加快太原、大同、阳泉、吕梁等算力枢纽节点建设。**水利和生态环境方面，**大力推进“一泓清水入黄河”工程，实施好十项骨干工程和200余项子工程，实施全省河流防洪能力提升工程，加快推进现代水网重点工程，推动黄河古贤水利枢纽工程及早开工，深化“五水综改”，严格控制地下水开采，力争晋祠泉早日复流。

实施一批重点产业转型项目。在战略性新兴产业培育、数字经济发展、传统产业升级改造、能源产业“五个一体化”、农业特优发展等方面谋划实施一批重大项目，支持企业加快技术升级改造。

持续激发民间投资活力。常态化向民间资本推介项目，鼓励和吸引民间资本参与重大工程和补短板项目建设。推动政府和社会资本合作模式规范发展，支持民间投资项目参与基础设施不动产投资信托基金试点，引导民间资本参与盘活城市老旧小区、老旧厂房、文化体育场馆等资源资产。引导金融机构创新金融产品，加强民间投资融资支持。

促进招商引资提质增效。推动向开发区赋权再升级，发挥“承诺制+标准地+全代办”改革集成效应，提升“区内事、区内办”水平，滚动开展“三个一批”活动，提升开发区招商引资和项目建设质量，打造开发区升级版。探索招商部门“三化三制”改革，整合各方招商力量，动态完善招商图谱，开展市场化、专业化、精准化招商。

强化要素服务保障。切实发挥项目指挥部作用，加强统筹协调，及时研究解决项目推进中的困难问题。用好用足专项债券、政策性开发性金融工具等有利政策，争取国家金融债券支持，着力破解项目融资难题。加快释放“三区三线”调整政策红利，保障项目用地。持续推进“两高”企业节能减排改造和腾笼换鸟，挖潜能耗环境容量。着力提高审批服务效率，服务保障高质量项目建设。

各位代表，抓好今天的项目，就是播下明天的希望！全省各级都要强化抓项目意识，提升抓项目能力，在高质量发展的赛场上谋项目、干项目、比项目，为山西转型发展汇聚更大更多能量！

（六）促进文旅、服务业和消费回暖升级。

多措并举提振消费。贯彻落实国家及我省促消费系列政策，增强消费能力，提振消费信心。开展促消费系列活动，再发放一批电子消费券和“爱心消费券”，促进重点领域消费加快恢复，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费，推动甲醇汽车省内推广，促进服务消费扩容提质。开展绿色建材、绿色智能家电下乡，鼓励家电等大宗消费品以旧换新。积极发展假日经济。加强新型消费基础设施建设，大力发展数字消费、无接触消费等新型消费，拓展沉浸式、体验式、互动式消费场景。持续改善居民消费环境，打造一批重点商圈和特色街区、“夜经济”集聚区，不断提升城市“烟火气”。

分类指导加快发展现代服务业。持续开展服务业提质增效十大行动，积极构建优质高效的服务业新体系。大力发展现代物流、科技服务、现代金融、中介咨询、高端商务、节能环保等服务业，推动生产性服务业向专业化、高端化发展。加快推进文体培训、文旅康养、体育健身、托育服务等服务业转型升级，抓好现代商贸、家政服务、养老服务等服务业提质增效，推动生活性服务业向高品质、多样化发展。加快发展非营利性服务业，持续提升公共服务质量。

精准施策促进文旅康养产业健康发展。坚持以文塑旅、以旅彰文，做优做强五台山、云冈石窟、平遥古城等旅游品牌，深入实施龙头景区“9+13”梯次打造培育计划，支持晋祠天龙山、乾坤湾等创建5A级景区，支持王莽岭锡崖沟创建国家级旅游度假区，推动A级景区倍增。持续推进长城、黄河国家文化公园（山西段）建设。加快发展红色游、乡村游、研学游、生态游等新业态，开发小群体、低密度、定制式休闲旅游产品，促进露营旅游健康发展。积极发展全域旅游、智慧旅游。全面提升景区品质和服务质量，加快景区标准化建设、智慧化改造，完善5G网络、停车场等服务设施，创建一批智慧化示范景区和旅游服务标准化示范区。着力塑造文旅品牌，打造一批精品旅游线路，推动旅游消费和休闲消费融合发展，做好文旅推广营销，不断提升“华夏古文明、山西好风光”“康养山西、夏养山西”品牌知名度、美誉度和影响力，让三晋大地成为游客向往的旅游胜地！

（七）着力推进教育、科技、人才振兴。

努力办好人民满意的教育。坚持立德树人根本任务，实施教育“六项创新工程”。实施基础教育扩容提质工程，强化学前教育普惠发展，加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，建设100所公办幼儿园，建设改造500所寄宿制学校，巩固“双减”成果，提升县域高中办学条件和水平。实施职业教育达标提质工程，推进职普融通、产教融合、科教融汇，推动职业教育整合优化、达标提档，高质量实施国家和省级“双高计划”、高水平中职学校建设计划，培养更多应用型、技能型人才。实施高等教育高质量发展工程，支持山西大学、太原理工大学高标准完成“双一流”建设任务，支持中北大学、山西医科大学等高校的优势学科建设，打造冲击新一轮“双一流”学科梯队。持续优化高等教育布局结构，积极推进应用型高校和应用型本科专业建设，加快培养理工农医专业紧缺人才，建设用好省校合作“12大基地”。实施教师队伍培优塑强工

程，加强师德师风建设，培养高素质教师队伍。实施教育综合改革深化拓展工程，积极稳妥推进中高考改革，深化“县管校聘”改革，引导规范民办教育发展。实施教育保障能力提升工程，持续加大教育经费投入。

着力提升科技创新能力。高质量推进“111”“1331”“136”创新工程，重组 2-3 家全国重点实验室，新建 2-3 家省实验室，优化调整省重点实验室。推进技术创新中心等平台建设，培育新型研发机构，建设“1+10”中试基地。实施“两个转型”科技支撑专项行动，加强关键核心技术攻关，力争形成一批走在全国前列的创新成果。强化企业创新主体地位，滚动实施高新技术企业倍增计划，鼓励企业加大科技投入力度，建立国有企业研发投入刚性增长机制。完成科技体制改革三年攻坚任务，健全知识产权保护运用体制。培育创新文化，弘扬科学家精神，形成鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

加快引育高素质人才队伍。优化人才引进政策，健全人才培养、使用、评价、激励制度，创新柔性引才模式，充分向国有企业、高校、科研院所等用人主体放权，加强人才住房、医疗、子女教育等服务保障，努力造就一流的战略科技人才、青年科技人才和高水平创新团队，壮大高技能人才队伍。加强企业家人才队伍建设。深化人才体制机制改革，大力破除“四唯”倾向，试点开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，建立青年科技人才稳定支持机制，让各类人才大展身手。

各位代表，全面建设社会主义现代化，教育是基础，科技是关键，人才是根本。我们要充分发挥教育、科技、人才的基础性、战略性支撑作用，强化高质量发展科技人才支撑，让创新创造活力在三晋大地竞相迸发、充分涌流！

（八）持续深化改革扩大开放。

深化国资国企改革。按照“4 句话 32 字”要求，持续实施扭亏减亏、提质增效专项行动，力争主要经营指标尽快突破“两线”。推动业务归核化，进一步优化国有经济布局，加快清理非优势业务和低效、无效资产，推动国有资本逐步从缺乏竞争优势的一般市场竞争性领域有序退出。推动治理规范化，完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营。推动管理数智化，健全国资数智化管理平台和监测体系，从严管控省属企业表外负债、债券发行和高负债率子公司，持续降低资产负债率。推动资产证券化，研究设立省属企业稳定发展基金，积极推动企业 IPO 上市，加大上市公司股权融资力度。

深化财税改革。健全地方税体系，积极培育地方税源。推进分领域财政事权划分改革，加快界定省以下各级财政支出责任，加大财力薄弱县转移支付。坚持过紧日子，从严从紧核定“三公”经费，大力压减一般性支出。健全财政大事要事综合协调保障机制。着力防范化解政府债务风险，坚决遏制增量、化解存量，不断增强财政可持续发展能力。

做好金融改革化险。深入推进农信社改革化险，推动新机构顺利挂牌。健全现代金融企业制度，规范投资决策，加强内控管理。引导金融机构加大对小

微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度。完善穿透式监管体系，强化高风险金融机构风险处置，坚决守住不发生系统性区域性金融风险底线。

扩大高水平对外开放。坚持以开放促改革、促发展，出台我省加快建设内陆地区对外开放新高地“1+N”政策体系，主动融入京津冀协同发展，加大与长三角、粤港澳大湾区等地区交流合作，提升开放型经济水平。**着力提升开放平台功能。**推动综改示范区 RCEP 国际合作园区、长治开发区等承接东部地区产业转移园区建设。推动太原武宿综保区加强保税检测维修、融资租赁等产业支撑，拓展保税物流中心功能。发展临空经济。推进中欧班列高质量发展，更好融入“一带一路”建设。**着力提升进出口规模。**支持重点外贸企业通过加大订单争取力度、开展大宗商品自营进出口等方式，扩大我省特色优势产品出口规模，加强高技术装备、关键零部件和优质消费品进口。积极引进外向型制造业。**着力培育外贸主体。**按照出口破零、小升规、规模企业国际化发展的思路，全力培育壮大外贸企业。引进培育外贸综合服务企业，提供一站式外贸综合服务。帮助企业规避汇率风险，积极推进一般企业出口信用保险统保。加大外贸企业孵化培育力度，支持中小外贸企业开拓国际市场。**着力发展外贸新业态。**推动太原、大同、运城跨境电商综试区加快建设。加快海外仓建设。引进跨境零售进口龙头企业，培育一批跨境零售出口示范园区，引导跨境电商直邮出口企业集聚发展。加快发展服务贸易，引导大型资源型企业承接国外资源勘探、开采、加工等技术服务，积极发展服务外包。**着力优化对外开放环境。**积极申建山西自贸区，不断提升投资贸易便利化水平。落实好外资企业国民待遇。办好太原能源低碳发展论坛、平遥国际摄影展电影展、中国杏花村国际酒业博览会、晋阳湖峰会、旅发大会、康养大会等重大展会活动。推进国际友城合作。

各位代表，改革开放是全面建设社会主义现代化的动力活力之源。我们要用好改革开放关键一招，敢闯敢试、敢为人先，善作善成、行稳致远，不断推动高质量发展取得新突破！

（九）扎实做好乡村振兴各项工作。坚持农业农村优先发展，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。

推动农业特优发展。全面落实粮食安全党政同责，严格落实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。全面落实大食物观，构建多元化食物供给体系。严守耕地红线，建设改造高标准农田 185 万亩，新增水浇地 60 万亩，新发展设施农业 16 万亩，建设有机旱作生产基地 30 万亩，加快以种业为重点的农业科技创新。支持临汾、运城建设粮食绿色优质高产高效示范基地，加快建设现代农业产业园。高标准建设国家农高区。做好“土特产”文章，因地制宜发展乡村特色产业和生态低碳农业，大力发展农产品精深加工业，推动乡村产业全链条升级。

建设宜居宜业和美乡村。加快补齐农村基本公共服务短板，完善农村基础设施，完成农村危房改造动态清零，务实推进农村改厕和污水、垃圾治理，实施村庄绿化美化亮化工程，持续改善农村人居环境。加强和改进乡村治理。

深化农业农村改革。稳慎推进农村宅基地制度改革试点，深化农村集体经营性建设用地入市试点，赋予农民更加充分的财产权益。深化供销社改革。规范农村集体“三资”管理，发展新型农村集体经济。发展适度规模经营，支持发展家庭农场、农民合作社等新型经营主体，加快健全以农业生产托管为重点的农业社会化服务体系，促进各类要素和服务更多下乡支农。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。全面落实促进脱贫人口增收政策措施，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障水平，扎实做好易地搬迁后续扶持和扶贫项目资产后续管理，完善低收入人口动态监测和常态化救助帮扶机制。继续压紧压实责任，把脱贫人口和脱贫地区的帮扶政策衔接好、措施落到位，坚决守住不发生规模性返贫底线。

各位代表，建设宜居宜业和美乡村，承载着农民群众建设美丽家园、过上美好生活的愿景和期盼。我们要全力做好乡村振兴这篇大文章，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，努力绘就宜居宜业、村美人和的三晋乡村画卷！

（十）深入实施减污降碳扩绿增长行动。

扎实推动黄河流域生态保护和高质量发展。启动编制我省黄河流域生态环境保护条例。深入开展黄河流域“清废行动”和历史遗留矿山治理，扎实推进汾河等七河及湖泊、大泉、湿地生态保护修复，科学实施河湖岸线生态化改造，实施一批水土流失综合治理项目。加强自然保护地监管与生物多样性保护。扎实开展国土绿化行动，完成营造林 400 万亩。加快推进太行山（中条山）国家公园建设。支持运城市抓好黄河流域生态保护和高质量发展示范区建设。

有序开展碳达峰山西行动。科学控制能源、工业、交通、建筑等领域碳排放，加快先进适用节能低碳技术研发和产业化应用。推进太原、长治首批国家气候投融资试点建设，加快太原、临汾国家废旧物资循环利用重点城市建设，创建绿色低碳循环示范园区。巩固生态系统固碳作用，提升生态碳汇增量，逐步建立省市县三级碳排放统计核算制度。探索能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变的有效方式，坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展。

深入推进环境污染防治。坚持精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转。**打好蓝天保卫战**，聚焦重污染天气、臭氧污染、柴油货车污染等突出问题，深化“1+30”联防联控，全面实施钢铁、焦化、煤电行业污染深度治理，拓展散煤清零工程范围，加大氮氧化物和挥发性有机物减排力度，加强无组织排放管控，力争我省城市全部退出空气质量排名后十位。**打好碧水保卫战**，加强入河排污口规范化管理，推进工业园区工业废水近零排放，加快城镇生活污水处理厂尾水人工湿地建设，基本消除县级以上城市建成区黑臭水体。**打好净土保卫战**，抓好建设用地、农用地土壤污染风险管控，加强重金属和新污染物治理，抓好生活垃圾分类，推进“无废城市”建设，推进县域生活垃圾“全焚烧、零填埋”。

推动形成绿色生产生活方式。积极推进生态环境分区管控，全面实行排污许可制。实施全面节约战略，推进资源节约集约利用。完善支持绿色发展的财税、金融、价格政策，大力发展绿色金融，推动建立绿色交易中心。广泛开展绿色低碳社会行动，倡导绿色生活，鼓励绿色出行。

各位代表，人说山西好风光。我们一定初心如磐，不负青山，大力推动经济社会发展全面绿色低碳转型，让良好生态更多惠及人民群众，让三晋大地更加美丽宜居！

（十一）扎实推进民生改善。践行以人民为中心的发展思想，坚持民生投入只增不减、惠民力度只强不弱、民生实事只多不少，加快补齐民生短板、提高民生质量。

积极促进就业增收。落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，打好稳就业扩就业政策组合拳。鼓励创业带动就业，加强新就业形态劳动者权益保障。深化拓展省域劳务协作，积极发展公益性零工市场，大力实施以工代赈。健全劳动者终身职业技能培训制度，不断壮大吕梁山护工等特色劳务品牌。规范收入分配秩序和财富积累机制，完善最低工资标准动态调整机制，增加低收入者收入，扩大中等收入群体。

健全社会保障体系。深入推进全民参保计划，落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，推动企业年金发展，开展个人养老金试点。按照国家部署实施渐进式延迟法定退休年龄政策。全面实施职工医保普通门诊统筹，推进长期护理保险试点。全面推行工伤、失业保险省级统筹。规范社保基金管理。做好社会救助工作，及时有效缓解结构性物价上涨给部分困难群众带来的影响，健全老年人、残疾人、孤儿、农村留守儿童关爱服务体系，强化未成年人保护。发展慈善事业。提升退役军人服务保障水平。

促进房地产市场健康发展。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，坚持因城施策，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，探索长租房市场建设，增加保障性住房供给，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。扎实做好保交楼、稳民生、保稳定各项工作，满足行业合理融资需求，有效防范化解房地产企业风险。

提升人民健康保障水平。持续深化医改，促进医保、医疗、医药协同发展和治理，深化县域医疗卫生一体化改革，推动公立医院高质量发展，梯度推进区域医疗中心建设。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，推动县级三类医疗机构能力提升。实施百县中医药服务能力提升计划。扎实推进爱国卫生运动。优化人口发展战略，完善生育支持政策体系，积极应对人口老龄化少子化，发展养老事业和养老产业。构建更高水平的全民健身公共服务体系。办好第十六届省运会。

繁荣社会主义文化事业。培育和践行社会主义核心价值观，抓好三晋优秀传统文化创造性转化、创新性发展，繁荣文化艺术创作，推出一批文艺精品力作。推进新型智库建设。持续推进“五个一批”群众文化惠民工程，擦亮 20 项

省级群众文化服务活动品牌。实施文化产业数字化战略，加快山西文化大数据体系建设，促进公共数字文化发展。提升文化遗产和文物保护传承利用水平，实施好早期中华文明重大考古项目，加强“云冈学”建设，积极发展文博、文创、文旅产业，让优秀传统文化在新时代不断焕发新的生命力！

各位代表，围绕促进人的全面发展和增进民生福祉，**今年省政府对17项民生政策进行提标扩面、动态调整**，涉及乡村医生岗位补助、居民低保补贴、基本养老保险和失业保险提标、自主就业退役士兵经济补助、残疾人及孤儿等困难群体救助等，预计全省新增财政支出15.87亿元。**集中精力办好12件民生实事。**实施农村寄递物流服务全覆盖提质工程，在原有补贴基础上，对电商平台销往县域外的农副产品给予每件1元的物流费用补贴，让农产品有个好销路、农民有个好收成；实施城镇社区幸福养老提速工程，让老年人能够享受“家门口的幸福养老”；城区小学生“放心午餐”实现全覆盖，让学生开心家长安心；残疾儿童抢救性康复救助范围由0—6岁扩面到0—15岁，为残疾儿童照亮康复之路；免费送戏下乡演出1万场以上，将丰富的精神食粮送到老百姓家门口；在人流密集公共场所配置1000台自动体外除颤器，为紧急医疗救护争取“黄金时间”；实施既有住宅自愿加装电梯提速工程，让更多居民享受出行便利；每个县建设1所80—150个托位的示范性公办综合托育机构，着力破解“养”的难题、提升“育”的质量；推动人口20万以上的县特殊教育全覆盖，让特殊学子得到更多关爱与滋养；实施扶残助学圆梦工程，帮助更多残疾或残疾家庭大学生圆上大学梦；提高城乡低保家庭高龄老年人生活补贴，让高龄老人安享晚年，享受美好生活；推动公益性零工市场县县全覆盖，让零工等活不再“站马路”，让就业服务更加有温度。我们就是要真心实意为人民群众解难事、办实事，把党和政府更多的温暖关怀送到群众心坎上，让人民群众过上更加幸福如意的生活！

（十二）坚决守住疫情防控和安全发展底线。坚定不移贯彻总体国家安全观，以高水平安全保障高质量发展。

科学精准优化防控措施。落实好新冠病毒感染“乙类乙管”各项措施，保障好群众的就医用药，重点抓好儿童、老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症，顺利渡过流行期，确保平稳转段和社会秩序稳定。加强省市县三级疾控中心和定点医院能力建设，强化农村地区疫情防控，充分发挥县乡村三级医疗网作用，落实分级诊疗，建立分层分类收治机制，保障正常医疗服务。加强养老院、福利院、医疗机构、托幼机构、中小学等特殊场所的管理，加快推进老年人新冠病毒疫苗接种。加强防控知识宣传普及，倡导健康文明生活方式。全面加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设，做好省疾控中心新建搬迁、P3实验室国家验收工作。

守牢安全生产底线。压紧压实各方责任，严格巡查考核督导，严肃追责问责。持续深化煤矿、非煤矿山、道路交通等重点领域安全治理，落实风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，全面开展安全生产标准化创建，提升本质安全水平，坚决杜绝重特大事故、遏制较大事故、减少一般事故。着力提高防灾减灾救灾能力，加强应急指挥体系建设，加快设施设备和应急力量建设，科学有效应对处置事故灾害。

维护社会和谐稳定。健全共建共治共享的社会治理制度，推进市域社会治理现代化，提升社会治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善基层治理平台，健全城乡社区治理体系和矛盾排查调处机制，推动重复信访治理常态长效，解决好群众合理诉求。严格食品药品安全监管，坚决守住“舌尖上的安全”。强化社会治安整体防控，常态化推进扫黑除恶斗争，依法严惩群众反应强烈的各类违法犯罪活动，确保政治安全、社会安定、人民安宁！

支持国防和军队建设，做好国防动员、双拥工作。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，大力发展妇女、儿童、老龄、残疾人和红十字等事业。扎实做好外事、侨务、港澳台、民族、宗教、援疆、人防、气象、地震、科普、史志、档案、参事等工作。

四、全面加强政府自身建设

面向新征程新使命，加快推动政府治理体系和治理能力现代化，努力建设人民满意的服务型政府。

加强政治建设。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深刻领悟和把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

强化法治建设。严格遵守宪法法律，深化法治政府建设，扎实推进依法行政，依法全面履行政府职能。深入推进重点领域政府立法，完善合法性审核和备案审查制度。坚持科学民主依法决策，严格落实重大行政决策程序制度。全面实行政府权责清单制度，落实和完善行政许可事项清单，坚决防止清单之外违法实施行政许可。深化综合行政执法体制改革，全面推进严格规范公正文明执法。健全完善现代公共法律服务体系，加大全民普法力度。加强政务公开和政府信息公开。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和纪委监委、社会舆论等各方面监督。

提升服务效能。加强数字政府建设，制定出台数字政府建设三年规划，提升“云网数”设施支撑能力。实施政务数据治理工程，打造一批数字政府特色应用范例，优化升级一体化在线政务服务平台，提升“一网通办”水平。全面推进各级政务大厅综合窗口全覆盖，统一规范政务服务事项要素管理，推进“7×24小时”自助政务服务工程，提升12345热线功能，全面实施政务服务“好差评”制度。

建设清廉政府。贯彻落实二十届中央纪委二次全会精神及省委关于清廉山西建设各项部署，坚决扛起政府系统全面从严治党主体责任，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，提高“三不腐”一体推进能力和水平。深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，坚决惩治群众身边的“蝇贪”，进一步铲除腐败滋生土壤。严格落实中央八项规定精神，坚决纠治形式主义、官僚主义。加强审计监督，强化政策跟踪、经济责任、企业金融、政府

投资、民生工程、生态环保等重点领域审计，深化审计成果运用，促进依法用权、秉公用权、廉洁用权。

狠抓工作落实。持续强化狠抓落实、一抓到底的鲜明导向，确保党中央大政方针及省委省政府工作部署落地落实。进一步完善抓落实工作机制，定期评估成效，总结推广经验做法，不断提高抓落实的制度化、规范化、科学化水平。加强学习和调查研究，提升推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。坚持“一线工作法”、督帮一体，严抓问题整改，科学考核算账。严格奖惩兑现，激励担当作为，坚决整治庸懒散，全面提振干事创业“精气神”！

各位代表，新蓝图已经绘就，新征程已经开启，惟有不懈奋斗，方能不负重托。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以党的二十大精神为指引，在省委坚强领导下，坚定信心、同心同德，埋头苦干、奋勇前行，为全方位推动高质量发展、谱写全面建设社会主义现代化国家山西篇章而团结奋斗！

5　内蒙古

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 12 日在内蒙古自治区第十四届人民代表大会第一次会议上

自治区主席 王莉霞

各位代表:

现在，我代表自治区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请自治区政协委员提出意见。

一、过去五年工作回顾

自治区第十三届人民代表大会第一次会议以来的五年，很不寻常、很不平凡。习近平总书记连续五年参加全国人民代表大会内蒙古代表团审议、2019 年亲临我区考察并发表重要讲话，为新时代内蒙古发展指明了前进方向、提供了根本遵循。各族人民始终感党恩、听党话、跟党走，全区上下凝心聚力抓发展、促改革、惠民生、增团结、保安全，推动各项事业发展取得重大成就。

——全面小康目标如期实现。举全区之力打赢脱贫攻坚战，157 万贫困人口全部脱贫，57 个贫困旗县全部摘帽，3681 个贫困嘎查村全部出列，历史性地解决了绝对贫困问题，与全国一道共圆小康梦、迈上新征程。

——综合经济实力大幅跃升。地区生产总值从 1.5 万亿元增长到 2.3 万亿元，人均地区生产总值从 6.1 万元增长到 9.6 万元。粮食总产量从全国第十位跃升至第六位，牛奶、羊肉、牛肉和羊绒、饲草产量稳居全国第一。累计生产煤炭 53 亿多吨、发电 2.9 万亿度，煤、电保供量均居全国第一。

——城乡面貌发生巨大变化。城镇化率从 64.6％提高到近 69％，乡村振兴全面推进，东中西部差异化协调发展格局初步形成。张呼、通新、喀赤高铁相继通车，公路里程增加 1.7 万公里，呼和浩特新机场主体完工，21 个通用机场建设完成，水利、能源、信息等一批重大工程建成投运。

——发展动力活力显著增强。重要领域和关键环节改革取得突破性进展，“放管服”改革深入推进，自治区本级行政权力事项压减 71％，涉企经营许可事项全部实行清单管理。国企改革三年行动圆满收官，全区各级国企重组整合 244 户，“三供一业”分离移交等历史性难题基本解决。2021 年以来推动大中矿业、优然牧业、大唐药业、新华发行、欧晶科技成功上市，实现我区企业 A 股上市 9 年零的突破。进出口总额年均增长 8％以上，招商引资到位资金累计突破 1 万亿元。

——人民生活水平稳步提高。居民收入增速总体快于经济增速，全体居民人均可支配收入由 2.6 万元增加到近 3.6 万元。城镇新增就业年均 20 万人以

上，教育普及、医疗卫生、文体服务和社会保障水平全面提升。累计解决房地产历史遗留问题项目2970个、140万套、1.55亿平方米，改造老旧小区5108个、棚户区近26万套、农村牧区危房9.6万套，建设保障性住房2万套，圆了600多万群众的安居梦。

——生态环境质量持续改善。全面完成中央第一轮环保督察及“回头看”整改任务，黄河、“一湖两海”、察汗淖尔等重点河湖流域治理成效显著，破坏草原林地违规违法问题得到有效整治。累计造林3700多万亩、种草1.2亿多亩、防沙治沙5400多万亩、均居全国第一，创建10个国家生态文明建设示范区和8个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

——重大风险隐患有效防范。全面落实党中央疫情防控部署要求，全力处置额济纳、满洲里、二连浩特、呼和浩特等地疫情，最大程度保护了人民群众生命安全和身体健康。坚决整治政府过度举债乱象，重拳整治煤炭资源领域违规违法问题，深入推进金融领域改革化险，妥善处置原包商银行、新时代信托风险。扫黑除恶专项斗争圆满收官，社会治安、安全生产、食药安全形势持续向好，社会大局保持稳定。

——民族团结局面巩固发展。以铸牢中华民族共同体意识为主线加强和改进民族工作，大力推广国家通用语言文字，全面推行使用国家统编教材，系统完善地方性法规和政策举措，深入推进民族团结进步创建，广泛促进各民族交往交流交融，各族人民倍加珍视大团结的良好局面、精心呵护“模范自治区”的崇高荣誉。

五年来，始终坚持党的全面领导，重大事项、重要问题严格执行请示报告制度，自觉接受各方面监督，办理自治区人大代表建议2953件、政协委员提案3329件，提请自治区人大常委会审议地方性法规议案141项，制定修改废止政府规章87项，政府自身建设持续加强。国防动员、军地协调、双拥优抚、退役军人、人民防空等工作都有新成绩，外事侨务、统计调查、新闻广电、社会科学、档案保密、参事文史、地震气象、地质测绘等事业都有新进步，工会、共青团、妇联、科协、文联、残联、红十字会、老龄委、关工委等组织都有新气象。

各位代表！刚刚过去的2022年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们坚决贯彻党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，在自治区党委带领下，稳中求进、难中求成，较好完成了全年各项目标任务。预计地区生产总值增长4%以上，规上工业增加值增长8%以上、居全国第三，固定资产投资增长17%以上、居全国第一，一般公共预算收入增长20.2%、居全国第二。

一年来，我们坚持早出手、早行动，年初伊始接连不断打出政策“组合拳”，先后制定稳经济40条配套政策、21条接续政策，推出优化营商环境181条、产业高质量发展130条、奶业振兴9条、公路投资6条、高标准农田建设11条和工业、服务业、建筑业、新能源全产业链建设政策包，为经济增长注入了“强心剂”，给市场主体吃下了“定心丸”。实施重大项目3343个、完成建

设投资突破6000亿元，工业投资增长44%以上，装备制造业投资增长1.2倍以上，新能源投资增长5倍以上，一批重大产业和基建项目落地，为稳增长、调结构、强基础提供了有力支撑。

一年来，我们坚持保大局、为大局，坚决扛起保障国家能源安全、粮食安全重大政治责任，煤炭产量12.2亿吨、发电量6465亿度，完成煤炭保供任务9.45亿吨、外送电量2640亿度、均居全国第一；完成400万亩高标准农田建设和大豆、油料扩种任务，粮食产量780亿斤、牛奶产量734万吨、肉类产量278万吨、均创历史新高。科学精准优化疫情防控举措，以快制快处置多轮疫情，特别是全区一盘棋、上下一条心打响呼和浩特保卫战，有序组织23.74万名大学生转运返乡，“新十条”后全区疫情防控实现平稳转段。圆满完成党的二十大和冬奥会、冬残奥会等服务保障任务，取得近年来大型安保维稳最好效果。

一年来，我们坚持育产业、换动能，精心谋划8大产业集群和12条重点产业链，实行“两图两库两表”推进机制，建成全产业链项目140个，落地链主企业近百家，战略性新兴产业增加值增长19%以上、高技术制造业增长33%以上、装备制造业增长43%以上。特别是用新理念打造新能源全产业链，既抓开发利用、又抓装备制造，既推动与央企合作、又促进地方企业参与，新增装机2000万千瓦，批复实施约1亿千瓦，建设6类市场化应用场景项目3000多万千瓦，发电1300多亿度、超过三峡工程一年的发电量，风光氢储产业集群和呼包鄂通装备制造基地开始起步。

一年来，我们坚持抓改革、扩开放，在全区推开“12345”热线，对响应率、办结率、满意率进行月排名，重点盯督排名靠后者。深化行政审批、工程项目审批和“证照分离”改革，开展“两优”专项行动，向呼包鄂乌下放38项行政权力事项，自治区级权力事项取消72项、下放679项，压减办事时限49.4%、环节20.8%、材料26.5%。统筹口岸“放”与“防”，创新“七个起来”举措，过境中欧班列7337列、增长19%，进出口总额增长15%以上。自治区政府组织政企接洽66次、对接企业257家，盟市党政主要负责同志开展招商活动217场，全区引进到位资金3300多亿元。

一年来，我们坚持增投入、促创新，自治区本级财政科技投入增长36.9%，综合科技创新水平指数首次进入全国中等创新地区梯队。国家乳业技术创新中心、巴彦淖尔国家农业高新技术产业示范区、鄂尔多斯国家可持续发展议程创新示范区获批，2家实验室纳入全国重点实验室序列，5个国家级科研创新平台落户农科院，8家企业成为国家种业阵型企业，内蒙古科技大市场建成运营，新增高新技术企业300家、科技型中小企业760家。引进院士5人，实现零的突破。实施“揭榜挂帅”重大示范工程项目26项，取得一批技术攻关和产业化应用成果。

一年来，我们坚持惠民生、暖民心，就业、医疗、社保等支出保持两位数增长，超额完成城镇新增就业年度任务，动态消除防止返贫致贫监测对象风险。创建146个国家一流专业建设点，实现高校A档学科零的突破，实施职业教育特色专业试点和“工匠班”计划，设立鄂伦春旗大杨树镇高考考点、结束

当地考生34年“异地高考”历史。启动国家区域医疗中心项目建设，建成街道社区养老服务机构885个。文艺精品迭出，舞剧《骑兵》获文华大奖，舞蹈《森林中的考考乐》获群星奖，群众性文体活动广泛开展。改造城镇老旧小区1571个、老旧管网2170公里，建成农村牧区公路6261公里、改造户厕10万多个，城乡人居环境适宜性和安全性得到提升。

一年来，我们坚持保基层、保主体，下达财力性转移支付1484亿元，实施“四个一批”帮助基层化债近300亿元。新组建文旅投资集团和新能源运维公司，支持能源集团加快发展、一年实现扭亏为盈。新增减税降费、留抵退税、缓缴税费超过600亿元，新增市场主体36.84万户。完成保交楼1.05万套，实现预售资金监管全覆盖。

一年来，我们坚持保生态、促节约，完成国土空间规划编制和“三区三线”划定，深化中央环保督察整改落实，深入打好污染防治攻坚战，生态环境质量持续改善。完善“双碳”政策体系，推进煤电“三改联动”和“公转铁”、“散改集”，创建智慧园区55个、低碳园区4个、零碳园区2个。扎实开展“五个大起底”行动，激活项目近万个、资金64亿多元、土地13万多亩。

各位代表！回顾一年、回望五年，每一份成绩、每一份进步，都是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导的结果，是自治区党委带领全区各族人民一道拼搏、实干、奋斗的结果，是社会各界和方方面面鼎力支持的结果！在此，我代表自治区人民政府，向全区各族人民，向所有关心和支持内蒙古发展的同志们、朋友们，表示衷心感谢！

二、关于今后五年发展

今后五年是我国全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，也是内蒙古在新起点上加快发展、高质量发展的重要时期。做好政府工作，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加坚定自觉地做到“两个维护”，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，大力发扬蒙古马精神，努力完成习近平总书记交给内蒙古的五大任务，全方位建设“模范自治区”，把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出内蒙古贡献。

综合分析形势，我区发展既有机遇也有挑战。当前我国外部环境复杂严峻，发展不确定难预料因素增多，内蒙古在保障国家生态安全、能源安全、粮食安全、产业安全、边疆安全中的责任更加凸显，在“双碳”背景下大宗工农产品对全国发展的兜底作用、对经济大省发展的支撑作用更加凸显，在能源、资源、地缘、幅员等方面的综合优势更加凸显。同时也必须看到，我区发展还面临诸多成长中的“烦恼”和转型中的困境。一是经济总量不大，地区生产总

值刚刚超过2万亿元、排在全国第21位，与我区能源资源等优势不相匹配，迫切需要加快发展。二是产业结构不优，工业中增加值超千亿的只有煤、电两个行业，制造业占比远低于全国平均水平，高技术制造业、装备制造业增加值占规上工业比重均不到3%。三是要素支撑不强，基础设施和基本公共服务欠账较多，资源环境约束趋紧，金融支撑能力较弱，人才总量不足且外流严重，研发经费投入强度长期低于全国平均水平。四是发展方式粗放，资源节约集约利用水平不高，碳排放强度、能耗强度远高于全国平均水平，单位GDP水耗是全国平均水平的1.6倍，产业园区亩均能效和产值与全国平均水平差距较大。五是风险隐患较多，尤其是地方债务、金融、房地产等领域，累积了一些老问题，面临着一些新情况，叠加风险和关联影响不可低估。发展机遇稍纵即逝，抓住了就能闯出一片新天地；问题挑战躲不开也绕不过，解决好、应对好了就能转化为新机遇。我们要在抢抓机遇中扬优势、锻长板，在应对挑战中促转型、补短板，千方百计做大经济总量、优化经济布局、调整经济结构，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

关于未来五年我区发展，自治区第十一次党代会、十一届党委历次全会和“十四五”规划已有明确部署，政府工作的首要职责就是把这些目标任务落到实处、变为现实，重中之重就是完成好习近平总书记交给内蒙古的五大任务、建设好“模范自治区”。我们坚信，有党中央的坚强领导、习近平总书记的掌舵领航，在自治区党委带领下，全区2400多万各族人民一定会焕发出强大的自信心和崇高的使命感，通过五年努力，推动经济总量跨过3万亿元大关、发展质量迈上历史性台阶，“两个屏障”更加牢固，“两个基地”量质齐升，“桥头堡”作用充分彰显，让“模范自治区”这面旗帜绽放更大荣光。

三、2023年重点工作任务

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，按照中央经济工作会议精神和自治区党委十一届五次全会部署要求，全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右，在实际工作中争取更好成绩；规上工业增加值增长7%以上；固定资产投资增长10%以上；城镇调查失业率6%左右，城镇新增就业20万人以上；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；能耗强度和减排指标按照国家要求安排。这些目标，贯彻了党中央推动经济运行整体好转的重要要求，考虑了内蒙古加快发展、高质量发展的现实需要。今年发展环境还会有很大不确定性，我区经济仍然会面临较大下行压力，实现这些目标需要承压负重、跳起摸高。我们必须树立信心，把弦儿绷起来、把劲儿鼓起来，坚持发展不动摇，加快发展不懈怠，要有雄心壮志把总量做大、把家底攒足。重点抓好以下工作。

（一）努力实现“开门稳、开门红”，保持住稳中有进、整体好转的发展势头。去年一季度全区经济增长5.8%，今年在高基数上开好局不容易。必须从一开始就咬定6%左右的增长目标，努力实现高开高走。

不遗余力抓项目。“三驾马车”中，我区消费弱、出口小，最现实的选择就是靠投资带增量、优结构。基本盘子是完成投资6300亿元，重点在现代能源经济、先进制造业、现代农牧业、现代服务业和区域中心城市、基础设施骨

架、公共服务短板领域抓一些大项目、好项目。扎实推进交通强国建设试点，加快集大原、包银、太锡等项目进度，争取开工建设鄂榆延高铁，抓紧推进包鄂、集通长、齐乌通、齐海满高铁及两伊、临哈铁路改造等前期工作，力争铁路建设规模达到 1700 公里、高铁达到 470 公里；加快 G5511 大通道、G331 沿边公路等项目建设，实施 15 条国省干线“断头路”贯通工程，力争开工建设公路里程 1 万公里；完成呼和浩特新机场航站区、飞行区建设，启动 11 个通用机场建设。我们既要抓高速铁路、高速公路，也要抓一批铁路、公路的“断头路”，全力构建横贯东西、纵连南北、顺通北京、畅连八省、抵边达海、城乡一体的综合立体交通网。围绕产业发展优化基础设施布局，规划建设一批园区铁路专用线和旅游路、产业路，增强产业园区、旅游景区的配套服务功能。建成东台子水库，推进引绰济辽二期、河套灌区改造等工程，开展黄河防洪三期、引嫩济锡、乌兰察布城区供水等前期工作，加强农田水利设施建设，着力构建集防洪减灾、水资源调配、水资源保护等功能为一体的综合水网。建设蒙西“四横五纵”、蒙东“八横二纵”电力主干网架，推进新能源大基地集疏外送工程和绿电、绿氢进京新通道建设，布局一批充电桩、加氢站。新建数据中心装机 50 万台、5G 基站 2 万个。

全力以赴抓招商。精心谋划好招商引资三年行动，聚焦产业集群和重点产业链，盯住世界 500 强、中国 500 强、民营 500 强、制造业 500 强，牵住头部企业、群主企业、链主企业，定向招引、压茬推进，力争引进到位资金 3800 亿元以上。打造专业化团队和投融资平台，推行“飞地”招商、“整链”招商、以商招商等模式，想方设法把项目布局、产业配套、要素保障等优势集成起来，吸引更多优质企业落户、优好项目落地。形成管行业、管园区、管地方都要管招商的氛围，今年继续拿出 8100 万元兑现奖励政策，调动上和下、条和块、部门和地方捆在一起抓招商的积极性，掀起百川入海、万涓汇流的招商引资热潮。

精准发力抓消费。我区消费长期不温不火，特别是受疫情影响更为低迷。必须把恢复和扩大消费摆在优先位置，当务之急是让商业街、步行街、大商场、小商铺都开起来、旺起来，尽快把元气补回来、把“烟火气”引回来。要规划建设一批消费集聚区、体验中心和城郊大仓，支持呼和浩特、包头、鄂尔多斯、赤峰、通辽建设消费中心城市，在盟市中心城区设立互贸进口商品展示店，大力发展潮流夜市、民生早市、城乡集市消费场景，开展省际旅居养老合作试点，办好“活力内蒙古 · 乐享消费”主题活动，积极招引国内外知名品牌开设首店、举办首发活动，力争新引进品牌首店 100 家；鼓励支持“老字号”传承保护、创新发展，让更多的百年老店、百年“老字号”焕发出新活力；鼓励发展“互联网 +”消费业态，举办网上年货节、双品网购节等活动，推进乳肉制品网络销售双百亿专项行动，力争网络零售额突破 600 亿元。收入是影响消费的最基本因素，要想方设法让群众赚钱有指望、花钱有底气、有钱去消费。各级政府要多实施就业带动强的项目，深化就业促进“五大行动”，以项目建设新增一批、以灵活用工吸纳一批、以新兴业态拉动一批、以创新创业带动一批、以技能培训提升一批，多措并举扩就业、增收入。旅游是永远的朝阳产业，也是典型的消费经济，关键是把品质提起来、名气打出去、人气聚上来。要全力争取阿尔山国家级旅游度假区获批，全力创建莫尔格勒河、七星湖

等 5A 级景区，培育敕勒川、康巴什、额济纳等 8 个文旅产业融合发展示范区，打造 10 条非遗特色精品旅游线路和一批非遗特色村镇街区，打造全国性展会展演精品，举办黄河几字弯文化旅游节等系列活动，开展旅游专列、旅游包机等定制服务和汽车租赁等落地游服务。特别是像那达慕这样的活动要红红火火搞起来，用歌舞的海洋、乳肉的飘香、壮美的风光把天南海北的游客吸引过来，让内蒙古成为自驾游的首选地、露营游的佳选地、度假游的必选地、康养游的优选地。发挥文旅投资集团的引领带动作用，强化资源整合、区域协调、品牌统筹，集中打造几个在全国叫得响、在市场立得住的景区，把最美的草原林海、沙漠瀚海、长河大湖、冰天雪地都做出产品、做成精品，创造更多文旅融合的看点、亮点、卖点，做到从东到西全域皆可游、春夏秋冬全年无淡季。

（二）牢牢把握推动高质量发展主题，在调结构、转功能、提质量上取得新突破。紧扣高质量建设“两个基地”，推动传统产业“脱胎换骨”、新兴产业“强筋壮骨”、支柱产业“聚链成群”。

加快推进农牧业规模化、产业化、品牌化。锚定由农畜产品产量大区向农牧业产业强区转变的目标，在延伸产业链、提高附加值、做强做大企业上重点发力。今年要抓好四件事。一是稳产保供，粮、畜要稳，豆、奶、肉要增，粮食产量稳定在 780 亿斤左右、牛奶产量提高到 785 万吨、肉类产量增加到 300 万吨，往“中国碗”里多装粮、装好粮、装好奶、装好肉。二是夯实基础，严守耕地保护红线，加强动植物疫病防控，支持兴安盟国家级现代畜牧业试验区建设、巴彦淖尔整区域推进高标准农田建设、乌兰察布打造马铃薯产业发展示范区，全区新建高标准农田 395 万亩、种植优质饲草 300 万亩，新增设施农业 20 万亩，建设奶牛规模化养殖场 58 个，创建肉牛肉羊标准化示范场 800 家，着力提高亩产、提高效益。三是育企延链，要推动农牧业适度规模经营，想方设法培育龙头企业，既要支持像伊利、蒙牛这样的大企业“双牛鼎力”，也要支持更多乳企、肉企、薯企、绒企在千里草原“百花齐放”，全力推动乳肉薯绒产业链做大做强，将玉米千亿级产业做精做强。四是培育品牌，加强“蒙”字标品牌打造，把更多好产品做成好品牌、做出美誉度、占领大市场，让“千里草原、万顷牧场，生态内蒙古、绿色好味道”越唱越响亮。

加快推进能源经济多元化、低碳化、高端化。能源产业是我区起家的产业，更是当家的产业，只应做大做强、不能做小做丢。全力推动传统能源和煤基产业老树发新芽。我区煤炭产量约占全国的 1／4、全球的 1／8，如果只是一味地在产量上做文章、不在产业上做文章，不把产业链拉长、转化率提高，就不可能改变简单“挖煤卖煤”的局面，煤炭、油气这些地下宝藏不能挖出来就拉走，一定要在内蒙古大地上转化增值。要瞄准“煤头化尾”，支持鄂尔多斯建设现代煤化工产业示范区，加快布局一批新型煤化工项目，也要促进煤焦、氯碱、氟硅化工产业延伸融合，靠顶天立地的大项目和延伸细分的好项目撑起转化增值的新天地。加强煤炭清洁高效利用，全面实施煤电机组“三改联动”，把淘汰落后机组转为应急和调峰机组，把传统燃煤电厂转为新型绿色智慧电厂。提高煤炭弹性产能和应急保供能力，加大油气资源勘探和增储上产力度，推动非煤矿产资源绿色安全有序开发。全力推动新能源加快开发和全产业链建设。现阶段新能源发展正处于一个历史性的“风口”，必须按照新发展理念、全产业链思维，一手抓新能源开发建设，一手抓装备制造业发展。要坚持

以新能源带动新工业，锚定“两率先”、“两超过”目标，加快大型风光基地和源网荷储、风光制氢等场景项目建设，力争并网装机2500万千瓦以上，建成拓展场景应用规模1000万千瓦以上。集中打造风光氢储产业集群和呼包鄂通装备制造基地，努力在新能源领域再造一个“工业内蒙古”。

加快推进制造业高端化、智能化、绿色化。制造业是我区工业的短板，也是调结构的重点，要立足工业经济结构的实际，想方设法将高载能、高排碳、低水平产业转变为高载能、低排碳、高水平产业。全链条提升产业结构层次，一体推进产业基础再造、工业技术改造、企业矩阵构造，加快推动钢铁、有色、化工等传统产业向中下游延伸、向中高端迈进，大力发展现代装备制造、新材料、电子制造、生物医药等新兴产业，规划建设好自治区先进制造业集中区。全方位推进产业数字赋能，依托综合试验区、骨干直联点、算力枢纽节点和东数西算、“千兆城市”，系统部署产业数字化转型、智能化升级项目，加快工业互联网平台和智慧园区、智能工厂等建设。全行业促进低碳循环发展，大力推进绿色制造示范创建和节能节水技术改造，鼓励工业企业实施绿电替代、采用绿色工艺、使用绿色材料，打造更多低碳园区、零碳园区，切实提升产业链、供应链绿色化水平。

加快推进现代服务业扩规模、提质量。现代服务业是产业发展的趋势，具有促就业、带百业的乘数效应。做好现代服务业这篇文章，要制定促进研发设计、信息软件、商务会展、运维服务等生产性服务业加快发展的政策，推出扶持健康、养老、物业、家政等生活性服务业扩容提质的举措，促进现代服务业同先进制造业、现代农牧业深度融合。推动金融业改革发展，保持社会融资规模增速与经济增长同步，推广与农业银行战略合作模式，发挥政策性银行、国有大型商业银行示范引领作用，引导股份制银行、地方中小金融机构聚焦主责主业，加大对重要项目建设的中长期贷款支持力度，更好服务实体经济；发挥好专项债券和政策性金融工具作用，突出解决“钱等项目”问题；扩大直接融资规模，深入实施“天骏计划”，加快企业上市储备培育，力争今年实现5家企业上市首发融资；建立资本金补充长效机制，推动城商行优化重组，推进农信社和村镇银行产权制度、组织形式改革，提升治理能力和水平。促进房地产良性循环，综合施策稳地价、稳房价、稳预期，完善人、房、地、钱联动机制，支持刚性和改善性住房需求，发挥群购或政府采购保障房、长租房等作用，促进房地产市场平稳健康发展。顺应物流业基地化、平台化发展趋势，推动呼和浩特、鄂尔多斯、乌兰察布－二连浩特、满洲里国家物流枢纽现代化升级，培育本土网络货运平台和龙头企业，推进多式联运示范工程和特色冷链物流试点建设，扩大高速公路差异化收费试点范围，促进货运物流降本增效，让物流业发展更多惠及当地、惠及民生。壮大数字经济，建立数据资源交易机构和数据开发利用平台，大力发展数据加工处理、分析应用、流通交易等产业，打造和林格尔“中国云谷”软件和信息技术集聚区，促进数字经济与实体经济深度融合。

（三）以新发展理念塑造发展新优势，在产业集群、要素集聚、资源节约上取得新突破。我区地域辽阔、地广人稀、布局分散，必须提高产业集聚度、人口集中度和资源环境承载力，走集中集聚集约发展的路子。

坚持以链式思维抓产业。聚焦优势产业、特色产业、支柱产业，深入实施延链补链强链行动，厅局长、盟市长、旗县长都要当好链长，全区一体推进重点产业链建设。做大做强奶业产业链，强化伊利、蒙牛引领带动作用，以伊利现代智慧健康谷、蒙牛中国乳业产业园等项目为抓手打造全球一流乳业全产业链生态圈，加快饲草基地、种牛基地、养殖基地建设，全力解决草源、牛源、奶源问题，“从一棵草到一杯奶”全链条发力，支持地方特色高品质乳制品加快发展，力争今年奶业全产业链产值突破 2000 亿元。做大做强肉牛、肉羊产业链，提高资源整合度和发展集中度，推进种养加销全链条发展，支持通辽建设全国肉牛产业第一重镇、锡林郭勒建设中华西门塔尔牛种源基地，打造若干肉牛、肉羊产业强镇，力争用 3 年左右时间推动 2 个产业都迈进产值千亿门槛。做大做强林草产业链，一手抓“为养而种”、大力发展饲草业，稳定优质饲草种植规模，培育壮大羊草产业；一手抓“生态惠牧”、大力发展生态草业，让广袤的草原沙地变成“聚宝盆”、“碳汇库”。充分发掘林下资源优势，大力发展果、花、菜、菌、药等特色产业和特种养殖业，让绿色林海成为老百姓的“果篮子”、“花篮子”、“菜篮子”、“药篮子”。做大做强新能源装备制造产业链，“风光氢储车”一体化推进，风电主攻齿轮箱、发电机和轮毂、轴承、控制系统等薄弱点，力争今年整建制配套能力达到 2000 万千瓦；光伏主攻玻璃、背板、边框、胶膜、焊带、银浆、铝浆等薄弱点，力争今年电池片和组件供给能力达到 5000 万千瓦；氢能主攻制氢环节电解槽和储运环节压缩机、循环泵，力争今年制氢设备产能达到 250 台套；储能主攻上游电芯制造和下游储能集成，力争今年储能装备生产能力满足 100 万千瓦时储能装机需求；加快释放新能源汽车产能，提升装备生产配套能力。做大做强现代煤化工产业链，聚焦煤基特种燃料和煤基生物可降解材料，重点推动煤制烯烃向弹性体材料、尼龙、特种塑料等产品延伸，推动煤制乙二醇向聚乙醇酸、聚酯纤维等产品延伸，提高技术、设备、催化剂等区内配套率，加快中石化、宝丰等重大项目建设，支持鄂尔多斯可再生能源制氢与现代煤化工产业耦合发展，支持乌海建设煤基生物可降解材料产业基地，力争今年现代煤化工产值突破千亿元大关。做大做强稀土新材料产业链，大力发展永磁、抛光、发光、催化和电机、储氢、特种合金、光学玻璃等稀土新材料及终端应用产业，努力建设全国最大的稀土新材料基地和全国领先的稀土应用基地。通过集中推进、重点突破，使农畜产品生产及精深加工、新能源及装备制造、煤炭及煤基产业、金属采冶及新材料制造这 4 大支柱产业产值向万亿级迈进，尽快把绿色特色优势现代产业集群做起来。

坚持集中集聚发展。统筹配置资源要素，调整优化经济布局。着力打造城市群和区域中心城市，重点建设呼包鄂乌城市群和赤峰、通辽“双子星座”，有效提升中小城市和县城的人口吸引力和经济承载力。开展城市体检，推进城市更新，加强精细化管理，示范打造宜居、韧性、智慧城市。全面推进乡村振兴，宜聚则聚、宜转则转，因地制宜推进乡村建设，整治提升人居环境，建设宜居宜业和美乡村。加快现代化园区建设，用好“大起底”成果，强化亩均投资论英雄、亩均产值论英雄、亩均降耗论英雄的导向，先行先试能耗“双控”向碳排放“双控”转变，推行“区域评估 + 标准地”模式，大幅提高入园产业项目能效标准和产出水平，加快退出限制产能，坚决遏制“两高”项目低水平盲目发展，全面提升园区产业集中度、承载力和绿色化水平。

坚持节约资源和保护环境。落实全面节约战略，持续深化“五个大起底”行动，解决好土地利用、城乡建设、资源开发、固废处理等领域的浪费问题，促进能、水、粮、地、矿、材全方位节约，特别要开展好深度节水控水行动，大力推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损和地下水超采综合治理、再生水利用，尤其是重点解决“浇白地”等农业用水浪费问题，把水省下来、让水活起来。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，以创建国家生态文明试验区为抓手，全面推进中央生态环保督察整改落实，大力实施重要生态系统保护修复工程，高质量完成国土绿化和防沙治沙任务，深入推进黄河、“一湖两海”、察汗淖尔等重点河湖综合治理，支持呼伦贝尔开展生态产品价值实现机制试点，加快建立贺兰山、大青山国家公园。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，突出抓好重污染天气防治、不达标断面水体整治和农业控肥、控药、控水、控膜行动，坚决守护好内蒙古这片碧绿、这方蔚蓝、这份纯净。

（四）以攻坚举措推进科技创新，不断强化高质量发展的基础性、战略性支撑。科技创新是我区的短板，也是决定高质量发展的关键，必须坚持科教人才一起抓，实施好创新驱动发展战略。

科技投入要再加大。政府带头攻坚，自治区本级财政安排科技专项资金增长 20%，引导激励各类创新主体想创新、敢创新、能创新。企业要唱好主角，实施规上工业企业设立研发机构、开展研发活动、增加研发投入“三个全覆盖”，促进产学研用深度融合。实施创新型企业“双倍增双提升”行动，新增高新技术企业 300 家、科技型中小企业 400 家。

创新平台要再加码。已获批的国家乳业技术创新中心、巴彦淖尔国家农业高新技术产业示范区、鄂尔多斯国家可持续发展议程创新示范区和国家重点实验室，新设立的科学技术研究院等研发机构，要积极承担国家重大科技任务，列出创新工程清单和示范项目清单，推出更多让行业兴奋、让地区振奋的成果。正在创建的稀土新材料、草（种）业国家技术创新中心和呼包鄂国家自主创新示范区、怀柔实验室内蒙古基地，要在制度、管理、人才、服务等方面拿出实实在在的举措，用有分量的成果来说话。

创新链布局要再加力。坚持围绕产业链供应链布局创新链，结合我区实际，推动科研经费投向和科研项目布局向能源、奶业、草业、种业、稀土等重点领域集中，把好钢用在刀刃上。自治区今年将全力打造“蒙科聚”科创“一张网”，把科技研发、资本运作、项目孵化、成果转化、知识产权保护等功能集成起来，促进创新要素先“聚合”、再“聚变”，让创新驱动这个轮子转起来、快起来。

人才引育要再加强。对于已引进的院士、杰出青年等人才要想方设法为他们发挥才干创造更有利的条件，也要用好政策、好环境吸引更多人才“凤凰南来”、“鸿雁北归”。同时要善待本土人才，让他们安心干事创业、竭诚奉献家乡。教育育才是我区的弱项，关键是要提升职业教育、高等教育与高质量发展的契合度。职业教育要注重与龙头企业“握手”，推行“订单式”培养，实施“工匠班”计划，共同培养高素质技能人才，重点推进 40 个企业与职业院校深化合作，布局建设 3 个高技能人才综合培养创新港，启动产教联合体、共同

体和实践中心建设试点，力争今年新增 5 个校企共建学院、创立职业本科院校；高等教育要把精力集中到提升办学质量和研发能力上来，加强一流学科、一流专业和重点实验室建设，布局建设 16 个现代产业学院、专业特色学院和未来技术学院，打造一批高水平教学创新团队和关键技术科研平台，培养更多具有创新精神和实践能力的高级专门人才。

（五）进一步深化改革开放，不断优化发展环境、增添发展动力。推动高质量发展，无论是解近忧还是谋长远，都要用好改革开放这个关键一招。

以更大力度深化改革。纵深推进“放管服”改革，“放”既要把权力放到位、也要让基层接得住，自治区已经下放了 679 项权力事项，特别是发改、能源等部门很多涉及项目审批的重要事项都放了下去，要指导各地扎实做好承接工作，实施好盟市、旗县“两优”专项行动，统一办事指南和操作规范，提升政务服务集成化水平，推动清单事项网上办理，实现“一单尽列、单外无单”，让基层能接好、能管好，让企业和群众真便利、得实惠；“管”既要管得住、管得好，也要无事不扰，对正常的事不设障、不干预；“服”要强化主动服务、为基层服务的意识，各级政府都要把基层的事、群众的事、企业的事当成份内的事、必办的事，对困难的事搭把手、敢出手，让企业和群众好办事、办成事、不误事。开展新一轮国企改革行动，实施一流企业创建工程，聚焦优势行业和关键领域整合重组一批、组建设立一批、做强做大一批、推动上市一批，每个一批都要有实质性举措、形成标志性成果，加快组建“蒙”字号国企方阵。全力支持民营经济发展壮大，国家税费支持政策不拖延、不打折、“即申即享”，自治区助企纾困政策“直达快享”，帮助中小微企业、个体工商户渡过难关、恢复元气。建立长效机制解决拖欠民营企业中小企业账款问题，今年要下决心靶向施策、定向解决民营企业反映强烈的土地房屋产权、项目手续办理和市场准入、融资贷款等方面的问题，实施好小微企业、个体工商户、专业合作社三年成长计划，大力推动“散入场”、“个转企”、“小升规”，努力让各类市场主体多起来、活起来、强起来。各级政府要切实落实“两个毫不动摇”，对国企、民企一视同仁，既要重视招商引商、更要重视安商服商，弘扬企业家精神，保护企业家权益，特别要把懂经济的干部组织起来，走进企业、帮助企业找资金、找原料、找用工、找市场，把企业家当成自家人，真心实意为企业排忧解难，让国企敢干、民企敢闯、外企敢投，在内蒙古掀起投资兴业的热潮、回乡创业的高潮。深化电价改革，落实调峰电价政策，完善利益共享的电力市场化交易机制，巩固电力成本优势。精心组织开展第五次全国经济普查工作，摸清家底、把脉经济，为科学决策提供可靠支撑。

以更大气魄扩大开放。一是瞄准大通关。实施始发中欧班列增量扩容、口岸能力补强等工程，扩大能源、矿产、粮食等大宗商品进口，扩大电力、机械、装备、纺织等优势产品出口，力争口岸货运量增长 30％左右，过境中欧班列增长 7％左右，完成进出口总额 1600 亿元以上。二是布设支撑点。集中打造乌兰察布中欧班列集散中心和国家进口贸易促进创新示范区，加大力度建设满洲里、二连浩特枢纽口岸和甘其毛都、策克、满都拉、珠恩嘎达布其等重点口岸，加快推进跨境铁路、公路建设，提高航空口岸运行效率，充分发挥试验区、保税区、合作区、互贸区等各类开放平台功能作用，在互联互通、落地加工、货物集散、班列集拼、跨境电商等方面实施一批工程项目。三是扩大合作

面。门不开风不来，人气不聚上不来。融入国际循环要开阔视野，既深化与俄蒙的合作，又拓展与东盟、欧洲等国家的合作，鼓励贸促机构、会展企业线上线下举办境外展会，帮助外贸企业拓市场、拿订单，带动企业勇于走出去，把我区乃至全国的产品卖出去；融入国内循环要更加主动，全面加强与京津冀、苏浙沪、粤港澳及成渝、辽吉黑等区域的合作，加紧推动签订协议事项落地。四是增强活跃度。主动承接落实中俄、中蒙开放合作重大任务，办好中蒙博览会，搭建世界新能源新材料大会、全球乳业大会等国际交流新平台，举办全球蒙商大会，承办中国（包头）陆上装备博览会，创办国家向北开放经贸洽谈会，创造更多开放合作的支点。

（六）办好解民忧、惠民生的实事好事，努力让老百姓的日子过得更好。今年自治区将紧盯群众所需所盼、围绕群众“关键小事”推出民生实事清单，实行项目化管理，切实把实事办好、好事办实。

着力促就业保收入。实施离校未就业高校毕业生实名制帮扶行动，确保年末就业率达到90%以上。实施“三支一扶”和社区民生基层服务计划，招募7500名项目人员。每个旗县（市、区）至少建设1处零工市场，促进灵活人员就业。实施残疾人就业行动，新增就业8000人。开展政府补贴性职业技能培训25万人次，组织职业院校对就业困难等人群免费培训10万人次。实施政府投资项目以工代赈促进当地群众增收，加强农企利益联结机制、嘎查村集体经济、农畜产品电商平台等建设带动农牧民增收。强化欠薪预防整治，农民工兄弟的辛苦钱，一分一厘都不能拖欠。

着力加强社会保障。新增基本养老保险参保50万人。提高社会救助保障标准，城乡低保增幅5%以上，孤儿保障金增幅8.3%以上。精心呵护“一老一小”，巩固提升城市一刻钟社区养老服务圈功能，完成特殊困难老年人家庭适老化改造2.6万户，实现城镇新建居住区养老服务设施全覆盖；新建乡镇养老服务中心和村级养老服务站2350个，对200所农村互助养老幸福院服务功能进行拓展提升；新增婴幼儿托位2万个。完成困难重度残疾人家庭无障碍改造6500户。开展低保家庭适龄妇女免费“两癌”筛查，对确诊患者当年给予每人1万元救助。

着力办好群众身边事。新建改扩建幼儿园204所、中小学676所、特殊教育学校13所，新增学位6.9万个。加快国家智慧教育公共服务平台内蒙古试点建设，升级改造2万个国家教育考试数字化标准考场。选派1000名城区优秀教师到乡村薄弱学校开展结对帮扶。建设京蒙合作医院43家、紧密型医共体20个、互联网医院140家，开展基层中（蒙）医药服务能力提升行动，推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，提升群众就医购药的便捷性、高效性、安全性。增加家庭医生签约服务供给。实现义务教育阶段学生防控近视筛查全覆盖，对困难家庭孩子免费配镜、免费做斜视弱视矫正或治疗。开展过敏性鼻炎综合防治。组织乌兰牧骑和各级国有文艺院团下基层演出1万场次以上。实现350项政务服务事项“免证办”、115项“一件事一次办”，深入实施村级便民服务中心“帮代办”，全面推行“一键入园”、“一键入学”，全面打造15分钟医保便民服务圈。

着力改善群众居住环境。改造城镇老旧小区1602个、棚户区1.5万套，建设保障性租赁住房1.1万套，持续推动解决房地产历史遗留问题。改造燃气、供水、排水、供热等老化管道1500公里。新建改扩建体育公园36个、全民健身中心32个、滑冰场33个、多功能运动场103个、健身步道335公里。实施农村牧区危房改造3000套以上，新建改建农村牧区公路5000公里、卫生户厕6万个，新建扩建供水保障工程500处、边境牧区分散式水源点工程820处。加快农村牧区“客货邮”融合发展，提高“快递进村”质效，新增嘎查村寄递物流点3500个，基本实现农村牧区寄递物流综合服务全覆盖。扎实做好城镇集中供热用煤、农牧民“暖心煤”保障和清洁取暖改造工作，确保群众温暖过冬。

（七）有效防范化解重点领域风险隐患，切实筑牢安全防线、守住安全底线。统筹抓好防风险、保安全、护稳定各项工作，着力补齐安全治理、社会治理、应急管理能力短板，加快建设更高水平的平安内蒙古。

更好统筹疫情防控和经济社会发展。认真落实新阶段新冠病毒感染防控举措，把工作重点转到保健康、防重症上，平稳有序实施“乙类乙管”，推进各级医疗卫生机构发热诊室应设尽设、应开尽开，抓好药品保供稳价和医疗救治保障，加强基层防疫能力建设，加强农村牧区疫情防控，加强全人群免疫接种，更加有针对性地开展爱国卫生运动，全力做好老年人、儿童等重点人群防护和救治工作，防止医疗挤兑，防范次生灾害，确保社会秩序稳定。

着力推动经济金融领域风险“软着陆”。开展政府债务化险渡峰行动，继续实施“四个一批”举措帮助基层化债，坚决遏制增量、化解存量，严禁变相举债、虚假化债，完成全区年度化债任务。强化财政资源统筹，增加一般性转移支付、减少专项转移支付，加大财力下沉和资金直达力度，兜牢基层“三保”底线。坚持过紧日子，严控一般性支出和“三公”经费预算安排，严控政府性楼堂馆所维修改造和新增租用办公、业务用房，精简会议、差旅、培训、庆典等公务活动，自治区本级压减非急需非刚性预算支出53亿元。开展金融化险渡峰行动，巩固“三清一追”成果，进一步压实各方责任，压降高风险机构，有效处置地方金融机构不良资产，严厉打击非法金融活动和逃废债行为，守住不发生系统性区域性金融风险的底线。开展房地产化险渡峰行动，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，落实行业融资支持政策，帮助优质房企渡过难关，有效防范处置逾期交付风险。

提高公共安全和社会治理水平。深化工矿危化、交通运输、建筑工地、城镇燃气、经营性自建房、人员密集场所等重点领域风险排查整治，坚决遏制重特大安全生产事故发生。推进应急救援力量建设三年行动，完善基层应急管理体系，打造森林草原防灭火、危化品、矿山三大应急救援基地和包头国家应急装备制造基地，提高防灾减灾救灾和突发公共事件预防处置能力。加强食药安全监管，加大监测治理力度，保障群众“舌尖上的安全”。强化基层治理能力现代化建设，开展“新时代新社区新生活”服务治理提升专项行动，完善“网络+网格”基层治理平台和社会工作服务体系，健全矛盾纠纷多元化解机制，让群众的安危冷暖、家长里短有人关心有人管，让基层治理更有温度、让百姓

幸福更有质感。支持国防和军队现代化建设，加强国防动员和军地协调，强化退役军人服务保障，巩固发展军政军民团结局面。

做好上述工作，有两个大前提要始终牢记在心、保持定力。一是必须坚持生态优先、绿色发展导向。把建设我国北方重要生态安全屏障作为压倒性的任务，始终把生态环境保护挺在前头，全地域全过程加强生态环境保护，全领域全方位推动发展方式绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，让良好生态环境成为内蒙古全面现代化的厚重底色和浓重成色。二是必须弘扬守望相助、团结奋斗传统。把巩固发展民族团结大局作为筑牢祖国北疆安全稳定屏障的根本性任务，围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线做好民族工作，丰富拓展“模范自治区”的内涵和外延，教育引导各族人民更加由衷地感党恩、听党话、跟党走，更好地交往交流交融，更好地为党和国家大局作贡献，靠团结奋斗共同守卫祖国边疆、共同创造美好生活。

各位代表！自治区人民政府即将换届，新班子一定要有新气象新作为，大力弘扬伟大建党精神，始终牢记“三个务必”，执着追求为党为民我将无我、干事创业舍身忘我、攻坚克难必定有我的精神境界，永葆忠诚、干净、担当的政治本色。要忠诚履职尽责。全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，用党的创新理论坚定理想、锤炼党性、指导实践、推动工作，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要端正发展观念。深化落实自治区党委十一届五次全会提出的“七个摒弃”的要求，激发敢为人先、赶超争先的志气，鼓足大干快上、只争朝夕的劲头，强化拿结果说话、以实绩论英雄的导向，拿出逢山开路、遇水架桥的勇气，坚持远近兼顾、效益优先的理念，追求精致极致、高标高质的境界，增强经营管理、精打细算的能力，解放思想、更新观念，把加快发展、大抓发展的精气神全面提振起来。要竭诚为民服务。强化宗旨意识，坚持利民为本，树立和践行正确的政绩观，做任何事情首先要想一想老百姓需要什么、盼望什么，坐在群众的板凳上好商好量一块办，靠走好群众路线办大事、办实事、聚民力、守民心。要突出基层导向。自治区政府既要带动基层敢干事、干成事，又要多帮基层想办法、出招数，既要统起来跑政策、跑项目、跑招商，也要沉下去抓问题、攻课题、解难题；厅局部门要站位全局，强化服务意识、有解思维，对送审的项目能批快批，对提交的事项能办尽办，对分下的任务既要督办、还要帮办；盟市、旗县要坚持全区“一盘棋”，找准全局定位，立足特色优势，明确主攻方向，鼓足干劲跑出发展加速度。要坚持依法行政。落实机构、职能、权限、程序、责任法定化要求，善于用法治思维和法治规则想问题、作决策、办事情，提高行政立法质效，规范行政执法行为，更加自觉主动地接受方方面面的监督，把政府行为全方位纳入到法治轨道上来，把行政效率和公信力提上来。要强化正风肃纪。扛牢压实管党治党政治责任，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”特别是形式主义、官僚主义，着力解决“三多、三少、三慢”问题，强化对权力集中、资金密集、资源富集领域的监督和约束，纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争。要狠抓工作落实。强化交账意识、交卷意识、成果意识，锚定目标抓落实，放开手脚抓落实，提速提效抓落实，谋划的事抢前争先、早出手、快动手，定下的事紧抓快办、见效果、

有结果，切实做到“我开的会我贯彻、我作的批示我落实、我制定的政策我兑现”。

各位代表！新征程的壮阔前景催人奋进，现代化的壮美蓝图催人奋发。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区党委带领下，同心同德、苦干实干，奋力谱写新时代内蒙古高质量发展新篇章，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

附件

内蒙古自治区2023年43件民生实事项目及牵头责任单位

一、促进群众就业增收7件

1. 实施离校未就业高校毕业生实名制帮扶行动，确保年末就业率达到90%以上（牵头责任单位：自治区人力资源和社会保障厅）。

2. 实施“三支一扶”和社区民生基层服务计划，招募7500名项目人员（牵头责任单位：自治区人力资源和社会保障厅）。

3. 促进19.62万名脱贫人口和防止返贫致贫监测对象实现务工就业（牵头责任单位：自治区乡村振兴局）。

4. 每个旗县（市、区）至少建设1处零工市场，促进灵活人员就业（牵头责任单位：自治区人力资源和社会保障厅）。

5. 实施残疾人就业三年行动，新增就业8000人（牵头责任单位：自治区残疾人联合会）。

6. 开展政府补贴性职业技能培训25万人次（牵头责任单位：自治区人力资源和社会保障厅）；组织职业院校对农牧民工、就业困难群体、零就业家庭人员、退役军人、乡村振兴人才等开展技术技能培训10万人次（牵头责任单位：自治区教育厅）；培育高素质农牧民1.5万人以上，培育乡村产业振兴“头雁”780名（牵头责任单位：自治区农牧厅）。

7. 开展欠薪预防整治专项行动，确保农牧民工及时足额拿到工资（牵头责任单位：自治区人力资源和社会保障厅）。

二、加强社会保障10件

8. 新增基本养老保险参保50万人，总数达到1733万人（牵头责任单位：自治区人力资源和社会保障厅）。

9. 提高城乡低保保障标准，增幅不低于5%（牵头责任单位：自治区民政厅）。

10. 提高孤儿保障标准，增幅不低于8.3%（牵头责任单位：自治区民政厅）。

11. 巩固提升城市一刻钟社区养老服务圈功能，完成特殊困难老年人家庭适老化改造2.6万户（牵头责任单位：自治区民政厅）；实现城镇新建居住区养老服务设施全覆盖（牵头责任单位：自治区住房和城乡建设厅）。

12. 新建乡镇养老服务中心350个、村级养老服务站2000个，对200所农村互助养老幸福院服务功能进行拓展提升（牵头责任单位：自治区民政厅）。

13. 为符合条件的经认定生活不能自理的经济困难老年人发放护理补贴（牵头责任单位：自治区民政厅）。

14. 新增婴幼儿托位2万个，规范提升托育机构服务质量（牵头责任单位：自治区卫生健康委员会）。

15. 改造提升旗县未成年人保护中心7个，新建乡镇未成年人保护工作站150个（牵头责任单位：自治区民政厅）。

16. 为6500户困难重度残疾人家庭实施无障碍改造，为6500名智力、精神和重度肢体残疾人提供托养服务，为41.3万0－59周岁残疾人购买意外伤害保险（牵头责任单位：自治区残疾人联合会）。

17. 开展低保家庭适龄妇女免费“两癌”筛查（牵头责任单位：自治区卫生健康委员会），对确诊患者当年给予每人1万元救助（牵头责任单位：自治区妇女联合会）。

三、优化基本公共服务15件

18. 新建改扩建幼儿园204所、中小学676所，新增学位6.6万个，持续开展暑期托管服务；新建改扩建特殊教育学校13所，新增学位3400个，满足残疾儿童接受义务教育需求；选派1000名城区优秀教师到乡村薄弱学校开展结对帮扶（牵头责任单位：自治区教育厅）。

19. 加快国家智慧教育公共服务平台内蒙古试点建设，升级改造2万个国家教育考试数字化标准考场（牵头责任单位：自治区教育厅）。

20. 建设京蒙合作医院43家，打造紧密型医共体20个，推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，提升群众就医购药的便捷性、高效性、安全性（牵头责任单位：自治区卫生健康委员会）。

21. 旗县二级综合医院建设互联网医院77个，三级综合医院建设互联网医院33个，三级中（蒙）医医院建设互联网医院30个，实现呼包鄂乌四市检查检验结果互认（牵头责任单位：自治区卫生健康委员会）。

22. 开展基层中（蒙）医药服务能力提升行动，培养中（蒙）医药全科人才120名、中（蒙）医馆骨干人才320名，推广中（蒙）医药防病治病适宜技术60项（牵头责任单位：自治区卫生健康委员会）。

23. 增加家庭医生签约服务供给，重点人群覆盖率提高到78%以上（牵头责任单位：自治区卫生健康委员会）。

24. 实现义务教育阶段学生防控近视筛查全覆盖（牵头责任单位：自治区教育厅、自治区红十字会），对困难家庭孩子免费配镜、免费做斜视弱视矫正或手术治疗（牵头责任单位：自治区红十字会）。

25. 开展“光明行”社会公益活动，为低收入困难家庭白内障患者免费实施复明手术1000例以上（牵头责任单位：自治区红十字会）。

26. 开展过敏性鼻炎综合防治（牵头责任单位：自治区卫生健康委员会）。

27. 开展“百团千场下基层”惠民演出活动，组织乌兰牧骑和各级国有文艺院团下基层演出1万场次以上（牵头责任单位：自治区文化和旅游厅）。

28. 实现35类高频电子证照全国互认、350项政务服务事项“免证办”、115项“一件事一次办”，深入实施村级便民服务中心“帮代办”（牵头责任单位：自治区政务服务局）。

29. 推动更多政务服务事项提供延时服务，实现临时身份证、养老保险、住房公积金等更多高频政务服务事项“全区通办”（牵头责任单位：自治区政务服务局）。

30. 全面推行公办幼儿园“一键入园”和义务教育“一键入学”服务（牵头责任单位：自治区教育厅）。

31. 建立1025个苏木乡镇（街道）医保服务站、3900个嘎查村（社区）医保服务点，打造15分钟医保便民服务圈（牵头责任单位：自治区医疗保障局）。

32. 新增13个旗县级殡仪馆（牵头责任单位：自治区民政厅）。

四、改善群众居住环境11件

33. 改造城镇老旧小区1602个、棚户区1.5万套，建设保障性租赁住房1.1万套，发放城镇住房保障家庭租赁补贴2.6万户，持续推动解决房地产历史遗留问题（牵头责任单位：自治区住房和城乡建设厅）。

34. 改造燃气、供水、排水、供热等老旧管道1500公里（牵头责任单位：自治区住房和城乡建设厅）。

35. 新建城市“口袋公园”150个、城市绿道120公里，新增生活垃圾分类示范片区12个（牵头责任单位：自治区住房和城乡建设厅）。

36. 新建改扩建体育公园36个、全民健身中心32个、滑冰场33个、多功能运动场103个、健身步道335公里（牵头责任单位：自治区体育局）。

37. 完成清洁取暖改造21.2万户（牵头责任单位：自治区生态环境厅）。

38. 改造农村牧区危房3000套以上（牵头责任单位：自治区住房和城乡建设厅）。

39. 新建改建农村牧区公路5000公里（牵头责任单位：自治区交通运输厅）。

40. 新建改造农村牧区户厕6万个（牵头责任单位：自治区乡村振兴局）。

41. 新建扩建农村牧区集中供水工程500处、边境牧区分散式水源点工程820处（牵头责任单位：自治区水利厅），完成400个行政村生活污水治理任务（牵头责任单位：自治区生态环境厅），实现乡镇（苏木）生活饮用水卫生监测全覆盖（牵头责任单位：自治区卫生健康委员会）。

42. 新增嘎查村寄递物流点3500个，基本实现农村牧区寄递物流综合服务全覆盖（牵头责任单位：自治区邮政管理局）。

43. 改造提升11个边境旗县广播电视传输网络覆盖能力，提高公共服务管理和专用文化信息服务水平（牵头责任单位：自治区广播电视局）。

6　辽宁

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 12 日在辽宁省第十四届人民代表大会第一次会议上

省长 李乐成

各位代表:

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022 年和过去五年工作

刚刚过去的 2022 年极不平凡。党的二十大胜利召开，极大鼓舞和激励全党全国各族人民奋进新征程、建功新时代。习近平总书记亲临辽宁考察，一路殷殷嘱托、一路悉心指导、一路打气鼓劲，勉励我们在新时代东北振兴上展现更大担当和作为，奋力开创辽宁振兴发展新局面。全省干部群众备受鼓舞、斗志昂扬，在深学笃行中深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，弘扬伟大建党精神，汇聚起建功新时代的磅礴力量。

一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会和党的二十大精神，在省委领导下，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，扎实推动高质量发展，坚决落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，坚持人民至上、生命至上，科学精准做好常态化疫情防控，快速扑灭多起聚集性和散发疫情，因时因势优化调整疫情防控举措，有效守护人民生命安全和身体健康，有力保证全省经济回稳向上，发展质量稳步提升，社会大局和谐稳定。全年地区生产总值增长 2.1%，固定资产投资增长 3.6%，进出口总额增长 2.4%，城镇新增就业 46.2 万人，居民消费价格上涨 2%，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 2.2%和 3.6%。

（一）千方百计稳住经济基本盘。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力和超预期因素影响，全面落实国务院稳经济一揽子政策和接续措施，及时出台稳经济、稳工业、稳服务业等系列政策举措。积极对接国家宏观政策，争取中央预算内投资 142.4 亿元，新增专项债券 409 亿元，均创历史新高。加大助企纾

困力度，减免企业税负超 900 亿元，惠及市场主体近 100 万户。聚焦高质量发展，把维护国家“五大安全”政治使命、扩大内需战略基点和供给侧结构性改革主线有机结合，谋划实施 15 项重大工程，持续优化投资结构，建设项目投资额增长 19.1%。京哈高速改扩建、本桓宽、凌绥高速全面开工，大连船舶集团、中石油大连石化公司搬迁改造签约启动，东塔机场迁建、大连新机场立项获国家批复。西鞍山铁矿、中交营口液化天然气接收站、SK 海力士项目开工建设，华晨宝马里达工厂一期全面建成投产。深入开展“乐购辽宁·惠享美好”等主题促消费活动，实物商品网上零售额增长 14.2%。全省经济展现出强劲活力和韧性。

（二）重点改革深入推进。坚持刀刃向内，狠抓营商环境问题整治整改。深化“放管服”改革，全面实施行政许可清单化规范化管理，加快数字政府建设，全省依申请政务服务事项平均办理时间大幅缩减，927 个高频刚需事项实现“掌上办”，137 个事项实现跨省通办。“免申即享”改革成效明显。出台政务严重失信行为联合惩戒实施办法。基本完成行政复议体制改革任务。国企改革三年行动任务全面完成。大力支持民营企业提质增效，新增国家专精特新“小巨人”企业 76 家。深化预算管理制度改革，推进省以下财政体制改革。防范化解拖欠中小企业账款专项行动取得扎实成效。省融资信用服务平台上线运营，设立 200 亿元产业投资基金，搭建银企常态化对接平台。实施企业上市倍增计划，新增上市公司 7 家。

（三）科技创新动力增强。坚持创新生态、创新平台、创新人才“三位一体”推进，争创具有全国影响力的区域科技创新中心。辽宁材料实验室、辽河实验室、滨海实验室、黄海实验室挂牌运行。大连化物所能源催化转化实验室纳入首批全国重点实验室建设试点。建设中试基地 22 家。实施“揭榜挂帅”科技项目 253 项，攻克关键核心技术 29 项。深入实施“兴辽英才计划”，“带土移植”高水平人才团队 238 个。成功举办辽宁省第一届职业技能大赛。万人有效发明专利达到 15.2 件。制定实施提高头部企业本地配套率、科技成果本地转化率、科技型企业增长率方案，科技型中小企业增长 39%、高新技术企业增长 19.7%。创新生态持续改善，创新动能更加强劲。

（四）产业结构持续优化。以数字辽宁、智造强省建设为战略抓手，制定实施结构调整“三篇大文章”三年行动方案，聚力打造先进装备制造、石油化工、冶金新材料 3 个万亿级产业基地，22 个重点产业集群建设取得积极成效。强化数字赋能增效，建成数字化车间和智能工厂 152 个、应用场景 1235 个，规模以上工业企业关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率首次高于全国平均水平。实施延链、补链、强链行动，化工精细化率达到 44.1%，冶金新材料营收占比提高 1.5 个百分点。新增制造业单项冠军 8 家，高端装备制造业营收占比提升 2 个百分点，新能源汽车产量增长 39.1%。成功举办 2022 全球工业互联网大会。“星火·链网”超级节点（沈阳）正式上线，新增省级工业互联网平台 32 家。产业创新转型步伐加快，产业链供应链韧性和安全水平进一步提升。

（五）绿色发展成效明显。成功举办六五环境日国家主场活动，习近平总书记发来贺信，给予我们巨大鼓舞和鞭策。深入打好污染防治攻坚战，扎实做好中央生态环保督察反馈问题整改。全年 PM2.5 平均浓度降为 31 微克/立方米，优良天数比例达 90%。150 个国考地表水断面优良水质占比提高到 88.7%。辽河口列

入国家公园候选区。实施“绿满辽宁”工程，启动实施辽西北防风治沙固土三年攻坚行动，营造林 158 万亩，草原生态修复治理 83.4 万亩，水土流失治理 300 万亩。科学划定“三区三线”，编制完成省级国土空间规划。制定碳达峰实施方案，推动 24 家钢铁企业实现超低排放，城市绿色公交占比达 94%。沈阳、营口、盘锦新入选北方地区清洁取暖项目支持范围。辽阳入选国家森林城市。盘锦获评国际湿地城市。本溪县、喀左县获批国家生态文明建设示范区。辽宁蓝天常见、碧水长流，绿色日益成为高质量发展的鲜明底色。

（六）开放合作深化拓展。有效对接 RCEP，积极构建东北海陆大通道，中欧班列增长 27.7%，海铁联运量增长 4.7%。沈阳、大连、丹东、营口获批国家级外贸转型升级基地。鞍山获批跨境电子商务综合试验区，丹东港、葫芦岛港口岸扩大开放获国务院批复，营口经济技术开发区成为国家级进口贸易促进创新示范区。高水平建设自贸试验区。太平湾合作创新区建设取得新进展。2022 辽洽会成果丰硕。成功举办第九届中国—中亚合作论坛。赴韩国、日本开展经贸洽谈活动取得积极成效。开展珠三角、长三角、京津冀招商促进周活动，深化苏辽、京沈、沪连对口合作，招商引资实际到位资金增长 19.2%，实际使用外资增长 89.5%，构建高水平开放新格局取得明显成效。

（七）区域协调发展迈出新步伐。实施“一圈一带两区”区域协调发展三年行动。沈阳“一枢纽四中心”加快推进，一小时都市圈交通网初步建成，重点产业链供应链深度融合，102 项政务服务事项实现都市圈通办。沈抚改革创新示范区建设取得新进展。大连加快东北亚国际航运中心、国际物流中心、区域性金融中心建设，沿海六市深化产业协同，海洋、化工、装备制造等重点产业合作成效明显。辽西融入京津冀协同发展先导区建设稳步推进，引进项目 81 个、总投资 211 亿元。辽东绿色经济区提升生态服务功能，推动绿色产业聚集，12 个国家林下经济示范基地加快建设。制定实施县域经济高质量发展意见。推动开发区园区提档升级。

（八）乡村振兴扎实推进。扛牢维护粮食安全重任，新建高标准农田 391.3 万亩，实施黑土地保护工程 1000 万亩，新增设施农业 10 万亩，遴选推介农作物优良品种 99 个。粮食总产量 496.9 亿斤，成为历史第二高产年。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，发展乡村特色产业，新建开原市等 5 个国家级现代农业示范区，新民市、兴城市、凌源市、普兰店区获评国家乡村振兴示范县。深入开展美丽乡村建设，新建美丽宜居村 1119 个，建设改造农村公路 6820 公里，农村人居环境持续改善。

（九）民生福祉不断增进。年初承诺的 10 件民生实事全部完成。坚持把稳就业摆在突出位置，拨付稳岗返还资金 16.1 亿元，稳定岗位 341.3 万个。退休人员基本养老金人均增长 4%。建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制。城乡居民医保人均补助标准提高 30 元。城乡低保月均标准分别提高到 727 元和 563 元。推动教育高质量发展，稳妥有序推进“双减”，普惠性幼儿园覆盖率达到 87%，义务教育阶段集团化办学全覆盖。职业教育改革获国务院督查激励，“双一流”学科建设取得新成效。健康辽宁建设加快推进，东北首家儿童区域医疗中心开工建设，4 个省级区域医疗中心创建获国家支持。深入实施文化惠民工程，电影《钢铁意志》被中宣部列为迎接党的二十大重点影片，6 部作品获中宣部“五

个一工程”优秀作品奖，成功举办“和合中国”主题文物展，《渔夫与海》等一批纪录片、动画片在“一带一路”沿线国家播出。辽宁健儿在北京冬奥会和冬残奥会上摘金夺银，男篮再夺CBA联赛总冠军，展现出新时代辽宁风采。

（十）安全底线加固筑牢。圆满完成党的二十大安保维稳任务，以一域平安为全局作贡献。持续推进城商行“一行一策”化险改革，统筹实施全省农信系统整体改革，稳慎实施部分企业司法重整，推进重点企业化险攻坚，大力清收挽损，稳步修复金融生态。争取国家“保交楼”政策支持，积极化解房地产领域风险。千方百计兜牢基层“三保”底线。坚决落实国务院安全生产15条措施和省50项具体举措，深入开展安全隐患排查整治，全年未发生特大安全生产事故。战胜历史罕见的洪涝灾害，防灾救灾实现“零死亡”。沈阳、大连获得国家食品安全示范城市称号。常态化开展扫黑除恶斗争，夏季治安“百日行动”成效明显，违法犯罪总量持续下降。

积极支持国防和军队改革建设，认真做好全民国防教育、国防动员、双拥共建、边海防、人民防空、民兵预备役和退役军人事务工作，军政军民关系更加密切。庄严举办第九批在韩志愿军烈士遗骸迎回安葬仪式。充分发挥工会、共青团、妇联、科协、残联、老龄委、慈善总会、红十字会等方面作用，港澳台、外事侨务、新闻出版、民族宗教、气象地震、地质测绘、社科研究、参事文史等工作取得新成绩。

一年来，我们坚持党的全面领导，坚持不懈推进全面从严治党，巩固拓展党史学习教育成果。扎实推动政府系统全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神。持续净化政治生态，推进党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义。自觉接受省人大及其常委会的法律监督、工作监督和省政协的民主监督，589件人大代表议案建议、532件政协提案全部按期办结。制定修改省本级地方性法规规章7件，修改废止政府规章20件，清理省政府文件3669件，保留并公开473件，法治政府建设加快推进。

各位代表！看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。回望过去的一年，疫情多发散发，风险挑战集中叠加，经济下行压力持续加大，同时面对多场大战大考。在省委领导下，我们坚持早研判、快行动、实举措，战疫情、抗洪涝、稳经济，化风险、推改革、保安全，一仗接着一仗打、一关接着一关闯。经过全省人民不懈奋斗，经济持续回稳向上，重大项目建设呈现多年少有的好局面，新动能加快集聚，营商环境明显改善，发展预期持续向好，广大干部群众推动振兴发展的信心更加坚定、精神更加昂扬、动力更加强大，辽宁全面振兴全方位振兴展现出更加光明的前景！

2022年是本届政府的收官之年。过去五年，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们坚定不移贯彻党中央决策部署及省委工作要求，保持战略定力，顶住转型阵痛，摆脱路径依赖，注重发展品位，敢于斗争、决不“绕道”，如期打赢脱贫攻坚战，与全国同步全面建成小康社会，辽宁走出了多年来的最困难时期，推动全面振兴全方位振兴迈上高质量发展新征程。

五年来，我们始终牢记嘱托、感恩奋进，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向，扛牢维护国家“五大安全”政治使命，加快补齐“四个短板”，扎实做好“六项重点工作”，奋力开创营商环境好、创新能力强、区域格局优、生态环境美、开放活力足、幸福指数高的振兴发展新局面，地区生产总值年均增长 3.9%，一般公共预算收入年均增长 3.2%，固定资产投资年均增长 2.6%，经济社会高质量发展成势见效。

五年来，我们全面夯基垒台、改革创新，着力破除传统思维定式，勇闯深水区、敢啃硬骨头，持续深化重点领域体制机制改革。聚力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境，以政治生态的持续净化、法治环境的持续改善，来促进和保障营商环境根本好转。着力解决国企改革历史遗留问题，鞍钢本钢等国企战略性重组成功实施。支持民营经济做大做强，私营企业达到 109.4 万户，是 2017 年的 1.6 倍。深度融入“一带一路”建设，中欧班列实现“三通道五口岸”全线贯通。出台《辽宁省科技创新条例》，改革创新向更高层次迈进。

五年来，我们发扬斗争精神、担当作为，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，疫情防控取得重大成效，重要疫情防控救治体系和应急能力建设持续加强。坚持快出手、慢撒气、稳预期，稳妥推进金融化险改革，成功组建省金控集团、辽沈银行，全力推进城商行和农信机构改革，扎实做好重点企业风险处置，积极化解政府隐性债务，守住不发生区域性、系统性风险底线。全力开展成品油市场集中整治，重拳打击涉油涉税犯罪，保障国家能源安全。

五年来，我们矢志艰苦奋斗、自立自强，坚决顶住经济下行压力，笃定高质量发展不动摇，咬定发展目标任务不放松，以滚石上山的韧劲、爬坡过坎的勇气，加快建设数字辽宁、智造强省，全力做好结构调整“三篇大文章”，5G 基站、工业互联网等新基建全面铺开，积极构建“一圈一带两区”区域发展格局，争创具有全国影响力的区域科技创新中心，数字经济占比达 37.4%，科技型中小企业是 2017 年的 6 倍，高质量发展基础进一步夯实。

五年来，我们坚持人民至上、践行初心使命，15 个省级贫困县、1791 个贫困村全部脱贫摘帽，84 万农村建档立卡贫困人口全部脱贫。健全民生保障长效机制，民生支出占财政支出比重超过 75%，城镇和农村居民人均可支配收入年均分别增长 4.7%和 7.7%。推进城市更新先导区建设，改造老旧小区 3802 个，新建改造老旧管网 2.1 万公里。新改建、维修农村公路 4.1 万公里。用心用情做好就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等民生保障工作，持续丰富群众精神文化生活，健全退役军人工作体系和保障制度，开展扫黑除恶专项斗争，着力解决老百姓最关心最直接最现实的利益问题，人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全省人民在省委领导下团结拼搏的结果。在此，我代表省人民政府，向全省各族人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体及各界人士，向驻辽中央有关单位和人民解放军、武警官兵、公安干警、消防救援队伍指战员，致以崇高的敬意！向所

有关心和支持辽宁振兴发展的港澳台同胞、海外侨胞及国际友人，表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，全省经济社会发展仍面临严峻挑战，政府工作仍有明显短板和不足，主要是：年度和五年主要经济指标未能达到预期，经济发展回稳向好的基础还不稳固；产业结构调整步伐不快，开放合作水平不高，推进高质量发展还有许多矛盾和问题；各领域风险隐患仍不容忽视；营商环境特别是法治环境、信用环境建设任重道远；市场主体质量不高、活力不足，一些中小微企业生存困难；创新支撑引领不够，科教资源没有转化为高质量发展优势；保障和改善民生还有不少短板；政府系统干部队伍作风和能力建设仍有不小差距，基层基础建设有待加强，等等。对于这些问题，我们将在今后工作中认真加以解决。

二、今后五年主要目标任务

今后五年，是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，也是以中国式现代化推动辽宁全面振兴的重要时期。当前，需求收缩、供给冲击、预期转弱的压力仍然较大，疫情持续反复冲击，外部环境动荡不安，但我省与全国一样，经济发展长期向好的基本面没有变。我们坚信，有习近平总书记掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，有党中央的坚强领导，有近年来振兴发展打下的坚实基础、不断改善的良好政治生态，有全省人民盼振兴、奔振兴、促振兴的高度自觉，我们有信心、有志气、有底气，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的辽宁篇章，在新时代东北振兴上展现更大担当和作为！

今后五年，我们的奋斗目标是，全面完成省第十三次党代会和“十四五”规划确定的奋斗目标，经济高质量发展实现新跨越，科技自立自强能力显著提升，建成具有全国影响力的区域科技创新中心，结构调整迈出重大步伐，数字辽宁、智造强省建设取得显著成效；改革开放迈出新步伐，法治环境显著改善，营商环境根本好转；“一圈一带两区”建设取得重大进展，城乡人居环境明显改善，美丽辽宁建设成效显著；基本公共服务均等化水平明显提升，多层次社会保障体系更加健全，共同富裕扎实推进，社会治理体系更加健全，社会大局持续安全稳定，维护国家“五大安全”的能力显著提升，形成对国家重大战略强有力支撑，为二〇三五年基本实现现代化打下坚实基础。

今后五年，我们的突出任务就是高质量实施全面振兴新突破三年行动。这是在振兴发展的关键时期，省委作出的重大决策，是贯彻习近平总书记重要指示精神、展现更大担当和作为的战略举措，是推动高质量发展的内在要求、奋力争先进位的实践载体、顺应群众期盼的现实需要。实施全面振兴新突破三年行动，重在落实、贵在行动。我们要团结奋斗、大干实干，今年经济增长赶上全国水平，明年超过全国水平，第三年如期完成“十四五”目标，以超常规举措打一场新时代东北振兴、辽宁振兴的“辽沈战役”，以新气象新担当新作为实现全面振兴新突破。

第一，着力建设现代化产业体系，在推动高质量发展上展现更大担当和作为。做优做强做大实体经济，坚定不移做好结构调整“三篇大文章”，高质量建成三个万亿级产业基地，形成一批具有国际竞争力的产业集群，规模以上工业企业突破1万家。优化产业发展生态，聚力培育一批专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军，不断提高“三率”“两化”水平，形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展格局。推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，构建优质高效的服务业新体系。科学开发海洋资源，实施好蓝色经济区建设工程，建设海洋经济强省。树立大食物观，依靠科技和改革双轮驱动，加快建设农业强省。深入实施质量强省、标准强省、品牌强省战略。以充满生机活力的市场主体支撑高质量发展，坚持“两个毫不动摇”，加快国有经济布局优化和结构调整，促进民营经济发展壮大。

第二，着力实施扩大内需战略，在维护国家“五大安全”上展现更大担当和作为。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，实施好15项重大工程，以高质量供给创造有效需求。坚决维护国防安全，推动军民融合深度发展，深入实施守边固边工程。全方位夯实粮食安全基础，加强农业种质资源保护利用和种源技术攻关，巩固提升粮食综合生产能力，畅通国家北粮南运通道。坚定不移推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，坚持治山、治水、治城一体推进，坚持先立后破，稳妥推进碳达峰行动。完善能源矿产储备、供给和保障体系，优化能源结构，加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系，建设清洁能源强省。持续推进产业基础再造工程，深入推动产业链上下游协同创新，不断提高产业链供应链韧性和安全水平。有效防范化解金融风险，持续修复金融生态，提升金融服务实体经济能力。坚持大抓基层鲜明导向，提升基层社会治理体系和治理能力现代化水平，确保全省政治安全、社会安定、人民安宁。

第三，着力推进创新驱动发展，在推动高水平科技自立自强上展现更大担当和作为。深入实施科教兴省战略、人才强省战略、创新驱动发展战略，建设沈大高水平人才集聚平台。坚持“四个面向”，创新体制机制、整合创新资源、吸引高端人才，高水平建设材料国家实验室沈阳基地，推进辽宁实验室高效建设运行，推进大科学装置建设，更好服务国家科技战略。打好关键核心技术攻坚战，在新材料、新能源、精细化工、智能装备制造等领域，攻克一批“卡脖子”技术。办好人民满意教育，建设高质量教育体系。强化现代化建设人才支撑，引育壮大科技领军人才和创新团队。突出企业科技创新主体地位，深度融合创新链产业链资金链人才链，紧紧依靠创新塑造振兴发展新动能新优势。

第四，着力全面深化改革，在打造对外开放新前沿上展现更大担当和作为。持续打造市场化、法治化、国际化营商环境，以数字政府建设倒逼改革，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，推进要素市场化改革，充分激发振兴发展活力。以深化改革引领高水平开放，深度融入共建“一带一路”，高水平建设东北亚经贸合作中心枢纽。“软硬联通”协同发力，构建东北海陆大通道，全力打造经济大动脉。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，深入实施外贸市场多元化战略，高水平吸引利用外资。高质量建设辽宁自贸试验区。深化对口合作，吸引更多要素资源集聚辽宁、根植辽宁、振兴辽宁。

第五，着力构建“一圈一带两区”发展格局，在实施国家区域发展战略上展现更大担当和作为。支持沈阳建设国家中心城市，加快建设“一枢纽四中心”。健全沈阳现代化都市圈一体化发展体制机制，建成新型工业化示范区、东北振兴发展重要增长极。全力建设大连国际性枢纽港，推进“三个中心”融合发展，加快建设现代海洋强市。推动沿海六市协同改革开放创新、全力建设“两先区”。加快建设辽西融入京津冀协同发展战略先导区，打造辽宁开放合作西门户和新增长极。加强辽东地区重点生态功能区建设，培育壮大绿色产业，建设绿色发展示范区。协同推进资源型地区综合治理和产业转型升级。坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，扎实推进乡村振兴，建设宜居宜业和美乡村。加强县城和特色乡镇建设，大力发展县域经济，加快抬升高质量发展底板。

第六，着力提高人民生活品质，在扎实推进共同富裕上展现更大担当和作为。坚持人民至上，依靠共同奋斗创造美好生活。坚持就业优先，健全就业公共服务体系，促进高质量充分就业。深化收入分配制度改革，健全工资合理增长机制，多渠道增加城乡居民财产性收入，增加低收入群体收入，扩大中等收入群体比重。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。加快建设健康辽宁，推进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，提升公共卫生突发事件应急能力和基层卫生健康服务能力。积极应对人口老龄化，加快老龄事业和产业发展。繁荣文化事业，发展文化产业，建设文化强省。倡导全民健身，发展竞技体育，建设体育强省。完善现代综合立体交通网络，建设交通强省。扎实推进城市更新行动，打造宜居、韧性、智慧的高品质城市。

做好今后五年工作，必须坚持和加强党的全面领导。牢记“国之大者”，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。必须坚持发展第一要务。完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，笃定高质量发展不动摇，做到经济合理增长和结构优化升级相统一。必须践行以人民为中心的发展思想。站稳群众立场，践行群众路线，着力解决好群众最关心最直接最现实的利益问题，让振兴成果最大程度惠及广大群众。必须坚持系统观念。加强统筹协调，坚持实事求是、尊重规律、底线思维，抓住主要矛盾，纲举目张推进各项事业。必须坚持敢于斗争、善于斗争。始终保持干事创业的激情，保持知重负重、苦干实干、攻坚克难的精神，依靠顽强斗争打开事业发展新局面。必须守牢安全发展底线。坚持把统筹发展和安全作为必须练就的基本功，常思隐患、勤补短板，压紧压实各方面责任，以安全保发展，以发展促安全，建设更高水平的平安辽宁。

三、2023年重点工作

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，是实施全面振兴新突破三年行动的首战之年，做好今年工作至关重要。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，认真贯彻中央经济工作会议精神，落实省委经济工作会议部署要求，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准

确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，履行维护国家“五大安全”政治使命，着力补齐“四个短板”，扎实做好“六项重点工作”，持续做好结构调整“三篇大文章”，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为实现全面振兴新突破奠定坚实基础。

今年全省经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5%以上；一般公共预算收入增长 5%左右；规模以上工业增加值增长 6%左右；固定资产投资增长 10%以上；社会消费品零售总额增长 7%左右；进出口总额增长 6%左右；城镇新增就业 45 万人左右，城镇调查失业率控制在 5.5%左右；居民消费价格涨幅 3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；粮食产量 480 亿斤以上；单位地区生产总值能耗降低 2%左右。

我们将重点抓好以下几方面工作。

（一）全力推动经济运行整体好转。把稳增长、调结构、推改革有机结合起来，推动经济平稳健康发展。

确保稳经济政策落实落地。推动稳经济一揽子政策和接续措施发挥效用，落实落细减税降费等助企纾困政策，支持中小微企业和个体工商户发展，帮助企业渡难关，大力提振市场主体信心，真正让企业敢干、群众敢首创。优化财政金融支持政策，发挥好省产业引导基金作用，统筹好投资基金、融资担保、贷款贴息等政策工具，用好普惠小微贷款、碳减排、科技创新、设备更新改造等结构性金融工具，保障重大项目建设融资需求，支持企业加快转型升级。

积极扩大有效投资。发挥投资对优化供给结构的关键作用，以 15 项重大工程为抓手，谋划建设一批打基础、利长远、补短板、调结构的高质量项目。加大产业投资力度，开工建设盘锦兵器集团精细化工及原料工程、葫芦岛扬农化工农药精细化工、沈阳宝马全新动力电池等项目。采取央地合作、PPP 等多种模式，加快基础设施建设速度，开工建设大连新机场、沈阳机场二跑道、引洋入连工程，加快建设沈白高铁、辽河干流防洪提升等重点项目，阜奈高速全线通车，沈阳地铁四号线、二号线南延线和大连地铁五号线建成运营。超前布局新基建，加快“双千兆”城市工程和充电设施建设。加强重大项目省级统筹，完善考核奖惩等机制，强化项目资金要素保障，推动项目建设取得新突破。

促进消费提质扩容。出台恢复和促进消费措施意见。加快推动批零住餐业恢复性增长，合理增加消费信贷，支持住房改善、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费。实施汽车下乡和以旧换新行动，培育新能源汽车、绿色智能家电、智能穿戴等消费新增长点。大力发展电商直播，加快建设智慧超市、智慧餐厅等智能消费终端，创新消费场景。支持平台经济规范发展，促进共享经济、新个体经济和夜经济发展。改造提升培育一批人气旺、特色强、有文化底蕴的城市步行街，加快建设区域消费中心，支持沈阳、大连建设国际消费中心城市，打造东北地区消费聚集区。实施县域商业发展行动，改造升级县城综合商贸服务中心、乡镇商

贸中心和农产品产地集配中心。强化消费者权益保护，让群众放心消费、便利消费。

（二）全力夯实教育科技人才支撑。坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，加快建设教育强省、科技强省、人才强省。

办好人民满意的教育。全面落实立德树人根本任务，加快建设高质量教育体系，发展素质教育，促进教育公平。强化学前教育、特殊教育普惠发展。加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，巩固“双减”成效。坚持高中阶段学校多样化发展。坚持职普融通、产教融合、科教融汇，建设“兴辽卓越”高等职业学校20所左右。加快建设中国特色、国家一流的大学和优势学科，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设，建设100个左右一流学科、1000个左右一流专业，促进高等教育内涵式发展。

强化科技创新引领。聚焦创建具有全国影响力的区域科技创新中心，高水平建设辽宁实验室等创新平台，力争大连先进光源项目纳入国家建设布局，全力打造我国科研资源集中地、原始创新策源地、高端人才集聚地。加快沈阳浑南科技城、大连英歌石科学城建设，提升沈大国家自主创新示范区建设水平。实施科技企业梯度培育计划，科技型中小企业超过2.6万家，高新技术企业突破1.1万家，雏鹰瞪羚独角兽企业达到4500家。深入推进科技体制改革三年攻坚行动，完善科技项目生成管理、成果转化机制，实施100个“揭榜挂帅”项目，创建200个实质性产学研联盟，新建10个中试基地，科技成果本地转化率达到55%以上。加强知识产权法治保障，弘扬科学家精神，培育创新文化，营造创新氛围。

高质量做好人才工作。深入实施“兴辽英才计划”和“百万学子留辽来辽”专项行动，“带土移植”引进300个高端人才团队，支持引育1000名左右各类拔尖创新人才，建设国家重要的人才中心。优化人才发展生态，解决好人才医疗保障、子女就学等后顾之忧，让各类人才安身、安心、安业，人尽其才、才尽其用。推动放权松绑，赋予领军人才和拔尖人才更大技术路线决定权和经费使用权，健全人才评价体系，激发人才创新创业创造活力，让更多千里马在辽沈大地竞相奔腾！

（三）全力建设数字辽宁、智造强省。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，深入做好结构调整“三篇大文章”，加快建设现代化经济体系。

推动制造业高质量发展。实施产业基础再造和重大技术装备攻关工程，重点推进技术改造示范项目200个，开展重大技术装备攻关60个，完善首台套设备、首批次新材料、首版次软件研发应用政策体系。开展重点行业节能升级改造，建设绿色工厂，打造绿色供应链，形成一批绿色低碳示范工程项目。实施先进制造业集群发展专项行动，支持沈阳机器人及智能制造集群加快发展，做强做大航空装备、船舶与海工装备、数控机床等12个有影响力的优势产业集群，培育壮大新能源汽车、生物医药、节能环保等10个战略性新兴产业集群。推进60个延链补链强链重点项目，支持龙头企业建立“整零共同体”，打造配套产业园，提高头部企业本地配套率。支持中小企业专精特新发展，促进大中小企业融通发展，

推进产业链和创新链融合对接，提高供给体系质量，加快制造业高端化、智能化、绿色化发展，推动创新转型和结构调整步入快车道。

加快数字经济发展。推动数字经济和实体经济深度融合发展，培育一批具有影响力的数字经济领军企业，做大做强集成电路装备、软件、工业互联网等一批数字产业集群。办好全球工业互联网大会，省级工业互联网平台达到 80 个以上，扩大标识解析二级节点和“星火·链网”应用规模，打造“5G+工业互联网”融合应用先导区。建成智能工厂和数字化车间 60 个，培育数字化转型标杆企业 10 个，推动中小企业数字化转型。

培育壮大现代服务业。抓好沈阳服务业扩大开放综合试点。加快生产性服务业向专业化、制造端发展延伸，发展信息技术、研发设计、检验检测等高技术服务业，培育壮大总部经济、会展经济。深入实施企业上市倍增计划，扩大企业直接融资规模。推动大商所加快建设国际一流衍生品交易所。推进商贸领域线上线下融合发展，完善县乡村三级农村物流体系。推动家政服务提质扩容，推进自驾、露营等新兴旅游创新发展，推动生活性服务业向高品质、多样化升级。

（四）全力推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，以增加农民收入为核心，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，建设宜居宜业和美乡村。

提升农业综合生产能力。落实国家千亿斤粮食产能提升行动，粮食播种面积不低于 5303 万亩，坚决守住耕地保护红线和粮食安全底线。建设高标准农田 289 万亩，实施黑土地保护工程 1000 万亩。加快农产品产地冷藏保鲜设施建设，推进设施农业优质高效发展。加快国家水网先导区建设，实施大中型灌区现代化改造，推动涝区综合治理工程建设。深入实施种业振兴行动，提升种业科技创新水平。

发展乡村特色产业。坚持“一县一园、一镇一业、一村一品”，深入实施“三品一标”提升行动，强龙头、补链条、兴业态、树品牌，大力推进农产品精深加工，做好“土特产”文章，培育一批在国内外有影响力的辽宁农产品品牌，建设食品工业大省。着力培育新型农业经营主体，创新发展农商直供、定制农业等新业态，因地制宜发展民宿经济、庭院经济，促进一二三产业融合发展。深化供销合作社、农垦改革。完善联农带农机制，强化工商资本下乡项目与农户产业链联结，让农产品增值、让农民受益。把脱贫人口和脱贫地区的帮扶政策衔接好、措施落到位，坚决防止出现规模性返贫。

实施乡村建设行动。统筹推进城乡基础设施规划建设，推动公共基础设施向农村覆盖延伸，建设改造农村公路 5000 公里、农村电网 5817 公里，改造农村危房 6000 户、公路危桥 200 座，实施农村供水工程 300 处，加快数字乡村建设。持续实施农村人居环境整治提升行动，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和生活污水治理，深入推进村庄洁化绿化美化亮化，新建美丽宜居乡村 1000 个以上。加快填平补齐农村基本公共服务短板，建立健全“三治”融合的乡村治理体系，努力绘就美丽生态、美丽经济、美丽生活“三美融合”新画卷。

（五）全力深化重点领域改革。坚持市场化改革方向，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，切实落实“两个毫不动摇”，激发市场活力和社会创造力。

持续优化营商环境。以营商环境突出问题整改为抓手，以数字化改革推动政务服务提质增效，努力打造更加公平、公开、透明、可预期的营商环境。深化“放管服”改革，深入推进“一件事一次办”，推动涉企审批一次办成、便民服务一网通办。深化工程建设项目审批制度改革。恪守契约精神，坚决纠正政务失信行为，加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，推动经济发展在法治轨道上运行。推动惠企强企政策免申即享、直达快享。大力处置城市“烂尾楼”，有效盘活闲置存量资产。着力构建亲清政商关系，让群众和市场主体获得感更强，让辽宁真正成为企业家和各类人才创新创业的乐土、成就梦想的摇篮。

深化国资国企改革。制定实施新一轮深化国有企业改革行动方案，加快国企整合重组，因企施策推进混合所有制改革，健全市场化运营机制，聚焦主责主业，把资源向主业集聚、向优势企业集聚，打造一批实力强、运行质量优的国有大型企业。扎实推进沈阳区域性国资国企综合改革试验。充分发挥中央驻辽机构作用。加强央地合作，为央企搭建参与地方经济发展的平台，深化在重大基础设施、重点支柱产业等领域合作，吸引央企在辽宁设立区域总部。推进经营性国有资产实施集中统一监管，全面提升国资监管效能。

培育壮大民营经济。制定出台推动民营经济加快发展的政策举措，真心实意为民营企业解难题、办实事，大力支持民营经济改革创新、转型升级。打破影响平等准入的各种壁垒，支持民间资本参与重大工程和项目建设，引导民营企业参与国企混合所有制改革，鼓励民间资本以多种方式盘活国有存量资产。加大对民营企业资金、土地等要素支持力度，支持民营企业借助多层次资本市场融资发展，健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制，依法保护民营企业产权和企业家权益。加强企业家队伍建设，弘扬企业家精神，发挥企业家作用，着力营造亲商重商护商浓厚氛围，努力形成民营经济千帆竞进、百舸争流的良好局面。

（六）全力扩大高水平开放。高质量融入共建“一带一路”，统筹贸易投资通道平台，加快建设东北亚经贸合作中心枢纽，以高水平开放推动高质量发展。

提升通道平台能级。积极争取将东北海陆大通道上升为国家战略，推动基础设施“硬联通”和规则标准“软联通”，促进交通、物流、商贸、产业深度融合。加快建设沈阳中欧班列集结中心和大连沿海集结中心，深化港口改革，推动港口高质量发展，完善集疏运体系，推动多式联运“一单制”。提升辽宁自贸试验区能级，建立联动创新区，形成更多辽宁特色制度创新成果。推进开发区、保税区改革创新高质量发展，试点建设高质量外资集聚先行区。

推进外贸优化升级。建设东北亚经贸合作先行区，指导企业用好 RCEP 规则，大力推进丹东边民互市贸易区建设和通关运营，积极参与中蒙俄经济走廊建设。深入实施“外贸双量增长”计划，积极开展全方位贸易促进行动，深化国际贸易“单一窗口”建设，重点培育一批跨境电商产业园区，加快发展海外仓、市场采购贸易、保税维修、离岸贸易等新业态新模式。发展数字贸易，全面深化服务贸

易创新发展，创建国家级外贸转型基地和特色服务出口基地，高标准建设沈阳、大连国家服务外包示范城市，培育外贸新动能。

千方百计招商引资。高质量办好辽洽会等重要展会，充分发挥商会桥梁纽带作用，开展产业链招商、资本招商、科技招商、以商招商，坚持党政主要负责人招商，常态化“走出去”招引一批大项目好项目。落实好外资企业国民待遇，更大力度吸引利用外资，促进外资扩增量、稳存量、提质量。深化东北三省一区合作，打造苏辽、京沈、沪连对口合作升级版。全年招商引资实际到位资金增长 10%左右。

（七）全力构建区域协调发展新格局。强化沈阳、大连“双核”辐射作用，在新时代辽宁全面振兴新突破中立潮头、当先锋、打头阵，发挥各地比较优势，推动形成优势互补、协调发展的区域经济布局。

加快推进沈阳现代化都市圈建设。支持沈阳发挥中心城市优势，提升引领功能，集聚创新要素，推动产业高端化，实现都市圈高质量发展。加快沈抚同城化步伐，支持沈抚改革创新示范区先行先试，推进都市圈一体化发展。深化创新链产业链融合协作，共建技术研发平台和人才培养基地，协同打造区域创新共同体。共建辽河、浑河、太子河流域生态走廊。推进都市圈公共服务提质增效、共建共享。

加快推进辽宁沿海经济带建设。支持大连科技创新、产业升级，高质量推进太平湾合作创新区建设，打造引领东北开放合作新高地。支持沿海各市协同改革创新，大力发展海洋经济，建成一批海洋产业集聚区和临港经济区，打造向海开放的黄金海岸线。加快建设大连、营口港口型国家物流枢纽和营口国家骨干冷链物流基地，做大丹东边境经济合作区，建设锦州区域中心城市，大力推进辽河三角洲高质量发展试验区建设。

加快推进辽西融入京津冀协同发展战略先导区建设。深化与京津冀资源要素双向流动，加强通道、产业、平台、市场、生态融合对接，建设京津冀科技成果孵化基地和创新创业示范基地、高水平中试基地，打造面向京津冀地区的绿色农产品供应基地、清洁能源供给地、旅游休闲目的地。

加快推进辽东绿色经济区建设。全面提升森林生态功能，加强天然林保护，加快储备林建设，强化饮用水源地和水源涵养地建设与保护，全力建设重点生态功能区。构建绿色产业体系，推进绿色低碳产业集聚区建设，发展壮大道地药材、食用菌、山野菜等特色农林深加工产业，培育地理标志品牌。建设完善旅游交通网络，培育森林康养基地，打造全域旅游示范区。

加快推进县域经济高质量发展。以产业引领、做强县城、振兴乡村等为着力点，培育一批工业强县、特色农业县、生态旅游县。依法建立重要审批事项省县直通车机制。推进以县城为重要载体的城镇化建设，因地制宜补齐县城功能短板，做好基础设施、产业发展等县域统筹，更好发挥县城连接城市、服务乡村作用。

（八）全力建设美丽辽宁。践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，促进人与自然和谐共生。

深入推进污染防治。全力抓好中央生态环保督察反馈问题整改。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，推进大气污染深度治理，强化河湖长制，巩固城市黑臭水体治理成果，狠抓县城黑臭水体治理，推进辽河口国家公园建设，开展“美丽海湾”建设，加强农用地和建设用地安全利用。科学推进抚顺西露天矿、阜新海州矿等矿坑综合治理和整合利用，加快采煤沉陷区等治理步伐。推进科学绿化试点示范省建设，营造林 125 万亩，扎实推进辽西北防沙治沙固土、辽东“绿肺”“水塔”和黄渤海防护林建设，留白留璞增绿，加快构建多层次城市公园体系，打造更多人与自然和谐共生的生态体验场景。

加快能源清洁低碳转型。实施煤炭总量控制，有序发展高质量煤电，推动煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造。大力发展风电和太阳能发电，安全有序发展核电，推进徐大堡核电及清原、庄河等抽水蓄能电站建设。稳步发展氢能产业，建设北方重要氢能产业基地。加大储能技术攻关和产业化拓展力度，推进电力源网荷储一体化和多能互补发展，构建东北区域能源交易中心。

大力发展绿色经济。建立健全碳达峰碳中和实施方案等政策体系，推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。实施钢铁、石化、有色、建材等行业绿色化改造。推进菱镁行业高质量发展。“一园一策”推进园区循环化发展。深入实施节地、节水、节矿、节材等行动，加快沈阳、大连、朝阳等国家低碳试点城市建设。逐步开展碳排放权、用水权等公平分配与交易。

（九）全力保障和改善民生。始终把人民对美好生活向往作为奋斗目标，采取更多惠民生、暖民心措施，让人民群众共享现代化建设成果。

促进高质量充分就业。坚持就业优先，落实落细援企稳岗拓岗政策，深入开展创业带动就业行动，支持和规范发展新就业形态。实施技能辽宁行动，加强公共就业服务基础能力建设。完善高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业支持体系，加强困难群体就业帮扶，确保零就业家庭动态清零，严防规模性失业风险。

完善社会保障体系。深入落实基本养老保险全国统筹，发展多层次多支柱养老保险体系。推动基本医疗保险、工伤保险省级统筹。完善大病保险和医疗救助制度，落实异地就医结算，推动药品和医用耗材集中带量采购提速扩面。健全分层分类社会救助体系，提高困难群众最低生活保障水平。大力发展养老事业和养老产业，加强城乡社区养老服务设施建设，支持养老机构规模化连锁化品牌化发展。加强婴幼儿照护和未成年人保护服务机构建设，维修改造城乡特困人员供养服务机构 100 所。保障妇女儿童合法权益，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度和关爱服务体系，发展慈善事业。开展城市更新行动，推进海绵城市建设，改造老旧小区 1200 个，改造老旧管网 6600 公里。

大力发展社会事业。加快医大一院国家肿瘤区域医疗中心、盛京医院国家儿童区域医疗中心建设，推动省级各类专科区域医疗中心建设，构建紧密型医联体、

医共体，加快优质医疗资源扩容下沉。深化公立医院改革，规范民营医院发展。创新医防协同、医防融合机制，建设国家级紧急医学救援基地。加强中医院智慧化建设，打造中西医结合旗舰医院，推动中医药强省建设。深化文化体制改革，健全现代公共文化服务体系，创新实施文化惠民工程，培育用好新型公共文化空间，打造“书香辽宁”。持续推进长城国家文化公园辽宁段建设，推动牛河梁红山文化遗址申报世界文化遗产。实施文艺作品和出版物质量提升工程，推进广播电视创新创优和智慧广电建设。办好省第十二届艺术节。坚持以文塑旅、以旅彰文，推进文旅深度融合发展，大力发展全域旅游，擦亮旅游品牌，打造东北亚休闲旅游目的地。深入开展文明城市创建工作，着力提高市民文明素质和社会文明程度。办好省第十四届运动会和省残运会，积极申办第十五届全国冬运会。持续改善群众身边健身设施，广泛开展全民健身活动。实施“三大球”振兴计划，大力发展冰雪运动，打造冰雪运动中心，壮大冰雪产业，创建“一市一品”体育名城。

（十）全力维护社会大局稳定。更好统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，夯实国家安全和社会稳定基层基础，确保社会安定有序。

有效防范化解风险。加快推进城商行“一行一策”改革，全面实施农信系统整体改革，完成省级农商行组建，高标准建设沈阳金融法庭，依法加强金融监管，防止形成区域性、系统性金融风险。严格落实企业债券风险排查预警机制，重拳打击非法集资和逃废债行为。加强隐性债务监管，坚决遏制增量、化解存量。兜牢基层“三保”底线。坚持“房住不炒”，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，保持房地产融资平稳有序，因城施策，着力改善预期，支持刚性和改善性住房需求，建设保障性租赁住房 3 万套，确保房地产市场平稳健康发展。

切实维护公共安全。落实好新冠病毒感染“乙类乙管”各项举措，着力保健康、防重症，切实维护人民群众健康权益，确保社会秩序稳定。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。压紧压实安全生产责任，坚决防止重特大安全事故发生。加强食品药品安全监管。完善应急管理和物资保障体系，提高防灾减灾抗灾救灾能力。

创新完善社会治理。健全共建共治共享社会治理制度，深化市域社会治理现代化试点。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进领导干部接访下访约访，完善四级矛盾纠纷调处化解体系，及时把矛盾纠纷解决在基层、化解在萌芽状态。做实网格管理，提高社区精细化治理、精准化服务水平。强化社会治安整体防控，持续推进社会治安防控体系示范城市创建，常态化开展扫黑除恶斗争，依法严打严惩各类违法犯罪活动。

深化全民国防教育，加强国防动员、边海防和后备力量建设，加强军人军属荣誉激励和权益保障，做好退役军人服务保障工作。扎实开展双拥共建，巩固发展军政军民团结。深化民族团结进步创建工作，加强宗教事务管理。开展第五次全国经济普查。做好外事侨务、气象、地震、档案、红十字等各项工作。

四、全面加强政府自身建设

面对新的历史使命，我们一定忠诚履职、依法行政、奋发有为，牢记“三个务必”，加快推进政府治理体系和治理能力现代化，努力建设人民满意的服务型政府。

一是永葆绝对忠诚。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。扎实开展主题教育，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，把贯穿其中的立场观点方法，贯彻到政府工作各方面全过程，以振兴发展的实际成效诠释忠诚。

二是践行为民宗旨。始终把人民放在心中最高位置，以民之所望为政之所向，用心用情践行新时代党的群众路线，站稳人民立场、顺应人民愿望，深入开展党员干部下基层、进企业活动，面对面、心贴心、实打实服务于民，务实担当、善作善成，尽全力解决好老百姓关心的急难愁盼问题。

三是建设法治政府。全面推进政府各方面工作法治化规范化，完善重大行政决策程序制度，健全行政裁量基准，严格规范公正文明执法，不断提高行政效率和公信力。大力推进政务公开，自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、社会舆论监督，让政府权力在阳光下运行。

四是锤炼过硬本领。切实增强实施全面振兴新突破的责任感、使命感、紧迫感，“拼抢争实”抓落实，形成干部敢为、地方敢闯的生动局面。完善以实践成效为标准的考核评价机制，说到必须做到。始终保持斗争的清醒和坚定，着力提升防风险、迎挑战、抗打压能力，以过硬本领打开全面振兴新局面。

五是恪守廉洁本色。保持严的主基调正风肃纪，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息深化纠治“四风”，持续为基层松绑减负。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，用政府的“廉洁指数”“勤政指数”换取人民群众的“满意指数”“幸福指数”。

各位代表！新时代新征程，惟有奋斗才能实现全面振兴新突破。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委领导下，自信自强、埋头苦干，踔厉奋发、勇毅前行，加快推进辽宁全面振兴全方位振兴，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的辽宁绚丽篇章！

7 吉林

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 15 日在吉林省第十四届人民代表大会第一次会议上

省长 韩俊

各位代表:

现在，我代表省政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员提出意见。

一、过去五年和 2022 年工作回顾

本届省政府任期的五年，是吉林振兴发展攻坚克难、积厚成势的五年。面对百年变局与世纪疫情叠加严重冲击，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，全省上下在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，深入贯彻落实习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，在省委的坚强领导下，抢抓推进新时代东北全面振兴的历史机遇，勠力同心、奋勇争先，与全国一道如期打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，“十三五”圆满收官，“十四五”顺利开局，初步走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路，吉林全面振兴不断迈出新步伐、取得新成效。

五年来，我们全面实施“三个五”战略、“一主六双”高质量发展战略，大力推动产业转型升级，实施“百千万”产业培育工程，围绕产业发展谋项目、引项目、建项目，一批有重大牵引作用的项目落户吉林开工建设。举全省之力支持一汽建设世界一流企业、长春建设世界一流汽车城，全省汽车产量稳居国内市场前三强，红旗品牌汽车销量增长 63 倍，赢得了习近平总书记“风景这边独好”赞誉。全力打造冰雪避暑双品牌，冰雪产业强势发展，冰雪旅游市场占有率稳居全国第一，长白山、查干湖等生态旅游发展势头强劲。我们大力推进创新驱动发展，在东北地区率先获批建设创新型省份，综合科技创新水平居全国第 19 位，增速位居东北三省首位。“吉林一号”在轨运行卫星达到 83 颗，建成我国目前最大的商业遥感卫星星座。中车长客、长春光华微电子等 5 家企业跻身国家制造业单项冠军示范企业，长光卫星、长春捷翼汽车零部件公司上榜“独角兽”企业榜单。我们全力扛稳国家粮食安全重任，在全国率先启动“千亿斤粮食”产能建设工程，农业现代化第一方阵地位更加稳固。粮食生产能力稳步跨上 800 亿斤台阶。率先启动“黑土粮仓”科技会战，“梨树模式”等保护性耕作面积居全国第一、五年增长 5 倍。建成高标准农田 4330 万亩、五年增长 60.4%。“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程加快实施，打造农产品加工业和食品产业“十大产业集群”，推动农业大省向农业强省迈进。我们精准施策打赢脱贫攻坚战，现行标准下 70 多万农村贫困人口全部脱贫，1489 个贫困村全部出列，15 个贫困县全部摘帽，脱贫群众人均纯收入达到 13805 元、年均增长 22.94%。我们全面推进生态强省建设，设立“吉林生态日”，全力打好污染防治攻坚战，环境质量达到有监测数据以来最好水平。东北虎豹国家公园入选全国首批国家公园。我们持续深化改革

扩大开放，营商环境加快迈入全国第一方阵，每千人拥有市场主体数量跃居全国第 6 位。国资国企改革取得重要进展。“五个合作”持续走深走实，中韩（长春）国际合作示范区、珲春海洋经济发展示范区等一批开发开放平台获批，中国－东北亚博览会、全球吉商大会影响力不断提升，招商引资到位资金保持两位数快速增长，五年累计新引进项目 8196 个。对外贸易、实际利用外资均创历史新高。成功举办两届中国新电商大会，网络零售额、农村网络零售额、跨境电商进出口额连续 3 年保持高速增长。我们着力保障和改善民生，扎实办好民生实事，城镇新增就业 168.69 万人，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 4.6%、7%。教育事业全面发展，高校“双一流”“双特色”建设成果丰硕，新农科建设处于全国第一方阵。医疗服务能力显著增强，人均预期寿命居全国第 10 位。社会保障从制度全覆盖跨越到法定人员全覆盖。我们高效统筹疫情防控和经济社会发展，始终坚持人民至上、生命至上，坚持科学精准防控，因时因势优化新冠疫情防控策略，最大程度保护了人民生命安全和身体健康，最大限度减少了疫情对经济社会发展的影响。

各位代表！

刚刚过去的 2022 年，是我省经济社会发展史上极为重要的一年。在这极不平凡的一年里，我们与全国人民一道喜迎党的二十大胜利召开，阔步迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，掀开全面建设社会主义现代化新吉林新篇章。一年来，新冠疫情跌宕起伏，经济下行压力持续加大，民生保障倍受考验，各种风险接踵而至。全省上下在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面贯彻党的二十大精神，认真落实党中央、国务院决策部署，坚决落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，以超常决心、超常措施、超常努力，全力推动经济回到正常轨道，高质量发展初见成效，民生保障有力有效，社会大局保持稳定，吉林振兴发展取得新的重要进展。

一是经济稳定恢复增长。坚决落实中央稳经济一揽子政策和接续政策，采取超常规力度，及时出台稳定全省经济增长举措，打出稳经济政策“组合拳”，争分夺秒全力推动复工复产、复商复市和项目建设，尽最大努力把疫情造成的损失抢回来、耽误的进度补回来。全年经济呈现逐步回稳、持续恢复的好势头，地区生产总值累计降幅从一季度 7.9%收窄至前三季度的 1.6%。虽然受到疫情反复冲击等超预期因素的影响，但我们稳住了经济社会发展基本盘，这是殊为不易的。**我们全力稳工业。**接续开展工业稳增长攻坚行动，全力以赴扩增量、遏减量、防变量。全省规模以上工业增加值增速降幅大幅收窄，其中 7、8、9、10 月份增速分别居全国第 2 位、第 1 位、第 4 位、第 5 位。**我们全力扩投资。**实施 5000 万元以上项目 2899 个，同比增加 387 个，省政府直接推动 36 个重点项目。争取并发行地方政府专项债券 698 亿元，支持 679 个重大项目建设。争取并发行政策性开发性金融工具资金 66 亿元。全省项目投资（不含房地产）增长 16.4%，其中 5000 万元及以上项目投资增长 19.1%。奥迪一汽新能源汽车、吉化 120 万吨乙烯转型升级、“陆上风光三峡”“山水蓄能三峡”等一批标志性重大项目全面开工建设，中车松原新能源装备产业园当年建设当年投产。“大水网”工程、沿边开放旅游大通道启动实施，沈白高铁加快建设，长春都市圈环线高速公路、长春龙嘉国际机场三期顺利推进，长白山机场扩建工程落成。**我们全力促消费。**落实房

地产调控“一城一策”、车购税减免、家电下乡等政策，举办“1·8 消费节”“9·8 消费节”等系列促销活动，狠抓汽车、家电等大宗消费，精准发放消费券 7.2 亿元，拉动销售额 133.7 亿元。落实农民进城购房补贴等政策，拉动商品房销售 1.9 万套、158 万平方米。推动全域旅游发展，全省雪场达到 75 家，较上年增加 21 家；45 个村镇获评“全国乡村旅游重点村镇”，24 条线路入选全国乡村旅游精品线路。长春龙嘉国际机场全年航班量和旅客量累计恢复率均排名全国千万级机场第 1 位。**我们全力稳外资稳外贸。**组织百余次对外经贸交流活动，长春进口贸易创新示范区、珲春市场采购贸易方式国家试点、延吉跨境电商综试区等开放平台成功获批。全省外贸进出口增长 3.6%，其中出口增长 42.1%，高出全国 31.6 个百分点，增速居全国第 5 位；全省跨境电商进出口增长 68.1%。

二是产业转型升级步伐加快。全力打造万亿级汽车产业，支持一汽创新发展，突破关键技术，扛牢民族品牌，加快布局新能源汽车，构建新能源汽车产业生态。一汽省属口径整车产量达到 215.6 万辆，实现产值 3900 亿元左右，红旗汽车产量 30 万辆。深入实施“旗 E 春城、旗动吉林”工程，推广红旗新能源汽车 2 万辆，建成换电站 97 座。红旗、解放蝉联中国最具价值的乘用车、商用车品牌。在国家先进制造业集群竞赛中，长春市汽车产业集群上榜优胜者名单。全省汽车产业完成产值 5256 亿元，占工业总产值的 41.1%。全力推动石化和新材料产业加快向精细化工和新材料转型。石化行业实现产值 1435.5 亿元，增长 17.4%。吉化公司实现产值 733 亿元，增长 21.9%。吉林化纤 20 万吨碳纤维全产业链项目加快推进，原丝、碳丝、复材产能分别达到 16 万吨、4.9 万吨、1.5 万吨。全省碳纤维全产业链产值达到 67.3 亿元。全省重点新材料企业超过 100 户。加快推动医药健康产业 88 项重大产业化项目落地，实现投资 192.2 亿元。长春生物制品所 P3 车间成功获批，建成东北三省唯一一家以企业为主体的 P3 实验室。金赛、凯莱英产值分别达到 103.2 亿元、91.1 亿元。全省规模以上医药企业累计完成产值 749.6 亿元，全年增长 2.7%。大力推动电子信息制造业发展，支持“长春光谷”、光电信息产业园、CMOS 高端图像传感器等重点项目建设，“吉林一号”卫星全年发射 52 颗。加快发展新能源和清洁能源产业，“陆上风光三峡”新增装机容量 500 万千瓦，增长 50%，超过以往十年所增总和，总装机容量达到 1500 万千瓦，全省电力外送规模达到 171.8 亿千瓦时，增长 45.9%，电力新能源产业成为新的千亿级支柱产业。加快建设松原、白城、双辽等绿电产业园区，一批高载能产业项目落地。“山水蓄能三峡”工程加快推进，7 个抽水蓄能电站列为国家“十四五”重点实施项目，14 个储备项目申报列入国家“十四五”规划，蛟河抽水蓄能电站开工建设，敦化抽水蓄能电站全面投产。“吉电入京”特高压项目纳入规划工作取得重要进展。启动实施“氢动吉林”行动，大安风光制绿氢合成氨一体化示范项目开工建设。

三是创新型省份建设迈出坚实步伐。创新型省份建设 16 个方面 180 项重点任务扎实推进。积极争取国家大力支持我省保留现有 11 家国家重点实验室、新建 3 家全国重点实验室和 2 家国家技术创新中心，6 家国家重点实验室参加第一批重组。长春国家自主创新示范区、吉林长春国家农业高新技术产业示范区成功获批并启动建设。吉林省、长春市两个国家级知识产权保护中心建成运行。四平市、长春市获评国家知识产权强市建设试点示范城市。实施科技成果转化“双千工程”，推动 1205 项成果在本地转化。中车长客、一汽红旗获得中国优秀工业

设计金奖和银奖。新认定科技型中小企业 1804 户，全省高新技术企业数量达到 3112 户。新认定长春圣博玛生物材料等国家级专精特新“小巨人”企业 25 家、长春博立电子科技等省级“专精特新”中小企业 409 家。加强科技企业孵化器、众创空间等载体建设。升级出台人才政策 3.0 版，优化聚才引才政策，营造识才爱才敬才良好氛围。高校毕业生留吉人数达到 11.8 万人，比上年增长 17.7%。

四是现代农业建设成效显著。粮食生产再获大丰收，增产 8.32 亿斤，总产量达到 816.16 亿斤，稳居全国第 5 位，净调出量稳居全国第 2 位，粮食单产居全国 13 个粮食主产省第 1 位。谋划实施“千亿斤粮食”产能建设工程，启动盐碱地等耕地后备资源综合利用试点项目。科学实施土地整治项目，新增耕地 37 万亩。深入实施“黑土粮仓”科技会战，举办第二届黑土地保护国际论坛，保护性耕作面积达到 3283 万亩，新建高标准农田 550 万亩。省市县乡村五级田长制体系全面建立。实施种业龙头企业扶优行动，组建作物育种联盟，加快公主岭国家现代农业（种业）产业园建设。大力推广智能高端安全农机，全省主要农作物耕种收综合机械化水平达 93%。超额完成“地趴粮”整治年度任务，全省“地趴粮”较上年减少 1297.6 万吨，降幅达 83.4%。“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程实施产业化项目 209 个，完成投资 141.89 亿元。建成和在建万头牛场 21 个、千头以上肉牛养殖大村 821 个、50 头以上肉牛养殖大户 10414 户，肉牛养殖户数达到 33.14 万户。新增肉牛屠宰加工项目 11 个。肉牛产业融资机制创新取得突破性进展，肉牛贷款余额 242.7 亿元，增长 98.2%，其中发放肉牛活体抵押贷款 62.4 亿元，增长 198.6%，发行专项债券 51.75 亿元支持肉牛项目 47 个。肉牛政策性保险在保牛只 95.4 万头，增长 56.3%，占肉牛存栏量的 25%。启动养殖大村大学生兽医培训计划，完成 500 个大村兽医配备试点。全省肉牛饲养总量发展到 652.6 万头，增长 12.4%，全产业链产值达到 2000 亿元，带动全省农民人均增收 415 元。农产品加工业和食品产业“十大产业集群”100 个重点项目完成投资 124 亿元。省级重点龙头企业发展到 657 户。新建各类棚室 2.93 万亩。1－11 月份，规模以上农产品加工业和食品产业产值达到 2170 亿元。深入开展“千村示范”创建，打造美丽乡村示范村 1029 个、干净人家 20 万户。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，投入衔接资金 38.6 亿元，实施巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴项目 2000 个，实现脱贫人口及监测对象就业 12.43 万人，牢牢守住不发生规模性返贫底线。全面完成农村集体产权制度改革整省试点任务。启动第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。新型农业经营主体加快发展，全省家庭农场、农民合作社分别发展到 10.6 万家和 8.1 万家，农业社会化服务组织超过 3 万个，托管服务面积 6300 多万亩（次）。

五是改革开放不断深化。开展服务企业大调研、服务企业月、深化“放管服”改革持续优化营商环境踏查服务等活动，制定省政府为企业办实事清单 50 项，中省直单位细化清单事项 702 项，各地区细化清单事项 350 项。全力落实新的组合式税费支持政策，全年为市场主体减负 700 亿元左右，是上年的近 5 倍。市场主体总量达到 332 万户，增长 10.4%，其中企业户数增长 15.5%，增速居全国第 6 位。营商环境持续优化，网上政务服务能力指标稳步迈入全国第一方阵，政务服务事项规范化标准化指标处于全国领先水平。4 个工业集中区晋升为省级开发区。国企改革三年行动任务全面完成，吉粮集团、森工集团、大成集团等国企改革取得积极进展。严格落实过紧日子要求，强化预算约束，省直部门公用经费和

项目支出预算分别压减 5%和 15%。11 月末，全省人民币贷款余额增长 6.6%，连续 8 个月居东北三省首位，存款余额增长 10.3%，信贷投放新增 1480.5 亿元。新增 A 股上市公司 2 家、新三板挂牌公司 1 家。吉浙、津长对口合作成效显著。招商引资到位资金增长 23%，为稳投资稳增长持续注入新活力。

六是生态环境显著提升。全省空气质量继续保持在全国第一方阵，地级以上城市空气优良天数比例 93.4%，居全国第 9 位，PM2.5 平均浓度 25 微克每立方米。水环境质量大幅改善，国考断面优良水体比例 81.8%，同比上升 4.3 个百分点。城市生活垃圾焚烧处理占比达 78%，同比提高 13.6 个百分点。新增城镇污水处理厂 18 座，新建改建污水管网 552 公里。长春市、吉林市入选国家“无废城市”建设试点。在 5 个县（市）和国有森工企业开展首批林业碳汇试点。西部河湖连通主体工程全面完成，林草湿生态连通工程扎实推进，新建及改善提升绿水长廊 1177.8 公里，造林绿化 221.4 万亩。国家级园林城市达到 15 个。建设百姓身边“口袋公园”“小微绿地”379 处。全面完成“三区三线”划定，首批通过国家审查。支持白山市建设践行“两山”理念试验区。抚松县、敦化市被授予国家第六批生态文明建设示范区称号，辉南县入选国家第六批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。第二轮中央生态环保督察反馈的 45 项整改任务全部启动，完成或基本完成 26 项，群众投诉举报案件结案销号率达 96.47%，一批群众关注的生态环境突出问题得到有效解决。

七是民生福祉持续改善。全面完成 50 项民生实事。通过省长热线、“互联网+督查”等渠道，累计办理群众留言等近 30 万件，创设《民声摘报》直接推动解决群众反映的典型民生问题。城镇新增就业 25.17 万人，农村劳动力转移就业 299.73 万人。零就业家庭实现动态清零。退休人员养老保险待遇较上年提高约 4%。全省城乡特困供养对象基本生活标准达到月人均 1031 元和 749 元，均达到上年城乡低保标准的 1.68 倍。城乡居民基本医疗保险政府补助标准提高到每人每年 610 元。长期护理保险参保人数达 1528 万人，平均报销比例达 71.5%。大力实施幸福养老工程，建设 55 个综合嵌入式社区居家养老服务中心、78 个社区老年食堂试点，为 5600 户特殊困难老年人家庭实施适老化改造。26 个社区被命名为全国示范性老年友好型社区。为 13.62 万名有康复需求的持证残疾人和残疾儿童提供康复训练、辅助器具适配等基本服务。为 2.12 万人（次）有需求的残疾人开展职业技能培训和创业培训。为 8408 名适龄儿童免费实施牙齿窝沟封闭服务。帮助 2795 名困难家庭考生圆梦大学。异地就医跨省门诊慢特病实现直接结算。长春市 20 条断头路、卡脖路全部完工，88 处交通不畅点位完成治理。新改建农村公路 3252 公里，实施农村公路安防工程 2527 公里，改造农村危桥 306 座。完成客运班线公交化改造线路 408 条。新增 34.74 万农村集中供水人口，农村自来水普及率达到 97.8%。开工改造棚户区 2.15 万套、城镇老旧小区 1159 个，改造农村危房 4248 户。开工保障性租赁住房 1.26 万套。累计化解 98.8 万户房屋登记难题。新建村级快递综合服务点 3064 个。新高考综合改革平稳实施。入选国家级一流专业建设点 361 个、省级一流专业建设点 360 个。申报国家区域医疗中心建设项目 4 个，17 个试点县达到国家紧密型县域医共体建设标准。村医“积分制”管理模式全面推开。创作推出《人世间》等一批优秀文艺作品，荣获国家级奖项。开展全省性群众文化活动 3000 余项，惠民 1300 万人（次）。老龄、慈善、残疾人、地方志、中医药、红十字、妇女儿童、志愿服务等各项事业全面

发展，外事侨务、港澳台、民族宗教、人防、地震、气象、援疆、援藏等工作务实推进。

八是社会大局保持稳定。深入开展安全生产专项整治三年行动和安全生产大检查，全省生产安全事故起数和死亡人数同比分别下降 29.7%和 33.89%。坚持“一行一策”制定高风险机构化险方案，清收处置不良资产 112.7 亿元。稳妥化解政府债务风险，发行地方政府再融资债券额度 602 亿元。扎实推进保交楼、稳民生工作，防止出现大量烂尾楼，争取保交楼专项借款 36 亿元，完成 2 万套交付任务。开展自建房安全专项整治行动，完成危房整治 1 万余栋。改造燃气管网 281 公里，完成居民“阀、管、灶”改造 120 万户。全面打赢防汛抗旱保卫战，实现“零垮坝”“零溃堤”“零伤亡”。持续加强食品药品安全监管，牢牢守住食品药品安全底线，长春市被评为国家食品安全示范城市。连续 42 年无重大森林火灾。常态化推进扫黑除恶斗争，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，信访积案化解率达 99.03%。开展重点边境村建设三年行动，积极有序解决“空心村”问题，97.2%的重点边境村实现村集体经济年收入超 10 万元，边民生产生活条件大幅改善。圆满完成全国“两会”、党的二十大等重大安保任务。军民融合、国防动员和后备力量建设深入推进，双拥共建取得新成效。扎实做好退役军人服务保障，帮扶援助特殊困难退役军人 6165 名。

九是政府自身建设不断加强。始终把政治建设摆在首位，在政府系统大力弘扬“严新细实”作风，紧扣重点工作目标责任制 330 项重点任务，深入一线靠前督查督办，落实“赛马”机制，以强有力的举措推动各项重点工作落实到位。落实省委“基层建设年”部署，改进调查研究，全面精简会议、文件、督查检查。建立实施省政府领导包保市（州）、企业、项目、学校等制度，落实省领导联系乡村振兴联系点制度。自觉接受省人大及其常委会法律监督和省政协民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体等各方面意见。提请省人大常委会议审议地方性法规草案 5 部。办理全国人大代表建议 4 件、省人大代表建议 181 件、省政协提案 513 件。开展法治政府建设示范创建活动，完成立法项目 7 件。府院联动机制实现全层级覆盖、宽领域联动、常态化运行。建立政策直达机制，加快政策落实。严格执行中央八项规定及其实施细则精神和省委有关要求，持续纠治“四风”问题，政府系统党风廉政建设取得新成效。

各位代表！

回顾过去五年，吉林振兴发展走过了不平凡的历程，取得这些成绩极为不易，这是以习近平同志为核心的党中央统揽全局、科学指引的结果，是省委团结带领全省各族人民齐心协力、奋勇拼搏的结果，是各地各部门和广大干部群众团结奋斗、攻坚克难的结果。在此，我代表省政府，向全省各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向解放军驻吉部队、武警官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向中直驻吉各单位，向港澳同胞、台湾同胞、广大侨胞，以及所有关心、支持吉林发展的海内外朋友，表示崇高敬意和衷心感谢！

同时，我们也清醒地认识到，当前吉林振兴发展仍处于滚石上山、爬坡过坎的重要关口，经济恢复增长的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三

重压力仍然较大；产业链供应链还有堵点卡点，新动能接续不够；大量中小微企业和个体工商户生产经营困难较大；消费和服务业潜力亟需充分释放；民生保障、安全生产、社会治理、生态环境等方面还有不少薄弱环节，基层财政较为困难，经济社会风险点增多，一些地方和部门工作中形式主义、官僚主义不同程度存在，等等。对这些问题，我们一定高度重视，采取有效措施，切实加以解决。

二、今后五年目标任务

今后五年，是全面贯彻落实党的二十大精神、在中国式现代化进程中推动吉林全面振兴取得新突破的关键时期。我们将沿着习近平总书记指引的方向坚定前行，忠实践行“新担当、新突破、新作为”重大职责使命，团结奋斗，苦干实干，在新征程上推动吉林全面振兴迈出更加坚实的步伐。做好政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真贯彻习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，抢抓推进新时代东北全面振兴的历史机遇，按照省第十二次党代会和省委十二届二次全会部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面实施“一主六双”高质量发展战略，加快建设现代化经济体系，加快塑造发展新优势，加快推进乡村全面振兴，加快建设美丽吉林，实现经济行稳致远、社会安定和谐、人民安居乐业，扎实推进共同富裕，推动吉林全面振兴取得新突破，在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程上谱写吉林崭新篇章。

按照党的二十大确定的宏伟蓝图，根据省第十二次党代会和省委十二届二次全会提出的要求，今后五年我省经济社会发展的主要目标是：发展质量和效益显著提高，综合实力稳步提升，现代化产业体系加快构建，科技创新成效显著，城乡区域发展协调性明显增强，吉林全面振兴取得重要突破进展；农业强省建设迈出新步伐，粮食生产能力跨上新台阶，农业现代化第一方阵地位更加巩固，乡村基本具备现代化生活条件，乡村全面振兴扎实推进；治理效能进一步提高，民主法治更加健全，法治吉林、平安吉林建设迈向更高水平；公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，文化软实力显著增强；居民收入增长与经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平明显提升，多层次社会保障体系更加健全；生态环境质量持续改善，主要污染物排放总量持续减少，城乡人居环境明显改善，共同富裕取得扎实成效，人民生活更加幸福美好。

今后五年，推动吉林全面振兴取得新突破，重点把握以下七个方面。

一是坚定不移完整准确全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展。坚持发展是第一要务，发展必须是高质量发展，加快建设现代化经济体系，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，把“一主六双”高质量发展战略引向深入，大力实施“百千万”产业培育工程，发展“六新”产业，建设“四新”设施，加快打造现代新型汽车和零部件、农产品生产及农产品和食品加工、冰雪和避暑休闲生态旅游三个万亿级大产业以及能源电力、医药健康、石油化工、装备制造、电子信息、数字经济、现代服务业等若干千亿级规模产业，培育壮大一批千亿级百亿级企业，加快构建多点支撑、多业

并举、多元发展的产业发展新格局。实施产业基础再造工程，大力培育先进制造业集群，着力提升产业链供应链韧性和安全水平。深入实施新一轮找矿突破战略行动，提升能源资源保障能力。加快建设质量强省，推动质量提升和标准创新。坚持把扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强消费的基础作用和投资的关键作用。建设长春等区域消费中心城市，推进县域商业体系建设，创新消费业态和模式，深入实施服务业重大工程，大力发展冰雪旅游、生态旅游和乡村旅游，促进消费升级提质扩容。加大项目谋划储备，完善重大项目包保机制，充分发挥地方政府专项债和政策性开发性金融工具的撬动作用，激发民间投资活力，全力扩大有效投资。完善国土空间规划体系，优化国土空间发展格局。推进城乡融合和区域协调发展，加快建设长春现代化都市圈，推进以县城为重要载体的城镇化建设。

二是坚定不移加快创新驱动发展，大力培育发展新动能新优势。坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，以创新型省份建设为旗帜性抓手，全面整合省内“大校、大院、大所、大企”资源，加强与省外高校、科研院所、企业等协同合作，加快建设教育强省、科技强省、人才强省，努力把吉林人文科教优势转化为产业优势、发展优势和竞争优势。坚持教育优先发展，办好人民满意的教育，加快建设高质量教育体系，发展素质教育，推动省内优质教育资源共享，促进教育公平。加强“双一流”“双特色”建设，推进产学研协同创新，提升高校服务吉林振兴发展能力。深化现代职业教育体系建设改革，全面推进技能社会建设，深化职普融通、产教融合、科教融汇，推动中高等职业教育协调发展。坚持创新在全局中的核心地位，加快汇聚创新资源，持续优化创新生态，争取国家战略科技力量布局，建设国家创新驱动发展试验区、国家双链融合发展试验区、国家未来产业孵化试验区。实施科技成果转化“双千工程”，提高科技成果转化和产业化水平。强化企业创新主体地位，实施“专精特新”中小企业高质量发展梯度培育工程。支持长春打造国家区域创新中心，高水平建设长春国家自主创新示范区、吉林长春国家农业高新技术产业示范区。健全知识产权创造、运用、保护、管理、服务体系，加快建设知识产权强省。坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，真心爱才、悉心育才、倾心引才、精心用才，加快建设全国重要人才中心和创新高地，提高人才自主培养质量和能力，加快引进高端人才。

三是坚定不移扛稳国家粮食安全重任，全面推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展，树立大食物观，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，加快建设农业强省，争当现代农业建设排头兵。全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住耕地保护红线，全面实施“千亿斤粮食”产能建设工程，加快推进良田建设、盐碱地综合利用、水利保障、种业振兴、农业机械化提升、新型农业经营主体和服务主体培育、产粮大县振兴、智慧农业建设八大工程建设，打造国家粮食安全战略核心区，让中国人的饭碗更多装吉林粮。深入实施“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程，加快建设畜牧业强省。推动农村一二三产业融合发展，打造农产品加工业和食品产业“十大产业集群”，做好“粮头食尾、农头工尾”增值大文章，持续实施农产品品牌建设工程，提升农业综合效益和竞争力。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，坚决守牢不发生规模性返贫底线。扎实稳妥推进乡村建设，统筹乡村基础设施和公共服务布局，

建设宜居宜业和美乡村。全面深化农村改革，发展新型农村集体经济，培育壮大新型农业经营主体和服务主体，发展农业适度规模经营，加强和改进乡村治理。

四是坚定不移深化改革开放，持续增强发展动力和活力。坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”，坚持推进高水平对外开放，充分发挥市场在配置资源中的决定性作用，更好发挥政府作用。深化国资国企改革，优化国有资本布局，整合资本投资型国企，强化制造业国企体系能力建设，提升国企核心竞争力。优化民营企业发展环境，促进民营经济发展壮大。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，让吉林成为投资的沃土、兴业的福地。深度融入共建“一带一路”，打造我国向北开放重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽。深化“五个合作”，推动外资外贸提质增效，实现招商引资规模和质量取得新突破。

五是坚定不移推动绿色发展，加快建设美丽吉林。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念，加快建设生态强省，打造美丽中国“吉林样板”。加快发展方式绿色转型，实施全面节约战略，推动形成绿色低碳生产生活方式。深入推进环境污染治理，持续打好蓝天、碧水、青山、黑土地、草原湿地“五大保卫战”，不断改善生态环境质量。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，构建“两屏两廊”生态安全格局。推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。加强生物多样性保护，提升保护能力和管理水平，确保重要生态系统、物种、遗传资源得到有效保护。强化森林资源保护，实施长白山森林生态保育工程，推进园林城市和森林城市建设，提升森林、草地、湿地等碳汇能力，大力发展林下经济，建设林业强省。

六是坚定不移全面落实以人民为中心的发展思想，扎实推动共同富裕。坚持在发展中保障和改善民生，解决好人民群众急难愁盼问题，办好民生实事。实施城乡居民收入十年倍增计划。实施就业优先战略，健全促进就业机制，推动高质量充分就业。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。积极应对人口老龄化少子化，完善生育支持政策体系，推动托幼育协同发展，大力发展养老事业和养老产业。推进健康吉林建设，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，促进医保、医疗、医药协同发展和治理，建设国家区域医疗中心，推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。深化疾病预防控制体系改革，健全公共卫生体系，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设。

七是坚定不移统筹发展和安全，全力防范化解各种重大风险隐患。坚持贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿到政府工作各方面全过程，确保社会大局和谐稳定，以新安全格局保障新发展格局。加强重点领域安全能力建设，防范化解重大风险，严密防范系统性安全风险。深入实施兴边富民行动，五年内基本解决边境地区“空心村”问题。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，确保房地产业平稳健康发展。加强和改进金融监管，推进中小金融机构改革化险，保持资本市场平稳运行，牢牢守住不发生系统性风险的底线。提高公共安全治理水平，完善公共安全体系，增强防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。完善

社会治理体系，加强和改进人民信访工作，推进扫黑除恶常态化，建设更高水平的平安吉林。

三、2023年工作安排

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划、推动吉林全面振兴的关键一年。做好政府工作，意义十分重大。全省经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右，正常年景下粮食产量稳定在800亿斤以上，固定资产投资增长7%左右，社会消费品零售总额增长7%左右，一般公共预算收入与经济同步增长，城乡居民收入增长与经济增长基本同步，城镇调查失业率6%左右。这些指标的确定，既衔接了“十四五”规划和当前发展基础，也考虑了各类支撑条件；既体现了高质量发展要求，又符合客观实际，是积极的、稳妥的，有利于稳定预期、提振信心、凝聚力量，同时也需要付出更为艰苦的努力才能完成。我们既要正视困难挑战，更要坚定信心，全力提振经济，力争取得更好结果。

重点做好八个方面工作。

（一）着力促消费扩投资。消费旺，则经济活；投资强，则后劲足。扩内需是实现经济运行整体好转的根本支撑。我们要深入实施扩大内需战略，全面落实中央稳经济一揽子政策，加强各类政策协调配合，更大力度激发有效需求，扩大有效投资，提振市场信心，推动实现经济质的有效提升和量的合理增长。

大力促进消费复苏。把恢复和扩大消费摆在优先位置，采取更有针对性的举措，增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景，加快释放消费潜力。提振大宗消费。开展汽博会、房交会、家电以旧换新等活动和成品油市场整治行动，精准投放消费券，带动消费恢复性增长。大力推进“旗E春城、旗动吉林”工程，在公共领域大力推广应用新能源汽车。延长农民、人才等购房补贴政策时限，与家电、汽车等联动促销，合理增加消费信贷，落实房地产税费优惠政策，支持刚性和改善性住房消费。扩大农村消费。启动实施县域商业建设行动，推动消费品下行和农产品上行。改造升级一批高品质县域商业综合体、农产品批发市场、生产资料市场和冷链物流仓储设施。恢复文旅消费。集中推出“冰雪丝路”国际博览会、长春冰雪节、吉林雾凇节、查干湖冬捕节、粉雪联赛等系列节事赛事活动。开展2023吉林消夏避暑休闲季等系列活动，开发乡村游、红色游、研学游、边境游等精品线路。深化吉浙“千万游客互换”工程，积极开发长三角等重点域外客源地跨省游市场。创新消费业态和模式。抓好国家、省级电商示范基地建设，打造一批新媒体直播基地。启动农村电商快递协同发展示范区建设。实施跨境电商扩量提质行动，认定一批省级跨境电商产业园区，支持海外仓、市场采购贸易等新业态加快发展。抓好“一刻钟便民生活圈”试点示范，鼓励发展夜经济、小店经济、外摆经济等消费业态。

全力扩大有效投资。坚持项目为王，大抓项目、抓大项目，建立重点项目清单式调度机制，推动项目早开工、早建设、早见效。围绕经济发展和民生急需，推动补短板重大项目建设。新基建重点实施5G应用“扬帆”行动计划，新建5G基站5000个。推动“吉电入京”特高压项目尽早纳入国家规划，加强坚强智慧

电网建设。推动梅河口－桦甸天然气管道建成投运。新型城镇化重点以县城为重要载体，抓好示范镇建设，打造一批特色小城镇。支持通榆县新型工业化与城镇化联动发展，支持梅河口市、抚松县等区域重要节点城市创新发展，推动长吉接合片区国家城乡融合发展试验区建设，全面提升县域综合承载能力。推进城市更新行动，新改建一批城市污水管网、供水管网、供热管网、燃气管网，建设四平市、松原市全域海绵城市建设示范项目。新建“口袋公园”“小微绿地”150 处。开工改造城镇老旧小区 800 个、棚户区 1.9 万套。交通重点续建烟筒山至长春、长春都市圈环线东环等 5 个高速公路项目 631 公里，建成桓仁至集安、大蒲柴河至烟筒山 2 个高速公路项目，桦甸实现通高速。新开工沿边开放旅游大通道、长春都市圈环线西环等高速公路项目。力争长春龙嘉国际机场三期开工建设，抓好延吉机场迁建前期工作，全面开展长辽通高铁项目勘察设计工作。水利重点加快推进“大水网”工程、永吉城防等重点项目，做好西部河湖连通、中部城市引松供水二期等重大工程收尾工作，开工建设引嫩入白扩建一期、大安灌区二期等水利骨干工程。要围绕“六新产业”“四新设施”，做好项目储备和招商引资，提高储备项目成熟度，全力创造项目开工建设条件，避免出现“钱等项目”现象。

(二)着力构建现代化产业体系。产业兴，则经济兴；产业强，则吉林强。我们要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，深入实施“百千万”产业培育工程和“十百千万”企业培育工程，加快传统制造业高端化、智能化、绿色化转型，大力发展战略性新兴产业，支持企业加快设备更新改造，促进科技、产业、金融、人才协调发展，加快构建多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展新格局。

实施汽车产业集群“上台阶”工程。依托长春汽车产业国家先进制造业集群建设，加快整车、零部件、后市场“三位一体”协调发展、全面提升，进一步巩固汽车大省地位，打造世界级产业集群。全力支持一汽、服务一汽、配套一汽，带动产业链上下游企业稳产满产，力争一汽全年省属口径整车生产实现 260 万辆。加快新能源汽车布局，全力服务好奥迪一汽新能源汽车项目建设，组织好全球产业链招商。打造汽车零部件制造强省，推动电池、电驱等关键核心技术和高附加值零部件项目落户吉林，打造核心配套商集聚地，提升本地配套、本地采购比重。瞄准世界一流，搭建产学研合作平台，建设全国重点实验室、国家汽车技术创新中心、新能源汽车国检中心。筹备组建汽车工业研究院，打造协同创新生态，加快汽车产业前沿技术研发和推广应用。

加快石化和新材料产业转型发展。推动吉化 120 万吨乙烯转型升级项目掀起建设高潮，分批形成产能，构建完整的乙烯、丙烯产业链，打造基础化工、精细化工、化工新材料产业集群。出台支持碳纤维产业政策 2.0 版，推进吉林化纤 20 万吨碳纤维全产业链项目建设，拓展航空航天、风光发电、汽车轻量化等领域应用场景，保持技术领先，推动降本增效，增强抗风险能力和综合竞争力。建设稀土磁性材料高端应用技术转化中心。支持打造长春光电材料和生物基材料、白山硅藻土、磐石石墨等新材料产业基地，推动通化中溢 30 万吨新能源负极材料、30 万吨石墨电极及石墨制品项目建设。

提升医药健康产业竞争力。做大做强优质中药、生物药、化学药、保健食品与特医食品、日化品和化妆品及原料、医疗器械和医用材料、制药设备和检测仪器、医药商业和流通、医疗和健康服务九大板块，以大品种、大项目、大企业和

大集聚区为抓手，加快建设医药强省。发展高端原料药及中间体等创新药物，支持“长春药谷”和长春精细化工新材料产业示范园建设。推动一批防治新冠病毒药物研发，加快药品上市进程，推进安睿特人白蛋白、凯莱英医药中间体、东宝重组人胰岛素、敖东中药配方颗粒、万通贴剂、修正医药健康产业园、金赛国际医药产业园、圣博玛超高性能医疗器械等重大项目建设。建设先进医药器械创新中心，推动高端光电技术医疗器械研发和产业化。支持“东北亚美谷”发展医美产业。深入实施中医药振兴发展重大工程，加大对中药配方颗粒研发及产业化支持力度，推进“中医药+”饮食、康养、旅游、文化等融合发展。

巩固扩大装备制造业优势。支持中车长客发挥整车优势，拓展研发设计、系统集成、维修保养等产业链增值服务，开拓海内外市场，加快中国标准高速动车组产品系列工程化验证和新产品开发生产。做大做强集风电整机、电机、叶片、储能等设备为一体的新能源装备产业链。启动实施国家农机研发制造推广应用一体化试点，着力补齐智能、高端、安全农机装备短板。

大力推进能源产业“源网荷储”协调发展。加快构建以“清洁型电源、友好型电网、灵活型负荷、主动型储能”为主体的吉林特色新型电力系统，积极服务能源清洁低碳转型。“陆上风光三峡”新开工风光发电装机 719 万千瓦。“山水蓄能三峡”重点抓好 1040 万千瓦在建及纳规项目建设，力争新开工 1－2 个项目。加快灵活调节电源建设，推动“多能互补”模式发展。支撑性保障电源重点建设 4 座燃气电站。“大电网”工程着力谋划吉林电网“四横四纵”主网架构，强化 500 千伏电网结构，完善 220 千伏线路布局，构建辐射东西方向的坚强电网，提升东西互济和新能源送出能力。绿电产业园区重点抓好在建负荷项目建设，推动协议项目签约落地。打造“源网荷储”一体化试点项目，吸引用电大户落户吉林。开工建设新型储能设施 20 万千瓦以上。“氢动吉林”行动重点建设大安风光制绿氢合成氨一体化示范项目，推进中韩（长春）国际合作示范区国电投氢能产研基地建设，布局加氢站等基础设施，推广城市公交、环卫等氢能车应用。加快新能源乡村振兴工程建设，新下达 3001 个行政村风光发电指标，实现行政村全覆盖，确保 2024 年全部投产达效。完善电力市场机制和交易机制，出台支持新型电力系统配套政策，健全电力产业上下游环节价格形成和成本疏导机制。

推动服务业高质量发展。深入实施服务业 22 项重大工程。支持平台企业规范健康发展、引领消费、创造就业。加强物流基础设施改造升级，统筹推进长春陆港型国家物流枢纽和四平国家骨干冷链物流基地建设。以农文旅融合为主攻方向，以大项目建设带动旅游业大发展，精心打造后疫情时代符合市场需求的高质量旅游产品，加快恢复文旅消费，创建旅游休闲城市，将“长白天下雪”“22℃的夏天”等品牌形象推向全国，形成联动冬夏、带动春秋、驱动全年、四季皆有特色的全域、全季大旅游发展格局。扎实做好后冬奥时代“冰雪+”文章，高质量建设“冰雪丝路”创新先导区，加快完善冰雪经济体系，推动冰雪旅游、冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备全链条发展。精心打造一批串点成链的精品乡村旅游点，叫响吉林“醉美乡村”旅游品牌。加大文旅企业纾困力度，推进国有旅游资源整合。支持长白山、查干湖等标志性景区和度假区提档升级，支持抚松县、池西区创建国家全域旅游示范区。加快建设万达长春国际影都。大力发展会展经济，提升城市会展功能。加快东北亚国际博览中心建设。推动现代服务业集聚区提档

升级，重点推进现代物流、软件与服务外包、特色文化创意、旅游休闲、电子商务和科技服务集聚区建设。

培育壮大数字经济。以推动互联网、大数据、云计算、区块链、人工智能和实体经济深度融合为主线，协同推进数字产业化和产业数字化，激发数字经济活力，提升经济社会运行数字化、网络化、智能化水平。围绕“芯、光、星、车、网”五大领域，持续增强产业创新能力，培育一批有竞争力的数字产业“专精特新”企业和龙头企业，强化数字产业对各行业各领域数字化转型的支撑作用。提升区块链技术应用能力，前瞻性布局元宇宙产业。依托光电领域技术优势，推进原创性成果转化。发挥“吉林一号”卫星系统优势，加速布局以卫星遥感、通信、导航应用为核心的卫星应用产业链，打造全球最大的商业遥感卫星星座系统。建设长智光谷、光电信息产业园。推进功率半导体全产业链建设。支持 CMOS 高端图像传感器等重点项目建设。推进四平天地空遥感监测服务体系项目建设。加快建设智慧农业，升级数字农业农村云平台，完善黑土地保护“一张图”、高标准农田管理“一张图”。深入实施智能制造升级工程，加快推动研发设计、生产制造、经营管理、市场服务等全生命周期数字化转型，推进汽车、装备制造、医药健康、新材料、能源、交通等重点行业领域数字化水平大幅度提升。实施中小企业数字化赋能专项行动，推行普惠性“上云用数赋智”服务。全面加快商贸、物流、金融等服务业数字化转型，推动数字技术和生产性服务深度融合，提供高品质和多样化的数字生活服务。发展数字物流新模式，提升全域旅游数字服务能力，创新发展数字金融。建设长春国家级互联网骨干直联点，加快长春人工智能产业创新中心、新型算力中心等建设，打造人工智能算力和产业创新高地。

(三)着力全面推进乡村振兴。吉林“三农”工作基础厚实、特色鲜明、地位重要。我们要始终把“三农”工作放在全部工作的“重中之重”位置，充分发挥吉林农业特色和优势，全方位夯实粮食安全根基，构建多样化食物供应体系，千方百计增加农民收入，加快农业强省建设，推动乡村全面振兴取得扎实成效。

大力实施“千亿斤粮食”产能建设工程。推动“八大工程”重点项目落地实施，全面提升良田、良种、良机、良法和智慧农业综合效能。开展产粮大县振兴创建活动。实行最严格耕地保护制度，严守耕地红线，力争粮食作物播种面积稳中有增。落实田长制，深入推进“黑土粮仓”科技会战，推动“梨树模式”扩面提质，保护性耕作面积达到 3500 万亩，新建高标准农田 378 万亩。加快推进大安、镇赉、前郭、乾安盐碱地等耕地后备资源综合利用国家试点建设。加强黑土地耕作层土壤剥离再利用和黑土区侵蚀沟治理。推进易涝区治理工程建设。集成推广水肥一体化、精量播种、生物防控等重大增产增效技术。推进生物育种产业化应用，建设国际领先的三大作物人工智能育种研究平台，开展玉米、水稻、大豆、人参、梅花鹿等优势品种关键核心技术联合攻关和突破性新品种联合选育。大力推广应用大马力拖拉机、抛秧机、玉米籽粒联合收获机等高端智能农机具。新建各类棚室 3 万亩。加强全链条节约粮食工作，全面完成“地趴粮”整治任务。

推动“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程上规模上水平。完善全省肉牛工程建设规划，健全肉牛政策保障体系。统筹东中西三大产业集群，加快 209 个产业化项目建设，新建 11 个屠宰加工项目。力争全省肉牛饲养量达到 770 万头以上。加快建设一批规模肉牛养殖园区，吸引农村养殖大户、农民合作社和企业入驻。

抓好肉牛种业创新中心建设，健全优质肉牛良种繁育体系。支持长春皓月等龙头企业加快发展。推进集安省级进口肉牛隔离场建设。落实加强基层动物疫病防控体系建设工作方案，对500个大村大学生兽医开展专业技能培训。打造“吉林肉牛”区域公共品牌和“吉牛”餐食品牌。

促进“十大产业集群”提质提效。开展国家优势特色产业集群和农业现代化示范区创建。发挥玉米大省优势，延链补链强链，做强做大淀粉糖醇、氨基酸、发酵酒精、生物基新材料、综合加工等玉米精深加工五大产业链。发挥松原经开区产业集聚优势，打造中美嘉吉生物高科技产业园。大力支持中粮300万头生猪、正大100万头生猪、牧原400万头生猪、德翔肉鸡、金翼蛋鸡、飞鹤乳业、佐丹力健康产业园等全产业链项目建设。实施吉林大米、吉林鲜食玉米、长白山人参等品牌跃升工程。

巩固拓展脱贫攻坚成果。完善防止返贫动态监测和帮扶机制，强化“三保障”和农村饮水安全巩固提升，分层分类落实农村低收入人口常态化帮扶，持续开展“抓产业、促就业、稳增收”专项行动，提高衔接资金用于产业发展比例，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。

扎实推进乡村建设行动。持续开展农村人居环境整治提升五年行动。创建“千村示范村”1000个、“百村提升村”200个，打造宜居宜业和美乡村。绿化美化村屯1000个。扎实开展农村供水老旧工程和管网改造，新增24小时供水工程1200处。实施乡村畅通工程，新改建农村公路3000公里，实施养护工程5000公里、客运班线公交化改造100条。加大农村生活污水和生活垃圾治理力度，完成农村改厕4.7万户。动态推进农村危房改造。

进一步深化农村改革。开展第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。持续抓好农村宅基地改革试点。深化农村集体经营性建设用地入市试点。加快推动梨树全国农村综合性改革试点试验区、通化全国林业改革发展综合试点市建设。全面推进农村“三变”改革，加快农村集体资源资产盘活利用。探索组建股份合作经济实体或产业合作联合体，发展壮大新型农村集体经济。推进各级农民合作社示范社和示范家庭农场联创。支持产粮大县开展以农业生产托管为主导的社会化服务，加快全国社会化服务创新试点、整县推进试点县建设。抓好66个乡村治理示范村镇创建。有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡创业。深入开展乡村振兴人才职称评审。

（四）着力加快创新驱动发展。创新是破解吉林振兴发展难题的“金钥匙”。我们要立足吉林人文科教优势，强化振兴发展的基础性、战略性支撑，坚持以创新型省份建设为旗帜性抓手，有力统筹教育、科技、人才工作，增强内生动力，加快塑造创新驱动发展新格局。

提升教育服务发展能力。全面提高人才自主培养质量，统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新。深化“双一流”“双特色”建设，建设新工科、新医科、新农科、新文科。推动吉林省新农科长白山创新学院建设，启动本科高校新医科建设改革试点。加快推进职业学校达标工程，尽快实现职教本科院校“零”的突破。深化吉林大学与各市（州）协同创新发展合作机制，大力推广吉林大学

红旗学院办学模式，建设 200 个校企联合技术创新实验室，支持 50 个产业化培育项目。鼓励社会力量提供多样化教育服务，支持和规范民办教育发展。

推进创新链与产业链深度融合。加快建设长春国家自主创新示范区、吉林长春国家农业高新技术产业示范区。跟踪推进国家战略科技力量布局建设，推动第二批 8 个全国重点实验室参加重组。新增省级企业技术中心 40 户，推动龙头企业牵头建设制造业创新中心。启动科技型中小微企业“破茧成蝶”专项行动和科技人才助力企业创新跃升三年行动，高新技术企业达到 3500 户，培育省级“专精特新”中小企业 300 家、国家级专精特新“小巨人”企业 15 家。推广“长光”“摆渡”模式经验，建设一流“双创”平台，推进“双创”向纵深发展。筹建省氢能产业综合研究院。

大力激发人才活力。落实好人才政策 3.0 版，多元化推进落实高层次人才收入倍增计划，完善人才激励政策配套细则，强化人才服务制度保障。制定汽车、医药等产业专项人才支持政策。叫响“创业有你、就在吉林”“奋斗有我、就在吉林”，实施“吉人回乡”工程，搭建对接服务平台。下放省属事业单位三级专业技术岗位自主评聘权限。高标准建设“长春人才创新港”。

（五）着力推动生态强省建设。生态文明建设是永续发展的根本大计。优良生态是吉林的突出优势。我们要坚持降碳、减污、扩绿、增长一起抓，筑牢生态屏障，守好绿水青山黑土地，护好蓝天白云好空气，让生态强省建设成色更足、成效更突出、底蕴更深厚。

持续改善生态环境质量。加强多污染物协同控制，严格实行秸秆全域禁烧，基本消除重污染天气，力争全省地级以上城市空气优良天数比例保持在 94%左右。推动“两河一湖”等重点流域污染治理，持续开展县级城市建成区黑臭水体治理，努力提升优良水体比例，力争全面消除劣五类水体。加强城镇生活垃圾处理设施建设，年底基本实现原生生活垃圾“零填埋”。加强畜禽粪污收储运体系建设和资源化利用，持续开展村头路边随意堆放畜禽粪污问题整治。落实受污染耕地安全利用和严格管控措施，推进建设用地受污染地块安全利用和管控修复。全域推进“无废城市”建设。

强化生态治理修复。扎实推进河湖长制、林长制工作。加快万里绿水长廊、林草湿生态连通、查干湖水生态修复与治理试点等项目建设。完成林草生态修复 200 万亩。抓好东北虎豹国家公园建设，加强向海、莫莫格等湿地保护修复，强化自然保护地监管。支持长白山保护开发区纳入践行“两山”理念试验区建设。持续开展“绿盾”行动，加快推进矿山环境修复治理。高标准推进中央生态环保督察问题整改和群众投诉举报案件办理，确保按时限销号清零。持续开展第二轮省级生态环保督察。

积极稳妥推进“双碳”工作。持续开展重点领域节能降碳提效，加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系，有序推动能耗“双控”转向碳排放“双控”。开展生态工业示范园区创建。推进清洁取暖试点城市建设，加快实施大型燃煤锅炉超低排放改造，推进重点区域散煤治理。

健全现代环境治理体系。制定生态强省建设指标体系，组织开展成效考核。健全完善生态环境责任体系，创新推动生态环境损害赔偿、重点领域生态补偿等工作。推进碳排放权交易，探索生态产品价值有效实现机制。扎实推动 5 个林草碳汇交易试点建设。广泛开展生态环保宣传教育，畅通群众投诉举报渠道，积极引导社会组织和公众参与生态环境治理与保护。

（六）着力深化改革开放。改革开放是推动吉林振兴发展的制胜法宝。我们要从解放思想抓起，从创新体制机制入手，从优化营商环境破局，切实落实“两个毫不动摇”，更好发挥有效市场和有为政府作用，增强市场主体活力，为吉林振兴发展注入强大动力。

深化国资国企改革。巩固国企改革三年行动成果，推动中国特色现代企业制度落地落实，优化国有资本布局结构，推动企业聚焦主责主业，发挥国有资本投资运营公司作用，打造创新型国有企业，提升国企核心竞争力。坚持“一企一策”推进吉能集团、森工集团等重点企业改革脱困，推动大成集团复工复产。

更大力度支持民营经济发展壮大。民营企业和民营企业家是我们自己人。必须坚决亮明态度、毫不含糊，真正从制度和法律上把国企民企平等对待的要求落下来。开展政策“润苗”、法治“护苗”、科技“育苗”行动，依法保护民营企业产权和企业家权益，在全社会营造鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大的政策环境和舆论环境。全面构建亲清政商关系，光明正大、坦坦荡荡与民营企业家交往，健全包保服务民营企业制度，为民营企业解难题、办实事，提振民营企业信心。完善公平竞争机制，持续破除影响平等准入壁垒，在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为，为民营经济开辟更多空间。发挥产业引导类基金、科技创新发展类基金、科研成果转化类基金作用，引导和撬动民间资本助力重要科技成果转化。完善资金和要素获取等方面支持政策，激发民营企业创新创造活力。弘扬新时代企业家精神，培育壮大企业家队伍。继续实施培育壮大市场主体三年行动。建立完善清欠工作推进机制，做好防范和化解拖欠中小企业账款工作。继续开展“万家民营企业评价政府服务”活动，认真倾听民营企业意见建议。

持续加力助企纾困发展。常态化抓好服务企业工作，实施好为企业办实事清单。优化税费优惠政策直达快享机制，确保国家和省出台的各项助企纾困政策不折不扣、高质高效落实到位。加强中小微企业和个体工商户精准帮扶，切实解决资金、用地、用工、市场等方面实际困难，助力企业恢复元气、焕发活力。持续开展涉企违规收费等问题整治，为市场主体发展提供公平竞争环境和法治保障。

持续优化营商环境。营商环境过了关，投资必过山海关。推动吉林振兴发展实现新突破，必须把优化营商环境作为头等大事。实施高效便利政务环境建设工程、公平公正法治环境建设工程、利企惠企市场环境建设工程、保障有力要素环境建设工程，积极营造人人重视营商环境、人人都是营商环境的良好生态。实现更全面、更丰富的全省各类政策“一网通查”、各级服务“一网通办”、相关咨询“一网通答”。深化“证照分离”“证照一码通”改革，有效推动照后减证和简化审批，更大程度便利市场主体投资兴业。探索建立首违不罚清单，规范执法自由裁量操作，坚决纠治为罚而罚、过度处罚等现象。发挥长春智慧法务区作用，为企业提供优质高效法律服务。

深入推进财政体制改革。建立财政事权与支出责任动态调整机制，规范统一省与市县收入分享方式，大力优化财政支出结构，保障重点领域支出。完善转移支付管理制度，均衡区域间财力水平，加大财力下沉力度，推动健全县级财力长效保障机制，确保基层“三保”支出。继续落实好过紧日子要求，强化“三公”经费管理，降低行政运行成本。

提高金融服务质效。制定金融支持实体经济高质量发展指导意见，有针对性实施阶段性延期续贷，推动信贷早投放、多投放、快投放，力争全年信贷新增 1800 亿元。用好用足政策工具，健全政策性融资担保、再担保体系，力争全年再贷款、再贴现投放量分别达到 300 亿元和 100 亿元。实施金融服务市场主体培育助力高质量发展行动，开展“金润吉林”政银企系列对接活动，优化“吉企银通”功能，加大乡村振兴、中小微企业、科技型企业、“专精特新”企业、旅游企业等重点领域金融支持力度。加快推动四平市国家普惠金融改革试验区和长春市国家绿色金融改革创新试验区申建。推进“吉翔”计划，力争更多企业上市。

推进高水平对外开放。着力扩大对外贸易规模。全力提升汽车及零部件产业外向度，推进农产品、装备制造、医药及高新技术产品等产业扩大出口。大力发展跨境电商、外贸综合服务、市场采购贸易等新业态，支持海外仓建设。加快互市贸易二级市场建设，用好互市贸易商品落地加工试点政策。扩大平行车进口，推动二手车出口实现增长。鼓励中小企业“抱团出海”，多元化开拓国际市场。实施好对接 RCEP 行动计划，发挥综保区、边合区、跨境电商综试区等先行先试作用。加大外商合法权益保护，为外商来吉贸易投资洽谈提供最大程度便利。推动经贸人员常态化走出去招商引资。加快推动新一轮长吉图开发开放先导区发展规划获批。全力申建中国（吉林）自贸试验区。发挥稳外资工作专班作用，对 5 个国家级重点外资项目和 30 个省级重点外资企业“一对一”跟踪服务，及时协调解决外企发展难题。全面深化区域战略合作，组织好赴京津冀、长三角、粤港澳以及欧美、日韩、东南亚等国家和地区开展经贸交流促进活动，高质量举办第 14 届中国－东北亚博览会、第 8 届全球吉商大会、2023 中德汽车大会、世界寒地冰雪经济大会、进博会走进吉林、跨国公司吉林行等活动，常态化组织对日、韩、北欧等专题性招商活动，吸引一批建链强链补链延链的龙头企业和重大项目落地布局。

（七）着力防范化解重大经济金融风险。经济金融风险事关发展全局。我们要坚持底线思维，增强系统观念和全局意识，标本兼治、远近结合，高度警惕各类风险的关联性、传染性，增强风险处置的精准性、有效性，以守土有责、守土尽责的责任感和“与风险赛跑”的紧迫感，牢牢守住不发生系统性风险底线。

防范房地产市场风险。房地产是国民经济的支柱产业，必须采取有效举措，切实防范化解房地产市场风险，促进房地产业平稳健康发展。因城施策、一城一策优化完善调控政策，支持释放刚性和改善性住房需求。以改善资产负债状况为核心，纾解优质房企困难，满足合理融资需求，推动行业重组并购。加大保障性住房供给，发展长租房市场。发挥金融支持房地产市场平稳健康发展专班作用，推动 16 条金融支持政策落实。争取长春市开展利用国家专项贷款加快商品房去库存试点，通过政府团购商品房，用于棚户区改造回迁、保障性住房和租赁住房。利用好国家保交楼专项借款，确保完成 1.5 万套保交楼任务。

防范化解金融风险。全力争取国家政策和资源支持，稳妥有序推进农信系统改革化险，扎实抓好地方法人机构金融风险及时处置化解工作。深入开展不良资产清收攻坚战，做好利用地方政府专项债补充中小银行资本工作，及时开展“回头看”，评估政策实施效果和中小银行风险防控情况，提升地方中小银行稳健性。引导中小金融机构完善股权结构和公司治理机制，强化高管、股东资质审核和行为监管，有效隔离产业资本和金融风险。保持打击非法集资高压态势，巩固非法集资风险处置成果。

防范政府债务风险。省对全省防范化解隐性债务负总责，各市（州）和县（市、区）承担具体责任，筹措各类资金资产积极化解存量债务，坚决遏制隐性债务增量。加强专项债券绩效管理。持续开展专项债券闲置趴账资金专项整治。加强政府融资平台治理，推进分类转型。

严肃财经纪律。强化预算约束意识，坚决反对过度举债搞建设、谋政绩，严禁违反规定乱开口子、随意追加预算，防止只考虑花钱、不考虑还钱，防止只顾当前、不顾长远。强化防范债务风险意识，防止在城乡建设上不顾财力，一味上项目、铺摊子，对于没有偿债来源的项目，不能盲目融资。强化监管机制，做到花钱必问效、无效必问责。加强审计监督，严肃审计问题整改，推动源头治理，做到标本兼治。

（八）着力保障和改善民生。做好经济社会发展工作，民生是“指南针”。我们要坚持尽力而为、量力而行，制定更多惠民生、暖民心举措，用心用情用力解决群众急难愁盼问题，多谋民生之利，多解民生之忧，推动为群众办实事常态化、长效化，让群众获得感更加充盈、幸福感更可持续、安全感更有保障，以实际行动坚守为民初心。

扎实办好民生实事。实施50项民生实事，让人民的生活更有品质、更有品位、更有奔头。强化就业优先政策落地见效，城镇新增就业23万人，加强困难人员就业援助和脱贫人口就业帮扶，实现城镇零就业家庭动态清零。依托“大园区”创建60个城乡学前教育资源中心。支持60所义务教育学校建设劳动教育实践室。为100所冰雪运动特色学校配备设备器材。实施1000间中小学教室照明改造。为10万名有需求的持证残疾人和残疾儿童提供康复训练、辅助器具适配等基本康复服务。为7000名适龄儿童开展免费牙齿窝沟封闭服务。为8000户困难残疾人家庭和1000个村级残疾人服务场所实施无障碍改造。制定出台养老护理员奖补制度，建设100个综合嵌入式社区居家养老服务中心和100个社区老年食堂。为7000户特殊困难老年人家庭实施适老化改造，安装扶手和智能监测设备等。救助白内障、血友病、肿瘤、股骨头坏死等疾病困难患者1200名以上。帮扶困难退役军人和军属烈属2000人，新建和改扩建光荣院，新增床位300张。配建100套健身路径，建设20个笼式足球场、12个多功能运动场。巩固供热领域突出问题专项整治成果，推进城市供热企业整合，提升供热保障能力和服务质量，为10万户城乡低保、特困人员等冬季取暖困难家庭发放取暖补助。

强化社会保障。有效衔接基本养老保险全国统筹，保障基本养老金按时足额发放。抓好长春市个人养老金全国先行城市建设，推动保险企业提供个人储蓄性养老保险和商业养老保险。推动基本医疗保险省级统筹，完善大病保险和医疗救

助制度。落实新业态从业者参保政策，扩大社会保险覆盖面。深入推进长期护理保险制度建设，重点解决重度失能人员基本护理保障需求。完善分层分类社会救助体系，提升社会救助水平。

全面发展社会事业。加快义务教育优质均衡发展，推动城市优质义务教育资源向农村延伸。强化学前教育、特殊教育普惠发展。持续开展校外培训专项治理，巩固“双减”治理成效。推进新高考综合改革。实施县域普通高中发展提升行动计划，开展薄弱高中托管帮扶项目。学生资助体系做到全学段全覆盖。按每生3000 元标准，对本科院校录取的城乡低保对象家庭、脱贫家庭困难考生救助全覆盖。争取国家区域医疗中心尽快获批，加快推动 3 个省级区域医疗中心建设项目，促进优质医疗资源扩容和向基层延伸。统筹推进公立医院高质量发展，推动多层次医联体建设和县域医共体建设，逐步提升基层医疗卫生服务能力。积极发展“互联网+医疗健康”。扎实推进“一村一名大学生村医”院校培养。落实中央优化疫情防控政策，稳妥有序实施“乙类乙管”，统筹调度医疗救治资源，加强医疗物资供应保障，有序推进重点人群健康管理，全力以赴进行重症救治，切实做好农村疫情防控工作，开展老年人新冠病毒疫苗接种攻坚行动，着力保健康、防重症，确保平稳转段，顺利渡过流行期。健全现代公共文化服务体系，创新实施文化惠民工程。加大文物和文化遗产保护力度。办好第十八届中国长春电影节。创排国家“新时代现实题材创作工程”剧目京剧《土地长歌》。办好省第十九届运动会。制定为老年人办实事清单，开展居家养老服务改革试点，支持农村养老大院建设改造。积极创建全国未成年人保护示范县。深入推进国防动员体制改革和国防动员能力建设。做好退役军人事务、双拥工作。着力发展慈善、红十字、妇女儿童、残疾人、地方志、志愿服务等事业，全面做好外事侨务、民族宗教、气象、防震减灾、人防、测绘、援疆、援藏等工作。

加强改进社会治理。做好省长热线、省长信箱、“互联网+督查”等群众诉求的受理、办理、督办、反馈和回访工作，通过《民声摘报》倾听群众呼声，形成制度机制，对群众反映的问题马上办、创造条件办，举一反三解决好苗头性、普遍性问题，努力把矛盾化解在基层、化解在萌芽状态。新建 100 个乡镇（街道）社工站。抓紧抓实安全生产和防灾减灾救灾工作，持续开展重点领域安全生产专项整治，防范遏制各类重特大事故。严格落实“四个最严”要求，强化食品药品安全监管。统筹做好重要民生商品保供稳价和煤电油气运保障供应。严厉打击恶意欠薪，保障按时足额支付农民工工资。推进重点边境村建设三年行动，改善抵边一线自然村生产生活条件和生态环境。常态化开展扫黑除恶斗争，落实信访责任体系和矛盾排查化解工作制度，集中整治治安突出问题。

各位代表！

面对新形势、新任务、新挑战，各级政府将坚持不懈从严加强自身建设，自觉接受人民监督，努力建设人民满意政府。持之以恒加强政治建设。深入学习宣传贯彻党的二十大精神，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终牢记“国之大者”，确保执行党中央战略决策不偏向、不变通、不走样。坚持把守好民心作为最大的政治，站稳人民立场，与人民同心、

为人民造福，完善听民意解民忧机制，认真回应群众诉求期盼，将群众的事当成最大的事、自己的事办，贴近群众、感知民声，办群众之所需，解群众之所忧，把屁股端端地坐在老百姓这一边。全面增强干部推动经济高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，逢山开路、遇水架桥，大胆闯、大胆试，走得稳、走得好，努力创造新业绩。坚持守正创新，打破思维定势，因时因地制宜创造性开展工作，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。持之以恒加强法治建设。完善重大行政决策程序规定，严格执行重大行政决策合法性审查制度，健全政府守信监督机制，治理政府失信行为，确保政府工作在法治轨道上运行。依法接受省人大及其常委会法律监督、工作监督，自觉接受省政协民主监督，认真办理省人大代表议案、建议和省政协提案。配合省人大做好地方立法工作。推动府院联动由个案协调、事后化解向源头预防、前端治理延伸。深入推进依法行政，提高行政效率和公信力。全面实施“八五”普法规划，努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。持之以恒加强作风建设。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，大力培树“严新细实”优良新风，突出“实”的导向、“严”的规矩，坚持说实话、办实事、出实招、求实效，树立鲜明的抓落实导向，坚决克服空喊口号、机械执行、消极应付等不良倾向，脚踏实地把既定目标变为现实。用足用好“总施工图”机制和“五化”闭环工作法，把省委重大决策部署转化为可操作的具体工作方案，一件事一件事做，确保说一件、做一件、成一件。总结推广提级管理、精准调度、精准施策、政策直达、专班推进等有效经验，把各方面工作抓细抓实抓到位，用我们的辛苦指数换来吉林发展的上升指数，换来全省人民的幸福指数。坚持严督实考，切实做好各级政府督查工作，奔着问题去、盯着问题改，不遮短、不护短，较真碰硬推动工作落实。持之以恒加强廉政建设。落实全面从严治党要求，完善权力监督制约机制，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争。勇于刀刃向内自我革命、自我净化、自我革新、自我提高，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，全面肃清孙政才和苏荣、王珉流毒影响，营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的良好政治生态。

各位代表！

砥砺奋进开新局，凝心聚力再出发。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，牢记习近平总书记殷殷嘱托，忠实践行“新担当、新突破、新作为”重大职责使命，在省委的坚强领导下，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，努力完成今年经济社会发展目标任务，在中国式现代化进程中推动吉林全面振兴取得新突破，加快社会主义现代化新吉林建设步伐，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献！

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 12 日，在黑龙江省第十四届人民代表大会第一次会议上

代省长 梁惠玲

一、过去 9 年及 2022 年工作回顾

五年来现代农业加快发展

坚决当好维护国家粮食安全“压舱石”，粮食产量稳定在 1500 亿斤以上，总产量、商品量、调出量始终位居全国第一。

五年来创新驱动发展战略深入实施

研发经费投入年均增长 5%，技术合同成交额年均增长 28.5%，国家认定的高新技术企业由 2017 年 929 家增长到 3605 家。

五年来改革开放不断迈出新步伐

国企改革三年行动圆满收官，三大集团改革成效显著。“放管服” 改革持续深化，营商环境不断改善。中国(黑龙江)自由贸易试验区获批建设，龙粤、深哈对口合作持续深化。

五年来生态文明建设扎实推进

污染防治攻坚战成效连续三年居国家优秀序列，碳达峰碳中和稳步推进。龙江天更蓝、山更绿、水更清。

五年来人民生活水平持续提高

全省财政民生支出占公共财政支出比重保持在 86%以上。每年城镇新增就业 30 万人以上，城乡居民可支配收入较快增长。

五年来政府自身建设不断加强

坚持把党的全面领导贯穿政府工作各领域全过程。

2022 年前三季度，全省地区生产总值增长 2.9%,全年居民消费价格涨幅 1.9%左右，城镇新增就业 37.4 万人，一般公共预算收入增长 9.3%。

一是毫不放松抓好粮食生产，农业农村现代化建设加快推进。

二是扎实推进产业振兴，工业经济提质增效。

三是积极推动消费复苏，服务业保持稳步增长。

四是加力构建科技创新体系，发展内生动力不断提升。

五是加快招商引资和项目建设，发展后劲持续增强。

六是持续扩大改革开放,发展活力进一步增强。

七是稳步巩固生态优势，绿色转型步伐加快。

八是统筹兜底线惠民生补短板，社会事业全面进步。

九是积极防范化解各类风险隐患，社会大局保持和谐稳定。

二、2023年重点工作安排

（一）加快构建现代化产业体系

打造经济发展新引擎。

大力发展战略性新兴产业。

推动传统优势产业向中高端迈进。

推进产业集群发展壮大。

（二）大力实施扩大内需战略

积极推动消费恢复扩容提质升级。

持续扩大有效投资。

推动服务业加快发展。

（三）加快现代化农业强省建设

全方位夯实粮食安全根基。

培育现代农业竞争新优势。

加力打造践行大食物观先行地。

扎实推进乡村建设和农村改革。

推动县域经济高质量发展。

（四）持续强化招商引资

提高招商引资质效。

加快招商引资项目落地。

优化招商引资工作机制。

（五）加快实施创新驱动发展战略

围绕重点产业组织产学研联合攻关。

加快科技成果落地转化。

培育壮大科技型企业。

提升创新平台支撑能力。

（六）持续深化重点领域和关键环节改革

深化国资国企改革。

推进民营经济高质量发展。

持续优化营商环境。

深化财政金融体制改革。

（七））推进高水平对外开放

推进全方位对外开放。

建设互联互通开放大通道。

打造对外开放平台。

发展跨境产业合作。

（八）巩固提升绿色发展优势

统筹推进生态环境保护和修复。

持续改善生态环境质量。

推进发展方式绿色转型。.

（九）用心用力办好民生实事

落实落细就业优先政策。

扎牢社会保障网。

办好人民满意教育。

推进“健康龙江行动”提档升级。.

着力改善群众居住条件。

促进文体事业蓬勃发展。

深入推进“平安龙江”建设。

大力支持国防和军队现代化建设。

（十）加强政府自身建设

全面加强政治建设。

扎实推进依法行政。

深化能力作风建设。

永葆清正廉洁本色。

坚定信心真抓实干

踔厉奋发勇毅前行

加快推进全面振兴

全方位振兴

奋力谱写全面建设

社会主义现代化国家

龙江新篇章

9　上海

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 11 日在上海市第十六届人民代表大会第一次会议上

上海市市长　龚正

各位代表:

现在，我代表上海市人民政府，向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

市第十五届人民代表大会第一次会议以来的五年，是我们牢记习近平总书记的嘱托，沿着习近平总书记指引的方向砥砺奋进的五年。面对百年变局和世纪疫情交织叠加的考验，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神作为全部工作的鲜明主题和贯穿始终的突出主线，坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署，在中共上海市委的坚强领导下，弘扬伟大建党精神，践行人民城市理念，努力当好改革开放排头兵、创新发展先行者，稳中求进、锐意进取、攻坚克难，全面建成更高水平小康社会，基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心，形成具有全球影响力的科技创新中心基本框架，胜利完成“十三五”规划，顺利实施“十四五”规划，有力有效地推进了本届政府各项目标任务的实现。

——城市综合实力跃上新台阶。全市生产总值突破 4 万亿元大关，2022 年预计达到 4.45 万亿元，人均生产总值达到 17.8 万元左右。地方一般公共预算收入达到 7608.2 亿元。金融市场交易总额从 2017 年的 1428.4 万亿元增加到近 3000 万亿元。口岸贸易总额突破 10 万亿元、占全球比重提高到 3.6%左右，保持世界城市首位。上海港集装箱吞吐量达到 4730.3 万标准箱、连续 13 年排名世界第一。全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例提高到 4.2%左右，每万人口高价值发明专利拥有量达到 40 件左右。

——改革开放迈出重大步伐。浦东打造社会主义现代化建设引领区高起点推进，自贸试验区临港新片区形成全国首创案例 36 个，长三角一体化发展上升为国家战略并不断走深走实，中国国际进口博览会连续成功举办五届。外贸进出口总额连续两年超过 4 万亿元，实际使用外资五年累计达到 1030 亿美元左右、比上个五年增长 15.8%左右，跨国公司地区总部、外资研发中心分别新增 266 家和 105 家，累计分别达到 891 家和 531 家。

——发展新动能加速壮大。“四大品牌”持续打响，“五型经济”全面发力。工业战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值的比重从 2017 年的 30.8%提高到 42%左右，集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模达到

1.4 万亿元。五年累计新设各类市场主体 225.1 万户，比上个五年增长 52.7%，每千人企业数量增加到 111.1 户、位居全国第一。

——人民生活水平持续提升。居民人均可支配收入从 2017 年的 5.9 万元增加到 7.9 万元左右。居民消费价格保持平稳，年均上涨 1.9%。年均新增就业岗位 58.8 万个，年均城镇调查失业率 4.7%左右。五年完成 283.7 万平方米中心城区成片二级旧里以下房屋改造，历史性地为这项持续 30 年的民心工程、民生实事画上圆满句号。

——生态环境质量显著改善。PM2.5 年均浓度从 2017 年的 39 微克/立方米下降到 25 微克/立方米，如期消除劣Ⅴ类水体。垃圾分类成为新时尚，原生生活垃圾实现零填埋。全市公园从 2017 年的 243 座增加到 670 座。单位生产总值能耗五年累计下降 20%左右。

五年来，我们主要做了以下工作。

（一）坚持以落实国家重大战略任务为牵引，推动改革开放向纵深发展。浦东引领区“王牌”作用更加凸显。全面落实中央支持意见，生物医药特殊物品入境便利化、大飞机制造“一司两地”监管模式、集成电路产业发展监管创新等重大支持政策落地实施，市场准营承诺即入制、商事登记确认制等重大改革举措深入推进，场内全国性大宗商品仓单注册登记中心、私募股权和创业投资份额转让、自贸试验区“离岸通”等重大功能平台建成运行，配合市人大及其常委会创制性制定 15 部浦东新区法规。“三大任务”全面落实。临港新片区总体方案的重点任务基本完成，以“五自由一便利”为核心的制度型开放体系加快形成，洋山特殊综合保税区封关运作，新片区挂牌以来规模以上工业总产值、全社会固定资产投资分别年均增长 40.2%和 43%。上海证券交易所科创板和注册制效应不断放大，有力支持科技创新，科创板上海上市公司首发募资额、总市值均居全国首位。长三角一体化发展规划纲要全面落实，科技创新共同体加快建设，交通、能源等基础设施互联互通水平持续提升，群众跨区域办事、就医更加便捷。双向开放“三大平台”加快打造。进博会成为我国构建新发展格局的窗口、推动高水平开放的平台、全球共享的国际公共产品，五届累计意向成交金额 3458 亿美元，虹桥国际经济论坛浦东、虹桥分论坛和上海城市推介大会成功主办。长三角生态绿色一体化发展示范区形成 112 项制度创新成果，38 项成果已向全国复制推广。虹桥国际开放枢纽建设扎实推进。对口帮扶力度不断加大，助力对口地区如期打赢脱贫攻坚战。

（二）坚持以强化“四大功能”、建设“五个中心”为主攻方向，凝心聚力提升城市核心功能。全球资源配置功能持续强化。原油期货、“沪伦通”、债券通“南向通”、公募不动产投资信托基金等创新产品和业务推出，全国首家外资独资证券公司、公募基金公司、保险公司等一批金融业开放项目落地，新增持牌金融机构近 300 家，跨境人民币业务结算量保持全国领先，“上海金”、“上海油”、“上海铜”、“上海胶”等价格影响力日益扩大。跨境电商、离岸贸易、国际分拨、保税维修等外贸新业态、新模式加快发展，千亿级、百亿级商品交易平台各增加 5 家。浦东国际机场卫星厅投入使用，北外滩国际航运论坛成功举办，沿海捎带、国际航行船舶保税油气加注等重大航运政

策实现新突破。科技创新策源功能持续增强。3 家国家实验室成立运行，新型研发机构、研发与转化功能型平台分别达到 17 家、15 家。4 个国家重大科技基础设施开工建设，5 个设施建成投用，全球规模最大、种类最全、综合能力最强的光子大科学设施群已现雏形。世界首个体细胞克隆猴、千米级高温超导电缆等一批重大创新成果持续涌现。世界顶尖科学家论坛连续 5 年成功举办，首个由上海发起的国际科技大奖向全球颁发。张江科学城扩区增能。国际知识产权保护高地加快建设。人才引领发展战略、人才高峰工程等政策深入实施，人才发展环境更加优化，高层次人才规模持续扩大，人才创新活力全面增强。高端产业引领功能持续提升。初步形成以三大先导产业为引领、六大重点产业为支撑的新型产业体系，工业总产值迈上 4 万亿元新台阶。新能源汽车、高技术船舶、新材料、机器人等新兴产业发展壮大，首架 C919 大飞机正式交付，第三艘航空母舰、梦天实验舱等重大任务有力保障。国家新型工业化产业示范基地达到 20 家，高新技术企业、专精特新企业分别从 2017 年的 7642 家、1665 家增加到 2.2 万家、4942 家。开放枢纽门户功能持续完善。高质量落实区域全面经济伙伴关系协定，外高桥、虹桥国家进口贸易促进创新示范区加快建设，数字服务、文化贸易等 8 个国家级特色服务出口基地成功创建，“一带一路”综合服务中心高效运作，中欧班列“上海号”开通运行，亚太示范电子口岸网络拓展至 24 个成员口岸。

（三）坚持以供给侧结构性改革为主线，坚定不移推动经济高质量发展。经济保持平稳健康发展。把稳增长摆在更加突出的位置，制定实施抗疫助企等一系列稳增长措施。率先建设国际消费中心城市，成功举办三届“五五购物节”，新增各类首店 4881 家。五年累计完成重大工程投资 8645.7 亿元，是上个五年的 1.4 倍，建设 20 多个 100 亿级以上、400 多个 10 亿级以上的重大产业项目，14 号线、15 号线等一批轨道交通线建成运营，轨道交通运营线路总长从 2017 年的 666 公里增加到 831 公里、继续保持全球城市第一。深入开展跨境贸易便利化专项行动，口岸整体通关时间压缩 50%以上，外贸进出口总额五年累计达到 18.6 万亿元左右、比上个五年增长 28.1%左右。城市数字化转型全面推进。率先建成 5G 和固定宽带“双千兆”城市。聚力打造“张江在线”、“长阳秀带”、“虹桥之源”等在线新经济生态园，培育 4 家国家级标杆智能工厂、8 家国家级智能制造示范工厂、30 个工业互联网平台，稳步推进数字人民币、资本市场金融科技创新等试点，形成便捷就医服务、为老服务一键通、出行即服务（MaaS）等一批数字生活场景，成为首个荣获世界智慧城市大奖的中国城市。城市空间格局优化重塑。五个新城建设全面推进，完成新城总体城市设计，开工建设 544 个产业、交通、公共服务等重大项目、总投资 8415.6 亿元，一批重大功能导入项目启动实施。南北转型迈入快车道，吴淞创新城、乐高乐园度假区等项目加快推进。重点领域改革持续深化。全面完成区域性国资国企综合改革试验和国企改革三年行动，新兴产业、民生保障等领域一批国企集团组建成立，上海国有资本投资母基金设立运作。中国船舶集团、中国电气装备集团总部落户，中国国企混改基金、国家绿色发展基金、国家中小企业发展基金设立运作。“政会银企”四方合作机制全面深化，新增民营企业总部 501 家。新推出“上海标准”31 项。要素市场化配置体制机制加快完善，公共资源“一网交易”服务能级和水平位居全国前列。乡村振兴战略深入实施。建成 90 个乡村振兴示范村，完成农民相对集中居住 5.2 万户，农村人居环境整治

实现全覆盖。打造13个绿色田园先行片区，地产农产品绿色食品认证率从2017年的8.1%提高到30.9%。完成新一轮农村综合帮扶，6.5万户生活困难农民受益。

（四）坚持人民城市理念，倾心倾力保障和改善民生。民心工程、民生实事扎实推进。五年新增养老床位2.65万张、社区综合为老服务中心321家、助餐场所926个，社区嵌入式养老设施网络基本形成，长期护理保险试点全面推行。各类托育机构达到1277个、是五年前的3.6倍，58.9%的幼儿园开设托班。完成40个城中村改造项目，为既有多层住宅加装电梯4343台，建设筹措24.8万套（间）保障性租赁住房。新建10.1万个电动汽车公共充电桩，加装49座人行天桥无障碍电梯，新一轮早餐工程新增网点3676个、示范点326个。新建改建市民健身步道512条、多功能运动场419片、益智健身苑点2627个。基本民生保障网织密织牢。深入实施鼓励创业带动就业、职业技能提升等行动，帮扶32.8万就业困难群众实现就业，高校毕业生就业率保持全国领先。养老金、医保、低保等民生保障待遇标准稳步提高，面向困难群众的社会救助和物价补贴机制不断完善。残疾人服务保障水平显著提升。社会事业改革发展全面深化。完成教育综合改革、高考综合改革等国家试点任务，“双减”长效机制加快健全，现代职业教育体系持续优化，15所高校、64个学科进入国家“双一流”建设行列。公共卫生体系不断健全，国家医学中心、区域性医疗中心分别达到6家和43家，社区卫生服务中心服务能力持续提升，组织实施7批次国家药品集中带量采购。妇女儿童工作取得新进展，民族宗教、港澳台、外事侨务工作不断加强。国际文化大都市加快建设。现代公共文化服务体系、文创产业体系不断完善，中共一大纪念馆建成开放，上海天文馆、上海图书馆东馆、少儿图书馆新馆、上海档案馆新馆等重大文化设施建成投用，建筑可阅读、演艺新空间、城市微旅行等文旅服务打响品牌。全民健身发展水平位居全国前列，上海体育健儿在奥运会、全运会等重大赛事上再创佳绩。军政军民团结巩固发展。军民融合发展深入推进，国防教育、国防动员和国防后备力量建设不断加强，退役军人事务和双拥共建等工作成果丰硕。

（五）坚持科学化、精细化、智能化“三化联动”，扎实有力推动城市治理体系和治理能力现代化。城市精细化管理水平不断提升。黄浦江45公里、苏州河42公里岸线贯通开放，品质不断提升，北外滩世界会客厅、苏州河华东政法大学滨水区域等一批新景观相继建成，昔日的“工业锈带”变成今天的“生活秀带”、“发展绣带”。完成801.6公里架空线入地和杆箱整治，中山公园、和平公园等一批公园拆墙透绿，建成“美丽街区”554个。2022年世界城市日全球主场活动暨第二届城市可持续发展全球大会成功举办。城市运行“一网统管”“三级平台、五级应用”架构基本建成，超大城市运行数字体征系统初步构建，道路交通管理、防汛防台等应用场景在实战中发挥作用。社会治理效能持续增强。持续为基层减负、增能、赋权，街镇管理体制机制优化调整。信访服务、人民建议征集和“12345”市民服务热线等工作机制更加健全。安全生产专项整治扎实开展。新型现代警务机制基本成型，社会治安整体防控能力显著增强，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果，公众安全感、满意度连续10年实现“双提升”。生态文明建设成效显著。碳达峰碳中和有力推进，全国碳排放权交易系统在沪上线运行。污染防治攻坚战阶段性目标全面实现，在国家考核中

连续三年保持优秀。完成钢铁企业超低排放改造和新一轮工业挥发性有机物治理，建成白龙港污水厂提标改造、泰和污水厂等工程，基本形成生活垃圾分类收集、运输、处理体系，新增森林 30.1 万亩、绿地 5917 公顷、绿道 1072 公里。河长制、湖长制、林长制全面落实。崇明世界级生态岛建设扎实推进，第十届中国花卉博览会成功举办。

（六）坚持简政放权、放管结合、优化服务，持之以恒加强政府自身建设。政府职能加快转变。优化营商环境改革成效显著，五年累计减税降费超 8000 亿元，“证照分离”改革全覆盖和“一业一证”改革深入开展，证明事项告知承诺制全面推行，“双随机、一公开”监管、综合监管和信用监管等深入推进。首创并持续打响政务服务“一网通办”品牌，总门户累计接入服务事项 3588 项，累计办件量 2.97 亿件，网办率达到 84%。完成一批市与区财政事权和支出责任划分改革，全面实施预算绩效管理，部门一般性支出持续压减。法治政府加快建设。配合市人大及其常委会出台地方性法规 78 件，制定政府规章 77 件。率先实施重大行政决策事项目录管理。建成全市统一的综合执法系统，街道乡镇全面成立综合行政执法队伍，下沉行政执法事项 434 项。基本完成行政复议体制改革，审计质效持续提升。坚持向市人大及其常委会报告工作、向市政协通报情况，办理市人大代表建议 4983 件、市政协提案 4489 件。政府作风持续改进。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育和“四史”学习教育。严格落实中央八项规定精神，深入纠治“四风”特别是形式主义、官僚主义。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，廉政建设进一步加强。

2020 年以来，我们坚持统筹疫情防控和经济社会发展，与新冠疫情作了顽强斗争。面对突如其来的新冠疫情，坚持人民至上、生命至上，坚决打好超大城市抗击疫情的人民战争、总体战、阻击战，坚决服务全国疫情防控大局，全力保护人民生命安全和身体健康。我们强化使命担当守卫国门，构建人、物、环境同防全流程闭环管理体系，最多的时候上海承担了全国 62%的入境航班、53%的航空入境旅客、46%的进口冷链货物，为疫情条件下畅通国内外经济循环和人员往来作出了重要贡献。我们始终保持应急指挥体系处于激活状态，抓牢关键点关节点，不断健全常态化防控体系，以快制快开展疫情处置，精心做好患者救治，努力保障城市正常生产生活秩序。去年 3 月，上海遭遇空前严峻复杂疫情，我们坚决贯彻落实习近平总书记重要指示和党中央决策部署，在中央有关部门、全国各地和人民军队的大力支持下，紧紧依靠全市人民，全面强化应急指挥体系，刻不容缓推进“四应四尽”，全力突破资源极限挑战，迅速将核酸检测能力从每日 102 万管左右提升至 938 万管以上，先后建成 42 万张方舱床位、扩充 44 家定点医院、设置 12.4 万间隔离房，有效遏制了疫情指数级上升势头，有力阻断了病毒快速传播的危险进程，打赢了大上海保卫战。我们持续巩固来之不易的疫情防控成果，深入贯彻落实中央疫情防控优化措施，不断提升疫情防控科学精准水平，全力做好医疗救治特别是重症救治工作，进一步提升重点场所和机构的防疫能力，加快推动老年人疫苗接种，持续完善诊断、检测、救治和入境人员隔离等措施，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

各位代表，五年勤耕不辍，五年春华秋实。我们取得的一切成就，是习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵的结果，是习近平新时代中国

特色社会主义思想科学指引的结果，是党中央、国务院坚强领导的结果，是中共上海市委团结带领全市人民顽强拼搏的结果。在这里，我代表上海市人民政府，向全市人民尤其是在抗疫大战中作出重要贡献的广大医务人员和其他各条战线工作人员，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向中央各部门、兄弟省区市和驻沪人民解放军指战员、武警官兵，向关心和支持上海发展的香港、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人，表示崇高的敬意和诚挚的感谢！

我们也清醒地看到，前进道路上还有不少困难和挑战，政府工作中仍存在一些不足。主要是：经济发展面临的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，消费和投资需进一步提振，稳出口难度增大，部分企业特别是小微企业生产经营困难较多。创新发展动能还不够强，关键核心技术突破需要下更大力气，产业链供应链稳定性和竞争力亟待提高。全面深化改革仍需向纵深推进，重点领域改革还有不少硬骨头要啃。超大城市治理存在不少短板，建设安全韧性城市任重道远。群众在就业、教育、医疗、养老、托育、安居等方面面临不少难题，生态环境质量仍需持续提升。政府服务管理效能需要进一步提高，政府作风建设需要进一步加强。特别是在重大疫情应对工作中，反映出我们对重大风险预警预判不够，社会迅速高效组织动员能力有待提升，极端情况下城市运行保障和应急管理体系亟需加强，城市数字化转型特别是治理数字化还要在实战检验中提高水平。我们要直面这些问题挑战，以更扎实的举措，尽心竭力改进工作，不辜负全市人民期待！

五年的砥砺实践，我们深切体会到，做好政府工作，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，把习近平总书记的嘱托作为做好工作的根本遵循和行动指南；必须坚持以人民为中心的发展思想，更好满足人民对美好生活的向往，努力使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续；必须把新发展理念贯穿上海发展全过程和各领域，更好地服务构建新发展格局，加快推进高质量发展；必须更加坚定地走解放思想、深化改革之路，面向世界、扩大开放之路，打破常规、创新突破之路，持续增强发展的动力和活力；必须统筹好发展和安全，发扬斗争精神，增强斗争本领，强化忧患意识和底线思维，防范化解各类风险挑战；必须坚持系统观念，努力在多重目标中把握动态平衡、在多重约束中取得最优突破，更好破解“两难、三难、多难”问题，实现“既要、又要、还要”目标，不断开创上海发展新局面。

二、今后五年工作的总体要求和主要目标

党的二十大吹响了全面建设社会主义现代化国家的进军号，发出了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的动员令。加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，是习近平总书记对上海发展的战略定位，是上海投身全面建设社会主义现代化国家宏伟事业的使命担当。当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，世纪疫情影响深远，逆全球化思潮抬头，不确定难预料因素增多。我国发展面临新的战略机遇，但战略机遇和风险挑战并存。上海拥有一系列国家重大战略任务汇聚的优势，但仍处在培育城市核心功能和发展新动能爬坡过坎的攻坚阶段。我们必须增强识变

之智、应变之方、求变之勇，以自身努力的确定性有效应对外部环境的不确定性，把国家战略综合优势更好转化为上海改革发展胜势，奋力当好全面建设社会主义现代化国家的排头兵，谱写上海社会主义现代化建设新篇章。

做好今后五年工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，弘扬伟大建党精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，坚持“四个放在”，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，着力抓好高质量发展这个首要任务，着力深化改革开放创新，以实施国家重大战略任务为牵引，持续提升城市能级和核心竞争力，全面提升城市软实力、城市韧性和抗风险能力，在新征程上继续当好改革开放排头兵、创新发展先行者，不断开创人民城市建设新局面，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，为全面建设社会主义现代化国家作出新贡献。

根据市第十二次党代会部署，今后五年，我们要促进“世界影响力”的能级显著提升、“社会主义现代化”的特征充分彰显、“国际大都市”的风范更具魅力，在推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理上迈出坚实步伐、取得重大突破。

第一，推动高质量发展取得新进展。现代化经济体系基本形成，经济实现质的有效提升和量的合理增长，国内大循环中心节点和国内国际双循环战略链接的作用更加凸显。高水平改革开放走出新路，浦东引领区建设等国家重大战略任务取得显著成果，重点领域、关键环节改革持续深化，开放型经济新优势持续增强，营商环境市场化、法治化、国际化水平持续提升。“五个中心”建设深入推进，“四大功能”大幅跃升，“四大品牌”持续打响，全球高端要素资源加速集聚、高效配置，全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例达到4.5%以上，原创性、引领性、战略性科技成果持续涌现，三大先导产业规模实现倍增，工业战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值的比重达到45%，跨国公司地区总部达到1200家。城市数字化转型纵深推进，数字经济核心产业增加值占全市生产总值的比重提高到18%，数据要素全域赋能、生产生活全面转变初步实现，国际数字之都建设形成基本框架。空间布局进一步优化，主城区辐射带动效应不断增强，临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区、虹桥国际开放枢纽的对内对外开放两个扇面枢纽作用持续提升，五个新城基本建成独立综合性节点城市，南北地区整体转型发展取得明显成效，崇明世界级生态岛品质稳步提升，乡村振兴全面推进，城乡融合发展格局基本形成。

第二，创造高品质生活彰显新成效。共同富裕迈出坚实步伐，居民收入增长与经济增长基本同步，劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步，基本公共服务的均衡性和可及性进一步增强，“15分钟社区生活圈”基础保障类服务实现全覆盖。基本民生保障水平稳步提高，就业更加充分、更高质量，社会保障体系更加公平、更可持续，各项待遇水平保持全国前列，居家养老、社区养老、机构养老相协调和医养、康养相结合的养老服务体系更加完善。多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度基本建立，“两旧一村”改造取得阶段性成

果，中心城区零星二级旧里以下房屋改造、小梁薄板房屋改造、中心城区周边城中村改造全面完成，郊区旧城区改建加快推进。社会事业改革发展深入推进，高质量教育体系总体建成，教育事业发展和人力资源开发主要指标达到或接近全球城市先进水平，居民主要健康指标保持世界先进水平。城市文化软实力全面提升，红色文化、海派文化、江南文化魅力进一步彰显，公共文化服务体系和重大文化体育设施布局更加完备，国际文化大都市建设取得新突破。

第三，实现高效能治理开创新局面。共建共治共享的社会治理制度更加健全，党建引领基层治理水平持续提升，法治政府建设取得新进展，“一网通办”、“一网统管”迭代升级，人人都能有序参与的社会治理格局不断完善。城市精细化管理水平持续提升，街区环境更加干净有序，居住小区更加舒适和谐，城市景观更具特色魅力。城市安全韧性全面增强，“四早五最”风险防范处置机制更趋完善，应对自然灾害、突发事件的能力显著提升，上海始终位于全球最安全城市前列。美丽上海建设成效显著，单位生产总值能耗、单位生产总值二氧化碳排放量持续下降，PM 2.5 等六项大气常规污染物年均浓度全面稳定达到国家二级标准、部分指标优于国家一级标准，水环境质量持续改善，“无废城市”建设高标准推进，公园数量达到千座以上，绿色低碳生产生活方式成为全社会的新风尚。

各位代表，上海是一座光荣之城，是党的诞生地、初心始发地、伟大建党精神孕育地，绘就了波澜壮阔的革命、建设、改革画卷，有令人自豪的光辉历史，也必将有更加灿烂的美好未来；上海是一座奋斗之城，2500 万勤劳、勇敢、善良的上海人民是这座城市最宝贵的财富、最坚实的根基、最深厚的力量源泉，充分发挥全市人民的创新活力、奋斗伟力，定能战胜前进道路上的一切艰难险阻；上海是一座梦想之城，建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市是矢志不渝的目标，我们要勇担伟大时代赋予的光荣使命，先行探索社会主义现代化的路径和规律，生动演绎中国式现代化的内涵和特征，更好地向世界展示中国式现代化的光明前景！

三、2023 年主要任务

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，也是新一届政府各项工作的开局之年。做好今年工作，必须深入贯彻落实中央经济工作会议精神和市委全会精神，坚持稳字当头、稳中求进，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，努力实现经济运行整体好转和社会大局稳定。

综合各方面因素，建议今年全市经济社会发展的主要预期目标是：全市生产总值增长 5.5%以上，地方一般公共预算收入增长 5.5%，全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例达到 4.3%左右，城镇调查失业率 5%以内，居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，居民消费价格涨幅 3%左右，环保投入相当于全市生产总值的比例保持在 3%左右，单位生产总值能耗、单位生产总值二氧化碳排放量进一步下降，主要污染物重点工程减排量完成国家下达目标。

今年重点做好以下工作。

（一）着力实施国家重大战略任务，勇当推进中国式现代化的开路先锋。坚持对标最高标准、最好水平，深化建设“五个中心”，着力强化“四大功能”，持续做强“五型经济”，更好发挥全国改革开放试验田作用。

全力推进浦东引领区建设。聚焦“两特四区一中心一样板一保障”，加强改革系统集成协同高效，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。推动实施综合改革试点，配合制定浦东放宽市场准入特别措施清单，率先建立行业综合许可和综合监管制度。推动洋山特殊综合保税区政策在浦东特定区域复制推广，发展人民币离岸交易、跨境贸易结算和海外融资服务，促进保税区内外贸一体化转型发展，推动一批航运公共服务平台做强做优，新增 25 家大企业开放创新中心，打造国际先进技术应用中心、国际人才发展引领区。围绕新兴产业等领域，配合市人大及其常委会出台新一批浦东新区法规。

深入实施“三大任务”。推动实施自贸试验区及临港新片区建设行动方案，实行更大程度开放压力测试，深化跨境贸易投资高水平开放外汇管理改革试点，全面落实加快建设滨海城市的 23 条市级专项支持政策，推动更多优质项目向动力之源、国际氢能谷等特色产业园集聚。积极配合深化科创板注册制、市场交易机制等制度创新，深入推进“浦江之光”行动，加强企业孵化培育，支持更多优质科创企业做大做强。全面完成长三角一体化发展第二轮三年行动计划，推动科创产业、基础设施、生态环境、公共服务等方面的重点合作事项和重大项目落实落地，推进上海大都市圈建设，持续提升 G60 科创走廊策源功能，推进沿沪宁产业创新带发展。

持续推动“五个中心”功能升级。强化国际经济中心产业支撑，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快建设现代化产业体系，深化提升三大先导产业“上海方案”，提高集成电路装备、材料和设计创新发展能力，促进生物医药创新产品应用推广，优化人工智能自主可控软硬件生态，加快六大重点产业创新突破，持续推进新能源汽车、民用航空、空间信息等产业补链固链强链，加快长兴岛海洋产业发展，大力发展数字经济、绿色低碳、元宇宙、智能终端四大新赛道，在未来健康、未来智能、未来能源、未来空间、未来材料五大领域加速布局。强化国际金融中心资源配置能力，深化全球资产管理中心、国际再保险中心建设，加快打造国际金融资产交易平台，推动更多商品期货和金融衍生产品创新，支持设立更多总部型、功能性金融机构，推进绿色金融、金融科技等改革创新，建设科创金融改革试验区。完善地方金融监管制度，牢牢守住不发生区域性系统性金融风险的底线。强化国际贸易中心集聚辐射能级，落实新一轮跨国公司地区总部支持政策，积极创建服务贸易创新发展示范区。强化国际航运中心枢纽地位，加快推进小洋山北侧开发、罗泾港区改造一期、大芦线航道东延伸、浦东国际机场四期等重大项目，启动建设东方综合交通枢纽上海东站，发展高端航运服务业。强化国际科技创新中心创新策源功能，深入推进张江综合性国家科学中心建设，强化在沪国家实验室服务保障，加快培育一批国家实验室上海基地，配合推进全国重点实验室重组，大力发展新型研发机构，完善科研基地平台体系，开工建设磁惯性预研项目等国家重大科技基础设施，持续构建光子、生命科学、海洋等领域设施集群。

聚力建设双向开放“三大平台”。精心办好第六届进博会，提升“6天+365天”常年展示交易服务平台能级，持续放大溢出带动效应。深化长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新，全力推进水乡客厅、西岑科创中心等一批重大项目建设。深化落实虹桥国际开放枢纽建设总体方案，大力提升国际商务人才港、国际友城港等平台功能，加快培育发展民营企业总部、贸易型总部，强化大会展、大商务、大交通、大科创功能。积极参与共建“一带一路”高质量发展，创建“丝路电商”合作先行区，开展长三角区域性“一带一路”综合服务平台建设试点，高水平建设一批专业贸易平台和国别商品交易中心。做好对台、港澳、外事、侨务工作。深化对口帮扶，助力对口地区巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴，加强与东北地区、革命老区相关重点城市对口合作。

（二）着力强化教育科技人才支撑，塑造发展新动能新优势。坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入推进教育、科技和人才资源融合集成，进一步厚植创新驱动根基。

加快建设高质量教育体系。落实立德树人根本任务，全面推进“大思政课”建设，大力发展素质教育。提高基础教育优质均衡发展水平，新建一批九年一贯制示范校、普通高中特色校，启动新一轮公办初中强校提质工程，加强拔尖创新人才早期培养，完善校外培训综合监管、行业自律等机制。统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新，打造一批产教融合育人基地、高校科研基地，深化高校“双一流”建设，支持高校加强基础研究和重大科研攻关，做强做优职业教育，扩大职工继续教育“双元制”试点。提升特殊教育质量。健全学校家庭社会协同育人机制。

持续增强科技创新能力。深入实施基础研究特区计划、“探索者”计划，启动新一批市级重大科技专项，加快实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程。大力发展研发经济，引进和培育一批具备研发、销售、结算等复合功能的创新型总部，加快发展科技服务业。深入推进全面创新改革试验，进一步为创新主体放权松绑，开展高校院所综合授权改革试点，实施领军企业培育工程，持续推动高新技术企业和专精特新企业扩容提质。健全技术转移体系，提升科技企业孵化器服务能级，探索设立科技成果转化引导基金。高标准推进知识产权强市建设，强化知识产权法治保障。

大力推进高水平人才高地建设。加快建设战略人才力量，强化国家实验室、重大科技基础设施、世界一流大学、高水平研发机构、行业领军企业等平台的人才集聚效应，聚焦“高精尖缺”，实施海内外顶尖人才引育、科技领军人才队伍提升、青年科技人才队伍锻造、卓越工程师和高技能人才振兴等工程，持续壮大科技创新“四支队伍”。深化人才发展体制机制改革，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，开展国家科技人才评价综合改革试点，推动落实海外人才出入境、停居留等保障措施，开展青年发展型城市建设试点，营造高品质的人才生态。

各位代表，创新是一座城市兴旺发达的不竭动力。上海要走好创新发展之路，一定要持续激活教育“源动力”、点燃科技“新引擎”、筑牢人才“引凤巢”，不断开辟新领域新赛道，让创新浪潮澎湃不息、奔腾向前！

（三）着力扩内需稳外需，促进经济平稳健康发展。顺应国内外市场需求新变化，深入实施扩大内需战略，促进内外需协调发展，保持经济运行在合理区间。

增强消费对经济发展的基础性作用。把恢复和扩大消费摆在优先位置，深化国际消费中心城市建设。推进实施新一轮城市商业空间布局规划，全力打造东、西两片国际级消费集聚区，办好“五五购物节”等重大促消费活动，大力发展首发经济、夜间经济、直播经济，加快形成一批特色商业地标。丰富红色旅游、古镇旅游、工业旅游、邮轮旅游、康养旅游等消费场景，促进文化体育、交通信息等服务消费，释放综合带动效应。

增强投资对优化供给结构的关键作用。持续推进重大工程建设，全年完成投资 2150 亿元。加快高端制造业和现代服务业扩投资、提产能、增效益，推动一批引领性强、带动性大、示范性好的高能级产业项目落地。开工建设 13 号线东延伸、21 号线东延伸等轨道交通线，加快建设上海示范区线、崇明线、机场联络线等轨道交通线，推进沪苏湖铁路上海段、沪渝蓉铁路上海段、北横通道东段等重要基础设施建设。启动建设原水西环线，推进杨树浦、长桥等水厂深度处理改造。低效建设用地减量 15 平方公里。

全力稳住外贸外资基本盘。综合运用财政税收、金融保险、物流保障等政策措施，深化国际贸易“单一窗口”建设，扩大政策性出口信用保险覆盖面，帮助企业降低经营成本和业务风险。加快培育一批跨境电商、离岸贸易、数字贸易、外贸综合服务等新型国际贸易标杆企业。落实新版鼓励外商投资产业目录，引导外资更多投向先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域。推动海关特殊监管区域高质量发展。建立健全国际经贸风险防范和应对体系。

充分激发各类市场主体活力。狠抓助企纾困政策落地见效，开展清费减负系列行动。持续深化国资国企改革创新，实施建设世界一流企业六大强企计划，优化国有投资运营公司功能，实施新一轮提高国有上市公司质量行动，深化职业经理人薪酬制度改革，完善“1+3+N”监管体系。深化央地全面战略合作。坚持“两个毫不动摇”，落实促进民营经济发展的各项政策举措，健全多层次政企沟通协商机制，开展中小企业质量提升帮扶行动，完善优质中小企业梯度培育体系，深化普惠金融顾问服务。深入推进“一网交易”改革，加快全要素、全资源市场化配置“一张网”建设。扎实推进公平竞争审查，加强反垄断和反不正当竞争，平等保护各类市场主体的合法权益。

（四）着力推动城市数字化转型，加快建设具有世界影响力的国际数字之都。牢牢把握数字化、网络化、智能化方向，加快数字技术应用步伐，持续驱动生产方式、生活方式和治理方式变革。

深化经济数字化转型。促进数字经济和实体经济深度融合，加快工业软件攻关突破，实施智能工厂领航行动，培育一批制造业数字化转型示范标杆，推进数字商圈、数字商店建设，提升中小企业数字化转型公共服务效能，努力打造具有国际竞争力的数字产业集群。系统化构建城市数字底座，推动空间信息数据应用，推进数字孪生城市建设，完善数据安全保障体系，强化个人信息保护，加快建设国家级数据交易所、国际数据港和一批数据中心、算力平台等新型基础设施。

深化生活数字化转型。推动构建精准、普惠的数字生活服务体系，新增生活类重点场景 10 个，提升社区便民服务数字化水平。建设一批数字化赋能示范校，优化升级“便捷就医服务”应用场景，推广“养老院+互联网医疗”服务模式，打造博物馆、美术馆数字文化体验空间，完善出行即服务体系。着力消除“数字鸿沟”，推进数字服务适老化改造。

深化治理数字化转型。推进“一网通办”，推动“随申办”为民为企服务迭代升级，深化拓展“高效办成一件事”，深入推行免申即享、“好差评”和帮办制度，打造线上线下“泛在可及”全方位服务体系。推进“一网统管”，强化数据动态更新和相互赋能，推出一批实战中管用、基层干部爱用、群众感到受用的应用场景。

（五）着力推动绿色低碳转型，高水平建设人与自然和谐共生的现代化。坚持绿水青山就是金山银山的理念，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，坚定不移走生态优先、绿色低碳发展道路。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。实施煤电节能降碳改造，推进 LNG 站线扩建、分布式光伏建设，规划建设深远海海上风电示范、外电入沪等重大项目，推动电动汽车充换电设施建设，加快构建新型电力系统。发展绿色园区、绿色工厂、绿色产品、绿色供应链，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，淘汰落后产能 450 项。推动海铁联运、江海联运等多式联运发展。实施超低能耗建筑项目 200 万平方米、公共建筑节能改造 400 万平方米。推进碳普惠制度建设，倡导绿色低碳生活方式。

深入打好污染防治攻坚战。启动实施新一轮清洁空气行动计划，强化臭氧污染防治，加强挥发性有机物治理，淘汰国三柴油车 1 万辆。开工建设 52 座雨水调蓄池，加快建设白龙港污水厂扩建三期，建成竹园污水厂四期。加快苏州河环境综合整治四期、吴淞江工程建设，全面开展入河入海排污口排查整治。推进固体废物减量化、资源化，加快生物能源再利用三期等一批湿垃圾处置设施建设。完成第三轮金山地区环境综合整治。深入推进中央生态环保督察整改、长江经济带生态环境突出问题整改。

建设绿色生态空间。持续推进“一江一河一带”建设，推动黄浦江共青森林公园段等滨水公共空间贯通开放，加快建设环城生态公园带，营造宜业宜居宜乐宜游的良好环境。着力打造公园城市，加快建设世博文化公园南区、三林楔形绿地，新建公园 120 座，新增森林 4 万亩、绿地 1000 公顷、绿道 200 公里、

立体绿化 40 万平方米。全面实施崇明世界级生态岛第五轮三年行动计划。细化落实长江十年禁渔工作。

（六）着力优化城市空间格局，打造城市发展新的增长极。围绕增强城市核心功能，统筹生产、生活、生态需要，促进资源要素科学配置，加快形成多点支撑、多极发力的发展态势。

强化主城区中心辐射功能。提升中心城区综合服务和特色功能，促进现代服务业高起点集聚发展。加强中央活动区功能复合，加快外滩、北外滩、世博前滩等高端商务载体建设，推动徐汇滨江、杨浦滨江、苏河湾等打造世界级滨水区。加快桃浦智创城、虹桥智谷、大零号湾等重点区域建设，构筑创新发展新空间。

全面推进五个新城建设。加大功能导入力度，加快集聚一批企业总部、研发机构和要素平台。全力打造新城中心、产业社区、老城社区等示范样板区。深化“一城一名园”建设，鼓励更多科技企业落户新城，培育特色优势产业集群。加快构建松江枢纽等“一城一枢纽”，推进 12 号线西延伸、嘉闵线等轨道交通线建设，提高中运量等骨干公交网络密度。持续提升公共服务能级和水平，新建 15 所中小学、幼儿园，推进新城绿环、体育公园、文化新空间建设。

加快推进南北转型发展。全力推动产业转型，促进产业向高端、智能、精细、绿色方向发展，打响特色产业园区品牌。全力推动空间转型，加强内外交通衔接，加快宝山吴淞和南大地区、金山滨海地区等重点区域开发建设。全力推动治理转型，增加教育、医疗等优质公共服务资源供给。

（七）着力实施乡村振兴战略，深入推进农业农村现代化。坚持农业农村优先发展，推动更多政策、资源和力量向乡村倾斜，持续实施“三园”工程，充分彰显乡村经济、生态、美学价值，努力建设宜居宜业和美乡村。

发展都市绿色现代农业。深化落实粮食安全责任制，抓好粮食蔬菜生产。加强耕地保护和质量建设，新建 3 万亩高标准农田。推动现代种业发展，建设 2000 亩高标准良种繁育基地。强化农业科技和装备支撑，新建 1 万亩粮食生产无人农场，持续提升蔬菜生产机械化水平。推进农业与现代服务业深度融合，促进乡村民宿等特色文旅休闲产业发展。加快横沙新洲现代农业产业园建设，推动域外农场高质量发展，为市民提供更多安全优质的农副产品。

实施乡村建设行动。推进 24 个乡村振兴示范村建设，加强特色风貌塑造和乡村产业培育。继续推动农民相对集中居住，试点建设高品质农民平移集中居住区。持续优化提升农村人居环境，推进 200 公里农村公路提档升级改造，打造 10 万户“美丽庭院”。

拓展农民增收空间。持续深化农村改革，搭建区级农村集体经济发展平台，促进农村集体经济高质量发展。开展全域土地综合整治试点，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市。实施第三轮农村综合帮扶。加大农民教育培训力度，培育高素质农民 2400 人以上，促进农民收入多途径增长。

（八）着力弘扬城市精神品格，提升国际文化大都市软实力。围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，推进文化自信自强，持续提升城市文化创造力、传播力、影响力。

提升城市文明程度和市民文明素质。广泛践行社会主义核心价值观，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，开展“新时代文明新风尚”等主题活动。推动哲学社会科学繁荣发展。完善志愿服务制度和工作体系。持续加大普法宣传力度。健全诚信建设长效机制。

繁荣发展文化事业和文化产业。加快建设公共文化服务高质量发展先行区，建成上海博物馆东馆、世界技能博物馆等重大文化设施，规划建设上海工业博物馆，促进基层公共文化设施更新与功能提升，升级打造一批家门口的演艺新空间、人文新景观、休闲好去处。加强国际传播能力建设。深入实施文艺创作精品、优品、新品扶持计划。传承城市历史文脉，推进长江口古船考古发掘工程，完成国家社会文物管理综合改革试点。实施重大文化产业项目带动战略，持续打响“演艺大世界”、国际艺术品交易等文创品牌，推动网络视听产业升级，加快建设具有国际影响力的世界设计之都。

推进文化和旅游深度融合发展。新增一批国家级旅游度假区和 5A 级景区，推进长江国家文化公园上海段建设，推动国际旅游度假区核心区功能提升。加快建设都市旅游首选城市，打造“一江一河游览”、“海派城市考古”等文旅精品。

促进群众体育和竞技体育全面发展。构建更高水平全民健身公共服务体系，完善体教融合机制，建成开放徐家汇体育公园，举办上海网球大师赛等国际赛事，办好上海马拉松、上海赛艇公开赛等自主品牌赛事。支持上海体育健儿在亚运会等重大赛事上创造佳绩。

（九）着力提高城市治理现代化水平，建设安全韧性城市。树立全周期管理意识，以“时时放心不下”的责任感，不断提升对各类风险预警防范化解的能力，筑牢城市安全屏障。

持续优化疫情防控工作。准确把握疫情防控新阶段新形势新任务，坚持科学防治、精准施策，优化防控措施。加强医疗资源储备和诊治能力提升，完善分级分类诊疗体系，做好重点人群健康调查和健康服务，全力保健康、防重症。持续扩大疫苗接种覆盖面，引导市民当好个人健康第一责任人，强化重点机构防控，切实保护好脆弱人群。加快新疫苗、新药物研发转化，为疫情防控提供科技支撑。

提升社会治理效能。持续推进重心下移、力量下沉，划小做实基层治理单元，优化社区网格运行机制，加强基层治理队伍建设。支持工会、共青团、妇联等群团组织有效发挥桥梁纽带作用。加强和改进民族、宗教工作。优化人口服务管理。扎实做好家门口信访服务、人民建议征集、“12345”市民服务热线等工作，完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶斗争，提升公共安全风险防控能力，深入推进更高水平的平安上海建设。

深化城市精细化管理。坚持能开尽开，推动机关、企事业单位附属空间对外开放、为民所享。全面推进“15分钟社区生活圈”建设。完成100公里架空线入地和杆箱整治，设置优化5000处公共空间休憩座椅，完成徐家汇等商圈景观灯光提升改造，建成100个“美丽街区”。改造22个易积水小区、11条道路积水点。健全城市管理标准体系。

守牢城市安全底线。坚持源头管控、预防为先，统筹灾害事故综合防范治理，聚焦危化品、燃气、自建房、消防、交通、食品药品、特种设备、人员密集场所等重点行业、重点领域、重点区域，层层压实安全生产责任，深入开展风险隐患排查，从严从快狠抓问题整改，坚决防范遏制较大及以上事故发生。构建平战结合的应急管理体制机制，加强粮食、能源和战略应急物资储备，开展应急演练，提升全民防灾减灾意识和自救互助能力。

（十）着力实施民心工程办好民生实事，持续增进民生福祉。坚持在发展中保障和改善民生，把最好的资源留给人民，用优质的供给服务人民，提高人民生活品质。

促进高质量充分就业和市民持续增收。健全就业促进机制，强化创业带动就业，新增就业岗位55万个以上。完善高校毕业生、退役军人等重点群体就业支持体系，加强就业困难群体帮扶和灵活就业、新就业形态劳动者权益保障，健全职业技能培训政策体系。推进体现效率、促进公平的收入分配体系建设。

强化养老托幼服务和社会保障。适应“一老一小”人口分布和结构变化，坚持普惠安全、方便可及，新增养老床位5000张、居家环境适老化改造5000户、社区长者食堂40个、社区托育托额3200个，提高养老护理员、育婴员等服务队伍职业化、专业化水平，优化长护险服务。健全社会保障体系，落实基本养老保险全国统筹等制度改革，统筹提高养老金、医保、低保等社保待遇标准。保障妇女儿童合法权益，推进儿童友好城市建设。进一步健全残疾人社会保障制度和关爱服务体系，营造无障碍友好环境。

深入推进健康上海建设。深化公立医院高质量发展试点，推动国家医学中心建设，加快高水平医院“一院多区”建设，推进区域性医疗中心服务能力标准化工作，打造一批社区卫生服务标杆机构。优化医保支付与药品集中采购协同机制。实施新一轮公共卫生体系建设行动计划，深入开展爱国卫生运动，创新医防协同、医防融合机制。加快打造国家中医药综合改革示范区。

进一步改善市民居住条件。实施城市更新行动，全面推进“两旧一村”改造，完成12万平方米中心城区零星二级旧里以下房屋改造、28万平方米小梁薄板房屋等不成套旧住房改造，启动10个城中村改造项目，完成既有多层住宅加装电梯3000台。建设筹措7.5万套（间）保障性租赁住房。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展。

各位代表，我们要更大力度支持国防和军队现代化建设，加强军地协同，更好服务一体化国家战略体系和能力建设，提升国防科技工业水平，深化全民国

防教育、国防动员和后备力量建设、退役军人服务保障等工作，发扬拥军优属光荣传统，巩固发展坚如磐石的军政军民团结。

道阻且长，行则将至。我们要营造干部敢为、基层敢闯、企业敢干、群众敢实践的浓厚氛围，激发全社会干事创业活力，真抓实干、奋力前行，在新的赶考路上努力创造令人刮目相看的新奇迹！

四、深入推进政府治理现代化

做好今年和今后五年工作，关键要牢记“三个务必”，忠诚干净担当，高效规范服务，着力提高政府治理现代化水平，加快建设人民满意的服务型政府。

以政治建设锤炼忠诚品格。把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最根本的要求摆在首位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣贯彻落实党中央、国务院大政方针和市委决策部署。

以法治建设规范权力运行。深入践行全过程人民民主重大理念，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化和各方面工作法治化。扎实做好法治政府建设示范创建工作，深入推进重大行政决策程序制度实施，开展“十四五”规划实施情况中期评估，加强重点领域和新兴领域政府立法。深化综合行政执法体制改革，完善行政执法程序，加强行政执法监督，全面推进严格规范公正文明执法。加快打造亚太仲裁中心，建设更加完备的公共法律服务体系。拓展政民互动，构建发布、解读、回应、参与“四位一体”的政务公开工作格局。政府要依法接受市人大及其常委会的监督，自觉接受市政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。更好发挥统计和审计监督作用。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。

以效能建设提高服务质量。巩固拓展营商环境创新成果，实施新一轮营商环境高水平对标改革，全力打造政务服务升级版。推进全链条优化审批，全面实行行政许可事项清单管理，探索极简审批。推进全过程公正监管，建成全市统一的综合监管系统，持续加强重点领域监管。推进全周期提升服务，全面推行政务服务标准化、规范化、便利化和就近办、集成办、马上办。开展第五次经济普查。深化预算管理制度和税收征管改革，加快建立现代财税体制。坚持过紧日子，推进预算绩效管理提质增效，确保把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上。

以作风建设激励担当作为。强化全面从严治党“四责协同”机制，贯彻中央八项规定精神，久久为功整治形式主义、官僚主义。加强廉政风险防控和廉政文化建设，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，把严的基调落到实处。坚持严管和厚爱相结合，推动公务员队伍实干争先。人民所急所需所盼就是政府所系所担所办。我们要坚持人民至上，强化为民意识，始终与人民同甘共苦，心连心为民造福，实打实为民办事，努力创造不负时代、不负人民的新业绩。

各位代表，实干成就梦想，奋斗创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共上海市委的坚强领导下，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的贡献！

10 江苏

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 15 日在江苏省第十四届人民代表大会第一次会议上

省长 许昆林

各位代表:

现在，我代表江苏省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去五年，是极不寻常、极不平凡的五年。以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，以强烈的使命担当、巨大的政治勇气、高超的斗争策略，团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，推动党和国家事业取得举世瞩目的重大成就。

江苏承载着习近平总书记和党中央的深切关怀、殷切期望，进入新时代，总书记亲自为我们擘画了建设“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”新江苏的宏伟蓝图；迈进新征程，又赋予我们“在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列”光荣使命。五年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大精神，把总书记视察江苏重要讲话精神作为江苏发展的根本遵循，把贯彻落实总书记重要指示要求作为重大政治任务，按照党中央、国务院决策部署和省委要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持以新发展理念引领高质量发展，坚持改革创新不动摇，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，高水平全面建成小康社会，圆满完成“十三五”规划，顺利实施“十四五”规划，实现了本届政府工作目标。全省地区生产总值五年跨越四个万亿元台阶、年均增长 5.5%，居民人均可支配收入五年增长 42.3%，生态环境保护发生根本性变化，文化强省建设跃上新的台阶，“强富美高”新江苏现代化建设迈出坚实步伐。

（一）坚持把创新作为第一动力，经济发展质量效益明显提升。突出创新核心地位，加强创新链产业链资金链对接，全面提升产业基础高级化、产业链现代化水平。区域创新能力连续多年位居全国前列，2022 年全社会研发投入强度达 3%左右、达到创新型国家和地区中等水平，万人发明专利拥有量 50.4 件，科技进步贡献率达 67%。标志性创新平台建设取得重大进展，苏州实验室获批建设，紫金山实验室纳入国家战略科技力量体系，太湖实验室、钟山实验室挂牌运行，国家集成电路设计自动化创新中心获批在南京建设，苏南国家自主创新示范区建设成效明显，国家创新型城市创建在全国率先实现设区市全覆盖。关键核心技术攻关成果丰硕，率先探索“揭榜挂帅”科技攻关机制，累计获国家科学技术奖通用项目 190 项，居各省、自治区之首。人才强省建设持续加强，2022 年全省人才资源总量超过 1400 万人，研发人员达 108.8 万人，在苏两院院士达 118 人。自主可控的现代化产业体系加快构建，2022 年制造业高质量发展指数为 89.1、制造业增加值占地区生产总值比重达 37%以上，均居全国第一，物联网、新型电力装备、工程机械、生物医药等 10 个集群获批国家先进制造业集群、数量居全国第一，五年累计培育国家制造业单项冠军企业 186 家、国家专精特新“小巨人”企业 709 家，累计新增境内上市公司 274 家。数字经济成为高质量发展“新引擎”，2022 年数字经济规模超 5 万亿元，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达 11%左右，软件和信息技术服务业、互联网和相关服务业营业收入五年分别增长 2.17 倍和 3.48 倍，两化融合发展水平连续 8 年居全国第一。

（二）全面深化改革扩大开放，发展动力活力进一步增强。坚定不移深入推进改革开放，不断完善促进高质量发展的体制机制。重点领域改革取得新突破，扎实推进要素市场化配置改革，全面完成全省机构改革和国企改革三年行动计划，财税金融、教育医疗、生态环境等重点领域改革取得积极进展。营商环境持续优化，着力推进政策、市场、政务、法治、人文“五个环境”建设，不断深化“放管服”改革，五年累计取消、下放 433 项行政权力事项，“证照分离”改革实现全覆盖，连续 4 年位列“营商环境最佳口碑省份”，2022 年末市场主体总数达 1411.9 万户、比 2017 年增长 74.3%。以“一带一路”交汇点建设为统领，放大向东开放优势，做好向西开放文章，加快形成对外开放新优势。外贸外资量质齐升，一般贸易占比过半，五年累计吸引外资 1270 亿美元，世界 500 强企业有 392 家在苏投资；对“一带一路”沿线国家和地区进出口年均增长 11.3%、占比达 27.4%，中哈连云港物流合作基地、柬埔寨西港特区成为“一带一路”合作标志性项目。开放载体能级不断提升，江苏自贸试验区获批设立，建设发展水平和制度创新成果数量均居全国同批前列，国家级跨境电商综合试验区实现设区市全覆盖，苏州工业园区在国家级综合考核评价中实现“七连冠”。

（三）坚持生态优先绿色发展，生态环境质量创新世纪以来最好水平。全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，美丽江苏底色更加鲜明、更加可观可感。污染防治攻坚向纵深推进，高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，PM2.5 年均浓度下降 33.3%，优良天数比率、国考断面水质优Ⅲ比例分别提升 5.2 个、30.4 个百分点，全面消除劣Ⅴ类水体，基本消除城市黑臭水体，太湖治理连续 15 年实现“两个确保”，受污染耕地和地块安全利用率实现“双 90%”目

标。长江大保护取得显著成效，坚决落实“共抓大保护、不搞大开发”战略要求，深入推进生态环境污染治理“4+1”工程，着力破解“重化围江”难题，切实抓好长江“十年禁渔”，生态岸线占比提高到64.1%，长江干流江苏段水质始终保持Ⅱ类，长江生态环境实现“沧桑巨变”。“双碳”工作有序开展，把碳达峰碳中和纳入经济社会发展整体布局，坚决遏制“两高”项目盲目发展，预计单位地区生产总值能耗、碳排放强度分别下降13.7%和19%。环境基础设施建设加快实施，国家生态文明示范区、国家生态园林城市、国家森林城市分别增至31个、12个和9个，林木覆盖率、自然湿地保护率分别达24.06%和64.3%，良好的生态环境成为江苏百姓最具幸福感的公共产品。

（四）高质量统筹城乡区域协调联动，一体化发展成为显著特征。大力实施国家重大区域战略，全面完成“三区三线”划定工作，着力做好区域互补、跨江融合、南北联动大文章。长三角一体化高质量发展扎实推进，树牢“一体化”意识和“一盘棋”思想，深入实施国家《规划纲要》和《三年行动计划》，长三角生态绿色一体化发展示范区建设取得明显进展。“1+3”重点功能区战略深入实施，南京都市圈发展规划成为首个国家批复的都市圈规划，沿海地区发展规划、淮河生态经济带发展规划、徐州国家可持续发展议程创新示范区获国务院批复并实施，扬子江城市群、徐州淮海经济区中心城市辐射带动力进一步增强。优化南北结对帮扶，园区共建取得显著成效。新型城镇化和城乡融合发展步伐持续加快，常住人口城镇化率达74.4%，10个县（市）纳入全国县城新型城镇化建设示范。基础设施建设取得重大进展，新建5G基站18.7万座，基本实现各市县主城区和重点中心镇全覆盖。新孟河、新沟河等一批重点水利工程建成并发挥效益。连云港30万吨级航道全面建成。四川白鹤滩水电送江苏特高压项目建成投运。综合交通网络总里程达18.7万公里，沪苏通、五峰山、南京江心洲长江大桥和燕子矶长江隧道建成通车，隔江相望的设区市之间均实现过江通道直通，徐连、盐通、宁淮、南沿江、北沿江、沪苏湖、通苏嘉甬等铁路相继开工建设，高铁运营里程达2212公里、居全国前列，“轨道上的江苏”主骨架基本形成。农业农村面貌发生显著变化，扎实推进乡村振兴十项重点工程，确保粮食等重要农产品有效供给，累计建成高标准农田2078万亩，粮食年产量稳定在700亿斤以上。深入推进农村人居环境整治提升，省级特色田园乡村实现涉农县（市、区）全覆盖，在全国率先实现行政村双车道四级公路全通达、率先基本实现城乡供水一体化。农村承包地、农村宅基地和农房完成确权登记颁证，集体产权制度改革整省试点基本完成。对口帮扶支援和合作不断深化，累计投入财政资金318.4亿元，助力102个国家级贫困县全部提前脱贫摘帽。

（五）扎实有效推进共同富裕，人民生活品质不断提升。聚焦民生“七有”目标，扎实推进民生实事，更好满足人民群众对美好生活的向往。强化就业优先导向，城镇新增就业年均超过140万人、占全国1/10以上。城乡居民收入比由2.28∶1降至2.11∶1。“一老一幼”服务保障得到加强。社会保障网进一步织密扎牢，多层次医疗保障体系不断健全，群众医药负担明显降低。教育改革迈出新步伐，新高考方案平稳实施，教育面貌正在发生格局性变化，各级各类教育开启发展新阶段，江苏学子的入学升学之路更加顺畅科学。城乡居民住房条件明显改善，累计改造城镇老旧小区4920个，完成棚户区改造132万

户、农房改善40多万户。医疗卫生水平明显提高，所有设区市和县级市均建成国家卫生城市，人均预期寿命由76.63岁提高到79.7岁。文化事业蓬勃发展，文艺精品力作不断涌现，文化产业迅猛增长，公共文化设施实现城乡全覆盖，建成扬州中国大运河博物馆，大运河文化带江苏段成为全国示范样板，文明城市数量居全国第一。体育强省建设加快推进，成功举办第二十届省运会、第十一届省残运会，江苏健儿在东京奥运会、残奥会和第十四届全运会取得优异成绩。

（六）切实筑牢安全屏障，社会大局保持和谐稳定。牢固树立底线思维，全力做好保安全促发展各项工作，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。坚持人民至上、生命至上，不折不扣贯彻落实党中央、国务院疫情防控方针政策，因时因势优化完善防控措施，以防控战略的稳定性、防控措施的灵活性，有力有效应对疫情持续反复冲击，守住了人民生命健康的坚实防线。推动安全生产形势平稳向好，高标准推进“一年小灶”“三年大灶”专项整治，生产安全事故起数、死亡人数比2017年分别下降86.66%和85.67%。抓好重点领域风险排查化解工作，高风险金融机构实现动态清零，非法集资高发态势得到有效遏制，全省金融生态环境不断优化。自然灾害防御能力显著提升，连续夺取防汛抗旱胜利。平安江苏、法治江苏建设迈向更高水平，扫黑除恶专项斗争取得重要阶段性成果，社会治安防控体系不断升级完善，食品药品安全监管持续加强，信访形势平稳有序，现代公共法律服务体系基本建成，共建共治共享的社会治理制度进一步健全，人民群众安全感保持在99%以上。

五年来，全省老龄、妇女儿童、青少年、残疾人、工会、红十字、慈善、志愿服务、关心下一代等事业取得新成效，民族、宗教、审计、统计、外事、对台事务、港澳、侨务、参事馆员、哲学社会科学、党史、档案、地方志等工作取得新进展，国防动员、双拥共建、退役军人事务、人民防空等工作迈出新步伐。

过去五年，我们迎来一系列具有里程碑意义的大事盛事，满怀豪情地庆祝中国共产党成立100周年、新中国成立70周年和改革开放40周年，充分激发了全省人民踔厉奋发、勇毅前行的精气神。我们从党的百年奋斗历程中汲取发展经验、砥砺初心使命，在学习实践中提升履职能力、推进依法行政，政府自身建设进一步加强。自觉接受人大监督、政协民主监督、社会和舆论监督，共办理省人大代表建议2882件、省政协提案3657件，提请省人大常委会审议地方性法规64件，完成重要文件合法性审查1166件，清理124件省政府规章和690件规范性文件。

各位代表！刚刚过去的2022年，是党和国家发展史上极为重要的一年。全省上下以迎接党的二十大、学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，切实担起“勇挑大梁”重大责任，扎实做好“六稳”“六保”工作，全省地区生产总值达12.29万亿元、增长2.8%、再上一个万亿元新台阶，人均地区生产总值达14.4万元，一般公共预算收入达9258.9亿元、同口径增长1.5%，经济运行呈现持续恢复、回稳向好态势。重点做了以下工作：

——全力以赴稳住经济基本盘。把稳增长放在更加突出的位置，超前谋划、主动作为，多措并举促进发展质量稳步提升。加强经济运行调度，实行月分析、季调度制度，扎实做好能源物资保供、重点产业链供应链保畅工作，电力运行经受住了夏季负荷比2021年提前19天“破亿”、全年86天“过亿”的严峻考验。全面落实国务院“稳经济33条”和“19项接续政策”，前瞻制定出台“苏政40条”“苏政办22条”等多项政策，加大惠企纾困力度，新增减税降费及退税缓税缓费超过4500亿元。全年新增贷款2.63万亿元，普惠小微贷款增速约为各项贷款平均增速的2倍。着力扩大内需，用足用好国家政策性开发性金融工具，实际投放我省128个项目、金额达470.5亿元。累计发行新增专项债券1760亿元、带动有效投资超过1.1万亿元。一批百亿级产业项目和重大基础设施项目开工建设，227个省重大项目完成投资超6400亿元，固定资产投资增长3.8%。出台“促消费23条”等政策措施，举办“苏新消费”“水韵江苏”文旅消费推广季等系列促消费活动，持续提振大宗消费，推动生活服务消费加快回补，社会消费品零售总额达4.28万亿元，实现了正增长，规模居全国第二。推动外贸保稳提质、外资保稳促优，制定实施“促进外贸保稳提质12条”等政策措施，成功举办东盟—中日韩（10+3）产业链供应链合作论坛暨东亚企业家太湖论坛，进出口总额达5.45万亿元、增长4.8%，实际使用外资达305亿美元、增长5.7%、规模继续保持全国首位。大力提升产业竞争力，成功举办2022全国专精特新中小企业发展大会，习近平总书记发来重要贺信；培育创新型企业集群，全省高新技术企业达4.4万家；扎实推进战略性新兴产业融合集群发展，工业战略性新兴产业、高新技术产业产值占规上工业比重分别达40.8%、48.5%；加快推进“531”产业链递进培育工程，特高压设备、晶硅光伏等7条产业链达到中高端水平；全年新增48家国家制造业单项冠军和424家国家专精特新“小巨人”企业，新增4个国家先进制造业集群、新增数居全国第一；优化信贷结构，全省制造业贷款连续27个月实现两位数增长。科创板、北交所上市公司分别新增25家和14家，总数分别达96家和27家。积极培育数字经济新增长点，实施制造业智能化改造和数字化转型三年行动计划，全年3万家规上工业企业启动改造项目、1万家完成改造任务，新增国家智能制造示范工厂9家、工业互联网标杆工厂79家。

——坚持不懈保障和改善民生。采取更多举措惠民生、暖民心、解民忧，居民人均可支配收入达4.98万元、增长5%，年初安排的12类50件民生实事全面完成。加大稳就业工作力度，认真落实援企稳岗各项政策措施，精准帮扶高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，实施更加积极的就业政策，促进多渠道创业就业，城镇新增就业132万人，城镇调查失业率为5%。不断优化基本公共服务，加强重大民生政策统筹协调，实施民生支出清单管理，教育、医疗等重点支出增幅均高于财政支出总体增幅。养老托育服务短板加快补齐，全年累计新增托位数4万个，完成适老化改造3.6万家，“15分钟医保服务圈”覆盖95%以上的乡镇和街道。强化民生商品保供，健全多层级储备调控和预期管理体系，重要民生商品保持量足价稳，全年居民消费价格上涨2.2%、控制在预期目标内。着力帮扶困难群体，开展特殊困难群体救助帮扶和妇女儿童权益保障问题专项排查整治行动，保障城乡低保对象64.14万人、特困人员20.2万人，发放价格补贴资金3.78亿元、惠及困难群众455万人次。

——坚决守牢安全发展底线。始终保持“时时放心不下”的责任意识，下先手棋、打主动仗，不断提升风险预测预警预防能力，切实增强高水平安全保障。科学精准抓好常态化疫情防控，及时优化调整防控措施，果断处置省内多起局部聚集性疫情，提升重大疫情防控救治能力，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响；坚持全国“一盘棋”，先后派出21批次17646名医务人员，支援海南、四川、西藏、新疆、天津等地抗疫，全力支持打赢大上海保卫战，为全国抗疫大局作出江苏重要贡献。一着不让狠抓安全生产，深化提升安全生产专项整治“三年大灶”，深入开展安全生产百日攻坚行动，坚决遏制重特大事故，各类生产安全事故起数和死亡人数在前两年大幅下降的基础上比上年又分别下降33.67%和30.32%。坚决扛稳粮食安全重任，划定永久基本农田5345万亩，高标准新建400万亩旱涝保收、高产稳产“吨粮田”，科学调度水源应对持续干旱，全省粮食总产量达753.8亿斤、再创历史新高。推进重点领域风险隐患排查化解，持续化解存量政府性债务，稳妥处置大型企业债务风险，全力做好“保交楼”工作，扎实开展“信访突出问题攻坚化解年”行动，有力保障了经济社会大局稳定，为党的二十大胜利召开营造了良好环境。

各位代表！回顾过去五年，成绩殊为不易，值得倍加珍惜。这些成绩的取得，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是省委直接领导，全省人民团结奋斗的结果。在此，我代表江苏省人民政府，向全省广大工人、农民、知识分子和社会各界人士，向奋战在抗疫一线的广大医务工作者、公安民警、基层干部、社区工作者和志愿者表示崇高敬意和衷心感谢！向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向驻苏人民解放军指战员、武警部队官兵、民兵预备役人员和消防救援人员，向关心和支持江苏现代化建设的香港同胞、澳门同胞、台湾同胞、海外侨胞和各国朋友表示衷心感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，国际局势动荡不安，世纪疫情影响深远，我省经济社会发展面临的困难和挑战依然较多。经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力持续显现；一些重点领域“卡脖子”问题亟待解决，部分行业企业特别是中小微企业发展仍有不少困难；城乡区域协调发展水平还需进一步提升，农村基础设施、公共服务等仍有较大差距；民生领域还有短板，群众在就业、教育、医疗、养老、托育、住房等方面仍面临不少难题；防范化解重大风险的任务依然较重，政府治理体系和治理能力现代化水平有待进一步提高，整治形式主义、官僚主义仍需持续用力。对这些问题，我们已经采取一系列措施加以解决，今后必须进一步加大力度，在攻坚克难中不断开创江苏发展新局面。

二、未来五年奋斗目标和主要任务

党的二十大发出了为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗的伟大号召。江苏在全国发展大局中具有重要地位，拥有多重国家战略叠加、产业基础坚实、科教资源丰富、营商环境优良、市场规模巨大等优势，完全有基础有条件、有责任有义务在新征程上勇挑大梁、走在前

列。我们要胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，自觉用党的二十大精神统一思想、统一意志、统一行动，自觉把江苏现代化建设放在党和国家事业战略全局来审视和谋划，紧跟习近平总书记奋进新征程、建功新时代，让中国式现代化在江苏大地充分展现可观可感的现实图景。

未来五年是全面推进中国式现代化江苏新实践开局起步的关键时期。政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记对江苏工作重要指示要求和党中央、国务院决策部署，弘扬伟大建党精神，牢记“三个务必”，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务全国构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚定不移深化改革扩大开放，扎实推进共同富裕，全面提升安全发展水平，在新征程上奋力推进中国式现代化江苏新实践，以实际行动和实际成效更好扛起新使命、谱写新篇章。

围绕党的二十大确定的大政方针，按照省第十四次党代会和省委十四届三次全会作出的总体部署，未来五年经济社会发展的主要目标任务是：

（一）着力推动高质量发展，更高水平服务全国构建新发展格局。坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，加快建设现代化经济体系，促进经济实现质的有效提升和量的合理增长。全面落实国家重大改革举措，加大重点领域改革力度，鼓励群众首创，突出系统集成、协同高效，谋划推进一批具有牵引作用的重要改革措施，持续优化营商环境，大力提振市场信心，不断增强发展动力。加快建设现代化产业体系，深入推进新型工业化，推动传统产业加快转型升级，大力发展战略性新兴产业，培育有国际竞争力的自主品牌，抢占数字经济这一关键赛道，努力建设制造强省、质量强省、“数实融合第一省”，不断巩固扩大实体经济领先优势。进一步优化区域经济布局和国土空间体系，按照党的二十大关于“鼓励东部地区加快推进现代化”的要求，深入实施长三角一体化发展战略，扎实推进“1+3”重点功能区建设，统筹推进现代化基础设施体系建设，加快形成苏南引领、苏中崛起、苏北赶超的区域发展格局。积极推动高水平对外开放，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，高质量推进共建“一带一路”，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，不断提升贸易投资合作质量和水平，把江苏打造成集聚全球高端要素的强引力场。高水平建设农业强省，集中人力、物力、财力，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，加快建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡。

（二）着力强化现代化建设人才支撑，更大力度推进科技自立自强。进一步加强教育、科技、人才在现代化建设中的基础性、战略性支撑作用，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。坚持教育优先发展，落实立德树人根本任务，加快构建高质量教育体系，深化教育领域综合改革，推进职普融通、产教融合、科教融汇，建设全民终身学习的学习型大省，以高质量教育涵养源头活水。坚持科技是第一生产力，深入实施创新驱动发展战略，完善科技创新体系，深化科技体制改革，创建更多国家级平台载体，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，打造具有全球竞争力的开放创新生态，让江苏成为更多创新成果策源地。坚持人才引领驱动，实施更加积极、开放、有效的人才政

策，纵深推进人才发展体制机制改革，充分发挥两院院士等高端人才作用，造就更多拔尖创新人才，多维度引进培育壮大战略人才力量，积极打造人才发展现代化先行区。

（三）着力推进共同富裕，更富成效打造高品质生活。坚持以人民为中心的发展思想，努力在高质量发展中创造高品质生活，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。深化收入分配制度改革，坚持多劳多得，鼓励勤劳致富，促进机会公平，发展公益慈善事业，增加低收入者收入，扩大中等收入群体。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，促进高质量充分就业。进一步织密扎牢社会保障网，推进低收入人口保障扩围，用心用情解决好群众急难愁盼问题。全面提升健康江苏建设水平，加快实施积极的人口发展战略和积极应对人口老龄化国家战略，促进优质医疗资源扩容和均衡发展，为群众提供全方位全生命周期健康服务。

（四）着力促进绿色低碳发展，更高标准改善生态环境质量。深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，扎实推进美丽江苏建设。加快发展方式绿色转型，积极稳妥推进碳达峰碳中和，先立后破推动产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化，实施全面节约战略，大力发展绿色低碳产业，倡导绿色消费，推动形成绿色低碳的生产生活方式。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，更加注重综合治理、系统治理、源头治理，坚决打击各类环境违法行为，更大力度推进环境基础设施建设，推动生态环境质量持续向好。全面加强自然和生态环境保护，坚定不移抓好长江大保护，严格落实长江“十年禁渔”任务，全域建设幸福河湖，高质量推进国土绿化，加强沿海湿地和海洋生态保护与修复，切实增强生态系统多样性、稳定性、持续性。进一步提升生态环境治理现代化水平，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，高水平保护与高质量发展良性互动，努力建成美丽中国的省域范例。

（五）着力推进文化强省建设，更好满足人民群众精神文化需求。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，加快推进文化自信自强，进一步巩固全省人民团结奋斗的共同思想基础。大力弘扬社会主义核心价值观，挖掘用好江苏红色资源，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，积极组织群众性主题教育活动，促进哲学社会科学发展，更好凝聚人心、汇聚民智。不断提升社会文明程度，深入实施公民道德建设工程，建成一批全域全国文明城市群，进一步提升全省人民思想道德素质和科学文化素质。繁荣发展文化事业和文化产业，坚持以人民为中心的创作导向，推出更多富有江苏特色、深受群众喜爱的社会主义文化精品，不断增强人民精神力量；深入实施文化数字化战略，建立健全现代文化产业和市场体系，进一步打响“水韵江苏”文旅品牌，不断提高江苏在国际国内的知晓度、美誉度。

（六）着力促进安全发展，更加有力维护社会和谐稳定。坚定不移贯彻总体国家安全观，高质量推进平安江苏建设，以新安全格局保障新发展格局。加强安全能力建设，全面提升本质安全水平，有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险的底线。加强公共安全治理，坚持安全第一、预防为主，加快建立大安全大应急框架，深入抓好安全生产风险专项整治、食品药品

安全监管、信息网络和数据安全防护、应急救援能力建设等工作，完善城市交通、市政、防灾减灾等重大基础设施，推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强社会治理体系建设，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷预防化解机制，健全城乡社区治理体系，加强和改进人民信访工作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，加快建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

全面建设社会主义现代化国家，是一项伟大而艰巨的事业，前途光明，任重道远。我们一定要时刻聚焦党的中心任务，紧紧围绕江苏现代化建设的奋斗目标，坚定信心、凝聚力量，以务实工作举措全面推进中国式现代化江苏新实践。要把坚持和加强党的全面领导贯彻到各领域各方面，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，全面对标对表党的二十大确定的总目标总要求，在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，步调一致向前进，确保总书记重要指示要求和党中央决策部署不折不扣落到实处，确保江苏现代化建设沿着正确方向前进。要把实现人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点，坚持把为民造福作为最大政绩，在发展中保障和改善民生，在共同奋斗中促进共同富裕，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让江苏现代化建设成果更多更公平惠及全省人民。要把推动高质量发展作为首要任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，积极服务全国构建新发展格局，进一步夯实现代化建设的物质技术基础，推动江苏在率先实现社会主义现代化上走在前列。要把深入推进改革创新作为根本动力，既敢为人先、敢闯敢试，又积极稳妥、蹄疾步稳，推动改革和发展高效联动、科技创新和制度创新双轮驱动，以更深层次改革、更大力度创新为江苏现代化建设赋能增效。要把加强统筹协调作为重要工作方法，坚持系统观念、守正创新，全面落实“六个更好统筹”重大要求，加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，积极有效应对不稳定不确定因素，确保江苏现代化建设行稳致远。

各位代表！大道至简，实干为要。只有真抓才能攻坚克难，只有实干才能梦想成真。我们将始终牢记空谈误国、实干兴邦，把敢于斗争、善于斗争融入团结奋斗全过程，知难而进、迎难而上，以昂扬的精神状态、苦干实干的工作作风全面贯彻落实党的二十大精神，坚定不移以中国式现代化推进江苏现代化建设，努力交出不负总书记重托、不负江苏人民期待的新时代答卷！

三、2023年重点工作

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。要坚持稳字当头、稳中求进，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，全力推动经济运行率先整体好转，充分展现江苏“走在前、挑大梁、多作贡献”的责任担当。今年经济社会发展主要预期目标是：经济增长5%左右，一般公共预算收入增长5.5%左右，居民消费价格涨幅3%左右，居民人均可支配收入与经济增长基本同步，城镇新增就业120万人，城镇调查失业率5%左右，外贸进出口、实际使用外资稳中提质，单位地区生产总值能耗下降4.5%左右，粮食产量保持基本稳定。在实际工作中，我们要努力争取更好的结果。重点做好十个方面工作。

（一）积极扩大有效需求。充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用，为经济持续回稳向好提供有力支撑。大力提振消费市场。把恢复和扩大消费摆在优先位置，进一步打响“苏新消费”四季主题购物节、“水韵江苏”文旅消费季等活动品牌，着力推动住宿餐饮、商业零售等消费回暖，支持新能源汽车、家电等大宗消费，培育养老托育、家政服务、医疗健康、健身休闲等消费新热点。完善消费信贷等支持政策，营造便利消费的环境条件。支持南京、苏州、徐州加快建设国际消费中心城市，提升南京、苏锡常和徐州“三大商圈”集聚效应，完善县域商业体系，加快贯通县、乡、村电子商务体系和物流配送体系，促进线上线下消费融合，推动消费新业态向农村延伸。在坚持“房住不炒”的前提下，抓紧研究中长期治本之策，支持居民刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，加快提振住房消费的“景气指数”。着力扩大有效投资。加大制造业投资力度，持续推进交通、能源、水利、生态环保、民生等领域补短板投资，系统布局 5G、人工智能、大数据等新型基础设施建设，积极推进城市燃气、供水、排水等老化管道更新改造，突出抓好 220 个省级重大项目和纳入国家“十四五”规划的 102 项重大工程建设，力争形成更多实物工作量。充分发挥政府投资撬动作用，鼓励更多民间资本参与重大工程和补短板项目建设，深化与大型央企、民营头部企业和外企合作，争取更多优质项目落户江苏。加大对市场主体支持力度。持续推动国家和我省各项惠企政策落实到位，针对困难行业、企业特别是中小企业和个体工商户所需所盼，及时制定实施一批助企纾困的增量政策，让市场主体有更多获得感、发展有更强牵引力。

（二）加快构建现代化产业体系。坚持发展和安全并举，以集群培育和产业强链为主要抓手，持续提升产业链供应链韧性和安全水平，努力锻造新的产业竞争优势。进一步提升先进制造业集群能级。制定落实重点集群国际竞争力提升方案，加快实施产业基础再造、重大技术装备攻关、传统产业焕新等工程，深入实施产业强链行动计划，高标准建好 10 个国家先进制造业集群和 16 个省重点集群，推动新型电力和新能源装备、生物医药、海工装备等集群加快向世界级先进制造业集群跃升。有重点、分梯次推动生物技术、新能源、新材料、高端装备等战略性新兴产业融合集群发展，努力打造现代化产业体系新支柱。加快构建服务业新体系。深入实施现代服务业“331”工程，加快发展研发、设计、咨询、专利、会展等生产性服务业和健康、养老、育幼等生活性服务业，促进现代服务业同先进制造业深度融合，推动“科技—产业—金融”良性循环，更好满足产业链升级和居民消费升级需要。支持南京开展国家服务业扩大开放综合试点。支持泰州大健康产业高质量发展。加快智能化改造数字化转型。深入实施数字经济核心产业加速行动计划，做强做优“数智云网链”等新兴数字产业，积极发展第三代半导体、元宇宙等未来产业，力争数字经济规模突破 5.5 万亿元。全面开展中小企业免费数字化诊断，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条改造，培育更多国家级智能工厂、数字领航企业和工业互联网试点示范项目。推动南京国家人工智能创新应用先导区、无锡国家车联网先导区、苏州国家新一代人工智能创新发展试验区、国家区块链发展先导区建设，办好 2023 年世界智能制造大会、世界物联网博览会。更大力度支持专精特新企业发展。深入实施专精特新企业培育三年行动计划，争创国家专精特新“小巨人”企业 300 家以上、制造业单项冠军 30 家以上，抢占产业链发

展的重要节点，让“小块头”释放出大能量。强化金融支撑和能源电力保供。深化金融供给侧结构性改革，优化金融服务，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度。积极争取国家“先立后改”大型煤电装机在我省布局，远近结合提升煤炭储备能力，推进沿海沿江 LNG 布局建设，大力发展可再生能源，支持建设省外综合能源基地，确保迎峰度夏、迎峰度冬能源电力正常供给，为产业链供应链安全稳定提供坚实保障。

（三）高质量推进科教人才强省建设。聚焦科技自立自强，统筹推进教育、科技、人才事业发展，不断提升科技创新供给的质量和效益，打造区域创新新高地。扎实推进教育强省建设。充分发挥教育基础性战略性支撑作用，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，加大高品质示范高中建设力度，深入推进中职“领航计划”和高职“卓越计划”，加强新一轮“双一流”和高水平大学建设，大力建设应用型高校，努力办好人民满意的教育。进一步强化科技创新平台建设。全力保障苏州实验室建设，支持紫金山、太湖、钟山实验室承担更多战略任务，争创国家技术创新中心、制造业创新中心等国家级平台载体。提升苏南国家自主创新示范区建设水平。支持南京建设国家区域科技创新中心。深入实施科技体制改革三年攻坚行动，持续打造省产业技术研究院科技体制改革“试验田”，推动“科创+产业+产品”融合发展。坚决打好关键核心技术攻坚战。加快新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发和应用推广，支持顶尖科学家领衔实施一批前沿引领技术基础研究重大项目。面向国家战略需求和产业发展需要，积极推进集成电路产业技术创新能力提升行动、数字经济科技攻关专项行动，统筹推进 80 项关键核心技术研发项目和 80 项重大科技成果转化项目，努力在重点领域、关键环节实现自主可控。不断强化企业科技创新主体地位。加强对 160 家创新型领军企业的支持，鼓励行业骨干企业牵头组建创新联合体，落实企业投入基础研究税收优惠和企业科技创新税前扣除等创新激励政策，量质并举壮大高新技术企业集群。加快建设人才发展高地。实施重点领域急需紧缺人才支持计划和产业链人才攻坚计划，发挥人才攻关联合体作用，打造“宁苏”高水平人才集聚平台，推进青年发展型城市建设，建设一批省级特色产业人才集聚区，实施更高水平的全球引才聚才计划，持续推进海外人才来苏工作便利化，更好激发各类人才创新创业活力。

（四）扎实推进农业农村现代化。把农业农村发展放在现代化建设优先位置，全面实施乡村振兴战略，促进农业高质高效、农民富裕富足、农村宜居宜业。切实保障粮食安全。坚决扛起粮食安全政治责任，落实最严格的耕地保护制度，新建高标准农田 120 万亩、改造提升 207 万亩，粮食播种面积稳定在 8100 万亩以上，健全耕地休耕轮作制度，持续推进化肥农药减量增效，打好种业振兴行动组合拳，深入推进优质粮食工程，加强粮食收储能力建设，进一步夯实粮食安全根基。多渠道挖掘大豆油料扩种潜力，加快推进 80 万亩“菜篮子”工程绿色蔬菜保供基地建设，稳定能繁母猪存栏 120 万头左右，确保重要农副产品有效供给。促进乡村产业提质增效。把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，把增加农民收入作为“三农”工作中心任务，深入实施农业全产业链高质量发展行动，推动休闲农业等新产业新业态发展壮大，加快培育优质粮油、规模畜禽、特色水产、绿色果蔬等 4 条超千亿级的省级重点产业链，培育一批

年销售收入超百亿元的“链主”企业，积极完善覆盖农产品主产区的冷链物流设施网络，大力培育江苏精品农业品牌，积极创建国家农业现代化示范区，推动江苏农业现代化再上新台阶。高水平建设宜居宜业和美乡村。加快镇村布局规划动态更新，有序推进实用性村庄规划编制。大力推动城乡基础设施互联互通、提档升级，实施1.5万公里农村公路安防工程、改造600座危桥，改造农村供水管网1200公里，新增城乡公交一体化达标县15个。深入实施农村人居环境整治提升行动，以生态宜居美丽乡村示范建设为抓手，统筹推进农村厕所革命、生活污水和垃圾治理、村容村貌提升、绿化美化等重点工作，改善10万户农房，创建130个省级特色田园乡村，新建200个绿美村庄，加快打造农民就地过上现代生活的幸福家园。

（五）进一步促进区域协调发展。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，在发展中解决好不平衡不充分问题。更高质量推动长三角一体化发展。主动服务和支持上海发挥龙头作用，加强沿沪宁产业创新带、G60科创走廊、环太湖科创圈建设，加快建设宁杭生态经济带，推动沿海港口融入长三角世界级港口群，协同推进环太湖生态文化旅游圈建设，共同开展“满意消费长三角”行动，合力种好生态绿色一体化发展示范区改革“试验田”，加快盐城长三角一体化产业发展基地建设，强化省际毗邻地区深度合作，争取形成更多标志性成果。更高水平推进“1+3”重点功能区建设。加快宁镇扬、锡常泰、沪苏通等融合发展，不断提升扬子江城市群发展水平，促进江苏中轴崛起。支持徐州高质量建设淮海经济区中心城市，加快建设江淮生态经济区，积极打造黄河故道生态富民廊道，支持宿迁建设“四化”同步集成改革示范区。深入实施新一轮沿海地区发展规划，大力发展海洋经济，推进连云港国家东中西区域合作示范区建设，更好激发陆地活力、海洋潜力。加强产业链分工协作，深入推进南北结对帮扶和园区共建。做好全国东西部协作和对口支援合作工作。加快新型城镇化步伐。统筹抓好城镇老旧小区改造和城市更新工作，大力提升县城综合承载能力，加快农业转移人口市民化，高标准推进宁锡常接合片区国家城乡融合发展试验区建设。加强交通水利重大基础设施建设。进一步完善现代综合交通运输体系，高质量建设交通运输现代化示范区，加快推进北沿江高铁江苏段、南沿江城际铁路以及宁淮、沪苏湖、通苏嘉甬铁路等在建项目建设，开工建设潍坊至宿迁铁路、上元门铁路过江隧道、江阴靖江长江隧道南北接线、锡宜高速改扩建等项目，积极推动盐泰锡常宜铁路、常泰铁路开工建设。提升运输机场保障能力，支持苏南硕放国际机场、淮安机场等环沪机场群改建扩容，加快南京土山机场迁建，打造南京临空国际开放枢纽。统筹推进城乡互联互通现代水网建设，优化提升内河水运设施网络，加快实施淮河入海水道二期等工程，开工建设宿连航道二期工程，打造更具特色的“水运江苏”，为促进区域协调发展提供有力支撑。

（六）更大力度推动改革开放。着力推进标志性引领性改革和高水平对外开放，更好激发全社会干事创业的内在动力和活力。深化重点领域改革。推动政府数字化转型，加强数字化治理服务能力，加快打造智慧便捷的数字化政务服务体系，在更宽领域更深层次推进“一网通办”“一网统管”，完善“苏服办”“苏企通”等平台，巩固拓展“放管服”改革成效，让各类市场主体充分感受到在江苏创新创业的高效便捷。深化省以下财政体制改革。扎实做好第五

次全国经济普查工作。深化要素市场化改革，扎实推进高标准市场体系建设，更好服务构建全国统一大市场。积极推动国有经济布局优化和结构调整，深化国有企业混合所有制改革，增强国企核心功能，提高国企核心竞争力。切实落实“两个毫不动摇”，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，依法保护民营企业产权和企业家权益，加快培育一批民营经济高质量发展示范县（市、区）和标杆民营企业，促进民营经济发展壮大。着力打造市场化法治化国际化一流营商环境，深入实施“1+5+13”营商环境系列政策，完善产权和知识产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，进一步规范行政裁量权基准，拓展和完善制度化常态化政企沟通渠道，构建亲清统一的新型政商关系，让企业家安心经营、放心投资、专心创业。高水平扩大对外开放。更大力度推动外贸稳规模、优结构，支持外贸企业参加境内外展会，积极拓展出口多元化发展空间，加快培育外贸新业态新模式，大力发展服务贸易、数字贸易，加快跨境电商综合试验区建设，扎实推进内外贸一体化试点。建好用好国家进口贸易促进创新示范区，主动承接中国国际进口博览会“溢出效应”，积极扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口。更大力度促进外资稳存量、扩增量，落实好外资企业国民待遇，最大程度便利商务人员往来，持续开展鼓励外资企业利润再投资三年行动，引导外资积极参与产业补链延链强链。高质量实施区域全面经济伙伴关系协定，加快中哈物流合作基地、上合组织国际物流园等载体建设，支持徐州与连云港联合建设“一带一路”新亚欧陆海联运通道标杆示范项目，完善中欧班列沿线国际交流合作机制。对标高标准经贸协议规则，稳步扩大制度型开放。深入实施自贸试验区提升战略，高标准建设南京江北新区，支持苏州工业园区开展开放创新综合试验、建设世界一流高科技园区和外资总部经济集聚区，深化淮昆台资经济协同发展，加快推进中韩（盐城）产业园、中以常州创新园等国际合作园区建设，推进各类开发区转型升级、创新发展，办好两岸企业家峰会、东亚企业家太湖论坛、中欧班列合作论坛，集聚更多高端资源、高端要素。

（七）切实加强生态文明建设。抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改落实，坚决守住生态环境质量“只能更好、不能变坏”的底线。有计划分步骤推进碳达峰碳中和。开展减污降碳协同创新试点，完善能源消耗总量和强度调控，逐步转向碳排放总量和强度“双控”制度。建立生态环境分区管控动态更新调整机制，全面推行省级以上工业园区污染物排放限值限量管理，实施新一轮重点行业清洁生产审核。大力发展风电、光伏发电等可再生能源和氢能、核能等清洁能源，加快500千伏过江通道建设，积极规划建设新能源供给消纳体系，鼓励企业参与绿色电力证书交易。大力发展绿色低碳建筑，降低城乡建设领域碳排放。支持盐城建设绿色低碳发展示范区，支持徐州建设国家可持续发展议程创新示范区。坚定不移抓好长江大保护。深入推进污染治理“4+1”工程，巩固扩大岸线整治和生态保护修复成果，坚持不懈抓好长江“十年禁渔”工作，跟踪做好长江水生态监测评估。深入打好污染防治攻坚战。提高PM2.5和臭氧协同控制水平，开展挥发性有机物集群化精细化治理，扩大重点行业超低排放改造范围，加快消除重污染天气。深入开展“美丽海湾”建设，加强重要江河湖库氮磷污染物和新污染物治理，开展新一轮太湖流域水环境综合治理，持续推进城镇污水处理提质增效，全面巩固城市黑臭水体整治成效。扎实开展我省第三次全国土壤普查，建立全过程土壤污染风险防控体系，推动全域

“无废城市”建设。加强生态系统保护修复。推进生态安全缓冲区、生态岛试验区、生态修复示范点建设，严格落实自然生态保护修复负面清单，加快生物多样性保护立法，积极推进“国家山水工程”建设。提升生态环境治理能力。持续推进部省共建生态环境治理现代化试点省合作，完善支持绿色发展的财税金融等政策，规范排污权、碳排放权市场交易制度，健全生态保护补偿、生态环境损害赔偿和生态产品价值实现机制，提高点“绿”成“金”、增值变现的水平。加强污水处理、危废处置利用等环境基础设施建设，进一步扩大“绿岛”项目布点和建设规模。

（八）大力推动文化事业和文化产业发展。以文化强国先行区建设为引领，加强公共文化产品和服务供给，让全省人民享有更为丰富、更高质量的精神文化生活。打造新时代江苏文化标识。持续推进大运河文化带和大运河、长江国家文化公园建设，编制长江国家文化公园江苏段建设保护规划，打响世界运河城市论坛、大运河文化旅游博览会等系列会展品牌。加强革命文物、历史文物和文化遗产保护利用，健全城乡历史文化保护传承体系。加快推进江苏地域文明探源工程和江苏文脉整理研究与传播工程，讲好在江苏发生的中国故事。深化拓展新时代文明实践中心建设，巩固提升文明城市创建质效，推动建设首批全国文明典范城市。进一步提高公共文化服务水平。创新实施“双千计划”“送戏下乡”等文化惠民工程，倡导全民阅读，深化“书香江苏”建设，推进媒体融合发展，建好用好基层公共文化空间，打造智慧便捷的城乡文化生活圈。深入实施文艺作品质量提升工程，办好紫金文化艺术节、戏曲百戏（昆山）盛典等系列文化活动，培养造就一批德艺双馨名家大师，不断发展壮大“文艺苏军”人才队伍。加快发展现代文化产业。实施重大文化产业项目带动战略，打造文化产业基地和特色文化产业集群，扩大对外文化贸易规模，培育新型文化业态和文化消费模式。促进文旅深度融合发展。坚持以文塑旅、以旅彰文，创新开展小剧场建设、乡村旅游、非遗旅游、红色旅游、全域旅游等文旅融合实践，推动文物和文化遗产在有效保护中更加活起来，加快建设世界重要旅游目的地，打造独具魅力的江苏文化旅游体验。

（九）持续做好民生保障改善工作。深入践行以人民为中心的发展思想，进一步统筹好财力，坚持财力向民生、向基层倾斜，尽力而为、量力而行，不断提升人民生活品质。积极促进增收富民。制定出台推动共同富裕实施意见，持续巩固拓展脱贫致富奔小康成果，深入推进中等收入群体壮大行动和农民收入十年倍增计划，适时调整最低工资标准，支持苏南等地打造共同富裕示范区。千方百计稳定和扩大就业。制定实施新一轮减负稳岗扩就业政策措施，健全就业公共服务体系，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，做好农民工、退役军人、城乡就业困难人员等重点群体就业工作，建立健全就业影响评估机制，鼓励支持多渠道灵活就业和新就业形态发展，开发更多政策性岗位，牢牢稳住就业基本盘。着力强化“一老一幼”服务保障。加快完善老年健康服务体系，用心打造“苏适养老”服务品牌，深入推进医养、康养融合发展，更好满足老年人日益增长的健康服务需求。大力发展婴幼儿照护服务，构建“苏童成长”协同关爱机制，健全普惠托育服务体系，鼓励社会力量兴办托育机构，努力实现幼有所育、不负所托。深入推进健康江苏建设。改革完善疾病预防控制体系，加强重大疾病防控。实施高水平医院建设专项行

动，加快创建国家医学中心、国家和省区域医疗中心。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，全面提升县级医院、基层医疗卫生机构服务能力。完善分级诊疗体系，规范紧密型医联体和县域医共体发展，提高基层首诊率。强化儿科、传染、精神等薄弱专科建设，加强重大慢性病健康管理，实施中医药传承创新行动。完善生育支持政策体系，积极应对人口老龄化少子化。广泛开展全民健身活动，做好杭州亚运会备战参赛工作。加快构建社会保障体系。推动社会保险扩面提质增效，大力发展多层次、多支柱养老保险体系，推进基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，完善大病保险和医疗救助制度，提升异地就医结算水平，积极发展商业医疗保险，推进长期护理保险制度建设。健全分层分类的社会救助体系，加大对特殊困难群体救助帮扶力度，加快完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。推进城镇棚户区改造，加快发展保障性租赁住房，探索长租房市场建设，因地制宜发展共有产权房。做好重要民生商品保供稳价工作，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，兜紧兜牢民生保障底线。

今年我们安排了13类55件民生实事，实行清单式管理、项目化推进、节点化调度，一年接着一年干，一件接着一件办，让人民群众享受到更多看得见、摸得着的实惠。

（十）积极稳妥防范化解风险挑战。聚焦风险易发高发重点领域和关键环节，提高重大风险应对处置能力，坚决守牢安全发展底线。全面排查化解重点领域风险隐患。坚持标本兼治、远近结合，统筹做好房地产领域、建筑行业、大型企业、政府性债务等风险排查化解工作，坚决防止各类风险叠加碰头，守住不发生区域性系统性风险底线。毫不松懈抓好安全生产工作。扎实推进安全生产专项整治行动，深入排查整治重点领域、重点场所安全隐患，坚决防范遏制重特大事故发生。认真做好防灾减灾救灾工作，切实维护人民群众生命财产安全。全力维护社会安全稳定。纵深推进平安江苏、法治江苏建设，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，深入开展“信访突出问题攻坚化解巩固提升年”行动，加强现代公共法律服务体系建设，积极预防化解社会矛盾纠纷。全面落实“四个最严”要求，切实抓好食品安全工作，守护好人民群众“舌尖上的安全”。强化社会治安整体防控，推进扫黑除恶常态化，深化网络安全综合治理，健全全媒体传播体系，营造清朗网络空间，严厉打击各类违法犯罪活动，提升民族宗教事务现代化治理能力，确保社会大局和谐稳定。

新的一年，我们将一如既往支持国防和军队建设，完善拥军支前保障机制，加强国防动员和后备力量建设，扎实做好双拥和退役军人服务保障工作，加强人民防空工作，深入推进军民融合发展，不断巩固和发展军政军民团结的良好局面。

当前疫情防控进入新阶段。要坚决贯彻习近平总书记关于疫情防控的重要指示精神，认真落实党中央进一步优化防控政策、更好统筹疫情防控和经济社会发展的重大决策，稳妥有序实施新冠病毒感染“乙类乙管”总体方案，更加科学精准高效做好疫情防控工作，聚焦“保健康、防重症”，加强疫情监测研判、药物和试剂供应、重症患者救治、农村地区疫情防控，加大对困难群众和

特殊群体医疗救助力度，抓好老年人和患基础性疾病群体的医疗救治，有效应对疫情高峰，确保平稳转段和社会秩序稳定，全力保障人民群众生命安全和身体健康。

四、全面加强政府自身建设

各位代表！适应时代之变、顺应时代之需、回应时代之问，更好地在新征程上全面推进中国式现代化江苏新实践，对政府自身建设提出了更高要求。我们一定勇于改革创新、强化责任担当，让思想、能力、行动跟上党中央要求、跟上时代前进步伐、跟上事业发展需要，切实肩负起党和人民赋予的职责和使命。

大力推进政治建设。坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深刻领悟“三个务必”谆谆教导，始终牢记“五个必由之路”，在涉及旗帜、道路、方向等重大原则问题上，做到眼睛特别明亮、头脑特别清醒、立场特别坚定。严明政治纪律和政治规矩，坚决落实党中央、国务院决策部署和省委要求，确保党的领导全面、系统、整体落实到政府工作各领域各方面。

大力推进服务型政府建设。坚持江山就是人民、人民就是江山的根本政治立场，坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督。不断优化政府职责体系，深入推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开，深化简政放权、创新监管方式，进一步增强政府公信力和执行力。全面提升服务水平，加快完善一体联动、高效运行的省、市、县、乡、村五级政务服务体系，持续推进政务服务标准化、规范化、便利化。

大力推进法治政府建设。切实发挥法治对转变政府职能的引导和规范作用，全面推行权力清单、责任清单、负面清单管理。依法接受省人大及其常委会监督，自觉接受人民政协民主监督，主动接受纪检监察、司法、社会和舆论监督，强化审计监督、统计监督。继续深化综合行政执法体制改革，深入推进基层综合执法规范化建设，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，完善行政执法程序，让行政执法既有力度、又有温度。严格落实省政府重大决策出台前向省人大常委会报告制度，认真履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论等程序，切实做到科学决策、民主决策、依法决策。

大力推进学习型政府建设。深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持理论武装同常态化长效化开展党史学习教育相结合，做到学懂弄通、知行合一、常悟常进。加快学习掌握新知识新信息，不断增强推动高质量发展、服务群众、防范化解风险的本领，努力成为推进现代化建设的行家里手。加强斗争精神和斗争本领养成，聚焦政治过硬、专业过硬、担当过硬、斗争过硬、纪律过硬，增强迎挑战、抗打压能力，做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来，切实用“宽肩膀”“铁肩膀”挑起事业发展的“重担子”。

大力推进廉洁政府建设。以更大的决心和勇气推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，时刻保持永远在路上的坚韧和执着，坚决扛起政府全面从严治党主体责任，强化对权力运行的制约监督，有效堵塞权力寻租的制度漏洞，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，坚决惩治群众身边“蝇贪”，以彻底自我革命精神打好反腐败斗争攻坚战持久战，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。严格遵守廉洁自律各项规定，知敬畏、存戒惧、守底线，严于律己、严负其责、严管所辖，永葆为民务实清廉的政治本色，努力建设人民满意的廉洁江苏。

大力推进作风建设。始终以严的基调强化正风肃纪，把中央八项规定及其实施细则精神和省委具体办法作为铁规矩、硬杠杠，驰而不息纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义顽疾，紧盯工作中层层加码、麻痹松懈、任性用权、不担当不作为等问题，科学精准靶向整治。大力弘扬艰苦奋斗作风，坚持勤俭节约、节用裕民，把政府“过紧日子”作为常态化纪律要求，确保有限财力真正用到关键处。深入开展调查研究，在工作中尊重客观实际和群众需求，察实情、谋实招、干实事、求实效。狠抓工作落实，对作出的决策、定下的事情，事不过夜、马上就办。积极营造有利于干事创业的良好环境，激励政府工作人员愿担当、敢担当、善担当，在新征程上展现新气象新作为。

各位代表，团结才能胜利，奋斗才会成功！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，切实扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，脚踏实地、埋头苦干，敢为善为、勇毅前行，全面推进中国式现代化江苏新实践，奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章！

11 浙江

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 12 日在浙江省第十四届人民代表大会第一次会议上

浙江省省长 王浩

各位代表:

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022 年和过去五年工作回顾

2022 年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会和二十大精神，认真落实习近平总书记“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”以及“经济大省要勇挑大梁”的重要指示，按照省第十五次党代会决策部署和省十三届人大六次会议明确的目标任务，忠实践行“八八战略”，奋力打造“重要窗口”，扎实推进高质量发展建设共同富裕示范区，统筹打好疫情防控、稳进提质组合拳，经受住了超预期的冲击和挑战，预计地区生产总值增长 3%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长 4.1%、6.6%。

（一）统筹做好疫情防控工作，最大限度降低疫情对经济社会发展的影响。坚持人民至上、生命至上，因时因势动态优化调整防控措施，不断提高科学精准防控水平。聚焦“保健康、防重症”，超前谋划定点医院、亚定点医院和 ICU 床位建设，准确落实国家第 10 版防控方案和第 10 版诊疗方案，全力救治新冠病毒感染者，切实做到应收尽收、应治尽治，组建村社万支小分队开展暖心配送服务，实现有序转段、平稳渡峰。坚持“管得住、放得开”，全面推行重点企业“白名单”制度和企业闭环生产管理模式，最大力度实现生产不停、物流不断、产能不减、秩序不乱。

（二）全力争取政策、创新政策、用好政策，用真金白银帮助市场主体应对冲击、增强信心。坚持“全面顶格、早出快出、能出尽出、精准高效”，年初第一时间出台“5+4”稳进提质政策包，第一时间承接落实国家稳经济一揽子政策，接续出台我省稳经济 38 条、79 条政策以及面向服务业领域困难行业、

中小微企业、个体工商户的纾困政策，健全政策直达快享机制。加大减税降费力度，为市场主体减负4000亿元以上，兑付涉企政府性补助补贴资金1088亿元，完成增值税留抵退税2233亿元。积极争取社保政策支持，减轻企业和个人缴费负担440亿元。国有单位减免房租82亿元，惠及小微企业和个体工商户30.2万户。成功举办第六届世界浙商大会，新增市场主体74.9万户、增长14.7%。

（三）强力推进重大项目建设，有效发挥投资对稳进提质的支撑作用。坚持以项目看发展论英雄，建立重大项目省政府领导包干推进机制和现场督导服务机制，加强重大项目建设要素保障，争取地方政府专项债券3128亿元、增长38%，投放政策性开发性金融工具654亿元、占全国份额8.8%；10个重大项目获批能耗单列3738万吨标煤；供应国有建设用地57万亩，171个项目纳入国家用地保障范围。918个省重大项目投资完成率达121.1%，带动固定资产投资增长9%左右。六横公路大桥、杭州西险大塘、甬舟铁路、通苏嘉甬铁路、宁波西枢纽、嘉兴机场等一批多年想干的重大项目开工建设，富芯半导体、金瑞泓微电子、晶科太阳能、德沃康健康医疗等一批重大产业项目建成投产，杭州西站、杭州机场三期、杭绍台高铁等一批重大基础设施项目竣工投运。

（四）着力推动工业企稳回升、动能转换，有效发挥稳经济的“压舱石”作用。成功举办产业链供应链韧性与稳定国际论坛，习近平总书记发来贺信作出重要指示。坚持以稳促调、以调促优，启动新一轮“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，规上工业增加值增长4.3%左右，数字经济核心产业制造业、高新技术产业、战略性新兴产业增加值分别增长10.5%、6%和10%，杭州数字安防、宁波磁性材料和绿色石化、乐清电气入选国家先进制造业集群名单。入围世界500强企业9家、新增1家，入围中国民营企业500强107家、新增11家，新增境内外上市公司79家、国家单项冠军企业（产品）40家、专精特新“小巨人”企业601家。

（五）突出稳外贸稳外资促消费，有力拉动经济增长。实施稳外贸稳外资10条政策举措，成功举办首届全球数字贸易博览会，启动“千团万企拓市场抢订单引项目”行动，新增国际航线15条，开通商务定期航线86条、商务包机29班次，预计进出口增长13%，其中出口增长13.9%；实际使用外资增长3.6%。宁波舟山港货物吞吐量达12.5亿吨、集装箱吞吐量达3335万标箱，分别居全球第1和第3位，“义新欧”班列集装箱运输量增长18.7%。发放消费券60多亿元，社会消费品零售总额增长3.7%左右。做好餐饮、零售、旅游、交通运输、民航等服务业困难行业纾困工作，服务业增加值增长2%左右。

（六）全力推进数字化改革和科技创新，充分激发内生发展动力。以数字化改革引领系统性变革，全力推进数字政府、数字经济、数字社会、数字文化等建设。累计上线运行143个省级重大应用，涌现出“浙医互认”、“浙警智治”、“关键小事智能速办”等一批标志性应用成果。推进科技自立自强，全社会研发投入强度达3%。新增全国重点实验室11家，新挂牌成立省实验室4家，新建省技术创新中心4家。新增国产化替代成果263个，新增高新技术企

业 7000 家、科技型中小企业 1.2 万家，集聚“鲲鹏行动”专家 35 名，新引育领军人才 1500 多名。宁波石墨烯创新中心成为我省首个国家制造业创新中心。

（七）加大统筹区域发展力度，不断提升协调发展水平。纵深推进长三角一体化，牵头实施数字长三角建设方案，深化浙沪小洋山区域合作开发。高质量完成“三区三线”划定和省国土空间规划编制工作，启动跨乡镇土地综合整治试点。推动杭州宁波唱好“双城记”、四大都市区和中心城市协同发展。推进城市有机更新，完成老旧小区改造 616 个。支持景宁、嵊泗开展试点，探索山区海岛县高质量发展新路子，26 个“产业飞地”落地建设，山区 26 县生产总值增速高于全省平均。统筹推进海洋强省规划编制、政策制定、项目建设和产业发展。做好对口支援、对口合作和东西部协作工作。

（八）推进农业农村优先发展，乡村振兴取得新进展。成功举办全球重要农业文化遗产大会，习近平总书记发来贺信作出重要指示。深入实施“科技强农、机械强农”行动，整治耕地“非农化”63.3 万亩、粮食生产功能区“非粮化”98.6 万亩，发放粮食生产补贴 25.2 亿元，实现粮食播种面积 1530.7 万亩、产量 124.2 亿斤。深入推进新时代美丽乡村建设，建成美丽乡村示范县 14 个、示范带 22 条。推进强村富民乡村集成改革，集体经济年经营性收入 50 万元以上行政村比例超过 50%。

（九）积极打造重大文化成果，文化强省建设取得新成效。“中国传统制茶技艺及其相关习俗”成功入选人类非遗代表作名录，“中国历代绘画大系”圆满结项，习近平总书记分别作出重要批示。宋韵文化传世工程深入推进，德寿宫暨南宋博物馆建成开放，杭州国家版本馆建成开馆。文艺创作精品迭出，报告文学《望道》、歌剧《红船》等 7 部作品获第十六届“五个一工程”奖，越剧《枫叶如花》获第十七届文华大奖。扎实推进“15 分钟品质文化生活圈”建设，“浙江有礼”省域文明实践名片进一步擦亮。高标准高质量推进杭州亚运会筹备工作，56 个竞赛场馆和 31 个训练场馆全部竣工验收。成功举办省第十七届运动会。

（十）深化生态文明建设，绿色低碳发展迈出坚实步伐。加大能源保供稳价力度，白鹤滩输浙特高压直流工程双极投运，开工建设 16 个清洁火电、核电、风电和抽水蓄能电站项目，全部建成后将形成装机容量 1987 万千瓦。深入推进清新空气行动，深化“污水零直排区”和“无废城市”建设，设区城市空气质量优良天数比率为 89.3%，省控断面优良水质比例为 97.6%，城乡垃圾回收利用率超过 60%。加强国土绿化，森林覆盖率达 61.3%。实施珍稀濒危野生动植物抢救、极小种群野生植物拯救保护工程。湖州市被授予生态文明国际合作示范区。

（十一）用心用情用力解决群众急难愁盼问题，全面完成十方面民生实事。坚持能多则多、能早则早、能快则快，不折不扣推动十方面 38 项 22702 个民生实事项目落地见效。城镇新增就业 115.6 万人，帮扶困难人员就业 12.8 万人，城镇调查失业率为 4.7%；新增婴幼儿托位 6.1 万个、公办幼儿园学位 5.1 万个、义务教育公办学位 15.6 万个，民办义务教育在校生占比降至 3.6%，高等教育毛入学率提高到 66.3%，8 所高校 52 个学科被评为 A 类学科；新增认知

障碍照护专区床位 7154 张；新增企业职工基本养老保险缴费人数 59.8 万，长期护理保险参保人员达 1660 万人；新增县级三级医院 15 家，城乡居民医疗保险参保率达 99.6%；建设筹集保障性租赁住房 36.3 万套，改造农村供水管网 3778 公里。

（十二）坚决打赢除险保安攻坚战，确保社会安定有序、群众安居乐业。高质量完成平安护航党的二十大各项任务。开展安全生产、扫黑除恶、社会矛盾纠纷治理、信访积案化解等专项行动，生产安全事故起数、死亡人数分别下降 31.2%和 30%，五类恶性案件下降 38.8%，电信网络诈骗立案数下降 38.6%。成功应对超强台风“轩岚诺”和强台风“梅花”侵袭，实现了“少损失、零死亡”。

过去一年，国防动员、人防海防、双拥共建、退役军人事务等工作迈出新步伐，民族宗教、审计统计、外事侨务、港澳台、史志档案、气象地震等工作取得新成效，工会、妇女儿童、青少年、老龄、红十字会、慈善、残疾人等事业实现新进步。

过去一年，我们全面加强政府系统党的建设，扎实推进依法行政，依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，扎实推进廉洁政府建设，锲而不舍纠治“四风”，持续提高行政效率和公信力。

各位代表！本届省政府任期已满。五年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，认真落实省委决策部署，同全省人民想在一起、干在一起、拼在一起，推动浙江经济社会发展取得了历史性成就、站上了新的更高起点。

——高质量发展建设共同富裕示范区扎实开局。全面贯彻落实党中央、国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见，制定落实我省实施方案，高效推进共同富裕重点工作和重大改革，城乡居民人均可支配收入继续稳居各省区第 1 位，城乡居民收入倍差从 2.04 缩小到 1.94 以内。

——经济发展质量显著提升。地区生产总值迈过 6 万亿元、7 万亿元两个台阶，年均增长 5.8%；数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重从 9.5%提高到 11.7%，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重从 40.1%提高到 62%，市场主体总量从 593 万户增加到 943 万户。规上工业亩均增加值、亩均税收分别增长 59.1%和 35.3%，规上工业能耗强度下降 19.4%。一般公共预算收入从 6598 亿元提高到 8039 亿元，上升到全国第 3 位。

——改革开放再创佳绩。迭代推进“最多跑一次”改革、政府数字化转型、数字化改革等重大改革，谋划实施牵一发动全身重大改革 39 项，获批国家改革试点 316 项，形成“一件事”集成改革、要素市场化配置改革等一批标志性成果。积极参与共建“一带一路”，自贸试验区实现赋权扩区，开展国家对外开放试点 11 个。进出口、实际使用外资、对外直接投资规模分别跃居全国第 3、第 5 和第 2 位，宁波舟山港获我省首个中国质量奖。

——创新发展能力大幅提升。区域创新能力上升到全国第4位，全社会研发投入强度提高0.58个百分点，科技进步贡献率达68%。新增“两院”院士12名，引进“鲲鹏行动”专家73名。大科学装置实现零的突破，之江实验室等纳入国家实验室体系，10大省实验室和10大省技术创新中心完成布局，获得国家科技奖60项，每万人高价值发明专利拥有量达13.9件。

——生态文明建设先行示范。建成全国首个生态省，省控断面优良水质比例提高15.2个百分点，设区城市空气质量优良天数比率提高1.7个百分点，可再生能源装机占比提高10个百分点，非化石能源消费占比提高4.7个百分点，万元生产总值能耗、水耗和二氧化碳排放持续下降。

——城乡一体化步伐加快。常住人口城镇化率从70%提高到73%左右，城乡发展差距和居民生活水平差距持续缩小。城乡人居环境质量显著提升，“千村示范、万村整治”工程获联合国地球卫士奖。实现高速公路“县县通”，新增高铁里程601公里，“四好农村路”建设成为全国示范。

——民生福祉不断提升。教育强省、健康浙江建设取得长足进步，15年基础教育普及率超过99%，高等教育毛入学率提高8.1个百分点；医疗卫生机构每千人床位数提高到5.65张；人均预期寿命达82.3岁。城乡低保标准率先实现市域同标，11个设区市全部突破1000元/月。

——文化浙江建设结出硕果。良渚古城遗址成功申遗，24个项目入选第五批国家非遗名录、实现“五连冠”；基本公共文化服务设施实现五级全覆盖；全国文明城市、全国双拥模范城创建实现设区市“满堂红”；文旅加速融合发展，景区村、景区镇、景区城覆盖率分别达57%、57%和70%。体育事业蓬勃发展，国民体质合格率居全国第二位，浙江体育健儿在东京奥运会、西安全运会上均创历史最好成绩。

——平安浙江法治浙江建设迈上更高水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，基层治理“一中心四平台一网格”体系日益完善，刑事发案数、安全事故起数和伤亡人数持续下降，平安中国建设考核连续3年获优秀等次。提请省人大常委会审议地方性法规38件、制定修改政府规章51件，两批次法治政府示范创建成功率均居全国首位。持之以恒正风肃纪，风清气正的良好局面进一步巩固。

——疫情防控交出高分报表。三年来，面对新冠疫情的持续侵袭，全面、准确、坚决贯彻习近平总书记重要指示和党中央、国务院决策部署，坚持全省一盘棋、上下一条心，科学研判、精准施策，始终以最短时间、最小范围、最小代价处置每一起疫情，有效遏制了疫情扩散蔓延，最大限度保护了人民生命安全和身体健康；高效统筹疫情防控和经济社会发展，兜住民生底线，最大限度保障了人民生产生活，疫情防控成效始终走在前列。

各位代表！回首过去五年，心潮澎湃、感慨万千。最让我们感恩的是习近平总书记对浙江念兹在兹的深情关怀，勉励我们“干在实处永无止境、走在前列要谋新篇、勇立潮头方显担当”，“努力成为新时代全面展示中国特色社会

主义制度优越性的重要窗口”，赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区的光荣使命，为浙江擘画未来、指明航向，极大激发了我们干事创业的热情，极大增添了我们砥砺前行的信心。最让我们感动的是全省人民的勇毅坚韧、担当作为。面对世界百年未有之大变局，面对世纪疫情的巨大冲击，面对风高浪急的外部环境，全省人民同舟共济、守望相助，团结一致、齐心协力，破解了一个又一个难题，攻克了一道又一道难关，打赢了一场又一场硬仗，满怀豪情迈上了“两个先行”的新征程。

五年开拓进取，五年春华秋实，这是习近平总书记掌舵领航的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，也是省委带领全省人民团结奋斗、笃行不怠的结果。在此，我代表省人民政府向全省人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、各人民团体和各界人士，向中央驻浙单位、驻浙人民解放军、武警部队、公安干警、消防救援队伍，向关心支持浙江发展的港澳同胞、台湾同胞、广大侨胞和海内外朋友们，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到，对照“两个先行”，还存在一些问题和短板。主要是：创新发展能力不足，创新链产业链深度融合不够，与构建现代化产业体系、实现高质量发展的要求还有差距；缩小“三大差距”、满足人民对高品质生活的需求还需持续发力；绿色低碳发展和能源保供稳价还面临不小压力，建设国家生态文明试验区仍有短板；防范化解经济、金融、安全生产等领域风险的各方责任仍需压实，建设更高水平平安浙江还需久久为功；政府改革创新能力和推进现代化建设本领还需进一步提高。对这些问题，我们将进一步加大工作力度，持续攻坚克难。

二、今后五年发展的总体要求和目标任务

今后五年是我省奋力推进“两个先行”开局起步的关键时期。总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，按照省第十五次党代会和省委十五届二次全会的决策部署，忠实践行“八八战略”，奋力打造“重要窗口”，把高质量发展作为首要任务，把缩小三大差距作为主攻方向，把改革创新作为根本动力，把实现人民对美好生活的向往作为根本目的，高质量发展建设共同富裕示范区，体系化推进中国式现代化省域实践，推动共同富裕先行和省域现代化先行取得优异成绩。

按照“锚定五年、谋准三年、扎实干好每一年”的思路，在实现“十四五”规划和共同富裕示范区实施方案确定的2025年目标基础上，到2027年地区生产总值达到12万亿元，人均生产总值达到17万元，居民人均可支配收入达到8.5万元，城乡居民收入倍差缩小到1.9以内；全社会研发投入强度超过3.4%，全员劳动生产率达到28万元/人，规上工业增加值突破3万亿元，数字经济核心产业增加值超过1.6万亿元，为率先基本实现共同富裕和省域现代化打下坚实基础。

实现上述目标，必须坚定不移践行“八八战略”，坚持守正创新、系统思维，谋准谋实新时代新征程深入实施“八八战略”的新载体新抓手，使“八八战略”焕发更加灿烂的真理光芒，取得更加丰硕的实践成果；必须坚定不移践行以人民为中心的发展思想，始终牢记“办实每件事、赢得万人心”，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，全力把人民对美好生活的向往变为现实，让幸福生活触手可及；必须坚定不移吃改革饭、打创新牌、走开放路，以改革优化制度供给、以开放拓宽发展空间、以创新激发内生动力，进一步厚植引领未来的发展胜势；必须坚定不移落实“两个毫不动摇”、促进“两个健康”，积极构建亲清政商关系，营造市场化法治化国际化一流营商环境，让浙江成为最具发展活力和创造力的省份；必须坚定不移践行“干在实处永无止境、走在前列要谋新篇、勇立潮头方显担当”，以团结奋斗、真抓实干的优良作风，以时不我待、只争朝夕的精神状态，以迎难而上、攻坚克难的战斗姿态，奋力谱写中国式现代化浙江篇章。

（一）建设浙江特色现代化产业体系，打造经济高质量发展高地。加快构建以先进制造业为骨干，以数字经济为核心，以现代化交通物流体系为动脉，以现代化基础设施为支撑，现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合，数字经济和实体经济深度融合的现代化产业体系。把发展经济的着力点放在实体经济上，全方位、全链条推进质量强省、知识产权强省、品牌强省、标准强省建设，扎实推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，大力培育“415X”先进制造业集群，打造新一代信息技术、高端装备、现代消费与健康、绿色石化与新材料等 4 个万亿级先进产业群，新能源汽车及零部件、智能光伏、智能电气等 15 个千亿级特色产业群，第三代半导体、基因工程、前沿新材料等一批具有技术领先性和国际竞争力的百亿级新星产业群，前瞻谋划布局引领发展的未来产业，基本建成全球先进制造业基地。做强做优做大数字经济，大力实施数字经济“一号发展工程”，加强数字关键核心技术攻关，打造人工智能、网络通信、工业互联网、高端软件、集成电路、智能计算、区块链等战略性产业，培育一批具有产业链控制力的生态主导型企业，促进数字经济核心产业集群化发展；加快制造业、服务业、农业等产业数字化步伐，推动传统产业、中小微企业数字化转型。推进现代服务业与先进制造业深度融合，打造具有国际影响力的数字贸易中心、科创高地、航运服务中心和新兴金融中心，培育壮大商务服务、人力资源、创意设计、节能环保、检验检测等生产性服务业，提升发展现代商贸、文化旅游、健康养老等生活性服务业，全面打响“浙江服务”品牌。完善现代化基础设施，坚持适度超前，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，优化基础设施布局、结构和功能，率先完成省级水网先导区建设，基本建成世界一流强港和高水平交通强省。

（二）推进教育强省、科技强省、人才强省建设，培育创新发展新动能。坚持教育优先发展，深化学前教育普及普惠，提升义务教育优质均衡发展水平；支持省属高校“双一流”建设，支持浙江大学建设世界一流大学，支持西湖大学等新型高校打造小而精高水平研究型大学；深化区域中高职一体化人才培养改革，推动职业教育与产业深度融合。坚持科技自立自强，围绕构建“315”科技创新体系，支持杭州争创综合性国家科学中心，支持之江实验室建设成为国家实验室的重要支撑，引导西湖、甬江、瓯江、东海等省实验室和全

国重点实验室加强基础研究、应用基础研究；优化科技创新生态，支持科技领军企业、行业链主型企业、高校院所牵头组建省技术创新中心、省制造业创新中心，促进创新链产业链深度融合。坚持人才引领驱动，深入实施“鲲鹏行动”等重点人才计划，完善“引育用留”人才工作全链条机制，着力造就拔尖创新人才，加快打造世界重要人才中心和创新高地的战略支点。

（三）大力推进数字化改革，建设数字浙江、打造数字变革高地。发展数字政务，推动技术融合、业务融合、数据融合，破除跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务堵点和壁垒，优化业务流程，创新协同方式，进一步提升政府履职效率和数字化服务水平。打造数字文化，加强优质网络文化产品供给，推进文化数字化发展，提升数字文化服务能力。建设数字社会，积极开发各类供需匹配的重大应用，加快推进数字公共服务普惠化、数字社会治理精准化、数字生活智能化。建设一流数字基础设施，加强一体化智能化公共数据平台和大型数据中心建设，打造长三角国家算力枢纽节点，加快建设“双千兆”宽带城市。完善数字治理体系，开展国家数据基础制度先行先试，建立数据分类分级保护基础制度，健全关键信息基础设施安全保护制度。创新办好世界互联网大会乌镇峰会。

（四）着力扩投资促消费、推进高水平对外开放，促进国内国际双循环。发挥投资对优化供给结构的关键作用，聚焦产业转型升级、基础设施强韧、民生改善等需要，实施扩大有效投资“千项万亿”工程，进一步优化投资结构、提升投资效益，以高质量投资支撑高质量发展。发挥消费对经济发展的基础性作用，完善消费支持政策，创新消费场景，优化消费环境，培育消费热点，推动实物消费结构升级和服务消费加快发展。建设更高水平对外开放体系，全方位参与共建“一带一路”，纵深推进义甬舟、金丽温开放大通道建设，高标准建设自贸试验区和各类开发区，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放；大力发展跨境电商、海外仓、市场采购等新业态，加快建设贸易强省；坚持招大引强，进一步加大重大制造业外资项目招引力度，打造高质量外资集聚地。

（五）坚持“两个毫不动摇”，充分激发各类市场主体活力。实施营商环境“一号改革工程”，健全具有浙江特色的营商环境评价指标体系，全面优化提升政务环境、法治环境、市场环境、生态环境、人文环境，加快打造营商环境最优省，培育世界一流企业。深化国资国企改革，推动国有经济布局优化、结构调整、产业升级，做强做优做大国有资本和国有企业，积极稳妥推进混合所有制改革，打造一批创新型龙头企业。推进民营经济高质量发展，持续完善支持民营企业发展的政策措施，依法保护民营企业产权和企业家权益，不断提升民营企业创新能力和核心竞争力，进一步擦亮民营经济“金名片”。大力弘扬企业家精神和新时代浙商精神，建设高素质创新型现代化民营经济人士队伍，鼓励广大企业家坚守实业、潜心创新、追求卓越，打造更多基业常青的“百年老店”。

（六）推进高效生态农业发展和“千村示范、万村整治”，创建乡村振兴示范省。推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，建设高效生态农业强省，加快农业农村现代化。严格落实粮食安全和耕地保护责任，逐步把永久基

本农田全部建成高标准农田，切实保障粮食和重要农产品稳定供给。大力推进科技强农、机械强农，加强地方特色种质资源保护和利用，加大以种业为重点的农业科技创新力度，深化农机研制推广一体化试点，全面提升农业设施装备化水平。全面推进宜居宜业和美乡村建设，坚持强村与富民、硬件建设与软件提升、改善人居环境与优化公共服务并重，提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，让农民就地过上现代文明生活。深入推进农业农村改革，牢牢把住处理好农民和土地关系这条主线，稳慎推进农村宅基地制度改革试点，扎实推进农业标准地改革，深化农村集体经营性建设用地入市试点，完善土地增值收益分配机制，让广大农民分享更多改革成果。

（七）强化陆海联动、山海协作，推动区域协调发展。优化省域生产力布局，加强对市县国土空间规划的统筹和指导，强化环杭州湾核心引领地位，唱好杭州宁波“双城记”，提升四大都市区和中心城市能级，推进以县城为重要载体的城镇化建设，塑造“一湾引领、四极辐射、山海互济、全域美丽”空间格局。推动山区海岛县高质量发展，实施新一轮“山海协作”，加强新型帮共体建设，提高“产业飞地”、“科创飞地”、“消薄飞地”建设质效；精准迭代“一县一策”，推动山区县做强“一县一业”主导产业、海岛县完善“一岛一功能”布局体系。大力发展海洋经济，深化甬舟温台临港产业带建设，谋划打造一批海洋产业平台，培育壮大海工装备、海洋生物医药、海洋新能源、海洋新材料等现代海洋产业，加快建设海洋强省。扎实推进长三角一体化高质量发展，全面深化一体化创新行动等六大行动，牵头推进数字长三角建设，高水平共建长三角生态绿色一体化发展示范区，加快推进浙沪小洋山区域合作开发项目，加快联沪苏皖高速铁路和城际铁路建设，打造“轨道上的长三角”。

（八）推进生态文明建设先行示范，打造生态文明高地。深入践行绿水青山就是金山银山理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，创建国家生态文明试验区。深入推进环境污染防治，打好蓝天、碧水、净土、清废保卫战，加强重点海域综合治理，深化塑料污染治理，持续改善空气和水生态环境质量，提高受污染耕地安全利用率，所有设区市建成“无废城市”。深入推进绿色低碳发展和能源保供稳价，打造沿海核电基地、华东抽水蓄能基地、长三角海上风电基地、全国油气储运基地，推进新型储能建设，统筹发展清洁高效火电，形成“两交四直”特高压入浙通道，加快打造新型能源体系建设先行省；深化能源体制机制改革，建立完善电力和天然气市场体系，推动企业用电价格处于合理区间。积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快节能降碳技术研发和推广应用，推动工业、建筑、交通、农业、居民生活等领域绿色低碳发展。加强生态修复和生物多样性保护，推进山水林田湖草海一体化保护和系统治理，完善生态产品价值实现机制。

（九）推进文化强省建设，打造新时代文化高地。实施“文化基因解码工程”和中华文明浙江标识行动，大力弘扬红船精神、浙江精神，深化上山、河姆渡、良渚等文明之源大遗址群保护利用，深入研究挖掘宋韵文化、阳明文化、和合文化等浙江特色文化内涵，加强越剧、昆曲、婺剧等传统艺术保护传承。推动文化事业大繁荣大发展，完善公共文化服务体系，提升新闻出版、广播影视、文学艺术等发展质量，打造一批文化地标和文艺精品；加强历史文化保护传承，完善革命文物保护利用机制，促进文物和文化遗产活化利用。推进

文化和旅游产业深度融合发展，坚持以文塑旅、以旅彰文，推进中华老字号保护传承和创新发展，加快重大文化旅游产业项目建设，持续做强横店影视文化产业集聚区等重大平台，提升之江文化产业带能级，培育一批具有浙江辨识度、国际影响力的文化旅游产业集群，进一步打响“诗画江南、活力浙江”省域品牌。深化体育强省建设，全面发展群众体育和竞技体育，广泛开展全民健身活动，加强青少年体育工作。

（十）千方百计增加群众收入、增进民生福祉，打造社会全面进步高地和促进全体人民全面发展高地。坚持尽力而为、量力而行，着力解决人民群众急难愁盼问题，增强公共服务均衡性和可及性。促进高质量充分就业，完善重点群体就业创业支持政策，加强新时代浙江工匠培育，深化职业技能培训，强化灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，推动更多低收入群众进入中等收入群体行列。提高全人群、全生命周期公共服务水平，完善公共服务资源配置，优化公共服务设施空间布局，推进基本公共服务标准化，滚动实施一批重大公共服务项目，加快实现“幼有善育、学有优教、劳有所得、病有良医、老有康养、住有宜居、弱有众扶”。健全社会保障体系，加快完善多层次、多支柱养老保险体系，推进基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，发展惠民型商业补充医疗保险，全面建立长期护理保险制度，完善最低生活保障制度，健全分层分类社会救助体系，完善全周期残疾预防体系和残疾人社会保障制度、关爱服务体系。

（十一）加快建设整体智治现代法治政府，促进社会公平正义。深入推进重点领域政府立法，统筹做好政府规章立改废释等工作，强化重大战略和重点领域法治保障。深入推进依法行政，严格落实重大行政决策程序，深化“大综合一体化”行政执法改革、行政复议体制改革，全面推进严格规范公正文明执法。深入推进公正司法，深化执法司法权力运行机制改革，加强行政执法和刑事司法双向衔接，加强行政争议诉源治理。深入实施普法规划，全面提升公共法律服务水平，增强全民法治观念。

（十二）统筹发展和安全，建设更高水平的平安浙江。防范化解经济金融风险，加强产业链供应链、金融、房地产等领域风险的监测、排查、预警和处置，健全粮食安全和应急物资保障机制。全面加强安全生产，深入推进重点行业、重点领域风险专项整治，全力遏重大、降较大、减总量。健全公共卫生体系，提高重大疫情早发现能力，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设，有效遏制重大传染性疾病传播。强化食品药品安全监管，严格落实“四个最严”要求，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。提高防灾减灾救灾能力，加强基层防汛防台体系建设，科学有效防御台风洪涝和地质灾害。强化社会治安整体防控，完善基层矛盾纠纷调处化解机制，推进扫黑除恶常态化，依法严惩群众反映强烈的各类违法犯罪，持续提升人民群众安全感。

全面落实以上重大任务，必须找准落脚点和突破口，谋准抓实事关全局、牵一发而动全身的重大工程。

——实施扩大有效投资“千项万亿”工程。围绕先进制造业基地、科技创新强基、交通强省、清洁能源保供、水网安澜提升、城镇有机更新、农业农村

优先发展、文旅产业融合发展、改善民生等 9 大领域，每年滚动推进 1000 个左右重大项目、完成投资 1 万亿元以上，五年完成重大项目投资 7 万亿元以上。省级财政统筹安排专项资金支持 9 大领域重大项目建设；用好政府专项债券、政策性开发性金融工具、产业基金等多种政策，完善银项精准对接机制；土地、能耗优先保障“千项万亿”重大项目，五年累计保障建设用地 30 万亩以上，其中保障省重大产业项目用地 10 万亩左右，用好能耗增量等指标，允许能耗指标跨年度跨地区统筹使用。

——实施“415X”先进制造业集群培育工程。围绕建设制造强省，打造形成 4 个万亿级先进产业群、15 个千亿级特色产业群、一批百亿级新星产业群。到 2027 年，“415X”先进制造业集群规上企业营业收入突破 12 万亿元，培育世界一流企业 15 家左右，制造业增加值占地区生产总值比重稳定在 1/3 左右。制定出台支持打造“415X”先进制造业集群的一揽子政策，省级财政每年统筹安排专项资金予以支持；设立新一代信息技术、高端装备、现代消费与健康、绿色石化与新材料 4 支产业集群专项基金和“专精特新”母基金，每支基金规模不低于 100 亿元；全省每年出让的国有建设用地中，工业用地比例不低于 30%；争取更多的产业项目纳入国家能耗单列清单。

——实施“315”科技创新体系建设工程。聚焦三大科创高地和 15 大战略领域，到 2027 年，建成国家实验室 1 家、全国重点实验室 16 家，建设高水平省实验室 10 家、省技术创新中心 15 家，实施 2000 项以上省重大科技项目，高新技术企业累计超 5 万家，高价值发明专利突破 12 万件。集成政策重点支持重大科创平台建设、关键核心技术攻关、科技企业培育和产业升级，省级财政每年统筹安排专项资金予以支持；建立省市县三级财政科技投入稳定增长机制，确保全省财政科技投入年均增长 15%以上；完善科技创新基金体系，谋划设立省科创基金。支持杭州、嘉兴推进科创金融改革试验区建设。

——实施服务业高质量发展“百千万”工程。围绕建设现代服务业强省，到 2027 年，打造高能级服务业平台 100 个左右、实现营业收入 6 万亿元以上，培育千亿级旗舰服务业企业 10 家以上、百亿级龙头企业 200 家以上，完成服务业重大项目投资 1 万亿元以上，培育高素质服务业技术人才 10 万名，开展从业人员培训 200 万人次。集成政策支持现代服务业发展，省级财政每年统筹安排专项资金予以支持，优先保障高能级服务业创新发展区和服务业重大项目用地。

——实施世界一流强港和交通强省建设工程。围绕建成世界一流强港，统筹推进港航设施建设、港口集疏运体系构建、现代航运服务业培育、港产城高质量融合、港口内外联动发展、战略性资源配置中心建设和港口重点领域改革等重点任务，加快建设千万级集装箱泊位群、金甬铁路双层集装箱示范线、长三角中欧班列集结中心（金华）、嘉兴“公铁水空”联运枢纽等 10 大标志性项目，深化实施培育国际一流港口运营主体、海关海事监管一体化、港口集疏运项目投融资改革、迭代升级“四港”云平台等 10 大牵引性改革，全面增强港口核心竞争力、聚合支撑力、辐射带动力，到 2027 年力争集装箱吞吐量超过 4000 万标箱，集装箱海铁、江海河联运实现规模翻番，国际航运中心指数排名实现晋级进位。围绕交通强省建设，实施 200 个左右重大交通项目，完成投资

2 万亿元，加快构建“九纵九横五环五通道多连”高速公路网、“五纵五横”客运铁路网、“四纵四横多联”货运铁路网、“五纵八横十干十支”内河航道网，打造亿人次国际化空港门户、都市区高能级枢纽体系，构建现代化交通物流体系。聚焦世界一流强港和交通强省建设出台扶持政策，省级财政每年统筹安排专项资金予以支持；积极争取中央资金、专项债、政策性金融工具，拓宽重大项目建设资金来源；保障世界一流强港和交通重大项目建设用地。

——实施县城承载能力提升和深化“千村示范、万村整治”工程。聚焦增强县城产业平台带动能力、基础设施支撑能力、公共服务保障能力、生态环境承载能力，支持县城做大做强特色主导产业，完善交通、水电气等基础设施，优化教育、医疗、养老等公共服务供给，提升人居环境质量，到 2027 年县城人口占县域比重年均提高 0.8 个百分点，努力打造以县城为重要载体的城镇化建设示范省。深化“千村示范、万村整治”工程，加快推进乡村风貌全域提升、乡村产业提质增效、强村富民乡村集成改革、基础设施和公共服务补短提能、乡村文化振兴，到 2027 年建成和美乡村示范村 1000 个，农村居民人均可支配收入达到 5.5 万元，集体经济年经营性收入 50 万元以上行政村占比达到 60%以上，污水处理设施行政村覆盖率、出水水质达标率达到 98%，乡镇卫生院服务能力国家标准达标率达到 85%。省级财政支持城镇化建设经费进一步向县城建设倾斜，推动政策性银行设立以支持县城城镇化建设为主体的千亿级信贷资金。

——实施跨乡镇土地综合整治工程。统筹推进农用地整治、村庄整治、低效工业用地和城镇低效用地整治、生态保护修复，实施 500 个土地综合整治项目，完成低效用地再开发 25 万亩，盘活存量建设用地 50 万亩。加大财政金融支持力度，支持在试点整治区域内探索开展跨乡镇永久基本农田调整、城乡建设用地增减挂钩分离管理。

——实施文旅深度融合工程。聚焦建设国内外知名的文化旅游目的地，实施文化和旅游投资“双百”项目计划，推进 100 项在建实施类、100 项谋划招引类重大项目，完成文化和旅游投资 1 万亿元以上，到 2027 年文化和旅游产业增加值达到 1.2 万亿元。保障重大文化和旅游项目土地和资金需求。

——实施绿色低碳发展和能源保供稳价工程。聚焦能源绿色低碳转型、能源供应安全可靠、企业用能成本稳中有降，推进电源、电网、储能、天然气管网等现代能源基础设施重大项目 87 个，完成能源领域投资 6000 亿元以上。到 2027 年电力总装机 1.68 亿千瓦，其中可再生能源装机占比超过 43%；天然气国家干线下载能力达到 350 亿方左右；LNG 接收中转能力达到 4000 万吨/年左右。省级财政安排专项资金支持海上风电等可再生能源项目和新型电力系统示范项目建设。

——实施公共服务“七优享”工程。推进“幼有善育”，推动普惠托育纳入基本公共服务，每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数达到 5.5 个。推进“学有优教”，普惠性幼儿园在园幼儿占比超过 95%，儿童平均预期受教育年限达 15.6 年；义务教育优质均衡发展县创建覆盖率达 75%；高等教育毛入学率达 72%，60 个左右学科进入全国前 10%。推进“劳有所得”，健全工资合理增长机

制，最低工资标准最高档年均增长 7%左右，建立终身职业技能培训机制，率先形成“人人有事做，家家有收入”的高质量就业创业体系。推进“病有良医”，加快卫生健康现代化，建设省公共卫生临床中心，建成国家医学中心 1 家以上、研究型医院 5 家左右，实现三级医院县级全覆盖，促进中医药传承创新发展，人均预期寿命超过 82.7 岁。推进“老有康养”，推动长期护理保险参保全覆盖、基本养老服务覆盖全体老年人，全面推行养老服务“爱心卡”制度，助餐配送餐村（社）覆盖率达到 85%，每个县（市、区）至少 1 家县级医院建有安宁疗护病区，康养联合体镇街覆盖率达 100%，构建居家养老和机构养老相结合的便捷化、多样化、智慧化的养老服务体系。推进“住有宜居”，支持刚性和改善性住房需求，规范住房租赁市场秩序，建设筹集保障性租赁住房 120 万套（间），公租房在保家庭达到 35 万户，发展共有产权住房 3 万套，城镇住房保障受益覆盖率超过 25%。推进“弱有众扶”，切实解决困难群体基本生活问题，最低生活保障标准年人均提高到 15000 元，困难群众医疗费用个人负担率合理控制在 15%以内，县级社会救助服务联合体全覆盖，“残疾人之家”覆盖率超过 92%。

三、2023 年发展目标和重点工作

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是“八八战略”实施 20 周年，也是新一届政府履职起始之年，做好各项工作意义重大。2023 年经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 5%以上，一般公共预算收入、城乡居民收入与经济增长基本同步，居民消费价格指数涨幅控制在 3%以内，城镇调查失业率控制在 5%以内。

重点抓好 12 方面工作：

（一）精准高效实施“8+4”经济政策体系，推动经济稳进提质。坚持整合优化提升、集中财力办大事，坚持能早则早、能延则延、能出尽出、精准高效，更好发挥政策引导、保障、支撑作用。加强政策整合集成，形成扩大有效投资、科技创新、“415X”先进制造业集群培育、现代服务业高质量发展、世界一流强港和交通强省建设、扩大内需和对外开放、乡村振兴和城乡一体化发展、保障和改善民生等“8 大政策包”，财政金融、自然资源、能源、人才等“4 张要素清单”。积极争取、用好国家政策，争取地方政府专项债券占全国份额 6%以上、政策性开发性金融工具占全国份额 8%以上，争取 100 个项目纳入国家用地保障范围，争取更多项目纳入国家能耗单列清单。加强和改善金融服务，深入实施融资畅通工程，确保普惠型小微企业贷款增速不低于各项贷款平均增速，新增制造业中长期贷款 2500 亿元以上，政府性融资担保支农支小余额 1650 亿元以上，促进企业综合融资成本稳中有降。优化企业发展环境，及时足额落实国家和我省降本减负惠企政策，力争全年为市场主体减负 2500 亿元以上；深化“减证便民”行动，努力实现市场监管、税务、经信、商务、财政等企业年报“多报合一”；消除市场准入壁垒，规范市场准入行政许可和行政备案；推行“综合查一次”联合执法机制。深化节约型政府建设，继续压减一般性支出，合理安排新增财力，把更多的财政资金用在帮扶企业、发展产业、改善民生、保障重大项目建设上。

（二）掀起新一轮重大项目建设高潮，持续扩大有效投资。按照“千项万亿”工程年度计划，安排省重大项目1000个左右，完成年度投资1万亿元以上，带动固定资产投资增长6%以上。做好重大项目谋划工作，主动对接国家“十四五”102项重大工程和重大生产力布局，谋划实施一批战略性、支撑性、引领性的重大项目，推动更多项目进入国家盘子。加快推进重大产业项目建设，安排投资10亿元以上制造业重大项目611个，完成年度投资1750亿元，带动制造业投资增长12%、高新技术产业投资增长15%以上。统筹推进重大基础设施项目建设，聚焦交通、能源、水利、科技、城市建设、农业农村等领域，加快实施一批优结构、补短板的重大项目。创新投融资机制，鼓励金融机构创新产品、工具和服务模式，鼓励和吸引民间资本参与基础设施建设，有效保障建设资金来源，提高项目建设效率，拉动民间投资较快增长。全面落实省市县三级督导服务机制，继续实施省市县长项目工程，有效解决重大项目建设难题，省重大项目中的新建项目开工率一季度达到30%、二季度达到60%、三季度达到85%以上。

（三）聚焦“415X”先进制造业集群建设，促进制造业稳健运行、结构优化。全力稳住工业经济基本盘，持续巩固工业经济回升向好态势，力争规上工业增加值增长5.5%。大力推进数字产业化和产业数字化，培育超百亿元数字企业40家，新增智能工厂和数字化车间150家，力争数字经济核心产业增加值增长10%。坚定不移推进“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，淘汰整治高耗低效企业5000家，腾出用地5万亩、用能120万吨标煤。培育壮大企业梯队，实施新一轮“雄鹰”、“雏鹰”行动，新增“雄鹰”企业20家、世界500强企业1家、境内外上市公司50家、专精特新“小巨人”企业100家、单项冠军企业20家。推动服务业和制造业融合发展，培育省级服务型制造企业60家以上，新增省级工业设计中心、创意设计园区50家以上。

（四）拓市场抢订单引外资，进一步扩大开放型经济发展优势。千方百计推动外贸平稳增长，持续推进“浙货行天下”，精心组织千团万企“走出去”拓市场抢订单，确保出口占全国份额保持在14.5%左右；推进国家进口贸易促进创新示范区建设，扩大先进技术、重要设备、关键零部件和能源资源进口。强化外资招引服务，以超常规力度和措施抓好重大外资项目招引工作，力争实际使用外资突破200亿美元、制造业使用外资占比27%以上。提升重大开放平台能级，推动自贸试验区四大片区联动发展，确保实现数字贸易额4700亿元、跨境人民币结算量9000亿元以上，力争实现宁波舟山港货物吞吐量12.6亿吨、集装箱吞吐量3360万标箱，开行“义新欧”班列2200列以上。

（五）把激活和扩大消费摆在优先位置，进一步提升传统消费、培育新型消费。推动消费复苏回暖，鼓励消费模式、消费业态、消费场景创新，打响“浙里来消费”品牌，力争社会消费品零售总额增长4.5%左右。支持平台经济高质量发展，精准制定支持政策，建立专业化服务机制，鼓励平台企业加强前沿技术研发和应用推广，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中大显身手。促进房地产市场平稳健康发展，坚持“房住不炒”，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题；扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作。

（六）着力实施科技创新和人才强省首位战略，强化教育、科技、人才的基础性战略性支撑。加快高等教育高质量发展，推进新一轮一流学科建设工程，推动西湖大学等新型高校建设取得突破性进展；大力发展职业教育，扩大长学制和本科层次职业教育招生规模。壮大科技创新力量，推进中科院杭州医学所二期、中国宁波新材料高端创新平台等重大科技设施项目建设，鼓励10大省实验室、新型研发机构、省技术创新中心和制造业创新中心开展原创性引领性科技攻关，部署实施省级重大科技项目400项以上，取得重大科研成果100项以上；深入实施科技企业“双倍增”计划、科技“小巨人”培育计划，新增高新技术企业4000家、科技型中小企业8000家、科技“小巨人”企业100家，组建创新联合体10个；新增高价值发明专利9000件。大力招引培育人才，新引进“鲲鹏行动”专家40名左右，新引育领军人才、优秀青年人才各500名。

（七）以“山海协作”工程和“千村示范、万村整治”工程实施20周年为新起点，持续提高区域城乡协调发展水平。着力提升县城承载能力，指导各县（市）编制3—5年实施行动计划，分类选择一批县（市）开展省级试点，率先在农业转移人口市民化、要素市场化配置、投融资机制创新、强镇扩权改革等方面形成一批可复制的经验做法。促进山区海岛县高质量发展和基本公共服务均等化，优化财政转移支付分类分档办法，完善金融支持机制和生态保护补偿制度。深化“科技强农、机械强农”行动，持续推动种业振兴，加速推广适用农机和农机化技术，落实最严格的耕地保护制度，确保粮食播种面积1520万亩以上、粮食总产量124亿斤以上。深化“千村示范、万村整治”工程，重塑乡村空间、乡村功能，创建和美乡村示范县10个、示范带22条；发展壮大新型农村集体经济，年收入30万元以上且经营性收入15万元以上的行政村占比超过90%。有序推进跨乡镇土地综合整治，完成整治项目100个，新建和改造提升高标准农田60万亩以上，完成低效用地再开发5万亩以上。主动服务全国大局，继续做好对口支援、对口合作和东西部协作工作。

（八）以推进文旅深度融合为切入点，进一步彰显文化浙江魅力。繁荣发展文化事业，深入实施宋韵文化传世工程，启动南宋皇城遗址综保项目，推进上山文化申遗；推动公共文化服务提质扩面，开展“文艺星火赋美”演出3000场次以上，举办中国歌剧节。加快推进文旅深度融合，完成文旅项目年度投资3000亿元以上，推动文旅资源串珠成链、文旅产品提档升级、文旅业态丰富多元，培育30家千万级核心大景区，新增10个示范景区镇、50个金3A景区村。

（九）深化美丽浙江建设，加快推进发展方式绿色转型。加强绿色电源项目建设，核准开工10个项目，加快建设22个项目，建成投产5个项目，新增并网清洁煤电装机200万千瓦、风光电装机400万千瓦。加强省外清洁电力入浙项目建设，全容量投产白鹤滩输浙特高压直流工程，争取核准开工甘电入浙特高压直流工程。加强LNG接收站和油气管网建设，新增接收能力300万吨/年以上，新增油气长输管道60公里以上，提升国家天然气干线下载能力30亿方以上。加强环境污染治理，确保设区城市PM2.5平均浓度低于26微克，空气质量优良天数比率高于92%，省控断面优良水质比例高于94%；强化塑料污染治理，开展新污染物治理，加强垃圾分类和资源化利用。提升生态保护和修复水

平，实施蓝色海湾整治行动，建成美丽海湾 4 个；推行森林河流湖泊湿地休养生息，实施生物多样性保护试点示范工程，加强生物安全管理；积极参与长江经济带共抓大保护。

（十）有效防范化解重大风险，坚决守牢安全发展底线。全力做好疫情防控工作，突出保健康防重症，提升医疗救治能力、医疗物资保障能力、重点人群和重点场所保障水平，提高疫苗接种率和科普实效性，最大限度保障人民群众生命安全和身体健康。守住公共安全红线，常态化开展安全生产综合治理行动，保持“打非治违”高压态势，促进生产安全指标持续向好；做好防汛防台抗旱、森林防火、防灾减灾等工作；加强食品药品全链条闭环监管；依法有序处置企业债务风险、私募投资基金风险，严厉打击非法集资等非法金融活动。织密基层社会平安网，坚持和发展新时代“枫桥经验”，增强基层治理“一中心四平台一网格”功能，加强和改进信访工作，推进自治、法治、德治、智治“四治融合”，深化诉源、警源、访源“三源治理”；强化社会治安整体防控，依法严厉打击电信网络诈骗、“黄赌毒”、“食药环”等违法犯罪。

（十一）贯彻“简约、安全、精彩”理念，举全省之力办好杭州亚运会、亚残运会。认真落实习近平总书记“相信杭州市有能力举办一届成功的亚运会”的重要指示，推动杭州市和 5 个协办城市同心协力，向世界奉献一届中国特色、浙江风采、杭州韵味、精彩纷呈的体育文化盛会，努力把杭州亚运会办成浙江“重要窗口”建设中最具辨识度的重大标志性成果，向习近平总书记和党中央、向全国人民交出一份满意答卷。放大亚运效应，做到办好一场会、提升一座城。

（十二）聚焦办好民生实事，让政府做的事成为百姓满意的事。始终牢记习近平总书记“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之”的教导，高度重视就业、教育、社保、医疗、养老等群众牵肠挂肚的民生大事，认真做好群众切身有感的关键小事。特别是围绕实施公共服务“七优享”工程，继续全力办好十方面民生实事，努力把好事办好、办到群众心坎上。

1、教育助学方面。新改扩建公办中小学校 100 所，新增学位 8 万个；完成“县中崛起”一对一结对帮扶学校 58 所；符合条件的义务教育段随迁子女在家长常住地 100%保障入学，就读公办学校达 85%；为 300 万名义务教育段学生开展正脊筛查；完成成人初高中学历提升 10 万人、大专及以上学历提升 30 万人；开展职业教育培训 150 万人次；90%以上乡镇（街道）建有老年大学，培育老年教育示范校 60 所。

2、医疗卫生方面。开工建设国家医学中心和省公共卫生临床中心；新建 ICU 床位 3000 张；新改扩建规范化村卫生室（社区卫生服务站）500 个；长期护理保险、惠民保参保人数分别达 1750 万人、2500 万人，惠民保赔付率达 75%；为 130 万老年人免费接种流感疫苗，为 110 万高危人群筛查大肠癌。

3、养老帮困方面。为 1000 个村社居家养老服务照料中心配置智能服务终端；新增认知障碍照护专区床位 8000 张、持证养老护理员 6000 人；完成重要

公共服务场所无障碍改造1000个；建成养老机构“阳光厨房”800家；康复救助孤独症儿童4500人；新增残疾人稳定就业4000人。

4、婴幼儿托育方面。新增100个托育机构；新增托位2万个，其中普惠托位1.2万个。

5、就业创业方面。开展职业技能培训110万人次以上，新增技能人才40万人，其中高技能人才20万人；建成零工市场200个。

6、城乡宜居方面。新建筹集保障性租赁住房25万套（间）；开工改造老旧小区600个、7500栋；打造城乡风貌样板区80个，新改建城市公园200个；新改建农村生活污水处理设施3000个；建成省级高标准垃圾分类示范小区1000个。

7、交通出行方面。开工建设杭州地铁四期等轨道交通150公里以上，完成温州市域铁路等轨道交通80公里以上；开工建设义龙庆高速、青文高速；农村公路新改建1000公里，完成养护5000公里；公交化改造农村班线60条；开通城乡客货邮融合线路50条，新增综合性服务站点220个；提升陆岛码头泊位、候船设施和公交化运营渡口110座。

8、文体旅游方面。建成省之江文化中心；加快建设省全民健身中心；新增“15分钟品质文化生活圈”3000个、城市书房200家、乡村博物馆200家、文化驿站100家；新建五星级文化礼堂500家；新建省级基层体育场地设施1000个、“环浙步道”2500公里。

9、便民服务方面。50%县（市、区）推广出入境证、身份证、驾驶证照片“一窗通拍、全域应用”；跨省门诊慢特病直接结算医院达500家、住院费用直接结算率达60%；创建城乡放心农贸市场300家；新增民生药事服务站150家；新增山区26县及农村阳光食品作坊1000家；公证“最多跑一次”率达60%，全省通办公证事项达80%，法律援助市域内100%通办。

10、除险保安方面。建设杭州西险大塘、杭嘉湖南排后续西部通道；开工建设海塘110公里；更新改造灌溉设施1500座；整治病险山塘450座、病险水库200座；建设地质灾害监测预警实验点400处。

以上民生实事项目均纳入政府数字化平台，明确具体点位，事事有清单、件件能对账。我们将压实责任、强化督导、闭环管理，保质保量、限时限期完成。

四、切实加强政府自身建设

奋进新征程、建功新时代，必须不忘初心、牢记使命，勤勉敬业、奋发有为，全面提升政府自身建设水平，努力打造人民满意政府。

建设旗帜鲜明讲政治的政府。坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不折不扣落实习近平总书记重要指示精神和党中央大政方针，切实做到“总书记有号令、党中央有部署，浙江见行动”。

建设为民造福的服务政府。始终牢记政府前面“人民”二字，把屁股端端地坐在老百姓这一面，将心比心体察群众安危冷暖，设身处地为群众着想，脚踏实地为群众办事，推动改革发展成果更多更公平地惠及全省人民。

建设奋发有为的实干政府。“路虽远，行则将至；事虽难，做则必成”。坚持事不避难、义不逃责，脚踏实地、埋头苦干，以“咬定青山不放松”的韧劲克难关，以攻城拔寨的拼劲破难题，真正做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来。

建设依法履职的法治政府。牢固树立法治观念，尊崇宪法权威，切实做到“法定职责必须为、法无授权不可为”。依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，主动接受监察监督、法律监督、社会监督、舆论监督，加强审计监督和统计监督，确保政府工作始终在法治轨道上高效运行。

建设干净干事的廉洁政府。严格履行全面从严治党主体责任，锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息纠“四风”树新风，持续深化党风廉政建设，让廉洁用权、干净干事在政府系统蔚然成风，促进干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗。

各位代表！奋力推进“两个先行”，责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，干在实处、走在前列、勇立潮头，在全面建设社会主义现代化国家新征程上书写更加精彩的浙江篇章！

12 安徽

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 13 日在安徽省第十四届人民代表大会第一次会议上

省人民政府省长 王清宪

各位代表:

现在，我代表省人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请省政协委员提出意见。

一、过去五年和 2022 年工作回顾

省十三届人大一次会议以来的五年，是极不寻常、极不平凡的五年。全省人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大、十九届历次全会和党的二十大精神，全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，在省委坚强领导下，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持改革开放，坚持高质量发展，加快打造具有重要影响力的“三地一区”，服务构建新发展格局成效显著，现代化美好安徽建设取得新的重大成就。

——与全国同步实现全面小康的宏伟目标。坚持精准扶贫、尽锐出战，举全省之力打赢了脱贫攻坚战，31 个贫困县全部摘帽，3000 个贫困村全部出列，484 万农村贫困人口全部脱贫，8.5 万贫困人口实现易地搬迁，全省人民“不落一人”迈入全面小康社会。

——经济实力实现重大跨越。全省生产总值连跨 2 个万亿元台阶、达到 4.5 万亿元左右，人均地区生产总值突破 1 万美元。粮食产量稳定在 800 亿斤以上，跃升到全国第 4 位。社会消费品零售总额突破 2 万亿元，进出口总额突破 1 千亿美元。安徽经济实现从“总量居中、人均靠后”向“总量靠前、人均居中”的历史性转变。

——全省域进入长三角一体化发展国家战略。在习近平总书记亲自谋划、亲切关怀下，安徽正式成为长三角一员，在新发展格局中的位势显著提升。统筹城乡区域发展成效显著，乡村全面振兴开局良好，常住人口城镇化率突破 60%。

——科技创新策源地建设实现重大突破。合肥综合性国家科学中心启动建设，全国首个国家实验室落户安徽，已建在建拟建大科学装置 12 个。量子通信、量子计算、核聚变等领域原创成果世界领先，动态存储芯片、制版光刻设备、制造 EDA 软件等突破关键核心技术，区域创新能力从全国第 10 位跃升至第 7 位。

——新兴产业聚集地建设取得重大进展。高技术制造业增加值年均增长19.6%，全球10%的笔记本电脑、20%的液晶显示屏在安徽制造。服务业增加值占地区生产总值比重超50%，数字经济增加值突破1万亿元。寄托安徽人民千百年梦想的引江济淮工程通水通航。高铁里程全国第1，市市通高铁、县县通高速、所有乡镇通5G全面实现。

——改革开放新高地建设迈出重大步伐。国资国企改革成效显著，马钢集团与中国宝武成功重组，海螺集团、铜陵有色连续4年进入世界500强。民营经济发展壮大，市场主体突破700万户、增长91.3%。安徽自贸试验区获批建设，大众安徽新能源汽车制造基地建成，世界制造业大会国际影响力日益提升。

——经济社会发展全面绿色转型区建设取得重大成效。$PM_{2.5}$平均浓度从54微克/立方米下降到34.9微克/立方米，空气质量优良天数比例从71.9%提高到81.8%，国考断面水质优良比例从71.7%提高到86.1%。林长制改革全国首创，新安江生态保护补偿模式全国推广。水清岸绿产业优的美丽长江（安徽）经济带建设成效显著，长江十年禁渔取得阶段性成效，野生江豚逐嬉江面、东方白鹳展翅巢湖的景象生动再现。

——人民生活水平明显提高。居民人均可支配收入从23984元增加到32600元左右，城镇新增就业347.7万人。基础教育普及率高于全国平均水平。三甲医院实现市域全覆盖，6个国家区域医疗中心相继建设。基本养老保险覆盖近5000万人，基本医疗保险参保率稳定在95%以上，420万困难群众基本生活得到有效保障。社会文明程度进一步提高，“中国好人”、全国道德模范总数均居全国第1位。面对突如其来、延宕反复的新冠疫情，全省上下始终坚持人民至上、生命至上，不畏艰辛、勇毅坚守，迅速打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战，抓实抓细常态化疫情防控和局部应急处置，最大限度保护了人民生命安全和身体健康。

刚刚过去的2022年，我们积极稳妥应对超预期因素冲击，实现了经济稳定向好和社会大局稳定。预计全省生产总值增长3.5%左右，固定资产投资增长9%左右，社会消费品零售总额增长0.2%左右，进出口总额增长10%左右，一般公共预算收入同口径增长9.9%，粮食产量820.02亿斤、再创新高，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长5%左右、6.5%左右，城镇新增就业69.02万人，城镇调查失业率控制在年度目标以内，居民消费价格涨幅2%左右。

（一）深入推进“一改两为”，统筹疫情防控和经济社会发展有力有效。扎实开展“新春访万企、助力解难题”“优环境、稳经济”活动，全省“为企服务”平台收集办理企业诉求25.6万件、办结率98.7%。出台支持市场主体纾困发展、金融助企等系列举措，新增减税降费及退税缓税缓费1276.9亿元，发放稳岗返还资金20.62亿元。因时因势优化调整防控措施，疫情防控进入新阶段后，全力以赴保健康、防重症，以有效的疫情防控有力保障经济社会发展。加强物流保通保畅，动态建立重点企业“白名单”。应对历史罕见高温天气，扎实做好能源保供。金融服务实体经济成效明显，小

微企业贷款占比达 36.8%、居全国前列，制造业中长期贷款增长 80%左右、高于全国 40 个百分点以上。实施“徽动消费”系列行动，新能源汽车销售增长 2.8 倍，限额以上网上商品零售额增长 8%以上。

（二）扭住扩大有效投资，打出招商引资、招才引智新攻势。落实季末工作会议和季首重大项目开工制度，深化投资“赛马”、“管行业必须管投资”、多部门常态化要素会商等机制，全方位大抓投资的工作格局进一步形成。坚持把招商引资、招才引智作为投资工作主抓手，建立覆盖十大新兴产业的主题基金和商协会，基本建成市场化、专业化招商力量体系，形成产业链招商主形态，推出场景招商新模式。通过招商引资，全省制造业投资增长 20%以上，新开工 50 亿元以上制造业项目 56 个、比上年增加 51 个，其中百亿元以上制造业项目 10 个、比上年增加 8 个。加大基础设施投资力度，沿江高铁合肥至上海段、池州长江公铁大桥、和县至襄阳高速、怀洪新河灌区等项目开工建设，昌景黄高铁安徽段、阜阳华润电厂二期等项目建成。发行新增政府专项债券 1707 亿元，214 个项目获国家政策性开发性金融工具支持。

（三）大力实施科技创新“栽树工程”，科技创新势能加快向发展动能转化。战略科技力量再添新军，深空探测实验室设立运行，合肥先进光源、空地一体量子精密测量实验设施获批建设，认知智能、压缩机及系统技术实验室入选全国重点实验室。研究与试验发展经费投入强度 2.5%左右，每万人口有效发明专利拥有量 23.7 件。科技成果转化成效显著，吸纳技术合同成交额增长 40%左右。为打造科技体制改革“试验田”，推动科创与产业融合发展，“科大硅谷”启动运行。为培养“懂科技、懂产业、懂资本、懂市场、懂管理”的复合型科技产业组织人才，中国科大科技商学院挂牌成立。企业科技创新主体地位得到加强，净增国家级高新技术企业 3900 家左右，新增国家企业技术中心 4 家。滁州、安庆高新区升级为国家级高新区。人才队伍持续加强，115 人入选国家级人才计划，新增高技能人才 12.8 万人。

（四）加快推进三次产业高质量协同发展，现代化产业体系建设取得重要进展。一产“两强一增”成效显著，建成高标准农田 514.5 万亩，“小田变大田”改造 510.9 万亩，选任科技特派员 17229 名，水稻种子出口全国第 1，主要农作物耕种收综合机械化率达 83%。绿色食品产业全产业链产值突破 1 万亿元，举办首届长三角绿色食品加工业大会，签约项目总投资 669.7 亿元。二产“提质扩量增效”成果丰硕，新增规模以上工业企业 3036 户、总数突破 2 万户，高技术制造业增加值增长 10.3%左右，新增国家级专精特新“小巨人”企业 256 家、总数居全国第 7 位。三产“锻长补短”扎实推进，规模以上生产性服务业营业收入增长 8%左右，软件产业主营业务收入增长 20%左右，快递业务量增长 10%左右，蚌埠市获批国家骨干冷链物流基地、生产服务型国家物流枢纽。工业互联网平台体系加快建设，科大讯飞图聆晋级国家级双跨平台，羚羊工业互联网获评全国工业互联网年度最佳平台，入驻用户 24.2 万户、服务企业 55.7 万次。

（五）持续深化改革扩大开放，市场活力进一步增强。国企改革三年行动全面完成，省属企业国有资产证券化率超 50%，省交控、能源集团国有

资本投资公司试点改革全面实施，千亿规模省级国资股权投资基金组建运营。深入开展万家企业资本市场业务培训，参训企业 4.83 万家。新增上市公司（含过会待发）30 家，居全国第 7 位。基础设施 REITs 发行规模居全国第 2 位。成立省国有金融资本投资管理有限公司，组建省新兴产业引导基金；推行零基预算改革，压减预算支出项目 482 个，财政资源配置方式实现重塑。全面推开“亩均论英雄”改革，“标准地”覆盖开发区总出让产业土地的 86%。推动出台安徽自贸试验区条例，联动创新区实现省域全覆盖。对“一带一路”沿线国家和 RCEP 成员国进出口分别增长 16%和 10%。新增 3 个跨境电商综试区，建设使用海外仓 322 个，跨境电商交易额增长 35%。芜湖获批国家进口贸易促进创新示范区，安庆综保区封关运行。举办世界制造业大会和集成电路、新材料、光伏等国际化展会。建成一站式服务的外贸综合服务平台。外事、侨务、对台、港澳工作取得新成效，出色完成第七次“1+6”圆桌对话会、第三次阿富汗邻国外长会两大主场外交服务保障任务，开放大气的徽风皖韵在国际平台上魅力绽放。

（六）大力推进绿色低碳发展，生态环境质量持续改善。建立碳达峰碳中和“1+N”政策体系。推进能源综合改革创新试点，国内首座兆瓦级氢能综合利用示范站投入运行，新增可再生能源发电装机 647 万千瓦。污染防治成效得到巩固，空气质量总体稳定向好，长江流域国考断面水质优良比例达 94.8%，巢湖湖区蓝藻水华累计发生面积下降 50.1%，整治农村黑臭水体 826 个。中央及省级生态环保督察反馈问题、生态环境警示片披露问题有效整改。完成“三区三线”划定。新增人工造林 34 万亩，环巢湖十大湿地全面建成。

（七）着力稳就业保基本民生，人民群众获得感不断增强。聚焦人民群众急难愁盼，投入财政资金 920.7 亿元实施 20 项民生实事和 10 项暖民心行动，群众满意度达 91%。皖北地区 9 个县（区）群众喝上引调水。推出“53353”拓岗政策，开发就业岗位 39.5 万个，确保高校毕业生、失业人员、就业困难人员有岗可上。创业安徽行动启动实施，全国“双创”活动周主会场活动在皖举办。入选国家义务教育优质均衡先行创建县（市、区）5 个。根据发展需要，实施高校学科专业结构改革，撤销本专科专业点 461 个、新增 270 个。16 个市传染病专科医院（院区）、61 个县级医院传染病救治能力提升项目全面推进，儿童、创伤国家区域医疗中心建成运营。实施中医药振兴发展行动，国家中医药传承创新中心获批建设。退休人员养老金、居民基础养老金稳步提高，低保、特困供养标准得到提升。妇女、儿童、老人、残疾人合法权益得到有效保障，红十字等事业持续发展。民族宗教、援藏援疆等工作取得新成绩。文化事业发展取得新成果，《觉醒年代》等 3 部作品荣膺精神文明建设“五个一工程”优秀作品奖，明中都遗址考古发掘入选“全国十大考古新发现”。哲学社会科学、参事文史、档案方志等工作持续加强。举办第十五届省运会、第八届省残运会和第九届少数民族运动会。

（八）有效防范化解重大风险，社会大局保持稳定。推进地方金融风险攻坚，妥善处置村镇银行风险。“保交楼”专项行动取得重要进展。深入开展自建房、城镇燃气等专项治理，安全生产事故总量下降 29.5%。气象、地震、防灾减灾工作得到加强。推行食品生产企业风险分级分类监管。持续

开展“守护平安”系列行动，常态化机制化推进扫黑除恶斗争，圆满完成党的二十大期间全省安保维稳任务。落实领导干部接访下访、阅批群众来信制度，完善闭环跟踪落实机制，信访事项一次性化解率达 93.7%，进京访人次下降 86%、创 2002 年有信访统计以来最好成绩。支持国防和军队现代化建设，国防动员、双拥共建、退役军人事务、人民防空等工作取得新进步。

政府自身建设得到加强。我们坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，优化思想方法、改进工作方法，努力把政府各项工作想透、说清、干实。坚持认识市场规律、尊重市场规律、利用市场规律、弥补市场失灵，更好发挥政府作用，建立企业家参与涉企政策制定机制，“万家民营企业评营商环境”调查结果从全国第 16 位提升至第 8 位。坚持在法治之下想问题、作决策、办事情，制定修改废止省政府规章 6 件，提请省人大常委会审议地方性法规 27 件，全省办结行政复议案件 7985 件，行政机关负责人出庭应诉率保持 100%。开展公共政策兑现和政府履约践诺行动，建立府院、府检联动机制，150 件行政单位拖欠债务案件基本办结。自觉接受人大监督、政协民主监督和社会各方面监督，办理省人大代表建议 1192 件、省政协提案 720 件。创新政府工作方式方法，运用工业互联网思维改造政府工作流程，建立多部门协同、扁平化管理的重点工作推进机制。坚持把改革开放创新作为更本质的作风，全面加强政府公务人员市场化专业化能力素质培养，推出对照学习沪苏浙改革创新政策举措 128 项，使干部在新理念、新格局中谋划发展，在新路径、新方式下开展工作。

各位代表！

五年来，我们抢抓机遇、只争朝夕；五年来，我们风雨兼程、奋发向前。在此，我代表省人民政府，向在各个岗位辛勤工作的全省人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻皖解放军指战员、武警官兵、政法公安干警和消防救援队伍指战员，向关心支持安徽改革发展的中央各部门、兄弟省区市、港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢！

同时，我们清醒认识到，发展不平衡不充分仍然是最大省情。以企业为主体的技术创新体系不健全，科技成果转化效率不高，高素质人才供给不足。制造业一些关键核心技术受制于人，新兴产业集聚规模和产业链质量有待提高。现代农业发展基础仍然薄弱，农产品加工业发展不足。城市功能品质活力亟待提升，中心城市能级偏低。开放型经济发展存在不小差距，外贸主体不强，利用外资明显不足。绿色低碳转型压力较大，高耗能行业和煤炭消费占比较高。劳动力资源开发利用不充分，就业结构与产业结构不协调。城乡居民收入水平不高，中等收入群体比重偏低。公共服务体系短板较多，群众在医疗卫生、养老托育、住房保障等方面仍有不少困难。各级政府及其部门服务意识有待进一步增强，利用市场机制配置资源的意识和能力有待进一步提高，有的干部担当精神不够，奋勇争先意识不强，形式主义、官僚主义现象仍较突出，反腐败斗争形势依然严峻复杂。我们要坚持问题导向，拿出真正解决问题的新办法、硬招数，不辜负全省人民的期待！

二、今后五年工作的总体要求和主要目标任务

今后五年，是我省全面贯彻落实党的二十大精神，以中国式现代化引领现代化美好安徽建设的关键时期。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，进一步释放我省在经济地理上承东启西、连南接北的巨大潜力；长三角一体化发展等国家战略叠加，为我省高水平开放筑起了强大势能；多年来培育的科技创新能力，为我省高质量发展积淀了深厚底蕴；快速壮大的新兴产业集群，为我省高质量发展提供了坚实支撑；全省上下奋发有为、争先进位的精神状态，投资者看好安徽、投资安徽的旺盛势头，给了我们顺势而为、乘势而上、聚势而强的极大信心和底气。

按照省委十一届四次全会部署，做好今后五年政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，把“两个确立”“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持深化改革开放，坚持发扬斗争精神，认真落实“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，忠诚尽职、奋勇争先，加快打造具有重要影响力的“三地一区”，靠创新驱动、招大引强厚植高质量发展动能，靠共同奋斗促进共同富裕，加快建设更高质量的创新安徽、共进安徽、美丽安徽、开放安徽、幸福安徽。到 2027 年，全省经济总量向 7 万亿元冲刺，人均地区生产总值达到 11 万元以上，经济实力、科技实力、综合实力全面增强，为到 2035 年基本建成现代化美好安徽奠定坚实基础。

——开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势，创新安徽建设取得新突破。实施科教兴皖战略，深入推进教育强省、科技强省、人才强省建设。坚持教育优先发展，全省义务教育优质均衡发展的县（市、区）达到 70%，“双一流”和优势学科建设取得新突破。完善科技创新体系，深入实施科技创新“栽树工程”，强化国家实验室、合肥综合性国家科学中心等战略科技力量，加快建设世界一流大科学装置群，推动量子信息、聚变能源、深空探测等科创引领高地建设。深入实施创新驱动发展战略，强化以企业为主体的产学研协同创新，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，研究与试验发展经费投入强度力争达到 3%，全员劳动生产率达到 20 万元/人以上，科技型中小企业、高新技术企业数量实现双倍增。积极培育和引进各领域人才队伍，推动全省人才扩量提质。

深入推进三次产业高质量协同发展，加快建设现代化产业体系，加快建设制造强省、质量强省、交通强省、网络强省、数字安徽。深入实施一产“两强一增”行动计划，粮食综合生产能力稳定在 820 亿斤左右，永久基本农田全部建成高标准农田，建成 10 个千亿级绿色食品产业。深入实施二产“提质扩量增效”行动计划，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，突出招大引强、提质降本，培育形成 4 个万亿级产业和 10 个千亿级产业，制造业增加值占地区生产总值比重达到 30%左右。深入实施三产“锻长补短”行动计划，构建优质高效服务业新体系，提升健康体育、养老托育、文化旅

游等生活性服务业，大力发展科技服务、供应链管理等生产性服务业，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流体系。加快数字产业化、产业数字化，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达到全国平均水平。优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，铁路网和高铁网分别覆盖 95%、83%以上县（市），县城通高速全面实现。

——加快城乡融合发展，推进区域协调发展，共进安徽建设取得新突破。坚持农业农村优先发展，加快建设农业强省，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。巩固拓展脱贫攻坚成果，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。深入落实国家区域重大战略，深度融入长三角一体化发展，加强与沪苏浙产业链等高对接、科技创新协同攻关、制度创新同步衔接，增强链接长三角和中部地区的市场枢纽功能。推进以人为核心的新型城镇化，实施城市功能品质活力提升行动，加快县城、中心城市和城市群发展，常住人口城镇化率达到 67%。构建多极支撑区域发展格局，不同区域发展差距逐步缩小，经济总量超 5000 亿元的市增加到 5 个。

——促进人与自然和谐共生，推动发展全面绿色转型，美丽安徽建设取得新突破。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，绿色低碳循环发展的经济体系基本形成。单位地区生产总值能耗降幅、碳排放降幅完成国家下达目标。积极稳妥推进碳达峰碳中和，新型能源体系加快规划建设，非化石能源占能源消费总量比重达到 18%以上。重污染天气基本消除，农村黑臭水体全面消除，国考断面水质优良比例达 90%。森林覆盖率达 31.2%，湿地保护率达 57%。

——深化市场化改革，推进高水平开放，开放安徽建设取得新突破。坚持社会主义市场经济改革方向，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。做强做优做大国有资本和国有企业，优化民营企业发展环境，营收千亿级国有企业达到 5 家，力争入围全国民营制造业 500 强企业数量年均增加 1—2 户。大力推进创业安徽行动。营商环境达到国内先进水平。深化要素市场化改革，高标准市场体系基本建成，上市公司数量达到 300 家。发挥安徽自贸试验区制度型开放引领作用，广泛汇聚全球要素资源，货物贸易进出口额力争达到 1.2 万亿元，吸收外商直接投资实现倍增，更高水平开放型经济新体制基本形成，改革开放新高地动力更足、活力更强。

——扎实推进共同富裕，持续增进民生福祉，幸福安徽建设取得新突破。坚持在发展中保障和改善民生，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性。实施城乡居民收入十年倍增计划和中等收入群体倍增计划，城镇常住居民人均可支配收入接近全国平均水平，农村常住居民人均可支配收入超过全国平均水平，中等收入群体比例力争达到 42%。社会消费品零售总额突破 3 万亿元。实施就业优先战略，完善重点群体就业支持体系，支持和规范发展新就业形态。健全多层次社会保障体系，社会保险实现法定人群全覆盖，基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹水平进一步提高，分层分类的社会救助体系更加完善。多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度加快建立。推进健康安徽建设，促进优质医疗资源扩容

和区域均衡布局，基层防病治病和健康管理能力不断提高，生育、养育、教育成本稳步降低，养老事业和养老产业加快发展。扩大公共文化服务供给，提高社会文明程度，人民精神文化生活日益丰富。统筹发展和安全，提升防范化解重大风险能力，提高社会治理效能，法治安徽、平安安徽建设为全省人民带来更多获得感、幸福感、安全感。

各位代表！

五年我们要走很长的路，五年我们要做很多的事。过去五年，安徽的发展的确令人鼓舞；未来五年，安徽的发展一定更有看头！

三、2023年重点工作

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。经济社会发展的主要预期目标是：全省生产总值增长6.5%左右，在实际工作中力争更好结果；固定资产投资力争增长10%以上；社会消费品零售总额增长9.5%；进出口总额增长12%，其中出口增长17%；外商直接投资增长15%；一般公共预算收入增长7%；城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业68万人左右；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长和经济增长基本同步，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长7%、8%；全员劳动生产率15.2万元/人左右；研究与试验发展经费投入强度2.6%左右；常住人口城镇化率62%左右；粮食产量、单位地区生产总值能耗降低率完成国家下达目标任务。

实现这些目标，我们拥有多重有利条件和机遇，要用足用好；我们也会遇到诸多难以预料的困难和挑战，要准备充分。要加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，坚持稳中求进工作总基调，坚持扩大内需同深化供给侧结构性改革并重，推动三次产业高质量协同发展，突出招大引强，突出稳增长、稳就业、稳物价，推动经济运行向稳向好。重点做好十一个方面工作。

（一）着力扩大内需，进一步强化有效投资关键支撑作用

紧紧抓住制造业投资不松手。先进制造业是安徽加快高质量发展最硬的底盘，要靠扩大投资优化存量、做大增量。加大钢铁、有色、建材、食品、纺织等传统产业技术改造投入，把推进技术改造与产业整合重组、转换发展动能结合起来，实施亿元以上技改项目1200项。强化新兴产业集群对投资的聚合效应，立足十大产业优势，突出强链延链补链，在主导产业集群投资上突破一批链主型大项目，制造业投资占总投资比重进一步提高。

适度超前推动基础设施投资。把完善基础设施体系与提升我省在新发展格局中的区位优势结合起来，加快实施“十四五”重大工程，推动一批交通、能源、水利、新基建等重大项目建设。开工建设沿江高铁合肥至武汉段、京台高速合肥至蚌埠段改扩建、长江安庆河段治理等项目，加快引江济淮二期、宣城—绩溪高铁、淮北—宿州—蚌埠城际铁路、全国一体化算力网络长三角国家枢纽节点芜湖数据中心集群等建设。高铁、高速通车里程分别新增

125 公里、300 公里以上。鼓励和吸引更多民间资本参与重大工程和补短板项目建设，推出 PPP 标杆项目 10 个以上。

推动招大引强提速提质提效。进一步完善和创新招商引资工作机制，建立全省招大引强“赛马”激励机制，围绕十大新兴产业强链延链补链，大力招引世界 500 强、全国制造业百强、行业隐形冠军、独角兽等企业，对市县新开工建设百亿级、80 亿级、50 亿级等重大产业类项目，分类给予激励。积极引进培育专精特新和“四新”经济企业，更加注重在项目引进中对技术创新团队的招引。创新招商方式，“一链一策”建立定向招引机制，聚焦主导产业实施产业链生态招商，定期开展新材料、信息软件、人工智能等领域应用场景招商。建立重大项目省市县三级联动推进机制，让最好最优的项目得到最优最快的要素资源配置。

不失时机恢复和扩大消费。扩容升级“徽动消费”行动，调整制约消费的过时政策，合理增加消费信贷，着力改善消费条件，创新消费场景。促进聚集性、接触性消费加快恢复。推进一刻钟便民生活圈建设。积极承接旅游消费释放，全面推进安徽旅游升级发展。通过供给创新培育消费新增长点，发展“互联网+社会服务”等新模式，支持新能源汽车、养老服务等消费。扩大消费品供给，支持企业开拓消费市场。加大骨干商贸流通企业引育，新增限额以上企业 1000 家。

（二）全面加强教育科技人才发展，提升创新驱动发展效能

推进高质量教育体系建设。落实立德树人根本任务，新建 10 个德智体美劳“五大行动”实验区。推进公办幼儿园新建改扩建，提高普惠性幼儿园覆盖率。推进县域义务教育优质均衡创建，健全“双减”长效机制。推动高中阶段学校多样化发展，稳妥推进高考综合改革后首次新学考工作。开展与全国知名高校合作，推动产教深度融合，深化校企“双元”育人，推进职业教育高质量发展。一校一策推进“双一流”和高水平大学建设，推动高峰学科提质扩容，引导、支持地方高校特色发展。持续推进高校学科专业结构优化调整，建立教育、产业、科研相衔接的学科设置和人才培养机制。引导规范民办教育发展，促进特殊教育普惠发展，推动终身教育优质资源共享。加强师德师风建设，实施强基兴师计划。

推进科技体制机制创新。强化企业科技创新主体地位，推动创新资源向企业集聚。实施科技型中小企业、高新技术企业“双倍增”和规模以上制造业企业“两清零”行动。加大首台套、首批次、首版次示范应用和政府采购力度。健全前沿科技研发“沿途下蛋”机制。加快科技成果转化应用体系建设，全面加强科技成果捕捉平台、供需对接平台、中试孵化平台和应用场景建设。深化职务科技成果所有权赋权改革，建立以科技创新质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系。推动合肥科创金融改革试验区建设。通过建设“科大硅谷”，发挥中国科学技术大学、中科院合肥物质研究院、合肥工业大学、安徽大学等高校院所作用，联合国内特别是长三角高校科研院所，集聚全球科技创新要素。通过办好中国科大科技商学院，突出实践性、实战性、实效性特色办学理念，培养复合型科技产业组织人才，为走好“科创+产业”

路子提供支撑。通过建设羚羊工业互联网等平台，强化要素汇聚耦合，推动科技、产业、资本直通。通过“科大硅谷”、中国科大科技商学院、羚羊工业互联网相互赋能，推动科研机构、高校院所、大科学装置与企业、资本的协同创新，打造科技创新策源地与新兴产业聚集地融合发展的生态系统。

加强和完善科技力量布局。深入实施科技创新“栽树工程”，推进合肥先进光源、空地一体量子精密测量实验设施、紧凑型聚变能实验装置等大科学装置建设，争创新的国家实验室（基地），力争新增全国重点实验室 5 家以上。坚持以基础研究引领应用研究，以应用研究倒逼基础研究，实施重大基础研究项目 100 项。推动百家知名高校院所企业在皖设立研发机构。瞄准新兴产业需求，统筹建设产业研究院 20 家，发展一批高水平新型研发机构。推动全省域科技力量优化布局，启动全省应用场景一体化大市场建设，支持各市发展各具特色的产业创新平台。高质量办好中国（安徽）科技成果转化交易会、航天日主场活动。

培养造就高素质人才。突出高层次人才对高质量发展的关键支撑作用，依托国家实验室、大科学装置等科创平台，广泛集聚战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队。构建以企业为主体的人才“引育留用”机制。深化产业工人队伍建设改革，新增技能人才 30 万人。

（三）深化一产“两强一增”，大力推进农业农村现代化

保障粮食和重要农产品稳定安全供给。坚持多种粮、种好粮，聚焦提高粮食作物单产水平，实施新一轮粮食产能提升行动，全年粮食播种面积 1 亿亩以上、产量 820 亿斤以上。大豆、油菜种植面积只增不减。抓好化肥、农药等农资保供稳价。扩大多元化食物供给，积极发展林下经济，新增稻渔综合种养面积 80 万亩，新增设施蔬菜播种面积 21 万亩以上。

推动科技强农、机械强农取得更大进展。深入实施种业振兴行动，持续抓好种质资源保护库建设。提升科技特派员行政村“一对一”服务成效。推动数字乡村智慧农业暨农业产业互联网试点，新建数字农业工厂 100 个。推进农田宜机化改造，新建和改造提升高标准农田 410 万亩。开展农业精耕细作改革，新增“小田变大田”改造 513 万亩、“大托管”服务 300 万亩。加快农田水利“最后一米”建设，新建和改造农田机井 1.5 万眼。加快农机补短板项目研发，农作物耕种收综合机械化率提高到 84%。

突出产业支撑、改革赋能，扎实推进乡村振兴。提升农业产业化水平，加快十大绿色食品产业全产业链发展，发挥长三角绿色食品加工业大会平台作用，高标准建设长三角绿色农产品生产加工供应基地。加快贯通县乡村电子商务体系和快递物流体系，把发展农村电商与培育壮大优质农产品品牌更好结合起来。稳慎推进农村宅基地制度改革试点，深化农村集体产权制度改革，“三变”改革的村占比达 83%，集体经济强村占比达 18%。实施科技下乡、能人返乡、青年留乡、企业兴乡“四乡工程”，加快培育新型农业经营主体，新培育乡村产业带头人 2 万名、高素质农民 3 万人。扎实推进乡

村建设和治理，提高基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，加快建设彰显徽风皖韵、宜居宜业和美乡村。

巩固拓展脱贫攻坚成果。强化防止返贫监测帮扶机制落实，分层分类帮扶农村低收入群体，健全帮扶项目联农带农机制，促进脱贫劳动力稳岗就业，坚决防止出现整村整乡返贫现象。

（四）深化二产“提质扩量增效”，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展

推动优势产业融合集群发展。实施重大新兴产业基地新一轮三年规划，推进一批重大工程和专项。进一步完善十大新兴产业工作推进机制，通过政府部门、商协会组织、龙头企业、基金机构等力量协同，强化产业组织功能，促进各产业集群在各市间的产业链协同，引导市县做大主导产业集群、完善产业生态。提升人工智能、集成电路产业在软件、材料、设备等环节自主可控能力，突出“芯车联动”推进新能源汽车和智能网联汽车全产业生态建设，聚焦光伏突破加快新能源产业发展，装备制造业营业收入向万亿元冲刺，新一代信息技术、新材料产业突破 5000 亿元。

加快培育专精特新企业。完善专精特新企业选育、赋能、壮大机制，构建财税金融、用地用能等政策协同支持机制。加大研发投入、基金等支持力度，支持专精特新企业“卡位入链”，形成更多独门绝技。做大创新型中小企业“塔基”，做强国家级“小巨人”企业“塔尖”，让专精特新企业成为安徽制造业创新发展的坚实支撑，成为龙头企业成长壮大的深厚土壤。

加快提升企业效益和品牌质量。深化亩均效益评价，落实用地、用能、创新要素与亩均效益挂钩政策，全面推开占地 5 亩以上的工业企业亩均效益评价，探索开展服务业企业亩均效益评价。深入推进“增品种、提品质、创品牌”，推动制修订国家标准 100 项以上，培育“安徽工业精品”100 个左右，争创“中国质量奖”。

大力发展建筑业。积极培育特级资质企业，增强建筑业高端市场设计和施工能力，支持优质建筑企业参与高精尖工程建设。推动装配式建筑业产业基地、园区建设，加快全产业链发展。

（五）深化三产“锻长补短”，构建优质高效服务业新体系

突出发展生产性服务业。加快发展研发设计、检验检测、知识产权等服务业，培育省级工业设计中心 100 家。推进软件“一市一园”和大数据产业园建设，新培育省级大数据企业 500 家以上。支持“制造+服务”模式创新，分行业推广典型案例，形成更多数字化管理、平台化设计、网络化协同等新模式新业态，培育省级服务型制造示范企业 60 家，认定“两业融合”试点单位 30 家。

大力发展数字经济。加快产业数字化转型，实现 3 万家以上制造业企业数字化应用和改造。做大做强数字产业集群，培育一批数字技术赋能企业、咨询服务机构和研究机构，“中国声谷”入园企业超 2100 家、营业收入超 3000 亿元。做优工业互联网平台服务体系，加强对知名大平台和细分领域龙头平台的引进合作，新增省级重点工业互联网平台 10 家。支持中小企业用平台，实现 7000 家以上企业与云资源深度对接，推广应用数字化软件服务包 3 万个以上。

推进流通体系建设和现代物流产业发展。用足用好独特区位、交通优势，加快构建现代物流产业体系，更好服务和融入新发展格局。支持国家物流枢纽承载城市建设，完善合肥陆港型、芜湖港口型、蚌埠生产服务型等国家物流枢纽功能，支持芜湖马鞍山打造江海联运中心，提升铜陵、安庆、池州等港口城市口岸能级。新建 10 个货运多式联运示范工程。完成低空空域管理改革试点，培育低空产业集群。大力发展供应链物流。加大物流企业引进培育力度，发展一批大型物流企业集团、A 级物流企业。积极发展物联网，建设一批智慧物流产业园。

（六）坚决落实“两个毫不动摇”，持续深化市场化改革

深化国资国企改革。实施深化国资国企改革专项行动，持续推进从管企业向管资本转变。发挥省国有资本投资公司平台作用，加大新基建、新兴产业等领域布局。推进国有资产资本化证券化，撬动社会资本做大做强投资基金集群。推动国有企业混合所有制改革和整合重组，支持省属企业与国内国际一流企业合资合作，推进港航、煤电、粮食等资源整合，打造具有国际竞争力和影响力的大企业、大集团。

促进民营经济发展壮大。发挥民营企业机制灵活、善于创新优势，实施民营龙头企业倍增行动计划，让民营经济在安徽高质量发展中彰显更亮风采。落实国企民企平等对待要求，持续放宽和规范市场准入，加快清理政府采购、招投标等领域不合理限制，依法保护民营企业产权和企业家权益。构建亲清统一的新型政商关系，建立政商交往正负面清单，倾心倾力为民营企业解难题、办实事，让尊重、理解和成全企业家的创新创业创造，成为弘扬企业家精神最鲜明的态度和最有力的行动。

坚持不懈优化营商环境。对标一流持续推出创优营商环境举措，坚决落实“十做到”“十严禁”。健全常态化闭环式解决企业反映问题工作机制，做到企业诉求“一口收办”。实施企业提质降本行动，持续降低制度性交易成本，最大限度压减省及省以下涉企税费水平，推动社会物流总费用占地区生产总值比重继续下降。加大助企惠企力度，设立普惠型小微企业贷款风险补偿引导资金，新增小微企业贷款 2000 亿元以上。

全面增强要素市场活力。推进企业上市“迎客松行动”计划，新增上市企业 30 家以上。高效运营省新兴产业引导基金，支持风险投资创业投资高质量发展，扩大市场化基金培育引进，构建更加繁茂的“基金丛林”。健全融资助企便民服务长效机制，深化“贷投批量联动”试点，用好企业债、公

司债、融资租赁等市场化融资工具。深化“标准地”改革，省级以上开发区全面推行新增工业用地“标准地”供应。高标准建设安徽省国家级知识产权保护中心。加快建设全省一体化数据基础平台，挂牌运营省数据交易服务机构。

全面展开创业安徽建设。开拓人力资源红利，激发全社会创新创造潜能，让各类要素资源加快汇聚、充分涌流。聚焦高科技、新兴产业等领域，加快构建有利于青年人和人才团队创业的良好生态。以“科技创新+产业创新”为依托，以“制造+工业互联网+服务”为路径，实施“四新”经济市场主体培育工程。开展多种形式大众创业，实施百万大学生兴皖行动、返乡人员创业工程。扩容升级孵化器、加速器等创业平台，完善创业支持政策，给创业者提供科技的引擎、插上资本的翅膀。支持各市县依托主导产业和比较优势，紧密结合城市功能品质活力提升行动，打造创业型城市，让每一个创业者成为城市发展的“合伙人”。

（七）强化国内国际市场联动，提高开放型经济发展水平

更大力度吸引和利用外资。利用外资是更高水平开放的关键抓手。创新利用外资模式，发挥境内外商协会、国际化产业基金等作用，用好长三角外资企业资源，加大与境外世界500强、行业龙头、隐形冠军等企业对接力度，提高外资招引精度和效率。以制造业利用外资为重点，围绕强链延链补链，全面梳理十大新兴产业外资招引重点领域和目标企业清单，精准引进一批外资项目。支持在皖外资企业再投资。营造吸引外资良好环境，全面推行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，为在皖从事投资、创业、科研、经贸等活动的境外人员提供工作生活的更大便利。

提升外贸规模质量。实施外贸主体培育壮大工程，新增进出口实绩企业1000家以上。实施万企百团出海行动，更大力度抢订单拓市场，加强“一带一路”、RCEP等新兴市场开拓。高效运行外贸综合服务平台，更好整合外贸资源，提升外贸服务质量和效率。拓展提升海关特殊监管区域功能，构建中高端消费品保税展示交易、新型易货贸易等平台。壮大外贸新业态新模式，建设使用海外仓350个以上，跨境电商交易额增长30%以上。

加快构建链接长三角和中部地区市场枢纽。系统建设枢纽型、市场化要素平台体系，让连接东中西的市场腹地进一步成为联动国内外的开放高地。全面提升安徽自贸试验区建设能级，加强与沪苏浙自贸试验区联动合作。主动对接虹桥国际开放枢纽，谋划建设安徽联动区。加快发展市场化、专业化展会，增强世界制造业大会、“天下徽商”圆桌会等平台功能。扩容和完善商协会体系，更好发挥长三角和中部地区国际商会联盟等作用。加强对台、港澳和侨务工作，拓展与国际友城深度交流合作。

（八）落实国家区域协调发展战略，推动区域协同共进、加快发展

深化长三角一体化发展。用好产业链供应链跨区域协调机制，提质升级省际产业合作园区，加快建设省际毗邻地区新型功能区，推动与沪苏浙产

业链深度嵌入融合。协同推进 G60 科创走廊建设，依托科技创新共同体实施一批联合攻关项目。持续推进省际间重大基础设施建设，提升连接东中部的交通枢纽功能。积极引进高品质教育、医疗等资源，加快建设重点面向沪苏浙的康养基地。促进各区域各领域与沪苏浙建立紧密型、互补型合作关系，深化皖北地区与沪苏浙城市间结对合作帮扶。抓好三省一市重点事项落实，办好长三角地区主要领导座谈会轮值年系列活动。

提升区域协同发展水平。推进合肥都市圈提质升级，加快合六经济走廊、合淮产业走廊建设，启动建设合六（金安）市际合作园区。推动皖北新型工业化城镇化加快突破、引领经济社会全面加快发展，支持皖北承接产业转移集聚区建设，引导推动国内外大企业、大集团参与皖北绿色食品、新材料、新能源和节能环保等 7 条千亿级产业链建设；突出产城融合、项目支撑，支持皖北中心城市能级提升和县城建设，促进江淮运河在皖北更好发挥综合效益。发挥长江沿岸城市区位、交通、生态等优势，增强产业人口集聚能力，推进组团式发展，整体提升高质量发展水平。支持皖西大别山革命老区振兴发展，加大生态型、适应性、特色化产业布局，推动六安市与上海市对口合作取得更大成效。高品质建设皖南国际文化旅游示范区，整体联动推进生态型、国际化休闲度假旅游目的地建设，集聚文化创意、研学旅居、商务会奖、生态康养等新业态，塑造“烟雨徽州”文化映象，感召更多年轻人汇聚创业。

开展城市功能品质活力提升行动。完善城市功能，提升城市品质，增强城市对人才、资本、技术等要素资源集聚能力和发展活力。以产业升级为重点，推动各地发挥资源禀赋比较优势，找准发展定位，支持每个县（市、区）打造 1 个以上特色产业品牌园区。以人的城镇化为核心，完善交通、市政等基础设施，提升教育、医疗、文化等公共服务水平。推进城市更新行动，构建高品质的生产空间、生活空间、生态空间。以市场机制实施全生命周期片区更新开发，探索国企、民企等各类企业协同发展模式，撬动更多社会资本参与城市设计、建设和运营。推进房地产业健康发展，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题。强化项目统筹集成，系统谋划产业、基础设施、公共服务等项目，规范利用 REITs、PPP 等模式开展建设，着力打造功能完备、品质优越、特色鲜明、富有活力、宜居宜业、带动乡村的现代化城市。

（九）加强生态环境保护治理，协同推进降碳减污扩绿增长

推动绿色低碳发展。有计划分步骤实施碳达峰行动。发布重点领域能效标杆水平，建立健全全省碳排放统计核算体系。开展能源、工业、建筑、交通等领域资源利用效率提升行动，实施重点行业企业减煤重大工程。实施新一轮找矿突破战略行动。推进土地节约集约利用综合改革试点。完善能源消耗总量和强度调控，推行单位能耗产出效益评价。深入实施能源综合改革试点。推进风光装机倍增工程，加快氢能“制储输用”全链条发展，新增可再生能源发电装机 400 万千瓦以上。提高省外绿电受进规模，新增支撑性电源装机 156 万千瓦。

持续深入打好蓝天碧水净土保卫战。开展消除重污染天气攻坚行动，推进臭氧污染防治、柴油货车污染治理，基本完成钢铁行业超低排放改造。建立江淮运河水质保障机制，实施淮河流域水质提升行动。加快城市污水管网改造，县城建成区黑臭水体消除比率达 80%，整治农村黑臭水体 950 个。推进合肥、马鞍山、铜陵国家级“无废城市”建设。持续抓好中央生态环保督察等反馈问题整改，完善省级生态环保督察制度。

加强生态屏障建设。编制实施美丽安徽建设规划纲要。推进长江流域水生态保护修复、新一轮巢湖综合治理，加强采煤沉陷区综合治理，高质量推进新安江—千岛湖生态保护补偿试验区建设。支持黄山市创建国家生态产品价值实现机制试点。实施森林质量提升行动，推进“四廊两屏”建设，完成人工造林 25 万亩。

（十）多措并举惠民生暖民心，持续增进民生福祉

多举措稳定扩大就业。落实落细就业优先政策，强化稳增长与稳就业良性互动。把促进青年人特别是高校毕业生就业摆在更加突出位置，推动产业高质量发展和增加优质岗位供给更好结合。加强农民工、退役军人、就业困难人员就业帮扶，推进充分就业社区建设，构建“三公里”就业圈。支持灵活就业，加强新就业形态劳动者权益保护。

提升社会保障水平。健全基本养老保险筹资和待遇调整机制，推进基本医保省级统筹，完善大病保险和医疗救助制度，促进商业医疗保险发展。提升“一老一小”服务水平，启动失能老年人帮扶行动，新增托位 7.5 万个。新增保障性租赁住房 11.3 万套，新开工棚户区改造 17.7 万套，改造老旧小区 1000 个以上。加强重要民生商品保供稳价，适时启动价格补贴联动机制。深入实施“善行安徽”行动，做好红十字等工作，保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。持续开展根治欠薪专项行动。强化低收入人口救助帮扶，加大低保对象、特困人员等救助力度，兜住兜牢基本民生底线。

加强优质高效医疗卫生体系建设。引入优质医疗资源开展合作办医，加快国家和省级区域医疗中心、临床重点专科建设。开展公立医院高质量发展省级试点，规范发展民营医院。推进基层医疗卫生服务能力建设，加大全科医生培养力度。促进医保、医疗、医药协同发展和治理，推动疾控体系改革。持续开展爱国卫生运动。精心实施新冠病毒感染“乙类乙管”，加强药物和疫苗研发应用，扩容升级医疗资源，提升救治能力，着力保健康、防重症。实施促进中医药传承创新发展专项行动，推进中医药跨学科科技攻关取得突破，推动“北华佗、南新安”传承创新，支持亳州打造世界中医药之都，成为中医药进入国际市场的“桥头堡”。

促进文化产品和服务提质升级。培育和践行社会主义核心价值观，用足用好用活红色资源，强化新时代爱国主义教育和公民道德建设。实施重点文艺项目、戏剧创作孵化计划。加快安徽省大运河国家文化公园、长江国家文化公园、凌家滩国家考古遗址公园等建设。繁荣发展新闻出版、广播影视、哲学社会科学，做好参事文史、档案方志等工作。创新实施文化惠民工程，

打造众多“小且美”、业态多元新型文化空间。启动建设国家文化大数据体系安徽省域中心，发展壮大数字音乐、数字出版、视频直播产业基地。实施竞技体育突破行动。广泛开展全民健身活动，基本实现居住小区和行政村健身设施全覆盖。

动态实施 10 项暖民心行动，健全项目建设跟踪调度机制，持续提升工程质效，持续提升群众有感度、满意度。

（十一）加强安全体系和能力建设，促进社会大局和谐稳定

防范化解重点领域风险。推进房地产开发项目逾期交房专项治理，加强商品房预售资金、交付质量、物业管理等监管，全力保交楼、保民生、保稳定。启动建设“安徽金融大脑”，建立金融稳定保障体系，开展支持地方中小银行加快处置不良贷款试点。强化政府债务预算管理和限额管理，禁止各种变相举债行为，分类推进政府融资平台公司市场化转型，防范地方国有企事业单位“平台化”。

提高公共安全治理水平。开展安全生产“三个狠抓”专项行动，加大重点行业、重点领域安全隐患排查整治，坚决遏制重特大事故发生。推动城市生命线产业在全国市场加快布局，加速形成产业集群。强化食品药品安全监管，提升农贸市场、学校食堂等重点场所监管水平。建设自然灾害综合监测预警系统，加强战略和应急物资储备。

提升社会治理效能。纵深推进法治安徽、平安安徽建设。完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，持续推进乡镇街道管理体制改革，深化市域社会治理现代化试点。强化社会治安整体防控，推进扫黑除恶常态化，坚决防范和打击各类违法犯罪。坚持和发展新时代“枫桥经验”。推深做实信访“四加”工作机制，常态化开展“解民忧清积案助基层”信访帮扶工作。深化民族团结、宗教和睦。进一步做好援藏援疆工作。更好发挥群团组织、社会组织作用，拓展基层各类群体有序参与基层治理渠道，共建共治共享幸福美好家园。

大力支持国防和军队现代化建设，加强军地资源要素共享，加强国防动员、全民国防教育、双拥共建、兵役征集、后备力量建设等工作，强化退役军人服务保障，让军政军民团结之树根深叶茂。

四、提升政府治理能力现代化水平

新时代新征程新使命，对政府工作提出新要求。我们要衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，坚守勤政为民的本分，增强改革创新的胆识，忠诚尽职、奋勇争先，更好推动经济社会发展各项工作。

强化法治意识，自觉用法治思维和法治方式开展工作。实施政府系统依法行政能力提升行动，建立违法行政行为预防和及时纠正长效机制。完善行政决策机制，推进利益相关群体参与公共政策制定。全面建立公共政策兑

现“免申即享”“即申即享”和政策资金“一键送达”长效机制，推行“综合查一次”改革。强化府院、府检联动。规范行政机关应诉行为，确保行政机关负责人出庭应诉率100%。依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案，主动接受社会和舆论监督，发挥审计和统计监督作用，做好新时代政务公开工作，让权力运行更阳光。

强化系统思维，加快打造更智能更高效的政务服务新模式。顺应数字化发展趋势，深入推进以工业互联网思维改造政府工作流程，增强工作系统性、整体性、协同性。健全部门协调配合机制，完善部门间相互支持、密切配合、信息共享联动机制，推进跨地域、跨部门、跨层级横向统筹和纵向协同。加快推进省以下财政体制改革，深化零基预算改革，以财政资金分配方式改革倒逼政府部门职能协同、行政资源高效配置。提高统计数据质量，做好第五次全国经济普查。构建政务信息化项目建设新范式，实施数据工程和场景创新工程，提升皖事通、皖企通、皖政通功能。深化“放管服”改革，加快推进“一件事一次办”，优化“12345”政务服务便民热线，让市场主体和群众办事更便利。

强化担当精神，全面提升专业能力和履职水平。深化政府公务人员专业化能力提升行动，提升完整、准确、全面贯彻新发展理念的能力，提高思维力、决策力、组织力、执行力。倡导干什么学什么，善用市场的逻辑谋事、资本的力量干事、平台的思维成事，注重利用专业力量、智库机构并通过学术研讨方式开展重要工作研究谋划。尊重基层实践探索，推行典型引路工作方式，推出一批对照学习沪苏浙改革创新政策举措，引导大家摆脱“老套路”、跳出“舒适区”。增强“慢进是退、不进更是退”的紧迫感，完善干部担当作为激励和保护机制，优化政府目标管理绩效考核，旗帜鲜明为改革创新者壮胆，为担当作为者撑腰。

强化为民宗旨，坚守务实诚信、崇廉尚俭公仆本色。落实全面从严治党要求，深化廉洁政府建设，持续深化“一改两为”，摒弃有权就任性的官僚做派，破除特权思想和特权行为，克服形式主义、官僚主义习气。坚持节用裕民，严格控制“三公”经费和一般性支出。坚持以政务诚信引领社会诚信，深入实施政府履约践诺行动，有约必履，有诺必践，说话算数。推动各市提升信用建设水平，争创国家信用建设示范城市。践行政府“服务者”角色，换位思考、用心对待群众所思所忧所盼，坦荡无私、倾心倾力为市场主体服务，以政府的有为激发市场的有效，焕发全省人民创造的无限活力！

各位代表！

新发展格局把安徽推上了加快高质量发展的新风口，火热的奋斗在召唤着我们。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，团结拼搏，埋头苦干，奋力谱写现代化美好安徽建设新篇章！

13 福建

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 11 日在福建省第十四届人民代表大会第一次会议上

福建省人民政府省长 赵龙

各位代表:

现在，我代表福建省人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请省政协委员和列席人员提出意见。

一、2022 年和过去五年工作回顾

2022 年是党和国家历史上极为重要的一年，举世瞩目的党的二十大胜利召开，全面建设社会主义现代化国家新征程迈出坚实步伐，全国上下欢欣鼓舞，八闽儿女意气风发。

一年来，我们深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习宣传贯彻党的二十大精神，坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署，全面落实“四个更大”重要要求，在省委领导下，坚持稳中求进工作总基调，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，着力提高效率、提升效能、提增效益，有力克服超预期因素影响，经济社会发展取得新成效。初步统计，2022 年全省地区生产总值 5.3 万亿元、增长 4.7%，一般公共预算总收入 5382.3 亿元、同口径增长 1.9%，地方一般公共预算收入 3339 亿元、同口径增长 5.5%，固定资产投资增长 7.5%，社会消费品零售总额增长 3.3%，出口增长 12.3%，城镇居民、农村居民人均可支配收入分别增长 5.2%、7.6%，城镇调查失业率 5.1%，居民消费价格上涨 1.9%。

我们凝心聚力战疫情，有力保障人民群众生命健康。全力打赢泉州、宁德、福州等地聚集性疫情歼灭战，用最短时间恢复了正常生产生活秩序；建成全省疫情防控一体化服务平台，解决好企业群众合理诉求，常态化疫情防控取得积极成效；因时因势优化调整防控措施，推动平稳有序“压峰”转段。回首三年抗疫，我们坚决贯彻习近平总书记关于疫情防控的重要指示精神，始终坚持人民至上、生命至上，突出快准严实细，有效抗击了多轮聚集性疫情，“三公（工）一大”融合协同机制等在全国复制推广；广大干部群众特别是医务人员、基层工作者以大勇气概逆行出征，以大爱情怀护卫苍生，以大局意识守望相助，战胜了前所未有的困难挑战，生动诠释了伟大抗疫精神。

我们凝心聚力稳增长，有效保证经济运行在合理区间。全面顶格落实国家稳经济政策，出台实施 48 条一揽子政策和 21 条接续政策，全年退减降缓税费 1146 亿元；新增 400 亿元纾困专项贷款，设立各 50 亿元额度的制造业中小微企业、纺织鞋服产业纾困融资支持专项，惠及企业 1.83 万家。全面发挥投资关键作用，用好用足政策性开发性金融工具，发行地方政府专项债券 1831 亿元；

福厦高铁全线贯通，兴泉铁路、靖永高速建成通车，福州地铁 5 号线、6 号线开通运营，闽江南平—福州段复航，霍口水库主体工程完工，周宁、永泰抽水蓄能电站建成投用。全面增强消费基础作用，深入开展“全闽乐购”，举办首届福品博览会，发放 4 亿元消费券，撬动汽车、家电等大宗消费回升，新能源汽车销售增长 78.7%。全面加强运行分析调度，建成全省经济社会运行和高质量发展监测与绩效管理平台，上线运行省工业企业供需对接平台，创新日监测、旬调度、月分析机制，实现了一季度开门红、二季度结果好、三季度态势稳、四季度冲劲足，主要指标位居全国前列。

我们凝心聚力强动能，持续推动产业转型升级。“五大行动”深入实施，全社会研发投入增长 15%，10 家国家重点实验室、6 家省创新实验室有序运转，获批国家企业技术中心 8 家；5 个设区市入选首批国家知识产权强市建设试点示范城市，晋江、福清通过全国首批创新型县（市）验收；在全国首设科技成果转化奖，全球首个“鼻喷疫苗”获批在国内紧急使用。“六大工程”扎实推进，支柱产业持续提升，总投资 420 亿元的中沙古雷乙烯项目开工建设，厦门天马 AMOLED 项目点亮投产；传统产业数字化转型、智能化改造提速，投入 4584 亿元实施省重点技改项目 1442 项；战略性新兴产业发展壮大，高技术产业增加值增长 17.1%，宁德市动力电池集群列入国家先进制造业集群，全球单机容量最大的 16 兆瓦海上风电机组建成下线；专精特新企业不断涌现，国家高新技术企业突破 1 万家，新增国家专精特新“小巨人”企业 132 家、制造业单项冠军 10 家，5 个产业集群入围首批国家中小企业特色产业集群。“四大经济”加快培育，第五届数字中国建设峰会成功举办，新增 5G 基站 2.1 万个，数字经济增加值达 2.6 万亿元；开展 100 万千瓦海上风电市场化竞争配置试点，首台套渔旅融合深海养殖装备“闽投 1 号”建成投产；“电动福建”三年行动计划顺利完成，在全国率先开展内河船舶绿色智能发展试点，全国首座标准化“光储充检智能超充站”建成投用，三明、龙岩、南平入选国家林业碳汇试点市；出台实施文旅经济高质量发展行动计划，“福文化”品牌全面打响，全域生态旅游省建设扎实推进。

我们凝心聚力增活力，提速推动改革开放进程。坚持改革不停顿，“放管服”改革持续深化，《福建省优化营商环境条例》正式施行，推出“一件事一次办”改革事项 8125 个、精简审批环节 67.6%，获国务院肯定；要素市场化配置改革加快推进，工业用地“标准地”改革有序实施，省市两级公共数据汇聚共享平台全面建成；公立医院综合改革效果评价连续 7 年位居全国前列，医保支付方式改革九市一区全覆盖；林业“八大工程”接续实施，“林长+”工作走在全国前列；普惠金融改革成效明显，普惠型小微企业贷款增长 27%，龙岩、宁德、晋江、厦门入选中央财政支持普惠金融发展示范区；国企改革三年行动圆满收官，省大数据集团、金投公司组建运营；“晋江经验”进一步传承弘扬，民营经济创新发展若干措施出台实施，成功举办世界闽商大会、民营经济高质量发展大会，民营经济增加值增长 5%。坚持开放不止步，第 22 届投洽会、金砖国家新工业革命伙伴关系论坛等重大活动成功举办；出台高质量实施 RCEP 的 32 条措施，签发原产地证书 2.57 万份、货值 103.7 亿元；海丝中央法务区建设稳步推进，中欧班列开行 113 趟，“丝路海运”联盟成员超 270 家，与“一带一路”沿线国家和地区贸易额增长 13.8%；南平、宁德获批国家跨境

电商综合试验区，晋江获批国家进口贸易促进创新示范区；闽港闽澳合作不断深化，“侨”的优势有效发挥，国际友城合作取得新进展。

我们凝心聚力探新路，接续推进闽台融合发展。坚持以通促融，对台出口增长 22.9%，新设台资企业户数、实际利用台资金额均居全国首位，海峡两岸最大的石化合作项目古雷炼化一体化一期正式投入商业运营，推出两岸标准共通试点项目 25 项。坚持以惠促融，成立全国首个台胞职业资格一体化服务中心，首创面向台港澳同胞的省级定制医疗保险“八闽保”，台胞医保服务中心在全省推广，创新开展台胞数字人民币缴税业务，台胞就业创业生活更加便利。坚持以情促融，开展特色交流活动 200 多场，第十四届海峡论坛、第十届海峡青年节、郑成功收复台湾 360 周年纪念活动、两岸企业家峰会年会等成功举办，三明获批海峡两岸乡村融合发展试验区。

我们凝心聚力惠民生，稳步提高群众生活品质。就业政策提质加力，职业技能提升行动深入开展，重点群体就业稳定，城镇新增就业 51.97 万人，城镇失业人员再就业 13.19 万人。社会保障持续用力，城镇职工退休人员基本养老金增长 4%，城乡居民基础养老金最低标准提高到 140 元，城乡居民医保人均财政补助标准提高到 610 元，城乡低保年均标准提高到 9999 元。急难愁盼解决有力，25 件省委省政府为民办实事项目全面完成，新建农村区域性养老服务中心 86 个、“长者食堂”488 个，新增普惠性托位 2 万多个，新开工保障性安居工程 18.6 万套。社会事业协同发力，教育事业取得新成效，新增公办学前教育学位 6.7 万个、义务教育学位 13 万个，高等教育毛入学率 61%；卫生健康事业取得新进步，公立医院绩效考核位居全国前列，4 家医院进入全国百强榜、排名大幅提升，全省新增医疗床位数 6000 个，职工医保门诊共济保障全面实施，医学检查检验结果互认实现二级以上公立医院全覆盖，28 万名适龄女性免费接种 HPV 疫苗；文化事业取得新突破，6 项茶制作技艺列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录，10 部作品获第十六届精神文明建设“五个一工程奖”、数量居全国首位，莆仙戏《踏伞行》获第十七届文华奖，236 家公共文化场馆实行错时延时开放；体育事业取得新收获，成功举办第十七届省运会、第十一届老健会，全民健身活动广泛开展。工会、共青团、妇女、儿童、老龄、残疾人、慈善等事业取得新进展，智库、档案、地方志、参事、文史等工作迈出新步伐，民族团结、宗教和顺的良好局面不断巩固。

我们凝心聚力优生态，加快改善城乡环境面貌。践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。强化生态保护修复，科学划定“三区三线”，全省 27.5%的国土面积划入生态保护红线；完成互花米草除治 13.5 万亩，闽江河口等湿地保护修复成效显著。强化污染防治攻坚，着力解决老百姓身边的生态环境问题，九个设区城市空气优良天数比例保持稳定，$PM_{2.5}$ 浓度下降至每立方米 19 微克；主要流域优良水质比例 98.7%，近岸海域优良水质比例 85.8%。强化城乡品质提升，新建绿色建筑面积超 8000 万平方米，新建改造提升城市道路 870 公里、公园绿地 1136 公顷、口袋公园 577 个，城市建成区绿化覆盖率 40.8%；市县生活污水处理率 97.9%，生活垃圾分类和焚烧处理能力占比位居全国前列；新建农村规模化水厂 73 处、自来水普及率达 89.1%，“百镇千村”试点示范项目顺利推进，完成 15.3 万栋裸房整治，80%以上行政村成为“绿盈乡村”。

我们凝心聚力保安全，全力维护社会安定稳定。坚持抓早抓小，解矛盾、化积案，防风险、除隐患，为党的二十大胜利召开营造了安全稳定的政治社会环境。全面落实安全生产十五条硬措施，危化品、燃气、自建房、消防、道路交通等重点领域整治有力推进，全省安全生产事故起数、死亡人数分别下降37%、31%。全面夯实粮食能源安全基础，实现粮食总产量508.7万吨，7个省级粮食储备库全部开工建设，增加库容65万吨；闽粤电力联网工程竣工投产，“省内环网、沿海双廊”电网主干网架基本形成，煤油气供应平稳有序。全面防范化解重点领域风险，压实“保交楼、保民生、保稳定”责任，一楼一策有效化解问题楼盘；有力处置金融领域风险，防范和处置非法集资工作居全国第一档；政府债务风险总体可控。全面加强社会治安防控，常态化推进扫黑除恶，有力遏制了电信网络诈骗、跨境赌博、养老诈骗等违法犯罪，群众安全感率达99%以上。

各位代表，本届政府任期即将届满。过去的五年，面对百年变局和世纪疫情交织的复杂局面，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定坚决贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，牢记嘱托，感恩奋进，在省委领导下，紧紧围绕建设“机制活、产业优、百姓富、生态美”新福建宏伟蓝图，全面落实“四个更大”重要要求，全方位推进高质量发展，新发展阶段新福建建设迈出了坚实步伐。

这五年，综合实力显著提升，经济社会实现跨越式发展。我们紧紧扭住发展这个第一要务，跑出了高质量发展“加速度”。全省地区生产总值连跨两个万亿元台阶，年均增长6.4%、居东部地区第一位；人均地区生产总值连跨四个万元台阶，突破12万元，跃升至全国第四位，是唯一所有设区市人均地区生产总值都超过全国平均水平的省份；固定资产投资、社会消费品零售总额均跨上2万亿元台阶，出口总额突破1万亿元。基础设施日臻完善，全面建成“两纵三横”综合运输通道，综合交通路网总规模达到11.7万公里，基本建成东南沿海现代化港口群、亿吨大港达3个，机场、水利、能源等建设实现重大突破，5G、数据中心、工业互联网平台等新型基础设施建设取得积极成效。提前完成脱贫攻坚的历史任务，全面建成小康社会，现行标准下45.2万建档立卡贫困人口全部脱贫，2201个建档立卡贫困村全部退出，23个省级扶贫开发工作重点县全部摘帽。如今的福建，经济更具实力、发展支撑有力，站在了新的更高历史起点上。

这五年，创新动能加速释放，现代化产业体系加快构建。我们深入实施创新驱动发展战略，加快推进科技自立自强，创新体系基本形成，创新型省份建设迈出坚实步伐。全社会研发投入翻了一番，发明专利有效量增长1.38倍；战略性新兴产业快速发展，国家级专精特新“小巨人”企业达349家、制造业单项冠军达45家，国家级服务型制造示范企业达33家、居全国第三位；汽车玻璃、动力电池等技术国际领先，白羽肉鸡种源打破国外垄断，大黄鱼育种技术国内领先；科技特派员和技术服务实现乡镇全覆盖、产业全覆盖。制造业综合实力显著提升，工业增加值总量跃升至全国第六位，百亿工业企业达58家，千亿产业集群达21个；现代纺织服装产业最先突破万亿级，电子信息“增芯强屏”步伐加快，先进装备制造迈向智能化高端化，石油化工“两基地一专区”集聚发展。数字经济、海洋经济、绿色经济、文旅经济成为新增长极。现代服

务业发展提速提效，服务业增加值占 GDP 比重达 47%；金融“八大工程”深入实施、存贷款余额双双突破 7 万亿元，境内上市公司达 170 家、居全国第七位；国家 A 级物流企业数居全国第五位，厦门、福州、泉州列入国家物流枢纽建设名单。如今的福建，发展动能更加强劲，创新创业创造蔚然成风。

这五年，城乡加快融合发展，区域一体化建设进程提速。我们坚持统筹兼顾，着力破解发展不平衡问题。城市更新行动滚动实施，累计改造老旧小区 81.2 万户，新建改造各类管网超 3 万公里，建设提升福道 5560 公里，设区市建成区黑臭水体基本实现“长制久清”，数字城市建设加快推进，全省城镇化率达 70.1%，城市更加宜居、更有韧性、更显智慧。乡村振兴战略深入推进，乡村生活垃圾转运系统全面建成，十大乡村特色产业全产业链总产值达 2.3 万亿元，多彩闽茶、沙县小吃等富民产业走向全国。老区苏区振兴步伐加快，闽西革命老区高质量发展示范区获批建设，居民收入增速持续高于全省平均水平，上杭成为全国百强县中唯一的原中央苏区县。闽东北、闽西南两大协同发展区齐头并进，福州、泉州双双跨入万亿级城市行列。东西部协作和对口支援工作持续深化，“闽宁模式”成为全国东西部协作的典范，援藏援疆工作获评全国绩效考核先进典型。如今的福建，城乡面貌焕然一新，山海协作同谱新篇。

这五年，改革开放纵深推进，发展潜力空间得到新拓展。我们坚持守正创新，打响改革攻坚战、开放主动战。重点实施 76 个重大改革方案，“放管服”、财税金融、国资国企、农村集体产权制度等领域改革取得突破性进展，三明医改经验在全国推广，集体林权制度改革成为全国标杆。发挥多区叠加政策优势，自贸试验区推出 146 项全国首创举措，“丝路海运”等标志性工程影响力不断扩大，与“一带一路”沿线国家和地区经贸合作、人文交流更加紧密，新增国际友城 23 个；外贸外资量质齐升，进出口总额年均增长 11%，66 种商品出口规模居全国第一，新设外资企业超 1 万家，高技术产业吸收外资年均增长 12%；成功举办首届中国侨商投资大会，广大侨胞在畅通国内国际双循环中发挥了重要作用。如今的福建，发展活力竞相迸发，开放大门越开越大。

这五年，闽台融合走深走实，第一家园建设取得新成效。我们秉持“两岸一家亲”理念，落实同等待遇，不断深化闽台经济文化交流合作。经贸合作更为密切，62 家台湾百大企业在福建直接投资布局，6 个国家级台湾农民创业园连续五年包揽国家综合评价前六名。融通路径更加顺畅，研制发布两岸共通标准 62 项，平潭在大陆率先实现与台湾主要港口直航全覆盖，莆田成为重要的铁矿石等大宗商品中转基地，金门供水工程让“两岸一家亲、共饮一江水”的愿景成为现实。惠台利民更有温度，保障台胞台企合法权益的政策制度、工作机制和服务平台更为完善，直接采认台湾地区专业技术职业资格 11 项、职业技能资格 34 项，来闽实习就业创业台湾青年超 4 万人。交流交往更趋紧密，宗亲、乡亲、姻亲和民间信仰“四条纽带”作用有效发挥，闽台亲情乡情延续工程持续开展，海峡论坛、海峡青年节、世界妈祖文化论坛等品牌效应日益彰显。如今的福建，众多台胞台企台青在这里追梦、筑梦、圆梦，心更近、情更深、意更浓。

这五年，民生福祉持续增进，人民生活品质大幅度提高。我们坚持以人民为中心，超七成财政支出投向民生社会事业。居民收入水平不断提高，人均可支配收入突破 4 万元、年均增长 6.2%；城镇新增就业 282 万人，104 万失业人员实现再就业。社会保障体系更加健全，基本医疗保险参保率稳定在 95%左右，医保服务下沉至所有乡镇和 1.2 万个村卫生所；基本养老保险覆盖 3200 多万人，每千名老年人拥有养老床位数由 30 张增加到 39 张，居家社区养老服务照料中心从无到有、实现街道和中心城区乡镇全覆盖；残疾人“两项补贴”动态提标；160 万群众通过保障房、棚改房解决了住房困难。教育优先发展战略深入实施，教育经费投入达 6685 亿元、年均增长 7.9%，在全国率先实现义务教育发展基本均衡县全覆盖。医疗卫生服务水平全面提升，疾控体系改革扎实推进，7 家医院纳入国家区域医疗中心项目，人均预期寿命提高至 78.85 岁，居民主要健康指标保持全国前列。文化强省建设蹄疾步稳，公共文化设施更加完善，第四十四届世界遗产大会成功举办，“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”列入《世界遗产名录》，福建尤溪联合梯田、安溪铁观音茶文化系统成为全球重要农业文化遗产；金鸡奖长期落户厦门，《山海情》《古田军号》《那山那海》等一批闽派影视精品享誉全国。竞技体育实力显著增强，在东京奥运会、第十四届全运会上，我省金牌数和奖牌总数均创历史新高。如今的福建，老百姓日子越过越红火，幸福梦正一天天照进现实。

这五年，绿水青山“颜”“值”同升，生态省建设交出高分答卷。我们深入学习贯彻习近平生态文明思想，努力建设人与自然和谐共生的现代化。圆满完成国家生态文明试验区重点改革任务，木兰溪治理、生态保护补偿等 39 项改革举措和经验做法向全国复制推广，河湖长制、林长制全面推行，生态文明指数全国第一。持续打好蓝天、碧水、碧海、净土保卫战，中央生态环境保护督察反馈问题整改有力有效，污染防治攻坚战考核均为优秀。深入实施山水林田湖草沙一体化保护修复，“长汀经验”成为世界生态修复典型，武夷山成为首批国家公园，设立各类保护地 358 处，生物多样性大幅提升；九市一区全部获评国家森林城市，森林覆盖率 65.12%、连续 44 年保持全国第一。出台碳达峰碳中和《实施意见》和碳达峰《实施方案》，单位 GDP 能耗累计下降 10.3%，四项主要污染物排放强度仅为全国的一半；以约占全国 3%的人口、1.3%的土地、2.9%的能耗，创造了全国 4.4%的经济总量。如今的福建，天更蓝、山更绿、水更清，“清新福建”更加靓丽。

这五年，社会治理深入推进，公共安全网织得更密更牢。我们统筹发展和安全，加快构建共建共治共享的社会治理格局。市域社会治理现代化扎实推进，“近邻”党建模式全面推广，乡镇（街道）社会工作服务站实现全覆盖，信访态势持续向好。扫黑除恶专项斗争成效显著，群众安全感率逐年提升，平安（综治）建设考评稳居全国前列。应急管理改革发展持续深化，安全生产专项整治三年行动圆满收官，有力防御台风、强降雨等自然灾害。粮食安全和食药品安全保障更加有力，建成高标准农田 660 万亩，成为杂交水稻制种第一大省；持续治理“餐桌污染”、建设“食品放心工程”，连续 3 年获评国家食品安全评议考核 A 级。防范化解风险有力有效，在全国唯一连续 4 年无高风险金融机构。大力支持国防和部队建设，国防动员、双拥共建、退役军人事务等工

作迈出新步伐，是全国唯一所有设区市连续五届获评双拥模范城（县）的省份。如今的福建，社会安定、生活安宁，人民群众更加安心舒心。

这五年，政府建设不断加强，政务服务效能实现新提升。我们坚持和加强党的全面领导，努力建设人民满意的服务型政府。政治机关建设不断加强，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。法治政府建设深入推进，推动出台《福建省法治政府建设实施方案》，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，累计提请审议地方性法规 67 件，制定修改废止政府规章 35 件；认真执行人大及其常委会决定决议，坚持向人大及其常委会报告工作，向人民政协通报情况，积极支持政协开展专题协商，办理人大代表建议和政协提案 7942 件、办结率 100%；有效发挥审计监督、统计监督作用。机关效能建设持续深化，数字化政务服务体系更加智慧便捷，省政府门户网站绩效评估全国第一，12345 政务服务便民热线全面归并优化、诉求办理满意率 99.9%。党风廉政建设常抓不懈，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，形式主义、官僚主义有效遏制，政治生态更加风清气正。如今的福建，“马上就办、真抓实干”成为广大干部的自觉行动，服务企业群众更加积极主动、用心用情。

闽山闽水物华新，饮水思源感恩情。此时此刻，我们更加深切地感受到，福建工作的每一点进步，八闽大地的每一个变化，都凝结着习近平总书记的亲切关怀和殷殷教诲。总书记始终高度重视福建发展，念兹在兹牵挂福建人民，每到关键节点、重要时刻都亲自为福建把脉定向、指路引航，2019 年参加十三届全国人大二次会议福建代表团审议，强调要在营造良好发展环境上再创佳绩、在推动两岸融合发展上作出示范；2020 年作出重要指示，要求我们全方位推动高质量发展、实现全面超越；2021 年来闽考察，明确提出“四个更大”重要要求和四项重点任务；先后多次回信致贺信，对厦门经济特区率先实现社会主义现代化，办好投洽会、世界遗产大会和数字中国建设峰会，推动厦门大学、集美大学、闽江学院高质量发展，走具有闽东特色的乡村振兴之路，促进两岸青年交流交往，学习谷文昌、廖俊波先进事迹等作出一系列重要指示。这些重托和使命，为我们指明了前进方向，系统构成了福建高质量发展的总纲领总遵循。

各位代表，惟知感恩，方能接续奋斗；惟有奋斗，方能创造辉煌。福建发展取得的显著成就、发生的深刻变化，根本在于习近平总书记掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是党中央、国务院坚强领导的结果，是全省上下团结一心拼出来、干出来、奋斗出来的。我代表省人民政府，向全省人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体和社会各界人士，向中央驻闽单位、驻闽人民解放军、武警部队官兵、公安干警和消防救援队伍，向所有长期关心支持福建发展的台港澳同胞、海外乡亲和国际友人，表示衷心的感谢！

我们深切体会到，做好政府工作：**必须把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则，**坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，大力传承弘扬习近平总书记在福建工作期间开创的重要理念和重大实践，自觉在

思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。**必须把全方位推进高质量发展作为最紧要任务，**深刻认识新发展理念和高质量发展是内在统一的、高质量发展就是体现新发展理念的发展，越是经济处在调整的时期，越是调整优化结构的时机，越要苦练内功、抢占先机，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。**必须把为民造福作为最重要政绩，**站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧，在发展中保障和改善民生，扎实推进共同富裕，让现代化建设成果更多更公平惠及全省人民。**必须把敢于斗争善于斗争作为最鲜明品格，**发扬斗争精神，增强斗争本领，以自我革命增活力，以“放管服”改革提效能，在机遇面前主动出击，在困难面前迎难而上，在风险面前积极应对，不断战胜前进道路上的一切艰难险阻。**必须把全面从严治党作为最坚强保障，**坚持和加强党的全面领导，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，抓党建转作风、抓作风促工作，以高质量党建引领保障经济社会高质量发展。

我们清醒地看到，当前我省统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全仍面临不少困难挑战。主要是：国际经济环境更趋复杂严峻，外部需求不足将对我省产生更大影响；经济恢复基础尚不牢固，下行惯性仍然存在；稳增长、稳就业、稳物价压力较大，产业链供应链堵点有待疏解；高质量发展态势尚未完全形成，科技创新亟待加强，产业结构亟需优化，发展竞争力亟待提高，城乡区域差距亟待缩小；土地、环境、碳排放、能耗等约束趋紧，部分领域风险需要加强防范；高素质人才短缺，少数干部作风能力跟不上现代化建设要求等。对此，我们已经采取了针对性措施，必须继续加大工作力度，推动尽快解决。

二、全面贯彻落实党的二十大精神，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章

党的二十大提出了新时代新征程中国共产党的使命任务，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，吹响了向第二个百年奋斗目标进军的时代号角。习近平总书记作为党中央核心、全党核心、人民领袖、军队统帅，继续掌舵领航中国特色社会主义巍巍巨轮，是党心所向、民心所盼、众望所归，是国家之幸、民族之幸、人民之幸。福建是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要孕育地和实践地，福建人民发自内心爱戴总书记、信赖总书记、追随总书记。响应习近平总书记伟大号召，在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴中彰显福建担当、展现福建作为、贡献福建力量，是4100多万福建人民的崇高使命、历史责任、迫切愿望。

我们要在深刻领悟“两个确立”的决定性意义中铸牢忠诚之魂。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以最纯粹的党性绝对忠诚核心、以最坚定的态度始终信赖核心、以最真挚的感情衷心拥戴核心、以最有力的行动坚决维护核心。自觉把学习贯彻党的二十大精神与学习贯彻习近平总书记对福建工作的一系列重要讲话重要指示批示精神结合起来，与传承弘扬习近平总书记在福建工作期间开创的重要理念和重大实践结合起来，切实把对习近平总书记的深厚爱戴之情

转化为干事创业的强大动力，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，坚定不移把习近平总书记亲自为我们擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

我们要在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴中扛起担当之责。牢牢把握中国式现代化中国特色、本质要求、重大原则和战略部署，把新福建建设放在全国大局中去考量、去推动，加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进。发挥比较优势，突出福建特色，先行先试、勇闯新路，走在前列、勇挑大梁，努力在加快建设现代化经济体系上取得更大进步，在服务和融入新发展格局上展现更大作为，在探索海峡两岸融合发展新路上迈出更大步伐，在创造高品质生活上实现更大突破，让中国式现代化在八闽大地绽放蓬勃生机、展现独特魅力。

我们要在守正创新团结奋斗中走好新的赶考之路。坚定对马克思主义的信仰，坚定对中国特色社会主义的信念，坚定对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心。始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，始终在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”。保持敢为人先、爱拼会赢的奋斗姿态，保持敢于斗争、善于斗争的顽强意志，咬定青山不放松，风雨无阻向前行，以涓涓细流汇入中华民族伟大复兴的时代长河，以一砖一瓦共筑中国特色社会主义的宏伟大厦。

做好今后五年政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，坚持和加强党的全面领导，弘扬伟大建党精神，围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局，紧扣“四个更大”重要要求，突出强化科技创新、优化产业结构、增加居民收入，突出深化具有福建特点的改革、打造海上丝绸之路核心区，突出加快乡村振兴、老区苏区发展，突出加强数字福建、海上福建和生态省建设，突出探索海峡两岸融合发展新路，全方位推进高质量发展，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章。

（一）加快建设现代化经济体系，奋力打造富强福建。经济体系现代化是中国式现代化的重要支撑，是实现高质量发展的必由之路。坚持以推动高质量发展为主题，加快建设现代化产业体系，保证产业体系自主可控和安全可靠。坚定不移把发展经济的着力点放在实体经济上，持续做强万亿级支柱产业，培育壮大战略性新兴产业，改造提升传统优势产业，加快发展现代服务业；全力推动消费扩容提质；全面加强交通、能源、水利等网络型基础设施建设，加快建设世界一流港口和干支结合的机场群，着力构建面向未来的新型基础设施体系，全力打造先进制造业强省、质量强省、交通强省。坚定不移做优做强做大“四大经济”，加快培育更具竞争力的数字经济核心产业体系，加快打造海洋优势产业集聚区和新兴产业集群，加快发展绿色低碳产业，加快建设全域生态旅游省。坚定不移统筹城乡区域发展，全面实施新型城镇化战略，促进大中小城市和小城镇协调发展，落实常住地提供基本公共服务制度，提高农业转移人口市民化质量；全面实施乡村振兴战略，持续开展乡村振兴示范创建，推动老区苏区全面振兴发展，建设宜居宜业和美乡村；全面实施新时代山海协作，高

水平打造福州都市圈、厦漳泉都市圈，带动闽东北、闽西南协同发展区建设。坚定不移落实“两个毫不动摇”，传承弘扬、创新发展“晋江经验”，实施新时代民营经济强省战略，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，让民营企业家大胆创新、放心创业、放手创造。

（二）深入实施科教兴省战略，奋力打造创新福建。科技为人类文明进步插上了腾飞翅膀，未来高质量发展的关键仍然在于科技创新。坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，加快建设高水平创新型省份。以更高标准办好人民满意的教育，全面贯彻党的教育方针，为党育人、为国育才，深化教育领域综合改革，加快建设高质量教育体系，建设全民终身学习的学习型社会；实施职业教育质量提升计划，推动职普融通、产教融合、科教融汇，增强教育服务经济社会发展能力。以更大力度打造科技创新体系，深化科技体制改革，完善多元化科技投入机制；加快建设海峡科技创新中心，建好省创新实验室、省重点实验室、工程研究中心、企业技术中心，推进省属院所优化整合；加大知识产权保护力度，强化原创性引领性科技攻关，增强自主创新能力。以更实举措强化现代化建设人才支撑，深化人才发展体制机制改革，营造识才爱才敬才用才良好环境，精准引进急需紧缺人才，大胆使用青年人才，着力造就拔尖创新人才，让福建成就人才、人才成就福建。

（三）积极服务和融入新发展格局，奋力打造活力福建。福建今天的发展和成绩得益于改革开放，福建未来的前途和希望也一定靠改革开放。坚持以改革促进高水平开放、以开放倒逼深层次改革，加快建设国内国际双循环的重要节点、重要通道。持续深化系统集成改革，协同高效推进“放管服”、要素市场化配置、医改、林改等重点领域和关键环节改革，形成更多具有福建特点的改革成果。持续深化制度型开放，高质量建设海丝核心区，高标准打造金砖创新基地，高水平推进自贸试验区扩区提质，积极探索实施部分自由贸易港政策，提升贸易投资合作水平，加快建设开放强省、贸易强省、引资大省。持续深化闽台融合发展，始终尊重、关爱、造福台湾同胞，建好海峡两岸融合发展示范区，打造台胞台企登陆的第一家园，促进祖国统一大业。持续深化闽港闽澳合作，深入实施回归工程，引侨资、聚侨力、汇侨智，吸引更多海外侨胞投身家乡建设。

（四）扎实推进共同富裕，奋力打造幸福福建。一枝独秀不是春，百花齐放才能春满园。多行利民之举，办好惠民实事，不断实现人民对美好生活的向往。健全与经济增长相适应的居民收入增长机制，增加低收入者收入，扩大中等收入群体，保护合法收入，调节过高收入，取缔非法收入。健全就业公共服务体系，促进重点群体就业，帮扶困难群体就业，支持创业带动就业、多渠道灵活就业，稳定和扩大就业容量。健全多层次社会保障体系，扩大社会保险覆盖面，完善基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，加强分层分类社会救助，提高养老托育、社会优抚、医疗卫生、住房保障等服务供给质量。健全生育支持政策及配套措施，实施好妇女、儿童发展纲要，推进儿童友好城市、青年发展型城市创建，加强未成年人保护，发展早期教育，落实渐进式延迟法定退休年龄政策，积极应对人口老龄化少子化。健全现代公共文化服务体系，繁荣发展文化事业和文化产业；广泛践行社会主义核心价值观，统筹推动文明培育、文明实践、文明创建。

（五）全面深化生态文明建设，奋力打造美丽福建。绿色是福建发展的鲜明底色，也是福建人民引以为傲的靓丽名片。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，持续协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设美丽中国示范省，让绿水青山永远成为福建的骄傲。全力推动绿色低碳循环发展，落实全面节约战略，落实碳排放总量和强度“双控”制度，分步骤分领域分行业推进碳达峰行动。全力打好污染防治攻坚战，保持力度、延伸深度、拓宽广度，建设美丽城市、美丽乡村、美丽河湖、美丽海湾、美丽园区。全力抓好山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，完善以国家公园为主体的自然保护地体系，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。全力推进生态文明治理体系改革创新，探索完善生态产品价值实现机制，深化生态保护补偿等制度改革。

（六）着力提升社会治理效能，奋力打造平安福建。治理好则社会稳，社会稳则发展兴。坚持以新安全格局保障新发展格局，加快构建高水平法治和安全体系，全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展。全面贯彻总体国家安全观，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，确保粮食、能源资源、金融、网络、重要产业链供应链安全。全面加强重大疫情防控救治体系和应急管理体系建设，推动公共安全治理模式向事前预防转变，坚决遏制重特大事故，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，防范化解重大风险。全面建设法治强省，一体建设法治福建、法治政府、法治社会，加快推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，积极营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。全面加快市域社会治理现代化，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

三、敢拼会赢、真抓实干，全力做好2023年工作

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。我们要**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议部署，按照省第十一次党代会、省委十一届三次全会和省委经济工作会议要求，紧扣“四个更大”重要要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全方位推进高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，促进闽台融合发展，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略与深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为在推进中国式现代化中展现福建作为、谱写福建篇章开好局、起好步。**

今年经济社会发展的主要预期目标是：全省地区生产总值增长6%左右，一般公共预算总收入增长6%左右，地方一般公共预算收入增长5.5%左右，固定资产投资增长6%，社会消费品零售总额增长10%，出口增长7%，城镇居民、农村居民人均可支配收入分别增长7%、7.5%，城镇调查失业率5.5%左右，居民消费价格涨幅3%左右，粮食总产量稳定在507万吨以上。

实现上述目标，必须坚持党对经济工作的全面领导，把牢“五大宏观政策”导向，落实“六个更好统筹”重要要求，紧紧抓住纲举目张的“五个重大问题”，聚焦“八个突出”重点任务，坚定信心、保持定力，使劲加力、跳起摸高，创造更好结果。**要防疫情，**新冠病毒感染实施“乙类乙管”，重点是强化服务和保障，我们要始终坚持人民至上、生命至上，着力保健康、防重症，同舟共济，共克时艰，确保人民群众平稳有序渡过疫情流行期，奋力夺取抗击疫情全面胜利。**要拼经济，**疫情防控措施优化调整带来正向刺激，经济复苏将按下快进键，曙光在前，未来可期，我们要紧盯宏观形势发展变化，强化经济运行分析调度，政策服务齐努力，投资消费出口同发力，政府市场相互联动，供给需求相互促进，国内国际双循环加快构建，想在一起、干在一起、赢在一起，拼出个高质量发展的新天地。**要惠民生，**让老百姓过上更好日子，始终是一切工作的出发点和落脚点，我们要坚持以人民为中心的发展思想，把为民办实事作为关键抓手，继续加大投入，增进民生福祉，补齐民生短板，关心弱势群体，解决急难愁盼，形成经济发展与民生改善的良性循环。**要保安全，**后疫情时期，企业生产、生活消费、交往出行活动重新活跃，各类风险隐患也在积累，我们要强化时时放心不下的责任意识，善于一叶知秋、见微知著，下好先手棋，打好主动仗，牢牢守住不发生重特大安全事故的底线，高度警惕“黑天鹅”事件，有效防范“灰犀牛”事件，以高水平安全保障高质量发展。

（一）奋力推动经济高质量发展

提升“四大经济”质量。这是我省实现经济高质量发展的优势所在。深化数字福建建设，办好第六届数字中国建设峰会；实施新型基础设施“强基”行动，支持福州、泉州等建设千兆城市，培育跨行业跨领域工业互联网平台，推动中国土楼云谷数据、厦门数字工业计算中心等争创国家新型数据中心；布局人工智能、量子科技、元宇宙等未来产业，打造大数据、物联网、卫星应用等千亿产业集群，实现数字经济增加值2.9万亿元以上。深耕“海上福建”，发挥福州、厦门国家海洋经济发展示范区带动作用，实施海洋渔船“宽带入海”工程，培育壮大海工装备、海上风电、深海养殖、海洋生物医药等产业，海洋生产总值继续保持全国前列。深入推进绿色经济发展行动计划，加快“电动福建”建设，培育壮大节能环保、清洁生产、清洁能源等产业。深入实施文旅经济高质量发展十大行动，依托世界文化和自然遗产打造世界级旅游景区，支持平潭打造国际旅游岛；推动旅游业加快恢复，大力发展红色、生态、工业、乡村、海洋、康养等文旅新业态，高标准建设“1号滨海风景道”，丰富全域生态旅游产品供给，提升旅游服务品质，让“清新福建”不负“诗与远方”。

提升制造业竞争力。这是推动实体经济高质量发展的重中之重。聚焦高端化智能化绿色化，加快电子信息、先进装备制造、石油化工、现代纺织服装等支柱产业提质增效，促进食品、冶金、建材、工艺美术等传统产业提档升级，推进新材料、新能源、生物与新医药等战略性新兴产业融合集群发展，支持宁德打造世界级动力电池产业集群、办好2023年世界储能大会。聚焦强链延链补链，完善大抓工业协调机制，加强产业专班力量；大力推进工业园区标准化建设，积极引进制造业高端项目，组织实施省重点技改项目1000项以上。聚焦质量品牌建设，引导企业以高标准引领高质量，以高质量创建名品牌。

提升服务业规模质效。这是打造经济高质量发展新引擎的重要抓手。突出“引”，接续实施“引金入闽”工程，推动优质金融资源集聚，加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度。突出“畅”，推动现代流通体系建设，大力发展公铁联运、海铁联运、海空联运，加快“一带一路”物流通道、国家物流枢纽城市建设，提高福州国家骨干冷链物流基地辐射带动能力，壮大厦门集装箱枢纽港。突出“融”，积极推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快发展工业设计、科技服务等生产性服务业，大力培育个性化定制、共享制造、供应链管理、总集成总承包等新业态新模式。突出“加”，以“数字+”“智能+”赋能教育、医疗、文娱等生活性服务业，更好满足人民群众多层次、多样化需求。

提升内需驱动力。这是增强经济高质量发展后劲的关键之策。强化优先恢复和扩大消费，深化“全闽乐购”，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费，增加家电家具家装等大宗消费，扩大升级信息、绿色等热点消费，发展远程定制、体验分享等新模式；深化“三品”专项行动，持续开展纺织鞋服、食品、医药等行业“手拉手”活动，加强供需对接，促进“福建造”产品推广应用；深化城乡消费提升行动，加快打造区域消费中心，加强县域商业体系建设，促进农特产品“进城”、高质量消费品“下乡”。强化政府投资和政策激励，围绕经济发展和民生急需，加大政策性金融对符合国家发展规划重大项目的融资支持，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目，加快实施“十四五”重大工程，适度超前布局一批稳基础、优结构、利长远的项目，切实扩大有效投资；加快综合立体交通网络建设，全面建成福厦高铁、厦门第二东通道、泉南高速改扩建等，全力推动福州机场二期扩建、厦门新机场建设、泉州晋江机场改扩建、厦福泉国家综合货运枢纽补链强链，开工建设漳汕高铁、龙龙铁路武平至梅州段，提速温福高铁、温武吉铁路、厦门港后方通道等前期工作；加快沿海港口码头泊位建设，振兴发展闽江航运；加快新型能源体系规划建设，推进漳州核电 1-4 号机组、福厦特高压、智能配电网、抽水蓄能电站等项目；加快重大水利工程建设，推进木兰溪下游水生态修复与治理、九龙江调水、闽江干流防洪、白濑水库等项目，开工宁德上白石水利枢纽、金门供水水源保障等项目，做好闽西南、闽东等水资源配置工程前期论证，努力从根本上解决水资源分布不均和配置能力不足问题。

提升市场主体活力。这是蓄积经济高质量发展基本力量的必然要求。突出保护民营企业产权和企业家权益，大力弘扬企业家精神，鼓励企业心无旁骛做实业、一心一意创品牌。突出培育龙头企业、专精特新企业，新增专精特新中小企业 300 家以上、“小巨人”企业 100 家以上。突出科学精准招商，鼓励现有主体增资扩产，完善招商工作统筹机制，紧盯产业链缺失环节、紧盯龙头企业、紧盯高新领域，锲而不舍引进更多大项目好项目。突出加强反垄断和反不正当竞争，依法规范和引导资本健康发展，支持平台企业大显身手。突出构建亲清政商关系，健全政企会商、干部挂钩联系服务企业等制度，亲而有度守底线，清而有为敢担当。

（二）着力增强创新竞争力

坚持教育优先发展。全面落实立德树人根本任务，加快建设教育强省，打牢创新基石。统筹优化基础教育资源配置，大力推广集团化办学，实施学前教育发展提升行动，改造城区和城乡结合部公办幼儿园150所，促进普及普惠、安全优质；实施义务教育薄弱环节改善与能力提升项目，新增公办义务教育学位5万个，促进优质均衡发展和城乡一体化，缓解学区房、“择校热”等现象；实施县域普通高中发展提升行动，促进高中阶段学校优质特色发展，推进特殊教育全纳融合发展，完善覆盖全学段学生资助体系。统筹推进职业教育、高等教育协同创新、融合发展，实施高等教育十年规划、新一轮“双一流”和一流应用型高校建设方案；调整优化高校专业结构设置，促进内涵式发展，支持福耀科技大学建设；实施职业教育“双高”计划，加大政策供给和投入力度，推动中职、高职、本科一体化贯通培养改革试点，完善技工教育和职业技能培训公共服务体系，培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。统筹完善学校管理和教育评价体系，加强师德师风建设，加强教材建设和管理，在法治轨道上推进“双减”工作，引导规范民办教育发展，深化校外培训机构治理，让学生成才、家长放心、社会满意。

坚持科技自立自强。全面落实创新驱动发展战略，优化科技创新生态，完善科技创新体系。突出发挥福厦泉国家自主创新示范区集聚效应，继续建好中国东南（福建）科学城、厦门科学城、泉州时空科创基地、三明中关村科技园和省创新研究院，支持现有平台建实建强、早出成果、多出成果；新建海洋、集成电路等领域省创新实验室，争取能源、海洋领域国家实验室落户我省。突出企业科技创新主体地位，实施高新技术企业“双倍增”行动，落实企业研发费用税前加计扣除、分段补助等政策，全社会研发投入增长18%以上。突出转变政府科技管理职能，探索对高校、科研机构和高层次领军人才的长期稳定支持机制，持续深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，加快建设知识产权强省，推动“科技－产业－金融”良性循环。突出关键核心技术攻关，聚焦光电信息、先进材料等领域，推行“揭榜挂帅”“赛马”等新型管理制度，实施一批具有前瞻性引领性的重大科技项目。

坚持人才引领驱动。全面落实新时代人才强省战略，构建更加积极、开放、有效的人才政策体系，夯实创新人才支撑。强化人才战略布局，支持福州建设数字经济人才基地、厦门建设海峡两岸创新创业领军人才基地、泉州建设先进制造业人才基地，鼓励各地探索建设富有特色的人才平台，推动形成人才发展“雁阵”格局。强化高端人才培养引进，造就更多特级人才、科技领军人才、高水平创新团队、青年拔尖人才、卓越工程师、高技能人才，更加精准、更大规模引进海内外高端人才、专业人才、青年人才。强化人才发展体制机制建设，健全新时代科技特派员机制，以6家省创新实验室为试点，向用人主体充分授权，加大科研经费管理、编制管理、人才交流等方面松绑力度。强化人才环境营造，完善薪酬、住房、医疗、配偶安置、子女教育等精准服务体系，徙木立信，展现最大的诚意全力打造求贤若渴的浓厚氛围，让人才心有所向、身有所归、业有所成。

（三）大力促进城乡区域共建共享

全面推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展，走具有福建特色的乡村振兴之路。完善防止返贫监测和帮扶机制，巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫的底线。完善现代农业产业体系，加快创建国家现代农业产业园、优势特色产业集群、国家农业产业强镇；实施农业保险保费补贴政策，培育壮大新型农业经营主体；持续推进“一村一品”建设，打响“福农优品”品牌，提升农业质量效益和竞争力。完善乡土人才培育机制，引导各类能人回归，培养更多高素质农民。完善乡村文化设施，建设一批乡村戏台、农民文化公园，打造“百姓大舞台”等特色公共文化服务品牌。完善农村人居环境整治措施，大力实施乡村建设行动，接续推进农村建设品质提升五大工程，深入开展乡村“五个美丽”建设，打造100条乡村振兴精品示范线路。完善乡村治理体系，发挥村规民约作用，推进移风易俗，建设文明乡风，推动实现自治、法治、德治相结合。

着力提高区域联动发展水平。坚持区域协调发展，完善发达地区对相对不发达地区结对帮扶机制，推动闽东北、闽西南两大协同发展区建设取得更大进展，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局。加快建设福州都市圈，深入实施强省会战略，推进福州新区、平潭综合实验区一体化高质量发展，支持莆田建设绿色高质量发展先行市，支持南平加快全方位绿色高质量发展。加快建设厦漳泉都市圈，支持厦门打造高质量发展引领示范区、泉州建设21世纪“海丝名城”。加快建设闽西革命老区高质量发展示范区，完善老区优先、适当倾斜的政策体系，支持龙岩与广州、三明与上海对口合作。加快推进区域合作，主动对接长江经济带发展、粤港澳大湾区建设；深化东西部协作和对口支援，抓好援藏、援疆项目落地实施，持续推动闽宁合作再上新水平、共续“山海情”。

稳步提升新型城镇化质量。坚持以人为核心的新型城镇化，优化城镇化空间布局和形态。深入推进以县城为重要载体的城镇化建设，发挥10个国家县城新型城镇化示范县（市）带动作用，促进县城人口集聚、产业集中和功能集成。深入推进城市更新行动，改造提升2580个老旧小区，积极推动完整社区建设试点。深入推进宜居、韧性、智慧城市建设，因地制宜建设地下综合管廊，提升生活垃圾分类水平，精细化整治背街小巷环境，新增公共停车泊位2万个，新建一批郊野公园、福道、城市公园，让环境更友好、生活更美好。

（四）扎实推动改革攻坚新突破

推进重点领域改革。坚定以改革为先导、向改革要动力。深化要素市场化配置改革，落实落细加快建设全国统一大市场23项分工任务，支持泉州开展盘活利用低效用地试点。深化新阶段农村改革，巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济；推进农村集体产权制度改革，稳步实施农村承包地“三权分置”，稳慎开展农村宅基地制度改革试点，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市试点。深化区域金融改革创新，大力支持开展数字人民币试点，加快打造普惠金融改革、绿色金融改革示范区。深化国资国企改革，处理好国企经济责任和社会责任关系，推动省属企业战略性重组和专业化整合，完善中国特色国有企业现代公司治理。深化“三医”协同发展和治理，巩固提升三明医改成果，加快“药价保”集成改革、分级诊疗制度建设和医共体体制机制创

新，完善大病保险和医疗救助制度，推进长期护理保险制度试点。深化集体林权制度改革，完善林权流转、多式联营、价值实现、多元服务四项机制，推动林权规范有序流转 200 万亩。

强化数字化改革引领。以信息化建设为支撑，加快推动数字政府智治化、数字社会智慧化、数据要素价值化。着力打造协同高效的数字政府，建好省域一体化数字执法平台，用好经济社会运行和高质量发展监测与绩效管理平台、公共数据汇聚共享平台，提高政务服务“一网通办”、省域治理“一网统管”、政府运行“一网协同”水平。着力建设共治共享的数字社会，创新公共服务供给方式，提升公共服务品质，在教育、医疗、养老、抚幼、就业、助残等方面推动数字化服务普惠应用。着力构建富集多元的数据供给体系，培育壮大公平公开开放的数据要素市场，丰富数据应用场景，发挥数据价值效应，实现数字赋能、激发市场活力。

打造一流营商环境。聚焦提高市场化、法治化、国际化、便利化水平，实施营商环境创新改革行动计划，打造能办事、好办事、办成事的“便利福建”。以“改”优服务，优化和再造政务服务流程，深化“一业一证”“一照多址”等改革和办电“零投资”服务，深入推进社会投资项目“用地清单制”“多测合一”、联合验收“一口受理”、高频事项“一站式”通办等，推动更多事项“跨省通办”“免申即办”“掌上办”。以“联”促便利，推广多式联运“一单制”试点，拓展“单一窗口+”服务，探索开展厦门与金砖国家、RCEP 国家跨境贸易相关单证互联互通、信息共享与联网核查，支持平潭稳妥实施“一线放开、二线管住”。以“信”树形象，提高监管执法规范性和透明度，推广信用承诺制，健全信用修复机制，强化信用信息共享，恪守契约精神，建设诚信福建。

（五）深入推进高水平对外开放

更大力度稳定和扩大出口。积极推动工贸结合，加强外贸产业链招商，培育外贸领域名企名牌名品，发展数字贸易，推动外贸稳规模、优结构。积极培育国际营销公共平台，政策支持企业运用 RCEP 优惠关税等规则开拓市场、抢抓订单，推动“福品卖全球、全球买闽货”。积极发展市场采购、跨境电商、海外仓等外贸新业态，协同推进服务业开放与服务贸易发展，扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口，建好国家进口贸易促进创新示范区，支持厦门争创国家服务贸易创新发展示范区。积极拓宽中小微外贸企业融资渠道，优化出口信保扶持政策，鼓励企业运用我省首创的汇率避险产品支持措施降低汇兑损失。积极完善重点外贸企业服务保障机制，制定实施新一轮稳外贸政策措施，强化监测分析和跟踪服务，全力促生产、保通畅、育主体。

更大力度吸引和利用外资。深入实施外商投资准入负面清单，落实国家新版鼓励外商投资产业目录，加大现代服务业领域开放力度，促进外资稳存量、扩增量。深入落实外资企业国民待遇，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定，为外商来闽提供最大程度的便利。深入开展外资招商活动，抓住全球产业链重组带来的机遇，把更多重大外资项目吸引进来；积极支持中沙古雷乙烯等重大外资项目建设，加快外资“双百项目”转化升级，带动

省内产业链整体提升。深入推进对外开放平台建设，扎实推进自贸试验区建设提升，争取更多先行先试政策，加强投资、贸易、金融等领域制度集成创新，促进创新成果向更大范围复制推广；办好第23届投洽会。深入拓展国际友城交流，扩大闽港闽澳各领域交流合作，以侨为桥，以侨引侨、以侨引外。

更大力度释放多区叠加效应。扎实推进海丝核心区建设，深入实施“丝路海运”等工程和“丝路伙伴”计划，加快海丝中央法务区建设；加强与共建“一带一路”国家和地区产业对接，推动中印尼、中菲“两国双园”建设方案尽快获批；优化整合全省港口资源，积极拓展与RCEP国家的近洋航线，提升“中欧班列”规模效益，推进“海丝”“陆丝”无缝对接、联动发展。扎实推进厦门经济特区改革开放，建好金砖创新基地，办好金砖国家新工业革命伙伴关系论坛等活动，引进更多头部企业，打造一批标志性合作项目。

（六）加快建设海峡两岸融合发展示范区

打造往来便捷、合作紧密的第一家园。深入推进闽台电子信息、石油化工、精密机械、生物科技、现代服务业、现代农业等产业合作，高质量建设台商投资区、台湾农民创业园等涉台经济合作园区。深入推进闽台优势企业产业链供应链价值链融合，支持在闽优质台企在大陆上市，加快区域性股权市场“台资板”建设。深入推进闽台合作平台建设，加快打造两岸能源资源中转平台和对台功能性经贸平台，支持福州、平潭等地建设对台跨境电商集散枢纽，支持平潭探索建设两岸共同市场先行区域。深入推进与金马地区通水通电通气通桥，加快建设厦金共同生活圈、福马共同家园。

打造政策开放、服务贴心的第一家园。完善台胞在闽就医、住房、社保、养老、子女就学等制度保障，深化两岸标准共通，推动扩大台湾地区职业资格采认范围，扎实推进基本公共服务均等化普惠化便捷化。完善台商台企权益保障协调联动机制，依法保障台湾同胞权益。完善台湾青年来闽就业创业政策支持和服务体系，鼓励支持台湾教师来闽全职从教，支持台湾青年参与生态环保、乡村振兴、社区营造、志愿服务等基层融合实践，不断扩大闽台青年共同“朋友圈”和“事业圈”。

打造心灵契合、情感融洽的第一家园。持续开展寻根谒祖、族谱档案对接、信俗交流等活动，加强涉台文物保护，支持非遗文化、民间曲艺入岛，推动闽台共同传承中华优秀传统文化。持续深化闽台教育融合，支持两岸合编教材、共写史书、联创作品。持续推动闽台基层和青少年交流，精心筹办第十五届海峡论坛、第十一届海峡青年节，架好海峡“连心桥”、共画两岸“同心圆”。

（七）全面发展民生和社会事业

提高居民收入水平。落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，多措并举保障农村转移劳动力、退役军人等重点群体就业，继续帮扶困难群体就业，加快建设零工市场，加大欠薪治理力度，全年城镇新增就业50万人以上。落实落细“四大群体”增收计划，加大税

收、社会保障、转移支付等调节力度，全面“提低”、加快“扩中”、合理“调高”；完善最低工资标准正常调整机制，深化公立医院薪酬制度改革，健全中小学教师工资长效联动机制。落实落细第三次分配制度安排，引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。

建强社会保障体系。积极发展养老事业和养老产业，培育银发经济，推动智慧健康养老，优化孤寡老人与失能老人服务；加强公共环境适老化改造和无障碍环境建设，新增300个长者食堂、50个嵌入式养老服务机构，打造“福见康养”品牌。积极落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，鼓励发展个人养老金，进一步完善基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹；深入实施全民参保计划，稳步提高社会保险待遇水平，促进政府定制型商业健康保险发展。积极做好社会救助，加强低收入人口救助帮扶，兜准兜牢民生底线。积极支持刚性和改善性购房需求，坚持“房住不炒”，解决好新市民、青年人等住房问题，探索长租房市场建设，推动房地产业尽快走出困境、向新发展模式平稳过渡。

加快健康福建建设。着力健全公共卫生体系，提升重大疫情防控、救治体系和应急能力建设水平，高度重视心理健康和精神卫生；深入开展爱国卫生运动，有效遏制重大传染性疾病传播。着力促进优质医疗资源扩容和均衡布局，持续推进公立医院高质量发展，加快建设国家、省级区域医疗中心。着力提升基层医疗机构服务能力，把更多医疗资源向基层下沉，继续实施“千名医师下基层”活动，接续实施基层医疗卫生人才“三个一批”项目，稳定乡村医生队伍。着力加快“三医一张网”建设，加强全民健康信息互联互通和业务协同，优化双向诊疗协同服务。着力推动中医药深度融入医改，加强闽派中医药特色方药挖掘、特色技术传承，培育壮大中医药特色专科，打响福建中医药品牌。着力降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展。

推进文化强省建设。加强社会主义核心价值观教育，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，推动“福”文化、朱子文化、船政文化等创造性转化、创新性发展，构建“海洋文化看福建”品牌，打造福建文化标识体系。加强公民道德建设，深化新时代文明实践中心建设，全面推进全国文明城市创建，完善志愿服务制度和工作体系。加强文物和文化遗产保护利用，支持泉州创建世遗保护利用典范城市，积极推进莆田、厦门申报国家级历史文化名城，全面开展南岛语族考古研究和开发利用；基本完成长征国家文化公园（福建段）建设，加快建设福建省美术馆、大数据文物保护平台。加强闽派文艺精品创作，深入实施文艺作品质量提升、文化惠民等工程，打造“视听福建”海外播映品牌，办好第36届金鸡奖、第10届丝绸之路国际电影节、中国电视剧大会等活动。加强新型智库建设，繁荣发展哲学社会科学、档案、地方志、参事、文史等事业。加强全民健身工作，协调发展群众体育、竞技体育、体育产业，新建改建一批智慧体育公园、社区“运动角”，做优学校和公共体育场馆双向开放服务，加快建设体育强省。

（八）更高起点建设生态强省

加快推动绿色低碳转型。坚持以降碳为“牛鼻子”，促进经济社会发展绿色化、低碳化，当产业项目、经济增长速度与生态环境发生冲突时，宁可放弃项目，宁可速度降下来一些，也要保护好生态环境。积极调整优化产业结构、能源结构、交通运输结构，强化绿色低碳技术攻关，推动钢铁、有色、建材、石化等重点领域节能降碳，推进资源循环利用。积极开展低碳城市、园区、社区试点，加大新能源汽车、装配式建筑等推广应用力度，推动建筑垃圾等固体废物循环利用，营造绿色生产生活新时尚。积极拓宽“两山”转化路径，深化国家生态文明试验区建设，加快发展碳排放权交易，巩固提升林业、海洋系统、生态农业碳汇能力，促进生态产业化、产业绿色化，种好“试验田”、结出“生态果”。

深入推进环境污染防治。坚持精准治污、科学治污、依法治污，加快中央生态环境保护督察反馈问题整改，深化省级生态环境保护例行督察，分类整治流域性、区域性、行业性污染。打好蓝天保卫战，开展细颗粒物和臭氧污染协同防治、柴油货车污染治理攻坚行动，强化钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等非电行业超低排放改造和挥发性有机物综合治理，推进城市扬尘污染管控，细化实化联合防治和污染天气应急联动措施，让蓝天白云、繁星闪烁常在。打好碧水保卫战，持续推动水源地规范化建设，加大入河排污口排查整治力度，加快省级以上工业园区“污水零直排区”建设，改善提升重点流域水质，消除县级市建成区60%黑臭水体，推进农村生活污水治理，打造美丽河湖“福建样本”，让清水绿岸、鱼翔浅底常在。打好碧海保卫战，加强重点海湾综合治理，加快海上养殖转型升级，推进入海排污口和海漂垃圾综合治理，让碧海银滩、海豚逐浪常在。打好净土保卫战，持续推动受污染耕地安全利用、化肥农药减量增效、畜禽粪污资源化利用，深入排查整治重金属行业企业，加快医废处置扩能提质，推进“无废城市”建设，开展新污染物治理，让田园相依、百姓安居常在。

统筹推进生态系统保护修复。坚持人与自然和谐共生，像保护眼睛一样保护自然和生态环境。加强“三线一单”生态环境分区管控，协同推进生态保护红线、自然保护地优化整合和勘界定标，高质量建设武夷山国家公园，构建基本生态保护空间格局。加强各类湿地保护，支持闽江河口湿地申报世界自然遗产，巩固闽江流域生态保护修复成效，推进九龙江一体化保护和修复。加强生物安全管理，实施生物多样性保护重大工程，深入开展互花米草除治攻坚行动，防治外来物种入侵和动植物疫情。加强重点区域林分林相改善，精准提升森林质量290万亩，继续推动竹产业高质量发展。加强国家园林城市创建，让群众推窗见绿、出门进园、行路享荫、四季赏花。

（九）全力维护安全稳定新局面

确保粮食和能源安全。坚持耕地保护和粮食安全党政同责，严守耕地保护红线，持续夯实农村水利基础，加强高标准农田建设，有序推动抛荒山垅田复垦、退茶退果退林还粮，确保粮食播种面积稳定在1253万亩以上；强化农业科技和装备支撑，实施种业振兴行动，推进三明“中国稻种基地”和省农业生物种质资源库项目建设；完善储粮基础设施，加快建设7个省级粮库。坚持大食物观，构建多元化食物供给体系，促进实现蔬菜周年均衡供应，能繁母猪存栏

稳定在90万头以上，确保重要农产品供应充足、价格平稳；深入开展粮食节约行动，推动粮食生产、加工、流通、消费、储备等全链条减损。坚持食品药品安全问题“零容忍”，深化治理“餐桌污染”、建设“食品放心工程”，健全药品追溯体系。坚持完善能源产供储销体系，建立健全能源安全应急响应机制，加快煤炭储备基地、油气储备设施建设，协调推动煤炭、天然气等中长协合同签约，扎实做好电力保供工作。

守牢安全生产底线。时刻以战战兢兢、如履薄冰的态度，拧紧安全生产的责任链条，强化危化品、燃气、自建房、消防、道路交通、水上运输和渔业船舶等重点领域隐患排查整治，持续加强监管执法，推进安全生产标准化建设。强化应急物资、队伍、装备等保障，实施“五个一百”公共安全保障提升工程，加快应急广播体系建设，用好自然灾害风险普查成果，增强全灾种救援能力和急难险重任务处置能力，有效防范应对暴雨、洪涝、台风、干旱、森林火灾等自然灾害。

防范化解重大风险。严厉打击各种渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚决维护政治安全、社会安定、人民安宁。严格落实意识形态工作责任制，唱响主旋律、弘扬正能量。严守不发生系统性风险的底线，有效防范化解房地产、金融风险，确保政府债务风险可控。严防新技术新应用带来的风险，维护网络安全、信息安全、数据安全等非传统安全。

提升社会治理现代化水平。深入实施“八五”普法规划，深化司法体制综合配套改革，推进多层次、多领域依法治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通群众诉求渠道，强化信访矛盾纠纷排查化解。深化“近邻”党建模式，抓好“区块链+智慧社区”国家创新试点，推动社会治理重心向基层下移。加强社会治安综合治理，完善立体化信息化社会治安防控体系，推进扫黑除恶常态化，依法严惩群众反映强烈的各类违法犯罪活动。保障妇女儿童合法权益，促进残疾人事业全面发展，发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用，做好关心下一代、老体协等工作。加快建设中华民族团结进步窗口，积极推进宗教中国化的福建实践。加强军人军属荣誉激励和权益保障，做好国防教育、国防动员、军民融合、双拥共建、退役军人服务保障等工作；支持驻闽部队建设，解决好官兵后路、后院、后代问题，巩固和发展“爱我人民爱我军”“军民团结如一人”的大好局面。

四、坚持党的全面领导，全力建设让人民更加满意的政府

新时代新征程，新使命新担当。各级政府各部门要紧紧围绕党的中心任务，在党中央的坚强领导下，全面加强自身建设，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

坚持忠诚为政。始终牢记政府机关首先是政治机关，坚持以党的旗帜为旗帜，以党的方向为方向，以党的意志为意志，坚决做到对总书记忠诚、对党中央忠诚。把准政治方向，深刻把握“两个确立”的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑，进一步强化忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度政治自觉、思想自觉、行动自觉。强化理论武装，深刻领会习近平新时代中国特色

社会主义思想的世界观和方法论，自觉同党的理论方针政策对标对表，及时校准偏差。严守纪律规矩，严格请示报告制度，坚持民主集中制，严肃党内政治生活，持续巩固风清气正的政治生态。

坚持为民施政。始终牢记政府前面“人民”二字，积极践行以人民为中心的发展思想，想人民之所想，行人民之所嘱。走好群众路线，到群众中去，问政于民、问计于民、问需于民，时刻同人民站在一起、想在一起、干在一起。干好利民之事，尽力而为、量力而行，采取更多惠民生、暖民心举措，努力为全省人民添福造福，不折不扣完成 29 项为民办实事项目。接受群众监督，莫陶醉于顺耳话，要真心听逆耳言，多请人民群众提出批评意见；改进工作评价体系，政府的决策部署让群众来评价，政府的工作成效让群众来打分。

坚持依法行政。始终牢记法定职责必须为、法无授权不可为，切实把习近平法治思想贯彻落实到政府工作全过程。深化法治政府建设示范创建活动，加快推动重点领域、新兴领域、特色领域立法，规范重大行政决策程序，正确处理依法行政和改革创新的关系。深化行政执法体制改革，全面推进跨领域跨部门综合执法和基层“一支队伍管执法”，严格规范公正文明执法。深化全过程人民民主探索实践，加强政府协商，广泛听取民意，认真办理人大代表建议和政协提案，自觉接受人大监督、民主监督、监察监督、舆论监督，进一步加强审计、财会、统计监督，坚决防范和惩治统计造假、弄虚作假，扎实开展第五次全国经济普查。

坚持务实勤政。始终牢记空谈误国、实干兴邦，大力发扬斗争精神、专业精神、实干精神、团结精神，让干部敢为、基层敢闯、企业敢干、群众敢首创。传承弘扬“四下基层”“四个万家”的优良作风，放下身段、扑下身子、沉到一线，跟企业家交朋友，跟劳动者多谈心，点对点问需纾难解困，实打实推动高质量发展。传承弘扬“马上就办、真抓实干”的优良作风，打造效能政府，雷厉风行、紧抓快办，今天的事不拖到明天。传承弘扬“滴水穿石”“久久为功”的优良作风，一件事一件事去做，一年接着一年去干，积小胜为大胜。敢于挺膺负责，敢于攻坚克难，多行排雷拔刺、为当下解忧、为后来铺路的务实举措，多做有益于人民群众的实事、社会满意的好事、经得起历史检验的正确的事。

坚持廉洁从政。始终牢记自我革命永远在路上，强化权力集中、资金密集、资源富集领域廉政风险防控，坚决破除特权思想和特权行为，不断提高不敢腐、不能腐、不想腐的综合功效。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，以钉钉子精神纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义，科学精准问责，为担当者担当，推动为基层减负走深走实。一以贯之发扬勤俭节约精神，坚决压减非刚性、非重点、非急需支出，把更多资源和财力用在推动发展、改善民生、基层“三保”上，真正用政府的“紧日子”换来老百姓的好日子。

各位代表，伟大思想引领伟大时代，伟大时代呼唤伟大奋斗。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在省委领导下，自信自

强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章，为全面推进中华民族伟大复兴作出更大贡献！

14 江西

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 11 日在江西省第十四届人民代表大会第一次会议上

省长 叶建春

各位代表:

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和列席会议同志提出意见。

一、2022 年及本届政府工作回顾

2022 年，面对严峻复杂的国际环境和疫情散发多发、历史极值干旱等超预期考验，在党中央、国务院和省委坚强领导下，全省上下以迎接党的二十大、学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，坚决落实中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，接续实施强劲开局一季度、强攻二季度、拼搏三季度、决战四季度，保持了经济社会大局稳定。

——经济运行企稳向好。成功应对省内多轮疫情，科学精准做好常态化疫情防控，全力支援大上海保卫战和吉林、新疆、重庆等地抗击疫情。及时启动抗旱应急响应，实施鄱阳湖流域水库群抗旱保供水联合调度，开展局部应急送水，有效保障了用水安全。出台降本增效“30 条”、纾困解难“28 条”、稳经济“43 条”及接续措施“24 条”，为市场主体减负超 2000 亿元。开展六大领域“项目大会战”和项目建设“四大攻坚行动”，实行节假日“重大项目不停工、重点企业不停产”，专项债项目支出进度、政策性开发性金融工具项目签约投放额居全国前列，信丰电厂、丰电三期、宜春至遂川高速公路、共青城通用机场、信江八字嘴航电枢纽、吉利新能源城市商用车、格力电器（赣州）智能制造基地等投运投产，沪昆高速改扩建、昌九高铁、长赣高铁、瑞梅铁路、梅江灌区、武汉至南昌特高压工程、奉新抽水蓄能电站、富士康工业互联智能制造、晶科能源 24GW 光伏组件等开工建设，江西入选全国首批省级水网建设先导区，鄱阳湖水利枢纽环评正式受理。实施促进商贸消费提质扩容三年行动，“大宗商品消费季”“百城百夜文化和旅游消费季”等活动成效明显，三百山获评 5A 级景区，仙女湖、丫山入选国家级旅游度假区，萍乡武功山入选国家体育旅游示范基地。全年 GDP 增长 4.7%，一般公共预算收入增长 4.8%，规模以上

工业增加值增长 7.1%，固定资产投资增长 8.6%，社会消费品零售总额增长 5.3%，主要经济指标增幅继续位居全国前列。

——转型升级持续深化。国家稀土功能材料创新中心通过验收，国家虚拟现实创新中心、国家中药先进制造与现代中药产业创新中心落地，全球陶瓷产品创新中心启动建设，国内首条稀土永磁磁浮轨道工程试验线竣工，助力全球首架 C919 成功交付，江西师大一号环境遥感卫星成功发射，我省首个农业领域“十四五”国家重点研发计划获批立项。出台省实验室建设工作总体方案，组建 24 个产业科技创新联合体，南昌入选首批国家知识产权强市建设示范城市，新余入选国家创新型城市建设名单。大力推进数字经济做优做强“一号发展工程”，南昌国家级互联网骨干直联点开通，全国唯一锂电标识解析二级节点上线，电子信息产业营业收入跃居全国第 4 位，算力整体规模居全国第 11 位，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重有望达 7.5%，南昌入选 2022 年度建设信息基础设施和推进产业数字化成效明显市推荐名单。赣州稀土新材料及应用集群入选国家先进制造业集群，上饶高铁经济试验区（大数据）入选国家新型工业化产业示范基地，高安建陶基地入选国家火炬特色产业基地，江西理工大学先进铜产业学院入选全国首批现代产业学院，宜春入选 2022 年度工业稳增长和转型升级成效明显市推荐名单。新增国家级制造业单项冠军企业 5 家、专精特新“小巨人”企业 70 家。全省首届职业技能大赛成功举办，展现了“赣鄱工匠”新时代风采。

——市场活力更大激发。全力实施营商环境优化升级“一号改革工程”，营商环境明显提升，净增市场主体 80.2 万户，实有市场主体超 480 万户。省政务服务中心正式运行，“赣服通”5.0 版、“赣政通”2.0 版和“惠企通”上线，全国首个政务服务数字人“小赣事”上岗。国企改革三年行动圆满收官，省级万亿国有资本投资运营平台、千亿现代产业引导基金组建，新钢集团与中国宝武实现联合重组。赣江新区、吉州、于都入选全国首批中央财政支持普惠金融发展示范区。新增上市公司 14 家，创历史最好成绩。世界 VR 产业大会、景德镇国际陶瓷博览会、庐山全球商界领袖大会、赣台会、“进博会走进江西”、第五届“阿拉伯艺术节”等活动成功举办，“一带一路”国际陶瓷教育联盟成立，国际贸易“单一窗口”标准版实现全覆盖，冷链中欧班列、中老班列等开行，赣州国际陆港入选国家进口贸易促进创新示范区，景德镇陶瓷交易市场获批设立全国市场采购贸易方式试点，鹰潭国际综合港经济区正式运行，外贸进出口额增长 34.9%。

——协同发展继续推进。出台深入实施强省会战略推动南昌高质量跨越式发展、支持赣江新区激发活力增强实力等政策措施，赣江新区地区生产总值突破千亿元，南昌入选国际湿地城市、国家系统化全域推进海绵城市建设示范城市，九江、抚州入选国家历史文化名城，赣州获批建设革命老区高质量发展示范区。累计识别防止返贫监测 4.6 万户 16.8 万人，户均享受帮扶措施 2.8 项，守住了不发生规模性返贫底线。启动农业七大产业高质量发展三年行动，在全国省级率先出台促进山茶油产业发展条例，宜黄、南城、横峰、湘东区入选国家级制种大县，婺源、瑞昌入选国家农业绿色发展先行区，于都、泰和、鄱阳、浮梁入选全国农业现代化示范区创建名单；井冈山市和宁都、武宁、横峰获批创建国家乡村振兴示范县，吉水、瑞金入选国家传统村落集中连片保护利

用示范县（市、区）。完成“三区三线”划定，制定碳达峰实施方案，完善分时电价机制，施行江西省生活垃圾管理条例；在全国率先出台矿山生态修复与利用条例、开展跨省流域突发水污染事件联防联控专项检查行动，率先推出“碳足迹”披露支持贷款。部省共建长江江豚保护基地开工。上堡梯田入选世界灌溉工程遗产名录。全省 PM2.5 年平均浓度 27 微克/立方米，国考断面水质优良率 96.2%，再创历史最优。

——民生保障有力有效。年初确定的民生实事全面完成。城镇新增就业、新增转移农村劳动力分别完成年计划的 113%、121.4%。城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 4.8%、6.7%，居民消费价格上涨 2%。开展赣鄱无农民工欠薪项目试点，上线“农民工”地图，59 万返乡农民工实现再就业。出台社会保障卡一卡通条例、医保基金监管办法、政府购买社会救助服务清单，赣州、抚州、新余入选全国居家和社区基本养老服务提升行动项目地区名单。国家智慧教育平台整省试点、“大思政课”建设综合改革试验区获批，抚州入选全国基础教育综合改革实验区，乡村教师学历提升计划启动，探索开展高校分类管理和本科新生学分制收费改革，高校毕业生留赣率提高到 59.96%。7 个国家区域医疗中心获批，中国肝病基因工程创新中心落户，我省首个自主研发道地药材中药配方颗粒标准发布，健康社区建设地方标准出台，智慧医保村村通运行。婴幼儿入托补贴制度全面建立。红色基因传承示范区建设全面启动，全国红色基因传承研究中心运行，5 件作品入选“五个一工程”。省第十六届运动会成功举办，崇义入选全国首批全民运动健身模范县。中小学生溺水事故起数和溺亡人数分别下降 31.88%、30.35%，生产安全事故起数和死亡人数分别下降 38.9%、38.1%，公众安全感和群众满意度分别达 98.71%、98.07%。

经过全省上下不懈努力，省十三届人大一次会议确定的本届政府目标胜利实现，全省如期打赢脱贫攻坚战，与全国同步全面建成小康社会，迈上了全面建设社会主义现代化江西新征程。

一是经济发展量质双升。GDP 突破 3 万亿元，全国排名由第 18 位前移至第 15 位，人均突破 1 万美元；工业增加值突破万亿元、居全国第 13 位，制造业增加值占 GDP 比重保持 33%左右、居全国前列，进入新兴工业大省行列。数字经济增加值突破万亿元、占 GDP 比重提高到 35%，智能制造能力成熟度居全国第 8 位。高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重突破 40%，比 2017 年提高 10 个百分点左右。鄱阳湖国家自主创新示范区获批，全社会研发投入实现翻番，每万人有效发明专利拥有量增长 2 倍以上，技术合同成交额增长 6 倍以上，综合科技创新水平指数在全国排名“7 连进”。新增千亿产业 3 个，总数达 14 个，建筑业成为万亿产业。

二是改革开放走深走实。“赣服通”、“赣政通”、网上中介服务超市等平台建设走在全国前列，编制统一行政许可清单、延时错时预约服务等做法在全国推广，实有市场主体实现倍增。国有企业资产突破 7 万亿元，营业收入突破万亿元。金融机构本外币存、贷款余额均突破 5 万亿元，A 股上市公司实现倍增，企业直接融资规模突破 5000 亿元。江西内陆开放型经济试验区上升为国家战略，在赣投资的具有世界 500 强背景企业达 212 家；6 家企业入选“全球

最大 250 家国际承包商”，数量居全国第 4 位；外贸进出口、对外直接投资均实现翻番，利用省外项目资金突破万亿元。

三是区域城乡协调共进。“一圈引领、两轴驱动、三区协同”区域发展格局基本形成，景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区、湘赣边区域合作示范区上升为国家战略，鹰潭入选首批国家城乡融合发展试验区。铁路运营里程突破 5000 公里，高速铁路运营里程实现翻番，高速公路通车里程达 6700 公里，“一主一次五支” 机场格局基本形成，油气长输管道运营里程突破 4000 公里，电网迈入特高压时代，5G 网络实现“乡乡通”。粮食产量连续 10 年稳定在 430 亿斤以上，97%的村集体经济年经营性收入超过 10 万元。城乡一体化生活垃圾收运处置体系实现行政村全覆盖。常住人口城镇化率突破 60%，年均提高 1.5 个百分点以上。

四是生态优势巩固提升。国家生态文明试验区建设阶段性任务全面完成。污染防治攻坚战成效考核连续 2 年、水资源管理考核连续 4 年获全国优秀，生态质量指数居全国前列，退捕禁捕工作全国领先，长江干流江西段连续 5 年、赣江干流连续 2 年达到Ⅱ类水质，设区市集中式饮用水源地达标率 100%。空气质量居中部地区第 1 位、全国前列。森林覆盖率居全国第 2 位，国家森林城市、园林城市实现设区市全覆盖。累计创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地 8 个，国家生态文明建设示范区 24 个，国家级绿色工业园区 13 个，绿色发展指数连续 9 年居中部地区第 1 位。

五是人民生活全面改善。25 个贫困县全部“摘帽”，3058 个贫困村全部退出，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，城镇困难群众全部解困脱困，江西成为全国首批承接上合组织扶贫培训的 5 个省份之一。城镇居民人均可支配收入超 4 万元，农村居民人均可支配收入近 2 万元。全域实现义务教育基本均衡并向优质均衡迈进，学前教育毛入学率突破 90%，高等教育毛入学率突破 50%。新时代文明实践中心（所、站）、县级文化馆、公共图书馆、乡镇综合文化站实现全覆盖。基本医疗保险参保率 95%以上，城乡居民养老保险基础养老金人均待遇水平居中部地区第 1 位，连续 3 年获评“健康中国行动优秀省份”。连续 3 年在国务院对省级政府安全生产和消防工作考核中获评优秀，连续 16 年获评全国平安建设（综治工作）考评优秀省。

六是政府效能明显增强。机构改革任务全面完成，事业单位改革试点基本完成。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，“五型”政府建设有力推进，贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党中央、国务院决策部署的台账清单和督办机制不断健全，17 项工作获 2022 年国务院督查激励、创历史最好水平。建立解决制约江西高质量跨越式发展突出难题长效机制，6 轮次征集梳理的 1333 个问题如期办结。建立及时奖励制度，对 128 个集体和 49 名个人进行奖励。“三公”经费支出连续 9 年下降。

深化国防动员体制改革，创新构建退役军人服务保障体系，深入开展双拥共建活动，征兵工作走在全国前列，军政军民团结持续巩固。

成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记视察江西重要讲话精神科学指引的结果，是省委团结带领全省干部群众感恩奋进的结果。我代表省人民政府，向全省人民，向各民主党派、人民团体和社会各界人士，向驻赣人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向中央驻赣单位，致以崇高敬意！向所有关心和支持江西发展的海内外朋友，表示衷心感谢！

回顾五年工作，我们积累了宝贵经验，得到了有益启示。一是必须强化政治引领。五年来，我们坚定不移朝着习近平总书记亲自为江西改革发展指明的方向、擘画的蓝图笃定前行，坚定不移用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，坚定不移从党中央对革命老区的无限牵挂、亲切关怀中汲取奋进力量，这是打开事业新局面的根本所在、命脉所在。二是必须优化战略策略。五年来，我们把握江西发展阶段性特征，抓住主要矛盾，创新实施“2+6+N”产业高质量跨越式发展行动计划、“三请三回”和“三企”入赣、开发区集群式项目满园扩园和两型三化管理提标提档行动、产业链链长制、城市功能与品质提升、强省会、数字经济做优做强“一号发展工程”和营商环境优化升级“一号改革工程”等一系列战略策略，为推进高质量跨越式发展提供了有力抓手。三是必须突出问题导向。五年来，我们有效应对世纪疫情、超历史大洪水和超历史干旱等多重考验，推行“高位化统筹、集成化作战、扁平化协调、一体化办理”工作模式，解决了许多棘手难题，办成了许多大事要事，为各项事业顺利推进提供了有力保障。四是必须增进民生福祉。五年来，我们自觉践行以人民为中心的发展思想，努力使人民期待的事成为政府要干的事、政府在干的事成为人民拥护并积极参与的事、政府干成的事成为人民受益并赞成叫好的事，极大激发了全省人民积极性主动性创造性。五是必须砥砺过硬作风。五年来，我们大力弘扬伟大建党精神和井冈山精神、苏区精神、长征精神，积极倡导“事事马上办、人人钉钉子、个个敢担当”“不为不办找理由、只为办好想办法”，坚决纠治形式主义、官僚主义和“怕慢假庸散”作风顽疾，以干部创先促进大众创业万众创新，营造了风清气正的政治生态。新征程上，我们要继续坚持、发扬光大。

我们清醒认识到，前进道路上还存在不少困难和问题。主要是：经济总量不大，人均水平偏低，发展不足仍然是我省最大矛盾；创新能力较弱，产业结构不优，资源环境约束趋紧；彰显特色、优势互补的全域发展格局亟待构建；群众生活品质有待提高，社会事业仍有不少短板；各类风险交织叠加，安全保障有待加强；一些干部思想不够解放、斗争意识和斗争本领不强、实干精神不足，仍有少数干部规矩意识淡薄、用权任性、以权谋私，等等。对这些问题，我们一定加大力度解决。

二、今后五年工作总体构想

今后五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。当前，世界百年未有之大变局加速演进，疫情影响广泛深远，我国发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，我省发展态势强劲、优势叠加、潜力巨大。只要我们把思想和行动统一到党的二十大精神和习近平总书记视察江西重

要讲话精神以及省第十五次党代会和省委十五届三次全会部署要求上来，抢抓机遇、勇毅前行，就一定能描绘好中国式现代化的江西画卷。

（一）目标任务。地区生产总值4.3万亿元左右。R&D经费支出年均增速14%以上，综合科技创新水平进入全国中上游。投资质量持续提高，农业基础更加稳固，新兴工业强省建设取得明显进展，数字经济规模占地区生产总值比重45%以上，优质高效的服务业新体系基本形成，消费对经济增长的贡献率60%左右。高标准市场体系基本建成，更高水平开放型经济新体制基本形成，营商环境达到全国一流水平，外贸进出口稳中提质，实际使用外商直接投资保持平稳。常住人口城镇化率66%左右，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，城镇新增就业200万人以上，基本养老保险参保率95.5%。居民收入增长和经济增长基本同步，劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步，中等收入群体比例持续扩大。美丽中国“江西样板”建设成效显著，生态产品价值实现机制建设走在全国前列。公众安全感和群众满意度稳定在98.2%以上。

（二）战略支撑。全面贯彻中央和省委战略举措，围绕全面建设“六个江西”，重点实施九大战略。一是扩大内需战略。实施项目建设滚动投资计划，深入开展促消费系列活动，加快文化强省和旅游强省建设，增强投资对优化供给结构的关键作用和消费对经济发展的基础作用。二是科教兴省战略。坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，协同推进教育强省、科技强省、人才强省建设，打造天下英才重要首选地。三是工业强省战略。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，提升主导优势产业位势，促进战略性新兴产业融合集群发展，加快未来产业培育创新发展，打造特色鲜明的现代化工业体系，加快建设质量强省，重塑“江西制造”辉煌。四是区域协调发展战略。彰显各地优势，促进跨区域联动，推进以人为核心的新型城镇化，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。五是乡村振兴战略。坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，加快农业强省建设，健全城乡融合发展体制机制，打造新时代乡村振兴样板之地。六是高水平开放战略。加快江西内陆开放型经济试验区建设，全面参与共建“一带一路”、长江经济带和中部地区高质量发展，积极融入粤港澳大湾区建设、长三角一体化、京津冀协同发展，深化长江中游三省战略合作，扩大制度型开放，打造内陆双向开放新高地。七是绿色提升战略。持续深化国家生态文明试验区建设，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，打造人与自然和谐共生的现代化生态样板。八是就业优先战略。强化就业优先政策，健全就业公共服务体系，完善创业带动就业保障制度，努力促进高质量充分就业。九是安全发展战略。全面贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各方面全过程，坚决维护国家安全和社会稳定，以新安全格局保障新发展格局。

（三）实现路径。牢牢把握中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则，坚定不移贯彻新发展理念，着力实施九大工程。一是“一号发展工程”。深入推进数字产业化、产业数字化，加快建设“智联江西”，打造中部地区数字产业发展集聚区、产业数字化转型先行区、场景创新应用先导区、数字营商环境示范区。二是“一号改革工程”。深化营商环境对标提升行动，争创全国政务服务满意度一等省份，加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。三是“创新四率”提升工程。纵深推进鄱阳湖国家自主创新示范区建设，大力

开展国家级创新平台、加大全社会研发投入、创新成果转化等攻坚行动，提高创新驱动发展效能。四是市场主体培育工程。健全政策扶持体系，为市场主体提供全生命周期服务。五是开发区改革创新工程。以聚焦主责主业为导向，以管理制度改革为突破口，以“小管委会+大公司”为主要模式，以全面从严治党为保障，进一步明确职能定位，理顺体制机制，创新运营模式，完善监督体系，加快打造全省改革开放的试验田、创新发展的示范区、经济增长的主引擎。六是招大引强工程。坚持定向招商、精准招商，聚焦重点地区、重点企业，深入实施招大引强“五大行动计划”，着力引进一批符合我省发展战略的优强项目。七是“两山”转化工程。建立健全生态产品价值实现机制，打造全国优质生态产品供给区、生态产品价值实现机制改革先行区、绿水青山与金山银山双向转化样板区。八是稳岗扩岗工程。落实稳岗补贴政策，促进劳动密集型产业创新发展，支持和规范发展新就业形态，使人人都有通过勤奋劳动、诚实劳动实现自身发展的机会。九是惠民暖心工程。坚持在发展中保障和改善民生，每年办好一批民生实事，打造文化繁荣的现代化社会文明、惠及全民的现代化美好生活、精准高效的现代化治理格局。

（四）保障措施。一是坚持对标对表。深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，始终胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，自觉把江西发展放到全国之中来谋划和推进。二是加强政策供给。密切跟踪国家战略导向和政策取向，建立政策会商联审和部门协调配合机制，加强政策实施效果动态评估，提高政策精准性和有效性。三是完善工作体系。建立“台账式”管理模式，常态化开展督导服务，构建上下联动、左右协同的抓落实工作机制。四是凝聚各方力量。继续深化新形势下“五型”政府建设，构建现代化江西综合绩效考评体系，健全及时奖励制度，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。

各位代表！关键时期，当尽非常之力，当显非常之为，当见非常之效。我们将牢记习近平总书记“作示范、勇争先”和“五个推进”殷殷嘱托，撸起袖子加油干、一锤接着一锤敲，兑现承诺，达成愿景！

三、2023年工作安排

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的重要一年。今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，着力提振市场信心，着力畅通经济循环，着力强化创新驱动，着力深化改革开放，着力促进区域协调，着力保障改善民生，着力防范化解风险，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，奋力谱写全面建设社会主义现代化江西的新篇章。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7%左右，在实际工作中尽可能争取更好结果；规模以上工业增加值增长 8%左右，固定资产投资增长 8%以上，社会消费品零售总额增长 8.5%左右，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 6.5%、7.5%左右，居民消费价格涨幅 3%左右，城镇调查失业率控制在 5.5%左右，主要污染物排放等指标完成国家下达目标。

重点做好八方面工作。

（一）坚持稳字当头，力促经济回归潜在增长水平。坚持扩大内需战略基点，把恢复和扩大消费摆在优先位置，统筹优化供给和需求，推动经济持续回稳向好。

促进经济循环畅通。融入共建全国统一大市场，实施交通物流枢纽建设行动，支持南昌、赣州、九江、鹰潭等国家物流枢纽建设，推动主要港口铁路进港全覆盖，完善综合货运枢纽多式联运换装设施，大力发展铁海联运、江海联运、集装箱多式联运和商品车运输，推广“一单制”服务。推进城乡冷链物流骨干网建设和县域物流配送体系建设试点，深化“互联网+第四方物流”供销集配体系标准化规范化品牌化建设，确保县级有集配中心、乡镇有集配站点、村级集配网点覆盖率 60%以上。推进传统物流设施数字化改造升级，培育智慧供应链金融、保税加工、流通加工、即时配送等新业态。实施商贸流通主体培育工程，净增限额以上商贸流通企业 1500 家左右。

促进投资扩围增效。实施省大中型项目 3558 个，年度投资 1.6 万亿元左右。基础设施方面，建成昌景黄高铁、信丰至南雄高速公路等项目，开工定南、南城、贵溪通用机场和通城（赣鄂界）至铜鼓高速公路、袁河航道提升、分宜电厂二期、铅山抽水蓄能、康山蓄滞洪区安全建设工程等项目，力争鄱阳湖水利枢纽早日开工。公共服务方面，建成南昌现代职教城、新余职教中心仙女湖校区、宜春人民医院二期、上饶城东医院、洪都航空文化园等项目，开工南昌大学二附院鹰潭医院、江西中医药大学附属医院高新院区等项目。产业升级方面，推动中国电信中部云计算大数据中心、国家工业互联网大数据中心江西分中心建设，统筹构建“一核四副两备”的全省大数据中心布局；实施工业企业技改项目 3000 个左右，加快航空、电子信息、装备制造、中医药和生物医药、新能源、新材料等重点产业项目建设。

促进消费提质扩容。实施省级示范商业街区和夜间经济街区创建工程，加快县域商业体系建设，升级改造一批商贸中心、步行街。深入实施“赣出精品”工程，办好中国红色旅游博览会、“三百”文旅消费季、“赣品网上行”、中国米粉节、赣菜美食文化节等活动，持续打响赣菜品牌。大力发展会展经济和首店经济、首发经济。具备条件的普通国省干线公路服务区（站）实现基本充电服务全覆盖。深入开展家电以旧换新、绿色建材推广、家装下乡等活动。支持养老服务、教育医疗文化体育服务等消费。大力发展低空经济。评选一批“风景独好”旅游名县名村镇名景区，实施旅游景区业态提升计划、“引客入赣”计划，全面推行旅游购物诚信退赔，提升“江西风景独好”国际影响力和竞争力。

（二）强化创新第一动力，塑造发展新动能新优势。大力推进创新型省份建设，增强产业链供应链韧性和竞争力。

提速建设中部地区重要人才中心和创新高地。提升中科院赣江创新研究院、国家虚拟现实创新中心等带动能力，力争庐山国家植物园和国家稀土创新中心获批、6家国家重点实验室纳入国家实验室体系重组，复合半导体江西省实验室挂牌并启动建设，筹建省航空航天复合材料设计制造检测集成工程中心。力争R&D经费支出占GDP比重1.9%以上、40%以上规模以上工业企业建有研发机构，基础研究投入占比稳步提高。滚动发布产业关键共性技术发展指南，常态化高效率发挥产业科技创新联合体、省级现代产业学院作用，推动“科技—产业—金融”良性循环。大力实施“双千计划”等重大人才工程，设立高层次人才专项基金，完善人才分类评价和职称评审机制，省人才发展集团正式运行。推进减轻青年科研人员负担专项行动。深化财政科技经费分配使用机制改革，提高科技成果转化率。

系统增强“一号发展工程”牵引效应。出台数字经济发展支持政策，提高数字经济基金使用效能，谋划建设江西先进算力中心。大力发展专业芯片、电子元器件、智能终端等基础赛道，VR、元宇宙、移动物联网、人工智能、云计算、区块链等新兴赛道，智慧家居、数字文创等融合赛道，加快北斗卫星导航定位基准服务系统建设，推进工业互联网一体化进园区，培育数字经济领域“专精特新”企业、科技型中小企业各100家以上。实施应用场景“十百千”计划，建设数字化转型促进中心，促进各行业数字化、网络化、智能化转型。

构建“2+6+N”现代化产业体系。推动出台先进制造业促进条例。深入实施产业链链长制升级版，大力培育“链主”企业，促进延链补链强链和不同产业链协同，加快形成万亿级、五千亿级、千亿级“产业矩阵”。实施先进制造业集群提能升级、制造业基础再造、绿色制造提升、服务型制造优化升级等专项工程，全面实施企业标准“领跑者”制度，大力开展质量提升行动，提升产业基础高级化和产业链现代化水平。实施优质企业群体培育行动，培育一批制造业“领航企业”、“单项冠军”企业和“专精特新”小巨人企业。推进“产业大脑”建设，引导企业“上云用数赋智”，开展5G全连接工厂建设。培育壮大工业设计、检验检测认证等生产性服务业，推动先进制造业与现代服务业深度融合。

（三）全面深化改革扩大开放，更大释放发展活力。推进全面深化改革攻坚行动，扩大高水平对外开放，打造资源要素“强磁场”。

对标一流提升“一号改革工程”质效。纵深推进“放管服”改革，制定行政许可事项实施规范及办事指南，全面铺开相对集中行政许可权改革，实现省市县乡四级政务（便民）服务中心通用窗口全覆盖，建成全省统一的不动产登记网上“一窗受理”系统。深化“一件事一次办”改革，加快“赣服通”“赣政通”“惠企通”等平台迭代升级，全面落实“一网选中介”。依托12345政务服务便民热线，打造企业和群众诉求统一受理、转办、查询、回访、评价平台，实现“一号诉求”“一号响应”。依法全面推行市场经营活动轻微违法行为免罚和“首违不罚”，诚信经营者“无事不扰”比例达100%，集成政策向合

规优质市场主体倾斜。高质量完成培育壮大市场主体三年行动任务，实有市场主体突破500万户，提高涉税市场主体占比。推进营商环境创新试点，支持开展营商环境民主监督，力争南昌、九江、赣州、赣江新区进入全国一流水平行列，多项评价指标进入全国标杆城市行列。

深化重点领域改革攻坚。推进全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市试点，探索二三产业混合用地。切实落实“两个毫不动摇”，实施新一轮深化国有企业改革行动，做优做强做大国有资本投资运营平台；持续破除影响平等准入壁垒，放宽民间投资市场准入，推进公平竞争政策实施，构建亲清统一的新型政商关系，发展壮大民营经济。深化省以下财政体制改革，强化预算绩效管理，提高财政资金使用效益。深化绿色金融改革创新和普惠金融改革试验区建设，推进“赣金普惠”平台数据共享和推广应用，争取国家气候投融资试点。深入实施企业上市“映山红行动”升级工程，力争新增上市公司12家。扩大“险资入赣”规模，积极发展地方特色农业保险。出台深化开发区改革创新实施方案，健全亩产效益综合评价标准体系，加大力度处置闲置、低效和“僵尸企业”用地，探索“零增地”技改等节约集约用地模式。

加快内陆开放型经济试验区建设。推进湘赣边区域合作示范区、浙赣边际合作（衢饶）示范区、深赣港产城特别合作区、赣粤边区域产业合作示范区、赣闽产业合作示范区、海峡两岸产业合作区（江西）等建设，深化赣州与深圳、吉安与东莞、抚州与泉州对口合作，促进湘赣粤中医药全产业链协同发展。全面推进昌北机场三期、赣州航空口岸建设，提升赣州国际陆港、南昌国际陆港、九江区域航运中心等口岸能级，扩大“船边直提、抵港直装”改革试点。深度对接高标准国际经贸规则，更大力度推动外贸稳规模优结构、外资稳存量扩增量。积极创建国家外贸转型升级基地，支持抚州、鹰潭申报国家级跨境电商综合试验区以及上饶申报综合保税区、宜春申报保税物流园，加大海外仓全球布局，发展外贸综合服务、市场采购等贸易新业态新模式，提高出口产品附加值，扩大先进技术、重要设备、能源资源等进口。办好世界VR产业大会、庐山全球商界领袖大会、世界赣商大会、世界客属第32届恳亲大会、与跨国公司（上海）合作交流会、对接粤港澳大湾区经贸合作、鄱阳湖国际观鸟周等活动，深化京赣高质量合作，加强区域和产业联合联动招商。

（四）促进区域城乡协调发展，强化多极支撑格局。深入实施区域协调发展战略、乡村振兴战略、新型城镇化战略，提高全省发展整体性协调性。

加快构建优势互补区域发展格局。完成市县国土空间规划编制。深入实施强省会战略，支持南昌打造“一枢纽四中心”、规划建设未来科学城，加快提升发展首位度和综合竞争力。深化赣江新区运行机制改革，推动新区增动力、添活力。支持九江高标准建设长江经济带重要节点城市、抚州建设承接东部沿海产业转移示范区和先进制造业协作区，促进大南昌都市圈从局部融合向全面融合迈进。推进赣州省域副中心城市建设，打造革命老区高质量发展示范区和对接融入粤港澳大湾区桥头堡。支持上饶打造对接长三角一体化发展先行区和光伏新能源国家先进制造业集群、景德镇建好国家陶瓷文化传承创新试验区、鹰潭打造全省万亿有色产业集群核心区、萍乡建设高质量国家产业转型升级示

范区和赣湘边区域物流分拨集散中心、宜春争创国家级锂电新能源集群、新余打造京东合作区域中心和全国最大的百度数据标注基地、吉安打造赣江中游生态经济带和全国重要电子信息产业基地，深化新宜吉转型合作示范区建设。

全面推进乡村振兴。加强防止返贫动态监测帮扶，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止整村整乡返贫。严守耕地保护红线，落实耕地占补和进出“双平衡”。实施粮食产能提升行动，新增建设高标准农田 150 万亩、改造提升 110 万亩，确保粮食总产 430 亿斤以上。支持抚州、萍乡、上饶建设种业强市。推进部省共建绿色有机农产品基地试点省建设，富硒功能农业综合产值突破 800 亿元。实施“互联网+”农产品出村进城工程，搭建产供销一体化合作平台。深化承包地“三权分置”改革，稳慎推进农村宅基地制度改革和规范管理三年行动，发展新型农业经营主体和“农事服务中心”等社会化服务。深入实施乡村建设行动和美丽宜居示范创建，推进城乡供水一体化，完成集中式污水处理设施改造、20 万户以上农村户厕改造提升、6000 个左右村点整治建设。推进乡村振兴青年农技人员“培基”行动、“一村一名大学生工程”、高素质农民培育计划和乡村“法律明白人”培育工程。深化移风易俗，引领婚丧嫁娶新风尚。

打造宜居韧性智慧城市。推进城市高质量发展示范省部省共建，高标准建立城市体检评估机制，抓好城市更新试点，基本实现“城市大脑”设区市全覆盖。推进城市功能品质再提升行动，加强应急备用水源建设，城市供水全面执行生活饮用水卫生标准，基本完成重点易涝区域整治，深入实施城镇生活污水处理提质增效攻坚行动，力争设区市中心城区生活垃圾回收利用率达 35%以上，县级城市黑臭水体消除比例达 60%以上。完成 2022 年纳入计划的城镇老旧小区改造任务，开工改造城镇老旧小区 37.56 万户、城镇棚户区 13.2 万套。推进农业转移人口市民化，加快高品质智慧社区试点和完整居住社区建设，打造“15 分钟生活服务圈”。支持萍乡全国文明典范城市创建试点和南昌、赣州等全国青年发展型城市试点。

（五）扩大优质公共服务供给，提高人民生活品质。坚持在发展中保障和改善民生，着力办好 10 件民生实事，不断满足人民对美好生活的向往。

扎实深入做好就业工作。健全就业促进机制，深入实施职业技能提升行动，支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，城镇新增就业 41 万人。实施提升就业服务质量工程，突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人、脱贫劳动力、登记失业人员、城镇困难人员等重点群体就业，加强对防止返贫监测对象、零就业家庭等困难群体的兜底帮扶，公益性岗位新增安置残疾人就业 1 万人以上。开展重点群体创业推进行动，新增发放创业担保贷款 150 亿元以上。落实灵活就业和新就业形态劳动者权益保障政策，推广使用电子劳动合同和社保卡发放农民工工资。拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道，全面提高城乡居民收入。

不断完善社会保障体系。实施社保服务“百千万行动计划”，推动园区企业及职工、灵活就业人员参加养老保险，强化被征地农民、退捕渔民参加养老保险工作。落实企业职工基本养老保险全国统筹制度和职工基本医疗保险门诊

共济保障机制，健全失业保险省级统收统支制度，完善生育保险政策，扩大补充工伤保险试点范围，推进长期护理保险制度试点，推进个人养老金试点。提高城乡低保、特困供养、抚恤补助等保障标准，为适龄女生免费接种人乳头瘤病毒疫苗，为孕产妇免费提供出生缺陷防控服务。推进救助管理机构创新转型。开展养老服务提质升级三年行动，改造提升乡镇敬老院200所，新增家庭养老床位1.3万张，继续为1.2万户以上困难老年人家庭进行居家适老化改造。

全面繁荣发展社会事业。加快学前教育普及普惠发展，推进义务教育优质均衡发展，深入实施县域普通高中发展提升行动计划、高水平高职学校和专业群建设计划、高水平应用型本科高校建设行动计划，积极开展部省协调探索现代职教体系新模式，大力推进高校“双一流”建设，实现大学生创新创业孵化器高校全覆盖，基本实现智慧校园全覆盖。深入实施“15+3”健康江西专项行动，启动卫生健康服务能力全面提升三年行动，推进区域医疗中心建设、紧密型城市医疗集团试点和紧密型县域医共体建设，健全分级诊疗制度，促进医保、医疗、医药协同发展和治理，常态化制度化开展药品和医用耗材集采，提高基本药物使用占比。推进国家中医药综合改革示范区建设，实施“樟树药都振兴工程”“旰江医学复兴工程”“热敏灸推广工程”。推进长征、长江国家文化公园（江西段）建设，实施公共文化服务提升计划。构建文明创建工作常态长效机制，全面争创全国文明城市，推进新时代文明实践中心（所、站）提质增效。推进体教融合，促进群众体育、竞技体育、体育产业全面发展，办好环鄱阳湖国际自行车大赛、玉山中式台球世锦赛等品牌赛事。支持工会、共青团、妇联、红十字会、侨联、科协、贸促会、对外友协等群团组织和外事、侨务、气象、水文、测绘、民族、宗教、援疆等工作高质量发展，促进哲学社会科学、文学艺术、新闻出版、广播影视、档案、地方志等事业出新出彩。

（六）加快建设美丽江西，促进人与自然和谐共生。深入践行绿水青山就是金山银山理念，全面落实“美丽江西”建设规划纲要，更高标准打造美丽中国“江西样板”。

加快发展方式绿色转型。实施产业结构、能源结构、交通运输结构优化调整行动，健全绿色低碳技术研发和推广利用机制，有序发展风光发电、生物质发电、储能电源等清洁能源，培育壮大低碳产业。实施全面节约战略，深入推进“节地增效”、节水节能等行动，对环保治理、节能减排等优于国家标准的企业给予政策倾斜。推进南昌、吉安国家废旧物质循环利用体系建设重点城市建设，支持九江、赣州、吉安、抚州建设全国“无废城市”。推进国家技术标准创新基地（江西绿色生态）建设，打造一批碳达峰试点城市和园区。

提升生态系统质量和可持续性。严守生态保护红线，深入实施新“八大标志性战役30个专项行动”，打好蓝天、碧水、净土提升攻坚战。深化“五河两岸一湖一江”全流域治理，推进重要生态系统保护和修复重大工程，加快历史遗留废弃矿山生态修复示范工程、国土绿化试点示范项目建设，支持抚州全国地下水污染防治试验区建设，支持武功山创建世界地质公园、井冈山创建国家公园。巩固长江十年禁渔既有成果，开展鄱阳湖总磷污染治理，开展重要生态

功能区生物多样性监测，实施生物多样性优先保护区重大保护工程，完成人工造林 100 万亩。

完善生态产品价值实现机制。完成 1：25 万多目标地球化学调查，实现自然资源统一确权登记全覆盖。全面开展 GEP 定期核算及其成果应用，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，推动签订新一轮东江、渌水流域横向生态保护补偿协议。推广“生态信贷通”，拓宽生态产品直接融资渠道。实施林下经济发展“三千亿工程”，全面推进 CCER 林业碳汇开发试点项目，组建中林（江西）林业投资开发集团。全域推进生态产品价值实现机制试点，深化抚州全国林业改革发展综合试点、九江长江经济带绿色发展示范区建设，努力为全国提供更多江西方案。

（七）统筹发展和安全，建设更高水平的平安江西。坚定贯彻总体国家安全观，推动公共安全治理模式向事前预防转型，确保国家安全、社会安定、人民安宁。

有效防范化解重大风险。坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。完整准确全面落实中央疫情防控政策，因时因势优化防控措施，加强基层传染病防治能力建设，抓好老年人和患基础性疾病群体防控，着力保健康、防重症。优化整合升级政府融资平台，探索地方政府资产入市，坚决遏制隐性债务增量，稳妥有序化解存量，增强财政可持续能力。实施防范化解重大金融风险攻坚战成效巩固提升工程，健全金融风险监测预警和早期干预机制，推进非法集资存量案件处置攻坚，加大网贷平台、私募基金等风险防控与处置力度，依法严惩恶意拖欠账款和逃废债行为。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策、租购并举，做实房地产“三保”工作，有效防范化解优质头部房企风险，满足行业合理融资需求，支持刚性和改善性住房需求，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。

深入推进基层治理现代化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，探索具有江西特色的新时代“红色文化+社会治理”模式，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，打造“三位一体”基层信访矛盾纠纷一站式、多元化预防化解工作平台，推进矛盾纠纷源头预防、排查预警、调处化解，从源头上防范化解信访积案。加快智能安防小区等社会治安防控体系建设，落实“1、3、5 分钟”快速响应机制，壮大群防群治力量，营造见义勇为氛围，推进扫黑除恶常态化，依法严惩各类违法犯罪活动。

全面提升整体安全水平。深入实施找矿突破战略行动，提高战略物资储备保障能力。持续开展安全生产风险专项整治，加快烟花爆竹转型升级集中区、城市生命线安全工程和燃气管道等老化更新改造工程建设，落实新建危化品生产项目落户化工园区政策。建成省应急管理综合保障基地，力争开工建设省应急指挥中心、省综合应急（航空救援）装备物资储备库，建立跨部门、跨层级、跨领域抢险救援救灾协调联动机制，实现智慧应急防灾系统全省覆盖。严格食品药品安全监管，开展“守底线、查隐患、保安全”深化行动，推动食品安全“两个责任”落实，实施食育普及三年行动计划。推进防汛抗旱、森林防

灭火、地质、地震等自然灾害防治能力重点工程建设和雷电灾害综合治理，完善重大基础设施、金融、网络、数据、资源等安全保障体系。

各位代表！强国必须强军，军强才能国安。江西是人民军队诞生地，支持国防和军队现代化建设义不容辞。我们将切实加强军地协同，抓好国防动员体制改革落地，深化拓展“尊崇工作法”，全面做好新时代全民国防教育、后备力量建设、人民防空、军民融合、双拥共建等工作，为如期实现建军100年奋斗目标提供坚实保障！

（八）提高新形势下“五型”政府建设质量，打造让党放心、人民满意的模范机关。牢记“三个务必”，紧扣“讲政治、守纪律、负责任、有效率”目标，推动全省政府系统在全面建设社会主义现代化江西新征程上再立新功。

坚守忠诚为政。把坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。按照党中央统一部署和省委要求，扎实开展主题教育，深入实施党的创新理论学习计划，夯实对党绝对忠诚的思想根基。完善习近平总书记重要讲话、重要指示精神和党中央重大决策部署落实机制，做到总书记有号令、党中央有部署、省委有要求，政府系统不折不扣抓落实见行动出成效。

坚持科学施政。严格执行重大行政决策程序，落实社会稳定风险评估机制，充分听取利益相关群体意见和建议，不断提高决策质量和效率。加强与宏观政策取向一致性评估，清理和废止有悖高质量发展的政策规定。深入实施数字政府建设三年行动计划，建立全省一体化政务大数据体系，建成一体化数字基座，基本形成大平台共享、大数据慧治、大系统共治的顶层构架。引导政府系统干部进一步树立正确政绩观，增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，察实情、敢担当、重实干、求实效。

坚定依法行政。全面落实政府权责清单制度和行政许可事项清单，坚决防止清单之外违法实施行政许可。推进重要领域和新兴领域地方性法规建设，严格执行行政执法三项制度，健全行政裁量权基准，推进跨领域跨部门联合执法，加快实现基层“一支队伍管执法”。除有法定依据外，严禁要求特定区域或行业、领域的市场主体普遍停产停业。严禁下达或变相下达罚没指标，严禁罚没收入同作出行政处罚的行政机关及其工作人员考核考评挂钩。依法加强统计、审计工作，夯实统计基层基础，防范并严厉惩治统计造假，做好第五次全国经济普查工作，有效发挥统计监督、审计监督服务保障作用。

坚决从严治政。坚持严的基调不动摇，坚持风腐同治，一体推进“三不腐”。贯彻落实中央八项规定精神及我省实施办法，坚决破除特权思想和特权行为。驰而不息纠“四风”树新风，力戒形式主义、官僚主义，坚决不搞看起来热闹、实际没有效果的表面文章，切实防止领导有批示才动、不批示就不表态不办事的现象。规范权力运行，严防领导干部成为利益集团和权势团体代言人、代理人，严防领导干部配偶、子女及其配偶等亲属和身边工作人员利用影响力谋私贪腐。坚持政府过紧日子，扎实做好基层“三保”工作，加大力度减

轻基层负担。加强新时代廉洁文化建设，持续推进干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！新使命呼唤铁肩担当，新征程不容丝毫懈怠。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，只争朝夕、真抓实干、团结奋斗，奋力谱写全面建设社会主义现代化江西的新篇章！

附件

《政府工作报告》有关内容名词注释

1.项目建设“四大攻坚行动”：城市棚户区改造、“大交通”、大南昌都市圈轨道交通、水利领域基础设施建设攻坚行动。

2.市场采购贸易方式：在经认定的市场集聚区采购商品，由符合条件的经营者办理出口通关手续并在采购地海关申报出口商品报关业务的贸易方式。

3.农业七大产业高质量发展三年行动：到2025年，打造稻米、油料、果蔬、畜牧、水产5个千亿主导产业链和茶叶、中药材2个百亿特色产业链。

4.“碳足迹”披露支持贷款：将企业生产过程中的“碳足迹”与银行贷款利率挂钩，激励企业主动减污降碳、减少碳排放的一种贷款。

5.智能制造能力成熟度：为实现智能制造目标，企业对人员、技术、资源、制造等进行管理提升和综合利用的程度。

6.“2+6+N”产业高质量跨越式发展行动：打造有色、电子信息2个万亿产业，装备制造、石化、建材、纺织、食品、锂电新能源6个五千亿产业，航空、中医药、移动物联网、半导体照明、虚拟现实、节能环保等N个千亿产业。

7.“创新四率”：创新投入率、投入产出率、成果转化率、转化成功率。

8.招大引强“五大行动计划”：“5020”、“三请三回”、“三企”入赣、“三百工程”、“产业链招商”行动计划。

9.“三百”文旅消费季：百县百日、百城百夜、百企百创文旅消费季。

10.应用场景“十百千”计划：“十四五”期间，建设50个左右应用场景示范区、推荐推广300个左右应用场景示范项目、培育3000个左右具有爆发潜力的高成长性企业。

11.国家气候投融资试点：为实现国家自主贡献目标和低碳发展目标，引导更多资金投向应对气候变化领域的投资和融资活动，是绿色金融的重要组成部分，支持范围包括减缓和适应两个方面。

12.“一枢纽四中心”：综合交通枢纽和区域科创中心、金融中心、先进制造业中心、高品质服务业集聚发展中心。

13.社保服务“百千万行动计划”：组织百场社保政策宣讲、深入千家企业上门服务、向万名中断缴费的贫困群众推送续保帮扶政策。

14.林下经济发展“三千亿工程”：到2027年，林下经济年产值达3000亿元以上，其中森林旅游与森林康养产业综合产值达1500亿元。

15.CCER林业碳汇开发试点项目：对国有林场进行国家核证自愿减排量的林业碳汇开发，给予政策技术指导和经费支持。

16.房地产“三保”工作：房地产“保交楼、保民生、保稳定”工作。

17.“1、3、5分钟”快速响应机制：核心区域1分钟内、重点区域3分钟内、其他区域5分钟内到达现场的快速响应机制。

15 山东

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 13 日在山东省第十四届人民代表大会第一次会议上

山东省省长 周乃翔

各位代表:

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协各位委员提出意见。

一、过去五年和 2022 年工作回顾

本届政府任职的五年，是山东发展史上极不平凡、极为重要的五年。习近平总书记三次亲临视察，多次发表重要讲话、作出重要指示批示，为山东发展把舵领航、指引方向。我们始终牢记习近平总书记“走在前、开新局”殷殷嘱托，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会和党的二十大、二十届一中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚定不移落实省委“六个一”发展思路、“六个更加注重”策略方法、“十二个着力”重点任务，改革创新，扎实工作，圆满完成省十三届人大一次会议确定的主要任务，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，强省建设迈出坚实步伐。

五年来，我们坚定落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，锚定“走在前、开新局”，矢志推进强省建设，取得三大标志性成果：一是实施黄河重大国家战略获得重大进展。2021 年 10 月，习近平总书记亲临山东视察，为我们深入落实黄河重大国家战略指明了方向，极大激发了山东人民奋力推进黄河流域生态保护和高质量发展的信心决心。我们出台实施系列规划，沿黄生态廊道建设、黄河口国家公园创建扎实推进，黄河滩区居民迁建全面完成，60 万滩区群众喜圆“安居梦”，一批重大项目引领高质量发展，山东半岛城市群龙头作用明显提升。二是加快新旧动能转换取得重大成效。深入落实习近平总书记“腾笼换鸟、凤凰涅槃”要求，坚定不移推进“三个坚决”，加快培育“十强”优势产业，新旧动能转换顺利实现“五年取得突破”，预计“四新”经济增加值占比提高 10 个百分点以上，数字经济规模增长 40%以上，全省经济结构、质量呈现出趋势性、关键性变化，高质量发展的前景越来越广阔。三是绿色低碳高质量发展先行区实现重大突破。在习近平总书记亲切关怀和党中央、国务院支持下，成功争取绿色低碳高质量发展先行区落地实施，这是全国第一个以绿色低碳高质量发展为主题的战略布局，第一个以国发文件赋予山东的重大战略任务，是我省发展历史上具有里程碑意义的大事。我们制定实施三年行动计划，配套落实政策清单、项目清单、责任清单，推动先行区建设开局起步，为现代化强省建设明确新目标、注入新动力。

五年来，我们聚焦聚力高质量发展主题，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，全省经济社会发展取得八个显著成就。

——这五年，综合经济实力显著跃升。地区生产总值连续跨上两个万亿大台阶，2022 年达到 8.74 万亿元，年均增长 5.4%。一般公共预算收入达到 7104 亿元。粮食总产连续 9 年稳定在千亿斤以上，农业总产值率先过万亿元。规上工业增加值年均增长 5.2%。进出口规模突破 3 万亿元，实际使用外资翻了近一番。海洋经济总量全国第二，沿海港口吞吐量跃居第一。市场主体超过 1400 万家，世界 500 强企业新增 4 家，专精特新“小巨人”、单项冠军等优质企业数量保持全国前列，全省经济提质增效，全面步入高质量发展轨道。

——这五年，创新发展活力显著迸发。高新技术企业翻了两番多，高新技术产业产值占比达到 48.3%左右。获批国家产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心 6 家。获评国家科技奖项稳居全国前列，是国家科技奖励制度改革唯一试点省。高热效率柴油机、高速磁浮交通系统等突破国外垄断，国信 1 号、蓝鲸 2 号、雪蜡车等填补国内空白。开通 5G 基站 16 万个，建成千兆城市 12 个、居全国第二，国家级“双跨”工业互联网平台达到 4 家，全国首张 5600 公里确定性网络主要性能指标国际领先，齐鲁大地动能澎湃，焕发出新的蓬勃生机。

——这五年，乡村振兴成效显著提升。打造乡村振兴齐鲁样板取得重要阶段性成果，农业综合竞争力持续增强。创建沿黄小麦、沿黄肉牛等 6 个国家级优势特色产业集群，“济麦”“齐黄”“登海”等作物品种多次刷新全国高产纪录。完成农村集体产权制度改革整省试点，新型农业经营主体数量居全国前列，一大批高素质农民成为“田秀才”“土专家”。累计建设省级美丽乡村 2500 个，建成美丽庭院 287 万户。“三个模式”创新提升，代村、三涧溪、耿店等新典型不断涌现，广大农民扬起精气神，农村面貌焕然一新。

——这五年，区域协调发展显著进步。“一群两心三圈”格局持续优化，突破菏泽鲁西崛起成效明显，济南新旧动能转换起步区加快建设，西海岸新区加力提升，4 个省级新区加速起势。海洋生物医药等产业增加值全国第一，国家级海洋牧场示范区占全国近 40%。高速铁路、高速公路通车里程分别达到 2446 公里、8048 公里，骨干水网框架基本形成，现代化机场群建设提速，综合立体交通网持续完善，东西互济、南北贯通、陆海统筹大格局加速成势。

——这五年，改革开放优势显著增强。扩权强县、财税金融、公共卫生、要素市场化等改革取得突破。深化放管服改革，营商环境整体水平位列全国第一方阵。重点领域国有资本实现优化重组，国企改革三年行动评估位居 A 级首位。自贸试验区试点任务基本完成，上合示范区建设扎实推进。“齐鲁号”中欧班列累计开行 6517 列，中韩“四港联动”实质化运作。上合青岛峰会、跨国公司领导人青岛峰会、博鳌论坛全球健康大会、儒商大会、世界 500 强连线、世界入海口城市大会等影响广泛，选择山东、创业齐鲁越来越成为共识。

——这五年，文化强省建设显著加强。新时代党的创新理论深入人心，社会主义核心价值观广泛传播。文化“两创”扎实推进，国际孔子文化节、尼山

世界文明论坛影响持续扩大，民族歌剧《沂蒙山》获国家级奖项大满贯。群众性精神文明创建成果丰硕，新时代文明实践中心县乡全覆盖。连续举办三届全省旅发大会，“好客山东 好品山东”品牌更加响亮。东京奥运会、残奥会，北京冬奥会、冬残奥会均创历史最好成绩，全运会实现四连冠。

——这五年，生态环境质量显著改善。“三区三线”划定成果启用。主要环境指标连创有监测记录以来最优水平，PM2.5 浓度下降 33.3%，重污染天数下降 71.8%。地表水国考断面历史性消除五类及以下水体，近岸海域水质稳中向好。节能减排目标全面完成，新能源、可再生能源发电装机占比 39.3%。黄河三角洲、东平湖、南四湖、泰山、长岛等生态保护修复扎实有效，一幅岱青海蓝、山清水秀的生态画卷徐徐展开。

——这五年，人民生活水平显著提高。财政民生支出占比稳定在 80%左右，居民人均可支配收入增长 39.5%。城镇新增就业连年超过 120 万人。251.6 万省标以下贫困人口全部脱贫。中小学大班额动态清零。基本养老保险覆盖 7966 万人，基本医保参保率稳定在 96%。企业退休人员基本养老金连年提高，基本公共卫生服务经费标准“10 连增”，9 类困难群众救助标准连续 3 年大幅提高。平安山东、法治山东建设成效明显。国防动员、退役军人、双拥共建、民族宗教、广播电视、档案史志、地震气象、外事侨务、人民防空、妇女儿童、残疾人工作等各项社会事业全面进步。

各位代表，2022 年是本届政府的收官之年。我们认真学习贯彻党的二十大精神，坚决落实习近平总书记重要指示要求，扎实办好“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”三件大事，全面实施“三个十大”行动，全年生产总值增长 3.9%，规上工业增加值、固定资产投资、进出口分别增长 5.1%、6.1%和 13.8%，经济社会发展总体呈现稳中向好、进中提质的良好态势。

（一）突出果断科学应对，疫情防控有力有效。坚持人民至上、生命至上，坚定贯彻党中央决策部署，扎实做好各项工作。动态清零阶段，坚决落实党中央确定的总策略、总方针、总目标，坚持“立足于有、关口前移、多重屏障、两手结合”，构建日常防控“4+3”、应急处置“4 个 3”工作机制，有效处置突发疫情，最大程度保护了人民生命安全和身体健康，最大限度减少了对经济社会发展的影响。进入新阶段，认真落实“二十条”和“新十条”，及时把工作重心转移到保健康、防重症上来，把握节奏、控制进程、拉平曲线、推后峰值，医疗救治、药品供应、农村防控能力大幅提升，发热门诊日接诊能力由 30 万人增加至 137 万人以上，60 岁及以上人群接种疫苗覆盖率居全国前列。

（二）突出精准指导服务，经济运行稳进提质。发挥勇挑大梁作用，实施“十大扩需求”行动计划。顶格落实国家稳经济一揽子政策，动态推出四批政策清单、284 项措施，减轻市场主体税费负担 2900 亿元左右，其中留抵退税 1722 亿元。省市县三级重点项目完成投资 3.4 万亿元，争取专项债券 3469 亿元、政策性开发性金融工具投放 577.2 亿元。实施房地产市场“双十条”，新建商品房网签面积居全国首位。创新推出系列消费券，新能源汽车零售额增长 125.3%，限额以上实物商品网上零售额增长 18%。建立重点产业链供应链企业“白名单”，创新实施“鲁贸贷”“电商贷”系列政策，优化稳外贸外资综合服

务平台，“点对点”解决企业实际困难。

（三）突出重大平台建设，科技支撑明显增强。落实“十大创新”行动计划，优化整合泰山、齐鲁人才工程，国家级人才达到1830人。崂山实验室获批建设，国家盐碱地综合利用技术创新中心、国家虚拟现实创新中心获批成立，新增3家省实验室、5家省级创新创业共同体。实施重大关键技术攻关项目140项，3个1类新药获批上市。入库国家科技型中小企业3.5万家，新增高新技术企业6000余家，新培育国家级制造业单项冠军41个。

（四）突出绿色低碳转型，“十强产业”集聚发展。落实“十强产业”行动计划，做实“链长制”，启动标志性产业链突破工程，大尺寸晶圆制造、高端封测、新型显示等加快发展，潍坊动力装备新入选国家先进制造业集群。滚动实施“万项技改、万企转型”，技改投资增长6%。严控“两高”、优化其他，率先出台“两高”行业碳排放减量替代办法。济南、青岛国家级互联网骨干直联点开通运行，国家移动物联网应用典型案例、信息技术与制造业融合发展试点示范、产业数字化指数均居全国首位。

（五）突出互联互通互融，基础设施实现突破。全面展开“七网”建设，交通、水利分别完成投资3083亿元、550亿元。济莱高铁、黄东联络线开通，雄商高铁、津潍高铁、济滨高铁开工建设。沾临、济高等7条高速公路通车，济菏改扩建等17条高速开工建设。济宁机场迁建基本完成，济南机场二期改扩建、枣庄机场等开工建设。官路、双堠水库开工建设。渤中A海上风电工程建成，海阳核电二期等开工，新建胜利油田东营原油库投用。更新燃气管道813.7公里，36个县（市、区）雨污合流管网清零。新改建农村公路超过1万公里。

（六）突出民生任务落实，公共服务持续优化。全力稳就业保就业，开发城乡公益性岗位64.3万个，实施十万就业见习岗位募集计划。新改扩建幼儿园412所、中小学295所，深化“双高”高职院校建设。实施新一轮区域医疗能力“攀登计划”，获批3个国家区域医疗中心。养老、工伤、失业保险待遇领取资格“静默认证”率90%以上。职工、居民门诊统筹制度全面建立，普通门诊、住院率先全面实现跨省联网结算，建成基层医保服务站2.9万家。改造提升敬老院198处，新增护理型床位3.7万张。扎实办好美丽宜居乡村建设实事，安置房全部建成交付。改造老旧小区68万户，棚户区改造建成26万余套。成功举办省运会、省残运会。

（七）突出风险防范化解，安全底线不断筑牢。落实安全生产“八抓20条”，坚持统分结合，分级分类分时精准调度，生产安全事故起数、死亡人数分别下降28.9%、26.8%。克服小麦晚播影响，粮食总产1108.8亿斤、再创历史新高。强化能源增储保供，政府可调度煤炭储备能力达到1390万吨。南四湖、东平湖流域国考断面优良水体比例首次达到100%。兜牢基层“三保”底线，省级下达市县各类转移支付3306亿元。金融机构不良贷款率继续保持较低水平，稳妥化解个别头部房企项目风险，扎实推进保交楼、稳民生。依法打击各类违法犯罪，常态化推进扫黑除恶，社会大局保持和谐稳定。

（八）突出依法依规履职，政府治理全面提升。自觉接受省人大及其常委会的法律监督和工作监督，主动接受政协、民主党派和社会各界监督，办理省人大代表建议916件、政协委员提案771件。深化法治政府示范创建，提请省人大常委会审议地方性法规13件，出台省政府规章10件。政府透明度指数居全国前列。启动数字政府强基工程，“山东通”平台迭代升级，“爱山东”用户突破1亿。扎实推进营商环境创新提升，一体化政务服务能力进入全国第一梯队。“三公”经费进一步压减，政府系统党风廉政建设持续深化。

回首过往，成绩来之不易，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，根本在于习近平总书记对山东的亲切关怀和把舵领航，是省委正确领导、科学决策的结果，是省人大、省政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是历届省委省政府承前启后、接续奋斗的结果，是全省上下团结拼搏、苦干实干的结果。在此，我谨代表省人民政府，向全省各族人民，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士，向离退休老领导、老同志，向驻鲁人民解放军和武警部队官兵、中央驻鲁单位，向所有关心支持山东发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢，致以崇高敬意！

五年的砥砺奋进，让我们深切体会到：做好政府工作，必须始终坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，确保党中央各项决策部署不折不扣落地见效；必须始终坚持以人民为中心的发展思想，做到为了人民、服务人民，依靠人民、仰仗人民，惠及人民、造福人民，不断满足人民对美好生活的向往；必须始终坚持科学的策略方法，做到“六个更加注重”，尤其是更加注重依法办事、求真务实、统筹兼顾，深刻把握各项工作协同性、平衡性，努力争取综合效益最佳；必须始终坚持守正创新，持续推进“八大发展战略”“九大改革攻坚”“十强现代优势产业”，巩固拓展“九个方面比较优势”，深入实施“三个十大”行动，推进绿色低碳高质量发展先行区建设，全面增强经济社会发展创新力。这些经验启示弥足珍贵，需要倍加珍惜、长期坚持。

同时，我们也清醒看到，经济社会发展还面临不少矛盾和问题：高质量发展基础还不牢固，制造业由大向强转变任务艰巨；受疫情影响消费增长乏力，部分中小微企业经营困难；资源环境制约较为突出，绿色低碳转型压力较大；开放发展平台优势尚未有效发挥；公共服务还不能充分满足人民群众美好生活需求；部分领域风险隐患不容忽视；作风建设还有差距和不足。我们一定直面困难和问题，采取更加有效措施加以解决。

二、今后五年的目标任务

党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，吹响了奋进新征程的时代号角。习近平总书记对山东情深似海、厚望如山，赋予我们“走在前、开新局”光荣使命。我们要自觉对标对表，乘势而上、奋楫争先，在新时代新征程上书写不负时代、不负人民的崭新华章。

今后五年，是新时代社会主义现代化强省建设继往开来、跨越提升的关键时期，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，以改革创新为根本动力，以供给侧结构性改革为主线，锚定“走在前、开新局”，按照省第十二次党代会部署，落实“六个一”发展思路、“六个更加注重”策略方法、“十二个着力”重点任务，以建设绿色低碳高质量发展先行区为总抓手，推进中国式现代化“山东实践”，努力在服务和融入新发展格局上走在前、在增强经济社会发展创新力上走在前、在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前，不断改善人民生活、促进共同富裕，开创新时代社会主义现代化强省建设新局面。

到2027年，综合实力大幅跃升，高质量发展主要指标走在前列，人均生产总值达到11万元；新旧动能转换塑成优势，“四新”经济增加值占比达到40%以上；科技自立自强能力显著增强，万人高价值发明专利拥有量实现翻番；共同富裕迈出坚实步伐，城乡收入差距明显缩小；社会文明程度达到新水平，打造优秀传统文化“两创”新标杆成效显著；生态环境质量持续改善，美丽山东底色更加靓丽；社会治理效能明显提升，共建共享社会治理格局基本形成；绿色低碳高质量发展形成一批可复制可推广经验，经济实力强、人民群众富、文明程度高、治理效能优、生态环境美的强省内涵更加彰显。

（一）聚力动能转换创新驱动，推动综合发展实力实现新跃升。牢牢把握高质量发展这个首要任务，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革结合起来，全力推进现代化强省建设。加快建设科教强省人才强省。深入推进“十大创新”行动，发展高质量教育，完善科技创新体系，促进人才链、教育链、产业链、创新链深度融合，构建“2+N”人才集聚雁阵格局，创建国家区域科技创新中心，争当高水平科技自立自强排头兵。加快塑成动能转换优势。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，纵深推进“十强产业”行动，加快建设先进制造业强省、质量强省、知识产权强省，推动传统支柱产业绿色化高端化发展，大力发展绿色低碳产业，强力突破新兴产业、未来产业，推进数字强省、智慧山东建设。加快实施扩大内需战略。持续开展“十大扩需求”行动，多渠道增加制造业投资，统筹基础设施“七网”建设，促进房地产业平稳健康发展，大力发展文旅产业，打造国内大循环战略支点、国内国际双循环战略枢纽。加快全面深化改革开放。健全动能转换的市场化机制，基本建成高标准市场体系。深度融入共建“一带一路”高质量发展，积极推进制度型开放，建好国家进口贸易促进创新示范区，加快建设贸易强省，推进高质量“双招双引”，让开放成为新时代山东最鲜明的标识。加快促进区域协调联动发展。坚决落实黄河重大国家战略，做强“一群两心三圈”格局，推进新一轮突破菏泽鲁西崛起，提升乡村振兴齐鲁样板成色，加快建设农业强省，深化海洋强省建设行动，全面增强山东半岛城市群竞争力。

（二）聚力共同富裕民生改善，推动人民生活品质实现新跃升。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，打造共同富裕省域范例。多措并举增加城乡居民收入，实施居民收入、中等收入群体十年双倍增行动，促进高质量充分就

业，增加居民经营性、财产性收入，居民人均可支配收入较快增长。完善基本公共服务体系，发展多层次多支柱养老保险，实施基本医疗保险、失业保险省级统筹，完善养老托育服务体系，积极应对人口老龄化少子化，发展更高水平全民健身服务，加快建设健康山东、体育强省。持续做好关心下一代工作。织牢基本民生保障网，加强对老年人、残疾人、孤困儿童、农村留守儿童关爱救助服务，不断提高困难群众保障水平。扎实落实共同富裕政策，开展多层次试点示范，支持威海、东营等有条件的市探索建设共同富裕先行区，鼓励共同奋斗创造美好生活，让全省人民日子越过越红火。

（三）聚力文化强省“两创”引领，推动社会文明程度实现新跃升。用好齐鲁文化资源丰富的优势，扛牢文化“两创”使命担当，加快建设文化强省。巩固壮大主流思想舆论。落实意识形态工作责任制，推进党的创新理论工作体系、哲学社会科学创新工作体系建设，提升全媒体传播能力和网络综合治理水平，让正能量产生大流量。推进新时代美德山东建设。广泛践行社会主义核心价值观，弘扬伟大建党精神，传承沂蒙精神，推进信用山东建设，倡导新时代美德健康生活方式，深化“五为”志愿服务，推动文明创建取得更好成绩，让“厚道山东人”形象更加闪亮。繁荣发展文化事业和文化产业。实施“山东文脉”工程，加大文化遗产保护利用力度。推进“齐鲁文艺高峰”计划，实施文化数字化战略和“山东手造、山东智造”工程。强化国家文化公园引领、文化交通线贯通、文化体验廊道示范、文化传承发展片区支撑，促进文旅融合高质量发展，让“好客山东 好品山东”叫得更响、擦得更亮。深化文明交流互鉴。推进尼山世界儒学中心建设，高水平办好尼山世界文明论坛，开展国际友城外宣，讲好中国故事、山东故事，让中华文化更好走向世界。

（四）聚力绿色转型低碳发展，推动生态环境质量实现新跃升。坚定践行习近平生态文明思想，系统推进美丽山东建设。加快发展方式绿色转型。深化“四减四增”行动，建立绿色低碳发展体制机制。实施全面节约战略，推进各类资源节约集约利用，发展节能环保产业，加快节能降碳先进技术研发和推广应用，实施“氢进万家”科技示范工程，倡导绿色消费，推动形成绿色低碳生产生活方式。积极稳妥推进碳达峰碳中和。实施碳达峰十大工程和能源转型发展九大工程，建好海上风电等五大清洁能源基地，规划建设一批新型储能项目，建立生态产品价值实现机制、碳汇补偿机制，推进蓝色碳汇研发利用，有效提升经济发展“含金量”“含绿量”。深化环境污染防治。加强多污染物协同控制和区域协同治理，基本消除重污染天气，城市建成区雨污合流管网、黑臭水体动态清零，城市污水处理厂提标改造完成70%以上。统筹生态系统保护修复。落实主体功能区战略，实施山水林田湖草沙一体化保护修复工程，建设科学绿化试点示范省，奏响人与自然和谐共生新乐章。

（五）聚力风险防范治理创新，推动安全发展水平实现新跃升。坚定不移贯彻总体国家安全观，建设更高水平平安山东、法治山东。提升安全生产水平。落实落细“八抓20条”，完善风险分级管控、隐患排查治理双重预防体系，加快矿山、危化品、工贸等重点领域智能化建设。提升防灾减灾救灾能力，推进食品药品、生物安全全链条风险管控。保障经济运行安全。加强产业备份系统建设，保障产业链供应链畅通安全。完善能源供应应急预案，加强煤电油气运综合保障，建设区域性农产品应急保供基地。有效防范化解地方政府

债务、房地产市场、法人金融机构等领域风险。完善社会治理体系。加快推进市域社会治理现代化，坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强和改进信访工作，及时把矛盾纠纷化解在基层。铸牢中华民族共同体意识，坚持宗教中国化方向，依法管理民族宗教事务。强化社会治安整体防控和常态化扫黑除恶，确保政治安全、社会安定、人民安宁。

蓝图已绘就，奋进正当时。只要我们坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，牢记嘱托走在前，勇担使命开新局，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，就一定能够把美好蓝图一步步变成美好现实，创造山东更加灿烂辉煌的美好未来！

三、2023年重点工作

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。要深入落实习近平总书记对山东工作重要指示要求和中央经济工作会议精神，坚持稳字当头、稳中求进，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面落实建设绿色低碳高质量发展先行区三年行动计划和2023年重点工作任务，大力提振市场信心，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，实现经济质的有效提升和量的合理增长，推动绿色低碳高质量发展先行区建设全面起势。按照省委经济工作会议部署，建议全年经济社会发展预期目标：地区生产总值增长5%以上，一般公共预算收入增长5%以上，居民人均可支配收入增长5%以上，城镇新增就业110万人以上，城镇调查失业率5.5%以内，居民消费价格涨幅3%左右，粮食产能稳定在1100亿斤以上，外贸外资促稳提质，全面完成国家下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。重点抓好十个方面工作。

（一）扎实扛牢责任推进经济量质齐升。着力释放有效需求潜力，在扩大内需上加力提效。

一是大力推动恢复和扩大消费。政策和活动协同发力，实施“山东消费提振年”行动，深入开展“放心消费在山东”活动，优化拓展汽车、家电、文旅等消费券使用，提质发展餐饮、家政、养老等服务消费。线上和线下融合促进，开展品质鲁货网购节活动，深化电商“三个十”计划，打造一批电商产业带，加快建设城市一刻钟便民生活圈，培育智慧商圈、特色街区、老字号集聚区。乡村消费潜力深度挖掘，完善县乡村电子商务和快递物流配送体系，扩大农村电商覆盖面，建设改造乡镇商贸中心。举办“黄河大集”活动，打造黄河文旅消费品牌。实施文旅提质赋能计划，规划建设沿黄河、大运河、齐长城、黄渤海文化体验廊道和沿胶济铁路文化体验线，新建10家省级全域旅游示范区，办好旅发大会，让更多山东文旅精品“出圈”、出彩。

二是大力推进重大产业项目建设。聚焦绿色低碳高质量发展重点领域，谋划实施15000个左右省市县三级重点项目。创新加强用地、用海、用能等要素保障，推动裕龙岛炼化一体化项目上半年实现中交，加快万华新材料低碳产业园、海尔卡奥斯生态示范园、东旭光电新型显示、宁德时代新能源、天辰齐翔新材料等项目建设，研究推进青岛石化异地搬迁。发挥政府专项债券等撬动作用，鼓励和吸引民间资本参与重大工程和补短板项目建设。

三是大力深化基础设施“七网”行动。加快交通强国示范区建设，交通投资完成3100亿元以上。高铁方面，开工京沪高铁辅助通道潍坊至宿迁段和青岛连接线，加快建设雄商、津潍、潍烟、济滨等6个项目，建成济郑、莱荣高铁。高速公路方面，开工济南至宁津等13个项目，加快东营至青州改扩建等23个项目，建成济青中线智慧高速公路。机场方面，加快济南机场二期、枣庄机场建设，建成烟台机场二期、临沂机场改扩建工程，抓好聊城、潍坊、威海、淄博、滨州等机场前期工作。航运方面，推进京杭运河主航道枣庄段升级改造和大清河通航工程，小清河全线复航。水利方面，加快建设国家省级水网先导区，推进南水北调东线二期工程前期工作，开工建设太平水库，加快官路、双堠水库建设，建成老岚水库，水利投资完成600亿元以上。能源方面，加快建设海阳核电二期、烟台港至裕龙岛输油管道，开工6个超超临界大型煤电项目，新能源和可再生能源装机规模达到8000万千瓦左右。新基建方面，支持济青建设国家E级超算中心，累计开通5G基站20万个、确定性网络1万公里以上，争取国际通信业务出入口局落户。

四是大力促进外贸稳规模优结构。用好RCEP机遇，深入开展“一业一展”“一国一展”活动，强化与日韩、东盟联系，加大中东、非洲等新兴市场开拓，助力企业出海抢订单、拓市场。用好16市跨境电商综试区，优化海外仓布局，跨境电商进出口增长10%以上。深化济南、青岛、威海服务贸易创新发展试点，建设国家数字、文化等特色服务出口基地。办好日本、韩国、RCEP区域3个进口博览会，积极扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口。

（二）扎实落实科教强鲁人才兴鲁战略。着力统筹教育、科技、人才工作，在强化创新引领上加力提效。

一是构筑高能级创新平台。加快构建“1313”四级实验室体系，全力做好崂山实验室服务保障工作，建设25家左右全国重点实验室和10家左右省实验室，启动省重点实验室重组。支持产业技术研究院、高等技术研究院、能源研究院高质量发展，加快北京大学现代农业研究院建设。争创1-2家国家临床医学研究中心，新培育一批新型研发机构。

二是攻坚关键核心技术。探索基础研究长期稳定支持机制，推进10家省级基础科学研究中心建设。在人工智能、电子信息、生物医药、高端装备等领域，“揭榜挂帅”实施100项重大科技创新工程项目，70%以上由企业牵头。在新兴交叉、产业跨界、未来产业领域，推进一批科技示范工程。实施3000项企业技术创新项目。深入开展国家标准化创新发展试点。

三是大力培育创新型企业。深化科技型企业梯次培育行动，高新技术企业达到2.8万家，国家科技型中小企业达到3.6万家。实施高质量市场主体培育行动，设立区域性股权市场“专精特新”专板，新增单项冠军200家、专精特新企业1000家。在合成生物、元宇宙等领域，支持1000家科技型企业开展产学研协同创新。

四是加强创新人才队伍建设。打造济青人才集聚平台，建立用好顶尖人才引进“直通车”机制。深入推进泰山、齐鲁人才工程，开展青年人才集聚专项

行动，吸引青年人才 70 万人以上。深入实施高水平大学和高水平学科建设计划，实施一流学科建设“811”项目，打造 5 家科教融合协同育人联合体，加大工程硕博联合培养力度，办好第二届全国博士后创新创业大赛。深化百万工匠培育行动。完善科技人才分类评价机制，让各类人才放开手脚、创新创造。

（三）扎实推进先进制造业强省行动。着力深化新旧动能转换，在构建现代化产业体系上加力提效。

一是推动高端化提升。深化“万项技改、万企转型”，一业一策推动钢铁、化工、有色、轻纺等行业改造提升。提高化工园区承载能力。深化钢铁产能产量“双控”，推进胶济沿线钢铁产能转移，开工日钢产能置换二期、山钢永锋临港二期等项目。深化标志性产业链突破工程，培优塑强一批“链主”企业，建强智能家电、轨道交通装备、动力装备 3 个国家先进制造业集群，培育首批 6 个省级先进制造业集群，打造 10 个百亿级战略性新兴产业集群。深化现代服务业与先进制造业融合，开展生产性服务业百企升级引领工程，培育国家服务型制造示范企业及项目 10 个左右，推广共享制造、柔性制造等新模式。

二是推动智能化发展。纵深推进“工赋山东”，实施工业互联网平台培优工程，新打造 50 个以上省级工业互联网平台。加快 5G、千兆光网、数据中心等建设应用，打造应用场景 100 个以上，培育融合应用示范企业 100 家左右。推动集成电路、超高清视频、虚拟现实等数字产业突破发展，支持潍坊建设元宇宙产业园。建好国家智造工业设计研究院，办好世界工业设计大会。

三是推动绿色化转型。强化绿色制造体系建设，培育省级以上绿色工厂 100 家，开发绿色产品 100 个以上。加快氢燃料电池汽车推广力度，整合锂电、动力系统、整车制造等资源，尽快在新能源汽车领域形成竞争优势。发展壮大节能环保产业，推广先进节能环保技术 100 项以上，新建生态工业园区 10 家左右。培育资源循环利用国家行业规范企业 10 家以上。大力发展装配式建筑，推进绿色施工、智能建造。

（四）扎实提高陆海区域统筹发展水平。着力以国家重大战略为牵引，在发挥山东半岛城市群龙头作用上加力提效。

一是深入落实黄河重大国家战略。实施黄河流域生态保护十大行动，协同抓好黄河三角洲湿地修复、生态补水和生物多样性保护，争取黄河口国家公园获批建设。统筹水安全和水资源优化利用，论证东平湖老湖区分区运用，改建 22 座引黄涵闸。全方位落实“四水四定”，支持位山灌区等节水改造，实施再生水利用配置国家试点，节水型社会达标县超过 80%。加强与沿黄城市群协作发展，积极推动沿黄达海大通道规划建设。扎实做好对口支援和东西部协作。

二是积极打造海洋经济发展新亮点。深化“透明海洋”工程，建设海洋科技成果转移转化中心，启动海洋人才港建设。培育壮大油气开发、新能源等高端海工装备，加快发展高技术船舶。打造山东半岛世界级港口群，建成青岛港前湾港区自动化码头三期、烟台港西港区 30 万吨原油码头二期、日照钢铁精品基地配套矿石码头，大力拓展港口海外航线。加快港区、园区、城区融合发

展。

三是有效促进区域协调发展。加快省会、胶东、鲁南三大经济圈协同发展，争取济南、青岛都市圈发展规划获批，启动济青发展轴带三年行动，支持烟台强化新旧动能转换核心城市功能，更好发挥山东半岛城市群龙头带动作用。加快实施新型城镇化战略，推进城市更新行动，抓好烟台、潍坊等国家试点，实施一批老旧街区改造、综合管廊、排水防涝等项目。开工改造老旧小区69.95万户、棚户区8.99万套，更新改造燃气管道900公里。新增50个以上县（市、区）雨污合流管网清零，保持城市和县城建成区黑臭水体动态清零，累计40%城市污水处理厂提标。选择100个镇开展小城镇创新提升行动，抓好200个以上县城城镇化补短板强弱项重点项目。实施新型智慧城市提标提效工程，建设宜居、韧性、智慧城市。推进青年发展友好型城市建设。

（五）扎实推动乡村振兴齐鲁样板提档升级。着力建设宜居宜业和美乡村，在加快农业农村现代化上加力提效。

一是坚决维护粮食安全。严格落实粮食安全党政同责，严守耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”、有效防止“非粮化”。实施新一轮粮食产能提升行动，新建和改造提升高标准农田440万亩，整体创建一批吨粮县、吨粮镇，支持德州、聊城等有条件的市开展“吨半粮”产能建设，打造沿黄“齐鲁粮仓”。抓好盐碱地等后备耕地资源综合利用国家试点。开展乡村振兴科技创新提振行动，推进种源“卡脖子”技术攻关，实施种业振兴计划和良种工程，推进良种繁育基地建设。大力发展现代设施农业，创建设施蔬菜标准化生产基地，开展畜禽标准化养殖场示范创建。加强农业保险政策及产品创新。

二是大力发展乡村富民产业。梯次培育7-8个千亿级优势特色产业集群，新增国家级重点龙头企业20家左右，建设10个农产品加工业高质量发展先行县，支持建设国际农产品加工产业园、农业食品创新产业园，加快完善农产品仓储保鲜冷链物流设施。启动预制菜“十百千”培育行动，打造一批预制菜产业高地。积极发展直播电商、乡村旅游、休闲农业、智慧农业，培育淄博刻瓷、潍坊核雕、临沂柳编、聊城葫芦、菏泽鲁锦等一大批乡土产业，让广大农民从特色鲜明、业态多样的乡村产业中拓宽致富路。

三是深入实施乡村建设行动。瞄准“农村基本具备现代生活条件”目标，实施片区化整体推进，打造省级乡村振兴齐鲁样板示范区、衔接乡村振兴集中推进区各30个以上。推进农村基础设施网八大行动，新改建农村公路7000公里，农村自来水规模化供水率达到83%。深化农村人居环境整治提升，创建美丽乡村省级示范村500个。开展村容村貌“基础薄弱村”集中攻坚，实现清洁村庄全覆盖。启动农村新型住房建设试点。积极推进公共服务县乡村一体化，深化乡村文明和平安乡村建设。加快枣庄国家可持续发展议程创新示范区建设。加强黄河滩区迁建后续扶持，让滩区群众实现“致富梦”。

（六）扎实打造深化改革开放新高地。着力强化改革系统集成、协同高效，在扩大高水平对外开放上加力提效。

一是纵深推进重点领域改革。推动要素市场化配置综合改革国家试点落地，开展数据要素市场化配置试点。稳慎推进农村集体经营性建设用地入市试点，发展壮大新型农村集体经济。深化科技评价改革，健全科学技术奖定向奖励机制。抓好省市成本预算绩效管理改革，完善省以下转移支付制度。深入推进农商行改革，加快济南科创金融改革试验区建设，支持威海申建国家级绿色金融改革创新试验区。持续深化放管服改革，健全行政审批制度改革工作体系。

二是建强用好高能级开放发展平台。放大战略平台叠加优势，推动更高水平制度型开放。上合示范区方面，用好上合之珠国际博览中心，举办上合组织产业链供应链论坛，推进国际能源交易中心建设运营，加快上合组织经贸学院实体运作，打造欧亚班列日韩陆海快线集结中心。新旧动能转换起步区方面，突出交通优先、生态优先、配套优先，超前布局教育、医疗、社区商业等配套设施，集中优势资源建设示范片区。高水平推进黄河大桥复线桥、综合医疗中心等标志性项目，加快国家电投氢能产业基地建设。自贸试验区方面，加快实施深化改革创新方案，新形成 30 项以上制度创新成果。扎实推进 17 个联动创新区建设。更好发挥综合保税区政策功能优势。新区和开发区方面，支持西海岸新区在经略海洋、融合创新、自贸试验等领域先行示范。推进省级新区在重点功能区、产业集群、重点项目、双招双引上实现突破。优化完善开发区体制机制改革配套措施，提高主导产业集聚度，激发创新创业活力。

三是更大力度吸引和利用外资。聚焦日韩、欧美、东盟等重点国别地区，办好跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会、青企峰会、友好省州领导人峰会、国际青年交流大会主场活动。大力推动产业链招商，吸引更多制造业外资项目落地。创新拓展利用外资方式，加快合格境外有限合伙人试点。加大知识产权和外商投资合法权益保护力度。办好鲁台经贸洽谈会等活动，深化拓展与港澳台地区交流合作。采取快捷通道、“一对一”专班服务等方式，为外商来鲁投资提供最大程度的便利。

（七）扎实激发各类市场主体活力。着力落实“两个毫不动摇”，在促进不同所有制企业竞相发展上加力提效。

一是提高国企核心竞争力。落实好国有企业创新驱动高质量发展“十条”政策，实施省属企业对标一流质效提升工程，做精培强国企核心主业。完善国有企业现代公司治理，出台省属企业董事会授权管理制度，制定监事会改革方案，稳妥实施中长期激励。完善混改等配套政策，积极稳妥发展混合所有制经济。加大国有企业科技创新考核权重，推动具备条件的企业建立首席科学家制度。

二是支持民营经济高质量发展。新培育 10 个左右民营经济高质量发展先进县，打造一批国家级中小企业特色产业集群。大力发展新个体经济，推动新登记市场主体不断增加。关心关爱民营企业家，发布民营企业家“挂帅出征”百强榜。依法平等保护民营企业产权和企业家权益，防范和化解拖欠中小企业账款问题，完善中小微企业纾困机制。提升省综合金融服务平台功能，新增上市公司 30 家左右。

三是持续打造一流营商环境。深化营商环境创新提升行动，支持济南、青岛、烟台等争创国家营商环境创新试点城市。落实好新下放的135项省级行政权力事项。强化政策集成供给，用足用好国家政策红利，分批推出“稳中向好、进中提质”政策包。弘扬新时代企业家精神和儒商精神，深化优秀企业家宣传表彰活动，培训企业家1万人以上。继续办好中国企业论坛。各级领导干部要为市场主体解难题、办实事，推动形成亲清统一的新型政商关系。

（八）扎实推进降碳减污扩绿增长。着力改善生态环境质量，在加快绿色低碳转型上加力提效。

一是稳步推进碳排放“双控”。实行“两高”行业全程动态监管，全面完成违规项目整改。坚持先立后破，关停退出低效煤电机组200万千瓦，完成煤电机组“三改联动”600万千瓦。探索构建重点行业和产品碳足迹评价认证体系，开展森林、湿地、海洋等碳汇调查。推进鲁北盐碱地滩涂风光储输一体化基地、丁字湾双碳智谷建设，加快实施二氧化碳捕集与利用工程。探索建立个人碳账户，搭建碳普惠平台。

二是打好蓝天、碧水、净土保卫战。全面完成水泥、焦化等行业全流程超低排放改造，力争具备条件的钢铁企业全部创建环境绩效A级。推动重点流域“保水质、增颜值”，严格落实河湖长制，动态消除五类及以下水体。实施入海河流总氮治理。全域推进“无废城市”建设。抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改。建设北方海洋环境应急处置中心。办好“六五”环境日国家主场活动。

三是强化生态建设和修复。编制完成省市县国土空间规划，严格“三线一单”生态环境分区管控。扎实推进沂蒙山、南四湖等重点区域生态修复。完成造林10万亩、森林抚育20万亩。推动出台生物多样性保护条例，开展生物多样性本底调查。推进生态产品总值核算试点。深化蓝色海湾整治，建设人海和谐美丽海洋。

（九）扎实办好重点民生实事。着力解决群众急难愁盼问题，在提高人民生活水平上加力提效。

一是开展稳就业促创业行动。实施高校毕业生就业启航扬帆计划，推进农村劳动力就业集成改革。重大基础设施建设实行“以工代赈”，新创设城乡公益性岗位60万个。完善终身职业技能培训制度，支持创新创业和灵活就业，保障公平就业权益。

二是启动教育提质行动。推进乡村教育振兴先行区建设，新改扩建幼儿园、中小学各200所以上，中小学强校扩优行动覆盖率达到40%以上，巩固“双减”成果。加强师德师风建设，培养高素质教师队伍。启动新一轮部省共建现代职业教育体系试点。促进特殊教育适宜融合发展。

三是推进社保扩面提标行动。探索建立企业年金人才专属政策。开展居民长期护理保险试点，城乡居民高血压、糖尿病门诊用药报销比例提高到70%左

右，实现省市县乡村五级医保服务网络全覆盖。落实9类困难群众救助标准动态调整机制。坚持“房住不炒”，因城施策，多措并举激活房地产市场，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。着力解决好新市民、青年人等住房问题，新筹集保障性租赁住房8.3万套，发放住房租赁补贴4万户。

四是创新文化惠民行动。实施公民道德建设和文明创建工程。完善城乡公共文化服务体系，建好公共文化数字平台、智慧图书馆，打造文化驿站、文化广场等新型文化空间。推进全民阅读，建设书香山东。抓好杭州亚运会备战工作，办好全民健身运动会。

五是深化养老托育行动。完善基本养老服务，新增护理型床位2.5万张、家庭养老床位1万张。加强特殊困难老人探访关爱服务，完成家庭适老化改造3万户。积极落实生育支持政策，改善优生优育全程服务，新增托位3万个。办好社区食堂，为社区居民提供安全、实惠、便利的餐饮服务。

六是实施健康促进行动。创建12个国家临床重点专科，深化中医药优势专科集群建设，建好国家中医药综合改革示范区。健全重大疫情防控救治体系，扩大疾控中心改革试点，优化基层公共卫生服务。建设“互联网+医疗健康”示范市，推动线上复诊、医保支付、药品配送一体化发展。完成残疾托养服务2.4万人以上，建设“如康家园”300处。

（十）扎实守好安全发展“一排底线”。着力防范化解重大风险，在筑牢发展安全屏障上加力提效。

一是抓好新冠病毒感染医疗救治。着力保健康、防重症，强化医疗救治服务，保障医疗物资生产供应，推进涉疫药品和医疗用品稳价保质专项行动，切实保障群众就医用药。加强农村地区防疫能力建设。完善重症救治工作机制，重点做好老年人和患有基础性疾病群体的健康管理，加强疫苗接种，确保顺利度过流行期，坚决守护人民群众生命安全和身体健康。

二是抓好安全生产。深化危化品、交通运输、矿山、城镇燃气、自建房、海上安全、工贸、消防安全等领域专项整治，对违章操作、弄虚作假坚决“零容忍”。强化“两个责任”落实，严守食品、药品安全底线。提高洪涝干旱、森林火灾、城市内涝、极端天气等灾害防范应对水平。加强监测预警、应急救援信息化建设，新培育10支左右省级专业救援队伍。

三是抓好能源保供。加快山东能源唐口储煤和华电青岛、华能泰安重型燃气机组等项目建设，建成三峡庆云二期、华润财金东营新型储能项目。健全油气产供销体系，增强储备调峰能力，争取煤炭、原油产量分别稳定在8600万吨、2100万吨以上，天然气供应量达到230亿立方米。抓好发电机组运行管理。扩大“绿电入鲁”规模，接纳省外来电1250亿千瓦时左右。

四是抓好经济金融安全。防范化解产业链供应链风险，支持企业加快开发自主可控产品。完善基层“三保”长效机制。强化政府债务风险监测预警，推动政府融资平台市场化转型。深化“金安工程”，加强对大型企业流动性、地方

金融机构、非法集资等领域动态监测。扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作。

五是抓好社会治理创新。加强“一站式”矛盾纠纷调解中心建设，规范省市县乡公共法律服务中心运行，多层次开展全民普法。实施社区服务质量提升行动，更好发挥社会组织作用，推进乡镇（街道）社会工作站全覆盖。开展重点领域信访突出问题化解攻坚。深化社会治安防控体系建设，严惩各类违法犯罪活动，全力维护社会大局和谐稳定。

各位代表！山东是驻军大省、兵员大省、安置大省、拥军大省。我们要围绕实现建军一百年奋斗目标，充分依托自身资源和优势，服务和支持国防和军队现代化建设，加强国防动员和后备力量建设，推进军民融合深度发展，深化全民国防教育，做好退役军人服务保障，提升双拥工作水平，不断巩固发展新时代军政军民团结。

各位代表！奋进新征程、建功新时代，必须把拥护“两个确立”、做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，全面学习贯彻党的二十大精神，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，认真落实关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定，持续加强政府自身建设，全面提高政府治理现代化水平。要扎实推进依法行政、建设法治政府。依法接受人大及其常委会法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，不断提高人大建议、政协提案办理质量，主动听取民主党派、工商联、无党派人士和社会各界意见。做好政府规章和行政规范性文件备案审查，完善重大行政决策程序配套制度。严格规范公正文明执法，规范行政裁量权基准。健全政府守信践诺机制，加大政务公开力度。要持续厚植为民情怀、建设服务型政府。坚定践行以人民为中心的发展思想，树牢正确政绩观，尊重客观实际和群众意愿，完善群众参与决策机制，问需于民、问策于民、问计于民，真心实意为群众办实事、解难事、做好事。要始终坚持真抓实干、建设效能政府。着眼让干部敢为、基层敢闯、企业敢干、群众敢首创，加强干部斗争精神和斗争本领养成，增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，完善尽职免责、失职追责、精准问责长效机制，持续为基层减负松绑，稳定政策预期。大力弘扬“严真细实快”作风，力戒形式主义、官僚主义，有效激发全社会干事创业活力。要全面强化数据赋能、建设数字政府。高标准打造“一网统揽”综合慧治平台，建好用好“山东通”“爱山东”，打造 24 小时不打烊的网上政府、掌上政府。深化“双全双百”工程，全领域建设“无证明之省”，让高频服务事项“免证办事”“一码通行”。要锲而不舍正风肃纪、建设廉洁政府。落实落细管党治党政治责任，一刻不停推进全面从严治党，督促各级领导干部严于律己、严负其责、严管所辖。严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省委实施办法。坚持过紧日子，从严控制一般性支出。主动接受纪检监察机关监督，加强审计监督，突出权力集中、资金密集、资源富集领域廉政风险防控，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。政府工作人员要始终做到清正廉洁，永葆忠诚干净担当的政治本色。

各位代表！团结就是力量，实干铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共山东

省委坚强领导下，牢记嘱托、同心同德，踔厉奋发、勇毅前行，不断开创新时代社会主义现代化强省建设新局面，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献！

16 河南

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 14 日在河南省第十四届人民代表大会第一次会议上

河南省人民政府省长 王凯

各位代表:

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去的五年极不寻常。五年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，牢记总书记“奋勇争先、更加出彩”的殷殷嘱托，在省委坚强领导下，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，有效应对了多重风险挑战，经受住了多种压力考验，办成了许多大事要事，与全国一道全面建成了小康社会，迈上了现代化河南建设的新征程。

综合实力大幅提升。生产总值突破 6 万亿元，工业增加值突破 2 万亿元，进出口总值超过 8500 亿元，财政总收入超过 6100 亿元，社会消费品零售总额超过 2.4 万亿元。固定资产投资年均增长 6.8%。市场主体突破 1000 万户。城镇新增就业 640 万人。常住人口城镇化率 57.1%、提高 6.5 个百分点。

创新能力持续增强。郑洛新国家自主创新示范区核心区生产总值突破千亿元。国家重点实验室增加到 16 家。国家级高新区增加到 9 家，高新技术企业突破 1 万家，国家科技型中小企业达到 2.2 万家，主营业务收入超 500 亿元的企业达到 11 家。规模以上工业企业研发活动覆盖率达到 52%，研发经费突破 1100 亿元，技术合同成交额突破千亿元。高技术制造业、战略性新兴产业占比分别达到 12.9%、25.9%。

乡村振兴扎实推进。718.6 万建档立卡贫困人口全部脱贫，53 个贫困县全部摘帽。连续 6 年粮食总产稳定在 1300 亿斤以上，播种面积保持在 1.6 亿亩。建成高标准农田 8330 万亩，综合机械化率 87%，主要粮食作物良种覆盖率 97%。优势特色农业产值占比 57.8%，粮油加工转化率 80%。农村居民生活条件明显改善，生活垃圾和污水得到有效治理，乡村更加美丽宜居。

改革开放全面深化。国企改革三年行动任务顺利完成，河南能源改革重生，郑煤机改革经验全国推广，改革成效进入全国第一方阵。“放管服效”改革持续深化，营商环境满意度超过 90%。自贸试验区 160 项试点任务基本完成。中欧班列累计开行超过 6000 列。郑州—卢森堡“空中丝绸之路”成为中欧合作重要纽带。郑州机场跻身全球货运机场 40 强。新引进世界 500 强企业 71 家，累计引进省外资金 5.17 万亿元。

生态环境明显改善。统筹推进黄河流域综合整治，建成标准化堤防 501 公里，完成湿地修复 2.5 万亩，干流水质稳定达标。完成 30 万滩区居民迁建任务。南水北调后续工程接续实施，丹江口库区及干渠水质稳定在Ⅱ类以上。南太行生态保护修复国家试点工程基本完工。完成矿山生态修复 72 万亩。累计造林 1407.5 万亩。单位生产总值能耗降低 13.5%。污染防治攻坚纵深推进，PM2.5、PM10 平均浓度下降率均超过 20%，国控断面劣Ⅴ类水和省辖市建成区黑臭水体全面消除，土壤环境质量保持稳定。

民生福祉不断增进。累计投入民生资金 3.8 万亿元，占财政支出的 75%以上。基本养老保险、基本医疗保险实现全覆盖。新建、改扩建公办幼儿园 2595 所，所有县（市、区）通过国家义务教育基本均衡发展评估验收，省部共建国家职业教育创新发展高地扎实推进，郑州大学、河南大学“双一流”建设一期任务顺利完成。10 个国家区域医疗中心获批建设，53 所县级人民医院达到三级综合医院标准。举办仰韶文化发现暨中国现代考古学诞生 100 周年纪念大会，二里头遗址发掘等中华文明探源工程重大项目深入实施，洛阳隋唐大运河文化博物馆等一批重大文化工程建成开放，文旅文创融合取得一批标志性成果。积极应对多轮疫情冲击，最大限度保护了人民生命安全和身体健康。三年抗疫，全省人民付出了艰辛努力，广大医务人员和基层工作者作出了突出贡献。

五年来，我们严格落实全面从严治党主体责任，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，深入开展“能力作风建设年”活动，全面推进依法行政，自觉接受人大监督、政协民主监督和社会监督，持之以恒纠治“四风”，政府自身建设取得明显成效。全力支持国防和军队建设，深化双拥共建，扎实做好退役军人服务保障工作，军民融合发展取得新进展。深入推进民族团结进步事业，民族宗教工作进一步加强。妇女儿童、残疾人、红十字、慈善等事业健康发展。外事、侨务、港澳、对台、援疆等工作取得新成绩。

各位代表！

刚刚过去的一年，是本届政府的收官之年。面对超预期因素冲击，我们全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，扛起“经济大省要勇挑大梁”的使命担当，迎难而上、砥砺前行。

一是全力稳住经济大盘。出台稳经济 160 条和 76 条接续细化措施，开展重要项目集中攻坚，经济运行稳中向好，主要经济指标增速高于全国平均水平。生产总值增长 3.1%，固定资产投资增长 6.7%，工业投资增长 25.4%，技术改造投资增长 34.4%，居民人均可支配收入增长 5.3%。“三个一批”项目完成年度投资 2.1 万亿元。郑州南站、平漯周高铁、总装机 802 万千瓦的超超临界燃煤机组等一批投资百亿元以上的重大项目开工建设，建成米字形高铁网，高速公路通车总里程突破 8000 公里，引江济淮工程（河南段）成功试通水。深入推进“万人助万企”，服务企业 13.5 万家。退税减税降费 1297 亿元，其中增值税留抵退税 984 亿元、惠及企业 4.8 万户。新增规模以上工业企业 2500 家。粮食总产量 1357.8 亿斤，新增 49 亿斤、占全国增量的 66.3%。

二是加快培育新兴动能。省科学院重建重振完成架梁立柱，新建 7 家省实验室、15 家省产业研究院、28 家省中试基地、12 家省创新联合体。国家生物育种产业创新中心一期建成投用。超聚变服务器产值突破 230 亿元，比亚迪新能源汽车一期投产在即，宁德时代新能源电池等一批重大项目落地建设。超短超强激光实验装置开工建设。成功研制我国第一个拥有完全自主知识产权的新冠口服药阿兹夫定。郑州市获批建设国家区块链发展先导区，郑汴洛濮氢走廊建设加快。5G 基站总数超过 15 万个。新增智能工厂 185 个、上云企业 3.6 万家。数字经济对经济增长的贡献率超过 70%。

三是深化重点领域改革。纵深推进国资布局战略性优化，14 家重组国企揭牌成立。系统性重塑行政审批制度，省政务服务中心组建运行，政务服务事项“一门”进驻率达 94%，495 项高频事项实现“一件事一次办”，“标准地+承诺制”改革全面推开。“一县一省级开发区”布局基本完成，设立豫东南高新技术产业开发区、豫商经济技术开发区。省直事业单位重塑性改革基本完成，乡镇管理体制改革有序推进，“五水综改”初见成效。

四是拓展开放合作领域。出台支持外贸稳定发展 10 条措施，积极拓展与 RCEP 成员国的经贸合作。中国（郑州）重要国际邮件枢纽口岸业务开通，跨境电商零售进口药品试点业务正式启动。焦作、许昌获批跨境电商综试区。中欧班列“中豫号”开行。成功举办郑州-卢森堡“空中丝绸之路”国际合作论坛、第六届全球跨境电子商务大会等重大活动，实际使用外资增长 109.8%。

五是防范化解重大风险。稳妥处置村镇银行风险，维护群众合法权益，严厉打击金融犯罪。积极化解问题楼盘，设立 100 亿元房地产纾困基金，全力保交楼稳民生。扎实开展防汛备汛，完成 4312 个水毁水利工程修复，成功应对多轮强降雨过程。加快补齐防洪减灾短板，6 个区域性应急救援保障基地投用。深入开展安全生产三年专项整治行动，安全生产形势总体稳定。深化“三零”平安单位创建，信访积案专项治理成效明显，社会大局保持稳定。

六是切实保障改善民生。巩固拓展脱贫攻坚成果，脱贫人口、监测对象人均纯收入增长 12.4%、17%。全力促进重点群体就业，高校毕业生总体就业率超过 90%。加快“人人持证、技能河南”建设，新增技能人才 403 万人。落实企业职工基本养老保险全国统筹，企业退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金最低标准分别提高 4%、4.6%。街道社区养老服务场所建设实现全覆盖。新改造老旧小区 38.9 万户。抓好灾后恢复重建，完成年度投资 2000 亿元以上，110 个安置新区全部建成。十项民生实事全面完成，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。

各位代表！

经过接续奋斗，河南发展站在了新的起点上。这根本在于有习近平总书记掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委正确领导的结果，是省人大、省政协有效监督、大力支持的结果，是全省人民齐心协力、团结拼搏的结果。在此，我代表省人民政府，向全省各族人民，向驻豫人民解放军、武警部队官兵和消防救援队伍指战员，向各民主党派、工商联、各人民团体及各

界人士致以崇高的敬意！向关心支持河南发展的港澳台同胞、海外侨胞、国际友人表示衷心的感谢！

同时，必须清醒看到，我们的工作还面临不少困难、存在不少问题。主要有：外部环境不确定难预料因素增多，经济恢复的基础尚不牢固，企业特别是中小微企业生产经营困难。创新能力还不强，带动性大的高能级产业项目还不多。一些地方债务压力较大，收支矛盾突出。生态保护、安全生产和社会民生领域存在短板。一些干部斗争精神、担当精神、法治精神亟待增强。对此，我们将高度重视，加大力度解决。

二、2023年工作总体要求和主要目标

做好今年的政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，落实省第十一次党代会和省委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓加快构建新发展格局战略机遇，着力推动高质量发展，锚定“两个确保”，深入实施“十大战略”，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现经济发展质量更高、效益更好、速度更快，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步贡献河南力量。

主要预期目标是：经济增长6%，常住人口城镇化率提高1个百分点以上，研发经费投入强度达2%以上，规模以上工业增加值增长7%，固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长8%，进出口总值保持平稳增长，一般公共预算收入增长5%，城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业110万人，居民收入增长和经济增长基本同步，粮食产量1300亿斤以上，居民消费价格涨幅3%，单位生产总值能耗与“十四五”目标统筹衔接。

实现上述目标，必须坚持稳中求进，聚力提质增速。从改善社会心理预期、提振发展信心入手，抓住重大关键环节，推动政策靠前发力、项目靠前实施、资金靠前使用，创新赋能、改革破局、开放聚力，不断加固稳的基础，加速集聚进的动能，在提高质量的基础上保持较快的经济增长。必须注重供需衔接，畅通经济循环。既注重挖掘内需潜力，又注重提升供给体系质量和效率，以有效需求牵引和催生优质供给，以优质供给满足和创造有效需求，打通经济循环卡点堵点，提升产业链供应链韧性和安全水平，在更高水平供需动态平衡中融入新发展格局。必须增强系统观念，做到统筹兼顾。加强全局性谋划、战略性布局、整体性推进，牵住“牛鼻子”、落好“关键子”，综合考虑各方面因素，注重政策之间的协调配合、协同发力，把握好时度效，在多重目标、多重任务、多重约束中实现最好的效果。必须强化极限思维，守住安全底线。凡事从最坏处打算、向最好处努力，下先手棋、打主动仗，在防范风险上做足思想准备、工作准备，在应对挑战上做到战略主动、战术精准，尊重规律，守正创新，扎扎实实办好自己的事，牢牢把握发展和安全的主动权。

三、2023年重点工作安排

围绕今年的发展目标，重点抓好以下工作:

（一）加快提振市场信心

全面促进消费增长。把恢复和扩大消费摆在优先位置，调整妨碍消费的限制性措施，改善消费条件，创新消费场景。落实好提振市场信心90条措施。激活房地产市场，落实首套房贷款支持政策，优化二套房认定标准，满足刚性住房需求和改善性需求。加大保障性租赁住房供给，探索长租房市场建设，解决好新市民、青年人等住房问题。鼓励新能源汽车等大宗商品消费，出台智能电子产品、家用电器消费的补贴政策，开展各类促销活动，促进商贸、餐饮、住宿、文旅等行业尽快恢复。培育发展养老、育幼、医疗、健康、家政等服务消费。大力发展平台经济、首发经济、共享经济、信息消费等新型消费。多渠道提高居民收入特别是中低收入居民消费能力。支持郑州、洛阳建设消费中心城市。

全面推进重大项目建设。深入开展“三个一批”活动。以100个投资100亿元以上的项目为重点，深入推进重大项目集中攻坚。建成郑济高铁，加快平漯周高铁、郑州南站建设，开工南信合高铁、呼南高铁焦洛平段。启动三门峡灵宝、济源逢石河等抽水蓄能电站项目，新增可再生能源发电装机500万千瓦。建成贾鲁河综合治理、小浪底北岸灌区等项目，开工建设昭平台水库扩容、海河流域综合治理、淮河流域重点平原洼地治理等工程。高质量完成灾后恢复重建任务。加强要素保障，确保固定资产投资超过3万亿元。

全面激发市场主体活力。深入推进“万人助万企”，推动减税降费等助企纾困政策直达快享。鼓励金融机构更好服务实体经济，加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度，推动企业综合融资成本稳中有降，新增贷款7000亿元以上。加大上市企业储备，新增上市企业20家。以提高核心竞争力和增强核心功能为重点，推动新一轮国企改革。支持平煤神马、河南能源、郑煤机等企业打造一流旗舰劲旅，推动豫信电科发展数字经济核心产业，组建河南钢铁集团。加强与央企合作，支持驻豫央企发展。加大政策支持力度，培育一批富有企业家精神的优秀民营企业家，形成一批极具竞争力的优秀民营企业，促进民营经济大发展大繁荣。

全力防范化解经济金融风险。扎实做好保交楼、保民生、保稳定工作。完善地方金融监管制度。做好中原银行改革重组后半篇文章。加快推进农信社改革，完成河南农商联合银行组建。抓好4家村镇银行后续风险处置，分类推进其他村镇银行改革重组。积极化解地方政府债务风险，守住不发生系统性风险的底线。

（二）加快提升科技创新能力

强化创新平台建设。高水平推进省科学院重建重振，启动运行一批研究机构，与中科院等加强科技合作，积极引进一流大学研究院落户中原科技城。依托国家技术转移郑州中心，建设国家枢纽型技术交易市场。做优做强省实验室体系，新

增国家级创新平台 5 家、省级创新平台 400 家以上。加快构建标准化双创载体体系，新建 20 个全要素、低成本、便利化、开放式的智慧岛。

强化企业主体地位。支持领军企业牵头组建创新联合体，推进协同科研攻关，突破一批关键核心技术。加强科研资源和企业需求的有效配置、精准对接，支持企业建设产业研究院、中试基地，推动创新成果中试熟化与产业化。高质量推进规模以上工业企业研发活动全覆盖，推动高校与规模以上工业企业共建 1500 家研发中心，建设 15 个省级高校科技成果转化和技术转移基地。实施创新型企业树标引领行动，新培育高新技术企业 2000 家。

强化体制机制创新。深化创新发展综合配套改革，加快以新型研发机构为方向的科研机构改革，完善“揭榜挂帅”、首席专家负责制等项目组织机制，实施以信任和绩效为核心的科研经费管理改革，加快以创新质量、绩效、贡献为导向的科技评价改革。加强知识产权创造保护运用，营造鼓励创新宽容失败的氛围，培育创新文化，构建一流创新生态。

强化人才引育力度。深入实施“中原英才计划”、青年人才倍增行动、顶尖人才突破行动。实施重点高校学术校长引进培养专项行动，积极招引海外一流人才，新建中原学者工作站 30 家左右，新设一批博士后科研流动站、工作站和创新实践基地。出台更具含金量的人才支持措施，促进大众创业万众创新。办好中国·河南招才引智创新发展大会。

（三）加快建设制造业强省

着力构建先进制造业体系。加快装备制造业智能转型，扩大工业母机、智能机器人、高端仪器仪表等产业规模，创建国家级制造业创新中心，2025 年装备制造业规模突破 1.5 万亿元。推动上汽新能源二期、奇瑞新能源二期、比亚迪新能源乘用车及动力电池、宁德时代电池等项目投产达产，力争到 2025 年汽车产业产值突破万亿元。延伸电子信息产业链条，加快打造万亿级新一代信息技术产业高地。提升生物医药产业竞争力，强化关键原辅料、设备配件和生产工艺研发攻关，培育医学、医药、医养新生态。推动氢能与储能、生命健康、量子信息等产业尽快成规模，争创国家未来产业先导示范区。到 2025 年形成传统产业为基础、新兴产业为支柱、未来产业为先导的先进制造业体系，制造业增加值占生产总值比重超过 30%，战略性新兴产业占规模以上工业增加值比重超过 30%。

着力提升产业基础能力。实施产业基础再造工程。滚动发布基础零部件、基础元器件、基础材料、基础工艺、基础软件突破清单，用 3 年时间突破和推广应用 150 项“五基”产品和工艺。大力发展先进基础材料、关键战略材料，扩大再生金属生产规模，加快洛阳百万吨乙烯、宝武镁基新材料、长葛循环经济产业园等项目建设，力争 2025 年材料产业规模突破 2 万亿元、其中新材料占比超过 50%。提升产业链现代化水平，推进 50 项投资 50 亿元以上的延链补链强链项目，加快打造 10 个重大先进制造业集群、30 个千亿级现代化产业链和 300 个特色产业集群。推进质量强省、标准河南建设。推动先进制造业和生产性服务业深度融合发展，培育 30 家服务型制造示范企业。加快设计河南建设，支持企业设立工业设计中心和研究院，打造一批工业设计示范园区。发展天使、风投、创投基金。新

培育头雁企业100家、国家级专精特新“小巨人”企业100家、规模以上工业企业2600家。

着力数字化绿色化转型。打造5G精品网络，5G基站总数突破18万个。建设千兆网络示范省，支持郑州创建国家级新型互联网交换中心、国家级数据交易场所。发展算力基础设施，构建云网深度融合的中部算力中心。壮大数字经济核心产业，开展先进计算、网络安全等重点领域核心技术攻坚，建设国家新一代人工智能创新发展试验区。加快省区块链产业园、元宇宙科创产业园建设，推动卫星及应用产业发展。新建150个智能工厂和10家智能制造标杆企业，新增上云企业3万家。推动煤炭清洁化利用，力争规模以上工业企业增加值能耗降低4%左右。

（四）加快建设农业强省

扎实推进乡村振兴。扛稳粮食安全重任，对接国家新一轮千亿斤粮食产能提升行动，确保粮食播种面积稳定在1.61亿亩以上，力争到2025年建成1500万亩高标准农田示范区，粮食产能达到1400亿斤。构建多元化食物供给体系，发展设施蔬菜410万亩、设施食用菌180万吨、设施渔业7万吨，稳定生猪、畜禽和油料生产。做强特色农业，推动酒业、奶业、中医药业振兴。积极发展冷链食品、休闲食品和特色功能食品，大力发展预制菜。支持牧原、双汇等一批龙头企业做大做强，建设万亿级现代食品产业。深化农村改革，稳慎推进农村宅基地制度改革试点、农村集体经营性建设用地入市改革试点。壮大新型农村集体经济，农民合作社发展到20万家，家庭农场发展到27万家，社会化服务组织发展到13万家。巩固拓展脱贫攻坚成果，强化防止返贫监测帮扶，稳定完善帮扶政策，坚决守住不发生规模性返贫底线。

扎实推进科技强农。整合农业科技力量，支持神农种业实验室争创国家实验室基地，开展核心种源等15项核心技术协同攻关，组建河南种业集团。高标准建设“中原农谷”、周口国家农高区，推进国家小麦技术创新中心、中国农科院中原研究中心等项目建设，打造现代农业科技创新高地。深入推进国家农机装备创新中心建设，推动农业机械化全程全面发展。创新乡村人才评价机制，深化新型职业农民职称评定工作，为乡村吸引人才、培育人才、留住人才。

扎实推进和美乡村建设。围绕“农村基本具备现代生活条件”的目标，不断提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，尽快让农民就地过上现代文明生活。组织实施好乡村建设行动，创建20个示范县、100个示范乡镇、1000个示范村，争创50个国家级美丽宜居村庄。完善乡村治理体系，加强农村精神文明建设，加强法治教育，推进移风易俗，引导农民自觉遵守村规民约，弘扬敦亲睦邻、守望相助、诚信重礼的乡风民风。

（五）加快推进新型城镇化

强化中心城市。加快郑州国家中心城市建设，深化航空港区体制机制重塑改革，构建主城区与航空港区双核引领发展格局，提升城市首位度。加快郑州都市圈一体化发展，打造郑（港）汴许主引擎，推动郑开兰特别合作区建设。推进洛

阳中原城市群副中心城市建设，加快洛济深度融合，强化与三门峡联动发展。完善南阳建设省域副中心城市政策体系，加强与信阳、驻马店协作。支持商丘、周口建设豫东承接产业转移示范区。支持安阳、鹤壁、濮阳与京津冀深化合作。推动其他区域中心城市建设，做实城市经济。支持大别山、太行等革命老区振兴发展，推进苏州信阳对口合作。推进以县城为重要载体的城镇化建设。加快农业转移人口市民化，健全常住地提供基本公共服务制度，让能进城愿进城的，更快更好融入城市。

建设韧性城市。加强城市规划、建设、运行等各环节安全管理，全面提升各类基础设施防灾减灾抗灾能力。实施自然灾害防治重大工程，提升大中城市防洪标准，推进气象防灾减灾中心等 106 个应急能力提升项目。持续开展城市内涝治理，新建改造雨水管渠 1000 公里。实施城市更新行动，改造燃气管道 2000 公里、供排水管网 1600 公里、供热管网 160 公里。加强城市人口疏散和应急避难场所建设。构建城市数字公共基础设施和城市信息模型平台，打造数字孪生城市。

建设宜居城市。全面推行总体城市设计、重点地区设计，加强城市与建筑风貌管理，更好延续城市文脉、展现时代风貌。加强城市精细化管理，营造整洁、有序、和谐的城市环境。优化城市路网结构，大力发展公共交通，新建改建道路 1000 公里以上，新增公共停车泊位 10 万个以上。新改造城镇老旧小区 38 万户、棚改安置房 27 万套，统筹商业、学校、养老、社区医院、运动场馆等配套服务设施，创建完整社区、美丽街区，打造宜居宜业宜游的高品质生活空间。

建设绿色家园。推动绿色城市、森林城市、“无废城市”建设，深入开展绿色社区创建行动。统筹推进城市园林绿化、绿道连通和插绿补绿，因地制宜建设一批街头游园、小微绿地。加大重污染天气、臭氧污染防治等工作力度，实施县城建成区黑臭水体治理攻坚，完成乡镇污水处理设施全覆盖。深入推进河湖长制，努力建设美丽幸福河湖。实施秦岭东段等重点区域生态保护和修复工程，持续开展湿地保护、水土流失治理，抓好黄河干支流河道泥沙资源化综合利用，确保“十四五”时期黄河流域生态保护和高质量发展取得明显成效。

（六）加快推进高水平开放合作

更大力度发展口岸经济。推进郑州机场三期扩建工程，开工建设郑州航空邮件处理中心，争取中国邮政航空第二基地落地，深化拓展双枢纽合作模式，到 2025 年郑州航空口岸货邮吞吐量突破 100 万吨。高标准建设郑州国际陆港航空港片区，布局省内二级节点，推进中欧班列“五统一”常态化运行，开行 3000 班次以上。整合重组省内港口资源，加快“两河两港”项目建设，加强港口集疏运能力，到 2025 年港口吞吐量突破 1 亿吨。加快口岸、综合保税区等资源整合、功能集成，引育大型物流企业，积极申建海关监管作业场所，支持企业布局海外仓，建设跨境电商孵化平台，提升通关便利化水平。加快发展临港经济，形成以港兴产、以产促港的良性循环格局。

更大力度吸引和利用外资。发挥港资、台资、日韩和世界 500 强四个专班作用，突出产业链集群招商、龙头企业招商、股权投资招商等方式，精准对接全球产业链供应链重塑、国内统一大市场重构。实施对欧招商引资专项行动，建设好

中德（许昌）产业园等一批国际合作项目，发挥好现有外资外贸企业作用，支持宇通、中铁装备、平高等企业开拓海外市场，把更多高质量外资吸引过来。机制化办好郑州-卢森堡“空中丝绸之路”国际合作论坛，办好第十四届投洽会、豫商大会。

更大力度打造一流营商环境。深化“放管服效”改革，新增 50 项高频事项免证可办，实现 95%以上涉企事项全程网办。出台新形势下利用外资的政策措施，落实与外资准入负面清单相适应的准入机制，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定。支持具备条件的地区争创国家营商环境创新试点城市，开展县级营商环境示范创建，全面提升市场化、法治化、国际化水平。

（七）加快推进社会民生事业全面进步

促进高质量充分就业。健全就业公共服务体系，做好援企稳岗工作，促进高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体就业。深入推进“人人持证、技能河南”建设，完成职业技能培训 300 万人次以上，新增技能人才 200 万人以上。推进豫商豫才回归，新增返乡创业 15 万人以上。支持和发展新就业形态。加强劳动者权益保障。

促进教育优先发展。强化学前教育普惠发展，新增公办幼儿园学位 10 万个。深化义务教育集团化办学改革，新建 150 所乡镇寄宿制小学，实施县域普通高中发展提升计划。推进职普融通、产教融合，优化职业学校办学条件，建设 200 个工匠实验室、实训基地。深入推进郑州大学、河南大学“双一流”建设，支持第二梯队 7 所高校 11 个学科创建工作。布局一批未来技术、现代产业等特色学院，全面加强基础、急需、新兴、交叉学科专业建设。

促进健康河南建设。做好新冠病毒感染“乙类乙管”各项工作，强化医疗物资和救治力量保障，加强基层防疫能力建设，确保人民群众安全健康。加快建设省公共卫生医疗中心。创建国家医学中心。加快 10 个国家区域医疗中心、15 个省医学中心建设。推动各县市综合医院、中医院、妇幼保健院全部达到二级医院标准。加强紧密型县域医共体建设。提升中医药服务能力，建强重大传染病检测国家工程研究中心、国家中医药传承创新中心、国家中医疫病防治基地。深入开展爱国卫生运动，倡导文明健康生活方式。广泛开展全民健身活动，建设体育河南。

促进文化繁荣发展。践行社会主义核心价值观，弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、大别山精神，传承红色文化基因。讲好河南故事，提升“行走河南·读懂中国”品牌影响力，高质量打造黄河国家文化公园重点建设区，推进黄河国家博物馆、省博物院新院、省美术馆新馆等标志性项目建设。深入推进中华文明探源工程，实施夏文化研究等“考古中国”重大项目，深化殷商文化等研究阐释，推进大遗址保护展示，加快省文物考古研究院重塑性改革。创新实施文化惠民工程，推出一批文艺精品力作，推进乡村文化合作社、城市书房等建设，打造书香河南。

提升社会保障水平。发展多层次、多支柱养老保险体系，落实好生育支持政策，积极应对人口老龄化。完善大病保险和医疗救助制度，深化异地就医直接结

算。提高退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金和基本医疗保险财政补助标准，加大城乡低保、特困人员、残疾人、孤儿等困难群众保障力度。有序推进200个乡镇敬老院转型为区域养老服务中心，完成6万户特殊困难老年人家庭适老化改造。做好十项重点民生实事。

提升社会治理能力。更高水平推进法治河南、平安河南建设，持续开展“三零”平安单位创建，深化市域社会治理现代化试点，创造性践行新时代“枫桥经验”。压实安全生产各方责任，加强重点行业、重点领域安全隐患整治，坚决防范遏制重特大事故发生。强化食品药品安全监管。强化社会治安整体防控，推进扫黑除恶常态化，依法严惩群众反映强烈的各类违法犯罪活动。健全网络综合治理体系。深化群防群治，形成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理良好局面。

加强国防动员和后备力量建设，推进国防动员体制改革，推动军民科技协同创新，深化全民国防教育，做好退役军人服务保障工作，巩固发展军政军民团结。

各位代表！

新时代新征程，我们将更加自觉地用党的二十大精神统一思想、统领全局、统揽工作，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。我们将更加自觉地贯彻以人民为中心的发展思想，践行全过程人民民主，依法接受人大及其常委会的监督，自觉接受政协民主监督，弘扬法治精神，提高依法行政能力，确保权力在法治轨道上运行，对人民负责，让人民满意。我们将更加自觉地锤炼能力作风，砥砺斗争精神，不断提高推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，保持竞进姿态，敢为人先、敢走新路、敢创新业。我们将更加自觉地落实全面从严治党要求，严格执行中央八项规定精神，带头过紧日子，把宝贵的资金用在发展的关键处、民生的紧要处，坚决纠治形式主义、官僚主义，坚决纠正损害群众利益的不正之风，明大德、守公德、严私德，永葆为民务实清廉的政治本色。

各位代表！

河南人民勤劳勇敢、智慧坚毅，中原大地潜力巨大、前景广阔。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，锚定“两个确保”，坚定信心、踔厉奋发，在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程中奋力谱写中原更加出彩的绚丽篇章！

17 湖北

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 13 日在湖北省第十四届人民代表大会第一次会议上

省长 王忠林

各位代表:

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员提出意见。

一、2022 年和过去五年工作回顾

刚刚过去的 2022 年，是党和国家历史上极为重要的一年，也是湖北发展极不寻常、极不平凡的一年。一年来，面对风高浪急的国际环境，面对多重超预期因素的严重冲击，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定贯彻党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，在省委坚强领导下，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，奋发作为、顽强拼搏，顺利完成省十三届人大七次会议确定的目标任务，交出了难中求成、殊为不易的发展答卷。

——经济增长顶压前行、稳中向好。坚持把稳增长放在更加突出位置，以政策靠前发力有效对冲经济下行压力，以自身确定性有效应对外部不确定性。地区生产总值增长 4.3%，在过五万亿经济大省中增速领先；规上工业增加值增长 7%，在 10 个工业大省中增速第 1；固定资产投资增长 15 %，增速全国第 2；社会消费品零售总额增长 2.8%，居全国前列。投资、进出口、地方一般公共预算收入等主要指标增速分别比预期目标高 5、2.9、1.5 个百分点。我省经济激流勇进、逆势上扬，始终保持奔腾向前的势头。

——先行区建设夯基垒台、全面起势。突出目标导向、规划引领，编制完成流域综合治理和统筹发展规划、“三区三线”国土空间规划、“荆楚安澜”现代水网规划。区域经济竞相发力，武汉经济总量接近 2 万亿，襄阳、宜昌加速迈向 6000 亿，荆州可望达到 3000 亿，2000 亿以上城市增至 9 个，全国百强县增至 8 个，区域协同发展格局加快形成。科技创新聚势突破，武汉具有全国影响力的科技创新中心获批建设，汉江实验室实现我省国家实验室“零的突破”，数字建造、智能设计与数控 2 家国家技术创新中心揭牌运行，国家级研究中心、创新中心、企业技术中心达到 88 家，湖北在全国创新版图中的战略地位显著提升。发展基础不断夯实，开工建设亿元以上项目 11377 个、历年最多，其中百亿元以上项目 135 个、再创新高。黄黄、郑渝 2 条高铁建成通车，高铁里程超过 2000 公里，从全国第 14 位跃升至第 8 位。沿江高铁、引江补汉等重大战略性工程加快推进，全球第四、亚洲第一的专业货运机场花湖机场正式投运，武汉超算中心、三峡东岳庙数据中心等一批新基建标志性项目建成启用。先行区建设起步稳健、开局良好，展现出充足后劲和光明前景。

——动能转换积厚成势、加力提速。坚持以科技创新引领全面创新，促进创新链与产业链深度融合。产业转型步伐加快，“51020”现代产业集群加速崛起，高技术制造业增加值增长21.7%、高于规上工业14.7个百分点，对工业增长贡献率达到41.2%；新能源汽车产量增长98%，“光芯屏端网”产值突破7000亿元，习近平总书记肯定湖北武汉东湖新技术开发区在光电子信息产业领域独树一帜。创新主体蓬勃发展，高新技术企业突破2万家、两年翻番，国家科技型中小企业达到2.4万家、增长70%，技术合同成交额突破3000亿元、增长42%。湖北经济冲刺新赛道、澎湃新动能，沿着高质量发展轨道阔步前行。

——改革开放蹄疾步稳、活力迸发。坚持深层次改革和高水平开放互促共进，为发展注入强劲动力。营商环境持续优化，我省在全国一体化政务服务能力评估中，由“高”组别升至“非常高”组别。新增市场主体144.4万户、再创历史新高，新增规上工业企业2368家、上市企业21家，19家企业入围中国民企500强，均为历年最多。5家国企进入中国企业500强，省联投营业收入突破1000亿元，国资国企核心竞争力大幅提升。对外开放持续扩大，习近平总书记视频出席《湿地公约》第十四届缔约方大会并发表重要致辞，疫情之下坚持“打伞干活”，成功举办中国5G+工业互联网大会、中国-北欧经贸合作论坛、汉交会等14场国际性全国性活动。进出口总额突破6000亿元，连续三年每年跨越一个千亿台阶。湖北深度融入国内国际双循环，以更加昂扬的姿态从内陆腹地迈向开放前沿。

——多重目标动态平衡、协同推进。坚持系统观念、统筹理念，实现稳增长、惠民生、保稳定、防风险的良性互动。强化就业优先，新增城镇就业91.6万人，留鄂来鄂高校毕业生42.4万人，均超额完成年初目标。千方百计促进增收，城乡居民收入分别增长5.8%、7.9%，均居全国第1。深入贯彻习近平生态文明思想，污染防治工作获评国家考核优秀等次，蓝天碧水成为常态。克服历史同期降水最少、高温持续时间最长、受旱范围最广影响，粮食总产达到548亿斤，大旱之年实现稳产丰收。坚持主动防、早发现、快处置，以防控战略的稳定性、防控措施的灵活性有效应对病毒变异和疫情形势的不确定性，最大程度保护了人民生命健康，最大限度减少了疫情对经济社会发展的影响，习近平总书记肯定我省疫情防控经验值得总结。

一年来，我们保持闯劲拼劲韧劲，以统筹之策应对非常之难，以务实之为力求非常之效，主要做了以下工作。

（一）全力以赴稳增长，经济回稳向好态势持续巩固。坚持稳字当头，强化经济运行趋势性研判和精准化调度，着力稳主体、扩内需、畅循环，把牢发展主动权。助企纾困成效明显。全面落实中央稳经济一揽子政策和接续措施，制定实施我省133项工作清单等配套措施，开展“解难题、稳增长、促发展”企业帮扶活动。推动惠企政策免申即享、直达快享，全年减免税费1192亿元，普惠小微贷款增长26.9%。加强大宗商品保供稳价和交通物流保通保畅，新组建湖北国控、楚象2家供应链平台企业，重点产业链供应链安全稳定运行。重大项目支撑有力。宁德邦普、吉利路特斯等1030个重大产业项目建成投产，呼南高铁襄阳至荆门段、随州至信阳高速等80个重大交通项目加快建设，孝感汉川电厂四期、宜昌清江抽水蓄能等398个重大能源项目加快推进。争取新增地

方政府债 2243 亿元，历年最多。新批项目用地 46.6 万亩、增长 30.8%，供地 54 万亩、增长 16.4%，均创历史最高水平。全力保障能源电力供应，顺利迎峰度夏度冬，没有发生拉闸限电。消费市场加快恢复。先后投放 14.3 亿元消费券，直接拉动消费 52.5 亿元。鼓励新能源汽车消费，推动家电下乡，新能源汽车销售增长 149%。组建新零售联盟，促进农村电商、直播带货、线上团购等新型消费，网上零售额增速高于全国 3.2 个百分点。我省经济在多重压力下稳住基本盘，展现出强劲韧性和巨大潜能。

（二）全力以赴促转型，发展新动能持续壮大。坚定不移实施创新驱动发展战略，着力提升经济创新力、产业竞争力，打通科技强到产业强、经济强的通道。科技强省建设迈上更高水平。出台武汉科创中心建设意见及实施方案，清单化项目化落实 51 项国家重点支持事项。脉冲强磁场大科学装置优化提升项目启动建设，杂交水稻、作物遗传改良 2 家重点实验室纳入首批标杆全国重点实验室。国家级知识产权保护中心获批建设，武汉、宜昌、襄阳、孝感、黄石 5 地入选首批国家知识产权强市建设试点示范。4 家企业入选国家创新技术示范企业、数量全国第 2。产业结构加快迈向中高端。深入推进“技改提能、制造焕新”行动，实施亿元以上技改项目 2469 个、完成投资 3332 亿元，新增国家级制造业单项冠军 12 家，新增国家级专精特新“小巨人”企业 303 家、全国第 6。深入实施新兴产业培育行动，战略性新兴产业营业收入占比提升至 22%，光电与医疗装备科技园入选全国首批 10 家未来产业科技园建设试点，荆州油气钻采装备、咸宁安全应急装备、潜江微电子材料等 7 家基地获批国家火炬特色产业基地。大力实施数字经济跃升工程，数字经济增加值达到 2.4 万亿元，对经济增长贡献率超过 60%；上云工业企业达到 4.6 万家， 5G 全连接工厂 108 家，5G 网络实现县城全覆盖；12 个项目入选国家新型信息消费示范、数量全国第 2，13 个项目入选国家大数据产业发展试点示范、数量全国第 3。创新动能茁壮成长，新兴产业强筋壮骨，湖北经济量质并进的特征更加鲜明。

（三）全力以赴优布局，城乡区域发展协调性持续增强。统筹城乡区域和资源环境协调发展，全方位调动发展要素、激活发展引擎，形成更多经济增长点。三大都市圈加快建设。着力推进规划同编、交通同网、科技同兴、产业同链、民生同保，武汉都市圈发展规划获国家批复，襄阳、宜荆荆都市圈发展规划编制完成；武阳高速、当松高速等圈域互联互通项目加快推进；光谷科创大走廊 187 个重大项目全部开工，创新要素聚集、策源能力突出、科创活力迸发、创新生态一流的大走廊建设取得突破性进展；武汉光电子信息集群、“武襄十随”汽车集群入选国家级先进制造业集群，宜荆荆绿色化工产业集群加快发展，黄冈（光谷）科创中心开园；公积金、社保、旅游、公交等领域 529 项政务服务事项实现跨市通办。县域经济稳步发展。加快推进人口向县城集中、产业向园区集聚、功能向城镇集成，126 项经济社会管理权限下放到 79 个县（市、区），33 个县域公共服务项目试点扎实推进，84 个省级开发区“二次创业”，114 个县域重点成长型产业集群不断壮大，千亿县达到 4 个，过 500 亿县达到 19 个。乡村振兴全面推进。围绕“五大振兴”扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理，丹江口、枣阳、公安、老河口 4 县市获批创建国家乡村振兴示范县。十大重点农业产业链加快发展，新增国家级优势特色产业集群 2 个、省级以上产业化龙头企业 246 家，规上农产品加工企业营业收入超过 1.2 万亿

元；新建美丽乡村 569 个，新改建农村公路 1.6 万公里，建制村快递服务覆盖率超过 95%；充实基层卫生技术人员 8398 人、农村义务教育教师 1.2 万人，开展高素质农民培训 3 万人，乡村振兴多元化人才支撑明显增强。脱贫攻坚成果不断巩固，37 个乡村振兴重点帮扶县建成 106 个主导产业，脱贫人口人均纯收入增长 14%，守住了不发生规模性返贫底线。湖北区域联动、城乡融合的发展格局加快构建，协调发展向着更高水平、更高质量迈进。

（四）全力以赴拓空间，发展内生动力持续激发。坚持用好改革开放“关键一招”，更高标准优化营商环境，更宽视野扩大对外开放。“放管服”改革不断深化。每季度召开优化营商环境推进会，以控制成本为核心持续推进“高效办成一件事”，集中整治营商环境突出问题 204 项，“一事联办”高频事项达到 41 项、数量全国第 2，“一网通办”主题事项达到 2149 项，“一窗通办”实现全域覆盖，制度性交易成本进一步降低，行政备案规范管理改革试点经验全国推广。重点领域改革纵深推进。国企改革三年行动基本完成，28 家省属企业重组整合为 10 家，健全完善投资管理、业绩考核、薪酬待遇等市场化机制，“一主业一主体”格局加快形成。加强省农担、再担、科担等政策性融资担保机构担保能力，创新设立省科创天使母基金、中小微企业应急转贷纾困基金、中小微企业贷款风险补偿奖补资金，全面推广“301”快贷模式，激励引导金融机构更大力度支持实体经济发展。工业用地“标准地”出让改革全面推行，农业农村、供销合作社、公共资源交易等领域改革不断深化。开放型经济体制加快完善。武汉获批国家服务业扩大开放综合试点，襄阳获批国家跨境电商综合试验区，荆州铁水联运等 3 个项目入围国家多式联运示范工程，总数达到 8 个、全国第 1。新开武汉—老挝等 9 条货运通道，中欧班列全年开行 610 列、增长 34.1%。着力提升货物通关便利化水平，进出口整体通关时间分别压缩 21.9%、31.8%。抢抓 RCEP 实施机遇，对东盟进出口增长 34.9%。活力涌动的湖北正以更加开放的胸怀拥抱世界。

（五）全力以赴保生态，美丽湖北建设持续推进。坚持走生态优先、绿色发展之路，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。长江保护修复提档升级。深入实施长江高水平保护十大攻坚提升行动，累计整治长江入河排污口 9067 个，新增植树造林 231 万亩、湿地修复 4 万亩，长江干流出境水质保持在Ⅱ类，“水清岸绿、江豚逐浪”的美景再次呈现在世人面前。污染防治攻坚提速加力。中央生态环保督察反馈问题整改扎实推进，国控断面水质优良比例提高到 94.2%。武汉、襄阳、宜昌、黄石纳入“无废城市”建设名单，清江获评全国“最美家乡河”，恩施获评“中国天然氧吧”城市。绿色低碳转型提质增效。加快推进百万千瓦级新能源基地建设，绿电装机占比达到 63.7%。磷石膏综合利用率超过 60%。稻虾共作、猪沼粮、果沼茶等生态循环农业蓬勃发展，稻渔种养规模 802 万亩、全国第 1。钟祥、通城、建始等 7 地获评全国生态文明建设示范区，宜昌环百里荒、十堰武当山获评“两山”实践创新基地。生态文明建设走深走实，荆楚大地青山常在、绿水长流。

（六）全力以赴惠民生，人民生活持续改善。始终把保障民生放在首位，大力开展“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动，共同缔造美好环境与幸福生活，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。就业优先政策有效落

实。发放稳岗返还资金18.8亿元、稳定岗位422万个，帮扶失业人员再就业46万人，灵活就业“零工驿站”实现县（市、区）全覆盖，保障农民工工资支付工作获评国家考核A类，稳就业工作获国务院通报表扬。社会保障水平稳步提高。企业职工基本养老保险实现全国统筹，城乡居民基础养老金、医保补助标准分别提高8.7%、5.2%。17个市州全部实现门诊慢特病费用跨省直接结算，药品耗材集采为群众节约医疗费用近30亿元。改造城镇老旧小区3053个，建设棚改房3.64万套，完成居家适老化改造1.75万户、残疾人家庭无障碍改造5.6万户，解决从事基本公共服务人员住房2.8万套。教育事业发展取得新成效。7所高校32个学科入选国家第二轮“双一流”建设行列，学科总数全国第4。新建3岁以下婴幼儿托位5.1万个，新增公办幼儿园学位6.8万个、公办义务教育学位25.1万个，统筹安置10.3万名随迁子女就近入学。改善义务教育办学条件，为1941所中小学建设校舍249万平方米、运动场地109万平方米。健康湖北建设扎实推进。开展慢阻肺、心脑血管等疾病免费筛查2159万人次，适龄妇女“两癌”免费筛查267万人次，新生儿出生缺陷免费筛查58万人次。1180个公共卫生体系补短板工程项目竣工，独立指挥型急救中心实现市州全覆盖，疾控体系和公共卫生体系实现系统重塑、全面提升，有力有效应对了疫情反复冲击。武汉、宜昌入选全国健康样板城市。文体事业加快发展。“百千万文化惠民工程”惠及群众2700万人次，8部作品获全国“五个一工程”奖。新发现的郧县人3号头骨化石实证我国百万年人类史。3项制茶技艺列入世界非遗名录。荆楚健儿在重大体育赛事中摘金夺银。社会治理进一步加强。深入开展安全隐患排查整治，事故起数、死亡人数分别下降22.5%、16.6%，没有发生重大及以上安全事故，安全生产形势总体平稳。健全信访矛盾多元化解机制，常态化开展扫黑除恶斗争，社会大局保持和谐稳定，获评全国平安建设优秀省份。

（七）全力以赴提效能，政府治理现代化水平持续提升。牢记打铁必须自身硬，坚持以政治建设为统领，全面加强政府自身建设。依法行政有力推进。自觉接受人大及其常委会法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督，广泛接受社会各界监督。认真执行人大决议决定，提请省人大常委会审议地方性法规草案9件，制定、修改、废止政府规章14部，办理人大代表建议630件、政协提案632件。全面推行行政执法“三项制度”，武汉、襄阳、鄂州入选第二批全国法治政府示范创建地区。行政效率明显提高。严格执行省政府党组工作规则、常务会议议事规则、“三重一大”决策制度，大力推行“四不两直”“一线工作法”，网上政务服务能力、政务服务透明度均居全国第7。作风建设不断加强。深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，持续整治形式主义、官僚主义和不担当不作为问题。优化创新创业生态等19项工作获国务院督查激励，数量全国第2。清廉守正、担当实干成为政府工作的鲜明导向。

各位代表！2022年是本届政府任期届满之年。五年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们撸起袖子加油干、风雨无阻向前进，实施一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，取得一系列标志性成果，推动湖北发展站上了新的历史起点。

这是牢记嘱托、感恩奋进，综合实力实现整体性跃升的五年。习近平总书记对湖北情深似海、厚望如山，党的十八大以来五次亲临考察，参加湖北代表

团审议，赋予“建成支点、走在前列、谱写新篇”的光荣使命，为湖北发展提供了根本遵循、鼓舞了信心斗志。在疫情肆虐的至暗时刻，习近平总书记不顾个人安危亲临湖北一线指挥抗疫，深刻指出“武汉胜则湖北胜，湖北胜则全国胜”，给湖北人民加油鼓劲、指明方向；在疫后重振的关键时刻，殷切寄望湖北“一定能够彻底战胜疫情，一定能够浴火重生，一定能够创造新时代更加辉煌的业绩”，并亲自研究制定一揽子支持政策，推动湖北加快复苏重振；在开启新征程的重要关头，去年 6 月 28 日再次莅临湖北考察指导，从战略和全局高度赋予湖北新的重大使命。湖北人民深切感受到，以习近平同志为核心的党中央始终是风雨来袭时最可靠的主心骨，“英雄的人民身边，有人民的领袖，英雄的城市背后，是伟大的祖国”。全省上下深怀感恩之心、砥砺奋斗之志，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。五年来，全省地区生产总值连续跨越 4 万亿、5 万亿两个大台阶，居全国第 7 位；“九纵五横四环”高速公路网基本成型，“四纵四横一核心”高铁枢纽网加快构建，“双枢纽、多支线”航空客货运通达全球；市场主体数量由 450 万户增加到 736 万户，来鄂投资世界 500 强企业由 257 家增加到 325 家。湖北在全国大局中的地位作用更加凸显。

这是迎难而上、向难求成，大战大考赢得历史性胜利的五年。过去五年，风险挑战接踵而至、矛盾困难泰山压顶，在党中央坚强领导和全国人民鼎力支持下，我们始终保持狭路相逢勇者胜的亮剑精神、越是艰险越向前的英雄气概，一仗接着一仗打、一关接着一关闯。面对突如其来的世纪疫情，用 3 个月左右的时间取得武汉保卫战、湖北保卫战决定性成果，为全国抗疫争取了战略主动。湖北这方屈原留诗、岳飞屯兵、辛亥首义的英雄之地，以危难时刻爆发出的不屈力量，成为中国抗疫斗争的精神坐标。面对疫情“加试题”和经济下行的重压，如期完成 581 万贫困人口脱贫任务，与全国同步实现全面小康，书写了中国减贫奇迹的湖北篇章。面对疫后恢复重振的艰巨任务，用两年半时间实现从跌出主赛道到重回主赛道再到领跑主赛道的强势复苏。这一切，都充分彰显了党的全面领导的强大政治优势，充分彰显了我国集中力量办大事、凝聚合力办成事的制度优越性，充分彰显了荆楚儿女敢于斗争、敢于胜利的顽强意志和磅礴力量！

这是浴火重生、华彩蝶变，转型发展取得突破性进展的五年。五年来，我们始终牢记习近平总书记对湖北提出的“转变发展方式是唯一出路”重要要求，保持战略定力、顶住转型阵痛，跑出了动能转换加速度，塑造了创新发展新优势。区域创新能力进入全国第一方阵，获国家科技奖励总数居全国前五，成功研发全球首颗专业夜光遥感卫星“珞珈一号”、全球存储密度最高的三维闪存芯片、全球首款新冠病毒人免疫球蛋白等一批重大成果，国产航母、大飞机、中国空间站等都凝聚湖北智慧。现代化产业体系建设迈出坚实步伐，存储器、商业航天等 4 大国家级产业基地加快建设，集成电路、生物医药等 4 大国家战略性新兴产业集群加快发展，国家级创新型产业集群达到 10 家、数量全国第 3，国家级高新区达到 12 家、数量全国第 4。规上工业总产值超过 5 万亿元，高新技术产业增加值突破万亿元，以年均 3.1%的能源消费增速支撑年均 5.2%的经济增长。新引擎释放经济增长新动能，湖北高质量发展的路子越走越宽广。

这是砥砺初心、矢志为民，民生福祉获得实质性改善的五年。五年来，我们坚持以人民为中心的发展思想不动摇，用心用情办实事、惠民生，民生支出占比保持在75%以上。人民生活更加殷实，城乡居民收入年均分别增长6%、7.4%，跑赢经济增长，城乡收入比从2.31缩小到2.16。保障体系更加完善，基本养老保险覆盖4561万人，基本医疗保险参保率达到95.7%，高等教育毛入学率达到72.8%，130万住房困难群众搬进新居，农村30分钟、城市15分钟医疗卫生服务圈基本建成，人均预期寿命提高2.3岁、达到78.9岁。城市乡村更加宜居，常住人口城镇化率提高4.6个百分点、达到64.5%，县县通高速、村村通客车，公共文化服务体系实现城乡全覆盖，城乡面貌焕然一新。生态环境更加美丽，森林覆盖率达到42%，省控断面劣Ⅴ类水体全面消除，国考城市PM2.5浓度均值下降18.2%。人民群众日子更有奔头、未来更有盼头，一年更比一年好。

这是勠力同心、奋发进取，精神力量得到革命性锻造的五年。五年来，我们全力以赴稳经济促发展、战贫困建小康、控疫情抗大灾，全省上下在应变局开新局中淬炼了能力作风、磨砺了责任担当，政治生态风清气正，党群干群鱼水情深，干事创业激情昂扬。6100万荆楚儿女正以更为强烈的历史自觉和历史主动，奋力创造更加美好的未来。

各位代表！五年风雨兼程，五年砥砺奋进。湖北发展取得的显著成就，是新时代党和国家事业伟大变革的生动缩影。成绩的取得，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是省委正确领导的结果，是省人大、省政协监督支持的结果，是全省人民一起拼出来、干出来、奋斗出来的。在此，我代表省人民政府，向全省各族人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、各人民团体和各界人士，向驻鄂人民解放军、武警官兵、中央驻鄂单位，向关心支持湖北发展的海内外人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，湖北发展还面临不少问题和挑战。外部环境不稳定、不确定、难预料成为常态，国内需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，给我省经济运行造成的影响加深。经济恢复向好的基础还不牢固，居民消费和民间投资意愿不强，保持出口稳定增长的难度加大，市场主体特别是量大面广的民营经济、中小微企业和个体工商户困难较多，吸纳就业能力下降，稳就业任务艰巨。经济发展中一些深层次结构性矛盾凸显，传统产业转型升级任务很重，科技创新支撑产业发展能力不强，部分行业领域“卡脖子”问题突出，房地产、金融等领域风险交织，基层财政收支压力较大，社会民生领域还有不少短板。工作中形式主义、官僚主义依然存在。对这些问题，我们一定高度重视，切实加以解决。

二、今后五年的目标任务

未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，也是湖北加快建设全国构建新发展格局先行区的关键阶段。综观国际国内形势，挑战与机遇并存，困难与希望同在。百年变局加速演进，世纪疫情影响深远，全球进

入新的动荡变革期，我国改革发展稳定面临的不确定不稳定因素增多。同时也要看到，危中有机、危可转机。从全球看，和平与发展仍是各国人民的共同愿望，新一轮科技革命和产业变革加速发展，国际力量对比深刻调整，时和势总体于我有利；从全国看，我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面依然不变；从湖北看，我省发展正处在宏观政策加持窗口期、疫后恢复成势见效期、新旧动能转换加速期、区域实力整体提升期，稳中向好的发展态势持续巩固，多年积累的综合优势持续增强，在国家和区域发展中的战略位势持续提升。我们既要居安思危、未雨绸缪，更要增强信心、保持定力，奋进新征程，建功新时代。

今后五年工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的二十大精神，坚定贯彻习近平总书记关于湖北工作的重要讲话和指示批示精神，认真落实省第十二次党代会部署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，弘扬伟大建党精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，推动高质量发展，促进共同富裕，努力建设全国构建新发展格局先行区，加快建成中部地区崛起重要战略支点，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家荆楚篇章。

今后五年要努力实现以下目标：一是高质量发展迈上新台阶。地区生产总值突破 7 万亿元，高新技术产业增加值占比达到 30%，全社会研发投入强度进入全国第一方阵，科技创新策源功能显著增强，产业基础高级化和产业链现代化水平显著提升，全国科技创新高地、制造强国高地、数字经济发展高地、现代农业基地和现代服务业基地基本建成。二是先行区建设实现新跨越。以流域综合治理和统筹发展规划纲要为引领，统筹推进四化同步发展，以武鄂黄黄为核心的武汉都市圈一体化发展格局全面形成，成为引领湖北、支撑中部、影响全国、辐射全球的重要增长极，三大都市圈协同发展水平明显提高，强县工程取得显著进展，乡村振兴全面推进，常住人口城镇化率力争达到 70%，努力探索中国式现代化的湖北路径。三是改革开放取得新突破。统一开放的高标准市场体系加快构建，市场化法治化国际化营商环境水平显著提升，花湖机场内陆自由贸易港加快建设，对内对外双向开放的“大通道—大枢纽—大网络—大平台”体系基本建成，把“九省通衢”的区位优势转化为“九州通衢”的发展胜势。四是美丽湖北建设绘就新画卷。山水林田湖草沙系统治理取得重大进展，蓝天碧水净土保卫战取得决定性成果，基本消除重污染天气和城市黑臭水体，生态系统多样性、稳定性、持续性不断提升，生态安全屏障更加牢固，碳达峰稳妥有序推进，绿色产业、清洁能源、低碳生活走在全国前列，夯实生态优先、绿色超越的根基，以更低能源资源消耗支撑更高质量经济发展。五是共同富裕迈出新步伐。统筹“做大蛋糕”与“分好蛋糕”，积极鼓励勤劳致富、创新致富，居民人均可支配收入跻身全国第一梯队，多层次社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平和社会文明程度不断提高，实现居民收入与经济发展同增长、物质生活与精神生活双富裕。六是统筹发展和安全达到新高度。以美好环境与幸福生活共同缔造为核心的共建共治共享社会治理格局更加完善，建设更高水平的平安湖北、法治湖北，防范化解重大风险的体制机制更加

健全，坚决守牢水安全、生态安全、粮食安全、能源资源安全底线，确保社会安宁、人民安康、发展安全。

实现以上目标，必须把握以下几个关键:

（一）坚定不移加强党的领导。坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，坚持把习近平总书记关于湖北工作的重要指示批示精神作为一切工作的根本遵循，善于从习近平新时代中国特色社会主义思想中找方法、找答案，一丝不苟贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，把党的全面领导贯穿经济社会发展各领域全过程。

（二）坚定不移探索湖北路径。扛牢扛实经济大省、科教大省、生态大省、农业大省政治责任，锚定建设全国构建新发展格局先行区的目标定位，切实担起湖北之责、激发湖北之能、推动湖北之进、砥砺湖北之为，勇于创新、大胆突破，开辟新领域、抢占新赛道、激发新动能、塑造新优势，探索以流域综合治理为基础推进四化同步发展的中国式现代化湖北路径，为全面建设社会主义现代化国家贡献湖北力量。

（三）坚定不移坚持人民至上。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，在解决群众急难愁盼问题上持续用力，在提高人民生活品质上善作善成，在扎实推进共同富裕上久久为功，让现代化建设成果更多更公平惠及全体荆楚人民。

（四）坚定不移深化改革开放。改善社会预期，提振发展信心，谋划推进新一轮全面深化改革，持续深入推进更高水平制度型开放，切实打造湖北营商环境“金字招牌”，多用改革的思路、巧用市场的力量、善用开放的资源，让政府作用更好发挥、市场机制更有效率、微观主体更具活力，推动湖北从沿海开放的“后队”变为新时代内陆发展的“前队”。

（五）坚定不移努力团结奋斗。牢记力量源于团结、奋斗创造奇迹，在省委坚强领导下把 6100 万湖北人民的积极性、主动性、创造性最大程度激发出来、凝聚起来，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，以奋发有为的状态、日日精进的作风、“时时放心不下”的责任感，真抓实干、勇于担当，为湖北的今天尽心尽责、奋力打拼，为湖北的明天聚势赋能、增光添彩。

三、2023 年工作建议

2023 年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是全面落实省第十二次党代会部署的关键之年。经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%左右，在实际工作中争取更好结果；城镇新增就业 70 万人以上，城镇调查失业率控制在 5.5%左右；居民消费价格涨幅 3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；粮食产量保持在 500 亿斤以上；单位生产总值能耗完成国家下达的目标任务。

经济增长6.5%左右，这是一个积极进取、奋发有为的目标，符合中央要求，符合湖北实际，符合人民期待，有利于稳定预期、提振信心、凝聚力量；这是一个综合考量、量质兼取的目标，系统考虑了当前发展实际和中长期发展需要，既立足促进经济稳定向好，又着眼实现质的有效提升和量的合理增长；这是一个自我加压、克难奋进的目标，在复杂严峻形势和多重困难挑战之下，实现这个目标需要付出倍加艰苦的努力。我们要以斗争精神迎接挑战、以奋进拼搏开辟未来，扎实做好强信心、稳增长、防风险、推改革、惠民生等各项工作，努力推动高质量发展取得新的更大成效。重点做好以下方面工作。

（一）牢牢把握稳中求进这个工作总基调，奋力推动经济运行整体好转。坚定不移把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，开展“稳预期、扩内需、促消费”十大行动，推动供需协同发力，以高质量供给创造有效需求，以提振有效需求稳定经济增长。精准扩大有效投资。锚定投资这个最大内需，开展重大项目高质量建设年活动，谋划实施一批打基础、利长远、补短板、调结构的大项目好项目，投资增长10%以上。对省里谋划的总投资3.45万亿的1.4万个亿元以上项目，紧盯不放、能开则开、能快则快，形成更多实物工作量。夯实产业支撑，加快武汉中航锂电、襄阳比亚迪、宜昌欣旺达、荆门亿纬动力、孝感楚能新能源、十堰万润新能源等重大项目建设。织密交通网络，加快沿江高铁等8个铁路项目、京港澳高速湖北段改扩建等39个高速项目、天河机场三跑道等10个机场项目建设进度。补齐水利短板，加快推进引江补汉、鄂北二期等重大工程，谋划实施三峡枢纽水运新通道、荆汉运河等重大项目。强化能源保障，加快鄂州电厂四期、随州电厂建设，着力推进咸宁大幕山等11个抽水蓄能项目、华润仙桃等10个百万千瓦级“风光水储”一体化项目。适度超前布局新基建，加快推进“东数西算”中部枢纽节点、中金武汉数谷等25个重大项目，新建5G宏基站2万个以上。促进消费恢复提振。坚持把恢复和扩大消费摆在优先位置，增强消费能力，改善消费条件，释放消费潜力，社会消费品零售总额增长10%以上。全力保障商业场所能开尽开、营销活动能办尽办，加快提振住宿餐饮、批发零售、文旅体育等传统消费，尽快让消费旺起来、经济活起来。大力支持住房改善、新能源汽车、绿色家电等大宗消费，促进智慧养老、数字家政等新型消费，加快发展社交电商、即时零售、线上服务等消费新业态。着力拓展消费场景，新建10个地标性商圈商街、20个省级夜间消费集聚区，支持汉口北国际贸易城、潜江中国小龙虾交易中心等百亿级交易市场建设，打造具有全球影响力、竞争力、美誉度的国际消费目的地。倾力支持市场主体发展。全面落实助企纾困政策，常态化开展企业走访帮扶，大力推行“精细服务、简化流程、直达快享”，打通政策落实“最后一公里”，让政策红利快速从“纸上”落到企业“账上”。更好发挥银行、保险、证券等金融机构功能，加大信贷投放力度，全年新增贷款8000亿元以上。推动个转企、小进规、规改股、股上市，新增市场主体130万户以上、规上工业企业1500家以上、上市公司20家以上，努力形成大企业顶天立地、中小微企业铺天盖地、各类市场主体竞相发展的生动局面。

（二）牢牢把握动能转换这个主攻方向，全面提升产业体系现代化水平。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以科技创新引领产业升级，持续加力打造“51020”现代产业集群。深入实施战略性新兴产业倍增行动。完善“链

长+链主+链创”推进机制，突破性发展光电子信息、新能源与智能网联汽车、生命健康、高端装备、北斗等 5 大优势产业，超前布局量子信息、类脑科学、元宇宙等未来产业，抢占产业制高点、塑造竞争新优势，高技术制造业增加值增长 20%以上。支持武汉东湖新技术开发区打造“世界光谷”，支持华星光电 t5、国药集团中国生物医药科技创新和成果转化中心、国家地球空间信息产业基地等重大项目加快建设。支持东风猛士、上汽通用奥特能、小鹏汽车、集度汽车等加快发展，推出新能源与智能网联汽车新车型 10 款以上，产量突破 50 万辆，加速形成“下一代”汽车产业生态圈。深入实施制造强省战略。发挥科教和制造优势，加强芯片、工业母机等“卡脖子”领域联合攻关、设备研发和国产替代，振兴湖北制造、叫响湖北品牌。实施新一轮大规模技术改造行动，推动钢铁、化工、建材、纺织等传统产业高端化、智能化、绿色化发展，技改投资增长 12%以上。深入实施服务业提质增效行动。鼓励模式创新、跨业融合、多维拓展，促进现代物流、商务咨询、研发设计等生产性服务业向高端化专业化升级，推动教育培训、体育健身、家政服务等生活性服务业向高品质多样化延伸，加快构建优质高效、布局优化、竞争力强的现代服务业新体系，规上服务业营业收入突破万亿元。深入实施数字经济跃升工程。坚持产业数字化、数字产业化双向发力，全面促进数字技术与实体经济融合发展，加快打造人工智能、超算服务、空天信息等一批具有全国影响力的特色数字产业集群，推动企业“上云用数赋智”，推广典型应用场景 100 个以上，数字经济核心产业增加值突破 4000 亿元。

（三）牢牢把握教育科技人才这个基础性战略性支撑，努力构筑高质量发展新优势。坚持教育优先、创新驱动、人才引领，全方位赋能高质量发展。用心办好人民满意教育。推进基础教育优质均衡发展，深入实施农村薄弱学校改造提升工程、县域普通高中标准化建设工程，新建义务教育结对帮扶示范性教联体 100 个，新增公办幼儿园学位 1.5 万个，持续推进义务教育“双减”工作。坚持产教融合、产学互动，加快建设同市场需求相适应、与产业结构相匹配的现代职业教育体系。支持部属省属高校加快发展，深入实施高校“双一流”建设，培养更多堪当民族复兴重任的时代新人。加大家庭困难学生资助力度，让每个孩子享有公平而有质量的教育。聚力做强科技创新引擎。全力建设武汉具有全国影响力的科技创新中心，加快以东湖科学城为核心区域的光谷科创大走廊建设，高标准建设国家实验室和大科学装置，推进 9 家湖北实验室高效运行，争创光谷国家实验室，办好国家级“东湖论坛”。强力推进 32 项“尖刀”技术攻关工程，集中力量突破一批“卡脖子”关键技术。加快推进汉襄宜国家科技成果转移转化示范区建设，支持发展“四不像”新型研发机构，培育更多政产学研金服用“北斗七星式”创新共同体，加强知识产权全链条保护，促进更多创新成果就地交易、就地转化、就地应用，新增高新技术企业 5000 家以上。加快建设全国重要人才中心。深入实施“楚天英才”计划，坚持“引育用留”多措并举，深入开展科技人才评价改革国家试点，赋予科研人员更大的人财物支配权、技术路线决定权，建立健全人才激励机制，营造有利于人才辈出、人尽其才、才尽其用的发展环境，五年内集聚 50 名战略科学家、500 名科技领军人才、2500 名卓越工程师、10000 名优秀青年科技人才，打造最具活力、最富吸引力、最有竞争力的一流人才高地。

（四）牢牢把握深化改革这个根本动力，深度激发全社会发展活力。坚定不移推进深层次改革，着力破除机制性梗阻和体制性障碍，激励干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。以控制成本为核心优化营商环境。深化拓展“高效办成一件事”，迭代升级“四办”改革，能优化的流程全部优化，能精简的环节坚决精简，能压缩的时限压缩到底，“跨省通办”事项扩大到150项以上、“一业一证”改革行业拓展到25个以上。创新实施“承诺即入”“企业码”“金融链长”等制度，大力整治隐性审批、体外循环，加快建设成本最低、审批最少、效率最高、企业获得感最强的发展高地。以关键领域为抓手推动深层次改革。实施国有企业高质量发展五年行动，推动国有资本向创新链关键环节、产业链核心节点和价值链高端领域集中。全面深化与三峡、东风、中信科等在鄂央企战略合作。深入推进省以下财政体制改革，深化市场监管、供销平台、公共资源交易等领域改革，争创全国要素市场化配置综合改革试点。以公平竞争为导向支持民营经济发展壮大。坚持“两个毫不动摇”，全面落实市场准入负面清单管理，开展公平竞争审查，清理取消资质许可、政府采购、招投标等方面的差别化待遇，健全民营企业参与制定重大涉企政策机制，常态化开展民营企业发展环境评价，鼓励民营企业在湖北放心投资、放手发展。依法保护民营企业产权和企业家权益，弘扬企业家精神，培育有情怀、有梦想、有作为的新时代楚商，为民企发展深耕沃土、清障护航，让民营经济生机勃发、枝繁叶茂，做大做强湖北高质量发展生力军。

（五）牢牢把握对外开放这个重要法宝，全力打造内陆开放“新沿海”。实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，在服务和融入双循环中加快建设内陆开放新高地。更大力度吸引和利用外资。依托中部腹地的市场规模优势，扩大外资市场准入，落实外企国民待遇，服务和引导外资更多投向先进制造、现代服务、基础设施等重点领域，实际使用外资增长10%以上。稳步扩大制度型开放，高水平建设国际学校、国际医院、国际社区，打造高品质“类海外”环境，促进全球要素资源在湖北高效流动、高效配置、高效增值。更大力度推进外贸保稳提质。高质量建设湖北自贸试验区升级版，支持黄石、十堰等申报自贸区协同区，支持申建鄂州空港综保区、仙桃综保区、天河机场保税物流中心，持续拓展外贸发展新空间新优势。深入开展“千企百团拓市场”行动，加快发展跨境电商、海外仓、市场采购贸易等新业态新模式，大力推动“鄂企出海”“鄂品出境”，进出口总额增长10%以上。更大力度构建现代交通物流体系。积极融入全国统一大市场，深入实施综合交通高质量发展三年行动、高质量供应链物流体系建设三年行动，加快57个多式联运集疏运重点项目建设，开行中欧班列1000列以上，着力打造现代化、高效率、低成本的综合交通和流通网络，加快构建国内大循环的重要节点和国内国际双循环的重要枢纽。

（六）牢牢把握多极支撑这个关键环节，着力推进区域协调发展。紧扣高质量和一体化，统筹城乡区域和资源环境，构建各尽所能、各展所长、优势互补、互促共进的区域发展格局。加快提升都市圈发展能级。纵深推进以武鄂黄黄为核心的武汉都市圈发展，高标准启动武汉新城建设，支持孝感打造武汉都市圈重要节点城市，支持咸宁打造武汉都市圈自然生态公园城市，支持仙桃、天门、潜江建设四化同步发展示范区。推进襄阳都市圈建设，加快打造引领汉

江流域、辐射南襄盆地的核心增长极；推进宜荆荆都市圈建设，加快打造长江中上游的重要增长极。充分发挥都市圈和中心城市的辐射引领作用，带动周边城市发展，支持十堰建设绿色低碳发展示范区，支持随州建设城乡融合发展示范区，支持恩施建设“两山”实践创新示范区，支持神农架建设生态文明建设示范区。着力建设宜居韧性智慧城市。聚焦精明增长、精致更新、精细管理、精美品质，促进城市生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。大力培育总部经济、枢纽经济、平台经济、楼宇经济，打造更多“立起来的开发区”。加快数字赋能城市，推进襄阳、宜昌城市数字公共基础设施建设国家试点，加快智能市政、智慧社区、智慧城管建设，打造善感知、会呼吸、有温度的智慧城市。开展城市更新行动，构建城市风道、水道、绿道，加强市政配套、节能改造、电梯加装、周边绿化，改造城镇老旧小区 4000 个以上，推动资产增值、家园增色。深入实施强县工程。推动百强进位、百强冲刺、百强储备，支持每个县（市、区）重点打造 1—2 个特色优势产业集群，大力发展块状经济、网状经济、特色经济。加快推进以县城为重要载体的城镇化，打造展现荆楚风貌、彰显地域特色的美丽城镇。扎实推进区域合作。促进长江中游城市群协同发展，积极承接长三角、粤港澳产业转移。支持革命老区、民族地区加快发展，做好援藏援疆工作。

（七）牢牢把握乡村振兴这个“三农”工作重心，大力推进农业农村现代化。坚持农业农村优先发展，推进产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”，打造宜居宜业和美乡村，加快建设农业强省。全力推动粮食和重要农产品稳产提质。抓住耕地和种子两个要害，严守耕地保护红线，稳定粮食播种面积，新建高标准农田 350 万亩，做强做优“武汉·中国种都”，提升农业综合生产能力。抓好生猪、禽蛋、蔬菜、油料、水产品等生产供给，确保“米袋子”“菜篮子”供给安全、价格稳定。加快推进农业产业化。促进农村一二三产业深度融合发展，锻粗延长十大重点农业产业链，深入实施龙头企业“十百千万”工程、农业科技“五五”工程，擦亮“荆楚好粮油·中国好味道”品牌，推动更多特色农产品叫响全国、走向世界。持续深化农村改革。扎实做好土地承包期再延长 30 年各项工作，探索盘活利用农用地、宅基地、农村集体建设用地和闲置农房“三地一房”的机制，推动地流通、钱进村、人下乡，让农村资产活起来、乡村振兴热起来。壮大新型农村集体经济，支持发展家庭农场、农民合作社等新型经营主体，加快健全农业社会化服务体系，推广紧密型“龙头企业+合作社+农户”合作模式，让农民深度融入产业链价值链，持续增加农民收入。加强乡村建设和乡村治理。巩固提升农村电网，推进天然气管网向乡镇延伸，新改建农村公路 1 万公里，行政村 5G 通达率达到 60%以上，按景区标准建设美丽乡村 200 个，大力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，把乡村建成农民就地过上现代文明生活的幸福家园。巩固拓展脱贫攻坚成果。加强防返贫动态监测，落实乡村振兴重点帮扶县支持政策，健全扶贫协作和定点帮扶机制，深入开展“万企兴万村”行动，发展特色富民产业，增强自我造血功能，促进脱贫群众稳定增收、生活更上一层楼。

（八）牢牢把握人与自然和谐共生这个内在要求，加快推动绿色崛起。坚定践行绿水青山就是金山银山理念，统筹抓好生态修复、环境保护、绿色发展。扎实推进流域综合治理。坚持流域统筹、单元控制、系统均衡，加强流

域、市域、县域之间协同协作，统筹做好水灾害防治、水资源节约、水生态修复、水环境治理，确保一江清水东流、一库净水北送、一张水网安澜、一方发展永续。持续抓好长江十年禁渔，推进神农架国家公园、大别山世界地质公园、华中国家植物园建设，加强东湖、洪湖、梁子湖等重点湖泊和湿地保护，做好治山理水、显山露水文章。深入推进环境污染防治。严格落实河湖长制、林长制，持续打好蓝天碧水净土保卫战，强化大气多污染物协同控制和区域协调治理，抓好黑臭水体整治和建设用地土壤污染风险管控，常态化开展生态环保督察，持续改善生态环境质量。全面推进绿色低碳转型。推动中碳登创新机制、丰富业态、拓展功能，打造全国碳市场和碳金融中心。支持武汉、宜昌、荆门建设全国废旧物资循环利用体系建设重点城市，支持黄冈打造新能源示范城市。加快产业、能源、运输、用地结构优化调整，强化生态保护补偿、生态价值转化、生态环境共建等制度创新，倡导绿色生产生活方式，护美绿水青山，做大金山银山，走好生态高颜值、生产高价值、生活高品质的发展路子。

（九）牢牢把握人民生活幸福这个“国之大者”，不断增进民生福祉。坚持在发展中保障和改善民生，办好民生实事，补齐民生短板，提高人民生活品质。千方百计稳定就业。坚持把就业作为最大民生，抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业，新增高校毕业生留鄂来鄂就业创业 40 万人以上。加强劳动者技能培训，提升“零工驿站”服务功能，强化网约车司机、快递员、外卖配送员等灵活就业群体权益保障，严厉打击恶意欠薪行为，让劳动者技有所长、业有所就、劳有所得。完善多层次社会保障。全面落实基本养老保险全国统筹、失业保险省级统筹、医疗保险市级统筹，提高全民参保水平。推进职工医保门诊共济改革，落实异地就医直接结算，让群众看病就医更省钱更省心。支持刚性和改善性住房需求，建设筹集保障性租赁住房 10 万套，改造棚户区住房 4.8 万套。稳步提高城乡低保人员、特困人员、残疾人等保障水平，关心关爱农村“三留守人员”。更大力度加强“一老一小”保障，健全养老服务体系，新增养老床位 1 万张，完成适老化改造 2.5 万户，让老年人颐养天年、安享晚年；完善三孩生育政策配套措施，新增婴幼儿托位 4 万个，降低生育养育教育成本，提高优生优育服务水平。全方位守护人民健康。全面落实新冠病毒感染“乙类乙管”，扎实做好老年人和患基础性疾病人群的健康服务，加强农村地区疫情防控和医疗救治，全力保障人民群众生命安全和身体健康。深入开展爱国卫生运动，大力推动全民健身，促进群众体育和竞技体育全面发展，全面提高人民健康意识和身体素质。深化“三医”联动改革，扎实推进“双百县”三甲医院创建、万名大学生乡村医生配备行动计划，让广大群众享受更加优质便利的医疗服务。关心关爱医护人员，落实激励保障政策。推动中医药传承创新发展，支持黄冈创建国家中医药综合改革试验区。加快建设文化强省。培育和践行社会主义核心价值观，支持武汉、宜昌、十堰等地创建全国文明典范城市。推动文化事业和文化产业发展，打造“15 分钟文化圈”，振兴武汉戏曲“大码头”，促进新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学繁荣发展。加强文化遗产活化利用、红色资源保护传承，加快长江、长征国家文化公园建设，争取长江国家博物馆落户湖北。办好第二届中国（武汉）文化旅游博览会，加快建设世界知名文化旅游目的地，打造亮丽文旅名片，弘扬璀璨荆楚文化。

民之所望就是施政所向。为了把民生的事办实办好，去年底我们面向社会公开征集民生实事项目，梳理确定了促进就业、改善住房、养老育幼、医疗服务等10大类民生实事。我们将清单化管理、项目化推进，全力解决事关群众切身利益的问题，更好满足人民群众对幸福美好生活的向往和期待。

（十）牢牢把握安全稳定这个基础前提，建设更高水平的平安湖北。坚定不移贯彻总体国家安全观，增强忧患意识，强化底线思维，以新安全格局保障新发展格局。毫不放松抓好安全生产。坚决落实“三管三必须”要求，深入推进安全生产风险专项整治，加强重点行业、重点领域安全监管，提高防灾减灾救灾和急难险重突发公共事件处置保障能力，坚决守住不发生重特大安全事故的底线。严格食品药品安全监管，保障广大人民群众“舌尖上的安全”。坚决防范化解重大风险。稳妥有序化解金融、房地产、地方政府债务等领域风险，严防“水落石出”，防止防风险防出新的风险。加强和创新社会治理。畅通群众信访渠道，强化矛盾纠纷排查化解，最大限度把矛盾问题解决在萌芽状态。推进常态化扫黑除恶、扫黄打非，严厉打击各类违法犯罪活动，促进社会治安秩序进一步好转。支持国防和军队建设，抓好国防动员和双拥工作，完善退役军人服务保障，加强全民国防教育，巩固发展军政军民团结。深入开展“八五”普法，认真做好第五次全国经济普查工作。扎实做好民族、宗教、外事、侨务、对台工作，支持工会、共青团、妇联、科协、残联、红十字会更好发挥作用，加强港澳、参事、文史、档案、气象、地质、地震、测绘、邮政等各项工作。全力构建纵向到底、横向到边的城乡社会治理体系，以共治促善治、图长治，保障人民安居乐业、社会安定有序。

四、全面加强政府自身建设

肩负新使命，迈步新征程，我们必须始终牢记“三个务必”，践行为民宗旨，发扬斗争精神，勇于自我革命，着力打造人民满意政府，推动政府自身建设不断展现新气象、开创新局面。

（一）坚持把讲政治作为第一要求，坚定坚决铸牢忠诚之魂。时刻把牢旗帜鲜明讲政治这个做好一切工作的生命线，切实把加强政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，按照党中央统一部署开展主题教育。牢记“国之大者”，自觉把湖北工作放在大局全局中谋划推进，不折不扣推动党中央决策部署和省委工作要求落地生根，以实干实绩诠释对党绝对忠诚。

（二）坚持把抓发展作为第一要务，坚定坚决扛起兴省之责。清醒认识发展不平衡不充分仍然是湖北最大的实际，坚持以经济建设为中心不动摇，把稳增长放在更加突出位置，把心思和精力用到想发展、议发展、谋发展、促发展上来，推动思想向高质量发展聚焦、力量向高质量发展集中、资源向高质量发展集聚，以争先快进的姿态、笃行精进的心态、高歌猛进的状态，加快推动湖北从经济大省向经济强省迈进，以一域争先为全局增彩。

（三）坚持把兴法治作为第一保障，坚定坚决夯实治理之基。深入贯彻习近平法治思想，牢牢把握依法行政这一政府工作的基本遵循，全面推进法治政府建设，确保政府工作始终在法治轨道上运行。依法接受人大及其常委会法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，强化审计监督、统计监督，让权力在阳光下运行。认真办理人大代表建议和政协提案，进一步提高办理质量和效率。自觉尊法学法守法用法，善于运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、优化治理、促进和谐，让法治成为湖北发展的核心竞争力。

（四）坚持把重实干作为第一导向，坚定坚决力行成事之道。牢记空谈误国、实干兴邦，扎根经济发展主战场、为民服务第一线、攻坚克难最前沿，知责担责、履责尽责。着力提升政治素质和专业能力，做到既政治过硬，又本领高强，勇于应对“一难两难多难”“既要又要还要”复杂局势，善于运用改革创新的办法破解难题、打开局面。坚持雷厉风行、快干实干，定一件干一件、干一件成一件，踏石留印、抓铁有痕，让抓落实、促发展成为全省工作的主旋律。

（五）坚持把守廉洁作为第一防线，坚定坚决恪守为政之本。深刻领会“全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上”，坚决落实管党治党主体责任，认真履行“一岗双责”，从严从实抓班子、带队伍、正风气。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，大力纠治形式主义、官僚主义，坚决破除特权思想和特权行为。坚持政府过紧日子，精打细算、节用裕民。持之以恒推进党风廉政建设和反腐败斗争，切实做到干部清正、政府清廉、政治清明，以正气充盈的政治生态护航湖北高质量发展。

各位代表，长风浩荡启新程，奋楫扬帆正当时。新征程上惟有不懈奋斗，方能不负时代。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行，加快建设全国构建新发展格局先行区，加快建成中部地区崛起重要战略支点，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家荆楚篇章作出新的更大贡献！

18 湖南

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 14 日在湖南省第十四届人民代表大会第一次会议上

毛伟明

各位代表:

现在，我代表省人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、过去一年和五年工作回顾

2022 年，极其难忘、历历在目。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以及需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，全省上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共湖南省委坚强领导下，以迎接党的二十大胜利召开和学习、宣传、贯彻党的二十大精神为主线，认真贯彻疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，坚持“稳、进、高、新”工作方针，全力抓好“两个统筹”，积极应对汛情旱情疫情叠加冲击，实现了主要经济指标难中有进、稳中向好、好于全国、好于预期。完成地区生产总值 4.87 万亿元，同比增长 4.5%、高于全国 1.5 个百分点；地方一般公共预算收入达 3101.8 亿元，同口径增长 6.6%；规模工业增加值增长 7.2%，高于全国 3.6 个百分点，居经济十强省第 1 位；固定资产投资增长 6.6%，高于全国 1.5 个百分点；社会消费品零售总额增长 2.4%，高于全国 2.6 个百分点；进出口总额增长 20.2%，突破 1000 亿美元；城乡居民收入分别达 47301 元、19546 元，分别增长 5.4%、6.8%，高于经济增速；粮食总产达 603.6 亿斤，连续三年保持总产 600 亿斤以上，向三湘父老交出一份合格的、来之不易的好答卷。主要抓了以下工作:

一是科学统筹发展和安全。以针对性举措，化解突出矛盾，牢牢掌握工作主动权。**精准施策防控新冠疫情。**坚决落实国家部署，成功处置多地多轮及 G2190 次列车疫情；认真做好“乙类乙管”各项工作，全力保健康、防重症，确保平稳转段和社会秩序稳定；先后派出 24 批次 5600 多名医疗队员支援 10 个省市区，受到国务院联防联控机制和受援地区肯定与好评。**痛定思痛狠抓安全生产。**深刻汲取长沙“4 · 29”特别重大居民自建房倒塌事故教训，扎实开展自建房排查、安全生产两个“百日攻坚”行动，排查整治一批重大风险隐患，全省安全生产事故起数、死亡人数分别下降 10.4%、9.6%。出台居民自建房安全管理地方性法规，建立健全居民自建房全生命周期管理长效机制。**积极稳妥应对极端天气。**成功应对 3 轮低温雨雪冰冻灾害、9 轮汛期强降雨，以及 1961 年有完整气象记录以来最严重旱情，颁布最严封山禁火令，采取“八条断然措施”，有效遏制森林火灾，并经受了夏季电力 4043 万千瓦历史最大负荷考验，实现了大旱之年无大灾。

二是扎实稳住经济大盘。以确定性应对不确定性，以可预期对冲超预期，不负“经济大省要勇挑大梁”的嘱托。**创造性落实稳增长政策。**大力度推动“直达快享”，出台稳工业 26 条、促服务业 36 条，推出稳经济“1+8”政策体系，得到国务院第九次大督查第十一督查组、国务院稳住经济大盘督导和服务工作组的充分肯定。**专班式推进稳增长工作。**运用专班协调整合力量，在接续落实政策、谋划做实项目、抗旱应急救援、争取国家支持方面取得积极成效，推动了长赣高铁、湖区重点垸堤防加固等项目的落地，争取政策性开发性金融工具授信签约项目 85 个、基金规模近 300 亿元。**前瞻性加强稳增长调度。**年初突出重大项目铺排布阵、集中开工，年中重点抓招商引资、湘商回归，年末抓进度落实、目标完成，全年始终抓牢实物工作量，推出了总投资超 3 万亿元的 809 个基础设施项目，335 个省重点项目完成投资 6025 亿元，常益长高铁、平伍益高速等重大项目建成通车。**点对点开展稳增长服务。**开展“万名干部联万企”行动，动员 4.7 万名干部，为 18.4 万户企业“送政策、解难题、优服务”，帮助企业解决问题 7.3 万个，退减缓税费超过 1000 亿元。同时，高质量划定“三区三线”，出台土地要素保障 42 条；成功组建湖南银行，引导金融机构加大信贷投放，全省新增社会融资规模近万亿元，贷款余额增长 11.7%。一季度平稳度“坎”，二季度迅速企稳，三季度重回“6”左右，四季度决战决胜，全年达到了“取其上、得其上”的超预期效果。

三是聚力打造“三个高地”。以打造“高地”引领全省质量变革、效率变革、动力变革。**抓住“四个着力点”打造国家重要先进制造业高地。**加快制造业关键产品“揭榜挂帅”，推进产品创新强基，实施产业链供应链提升工程，全省制造业占比提高 0.4 个百分点、达 28.2%。新增国家制造业单项冠军企业（产品）21 个、专精特新“小巨人”企业 174 家，上榜全球独角兽企业 2 家，新增国家先进制造业集群 2 个。**抢占“四个制高点”打造具有核心竞争力的科技创新高地。**“十大技术攻关项目”累计突破 94 项关键技术，第三代半导体核心装备、海上风电塔筒变压器等打破国外垄断，高精度北斗芯片、8 英寸集成电路成套装备等技术国际领先，航空发动机异形构件精密铸造技术取得重大突破。引进高层次科技人才和团队 121 人(个)，获批国家级知识产权保护中心。**突出“四个关键点”打造内陆地区改革开放高地。**高质量举办世界计算大会、国际通用航空产业博览会、全球湘商大会、首届湖南旅游发展大会，实际利用外资、对外投资规模均居中部第一，对非贸易规模居中西部第一。自贸试验区形成 47 项制度创新成果。国企改革三年行动任务全面完成。湘江新区和省直单位主管高职院校管理体制改革顺利推进。农村宅基地制度改革试点稳步实施。

四是一体布局“三大支撑”。出台实施“139”系列政策，以电力保障算力、算力促进动力，三力一体发力，取得积极进展。**以电力为基础的能源支撑坚强有力。**“宁电入湘”进展顺利，平江电厂、荆门—长沙特高压交流工程等项目建成投产，风电、光伏规模化开发建设步伐加快，审批和开工的抽水蓄能项目装机容量居全国第 5 位。**以算力为代表的新基建支撑先行一步。**算法创新等六大行动率先启动实施，长沙国家级互联网骨干直联点开通运行，国家超级计算长沙中心算力达到 200PF、国内领先，国家工业互联网创新发展示范区成功获批，数字经济连续五年保持两位数增长、规模突破 1.5 万亿元。**以科技创新为重点的动力支撑能级跃升。**岳麓山实验室等“四大实验室”、大飞机地面动力学试验平台等“四

大科技基础设施”布局建设，杂交水稻等 6 家实验室获批全国重点实验室。全省区域创新能力前进 3 位、排全国第 8 位，高新技术产业增加值增长 12.7%。

五是系统推进“八项重点”。以重点突破带动整体提升，努力保持经济合理增长和结构优化升级相统一。**产业培育强基赋能。**“十大产业项目”全面完成，产业发展“万千百”工程深入推进，中联智慧产业城、邵虹基板玻璃等项目投产或部分投产，28 个百亿项目完成投资 1142 亿元，全省产业投资增长 11.3%。轨道交通装备进入欧盟高端市场，新能源汽车产量增长 2 倍，规模以上电子信息制造业营收增长 20.2%。**企业成长加力提速。**市场主体倍增工程和新增规模以上工业企业、企业上市“金芙蓉”跃升行动强力推进。全省实有市场主体达 635 万户、增长 16.3%，制造业百亿企业达 43 家，新增规模以上工业企业 1800 家以上、上市和过会企业 12 家。湖南钢铁进入财富世界 500 强、三一集团跻身福布斯全球 500 强，5 家企业位列“全球工程机械 50 强”。**园区发展转型增效。**“五好”园区创建六项重点工作成效明显，规模工业增加值占比达 72.5%、提高 2.7 个百分点，税收占比达 50%、提高 6.5 个百分点。宁乡高新区升格为国家级。**营商环境进位争先。**全省优化营商环境大会以问题为导向，首次开至县市区、园区，认真找茬揭短，倒逼改进、实现赶超，“十个坚决”措施强力推出。在 2022 年度全国工商联“万家民营企业评营商环境”活动中，我省排全国第 7 位、长沙市排全国城市第 6 位，均居中西部地区首位。湘商回归新注册企业 953 家、到位资金 4475 亿元，引进“三类 500 强”企业项目 393 个、总投资近 4400 亿元。

六是协同推动区域发展。立足“一带一部”区位优势，构建湖南特色区域发展新格局。**在抢抓国家战略机遇中乘势而上。**深度融入共建“一带一路”、长江经济带发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等国家战略，稳步推进湘鄂赣高质量协同发展，深入开展湘赣边区域合作。**在全面实施强省会战略中带动全局。**出台落实强省会战略“1+N”系列政策，成功获批长株潭都市圈发展规划，落地实施长株潭绿心中央公园总体设计和湘江科学城规划，长沙市跻身特大城市行列，长株潭经济总量占比超过 40%。**在区域板块联动发展中各展其长。**岳阳、衡阳经济增速分别高于全省 0.9 个、0.7 个百分点，洞庭湖生态经济区单位 GDP 能耗低于全省 6 个百分点，湘南地区规模工业增加值增速高于全省 1.1 个百分点，大湘西地区基础设施投资增速高于全省 19.8 个百分点。全省城镇化率突破 60%、达 60.3%，特色小镇达 60 个。

七是全面推进乡村振兴。在水旱交攻下，我们全力稳住农业基本盘，巩固拓展脱贫攻坚成果，乡村振兴迈出坚实步伐。**以端牢中国饭碗为目标。**抓住耕地和种子两个要害，优质低镉水稻科研国际领先，田长制全面推行，新建高标准农田 460 万亩，粮食总产连续三年超 600 亿斤，油茶籽产量稳居全国第一。**以产业振兴为关键。**优质湘猪等 6 个国家级优势特色农业产业集群加快建设，国家级现代农业产业园达到 8 个，农产品加工业产值突破 2 万亿元；家庭农场、农民合作社分别达 19.3 万个、11.9 万家，农村客货邮融合发展试点顺利，建设农产品产地冷藏保鲜设施 2500 个。**以人居环境改善为切入。**提质改造旅游路、资源路、产业路 6996 公里，美丽乡村示范村达 7500 个，汨罗市、娄星区、浏阳市、赫山区纳入国家首批乡村振兴示范创建县。**以防止规模性返贫为底线。**支持 15 个乡村振兴重点帮扶县跨越发展，深入开展“万企兴万村”行动，脱贫地区农村居民收入增速高于全省农村居民收入增速。

八是突出保障改善民生。努力把群众“盼的事”变成我们“干的事”。城镇新增就业 73.6 万人，城镇调查失业率稳定在 5.5%左右，为中部地区最好水平。退休人员养老金、城乡低保、残疾人“两项补贴”、特困人员救助供养标准，以及城乡居民大病保险和医疗救助保障水平稳步提高。增加公办义务教育学位 44 万个，本科录取人数增加 2.9 万人，5 所高校 15 个学科进入国家第二轮“双一流”建设序列。完成 3649 项污染治理项目，一批突出生态环境问题得到解决。

我们大力推动各项事业发展。成功举办“奋进新时代”主题成就展（湖南单元）和“中国这十年·湖南”主题新闻发布会，深化拓展新时代文明实践中心建设。深入开展“雅韵三湘”等群众文化活动。圆满举行壬寅年公祭舜帝大典，成功举办湖南省第十四届运动会、第十一届残疾人运动会。

各位代表！

五年来，特别是 2020 年 9 月习近平总书记考察湖南以来，全省上下牢记嘱托、砥砺奋进，经济社会事业取得长足进步、发生重大变革、不断转向高质量发展，湖南的地位日益提升，湖南的亮点日益增彩，参与世界竞争的湖南元素日益增多，中国式现代化湖南实践的基础更加坚实。

这五年，经济实力实现历史性跃升。三次产业结构由 8.9∶39.8∶51.3 调整为 9.5∶39.4∶51.1。地区生产总值从 3.38 万亿元增长到 4.87 万亿元，年均增长 6.2%、高于全国 1 个百分点，人均突破 1 万美元。装备制造、原材料、消费品成为万亿产业，千亿级产业达 16 个。民营企业百强营业收入和资产总额均突破万亿元。金融机构存贷款余额分别突破 7 万亿元、6 万亿元。城乡居民收入大幅增长。

这五年，科技创新取得突破性进展。全社会研发经费支出年均增长 15%、增速居全国前列。高新技术企业年均净增 1800 多家，高新技术产业增加值突破万亿，技术合同交易成交额年均增长 65.8%、总量突破 2500 亿元，科技进步贡献率超过 60%。灯塔工厂和智能制造示范工厂数量居中部首位。超级稻双季亩产达 1603.9 公斤，超高速轨道列车、北斗导航、“海牛Ⅱ号”深海钻机、“京华号”超大直径盾构机等技术装备，创造中国速度、中国精度、中国深度、中国强度。

这五年，改革开放形成标志性成果。国企改革三年行动两次获国务院国企改革办 A 级评估。全域低空空域管理改革创造“湖南经验”。“一件事一次办”改革写入党中央国务院《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》。进出口总额年均增幅全国第一。我省与 227 个国家和地区建立经贸往来，“湘字号”企业走进 109 个国家和地区，在湘投资的世界 500 强企业达 188 家，中欧班列稳定运行 1000 列以上。马拉维共和国在长沙设立领事馆获批，国际友城达 104 对。中非经贸博览会长期落户，海关机构实现市州全覆盖，综合保税区和口岸等平台数量居中部前列。

这五年，基础设施实现整体性提升。现代交通内畅外达，市市通高铁、县县通高速，高铁成环、高速成网，长沙四小时航空经济圈打造成型，五大国际物流通道和货运集结中心建设初显成效。水安全保障稳定可靠，现代水网加快构建，

涔天河水库、大兴寨水库等工程竣工或开工，农村群众饮水安全问题得到有效解决。能源体系跨越升级，外电输湘能力增长 3.4 倍，整体供电能力提高 1200 万千瓦、超过 4000 万千瓦，天然气供应能力实现翻番、达到 125 亿立方米。信息设施高效协同，全省总算力提升到 4000PF，数据中心总存储能力达 14EB，建成数据中心 42 个、标准机架 11.5 万架，中部唯一、全国第五的大数据交易所投入运营，县级以上行政区主城区 5G 网络、行政村光纤和 4G 网络实现全覆盖，省内网间访问时延降低 80%以上。

这五年，生态环境呈现转折性变化。以实际行动“守护好一江碧水”，连续 6 年开展污染防治“夏季攻势”。长江干流湖南段和四水干流 131 个断面全部达到或优于Ⅱ类，洞庭湖总磷平均浓度下降 17.8%，创造了长沙后湖综合治理、株洲清水塘和湘潭竹埠港工业污染治理等范本，国考断面水质优良率达 98.6%，空气质量优良率提高 6.1 个百分点，森林覆盖率保持稳定，湿地保护率居全国前列。建制镇污水处理设施全覆盖，获批全国唯一绿色建造试点省份。

这五年，人民生活获得全面性改善。如期打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，十八洞村成为全国精准脱贫样板。五年投入 3400 亿元，办成重点民生实事 66 件 111 项；农村电网户均配变容量达 2.4 千伏安，提升 43%；建成使用 101 所芙蓉学校，基本消除中小学大班额；县域二甲公立医院、乡镇卫生院全科医生、村卫生室实现全覆盖，城乡居民基本医疗保险、基本养老保险应保尽保，城乡低保标准分别增长 32%、36%。圆满完成党的二十大等重大活动安保维稳任务，人民群众对社会治安的评价由 89.2 分上升至 95 分。

这五年，各项事业取得显著性进步。隆重庆祝改革开放 40 周年、新中国成立 70 周年、中国共产党成立 100 周年。新增全国爱国主义教育示范基地 11 个，6 个城市入选全国文明城市，县级行政区文明实践中心（所、站）实现全覆盖。文化及相关产业增加值年均增长 7%、达 2500 亿元，5A 级旅游景区达 11 家。档案史志、外事侨务、港澳台事务、民族宗教、机关事务、参事文史、地震气象等工作取得新进展，统计、老龄、慈善、工会、青少年、妇女儿童、残疾人、红十字等各项事业取得新成效。

这五年，我们大力加强政府自身建设。致力于全面加强党的建设，“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育深入开展。提请审议地方性法规草案 46 件，制定省政府规章 25 件；推行省政府领导领办人大重点建议、政协重点提案和参加代表小组活动全覆盖，共办理人大代表建议 6820 件、政协提案 3854 件。完成新一轮政府机构改革任务。坚持财审联动，跟踪审计重大政策措施落实情况。“湘易办”超级服务端开通，工程建设项目招投标交易电子化率达 99.6%。国务院督查激励项数、次数均居全国前列。以省政府名义下发的文件、召开的会议分别减少 21%、44.3%，省级督查检查考核事项精简 50%以上，“三公”经费持续压减。

我们大力支持国防和军队现代化建设，深化军地战略合作，高位推进国防动员和后备力量建设，加强军人军属荣誉激励和权益保障，建立健全退役军人工作体系，统筹开展兵员征集、国防教育、人民防空、军事设施保护和“双拥”优抚安置工作，军政军民更加团结。

这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是中共湖南省委带领全省人民团结奋斗的结果，是各级人大、政协积极议大事、参大事和加强监督的结果，是各级监察、司法机关监督支持的结果，是社会各界倾力襄助的结果。在此，我代表省人民政府，向全省各族人民，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻湘人民解放军指战员、武警部队官兵、政法干警、民兵预备役人员、消防救援人员，向中央驻湘单位，向关心支持湖南改革发展的海内外各界人士，表示诚挚的感谢！

各位代表！

五年峥嵘路，铿锵奋勇行。我们深刻体会到，**必须始终**坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；**必须始终**把“三高四新”作为全面建设社会主义现代化新湖南的行动指南，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向砥砺奋进；**必须始终**坚持党的全面领导，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督及社会监督；**必须始终**坚持以推动高质量发展为主题，完整、准确、全面贯彻新发展理念；**必须始终**坚持以人民为中心的发展思想，让改革发展成果更多更公平惠及全省人民。

我们也清醒看到，经济社会发展还存在不少困难和问题。主要是：受疫情、旱情等超预期因素影响，地区生产总值、消费等指标增速与年初预期存在一定差距；经济恢复的基础尚不牢固，实体经济特别是中小微企业困难较多；财政收支矛盾突出，民生领域还有不少短板；防范化解风险任务艰巨，安全生产、防灾减灾、疫情防控等方面还存在薄弱环节；改革创新、狠抓落实、服务群众本领有待增强，形式主义、官僚主义不同程度存在。对这些问题，我们必须采取切实有效措施，认真加以解决。

二、未来五年总体考虑和今年政府工作安排

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。我们要立足新的历史起点，把湖南的基础和优势，放到世情、国情的大背景下审视，充分利用好习近平总书记考察湖南指明发展方向、注入强劲动力的千载难逢的历史机遇，充分利用好国家部委大力支持湖南、各方面纷纷看好湖南的有利条件，提高站位、锚定方位、高标定位、蝶变进位，奋力书写中国式现代化的湖南答卷。未来五年的主要目标任务是：实现经济质的有效提升和量的合理增长，力争总量突破 7 万亿元，数字经济和高新技术产业增加值均实现翻番，分别突破 3 万亿元和 2 万亿元；经济高质量发展取得新突破，打造“三个高地”取得新进展，现代化经济体系基础得到夯实；高水平社会主义市场经济体制加快构建，开放型经济水平和质量不断提升；城乡面貌发生全面变化，人与自然和谐共生的美丽湖南建设成效显著；共同富裕取得实质性进展，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平取得本质性提升，多层次社会保障体系更加健全，人民精神文化生活更加丰富；维护国家安全能力持续增强，平安湖南建设取得扎实成效。

实现五年奋斗目标，必须干在当下、抓好今年。今年工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，坚**

持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化新湖南开好局起好步。

今年主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%左右，规模工业增加值增长 7.5%，固定资产投资增长 7%以上，地方一般公共预算收入增长 8%以上，进出口总额增长 10%，居民消费价格指数上涨 3%左右，城镇新增就业 70 万人，城镇调查失业率 5.5%左右，居民收入增长与经济增长基本同步，粮食产量 600 亿斤以上，生态环境质量持续改善。

完成今年的预期目标，必须充分利用我国经济总体回升、宏观政策环境利好的机遇，聚焦打好经济增长主动仗、科技创新攻坚仗、优化发展环境持久仗等“发展六仗”，做到开局就加速、起步即起势。工作中，我们要继续**把握“稳”的要求**，稳增长、稳就业、稳物价、稳信心、稳大局，以一域之稳助力全局之安；**找准“进”的方向**，坚持以质取胜，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，提高经济“含金量”“含新量”“含绿量”；**盯住“高”的目标**，高标准落实“三高四新”战略定位和使命任务，高水平推进强省建设，推动高质量发展取得明显成效；**谱写“新”的篇章**，立足新的历史起点，推动中国式现代化在湖南取得新进展。

重点做好以下工作：

（一）着力推动经济稳定增长

坚持稳字当头、稳中求进，力争经济增速继续走在全国十强省前列。

强化消费基础作用。把恢复和扩大消费摆在优先位置，力争社会消费品零售总额突破 2 万亿元。**持续提升传统消费，**挖掘住房改善、新能源汽车、智能家电家居等消费潜力，推动餐饮、住宿等行业恢复发展，支持长沙打造国际消费中心城市。**积极发展服务消费，**支持教育医疗文体消费，增加普惠托育供给，发展银发经济，推动家政服务提质扩容。**加快培育新型消费，**促进线上线下融合，大力发展体验式、参与式、沉浸式消费。优化消费环境，完善消费维权机制，让消费者安全放心消费。

更好发挥投资关键作用。着眼制造业高质量发展，重点抓好岳阳乙烯炼化一体化、株洲中车中低压功率器件、衡阳建滔化工产业升级、湘江新区中联先进智造基地、长沙比亚迪和湘潭吉利新能源汽车生产基地、三一株洲智造基地、邵虹基板玻璃、涟钢冷轧硅钢、望城德赛电池储能电芯、宁乡楚天科技生命科学产业基地等十大产业项目。**着眼重点领域补短板，**重点抓好长赣高铁、桂新等高速公路项目、长沙机场改扩建工程、湘江航道及虞公港建设、重大能源工程、湖区重点垸堤防加固工程、骨干水利枢纽工程、高标准农田建设、国家医学中心和怀化

国际陆港等十大基础设施项目。**着眼增强发展后劲，**在信息、融合、创新基础设施方面，系统布局一批支撑引领转型升级的新基建项目；完善项目滚动开发机制，确保项目质量安全。拓宽筹资“九条渠道”，优化金融供给，降低融资成本。

有效畅通内外循环。融入全国统一大市场体系，健全市场准入制度，降低社会交易成本，推进资源优化配置和要素自由流动。**优化现代商贸体系，**培育壮大商贸领军企业和平台，**发展数字商贸业态，**提升城市商贸水平，升级县域商业设施。**发展现代物流体系，**推动交通运输与现代物流融合，促进水运、铁路、公路、航空等多式联运，建设长株潭生产服务型国家物流枢纽，培育本土骨干物流企业，大力发展第三方物流、专业化物流和网络货运平台。**构建开放通道体系，**做好流向、流量、流效文章，重点打造五大国际物流通道和货运集结中心，加快融入西部陆海新通道。

培育壮大市场主体。全省市场主体突破700万户，新增企业20万家以上、上市及过会企业12家以上。**坚持扩量提质，**持续实施市场主体倍增工程、新增规模以上工业企业行动、企业上市“金芙蓉”跃升行动，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”。**坚持助企纾困，**常态长效“送政策、解难题、优服务”，持续开展“纾困增效”专项行动，针对性解决企业融资、用能、用工等问题。**坚持遵法守信，**抓好拖欠民营企业、中小企业账款清理，引导企业依法诚信经营，完善信用核查、承诺、评价、奖励和修复机制。

我们要发挥“挑大梁”作用，克难而进、进中求成，为全国经济向上向好注入湖南之力、展现湖南之为。

（二）持续推进现代化产业体系建设

把发展经济的着力点放在实体经济上，推动产业向中高端迈进。

加快打造国家重要先进制造业高地。继续实施产业发展“万千百”工程，新增百亿企业10家、国家级专精特新“小巨人”企业200家、制造业单项冠军企业（产品）60个。**夯实传统制造业基底，**推进制造业“增品种、提品质、创品牌”，实施高端化、智能化、绿色化改造，重点支持工程机械拓展海外市场，推动轨道交通向高端整车发展，促进现代石化上规模、上水平。**促进战略性新兴产业融合集群发展，**巩固扩大中小航空发动机及航空航天装备产业领先地位，提升新材料、生物医药、节能环保产业核心竞争力，大力发展电子信息、新能源汽车等产业，力争新能源汽车产量突破100万辆、占全国10%以上。**提高产业链供应链韧性和安全水平，**实施关键产品“揭榜挂帅”和100个“产品创新强基”项目，落实好国产“首台套、首批次、首版次、首轮次、首套件”产品奖励政策。

大力发展数字经济。力争数字经济增长15%以上，占地区生产总值比重超过33%。**推进数字基础设施建设，**坚持“四算一体”布局，继续实施100个数字新基建标志性项目，建设15个新型数据中心和全球新一代互联网辅根节点，打造全国先进绿色算力枢纽和国际领先的算法创新中心。**推进数字产业化，**发展先进计算、北斗应用、互联网、人工智能等新一代信息技术，培育“两芯一生态”计算产业，打造全国信创产业基地。**推进产业数字化，**建设推广工业互联网平台，

开展“智赋万企”行动，提升企业全流程、全方位数字化水平。支持智能网联汽车场景推广，打造数字湖南十大应用场景。

提升现代服务业发展水平。力争服务业对经济增长贡献率超过50%，生产性服务业占服务业比重超过41%。**着力提升现代服务业供给能力，**瞄准产业升级、消费升级方向，促进科技、信息、商务、金融等生产性服务业专业化发展，推动文旅、健康、养老、体育等生活性服务业上水平。**着力推进服务业融合发展，**支持制造业服务化转型，抓好国家“两业”融合试点，创建10家左右国家级工业设计中心和服务型制造示范企业。**着力创新服务产品及模式，**建立服务业标准领跑者制度，开展国家级服务业标准化试点示范，增强“湖湘服务”品牌知名度、美誉度。

推进“五好”园区建设。力争园区规模工业增加值占比超过73%，营收过4千亿园区实现零的突破。把亩均产出作为园区评价考核、调区扩区的重要依据，力争全省产业园区亩均税收增长15%。支持园区建设科技孵化、现代物流、产融合作等平台，实施10个以上单体投资超过100亿元的产业项目，推动国家级园区进位争先。优化园区国土空间布局，加快产城融合，促进园区生产生活生态“三生融合”、形态业态质态“三态协同”，加快循环化改造，建设10家左右省级以上绿色园区。

产业链供应链稳定，既是产业升级之需，也是产业安全之要。我们要补短板、锻长板，勇于开辟新领域、制胜新赛道。

（三）加快打造内陆地区改革开放高地

用好改革开放关键一招，着眼全球汇聚高质量发展的资源要素。

深化重点领域改革。深化国资国企改革，巩固提升省属国有资本布局优化和结构调整成果，常态化推动“压层级、减法人”工作，以市场化方式推进省属国企重组。完善省以下财政体制，盘活闲置低效国有资产、资源、资金。推进实施长株潭要素市场化配置国家综合改革试点，积极探索土地管理制度改革。加快推进中小企业商业价值信用贷款和环境权益抵质押融资改革试点，加大科技型企业知识价值信用贷款风险补偿力度。建立健全省级储备粮统一承储体制机制。

促进民营经济发展壮大。坚定不移落实“两个毫不动摇”，力争民营经济占全省地区生产总值比重超过70%。**培优做强民营企业，**支持大型民企挺进“三类500强”，引导中小民企“专精特新”发展，新增规模以上民营工业企业1000家。**大力扩大民间投资，**落实市场准入负面清单，鼓励民间资本参与重大工程和补短板项目，力争民间投资增速高于全省水平、民间投资占比达到64%左右。**持续擦亮“六个一”品牌，**营造鼓励支持民营经济和民营企业壮大的政策环境和舆论氛围，让广大民营企业有“优”的服务、“进”的空间、“创”的动力，让广大民营企业家心里更踏实、信心更坚定、舞台更广阔。

推进高水平对外开放。力争实现进出口总额、实际利用外资、实际到位内资“三个10%”的增长目标。**加快融入共建“一带一路”高质量发展，**办好第三届

中非经贸博览会，高标准建设中非经贸深度合作先行区，力争对非贸易额增长 25%以上、总量突破 600 亿元。**谋划实施自贸试验区提升战略，**在“融资租赁+工程机械设备出口”等方面形成全国首创成果 10 项以上。发展跨境电商，布局海外仓，扩大优质消费品、重要设备、关键零部件进口。**加快吸引和利用外资，**盯住大产业、大集团、大项目，开展产业链招商、基金招商和跨国公司走访行动，实现外资项目大突破。

强力推进湘商回归。持续开展“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，大力推进产业回归、资本回流、项目回投、人才回聚、总部回建，力争湘商回归新注册企业达 1000 家，项目投资 4800 亿元。昨天，广大湘商怀抱着激情，走向四面八方，实现人生的梦想；今天，广大湘商怀揣着深情，回归三湘四水，播下希望的种子。家乡永远是游子心中最温暖的港湾，家乡永远是湘商发展最坚强的后盾。

打造“三化”一流营商环境。环境就是生产力，得环境者得天下。**以改革创一流。**深化“放管服”改革，开展涉案企业合规改革试点，推进招投标全流程电子化，创造公开、透明、可预期的制度环境。**以服务强一流。**推进营商环境市县、园区和部门评价考核“三个全覆盖”，以擦亮“一件事一次办”品牌为牵引，把“湘易办”超级服务端打造成全省统一的“掌上办事”总入口、优化营商环境总平台、数字政府建设总引擎。**以法治护一流。**依法保护企业产权和企业家权益，实施跨部门联合“双随机、一公开”监管，推行“首违不罚”等柔性执法。

我们要激活改革之力、扩大开放之门、清澈市场之水，让发展动能在三湘大地激扬喷发。

（四）扎实推进区域协调发展

着力打造区域功能凸显、城市面貌更新、县域活力迸发的区域协调发展格局。

优化区域经济布局。坚持龙头带动、优势互补，**提升“强省会”带动力，**落实“1+N”政策体系，实施十大重点工程，推进长株潭都市圈同城化高质量发展，尽快发挥全国重要增长极的引领辐射作用。**提升副中心支撑力，**支持岳阳打造开放门户和发展现代石化等支柱产业，支持衡阳培育特高压输变电、有色金属等优势产业，提高省域副中心城市的贡献度。**提升区域板块发展力，**充分发挥高铁成环、高速成网优势，加快沿线地区环境提质、产业布局。支持洞庭湖区发挥通江达海优势，全方位对接长江经济带、长三角一体化发展；支持湘南地区把握沿海产业转移和溢出效应，布局推动湘桂运河等省际重大通道项目，深度融入粤港澳大湾区经济布局；支持大湘西地区融入西部陆海新通道和发挥文旅生态优势，打造联结东盟重要枢纽，培育武陵山片区高质量发展引擎。积极对接国家区域重大战略，推进湘赣边区域合作示范区建设，推进革命老区、民族地区、欠发达地区、资源型地区等特殊类型地区振兴发展。推动郴州与佛山、张家界与南京对口合作。

推进以人为核心的新型城镇化。推进以县城为重要载体的城镇化建设，促进大中小城市协调发展，力争城镇化率提高 1 个百分点以上。**完善城市功能，**提升城市产业支撑、吸纳就业能力，优化教育、医疗、社保、文化、住房、养老、出行等公共服务，加强城市生态环境保护与修复。**推进城市更新，**保护传承城市历

史文化，改造城镇老旧小区 4331 个、棚户区 2.1 万户，完善燃气、污水、生活垃圾、排水防涝等设施，推进城市应急备用水源和第二水源建设，建设绿色完整居住社区。**提升城市管理，**建设宜居、韧性、智慧城市，打造智能化城市治理典型场景，增强城市防灾减灾能力。

大力发展县域经济。深入实施县域经济高质量发展工程，力争地方一般公共预算收入 10 亿元以上的县市达 50 个。坚持农工商游并举，支持县市充分发挥各自的区位和资源禀赋优势，打造各具特色的优势产业，壮大县域综合实力。创新县域金融服务产品，对首次落户“三类 500 强”企业的县市和园区实施专项奖励。进一步完善省对下转移支付制度，加大一般债券和专项债券的倾斜力度。健全县域经济考评体系，鼓励培育财源，省财政给予激励。

我们要着眼全省“一盘棋”，营造你追我赶、力争上游的生动局面，在各美其美、美美与共中携手共进、合作共赢。

（五）加快推进农业农村现代化

锚定建设农业强省目标，积极探索具有湖湘特色的乡村振兴路子。

保障粮食和重要农产品稳定安全供给。全面落实粮食安全和耕地保护责任，实施新一轮粮食产能提升行动，确保粮食播种面积稳定在 7135 万亩、产量 600 亿斤以上。坚决守住耕地红线，全面落实田长制，加强农田水利设施建设，新建和改造高标准农田 345 万亩。扎实做好第三次全国土壤普查工作。发挥隆平高科等种业领军企业作用，加大重大良种联合攻关，推广低镉水稻 120 万亩左右，为历史性解决“镉大米”问题打下基础。持续打造湘米、湘油、湘菜、湘茶、湘猪等省级区域公用品牌，发展智慧农业、设施农业、订单农业、绿色农业和智能农机，加快推进中联（常德）智能农机产业园等基地建设。

加快乡村振兴步伐。将人力投入、物力配置、财力保障的重点，转移到乡村振兴上来。**落实底线任务，**抓好脱贫地区产业发展、稳岗就业、低收入群体常态化帮扶、易地搬迁后续帮扶等工作，坚决防止出现整村整乡返贫现象。农村集体经营性收入 5 万元以下薄弱村实现清零。**狠抓产业振兴，**推进农产品加工企业倍增行动，加快布局十大农业优势特色千亿产业，力争新增 2 个国家级优势特色产业集群、2 家国家级现代农业产业园。发展适度规模经营，推广农产品仓储保鲜和冷链物流，促进农村电商、乡村旅游、休闲康养等新业态发展。**建设宜居宜业和美乡村，**大力整治提升农村人居环境，统筹推进农村改厕、生活垃圾处理、生活污水治理和农业面源污染防治。建设 20 个以上国家级、50 个省级美丽乡村示范村。培育新型农民，有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡。加大农村地区文化遗产保护，深入推动农村移风易俗。

激发农业农村发展活力。推动城乡要素配置、公共服务、生态保护等相互融合、协同发展，逐步缩小城乡发展差距。处理好农民和土地的关系，扎实做好承包期再延长 30 年各项工作，稳慎推进宅基地制度改革试点。创新农业农村投融资机制，完善农业支持保护制度。加强涉农资金统筹使用，开展惠农补贴专项整治。纵深推进益阳市现代农业综合改革试点工作。

强国必先强农，农强方能国强。我们要铆足干劲，奋力书写新时代“山乡巨变”新篇章。

（六）大力实施科教兴省、人才强省、创新驱动发展战略

牢牢抓住科技、人才、创新这个第一生产力、第一资源、第一动力，加快高水平科技自立自强，不断塑造发展新动能新优势。

办好人民满意的教育。出台实施加快建设教育强省的政策措施，建设高质量教育体系。促进义务教育优质均衡发展，全面实施新一轮义务教育质量提升工程，整合600所乡村小规模学校，建设400所乡镇标准化寄宿制学校。促进高等教育内涵式高质量发展，加快推进高校“双一流”建设，持续扩大本科教育资源供给，支持高校不断改善办学条件。推进职普融通、产教融合、科教融汇，深入实施职业教育“楚怡”行动。规范继续教育。引导规范民办教育发展。强化特殊教育普惠发展。推动“双减”走深走实。加强师德师风建设，建设高素质专业化创新型教师队伍。

加快打造具有核心竞争力的科技创新高地。全社会研发经费支出增长12%以上，净增高新技术企业1000家以上。**以“十大技术攻关项目”为突破，攻克一批卡脖子技术，**力争在算力网络构建、8英寸SiC外延装备、深远海超大功率直驱永磁海上风电机组、北斗时空安全装备产业化应用、氢燃料动力工程机械整车工程化、水稻耐盐碱和耐极端高低温新品种、超精密加工装备、丘陵山地适用高效智能农机、动力电池高值循环利用、高纯稀土金属靶材等方面，突破一批原创性引领性技术，为国家产业体系自主可控和安全可靠作贡献。**以建设“四大实验室”为依托，打造战略科技力量，**推动岳麓山实验室交付入驻、岳麓山工业创新中心形成创新网络、湘江实验室实体化运行、芙蓉实验室全面建设和运行；高标准规划建设湘江科学城，支持湖南先进技术研究院等新型研发平台发展。**以“四大科技基础设施”为支撑，厚植前沿科技攻关基础，**推动大飞机地面动力学试验平台投入运行、力能实验装置一期和航空发动机冰风洞装置二期开工建设，完善国家超级计算长沙中心运行服务体系；推进马栏山视频文创产业园云平台建设，加快打造具有全球影响力的数字视频产业链基地和媒体融合新地标。**以企业为主导，推动产学研用深度融合，**大幅提升规模以上工业企业研发机构和研发活动覆盖面，推动“科技—产业—金融”良性循环，提高科技成果转化水平；推进长株潭国家区域科技创新中心建设，高水平建设长沙、衡阳“科创中国”试点城市，支持岳阳临港、湘西州、娄底创建国家高新区。

推进人才强省建设。全面落实8个重大人才工程、8个专项人才行动，深入实施“芙蓉计划”。引导高校深化工程教育改革，做好全国第二届职业技能大赛参赛备赛工作，造就一批卓越工程师、湖湘工匠、高技能人才。聚焦种业、先进计算、北斗规模应用等优势前沿领域，以及优势产业集群，培养引进一批战略科学家、科技领军人才、青年拔尖人才和创新团队。紧盯高水平开放需求，培育一批具有国际视野、通晓国际规则的经营管理人才和招商引资人才。健全人才分类评价体系，优化全周期、全要素、全流程服务，营造尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围。支持长沙创建国家级吸引和集聚人才平台。

我们要加快培育具有全球竞争力的开放创新生态，向一流迈进，向领先看齐，向顶尖攀登，努力做到在中部领先、在全国有地位、在国际有影响。

（七）加快建设文化强省和世界旅游目的地

坚持以文塑旅、以旅彰文，让湖南成为令人向往的“诗和远方”。

践行社会主义核心价值观。推动全域全员全程全面文明创建，实施公民道德建设工程，加强家庭家教家风建设，深化“书香湖南”全民阅读活动，健全学雷锋志愿服务体制机制。持续推进长征国家文化公园（湖南段）建设。一体推动大中小学思政教育，办好“开学第一课”“我是接班人”网络大课堂。繁荣哲学社会科学，发展参事文史、档案史志事业。推进网络文明建设。

繁荣发展文化事业和文化产业。做强做优做大“文化湘军”“广电湘军”“出版湘军”，实施文化数字化战略，创新发展网络视听、动漫游戏、创意设计等新型文化业态，力争规模以上文化企业营业收入达 4000 亿元。推动优质公共文化服务向基层延伸。实施文物保护利用“六大工程”，扎实做好非物质文化遗产的系统性保护，擦亮“湘字号”文化品牌。实施新时代湖湘文艺精品创作工程，增强湖湘文化的传播力、感染力。全面发展体育事业，启动奥体中心建设，积极申办第十六届全国运动会。

大力发展全域旅游。加快打造“五张名片”，力争旅游业总收入达 8000 亿元左右、旅游及相关产业增加值占地区生产总值的比重达 5.6%。**完善旅游产业链，**推进吃、住、行、游、购、娱一体发展，扶持旅游商品创意研发，打造一批具有湖湘特色的文化旅游精品。**推动旅游融合发展，**创新“+旅游”方式，培育农业旅游、生态旅游、工业旅游、康养旅游、研学旅游等新业态，丰富夜间消费业态，强化参与性、体验性强的产品供给，打造现象级旅游消费新品牌。**提升旅游基础设施，**强化“出行即旅游”，搭建智慧旅游平台，优化交通体系，在高速高铁沿线、河湖岸线、县市干线，布局建设一批凸显山水自然、城乡风情、人文历史的旅游景观，打造一批高品质通道、航道、步道。加强旅游行业文明建设管理，完善违法企业“黑名单”制度。办好第二届湖南旅游发展大会。

文化是山水之魂、旅游之根。我们要在文旅互融互兴中，让红色更亮、古色更新、绿色更丽。

（八）持续增进民生福祉

坚持人民至上，采取更多惠民生、暖民心的举措，兜牢基本民生底线。

实施就业优先战略。落实政策稳就业，构建常态化援企稳岗帮扶机制，持续抓好高校毕业生、退役军人、农民工和城镇困难人员等重点群体就业，兜底帮扶困难群体就业。**鼓励创业带就业，**深入实施“创响三湘”行动，建设创业孵化基地、农民工返乡创业园等载体 400 家以上；支持和规范发展新就业形态，促进劳动者多渠道灵活就业。**优化服务促就业，**开展以订单、定向、定岗为主要形式的培训，加强重点企业及产业园区常态联系服务，提升劳动力市场供需匹配效率。

深化充分就业社区（村）建设，完善劳动关系协商协调机制，保护劳动者合法权益。

发挥社会保障的稳定器作用。健全多层次、多支柱社会保险体系，巩固拓展基本养老保险全覆盖成果，完善企业职工基本养老保险全国统筹配套制度，有序推进基本医疗、失业、工伤保险省级统筹，扩大异地就医联网医疗机构覆盖面，巩固社保基金专项整治成效。**健全分层分类社会救助体系，**加强对农村老年人、儿童、“三留守”人员等特殊和困难群体的关心关爱，加大对因疫因灾遇困群众的临时救助力度。保障妇女儿童合法权益，促进残疾人事业全面发展。**健全住房保障体系，**坚持房住不炒，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，支持刚性和改善性住房需求，探索长租房市场建设，着力解决新市民、青年人等住房问题。

加快健康湖南建设。提升基层医疗水平，持续推动优质医疗资源下沉，推进医联体建设扩面提质，建设一批县域医疗次中心，发展壮大农村和社区医疗卫生队伍。**提升区域医疗水平，**建设国家医学中心和区域医疗中心，打造一批国家级临床重点专科，不断满足重大疾病防治需要。**提升公共卫生服务水平，**创新医防协同、医防融合机制，补齐检验检测、应急处置等短板，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设。推进国家中医药综合改革示范区建设。深化医保支付方式、医药供给、医疗服务价格改革，促进公立医院高质量发展。健全生育支持政策和配套措施，降低生育养育教育成本。坚持医养康养结合，发展居家和社区养老服务。提高食品药品全过程全链条监管能力，确保人民群众“舌尖上的安全”。深入开展爱国卫生运动。

用心用情办好“十大重点民生实事”。①启动建设100所县域普通高中“徐特立项目”；②“湘易办”超级服务端用户突破3000万户；③促进高质量充分就业；④开展妇幼健康守护行动；⑤推行异地就医结算与基层医保代办服务；⑥提升基本养老服务水平；⑦提高困难群体救助标准；⑧开展残疾人关爱服务；⑨加快城镇老旧小区改造；⑩加强农村“三路”“两网”及灌溉、饮水建设。

发展是第一要务，民生是第一政绩。我们要厚实民生成色、加热民生温度，不断实现人民对美好生活的向往。

（九）推动经济社会发展绿色转型

“守护好一江碧水”，坚持生态优先、绿色发展，彰显绿色生态之美、绿色产业之美、绿色文化之美、绿色制度之美。

加快发展方式绿色转型。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深入实施绿色制造，规模以上工业单位增加值能耗同比降低3%。积极稳妥推进“双碳”行动，推动钢铁、有色、石化、建筑等重点领域节能降碳改造，大力发展新能源和储能产业。加快节能降碳先进技术研发和推广应用，建立健全碳排放权市场交易工作机制、碳排放统计核算制度。推进郴州国家可持续发展议程创新示范区、岳阳长江经济带绿色发展示范区建设。充分发挥绿色湘西优势，打造全国生态文明样板

州。开展“无废城市”示范创建，建设废旧物资循环利用体系重点城市。大力推行绿色办公、绿色出行、绿色消费。

深入推进污染防治攻坚。持续开展“夏季攻势”，抓实中央交办问题整改。深入开展臭氧污染防治和柴油货车污染治理，基本消除重污染天气。推进“一江一湖四水”系统联治，巩固湘江流域重金属污染治理成效，深入推进洞庭湖总磷污染控制与削减攻坚，基本消除城市黑臭水体，全面保障饮用水水源安全。加强农用地土壤重金属污染源头防治。加快“锰三角”矿业污染综合整治。严格落实排污许可制度。加强固体废物和新污染物治理，强化医疗废物废水监管。

统筹生态系统治理。加快推进洞庭湖生态疏浚、山水林田湖草沙一体化保护修复等工程项目，推进邵怀历史遗留废弃矿山生态修复示范工程，强化天然林和湿地生态系统保护修复，开展国土绿化行动和绿色矿山建设。推进绿心中央公园、南山国家公园建设。做实林河湖长制，完善“天空地网”综合监测体系。推进铁路沿线环境综合整治。完善落实生态环境补偿、损害赔偿、资源有偿使用等制度。加强生物多样性保护，严格落实长江“十年禁渔”。

绿色生态用之不觉、失之难存。我们要坚定践行“两山”理念，让鹰击长空、鱼翔浅底、白鹭翱翔、麋鹿嬉戏的美丽风景，变成人民群众安居乐业的幸福场景。

（十）建设更高水平的平安湖南

推进安全体系和能力现代化，以高水平安全保障高质量发展。

更好统筹疫情防控和经济社会发展。全面落实“乙类乙管”各项措施，全力保健康、防重症。**完善分级诊疗服务网络。**筑牢基层首诊防线，加快重症资源准备，落实新冠治疗费用医保政策，及早做好跨区资源调配、临近地区转运救治等准备，关爱医护人员。**保障群众基本用药安全用药。**加大防疫药品储备和生产力度，协调省内重点企业加快生产，做好药品、试剂投放保供，扩大“防疫健康包”免费发放范围，严格价格和质量监管。**加强重点群体防护救治。**提高老年人疫苗接种率，加强老年人、儿童等重点人群保护，加强养老院、社会福利院、学前教育机构、大型企业等重点机构防控。**强化农村地区疫情防控。**强化各级党政一把手责任，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用。统筹城乡医疗资源，重点解决好农村地区就医用药保障问题，加强基层医务人员培训，实现乡镇卫生院发热诊室全覆盖。做好返乡人员提醒和保障，合理管控农村大型聚集活动。及时发布权威信息，回应社会关切。

有效防范化解重大经济金融风险。守住政府债务风险底线，坚持举债有度、用债有方、还债有源、管债有法，坚决遏制隐性债务增量，妥善处置和化解债务存量，坚决防止违规举债、虚假化债。**守住不发生区域性金融风险底线，**持续开展涉众型金融领域专项整治行动，严厉打击非法吸收公众存款、集资诈骗、无证经营等非法金融活动。**防范房地产引发系统性风险，**扎实做好保交楼、保民生、保稳定，消除高负债、高杠杆、高周转发展模式弊端，推动房地产业逐步向新发展模式平稳过渡。严防生态环境领域诱发的公共安全次生风险。加强个人信息保护，确保数据安全。

打好安全生产翻身仗。全面贯彻国务院安委会“十五条”硬措施，在道路交通、矿山、危险化学品、烟花爆竹等重点行业领域，全面推行“双重预防”机制，深入开展安全潜在风险隐患排查治理。贯彻落实《湖南省居民自建房安全管理若干规定》，科学精准消存量、遏增量、防变量。推进自然灾害防治九项重点工程，加强林火阻隔系统建设，建强应急救援队伍和市县机动力量，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。

完善社会治理体系。强化信访工作责任，落实领导干部接访、下访、包案化解要求，全域推进“网格化+信访”工作，努力把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。深化城乡社区治理，提升基层社会治理水平。深化平安创建活动，推进扫黑除恶常态化。铸牢中华民族共同体意识，促进民族团结、宗教和谐。支持工会、共青团、妇联、红十字会等群团组织和社会组织更好发挥作用。做好第五次全国经济普查。

稳定压倒一切。我们要坚定守护海晏河清、岁月静好，确保政治安全、社会安定、人民安宁、网络安靖。

开创国防和军队现代化建设新局面。坚决贯彻习近平强军思想，赓续红色文化、传承红色基因，统筹经济发展与国防建设，推动国防科技加速转化为战斗力。深化全民国防教育，加强国防动员和后备力量建设。扎实做好退役军人服务保障工作，深入开展“双拥”共建，谱写新时代军民鱼水情深湖南新篇章。

三、全面加强政府自身建设

奋斗新时代、奋进新征程，必须全面提升政府治理能力和水平，建设人民满意政府。

坚持党的全面领导。增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把坚持党的领导贯彻落实到政府工作各方面全过程。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

推进法治政府建设。忠实履行宪法法律赋予的职责，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。落实湖南省法治政府建设实施方案，推进重点领域、新兴领域立法，健全重大行政决策程序，深化行政执法体制改革，全面推进严格规范公正文明执法。主动接受人大依法监督、政协民主监督，持续抓好巡视整改和成果运用，自觉接受纪检监察、司法、社会和舆论监督，强化审计监督、统计监督，主动听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，让权力在阳光下运行。

切实提高服务效率。坚持专班式推动工作，健全目标责任和考核体系，完善真抓实干督查激励机制，加大督查问效力度，实行工作落实闭环管理。严格行政权力和公共服务事项清单管理，推动更多事项“一网通办”“全省通办”“跨省通办”。深入推进政务公开，完善行政效能“红黄牌”和政务服务“好差评”制

度，不断提高政务服务便捷度和满意度。提高抓落实的能力，干中学、学中干，缺什么、补什么，成为行家里手、内行领导。

坚持廉洁务实行政。锲而不舍落实中央八项规定实施细则精神和省委实施意见，持续深化纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义。进一步精文简会，统筹规范督查检查考核，减轻基层负担。深入开展政府系统清廉单元建设，坚决治理政商勾连。坚持过紧日子，勤俭办一切事，大力压减一般性支出，把有限的资源和财力用在推动发展、改善民生上。

各位代表！开局关系全局，起步决定全程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共湖南省委坚强领导下，不忘初心、牢记使命，踔厉奋发、勇毅前行，创一流业绩、赢更大荣光，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章！

19 广东

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 12 日在广东省第十四届人民代表大会第一次会议上

广东省省长 王伟中

各位代表:

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去的五年极不寻常、极不平凡。习近平总书记对广东发展高度重视、亲切关怀，五年三次亲临广东视察，多次对广东工作作出重要讲话和重要指示批示，赋予我们建设粤港澳大湾区和深圳先行示范区、横琴前海南沙三大平台、深圳综合改革试点、粤港澳大湾区高水平人才高地等重大使命、重大机遇，殷切寄望广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌。我们牢记嘱托、感恩奋进，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，认真贯彻党中央、国务院决策部署，在省委坚强领导下，在省人大及其常委会、省政协监督支持下，沉着应对百年变局和世纪疫情，深入落实“1+1+9”工作部署，同全国一道如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，正奋力朝着现代化建设目标迈进。

五年来，我们坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，扎实打造新发展格局战略支点，经济实力实现大步跨越。预计 2022 年全省地区生产总值达 12.8 万亿元，五年跨过 3 个万亿元级台阶、年均增长 5%，连续 34 年居全国首位，地方一般公共预算收入达 1.33 万亿元，外贸进出口总额达 8.3 万亿元。市场主体总量突破 1600 万户、五年净增 608 万户，其中企业超过 700 万户、占全国 1/7，进入世界 500 强企业达 17 家、五年增加 6 家。三次产业比重调整为 4.2∶41.1∶54.7，先进制造业和高技术制造业增加值占规模以上工业比重分别提高到 55%、29.5%，金融业增加值达 1.15 万亿元，现代服务业增加值占服务业比重达 65.9%。广东经济结构持续优化，发展质量和效益不断提升。

五年来，我们坚决落实重大国家战略，抢抓机遇推进“双区”和横琴、前海、南沙三大平台建设，改革开放迸发强劲活力。《粤港澳大湾区发展规划纲要》顺利实施，港珠澳大桥、广深港高铁等标志性工程建成通车，“湾区通”工程深入实施，大湾区国际科技创新中心建设加快推进，国际一流湾区和世界级城市群展现蓬勃活力。深圳先行示范区示范引领作用充分显现，深圳综合改革试点首批 40 项授权事项全部落地、18 条试点经验在全国推广。横琴粤澳深度合作区建设稳健起步、前海深港现代服务业合作区建设加快推进，南沙深化面向世界的粤港澳全面合作开局良好。营商环境、数字政府、要素市场化、国资国企等改革走在全

国前列，广东自贸试验区 41 项改革创新经验在全国复制推广。五年实际利用外资超过 8000 亿元，埃克森美孚、巴斯夫等百亿美元级项目相继落户，广东“两个重要窗口”作用充分彰显。

五年来，我们聚力推进高水平科技自立自强，全力打造具有全球影响力的科技和产业创新高地，高质量发展迈出新步伐。实施制造业高质量发展“六大工程”，高起点培育 20 个战略性产业集群，形成新一代电子信息、绿色石化、智能家电、先进材料、现代轻工纺织、软件与信息服务、现代农业与食品、汽车等 8 个万亿元级产业集群。规模以上工业企业达 6.7 万家、五年增加 2 万家，高新技术企业达 6.9 万家、五年翻了一番多。基础研究重大项目和重点领域研发计划取得一批突破性成果，鹏城实验室、广州实验室两大“国之重器”挂牌运作，去年全省研发经费支出约 4200 亿元、占地区生产总值比重达 3.26%，研发人员数量、发明专利有效量、PCT 国际专利申请量均居全国首位，区域创新综合能力连续 6 年全国第一，广东正成长为国家重要创新动力源。

五年来，我们立足资源禀赋和功能定位，加快构建“一核一带一区”区域发展格局，发展平衡性协调性明显增强。珠三角核心区发展能级持续提升，沿海经济带绿色石化、绿色钢铁、海工装备、海上风电等世界级产业带成型成势，北部生态发展区绿色发展态势显现，继广州、深圳之后，佛山、东莞迈入万亿元级城市行列，汕头、湛江省域副中心城市加快建设。开工建设广湛高铁、广汕汕高铁、粤东城际铁路、深中通道等重大项目，建成赣深高铁、南沙大桥等重大基础设施，“3+4+8”世界级机场群加快成型，机场旅客吞吐量、港口集装箱吞吐量稳居全国首位，高速公路通车总里程达 1.12 万公里、连续 9 年居全国第一，高铁运营总里程达 2367 公里、实现市市通高铁。本科院校、高职院校、技师学院、高水平医院实现地市全覆盖。老区苏区、民族地区发展加快，援藏援疆、对口合作取得新成效。

五年来，我们全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化，农村面貌发生显著变化。投入各类帮扶资金 1600 多亿元，推动省内 161.5 万相对贫困人口全部脱贫、2277 个相对贫困村全部出列，帮助桂川黔滇 4 省区 93 个贫困县摘帽、500 多万贫困人口脱贫，东西部协作连续 5 年获国家考核“好”的等次。统筹整合涉农资金 1249 亿元，大力发展富民兴村产业，加快构建现代农业产业体系，粮食产量、面积、单产连续 4 年“三增”。农民收入增速连续 10 年快于城镇居民，城乡居民人均可支配收入比缩小至 2.46 以内。“千村示范、万村整治”扎实推进，农村集中供水和垃圾收运处置体系基本实现全覆盖，农村公路、卫生户厕等基础设施全面改善，绘就了广东乡村振兴新画卷。

五年来，我们坚持绿水青山就是金山银山，以超常规力度打好污染防治攻坚战，生态环境质量大幅改善。累计投入 7500 亿元补上历史欠账。城镇污水管网新增 4.53 万公里、五年翻了近一番，实现乡镇生活污水处理设施全覆盖，基本消除地级及以上城市建成区黑臭水体和劣Ⅴ类国考断面，地表水国考断面和近岸海域水质优良率均创近年来最好水平，茅洲河、练江等由污染典型变为治污典范，高质量建成碧道 5212 公里。大气主要污染物连续 8 年全指标达标，PM2.5 平均浓度大幅降至 20 微克/立方米。有效管控土壤环境风险，危险废物利用处置能力达 1130 万吨/年。新增造林绿化面积 1510 万亩、绿地面积 51.53 万公顷，南岭

生态屏障建设持续推进，珠三角基本建成国家森林城市群，越来越多的人推开窗户就可以享受“生态福利”。

五年来，我们坚定践行以人民为中心的发展思想，坚持“小切口大变化”办好民生实事，人民群众获得感幸福感安全感进一步提升。居民人均可支配收入超过 4.5 万元、增速与经济增长基本同步。城镇新增就业 690 万人、占全国 1/10，“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程培训 893 万人次。新增基础教育公办学位 252 万个，高等教育毛入学率提高至 57%以上，职业教育在校生规模居全国前列。加快构建“顶天立地”医疗卫生大格局，新增医疗机构床位超过 10 万张，全民健身与全民健康深度融合，居民人均预期寿命达 79.3 岁。社会保障体系更加完善，统筹层次和待遇水平稳步提升。筹建保障性安居工程 81 万套（间）、改造城镇老旧小区惠及超过 150 万户、改造农村危房 7.57 万户、完成 6.64 万户农村削坡建房风险点整治，治理违法建设 9 亿平方米。文化强省建设迈出大步，建成珠三角全国文明城市群，公共文化设施实现五级全覆盖，文化及相关产业增加值稳居全国首位。建立五级退役军人服务体系，国防动员、优抚安置、双拥共建、人民武装等工作取得新成效。外事侨务、民族宗教、妇女儿童、残疾人、参事文史、地方志、地震、气象等事业全面进步。新冠疫情发生以来，我们坚持人民至上、生命至上，最大限度保护人民生命安全和身体健康，三年来抗疫斗争取得重大战略成果。

五年来，我们坚持统筹发展和安全，着力防范化解重大风险，社会大局保持平安稳定。积极应对中美经贸摩擦、香港局势动荡变化、重大自然灾害等大战大考。如期完成全域无隐性债务试点、全省存量隐性债务全部化解，707 家 P2P 平台全部退出运营，64 家农信社改制组建农商行，按照市场化法治化原则处置房地产企业债务风险。推进平安广东法治广东建设，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果，社会治安形势稳定向好，食品安全工作考核连续 4 年获得 A 级，国家质量考核连续 7 次获得 A 级，生产安全事故起数、死亡人数连续 5 年“双下降”，率先基本形成覆盖城乡的现代公共法律服务体系，广东正成为全国最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一。

过去五年，我们推进全面从严治党，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，严格执行省委坚决落实“两个维护”十项制度机制，持续深化“大学习、深调研、真落实”，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。我们隆重庆祝中国共产党成立 100 周年、新中国成立 70 周年、改革开放 40 周年、深圳经济特区建立 40 周年，极大激发全省上下团结奋斗、砥砺前行的磅礴力量。我们坚持向省人大及其常委会报告工作，向省政协通报情况，办理省人大代表建议 4228 件、省政协提案 3610 件。我们扎实推进法治政府、服务型政府、廉洁政府建设，政务服务效能进一步提升。

2022 年是党和国家历史上极为重要的一年，是本届省政府的收官之年。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，坚决贯彻落实习近平总书记、党中央关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，坚持稳字当头、稳中求进，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，有力有

效应对超预期因素冲击，以超常决心、超常措施攻坚克难，预计全年地区生产总值增长 2%左右，成绩殊为不易。

一是坚持人民至上、生命至上，科学精准抓好疫情防控。广东作为人口大省、开放大省，是全国疫情防控压力最大的省份。我们认真贯彻落实党中央决策部署，因时因势优化防控措施，主动防、早发现、快处置、防外溢、优服务，织密织牢外防输入、区域协同、粤港澳联防联控“三道防线”，坚决打好系列本土疫情攻坚战。特别是广州、深圳两个超大城市经受住一波又一波疫情的严峻考验。面对深圳超乎寻常的本土疫情，我们以最快速度切断疫情传播渠道，最大程度保障供港物资量足价稳，在阻击本土疫情、防境外输入、支援香港抗疫“三条战线”上同时发力，用最小的代价实现了最大的防控效果。面对广州发生在多个城中村的较大规模聚集性疫情，我们坚持全省“一盘棋”，统筹各市各方面力量，付出艰苦卓绝的努力，全力支持广州应对抗疫三年来最复杂最严峻最艰难的防控形势。面对疫情防控进入新阶段，我们聚焦保健康、防重症，全力做好医疗救治和疫苗接种工作，全力保障药品和医疗物资供应，确保防控措施调整转段平稳有序、社会秩序稳定。一年来，全省人民众志成城、群防群控，广大医务人员、基层工作者、志愿者不畏艰辛、勇毅坚守，广大党员干部冲锋在前、担当负责，全省上下凝聚起同心抗疫、共同守护美好家园的强大力量，打好打赢一场又一场硬仗。

二是强化经济大省勇挑大梁责任，全力保持经济平稳运行。受多重因素冲击影响，我省面临的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力突出，经济发展遇到多年未有的困难和挑战。我们坚持顶压前行、积极主动作为，率先出台两批 214 项稳经济具体举措，推动政策靠前发力、工作提速加力。出台“重大项目 10 条”“专项债 9 条”，坚持“资金、要素跟着项目走”，突出抓好项目前期工作，争取国家新批我省支撑性电源建设规模 2300 万千瓦、新增专项债 4322 亿元，推动廉江核电一期、陆丰核电 5 号机组等一批重大项目顺利开工。特别是总投资 600 多亿元的环北部湾广东水资源配置工程开工建设，建成后将惠及云浮、阳江、茂名、湛江 4 市 1800 万人，从根本上解决长期困扰粤西老百姓的缺水问题。总投资均超过 500 亿元的深江高铁、狮子洋通道开工建设，建成后将为珠江口东西两岸融合发展开辟新的重要通道。总投资 100 亿欧元的巴斯夫一体化基地项目全面建设、首套装置投产，这是我国重化工领域首个外商独资项目、也是德国企业在华投资规模最大的单体项目。出台“促消费 9 条和 16 条”“促进服务业恢复发展 47 条”，实施汽车和家电以旧换新、新能源汽车购置补贴等政策，打出“消费券+消费政策+促销活动”组合拳。出台“稳外贸 11 条和 4 条”，支持企业通过包机、代参展方式开拓多元化市场，全力以赴畅通粤港跨境贸易通道，创新举办广交会、高交会、中国航展和超百场“粤贸全球”“粤贸全国”经贸活动。举办首届粤港澳大湾区全球招商大会，达成项目 853 个、投资总额 2.5 万亿元，充分证明海内外投资者对广东营商环境高度认可、对广东发展前景长期看好。

三是加大对实体经济的支持力度，千方百计提振市场主体信心。针对市场主体面临的原材料成本上升、市场需求不足、产业链供应链受阻等困难，我们全面落实国家组合式税费支持政策，及时出台“金融支持实体经济 25 条”“支持中小企业和个体工商户 25 条”等系列助企惠企政策，深入开展重点企业服务活动，推动政策应享尽享、资金直达快享，全年退税减税缓税降费高达 4656 亿元、力度历年最大，以真金白银帮助企业纾困发展、渡过难关。出台“稳工业 32 条及

增量政策”，全力抓好投资 50 亿元以上制造业项目，实施产业链供应链韧性提升行动，“一链一策”“一企一策”解决问题，粤芯二期、瑞庆时代、广汽自主品牌 20 万辆新能源汽车扩产、华星光电 T9 生产线、中石油广东石化炼化一体化等项目建成投产。粤芯三期、华润微电子、增芯科技传感器等集成电路重大制造项目获批建设，“广东强芯”工程深入推进，打造中国集成电路第三极迈出坚实步伐。新增国家级制造业单项冠军企业 47 家、国家专精特新“小巨人”企业 447 家，推动 1 万家企业“小升规”、超过 9000 家工业企业开展技改，工业投资增长 12%。工业经济顶住了冲击，展现出强大的产业韧性和发展实力。

四是谋划构建全过程创新生态链，强化科技引领支撑作用。从“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全链条发力，推动广东科技创新优势在新的高度立起来强起来。出台基础研究十年“卓粤”计划，将 1/3 以上的省级科技创新战略专项资金投向基础研究，引导企业和社会力量持续加大投入。以大湾区综合性国家科学中心为牵引，加强重大科技创新平台建设，大湾区量子科学中心挂牌成立，全国一体化算力网络粤港澳大湾区国家枢纽节点、散裂中子源二期获批建设，粤港澳大湾区国家技术创新中心实质运行。华南国家植物园正式揭牌，成为全国第二个国家植物园。实施新一轮重点领域研发计划，启动核心软件攻关工程，在 5G、新能源汽车、生物医药、超高清视频显示等领域突破一批技术瓶颈。推动国家级基金聚焦我省重大科技成果开展股权投资，促进科技信贷提质扩面。粤港澳大湾区高水平人才高地建设扎实推进，新引进一批科技领军人才和高水平创新团队，全职在粤工作两院院士达 135 人，研发人员数量达 130 万人，充分彰显了广东对海内外人才的强大吸引力。

五是推进重大平台创新政策落地落实，大力推动产业有序转移和区域协调发展。“港澳药械通”“澳车北上”落地实施，深圳先行示范区放宽市场准入 24 条特别措施、横琴“双 15%”税收优惠政策、前海跨境贸易大数据平台顺利落地，广州期货交易所首个交易品种工业硅挂牌上市。国务院印发《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》，赋予鼓励类产业 15%企业所得税和港人港税、澳人澳税等优惠政策，南沙发展迎来新的重大机遇。梅州对接融入粤港澳大湾区加快振兴发展总体方案获批实施，国家在安排革命老区转移支付、中央预算内投资等方面赋予一系列政策利好。省委、省政府出台《关于推动产业有序转移促进区域协调发展的若干措施》，坚持“政府推动、企业主体、市场运作、合作共赢”，引导珠三角产业向粤东粤西粤北有序转移，加大用地用能、财政金融等政策支持力度，推动珠三角地区国企、大型民企、商协会与粤东粤西粤北各市对接，清远承接广州纺织服装商圈产业取得积极成效，各市形成了一批实实在在的合作项目，探索共同富裕路径和模式迈出新步伐。

六是坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴。完成“三区三线”划定工作，明确耕地和永久基本农田保有量、生态保护红线、城镇开发边界。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，新建成高标准农田 161.8 万亩，复耕复种撂荒耕地 72.7 万亩，“粤强种芯”工程取得突破性进展，粮食产量 1291.5 万吨，粮食产量、面积、单产增幅均高于全国平均水平。发展现代农业，累计创建 18 个国家级、288 个省级现代农业产业园，大力发展预制菜、农业微生物产业，深入推进农产品“12221”市场体系建设、为农产品出村入城搭建起有效平台，荔枝、菠萝、水产、畜禽等优质农产品产销两旺。深化驻镇帮镇扶村，大力开展“千企

帮千镇、万企兴万村”。加强基础设施和基本公共服务县域统筹，农村厕所革命、生活污水和垃圾治理取得新成效，启动建设一批乡村振兴示范带，全省乡村风貌实现美丽蝶变。

七是大力发展社会事业，全力保障和改善民生。在财政收入增速放缓、支出压力增大的情况下，财政用于民生的比例仍保持在70%以上。我们把稳就业摆在突出位置，全力支持企业减负稳岗扩就业，落实社保费缓缴、阶段性降低失业工伤保险费率等政策，抓好重点群体就业，城镇新增就业132万人、超额完成国家下达的110万人就业任务，城镇调查失业率控制在5.5%以内，71.3万高校毕业生、4200万异地务工人员就业保持基本稳定。推进基础教育高质量发展，规范民办义务教育结构调整顺利完成，义务教育“双减”工作全面落实，高水平职业院校和专业建设扎实推进，高等教育160个学科入选ESI排名前1%，新增3所高校进入“双一流”建设行列，香港科技大学（广州）正式开学。11家医院跻身全国综合医院百强，基层医疗卫生服务能力持续提升，集采药品、医用耗材平均降价50%以上，高血压、糖尿病等5个门诊特定病种医疗费用实现跨省直接结算。国家版本馆广州分馆落成开馆，成为彰显岭南文化、展现时代气度的新标识。强化基层“三保”，省财政补助市县5315亿元。落实企业职工养老金18连调，350万灵活就业人员参加养老保险，及时将低保边缘和支出型困难家庭纳入救助范围。居民消费价格涨幅在3%以内，老百姓“米袋子”“菜篮子”满满当当、量足价稳。

八是统筹发展和安全，守住安全发展底线。全力保障能源安全，积极主动与产煤大省、有关能源企业对接，多渠道增加煤炭、天然气供应保障，建成投产闽粤联网、粤澳联网220千伏第三通道等21项重点电网工程，新增电源装机容量超过1300万千瓦，推动发电企业能发尽发、应发尽发，在用电负荷创历史新高的情况下保持平稳电力供应，没有实施有序用电、更没有出现拉闸限电现象。认真落实国务院安委会“十五条”和省“65条”硬措施，打好城镇燃气安全、自建房安全专项整治攻坚战，系统防范化解道路交通安全风险，全面完成安全生产专项整治三年行动，事故起数、死亡人数分别下降19.4%、17.5%。严厉打击毒品、电信网络诈骗、偷渡走私等突出违法犯罪行为，人民群众有更多的安全感。特别是面对历史性的“龙舟水”和北江超百年一遇特大洪水，建国以来首次启动全省Ⅰ级防汛应急响应，及时转移155万危险区域群众，没有发生群死群伤事故，坚决守护了人民群众生命财产安全。

一年来，我们大力倡导担当作为、干事创业的鲜明导向，全力促进政府系统转作风、提效能，推动形成心无旁骛谋发展、凝心聚力抓落实的良好局面。我们下沉一线、靠前服务，认真落实省领导同志定点联系市县、省市工作对接等机制，深入21个地市逐个对接，“一市一策”帮助基层破解瓶颈难题。我们打破常规、创新机制，率先建立重大项目并联审批机制和驻京工作组，通过集中办公、上下联动，显著提升项目审批、要素保障和问题协调效率，促进项目快落地、快建设、快投产、快见效。我们主动谋划、积极争取，抓住国家给予我省1150亿元政策性开发性金融工具“大礼包”的重大机遇，以超常规举措特事特办，仅用1个月时间就签约项目273个、总投资1.8万亿元，并在11月底前全部开工，创造了新时代广东速度，为广东发展注入了新的强大动力。

各位代表！广东过去五年的发展是新时代十年伟大变革的生动缩影。广东取得的每一项成绩、实现的每一步跨越、赢得的每一次胜利，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。“两个确立”是党在新时代取得的重大政治成果，是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证，是我们奋进新征程最大的信心所在、底气所在、力量所在。

各位代表！事非经过不知难，过去五年成绩来之不易，经验弥足珍贵。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、亲切关怀的结果，是省委带领全省人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体、各界人士，向驻粤中央有关单位和人民解放军、武警官兵、公安民警、消防救援队伍指战员，以及港澳台同胞、海外侨胞、国际友人，表示衷心的感谢！

同时我们也要清醒看到，广东经济社会发展还面临不少困难和挑战：经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大；不平衡不协调问题依然突出，县域综合实力整体还不够强，乡镇联城带村功能有待提升，农村发展基础仍然比较薄弱；关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变，破解“卡脖子”问题需要持续发力；制造业大而不强，产业基础能力和竞争力有待进一步提高；确保粮食、能源、产业链供应链可靠安全和防范金融风险还须解决许多重大问题；民生领域还有不少短板，就业、教育、医疗、托育、养老、住房等公共服务与群众期盼还有差距；形式主义、官僚主义现象仍不同程度存在，行政效能需要进一步提升。我们必须直面问题，认真加以解决。

二、今后五年的目标任务

党的二十大胜利召开，擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，吹响了奋进新征程的时代号角。我们要牢牢把握过去 5 年工作和新时代 10 年伟大变革的重大意义，牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，牢牢把握以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务，牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求，牢牢把握团结奋斗的时代要求，认真贯彻省委关于深入学习贯彻党的二十大精神的决定，坚定历史自信，增强历史主动，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的广东篇章。

今后五年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持和加强党的全面领导，坚持中国特色社会主义道路，坚持以人民为中心的发展思想，坚持深化改革开放，坚持发扬斗争精神，积极探索中国式现代化的广东路径，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，统筹发展和安全，以粤港澳大湾区建设为牵引，扎实推进深圳先行示范区和横琴、前海、南

沙三大平台等重大战略，奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌。

按照党的二十大确定的宏伟蓝图，根据省第十三次党代会和省委十三届二次全会提出的要求，今后五年我省经济社会发展主要目标是：高质量发展实现新进步，经济实力迈上新的大台阶，科技自立自强能力显著提升，现代化产业体系建设取得重大进展，制造业这份厚实的家当做大做强，乡村振兴战略全面推进，城乡区域发展更加协调。改革开放取得新突破，重大国家战略叠加效应充分释放，“集成式”改革取得重要进展，更高水平开放型经济新体制基本形成。文明程度得到新提高，社会主义核心价值观更加深入人心，物质文明和精神文明发展更加协调，文化软实力显著增强。绿美广东生态建设取得新成效，绿色转型成效显著，生态环境明显改善。民生福祉达到新水平，基本公共服务均等化水平明显提升，共同富裕取得扎实进展。社会治理效能得到新提升，基层治理水平显著提高，社会大局平安稳定。

在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌，是习近平总书记对广东响鼓重锤、快马加鞭的殷殷嘱托，一以贯之的是要求广东肩负起走在前列、支撑带动、窗口示范的使命任务。我们必须始终牢记嘱托、感恩奋进，着眼现代化建设全局、改革开放大局、国家重大战略布局，进一步认清广东所处的历史方位、具备的优势基础，以广东的生动实践充分彰显中国式现代化的光明前景。重点把握好五个方面：一是坚定不移推动高质量发展。习近平总书记明确要求广东在高质量发展上走在前列、作出示范。我们要把高质量发展作为广东现代化建设的首要任务和总抓手，以高质量发展的步步推进，赢得现代化建设的节节胜利。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，聚力推进高水平科技自立自强，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。坚持制造业当家，抓好大产业、大平台、大项目、大企业、大环境，加快建设现代化产业体系，推进产业基础高级化、产业链现代化。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，在服务和融入新发展格局中推动高质量发展。二是坚定不移全面深化改革开放。习近平总书记明确要求广东以更大魄力在更高起点上推进改革开放。我们要担当好与时俱进全面深化改革的重要使命，抓住构建高水平社会主义市场经济体制这个重点，聚焦科技创新、国资国企、协调发展、生态环境、数字政府、信用广东等领域先行先试，打造广东标志性引领性改革品牌，擦亮市场化法治化国际化一流营商环境金字招牌，向全世界展示一个不僵化、不停滞、不懈怠的活力广东。我们要担当好锐意开拓全面扩大开放的重要任务，打好外贸、外资、外包、外经、外智“五外联动”组合拳，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，加快建设贸易强省，塑造广东贸易的战略态势和战略优势，把广东打造成为全球高端要素集聚和资源配置的枢纽区域。三是坚定不移提高发展平衡性协调性。习近平总书记深刻指出，城乡区域发展不平衡是广东高质量发展的最大短板。我们要以乡村振兴战略、区域协调发展战略、主体功能区战略、新型城镇化战略为牵引，实施“百县千镇万村高质量发展工程”，大力推进强县促镇带村，加快推进汕头、湛江省域副中心城市建设，推动珠三角产业向粤东粤西粤北地区有序转移，加快把短板变成“潜力板”。着力推动“两个文明”协调发展，加快推进文化强省建设，努力交出物质文明和精神文明两份好的答卷。深入推进绿美广东生态建设，协同推进降碳、减

污、扩绿、增长，加快发展方式绿色转型，让广东的天更蓝、山更绿、水更清、生态更优美，打造美丽中国的广东样板，促进人与自然和谐共生。做大做强海洋经济，加快建设海洋强省。四是坚定不移提高人民生活品质。习近平总书记深刻指出，实现人民对美好生活的向往是现代化建设的出发点和落脚点。我们要坚持以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生，尽力而为、量力而行，大力实施“民生十大工程”，着力解决好人民群众急难愁盼问题，持续提高就业质量和收入水平，建设高质量教育体系、高水平医疗卫生体系、多层次社会保障体系，提高公共服务水平和均衡性可及性，在高质量发展中推进共同富裕。五是坚定不移统筹发展和安全。习近平总书记反复强调，安全是发展的前提。我们要贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿发展各领域全过程，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系，全力防范化解重大风险，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加快完善共建共治共享社会治理格局，努力建设更高水平的平安广东法治广东。

各位代表！广东的发展已经站在新的更高历史起点上，只要我们坚定信心、团结奋斗，抓住机遇、塑造机遇，激发全社会干事创业活力，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创，撸起袖子加油干、风雨无阻向前行，扎扎实实办好广东的事，就一定能在中国式现代化建设恢宏画卷上写下增光添彩的一笔。

三、2023年工作安排

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是认真落实中央经济工作会议、中央农村工作会议精神的重要一年。我省经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长5%以上；固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长6%，进出口总额增长3%；规模以上工业增加值增长5.5%以上；地方一般公共预算收入增长5%；居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，居民消费价格涨幅3%左右；城镇新增就业110万人以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内；粮食产量1268万吨以上；全省空气质量优良天数比率和地表水水质优良率均完成国家下达任务。

我们将坚持稳字当头、稳中求进，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，着力稳预期、强信心、抓落实，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，推动广东在现代化建设新征程中开好局起好步。重点抓好以下十个方面：

（一）纵深推进粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设，高水平建设横琴、前海、南沙三大平台

积极作为深入推进粤港澳大湾区建设。全面准确贯彻“一国两制”方针，对接香港“北部都会区”发展策略、澳门“1+4”适度多元发展策略，支持香港、澳门更好融入国家发展大局。推动三地规则衔接、机制对接，深入实施“湾区通”工程，开展跨境“保险通”，实施好“澳车北上”，加快推动“港车北上”，加快建设“数字湾区”，继续抓好湾区标准和认证、职业资格认可、内地科研人才签注和政务服务跨境通办等工作。打造“轨道上的大湾区”，推进皇岗口岸重建，加快深江高铁、广佛环城际等项目建设，做好深圳枢纽西丽站、广州东站改造等

项目前期工作。推进大湾区珠江口一体化高质量发展试点，打造环珠江口100公里“黄金内湾”。支持珠海建设珠江口西岸核心城市。加强重大合作平台建设，推动佛山三龙湾、惠州大亚湾、东莞滨海湾、中山翠亨新区、江门大广海湾、肇庆新区建设。高质量建设大湾区国际教育示范区、港澳青年创新创业基地，为港澳居民在粤发展提供更加便利条件。我们要满怀激情、大步向前，加快建设世界级湾区、发展最好的湾区。

以改革创新推动深圳先行示范区建设。深化综合改革试点，推动出台第二批授权事项清单，落实放宽市场准入24条特别措施。支持提升创新体系整体效能，加快建设河套深港科技创新合作区、光明科学城、西丽湖国际科教城、深圳医学科学院等重大创新平台。支持建设深圳湾超级总部基地、香蜜湖新金融中心等重点片区，推动国际海洋开发银行落地，打造全球创新资本形成中心、金融科技中心、国际财富管理中心。支持建设基础教育综合改革实验区和国际化医疗中心，加快深圳海洋大学等规划建设。推进深港口岸经济带建设，打造深港合作新引擎。我们要充分发挥深圳先行示范区引领作用，续写更多“春天的故事”。

大力推进横琴、前海、南沙建设。加快编制实施横琴合作区总体发展规划，实施横琴合作区发展促进条例，聚焦促进澳门经济适度多元发展，支持横琴培育壮大科技研发和高端制造、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸、现代金融等重点产业，推动“分线管理”和澳门新街坊建设，提升琴澳一体化发展水平。支持新一轮前海总体发展规划获批实施，推动前海合作区条例修订，抓好前海深港国际金融城、国际人才港和风投创投集聚区建设，规划建设港深西部铁路、前海口岸。出台支持政策推动南沙加速发展，高水平编制新一轮南沙总体发展规划，推动出台南沙条例，支持南沙探索设立法定机构，开展土地管理综合改革试点，推动设立大湾区国际商业银行，加快推进大湾区航运联合交易中心建设，建设中国企业“走出去”综合服务基地，加快打造立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台，形成热火朝天落实南沙方案的生动局面。

支持广州高质量实现老城市新活力、“四个出新出彩”。支持广州编制面向2049年的城市发展战略规划，优化形成多中心、网络化城市结构，强化国家中心城市、省会城市功能。支持规划建设科技创新走廊，抓好人类细胞谱系、冷泉生态系统等重大科技基础设施建设。高水平推进中新知识城、国际金融城、广州人工智能与数字经济试验区等平台建设，培育壮大生物医药、集成电路、智能网联与新能源汽车等战略性新兴产业集群，全面开展国家服务业扩大开放综合试点，提升现代服务业发展能级。加快广州白云机场三期、广州港南沙港区国际通用码头、广州站至广州南站联络线等项目建设。支持推进老城区城市更新，以“绣花”功夫提高城市规划建设和治理水平，加快建设国际大都市。

（二）以实体经济为本、坚持制造业当家，加快建设制造强省、质量强省，更高立起现代化产业体系支柱

树立制造业当家的鲜明导向。实施制造业当家“一把手”工程，开展“亩均”等高质量发展考核评价。全面提升当家产业优势，大力推进20个战略性产业集群建设，提质壮大现有8个万亿元级产业集群，加快推动超高清视频显示、生物医药与健康、新能源等产业成为新的万亿元级产业集群，加快打造若干5000亿

元级的新兴产业集群，在人工智能、量子科技、基因技术、深海空天等领域抢占制高点，推动家居家电、纺织服装、食品工业、五金建材等传统优势产业转型升级。全面提升当家企业优势，建立优质企业梯度培育体系，实施“个转企、小升规、规转股、股上市”市场主体培育计划，打造“链主”企业引领、单项冠军攻坚、“专精特新”企业筑基的世界一流企业群。健全支持制造业当家的资源要素配置新机制，强化城产、产城融合，建设一批引领型产业集聚区、支撑型产业园区和“万亩千亿”大平台，支持高新区、经开区、产业转移园等打造符合产业生态的 2.0、3.0 升级版园区，高质量升级改造村镇工业集聚区，提高工业用地产出率。推动现代服务业同先进制造业深度融合，发挥生产性服务业对制造业发展的提升作用，实施工业设计赋能广东行动，新增 30 家以上省级工业设计中心。广东过去以制造业起家，也必将依靠制造业当家赢得未来，在新的高度挺起广东现代化建设的产业“脊梁”。

提升产业链供应链韧性和安全水平。以“链长+链主制”为抓手，制定保障产业链供应链安全稳定“1+N”政策措施。积极承接国家产业基础再造工程，推动基础零部件和元器件、基础材料、工业基础软件、基础制造工艺及装备、产业技术基础能力提升。加快补齐集成电路、工业母机等产业链关键环节，实施龙头企业保链稳链工程、汽车零部件产业强链工程，加快粤芯三期、增芯科技传感器、华润微电子、江门中创新航等项目建设。下大力气抓好工业投资，推进巴斯夫一体化基地、埃克森美孚惠州乙烯、中海壳牌三期乙烯、茂石化技术改造等产业链重大项目建设，支持阳江国际风电城、汕头国际风电创新港、汕尾海上风电装备制造及工程基地、湛江东海岛钢铁石化产业园区、揭阳大南海石化工业区等建设，依托龙头企业吸引上下游配套企业集聚发展。支持 9000 家工业企业开展设备更新和技改，新推动 7000 家以上企业“小升规”，加快推进高端化、智能化、绿色化改造，努力改出发展新动能。

推进质量强省建设。打造一批质量强国建设标杆城市。开展产品、工程、服务质量提升行动，加强重点领域产业基础质量攻关。深入实施标准化战略，构建推动制造业高质量发展的标准体系，提升广东标准国际化水平。夯实质量基础设施，建设一批国家级和省级质检中心、产业计量测试中心、技术标准创新基地。构建现代工程建设质量管理体系，提升公共服务质量效率。深入实施“品质工程”，支持培育更多优质产品和知名品牌。

加快发展数字经济。推进网络强省、数字广东建设，推进全国一体化算力网络粤港澳大湾区国家枢纽节点韶关数据中心集群建设，推动 5G 网络实现城乡主要区域基本覆盖，加快金融、交通、能源、电力等领域应用基础设施建设。促进数字经济和实体经济深度融合，培育壮大关键软件、工业互联网、区块链等产业，深化国家数字经济创新发展试验区、国家工业互联网示范区建设，新推动 5000 家规模以上工业企业数字化转型，带动 10 万家中小企业“上云用云”，支持佛山、东莞打造制造业数字化转型示范城市。支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中大显身手。加快数字公共服务普惠化、数字社会治理精准化、数字生活智能化。支持广州、深圳数据交易所建设，加强数据资源的整合归集、共享利用，强化网络安全和数据安全保护。

加大招商引资力度。构建大招商工作格局，统筹推进内外资一体化全产业链招商，落实“制造业投资 10 条”“稳外资 12 条”和新版外资准入负面清单，办好粤港澳大湾区全球招商大会、珠三角与粤东粤西粤北经贸合作招商会、海洋经济博览会、海丝博览会、中博会，重点招引根植性强、竞争力强的科技类制造类企业。我们既要重视引进新项目，也要鼓励和支持现有项目增资扩产。各地要强化“一把手”带头招商，拿出改革开放之初的拼劲、闯劲，积极开展驻点招商、靶向招商、链主招商、以商引商，掀起新一轮大招商、招大商热潮，谋划引进一批新的百亿元级、百亿美元级大项目，形成招商引资千帆竞发、项目建设如火如荼的升腾景象。

（三）坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，全面建设教育强省、科技创新强省、人才强省

加快建设高质量教育体系。落实立德树人根本任务，促进学生全面发展。优化区域教育资源配置，推进学前教育和特殊教育普惠发展、义务教育优质均衡、县域高中整体提升，促进教育公平。高质量办好幼儿园、小学、中学，更好地满足人民群众对“上好学”的期盼。推动职业教育提质培优，实施职业学校办学条件达标工程，深化职普融通、产教融合，建设好省职教城。推动高等教育提升质量、办出特色，推进一流大学和一流学科建设，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设。推进专门学校建设，提升学历继续教育质量。引导规范民办教育发展。推进教育评价改革试点省建设，深入推进“双减”工作。推进教育数字化。加强科学技术普及，提高社会公众特别是青少年科学素质。深入实施“新强师工程”，培养高素质教师队伍。教育是国之大计，再怎么重视都不为过，必须把娃娃的事办好、把祖国的未来培养好。

加快构建全过程创新生态链。提升创新竞争力，推进科技体制改革三年攻坚，推动政府科技管理职能向抓战略、抓改革、抓规划、抓服务转变，深化科技评价改革，完善科研经费使用管理机制，改革重大科技项目立项和组织管理方式，打造科技体制改革示范地。提升创新引领力，加快大湾区国际科技创新中心建设，发挥好鹏城实验室、广州实验室“国之重器”作用，争取更多全国重点实验室在粤布局，加快建设东莞散裂中子源二期、鹏城云脑Ⅲ、惠州强流重离子加速器、江门中微子实验站等重大科技基础设施，深入实施基础研究十年“卓粤”计划，完善“政府+企业+社会”多元长期稳定投入机制，促进更多“从 0 到 1”的源头性创新成果涌现，打造重要的原始创新策源地。提升创新硬实力，推进“广东强芯”工程、核心软件攻关工程，探索新型举国体制“广东路径”，支持科技领军企业牵头组建体系化、任务型创新联合体，优化“需求方出题、科技界答题”的项目形成机制，“一技一策”解决“卡脖子”问题，打造关键核心技术发源地。提升创新驱动力，发挥政产学研资深度融合优势和高新区重要平台载体作用，完善高校、科研机构成果产业化机制，支持建设概念验证中心、中小试基地，推动更多科技成果沿途转化，促进知识产权高质量创造运用和高标准保护，打造科技成果转化最佳地。提升创新支撑力，支持创建广深科创金融改革试验区，引导天使投资加快发展，建设国际风投创投中心，推进知识产权质押融资和证券化，推动“科技—产业—金融”良性循环，打造科技金融深度融合地。提升创新源动力，健全“一把手抓人才第一资源”机制，扩大国际科技交流合作，办好大湾区科学论坛，打造全球一流科技创新人才向往集聚地。

推进粤港澳大湾区高水平人才高地建设。深入实施人才强省建设“五大工程”，提高人才自主培养质量和能力，清单式引进高精尖缺人才。携手港澳链接全球高端创新人才，探索“居住在港澳、工作在广东”“居住在广东、工作在湾区”等多样化引才用才模式。实施制造业人才“十百千万”专项行动，组建产业创新人才联盟。优化实施人才优粤卡制度，解决好人才的住房、社保、子女教育等后顾之忧，打造一流人才发展环境，努力聚天下英才而用之。

（四）着力扩内需稳外需，积极服务和融入新发展格局

着力扩大国内需求。把恢复和扩大消费摆在优先位置，增强消费信心、优化消费环境。支持住房改善、新能源汽车、绿色智能家电等大宗消费，加大餐饮、文旅、养老、育幼等服务消费促进力度，加快培育新型消费，发展免税经济、首店经济、共享经济、低空经济。推进广州、深圳国际消费中心城市和 6 个区域消费中心城市建设，培育一批国内外品牌消费集聚区，开展县域商业建设行动。建设国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地，推进供销冷链物流骨干网全面组网投产，完善县乡村三级物流体系。推进内外贸产品同线同标同质，开展“粤贸全国”经贸活动，在服务构建全国统一大市场中赢得更大市场。发挥有效投资对稳增长的关键作用，全年安排省重点建设项目 1530 个、年度计划投资 1 万亿元。

加快现代化基础设施体系建设。全力打造交通强省，完善“三横六纵两联”综合立体交通网主骨架，加快铁路、高速公路支线和联络线建设，推进高速公路技术改造和铁路电气化改造。建成广汕汕高铁，加快广湛、珠肇、梅龙高铁和粤东城际等项目建设，做好漳汕、梅武、广清永、深南高铁和南珠中城际等项目前期工作。推进深中、狮子洋、黄茅海等跨江跨海通道以及南雄至信丰、龙川至寻乌等出省通道建设，抓好梅州至泉州等高速公路前期工作，推进沈海、京港澳、深岑、广昆等高速公路繁忙路段扩容升级，强化普通国省道改造升级，完善农村公路网络。抓好深圳机场三跑道、珠海机场、惠州机场等项目改扩建和珠三角枢纽机场、阳江机场前期工作，推进东江、北江上延等内河高等级航道扩能升级。巩固深圳港欧美集装箱班轮航线优势，加密广州港到东南亚、非洲等地区班轮航线，加快沿海港口疏港铁路建设，发展铁水联运和江海联运，增强港口集疏运能力。加快建设粤西、粤东水资源配置工程，争取珠三角水资源配置工程建成通水。建设惠州太平岭核电一期和陆丰核电 5、6 号机组、廉江核电一期等项目。推进国家新型城市基础设施建设试点，发展智慧城市、智慧交通、智慧物流。

推进高水平对外开放。实施贸易强省建设“六大行动”，培育引进一批贸易总部型企业、跨境电商龙头企业、现代商贸流通领军企业，新打造一批千亿元级、万亿元级出口产业集群，支持汕头、湛江建设大型出口加工产业区。建设大宗商品、电子元器件、飞机、汽车、农副产品、中高端消费品六大进口基地，组建全牌照大宗商品进出口公司，推动进口贸易促进创新示范区建设。发展生产性服务外包，加快建设跨境电商示范省、大湾区全球贸易数字化领航区。落实自由贸易试验区提升战略，深化广东自贸试验区创新发展。加快建设港珠澳大桥经贸新通道。高水平办好广交会、高交会等重大展会，巩固拓展美欧、日韩、东南亚等多元化国际市场。深度参与共建“一带一路”，深入落实区域全面经济伙伴关系协定，加强企业海外分销中心、展示中心和海外仓布局，推动中欧班列提质扩容。广东将坚持开放不止步、向开放要活力，努力将开放的大门越开越大。

做好新时代“侨”的文章。以侨为桥推进高水平开放，坚持老侨新侨并重，创新聚侨惠侨政策，持续深入推进“文化引侨、平台联侨、政策惠侨、经济聚侨”系列工作。办好世界客商大会、华人华侨粤港澳大湾区大会、中国侨商投资（广东）大会等活动，凝聚侨心侨力侨智，助力广东对外交流合作。加快建设汕头华侨经济文化合作试验区，争取国家出台政策支持汕头做好“侨”的文章、推进经济特区建设。推动汕头、江门深入开展便利华侨华人投资制度专项改革试点，支持梅州、潮州等市发挥侨乡优势，引导华侨华人更好发挥投资兴业、双向开放的重要作用。加强侨批文物保护和侨文化研究。

（五）全面推进乡村振兴，实施“百县千镇万村高质量发展工程”，推动城乡区域协调发展向更高水平更高质量迈进

推进农业农村现代化。全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，加强粮食生产功能区建设，建设高标准农田 100 万亩、垦造水田 5 万亩，推进撂荒耕地复耕复种，加强精耕细作，扎实推进种业振兴，保障粮食和重要农产品稳定安全供给。加快建设农业强省，推动乡村产业全链条升级，建设现代农业产业园，发展壮大丝苗米、岭南蔬果、南药、茶叶、花卉苗木等特色产业集群，培育更多“粤字号”品牌和地理标志产品。深化农产品“12221”市场体系建设，培育壮大休闲旅游、数字农业、预制菜、农业微生物产业等新业态，促进农村一二三产业融合发展。支持云浮建设国家中药种质资源库。强化农业科技和装备支撑，探索鱼塘种稻和果园种粮等新技术新模式。完善现代农业基础设施，加快灯塔盆地、雷州半岛、南雄盆地等大型灌区建设，推进百万亩养殖池塘升级改造和渔港建设，大力发展海洋牧场和深远海养殖。稳定畜禽产业支持政策，加快畜禽养殖场户升级改造。深化农村改革，发展新型农村集体经济，发展新型农业经营主体和社会化服务。持续做好防止返贫动态监测和常态化帮扶，坚决防止出现规模性返贫。实施乡村建设行动，推进村庄规划优化提升，抓好农村厕所革命、生活污水和垃圾治理、农村供水水质提升，开展“五美”专项行动，全面推进农房管控和乡村风貌提升，健全乡村治理体系，建设宜居宜业和美乡村。

更大力度壮大县域经济。统筹抓好产业兴县、强县富民、县城带动，支持珠三角及周边的县域融入大城市发展建设、产业实力较强的县域做强主导产业、生态功能重要的县域推进生态产业化产业生态化、农产品主产区的县域增强农业综合生产能力、综合实力较弱的县域加快补齐城镇建设短板。支持沿海县做好海洋开发，大力发展海洋经济，向海而兴、向海图强。培育一批经济强县。推进以县城为重要载体的新型城镇化，支持县城高水平扩容提质。健全县域发展促进机制，推动扩权强县赋能。在“湾+带”“双核+双副中心”等协作基础上，建立新型帮扶协作机制，实现对粤东粤西粤北地区 45 个县（市）帮扶协作全覆盖，做好珠三角 12 个县（市）产业协作工作。县域强则市域强，县域活则全省活，我们一定要把县域经济这篇大文章做好。

强化乡镇联城带村节点功能。建强中心镇、专业镇、特色镇，支持有条件的镇打造成为县域副中心、发展成为小城市，形成一批名镇名品，培育更多全国经济强镇。深化镇街体制改革，把乡镇打造成为乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心，增强综合服务功能。深入实施供销社联农扩面五项工程。推进美丽

圩镇建设，统筹镇村连线成片建设乡村振兴示范带。深化拓展驻镇帮镇扶村工作，深入开展“千企帮千镇、万企兴万村”行动。

统筹推进城乡融合发展。加快城乡规划建设、基础设施、要素配置、生态环保、基本公共服务一体化。推动城市更新，深入推进“三旧”改造，下大力气抓好广州、深圳等市城中村改造，实施农贸市场提升工程，加强城市内涝治理，加强城市地下基础设施建设。实施通村入户便民利民工程，加快补齐乡村道路、村内照明、冷链物流等短板，促进农产品外销和消费品下乡。建立城市人才入县下乡机制，加强乡村振兴人才队伍建设，有序引导工商资本下乡。深化农村土地制度改革，稳慎推进宅基地制度改革试点，深化集体经营性建设用地入市试点。推动国家城乡融合发展试验区广清接合片区建设，深入推进深汕特别合作区、广清经济特别合作区建设。支持民族地区、老区苏区加快发展，加快推动梅州建设赣闽粤原中央苏区对接融入粤港澳大湾区振兴发展先行区。深化援藏援疆、东西部协作和对口合作。

推动产业有序转移。落实“1+14+15”政策体系，按照“政府推动、企业主体、市场运作、合作共赢”的原则，支持粤东粤西粤北地区更好承接国内外特别是珠三角地区产业有序转移。制定重点承接产业引导目录，实施差异化产业政策和精准化扶持政策，引导产业集群化特色化发展。高水平建设承接产业有序转移主平台，支持帮扶协作双方共建产业转移合作园区，探索建立成本分担和利益共享机制，增强转入地造血功能，为转出地产业升级拓展空间。我们要解放思想、开拓创新，把这件互利共赢、意义深远的大事抓紧抓实、抓出更大成效。

（六）坚持社会主义市场经济改革方向，推动有效市场和有为政府更好结合，持续深化重点领域关键环节改革攻坚

促进民营经济发展壮大。坚持“两个毫不动摇”，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。出台推动民营经济发展的意见，进一步降低企业制度性交易成本和生产经营成本，规范产业用房租赁市场、稳定租赁价格，依法保护民营企业产权和企业家权益。支持中小微企业和个体工商户发展，完善中小微企业政府性融资担保补助和信贷风险补偿机制，支持符合条件的小微企业贷款延期还本付息，完善防范和化解拖欠中小企业账款长效机制。民营经济是支撑广东经济发展的主力军。各级政府要积极为民营企业解难题、办实事，大力弘扬企业家精神，全面构建亲清政商关系，既“清”又“亲”，让民营企业信心满满、放手拼搏，走向更加广阔的舞台。

深化国资国企改革。实施国资国企高质量发展专项行动，推进战略性重组和专业化整合，加快国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大。强化国有企业自主创新，推进省属企业打造原创技术策源地，提高国有企业核心竞争力。完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营。立足管资本为主加强国资监管，完善投资监管工作机制，健全高质量发展经营业绩考核体系。

深化营商环境综合改革。实施优化营商环境条例，推进广州、深圳国家营商环境创新试点城市建设，推动粤东粤西粤北城市营商环境建设短板弱项对标提升，

营造市场化法治化国际化一流营商环境。创建国家要素市场化配置综合改革试点，促进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素自主有序流动。深化放管服改革，完善政府部门权责清单、行政许可事项清单制度，统筹推进“证照分离”和“一照通行”改革，推进商事登记确认制改革。构建以信用为基础的新型监管机制，推进“双随机、一公开”监管，使监管对诚信经营者“无事不扰”、对违法失信者“无处不在”。积极营造公平竞争环境，对各类市场主体一视同仁，让国企敢干、民企敢闯、外企敢投。

深入推进数字政府 2.0 建设。加快政务服务“一网通办”标准化规范化便利化，丰富省域治理“一网统管”应用体系，深化政府运行“一网协同”和数字机关建设，推动数据资源“一网共享”直达基层。强化“粤系列”平台建设，推出一批行业标志性应用。推进数字政府基础能力均衡化发展，完善一体化基础设施和本质安全防护体系。建设全省数据业务网、算力资源发布共享平台。

深化投融资体制改革。推广“承诺制”改革，动态调整一批行政审批备案事项，实施重大项目并联审批工作机制。推广重点领域前期工作标准化指引，开展重大项目全过程咨询服务试点。谋划储备一批支撑性、战略性重大项目，争取更多纳入国家“盘子”。用好用足地方政府专项债券、政策性开发性金融工具，推动基础设施领域不动产投资信托基金试点。通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，放宽民间投资市场准入，丰富民间资本投资场景，鼓励和吸引更多民间资本参与重大工程和补短板项目建设。

深化财税金融改革。健全现代预算制度，发挥财政资金效益，增强重大战略任务财力保障。清晰界定各级财政事权和支出责任，健全“钱随人走”转移支付机制，推进省以下财政体制改革。建立县级财力保障长效机制，兜牢兜实基层“三保”底线。深化税收征管改革，构建高效统一的征管新模式。发展多层次资本市场，支持深交所推进全市场注册制改革，加快广州期货交易所发展、打造完整期货产业链，支持广东股权交易中心开展区域性股权市场制度和业务创新试点。引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度，提高制造业中长期贷款占比，增强金融服务实体经济效能。

（七）突出绿美广东引领，提高生态文明建设水平

深入推进绿美广东生态建设。实施绿美广东生态建设“六大行动”，全面落实林长制，对重要生态区域的低效林开展林分优化林相改善，因地制宜调整优化树种林种结构，集中连片打造功能多样的高质量林分和优美林相，全域创建国家森林城市。实施生物多样性保护重大工程，加强生物安全管理，推进南岭国家公园、丹霞山国家公园创建，高标准建设华南国家植物园、深圳国际红树林中心，加强湿地保护和水土保持，推进矿山绿色治理、海岸带生态屏障建设等行动。完善生态保护补偿制度和生态监管体系，健全生态产品价值实现机制。人不负青山，青山定不负人。只要我们持续用力、久久为功，广东的绿水青山必将展现更美的景象。

持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。实施全面提升空气质量行动计划，抓好多污染物协同治理和区域联防联控，精准防控臭氧污染，加强柴油货车污染

治理，基本消除重污染天气。深入落实河湖长制，统筹水资源、水环境、水生态治理，建设幸福河湖、美丽海湾，打造绿色水经济新业态。推进城镇污水管网全覆盖，加强农村面源污染治理，狠抓重点河库支流、城乡黑臭水体污染治理和生态扩容，力争国考断面优良率达90%以上。推进珠江口邻近海域综合治理攻坚战，稳步提升近岸海域优良面积比例。加快生活垃圾焚烧处理设施建设。开展第三次全国土壤普查，强化新污染物治理。

加快发展方式绿色转型。严格落实“三区三线”，强化国土空间规划和用途管控，完成市县国土空间规划编制。健全完善绿色低碳政策体系，促进源头减量、清洁生产、资源循环、末端治理。加快节能降碳、节约用水先进技术研发和推广应用，开展绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链等示范创建。推广绿色建筑，加快智能建造与建筑工业化协同发展。积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快规划建设新型能源体系，发展海上风电、抽水蓄能等新能源和清洁能源，加快储能电池项目落地建设，大力发展新型储能产业，探索储能融合发展新场景，加快推进粤港澳大湾区碳市场建设。推进“无废城市”建设，全省域全链条推进固体废物污染防治，提升铝灰渣、废盐、建筑垃圾等处置能力。推进石漠化综合治理。倡导简约适度的生活风尚，增强全社会生态环保意识。

（八）推进文化自信自强，建设更高水平的文化强省

广泛践行社会主义核心价值观。深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想传播工程，抓好“四史”教育，推进大中小学思想政治教育一体化建设，铸牢中华民族共同体意识。用好革命文物、革命遗址、纪念馆等红色资源，建设长征国家文化公园（广东段）。繁荣中国特色哲学社会科学。加强全媒体传播体系建设。实施公民道德建设工程，弘扬中华传统美德，提升全社会文明程度，推进文明城市创建，擦亮“志愿广东”品牌，倡导全民阅读，让文明之花在广东大地处处绽放。

加强高品质文化供给。实施文艺精品创作扶持计划，深化国有文艺院团改革，培育一批德艺双馨的文学艺术名家大师，推出更多具有全国影响力的精品力作。全面提升公共文化服务供给质量水平，创新实施文化惠民工程，打造白鹅潭大湾区艺术中心、深圳歌剧院等文化新地标，提升公共文化设施服务效能。

推进现代文化产业体系建设。实施文化数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，大力发展4K/8K影视、数字出版，打造数字文化引领地。壮大创意设计产业，建设文化创意新高地。实施重大文化产业项目带动战略，积极培育文化龙头企业。办好深圳文博会、广州文交会、东莞漫博会等展会，健全现代文化市场体系。推动文旅深度融合发展，开发更多精品旅游线路，推进大湾区文化圈和世界级旅游目的地建设。

传承弘扬优秀传统文化。加强文物和文化遗产保护利用，实施早期岭南探源工程，做好“南海Ⅰ号”整体保护，启动“南澳Ⅱ号”考古发掘。提升古籍保护传承和转化利用水平。创新实施岭南文化“双创”工程，做好历史文化名城名镇名村、历史文化街区、历史建筑等保护修缮及活化利用，做强岭南戏曲、岭南美术、广东音乐等特色品牌，活态传承醒狮、龙舟、粤绣、陶艺、石艺等非遗项目，

支持梅州、潮州等市创建国家级文化生态保护区。深化拓展对外传播工程，让中国故事、湾区故事、广东故事传遍四面八方。

加快建设体育强省。广泛开展全民健身，推进公共体育场地设施建设和免费低收费开放。深化体教融合，加强青少年体育工作。支持广州、深圳、梅州高质量建设全国足球重点城市。做好 2024 年奥运会、杭州亚运会备战工作，联合港澳筹备 2025 年全运会、残运会。加强赛风赛纪和反兴奋剂工作，弘扬中华体育精神。发展体育制造业、体育服务业，促进体育消费，积极打造国际性区域性品牌赛事活动。

（九）增进民生福祉、提高人民生活品质，扎实推进共同富裕

促进高质量充分就业。落实落细就业优先政策，优化调整阶段性减负稳岗扩就业政策，加大对量大面广、支撑就业的服务业、中小微企业、个体工商户支持力度。把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，抓好农民工、脱贫人口等重点群体稳定就业，加强困难群体就业兜底帮扶，健全就业公共服务体系。健全终身职业技能培训制度，抓好技工教育“强基培优”计划，推动技工教育与职业教育融合发展，实施产业技能根基工程，加快建立一支规模宏大、素质较高的新型产业工人队伍。完善创业和灵活就业扶持体系，支持和规范发展新就业形态，推动零工市场建设。完善根治欠薪制度体系。就业是最基本的民生，稳住了就业，老百姓生活就有了奔头，我们要以稳就业托起群众“稳稳的幸福”。

织密扎牢社会保障安全网。健全多层次养老保险体系，落实企业养老保险全国统筹，大力发展职业年金和企业年金，规范发展第三支柱养老保险，扎实推进个人养老金先行工作和特定养老储蓄产品试点。实行城乡居民基本养老保险基金省级管理，稳步提升社保待遇水平。推进基本医疗保险省级统筹，实施医疗保障待遇清单制度，落实职工医保门诊共济保障改革，完善大病保险和医疗救助制度，全面推进医保支付方式改革，优化异地就医直接结算服务，扩大异地就医直接结算覆盖面。推行社会保障卡居民服务“一卡通”。加快养老事业和养老产业协同发展，推进基本养老服务体系建设。优化社会救助和慈善制度，推进儿童福利机构优化提质，切实保障妇女儿童合法权益，促进残疾人事业全面发展。

加快健康广东建设。加快创建卫生健康高质量发展示范省，深化医药卫生体制改革，组建人财物一体化管理的紧密型县域医疗共同体，推进药品和医用耗材集采提速扩面，促进医保、医疗、医药协同发展和治理。建设全国医疗卫生高地，谋划打造成规模、上水平的综合性医疗基地，推进公立医院高质量发展试点，争取中山大学附属第一医院、省中医院获批建设国家医学中心，推进香港大学深圳医院等粤港澳医疗合作项目建设，打造国家中医药综合改革示范区。深入实施新一轮基层医疗卫生服务能力提升计划，有效增加农村和欠发达地区医疗资源。加强重大慢性病健康管理，完善妇幼健康、职业健康、老龄健康、心理健康和精神卫生服务体系。加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设，创建国家区域公共卫生中心，推进省级公共卫生医学中心建设。认真做好新阶段新冠疫情防控工作，落实“乙类乙管”要求，完善分级诊疗机制，保障好群众的就医用药，着力保健康、防重症。深入开展爱国卫生运动，践行文明健康的生活方式。

巩固发展军政军民团结。全面落实省、市、县三级国防动员体制改革任务，加强国防动员和后备力量建设，强化军民融合、拥军支前、国防教育、人防、海防等工作。落实军地互提需求、互办实事“双清单”制度，推进军地结对共建。实施退役军人服务中心（站）能力提升行动，深化优抚事业单位改革。深入开展拥军优属活动，做好退役军人安置就业和优抚保障。加强军人军属荣誉激励和权益保障，营造全社会尊军崇军浓厚氛围。

扎实办好十件民生实事。一是深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程。二是优化生育支持政策。三是推进城镇保障性安居工程建设。四是大力推动健康养老服务体系建设。五是深入推进“四好农村路”建设和农村生活污水治理。六是加大食品药品安全监督检测力度。七是开展“放心消费粤行动”。八是开展病险水库除险加固和地质灾害隐患治理。九是提高低保、特困人员、孤儿基本生活和残疾人两项补贴保障水平。十是提高惠企利民服务便捷度。我们要优化民生服务供给，突出抓好“一老一小”保障，让孩子们茁壮成长、老年人乐享幸福。

（十）加固底板防范风险，确保社会大局平安稳定

有效防范化解重大经济金融风险。稳妥处置房地产企业债务风险，落实“金融 16 条”等政策，满足行业合理融资需求，推动做好保交楼、保民生、保稳定等工作，确保房地产市场平稳发展。因城施策支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，探索长租房市场建设。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。强化金融监管和风险监测预警，建立金融稳定保障体系，做好高风险地方法人金融机构、非法集资等风险防范化解工作。

扎实抓好公共安全治理。严格落实安全生产责任制，加强道路交通、城镇燃气、自建房、危化品、消防、水上交通和渔业船舶等重点领域安全监管，强化高层建筑、塔吊、村镇工业园等隐患排查整治。启动堤防达标、大中型水闸除险加固三年攻坚行动。完善全国全省“一盘棋”应急响应和重大突发事件“四个一”应急处置等制度机制，提高基层应急管理能力，推进国家东南区域应急救援中心、省级区域应急救援中心建设，增强应急救援、全灾种保障和风险监测预警能力，全力守护广东父老乡亲安宁。

深入推进平安广东法治广东建设。加强系统治理、综合治理、源头治理，不断提升社会治理现代化水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善基层治理体系，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，加强和改进人民信访、人民调解工作，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，及时把问题和矛盾化解在基层、化解在萌芽状态、化解在源头。加强村（社区）组织动员能力建设，提升基层治理网格化、精细化、信息化水平。强化社会治安防控体系建设，推进扫黑除恶常态化，依法严惩电信网络诈骗、跨境赌博、偷渡走私等群众反映强烈的违法犯罪行为，推进突出毒品问题整治。创新完善群众参与社会治理有效路径，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。全面贯彻实施法治建设“一规划两纲要”，推动重点领域、新兴领域地方立法，实施省“八五”普法规划，以高水平法治保障高质量发展。

四、全面加强政府自身建设

新时代新征程，我们要牢记全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上，牢记“三个务必”，持续推进政府职能转变，提高治理体系和治理能力现代化水平，努力建设人民满意的政府。

加强党的全面领导。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，牢记“国之大者”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

深入推进依法行政。践行全过程人民民主，主动向省人大及其常委会报告工作，自觉接受人大监督、政协民主监督、纪检监察专责监督、群众监督、舆论监督，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见。深入开展法治政府建设示范创建，严格执行重大行政决策程序规定，深化行政执法体制改革，推动政府行为全面纳入法治轨道。

着力增强本领能力。引导干部牢固树立正确政绩观，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，增强“八项本领”、提高“七种能力”，不断提高政治能力、战略眼光、专业水平。着力增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，敢于斗争、敢于胜利，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

强化廉洁政府建设。坚持以严的基调强化正风肃纪，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。严肃廉洁纪律和财经纪律，加强对权力集中、资金密集、资源富集领域的监督，坚决整治群众身边的腐败问题和不正之风。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义。健全为基层减负长效机制，关心关爱基层干部，让基层干部有更多时间精力谋发展、抓落实。加强审计监督、统计监督，认真做好第五次全国经济普查工作。坚持勤俭办一切事业，坚持政府过“紧日子”，让人民群众过“好日子”。

各位代表！高水平推进广东现代化建设，全省各级政府必须永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风。要树立“为官避事平生耻”的责任意识，事不避难、义不逃责，以时时放心不下的责任感、积极担当作为的精气神，在高质量发展的竞技场上展身手、见高低。要牢记“空谈误国、实干兴邦”的实践要求，以时不我待、只争朝夕的紧迫感抓工作，一天当作两天用、两步并作一步走，能马上办的就马上办，能当天办完的就不要拖到第二天。要掌握“致广大而尽精微”的成事之道，善于站在全局谋大事、勇于沉到一线抓落实，苦干实干、能干善干，比学赶超、竞标争先，勃发新气象、展现新作为。

各位代表！岭南春来早，奋斗正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻落实党的二十大精神，在省委的坚强领导下，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，奋力在新征程中走在全国前列、创

造新的辉煌，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献！

附件 1

2023 年省十件民生实事

一、深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程。开展“粤菜师傅”培训 4 万人次以上。实现技工院校招生规模 19 万人以上；支持劳动者积极参与职业技能培训，新增取得职业资格或技能等级证书的劳动者 50 万人次以上。开展“南粤家政”培训 16 万人次以上。

二、优化生育支持政策。免费为超过 50 万名适龄妇女提供一次乳腺癌、宫颈癌筛查，提高妇女“两癌”早诊早治率。免费为 64 万名孕妇提供地中海贫血、唐氏综合征、严重致死致残结构畸形的产前筛查。新增公办幼儿园学位 6 万个，落实全省学前教育生均拨款不低于每生每年 500 元，巩固公办幼儿园在园幼儿占比达到 50%、公办和普惠性民办幼儿园在园幼儿占比达到 83%。建设 21 个城乡学前教育一体化管理资源中心，以乡镇中心幼儿园带动镇域内幼儿园开展教研活动、规范园所管理、提高办园质量。

三、推进城镇保障性安居工程建设。推动重点城市加快筹建保障性租赁住房，新增筹集建设保障性租赁住房不少于 22 万套（间），有效促进解决新市民、青年人等群体住房困难问题。发放城镇住房保障家庭租赁补贴不少于 3 万户。新开工改造城镇老旧小区不少于 1100 个。

四、大力推动健康养老服务体系建设。持续增加医养结合机构数，65 岁及以上老年人医养结合服务率超 30%。推进家庭医生签约服务，65 岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率超 60%。新增 64 个社区（村居）心理关爱项目点，开展老年人心理关爱行动。为 2.2 万户特殊困难老年人家庭开展适老化改造。

五、深入推进“四好农村路”建设和农村生活污水治理。新建和改造提升农村公路超 3868 公里，对 248 座农村危旧桥梁（含渡改桥 3 座）进行全面改造，完成村道安全生命防护工程 1000 公里。因地制宜实施农村生活污水治理，新增完成 1000 个自然村生活污水治理提升工程。

六、加大食品药品安全监督检测力度。学生集体用餐配送单位抽检不少于 9000 批次，实现现场检查评价及供餐质量安全监测全覆盖，农贸市场食用农产品快速检测不少于 800 万批次，食品抽检达到每千人 5.5 批次。完成药品监督抽

检不少于 1.5 万批次，省内生产的国家集中招标采购中标品种抽检覆盖率达到100%。

七、开展“放心消费粤行动”。引导知名街区（商圈）、餐饮店、电商平台和品质化农贸市场开展放心消费承诺活动。新增放心消费承诺单位 8000 家，线下无理由退货承诺店 3000 家。提高消费者举报投诉处理效率，12315 平台上的投诉按时办结率和举报按时核查率均超过 95%。

八、开展病险水库除险加固和地质灾害隐患治理。全面完成 12 座大中型、826 座小型病险水库除险加固，提前两年完成现有病险水库除险加固任务。对 20 处大型及以上地质灾害隐患点开展工程治理，完成 30 个重点镇、3000 平方公里的 1:10000 地质灾害风险调查。

九、提高低保、特困人员、孤儿基本生活和残疾人两项补贴保障水平。城乡低保对象最低生活保障人均补差水平分别从每月 653 元、300 元提高到 676 元、311 元；特困人员基本生活标准不低于当地最低生活保障标准的 1.6 倍。集中供养孤儿从每人每月 1949 元提高到 2017 元，散居孤儿（含艾滋病病毒感染儿童）、事实无人抚养儿童从每人每月 1313 元提高到 1359 元。困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准分别从每人每月 188 元、252 元提高到 195 元、261 元。

十、提高惠企利民服务便捷度。整合设立市场主体诉求响应平台，全面纳入“粤省心”全流程接办体系，实现 7×24 小时响应接办、全流程督办、限时办结，打造不少于 50 类诉求智能化分办场景，实现诉求分办提速 20%。深化“粤智助”政府服务自助机在基层应用，推动户政、交管、社保、医保、公积金、就医挂号和适老助残等高频服务上线不少于 200 项。打造全省统一接听的 12355 青少年服务热线，为全省青少年提供无差别、同标准、高品质的心理咨询、法律援助、困难救助等综合服务。

附件 2

名词解释

1.“3+4+8”世界级机场群：广州白云机场、深圳宝安机场、珠三角枢纽（广州新）机场等 3 个国际航空枢纽机场，珠海金湾机场、揭阳潮汕机场、湛江吴川机场、惠州平潭机场等 4 个地区性枢纽机场，梅州梅县、韶关、阳江、云浮、肇庆怀集、清远连州、河源、汕尾等 8 个支线机场。

2.“港澳药械通”：通过创新药品医疗器械监管方式，允许临床急需、已在港澳上市的药品，以及临床急需、港澳公立医院已采购使用、具有临床应用先进

性的医疗器械，经广东省人民政府批准后，在粤港澳大湾区内地符合条件的医疗机构使用。

3.横琴“双15%”税收优惠政策：对横琴粤澳深度合作区符合条件的产业企业减按15%的税率征收企业所得税；对在合作区工作的境内外高端人才和紧缺人才，其个人所得税负超过15%的部分予以免征。

4.“三区三线”：农业、生态、城镇空间和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界。

5.基层“三保”：基层“保基本民生、保工资、保运转”。

6.“亩均”考核评价：实施以亩均增加值、亩均税收等为核心的综合评价，通过评价结果引导科技、人才、资金、土地等要素资源向优质企业和区域集聚倾斜，促进制造业高质量发展。

7.“三横六纵两联”综合立体交通网主骨架：“三横”为沿海通道、沪广—西江通道、汕昆横向通道；“六纵”为京港澳通道、京深港通道、粤贵川通道、粤湘渝通道、二湛通道、粤东北上通道；“两联”为汕尾北上通道、粤西北上通道。

8.贸易强省建设“六大行动”：出口市场提升行动、贸易枢纽建设行动、新型贸易提速行动、内外资招商一体化行动、制度型开放引领行动、贸易抗风险能力提升行动。

9.供销社联农扩面五项工程：村供销合作社联农工程、乡镇供销合作社联农工程、县域助农服务平台联农工程、供销农场及农民专业合作社联农工程、农业产业化联合体联农工程。

10.“一网通办”：依托各级政务服务事项标准化和全省统一申办受理平台，全面优化业务办理流程，深度融合大数据、人工智能等先进技术，全面推动政务服务“网上办、指尖办、就近办、一次办”。

11.“一网统管”：依托数字政府一体化支撑平台和感知体系，统筹数字化治理资源，提升政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护的数字化履职能力，实现省域治理“可感、可视、可控、可治”。

12.“一网协同”：以粤政易移动办公平台作为全省政府各部门办公枢纽，建设横到边、纵到底，联通省市县镇村五级的工作协同体系，全面提升数字机关建设水平。

13.“一网共享”：建设覆盖各级公共管理和服务机构的一体化数据共享交换体系，为各级各部门提供统一规范的数据服务，全面赋能政府部门履职，助力深化数据要素市场化配置改革。

14.绿美广东生态建设“六大行动”：森林质量精准提升行动、城乡一体绿美提升行动、绿美保护地提升行动、绿色通道品质提升行动、古树名木保护提升行动、全民爱绿植绿护绿行动。

15.“四史”：党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史。

16.法治建设“一规划两纲要”：《法治广东建设规划（2021-2025年）》《广东省法治社会建设实施纲要（2021-2025年）》《广东省法治政府建设实施纲要》。

17.增强“八项本领”、提高“七种能力”：增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领；提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。

20 广西

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 12 日在广西壮族自治区第十四届人民代表大会第一次会议上

自治区主席 蓝天立

各位代表:

现在，我代表自治区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请自治区政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2022 年和过去五年工作回顾

刚刚过去的 2022 年，是党的二十大胜利召开之年。全区各族人民牢记领袖嘱托、勇担历史使命，坚决贯彻落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，坚持稳字当头、稳中求进，顶住了经济下行压力，保持了经济社会大局稳定。

初步预计，全区地区生产总值增长 3%左右，规模以上工业增加值增长 4.5%左右，一般公共预算收入同口径增长 3.6%，居民消费价格涨幅 1.9%左右，城镇调查失业率 5.6%左右。

工业动能稳步增强，工业占 GDP 比重提高 1.2 个百分点左右，对经济增长贡献率提高 3.2 个百分点左右，工业投资增长 30%、高于全国 20 个百分点左右。食品工业产值突破 3000 亿元，石油化工、造纸木材加工业均突破 2000 亿元。农业增产增效，粮食总产量 1393.15 万吨，早稻播种面积和总产量居全国第四，粮食播种面积、单产和总产量连续三年增长，地理标志农产品数量排全国第六。创新发展成效明显，全区研发（R&D）经费增长 15%左右，综合科技创新水平指数提高到 54.8%，新增高新技术企业 1380 家，高技术制造业增加值增长 13.9%。开放合作深化拓展，外贸进出口总额由 1 月份下降 31.1%转为全年增长 11.3%、高于全国 3.6 个百分点。招商引资到位资金 8785 亿元、增长 19.3%，实际利用外资增长 38.3%。世纪工程平陆运河开工建设，海铁联运班列增至 8820 列，北部湾港集装箱吞吐量超 700 万标箱，新增外贸集装箱航线 10 条，首次开行欧美洲际干线。生态优势持续巩固，城市环境空气质量保持优良，国家地表水考核断面水质优良比例 98.2%，7 个市进入全国城市地表水环境质量前 10 名、柳州居全国第一，近岸海域水质优良比例 94.5%、居全国第二。民生福祉不断改善，城镇新增就业 38.42 万人，城镇、农村居民人均可支配收入分别实际增长 1.1%、4.2%。保障农民工工资支付工作连续三年获国家考核 A 级等次。

过去一年，是极不平凡的一年，全区经济发展经历了一个十分艰难的过程，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力持续显现，疫情反复等超预期因素陡然增加，叠加我区深层次结构性矛盾，风险挑战明显上升。全区上下主动作为、奋

力拼搏，突出“稳、早、实、紧、效”，推进“稳中求进攻坚年”各项工作，全力以赴打好“十场攻坚战”，付出了艰苦努力。

（一）紧抓指挥调度，全面促进政策落地见效。全面落实国家稳经济一揽子政策和接续措施，迅速制定出台195条政策举措，逐月逐季开展经济运行分析研判调度，清单化、项目化、节点化推进工作，较快扭转经济下滑势头。健全“政企直通车”制度，推动政策“一站式、无障碍”直达企业、“免申即享”。新增减税降费及退税缓税缓费超700亿元、惠及全区95%市场主体，争取中央转移支付3695.6亿元、增长14.6%，财政贴息60亿元以上撬动“桂惠贷”投放3349.2亿元、90%以上投向中小微企业、惠及12.3万户市场主体。新登记市场主体增长11.3%，实有市场主体超430万户，其中民营企业超100万家。

（二）紧抓工业振兴，全力推动转型升级。整合投入一般公共预算资金和政府专项债券465亿元全力支持工业发展。实施重点企业物流运输日监测、重点企业“白名单”等制度，大力加强煤电油气运调度，保障产业链供应链稳定顺畅。全面启动中石油广西石化炼化一体化转型升级项目，推进桐昆钦州绿色化工基地一期等“双百双新”项目483个，竣工华谊钦州基地二期、中伟新能源一期、玉林华友锂电一期等68个项目，实施“千企技改”项目1210个、竣工投产458个，引进比亚迪动力电池、柳州赛克科技动力电池等一批风口行业项目，高技术制造业、装备制造业投资分别增长60.8%、38.2%。打造新材料—动力电池—整车较为完整的新能源汽车产业链。石化化工、金属新材料等主要产业链向下游精深加工有效延伸。柳州螺蛳粉、梧州六堡茶等成为畅销全国的网红产品。南南铝加工铝合金板带材气垫炉、玉柴商用车燃氢发动机填补国内空白。上汽通用五菱首个自主产权EPS控制器实现国产化生产，保障汽车产量30万辆。重点园区“115”工程深入推进，新增千亿元和五百亿元园区各1个、百亿元园区3个，建设轻工产业园56个。强龙头壮产业行动深入开展，千亿元、百亿元和龙头企业分别达到2家、25家、180家。新增规模以上工业企业超1300家、连续三年新增超千家。新增国家级专精特新“小巨人”企业22家、总数排西部第四。推进工业数字化升级，新培育智能工厂、数字化车间各70家，建成“星火·链网”超级节点，创建广西（柳州）国家级车联网先导区。在南宁上线我国首个面向东盟的F根镜像节点和国家域名顶级节点。

（三）紧抓乡村振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果。在全国率先实施“防返贫守底线”专项行动，着力构建“线上网络化、线下网格化”防止返贫监测帮扶工作机制。安排各级财政衔接资金227.2亿元，新增脱贫人口小额信贷51.7亿元、惠及10.9万户脱贫群众，实施乡村建设和产业发展项目超2.6万个。粤桂东西部协作引进企业投产321家。“万企兴万村”行动深入开展。产业帮扶脱贫户覆盖率90.9%。易地搬迁15.88万户，实现每户一人以上就业。脱贫人口务工规模289.1万人，脱贫人口人均纯收入增长12.6%。全面推行耕地保护田长制，新建高标准农田240万亩，发放实际种粮农民一次性补贴10亿元。抓好主要农产品顺产顺销，生猪存栏2220万头、出栏3347万头，蔬菜、水产、桑蚕等产量保持较快增长。糖料蔗种植面积1120万亩。新建国家储备林249.5万亩。油茶产业综合产值425亿元、增长4%。新增国家级农业优势特色产业集群2个、现代农业产业园1个、农业现代化示范区3个、农业绿色发展先行区1个、林业产业示范园区6个。新增农业产业化龙头企业135家、农民合作社3380家。新建农产

品产地冷藏保鲜设施 870 个，主要农产品加工转化率 68%。乡村基础设施进一步完善，农村地区基本实现稳定可靠的供电服务，乡镇 5G 网络、建制村快递服务基本全覆盖。97.6%的乡镇通三级以上公路，应急广播覆盖 60%以上县（市、区），农村生活垃圾收运处置体系覆盖率提高到 95%以上。在全国率先推行乡村振兴村级协理员专项计划，共招聘近 5000 名大学毕业生。所有行政村均建立村规民约，342 个村落列入中国传统村落名录、总量排全国第十。乡村环境和谐美丽、农民生活不断改善。

（四）紧抓重大项目建设，积极扩大有效投资。聚焦“五网”建设提高投资精准性，提前实施部分“十四五”规划项目，加强用地用林用海等要素保障。自治区统筹重大项目完成投资额增长 20.5%，基础设施投资增长 10.2%。争取国家资金支持成效显著，争取到政策性开发性金融工具投放资金 229.9 亿元、中央预算内投资 147.1 亿元、新增政府专项债券 892 亿元。投放扩大制造业中长期贷款 86 亿元。推进交通强区建设，综合交通投资工作连续三年获国务院督查激励，公路水路投资规模排全国前三。南崇城际铁路和南丹至天峨、田林至西林等高速公路建成通车，新增高铁营业里程 121 公里，新增高速公路里程超 800 公里，全面实现“县县通高速”。平南三桥荣获“中国钢结构金奖”。西江航运干线双线船闸全线贯通。钦州全国首个海铁联运自动化集装箱码头、防城港 20 万吨级散货码头投入使用。南宁机场国际航空货邮吞吐量突破 7 万吨、增长 2 倍，增速排全国千万级机场第一。增强能源保障能力，国能广投北海电厂、北海能源基地煤炭储运配送中心等项目建成，防城港红沙核电 3 号机组具备并网条件，白龙核电等项目顺利签约。加强水利建设，在西部地区唯一入选全国首批省级水网先导区，大藤峡水利枢纽通过正常蓄水位验收，桂中治旱乐滩水库引水灌区完工通水，驮英水库下闸蓄水，大藤峡灌区和龙云灌区工程开工建设。实施城市更新行动，改造城镇老旧小区 12.9 万套、背街小巷 4085 条，建成地下管网 4813 公里、新能源汽车充电桩 2.9 万个、城镇生活污水处理厂 132 座、镇级污水处理设施 723 座。新建成 5G 基站 2.4 万座，5G 用户数排西部第二。成为全国第一个所有设区市均达标“千兆城市”的省份。

（五）紧抓提振消费，加快推动服务业复苏。加强全国采购商广西行产销对接。扩大汽车、家电等重点商品销售。开展“33 消费节”等系列促消费活动，直接带动销售额 94.3 亿元，间接带动云闪付平台广西 60 万商户实现交易额 1239.7 亿元。举办供销大集等活动，促进农产品和日用消费品销售过千亿元。快递包裹揽投量超 42 亿件。建设现代服务业重大项目 104 个、集聚区 38 个。新增限额以上批零住餐企业超 1900 家，新增规模以上服务业企业 600 家左右。推进“物流网”基础设施项目 758 个。玉林获批国家骨干冷链物流基地。加快建设广西世界旅游目的地和桂林世界级旅游城市，新增黄姚古镇国家 5A 级景区、大新明仕国家级旅游度假区，长征国家文化公园（广西段）等项目加快推进，象鼻山景区全面免费开放。列入联合国世界旅游组织“最佳旅游乡村”1 个，获批国家级夜间文化和旅游消费集聚区 5 个。

（六）紧抓改革开放，不断增添发展活力。着力稳定对外贸易，外贸进出口总额达 6603.6 亿元。新增北海铁山港区国家进口贸易促进创新示范区和柳州、贺州国家跨境电商综合试验区，跨境电商交易额、加工贸易额分别增长 60.8%、12.5%。一般贸易进出口额实现 2817 亿元、增长 52.9%，边民互市贸易额居全国

第一。跨境人民币结算总量在边境和西部省份保持第一。扎实推动西部陆海新通道建设，推进北部湾港扩能优服，新增年设计吞吐能力 3000 万吨，港口基础设施投资连续两年超百亿元。海铁联运班列辐射范围扩大到 17 个省份 60 个市，陆路启运港退税试点政策落地实施。成功举办第 19 届东博会、峰会，签约项目总投资额比上届增长 37%。与 RCEP 成员国进出口额占全区 47.8%。中国（广西）自由贸易试验区累计入驻企业 8.5 万家。面向东盟的金融开放门户重点改革任务完成 98%，中国—东盟金融城入驻金融机构（企业）超 400 家。统筹抓好各项改革，推进政务服务便民利企“微改革”，上线运行“智桂通”，829 项服务实现“掌上办理”。完成国企改革三年行动主体任务，纳入国家科改示范企业 9 家、居全国第三。农村信用社改革取得新进展。建设营商环境“智管云”平台，推动营商环境指标无感监测，进一步畅通市场主体诉求解决渠道。建成广西工程建设领域网上中介服务超市。实现全区公共资源交易平台一体化运行。深化“放管服”改革和商事制度改革，推行基层“一枚印章管审批（服务）”改革，实现“证照分离”改革全覆盖的涉企经营事项增至 532 项，300 多项高频政务服务事项可“跨省通办”，政务服务事项网上可办率 99%。

（七）紧抓绿色转型，持续巩固生态环境优势。加强环境保护和治理，强化落实河湖长制、林长制，推行湾长制，打好蓝天、碧水、净土保卫战。抓好重污染天气消除和臭氧污染、柴油货车污染等治理。推进漓江生态保护和修复提升工程，对水质不稳定河流开展精准治污。生态环境质量保持全国前列，生态质量指数居全国第二，生物多样性得到有效保护、丰富度居全国第三。落实中央生态环境保护督察反馈问题整改取得显著成效。强化生态建设，争创西南岩溶国家公园，新增国家生态文明建设示范区 3 个、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地 1 个。完成“三区三线”划定。贯彻中央“双碳”战略部署，落实能耗双控优化政策。清洁能源装机占比提高到 61%，森林植被总碳储量约 5.3 亿吨。累计创建国家级绿色园区 8 个、绿色工厂 67 个，建成自治区级绿色矿山 31 座，低碳产品认证获证企业和证书数量全国第一。

（八）紧抓科教振兴，增强创新支撑能力。推进在研科技重大专项和重点研发计划项目 297 个，突破重大技术 74 项。新增自治区级瞪羚企业 56 家。国家级创新平台达到 118 个，转化科技成果 1697 项。新增特色金属材料与组合结构全寿命安全、靶向肿瘤学 2 家省部共建国家重点实验室，组建首家自治区实验室—广西新能源汽车实验室。成立中国—东盟卫星遥感应用中心。“五复合橡胶挤出机头”项目获中国专利金奖。广西大学取得天文观测重大突破性研究成果。2 家国家高新区入选 2022 年度园区高质量发展百强。促进教育提质振兴，新认定自治区级普惠性民办幼儿园 639 所，改扩建中小学校 5328 所（次）、公办幼儿园 1205 所（次），新增学位 17.6 万个。深入开展基础教育提升年活动，加强教师队伍建设。进城务工人员随迁子女入读公办学校的比例达到 94%。下达学生资助资金 78.51 亿元，受助学生 422.37 万人次。深入落实“双减”工作，提供课后服务的义务教育学校比例达到 100%。南宁教育园区 10 所学校首期工程投入使用。启动新一轮 63 个广西一流学科项目建设，重点支持 50 个示范性现代产业学院发展，46 个职业教育示范性实训基地加快建设，教育服务发展的能力不断增强。

（九）紧抓民生实事，持续增进人民福祉。加大企业稳岗扩岗补助力度，支持创业带动就业，推广以工代赈。玉林获批国家公共就业服务能力提升示范项目

城市。离校未就业高校毕业生就业率达 96.22%。开展技能广西行动，技能人才总量增长 4.55%。开发公益性岗位 28.47 万个。建设国家区域医疗中心，实施公共卫生防控救治能力建设项目 635 个、新增床位 1.5 万张。推行乡村医生乡聘村用。执行 429 个药品、17 类医用耗材集中带量采购，价格平均降幅 49.4%，减轻群众就医负担超 70 亿元。全面推进医保支付方式改革，次均住院费用比全国平均低 14.7%。医保就医结算覆盖全部行政村，参保群众不出村就能报销门诊费用。全面推进医保移动支付应用，群众看病医保结算实现“线上付、免排队”。中医药壮瑶医药事业稳步发展。各项社保待遇稳步提高，农民工、灵活就业人员、新业态就业人员参加社会保险制度不断健全。新开工保障性租赁住房 6.13 万套，改造棚户区 1.08 万套、边境农村老旧住房 2572 户。发放困难群众救助补助资金 128 亿元。加快发展文体事业，推进各级公共文化设施向群众免费开放。彩调剧《新刘三姐》获得文华大奖，与电影《秀美人生》一并荣获中宣部“五个一工程”优秀作品奖，纪录片《苗寨八年》获得星光奖。六堡茶制作技艺、瑶族油茶习俗列入联合国非物质文化遗产代表作名录。获得各类国际国内体育大赛金牌 70 枚，创世界纪录 1 项，超亚洲纪录、全国纪录各 1 项。民生支出占财政支出的比重保持在八成左右，为民办实事项目全部兑现，人民群众的幸福感、获得感更加充实、更有保障、更可持续。

（十）紧抓风险防范化解，维护大局和谐稳定。打赢多场疫情防控阻击战歼灭战，派出医疗队支援外省疫情防控，落实“二十条”、“新十条”等措施，因时因势优化落实防控措施，努力实现“两个最大”目标。迅速响应、妥善处置“3·21”东航飞行事故、10 轮强降雨、5 次强台风、1 次严重夏秋连旱和罕见山林大火等系列重大突发事件。强化自建房、城镇燃气、交通运输等重点领域安全风险整治和专项治理。安全生产和消防工作国家考核获得优秀等次。食品药品安全、生产安全、能源安全、金融安全形势总体稳定。积极做好党的二十大安保维稳工作，政治安全、社会稳定等各项工作深入推进，扫黑除恶斗争进入常态化，“亮剑”系列、“百日行动”等专项行动成效明显，社会治安形势稳中向好，人民群众安全感提高到 98.52%。

一年来，外事、侨务、海关、海事、煤监、地震、消防、人防边海防、反走私、供销、气象、水文、信访、档案、保密、科学研究、地方史志、新闻出版、参事文史、决策咨询、工会、共青团、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字、宗教、公益慈善等工作取得新进展。新时代兴边富民行动深入推进，民族团结进步创建提质扩面，铸牢中华民族共同体意识示范区建设扎实开展。国防动员体制改革深入推进，兵员征集质量稳步提升，民兵建设水平持续加强，全民国防教育、双拥共建取得新成效，退役军人服务保障体系不断健全，军政军民团结更加巩固。

一年来，我们持续加强政府自身建设，努力为人民群众排忧解纷、为市场主体纾困解难。扎实推进党史学习教育常态化长效化。严格落实中央八项规定精神及自治区实施办法，深化整治形式主义、官僚主义，自治区政府层面属中央规定的精简范围内文件减少 20%。“三公”经费只减不增。加强法治政府建设，自治区人民政府制定出台 2 项政府规章，提请自治区人大审议 6 项地方性法规议案。深入开展“提质效促落实强本领促发展”能力提升行动，建设“12345”政府服务“总客服”，政府系统工作质量和效率进一步提升。全面落实中央巡视、国务院大督查、审计等反馈意见整改。严格执行人大及其常委会决议决定，依法接受

人大及其常委会监督，自觉接受人民政协的民主监督，自治区人大代表建议630件、政协委员提案483件全部按期办理并答复。

各位代表！2022年是本届政府的履职收官之年，回顾过去五年，广西发展走过极不寻常、极不平凡的历程。我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，沉着应对严重冲击，全力以赴战疫情、稳经济、促发展、惠民生，迎来了多件盛事喜事，办成了一批大事要事，解决了许多难事急事，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果，各项事业发展取得新成就。

——五年来，我们接续奋斗与全国同步全面建成小康社会。提前一年实现地区生产总值、居民人均可支配收入比2010年翻一番目标。尽锐出战攻克深度极度贫困堡垒，连续五年在国家扶贫成效考核中获得综合评价“好”的等次，634万建档立卡贫困人口、5379个贫困村、54个贫困县全部脱贫摘帽，历史性解决了绝对贫困问题。

——五年来，我们攻坚克难持续增强经济综合实力。预计全区地区生产总值年均增长5.5%、高于全国0.3个百分点，总量突破2.5万亿元。一般公共预算收入同口径年均增长3.6%。市场主体年均增长11.5%。固定资产投资、社会消费品零售总额年均分别增长6.4%、3.9%，外贸进出口总额年均增长11.3%、高于全国2.7个百分点。金融机构存款、贷款余额均连续跨越3万亿元、4万亿元台阶。城镇化率由50.6%提高到2021年的55.1%。

——五年来，我们锐意进取加快补短板锻长板。第一产业增加值年均增长5.9%、居全国前列，形成6个1000亿元、3个500亿元现代特色农业产业集群。规模以上工业增加值年均增长4.7%，工业对经济增长的贡献率比2017年提高15个百分点左右，战略性新兴产业对工业增长的贡献率超过30%。打造了10个千亿元级工业产业集群、4个千亿元园区、4个五百亿元园区、47个百亿元园区，建成国内产品型谱最齐全、应用领域最广的内燃机制造基地。建筑业总产值年均增长11.6%。第三产业增加值年均增长6%、高于全国0.5个百分点。数字经济年均增长10%，规模超9300亿元。

——五年来，我们奋发图强打牢发展基础。首次进入全国区域创新第二梯队，有效发明专利数量年均增长14.7%。高速公路通车里程全国第六，高铁营业里程西部第一、实现与21个省份直通“当日达”。北部湾港进入全国沿海十大港口、集装箱吞吐量增速连续三年居首位，开启通航30万吨级巨轮的历史。西江航运干线（贵港）至粤港澳大湾区全线通行3000吨级船舶。新建成民用机场、通用机场各2个。在全国率先实现县以上区域全部覆盖“双千兆”网络，智慧广电工程实现行政村100%通广电光缆。电源装机比2017年增加43%，新能源装机增加3.1倍。

——五年来，我们蹄疾步稳深化改革开放。获批建设中国（广西）自由贸易试验区。加快共建西部陆海新通道。中马“两国双园”、中国—东盟信息港、面向东盟的金融开放门户、沿边重点开发开放试验区、南宁临空经济示范区、防城港国际医学开放试验区、面向东盟科技创新合作区、综合保税区等一批重大平台加快建设。中国—东盟经贸中心、中国—东盟特色商品汇聚中心投入运营。招商

引资到位资金年均增长10.8%，引进“三类500强”企业和“专精特新”强优企业300家，实际利用外资年均增长20.4%。集装箱航线增至75条、与200多个港口通航。完成向海经济三年行动计划。新增国际友城19对，总数增至125对、居全国第四。在全国率先推行省级政务服务容缺受理制度。“桂惠贷”、工业特派员制度等12项典型经验做法获国务院大督查通报表扬，百色市促进乡村振兴、崇左凭祥市深化商事制度改革等39项举措获国务院督查激励。主要领域自治区以下财政事权和支出责任划分改革基本完成，零基预算改革、要素市场化配置改革等深入推进。国资国企、科技、文化、农村、应急管理等领域改革取得新成效。

——五年来，我们持续加力改善人民生活。年民生支出从3997亿元增至4654.7亿元。城镇、农村居民人均可支配收入年均分别实际增长3.6%和6.9%，城乡收入倍差由2.69缩小到2.35。学前教育毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率均超过全国平均水平，所有设区市都有了高等院校。校园安防工作全面加强，中小学幼儿园安防建设实现“4个100%”。义务教育超大班额全面消除，控辍保学实现动态清零。建立覆盖各类教育的学生资助体系。健康广西建设深入推进，人口政策不断优化。实现村村有卫生室、镇镇（乡）有卫生院、县县有二级公立医院、市市有三甲医院，公共卫生服务能力大幅提升。人均预期寿命、妇幼健康主要指标高于全国平均水平。“长寿之乡”35个，数量居全国首位。基本实现全民享有基本养老、基本医疗保险。重特大疾病医疗保险和救助制度不断健全。农村饮水安全工程受益人口1139.8万人。建设保障性住房和改造棚户区43.4万套，惠及125万群众。改造农村危房21.47万户。生态文明建设取得显著成效，生态环境质量持续改善，生态优势加速转化为发展优势，“山清水秀生态美”的金字招牌越擦越亮。

各位代表！过去五年，特别是疫情以来的三年，外部环境严峻复杂，困难挑战接踵而至，我们一路攻坚克难、勇毅前行，成绩来之极为不易。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是自治区党委坚强领导、科学决策的结果，是全区干部群众团结拼搏、开拓奋进和各方大力支持的结果。在此，我代表自治区人民政府，向全区各族人民、各界人士、驻桂人民解放军、武警部队官兵、消防救援队伍致以崇高的敬意！向关心支持广西发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人表示诚挚的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，我区发展还存在不少问题和差距。从当前看，稳增长基础不够牢固，市场主体生产经营困难依然较多，工业稳产增效难度大，投资增长仍较乏力，消费潜力释放不足，巩固拓展脱贫攻坚成果任务艰巨，基层“三保”压力增大。从长远看，欠发达仍是最大区情，发展仍存在不少短板，综合实力较弱，高质量发展水平较低，结构性矛盾突出，交通、水利等基础设施服务发展能力不够，教育、医疗卫生等领域优质资源明显不足，人才特别是高端人才偏少。我们要咬住发展第一要务不放松，牢记发展是解决我区一切问题的基础和关键，狠抓产业振兴，加快建设现代化产业体系，奋力推动高质量发展。要坚持稳字当头、稳中求进，在稳的基础上全力求进，以稳促进，以进保稳。要着力提高创新效能，深入实施科教兴桂、人才强桂战略，集中优势资源，聚焦产业发展强化科技赋能，让科技创新“关键变量”成为高质量发展的“最大增量”。要充分激活改革开放动力活力，用改革解难题，以开放促发展，营造

市场化法治化国际化一流营商环境，充分激发民营经济活力和社会创造力，扩大高水平开放，服务和融入新发展格局。要坚持系统观念，把握好局部和全局、当前和长远、微观和宏观的关系，既实现当前的稳增长，又为今后发展打好根基、拓展空间、积蓄后劲。要坚持底线思维，提高防范化解重大风险能力，严密防范系统性安全风险，坚决守住守好祖国“南大门”。做好经济工作，推进新时代壮美广西建设，我们必须坚守根本性的大原则、大道理，实事求是、把握规律、加强统筹、守正创新，从发展的战略全局出发，抓住主要矛盾，抓住重大关键环节，纲举目张做好工作，全力以赴推动高质量发展取得新成效。

二、2023年主要工作建议

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，做好今年工作意义重大。我们要紧跟伟大复兴领航人踔厉笃行，加力稳增长、提质量，加力增动能、谋创新，加力抓统筹、促协调，加力惠民生、增福祉，加力防风险、保安全，加快建设新时代壮美广西。

根据自治区党委十二届五次全会暨经济工作会议的部署，做好今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议精神，认真学习贯彻习近平总书记对广西“五个更大”重要要求，深入贯彻落实习近平总书记视察广西“4·27”重要讲话和对广西工作系列重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设新时代壮美广西开好局起好步。

今年我区经济社会发展的主要预期目标是：全区地区生产总值增长5.5%左右，一般公共预算收入增长5%左右，规模以上工业增加值增长6.5%，固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长6.5%以上，外贸进出口总额增长7%以上，减排降碳控制在国家下达目标内，居民人均可支配收入与经济增长基本同步，力争新增城镇就业30万人，城镇调查失业率6%以内，居民消费价格指数涨幅控制在3%左右，确保粮食产量只增不减。

确定这些目标，体现了稳中求进工作总基调，兼顾了需要与可能，符合我区发展实际，既积极又稳妥，有基础、有条件、有支撑。在不确定难预料因素增多的情况下，实现上述目标需要付出更艰苦努力。我们要以满格状态、顶格标准加力提速，确保实现开局之年的各项目标任务。

（一）加快制造业转型升级，持续推进工业振兴。咬住工业补短板、锻长板不放松，坚持“培新、育强、扶创、保畅”，抓项目扩增量、增投资强后劲。

促进工业投资提质扩量。开展制造业项目建设年活动，统筹一般公共预算资金和政府专项债券400亿元以上支持工业发展，力争工业投资增长20%以上。补强产业链薄弱环节，抓好增产增效、补链强基、高端化智能化绿色化改造等三类

项目各500个。开工建设中石油广西石化炼化一体化转型升级、华谊三期一阶段等项目。加快建设华友锂电二期等项目。竣工弗迪动力电池及储能系统、惠科电子北海产业新城一期等“双百双新”项目。深入推进“千企技改”。继续实施重点园区“115”工程，开展园区体制机制创新试点，完善园区效益考核体系，推行工业项目“标准地”出让，探索增加混合产业用地供给，建设“十有”园区。

锻造工业竞争新优势。依托骨干龙头企业，设立制造业技术创新引导基金，支持南宁南南铝加工价值链提升工程、柳州上汽通用五菱“一二五”工程、玉林玉柴规模倍增工程，加快开发新产品和突破关键核心技术。发挥沿海沿江优势，加快发展石化化工新材料、新能源电池和材料产业。促进铝产业高质量发展。做实壮大智能家电、现代造纸、高端绿色家居、糖业、柳州螺蛳粉、六堡茶等轻工业和特色产业。加快建筑业转型升级步伐，力争建筑业总产值增长10%左右。推动新兴产业倍增发展，大力发展数字经济，加快信创产业发展，推动制造业智能化数字化升级，推进“十百千万”工程。加快汽车、机械、有色金属、冶金、糖业等领域工业互联网发展。培育壮大数字广西、北投信创等数字经济龙头企业。加大机器“换人”、设备换芯、生产换线力度，新增智能工厂、数字化车间各60家以上。

培育壮大工业企业。以工业树产业林布局全景图为引领，实施强龙头壮产业行动，培育龙头企业20家、链主企业30家、百亿元产值企业5家。实施中小企业梯度培育“三个一”工程，打造中小企业特色产业集群10个，培育自治区级“专精特新”企业100家以上，新增规模以上工业企业1000家以上、总数突破万家。

保障工业稳畅运行。强化领导挂钩联系服务企业，优化工业特派员服务，加强重点地区、重点行业、重点企业运行分析，靠前协调解决产业链堵点卡点等困难问题。抓好能源电力保供，开展电力市场化交易，加强“铁公水机”运输调度，多措并举降低企业生产经营成本。

工业振兴是我区推动高质量发展必须打好、必须打赢的战略主动仗，我们要坚定信心、持续加力，闯出工业发展新天地！

（二）强化发展创新支撑，着力推进科教振兴。发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，突出企业科技创新主体地位，有力统筹教育、科技、人才工作。

加强关键核心技术攻关。大力实施科技体制改革三年攻坚，推行“揭榜挂帅”、“赛马制”等项目组织管理方式，自治区本级财政科技经费直接用于科研攻关项目的比例提高到60%以上，引导全社会加大研发投入。实施科技“尖锋”行动，聚焦7大领域实施100项以上攻关项目，力争突破80项以上关键核心技术。大力培育创新型企业，新增自治区级制造业“单项冠军”企业30家，新增科技型中小企业超1000家、高新技术企业300家以上。

深化产教科融合发展。强化区内高校院所、职业院校与产业需求对接，促进产业链、创新链、人才链有机衔接。加快高校“双一流”建设，分类支持高水平

学科发展，完善南宁教育园区、桂林高校集聚区配套设施。推进科研院所“一流强院强所”建设。加强科学技术普及，健全科技伦理制度。建设新时代高技能人才队伍，实施“技能广西行动”，启动整市推进产业工人队伍建设支持企业用工试点。深化与东盟国家教育合作，打造“留学广西”品牌。支持南宁建设面向东盟的职业教育合作区。推进企业主导的产学研深度融合，推动科改示范行动扩面提质，着力打造国有企业原创技术策源地，建设区内外联合研发、科技服务、创新联合体等平台 20 个以上，新增自治区级科技创新平台 15 家、成果转化中试基地 12 家，转化成果 1000 项以上。加快建设面向东盟科技创新合作区、钦州石化产业技术创新中心、中国—东盟/RCEP 国际知识产权总部基地。

增强人才引领力和驱动力。优化人才“引育留用”生态，坚持“厚土培植”、“带土移植”。实施“广西人才小高地”、“院士工作站”等重大人才项目，支持人才向企业流动，打造一批人才团队示范平台、示范园区。支持企业利用粤港澳大湾区、长三角等地区创新资源开展研发活动。力争国家级高层次创新人才数量达 120 人以上，高层次创新人才团队达 50 个以上。

（三）加快推进重大项目建设，积极扩大有效投资。继续聚焦交通、能源、水利、新基建等重点领域，合理增加投资规模，不断优化投资结构。

抓好重大项目统筹。自治区统筹推进重大项目 2500 个左右、完成投资 5000 亿元以上，其中新开工 360 个。充分做好项目前期工作，避免“钱等项目”。加快中央预算内投资执行进度，积极争取专项债券、政策性开发性金融工具等资金支持。强化项目全周期服务，优化重大项目审批绿色通道。加强资源节约集约利用，提高要素协同配置效率。大力激活民间投资，鼓励和吸引更多民间资本参与重大工程和补短板项目建设，把符合条件的民间投资项目纳入自治区层面统筹推进，提高民间投资重大项目占比。

抢抓机遇加快基础设施投资。建成平南至武宣、上思至防城港等 10 条高速公路，开工 G80 广昆高速公路南宁至百色段改扩建等高速公路项目，加快建设岑溪—大新公路横州至南宁段、北流至化州宝圩（广西段）等 81 个高速公路项目，通车总里程突破 9000 公里。加快推进龙门跨海大桥建设。建成通车贵阳至南宁高铁和防城港至东兴铁路，实现市市通高铁。争取开工黄桶至百色铁路，推进大塘至吴圩机场铁路项目前期工作。建成北部湾港钦州大榄坪南作业区 9 号 10 号自动化集装箱泊位、来宾至桂平 2000 吨级航道工程，力争建成防城港赤沙作业区 20 万吨级码头 1 号 2 号泊位，开工北海铁山港啄罗作业区 4 号泊位等项目。加快南宁吴圩机场、贵港机场建设和贺州机场、防城港机场前期工作。推进省级水网先导区建设，开工环北部湾广西水资源配置工程、来宾下六甲灌区、桂林长塘水库等项目，加快龙云灌区等建设，建成大藤峡水利枢纽、西江干流治理工程。支持桂中治旱工程后续综合开发利用。推进国家综合能源安全保障区建设，投产国投钦州电厂三期 1 号机组、广投北海二期 3 号机组等电源项目，以及 500 千伏新江站等电网项目，开工广西海上风电示范项目。

加快新基建投资。推进中国—东盟信息港建设，运营好柳州国际互联网数据专用通道，积极打造中国—东盟北斗总部基地，推动国家新型互联网交换中心落地。新建成 5G 基站 2 万座以上，5G 网络覆盖 80%以上行政村，支持广电 5G 融合

发展。加强停车场、加氢站等建设，完善公路沿线汽车充换电网络，推进充电设施进小区进乡镇，新增充电桩 1.5 万个以上。

（四）大力提振服务业发展，加快释放消费潜力。把恢复和扩大消费摆在优先位置，积极引导企业增加高质量产品和服务供给，进一步激活居民消费。

促进服务业整体好转。落实落细住宿、餐饮、零售、旅游、交通运输等行业纾困扶持措施。抓实抓好现代服务业集聚区建设，推动现代服务业和先进制造业深度融合，突出发展面向制造业的港航物流、检验检测、研发设计、工业软件、会展服务等生产性服务业。持续推进成品油零售终端监测系统应用，规范成品油销售市场秩序。支持养老、托幼等生活性服务业发展。大力发展大健康产业，推动“中医药+健康产业”融合，培育现代康养新模式。推进家政进社区，构建 24 小时全生活链服务体系。培育“互联网+社会服务”新模式。

千方百计推动文旅产业回暖复苏。加快建设广西世界旅游目的地，促进文化和旅游深度融合。强化政策支持，帮助旅游市场主体纾困解难，促进旅游市场全面回暖。引导景区景点、体育场馆、文博场馆等改善设施和服务条件、结合实际延长开放时间。鼓励开发跨区域的文化和旅游年票、联票等。建设环广西国家旅游风景道。因地制宜发展乡村旅游，开发特色化、差异化、多样化旅游产品。发展夜间经济，促进都市文化旅游消费提质升级。有序开放跨境旅游市场，开展“千万老广游广西”等主题活动，提升“一键游广西”平台效能。

建设桂林世界级旅游城市。加快打造“一城一都一地一中心”。强化漓江流域山水林田湖草沙一体化保护和修复，推进全国海绵城市示范建设。加快建设长征国家文化公园（广西段）等项目，推动漓江景区、遇龙河国家级旅游度假区争创世界级旅游景区、度假区，推动湘江战役红色文化旅游景区、龙胜龙脊梯田、丹霞·八角寨等创国家 5A 级景区。支持灵渠申报世界文化遗产。完善景区景点“硬设施”，切实提升“软服务”。布局建设一批高品位旅游休闲街区和消费集聚区，打造一批中医药健康旅游示范基地，积极创建“世界美食之都”。

促进消费恢复和稳定增长。继续办好“33 消费节”等促消费活动。深入实施汽车家电下乡、家电以旧换新。升级打造智慧商圈、改造提升步行街，优化配置社区生活消费服务综合体，推进城市一刻钟便民生活圈建设。实施县域商业建设行动，建立健全农村商业体系。推进寄递体系、电商体系、冷链体系集聚融合发展，打造一点多能、一网通用的“统仓共配”农村物流高质量发展体系。开展农村物流体系建设示范县创建。持续推进电子商务示范建设，加快线上线下消费有机融合。推动电子商务和快递物流配送协同发展。引导网络直播等规范发展。加强消费者权益保护，让群众消费更安全、更放心、更满意。

（五）努力提升农业发展质量效益，全面推进乡村振兴。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，一体推进农业农村现代化，千方百计拓宽农民增收和致富渠道，加快建设农业强区。

全方位夯实粮食安全根基。全面落实粮食安全党政同责，深入推行耕地保护田长制，严格耕地种植用途管控，开展耕地保护系列专项行动，牢牢守住耕地保

护红线。实施新一轮粮食产能提升行动，新建高标准农田 110 万亩，改造提升 100 万亩，开展冬春农田水利建设。稳定粮食播种面积在 4245 万亩以上，开展水稻玉米高产攻关行动。健全种粮农民收益保障机制，加大化肥、农药等农资稳价保供力度，让种粮不吃亏、能赚钱、有奔头。

巩固拓展脱贫攻坚成果。常态化排查农村有返贫致贫风险的农户，及时纳入精准监测帮扶。发展特色富民产业和新型农村集体经济，大力实施消费帮扶，力争有发展意愿和条件的脱贫户产业帮扶全覆盖、脱贫人口就业 268 万人以上，促进脱贫人口持续增收。巩固提升“三保障”和饮水安全水平，确保符合参保条件的脱贫人口和监测对象全部参加基本医保。加大脱贫地区扶持力度，实施重点帮扶县“组团式”帮扶，持续加强易地扶贫搬迁安置点后续扶持。推进乡村振兴村级协理员工作。深化拓展粤桂东西部协作、定点帮扶，深入推进“万企兴万村”行动。

加快发展现代特色农业。大力发展设施蔬菜，稳定生猪生产，推进畜禽标准化规模养殖，建设现代渔业集聚区和渔港经济区，发展海水设施养殖和淡水集约化养殖，力争蔬菜产量 4500 万吨以上、猪牛羊禽肉产量增长 2%以上、水产品产量增长 3%左右。稳定糖料蔗种植面积。实施水果产业高质量发展行动和千亿元茶产业行动。推进现代林业产业示范区建设，启动万亿林业产业三年行动。促进油茶产业、林下经济扩面提质增效和茧丝绸全产业链发展。探索开展秸秆集中收集处理利用试点。实施农业品牌精品培育工程，加快建设名优特色农业产业基地，培优壮大“桂字号”农业品牌，促进“桂品出乡”提质扩容。盘活供销合作社系统资源，发挥农村基层经营服务网络平台作用。推动一二三产融合发展，开展农村产业融合发展示范园创建。继续整县推进农产品产地冷藏保鲜设施建设，大力发展农产品加工和“桂味”预制菜产业。强化农业科技和装备支撑，推进种业振兴。发展农业适度规模经营，新增 70 家自治区级农业产业化重点龙头企业。

建设宜居宜业和美乡村。持续完善乡村基础设施，新建或改造农村公路 6300 公里、新增 8000 个以上自然村（屯）通硬化路，农村自来水普及率提高到 87%以上，推进光纤网络向自然村延伸。统筹农村改厕和生活污水、黑臭水体治理，提高农村生活污水治理率。加快农村土地综合整治，开展农房和村庄建设现代化试点。加强历史文化名镇名村（传统村落）保护利用。实施乡村产业振兴带头人“千雁万群”培育计划，吸引各类人才在乡村振兴中建功立业。

（六）大力推进重点领域改革，扩大高水平对外开放。通过改革着力破解深层次体制机制障碍，加快建设服务国内国际双循环市场自由便利地。

推动改革走深走实。深化“放管服”改革，全面推行基层“一枚印章管审批（服务）”，推进“全区通办”、“全链通办”、“跨省通办”，探索跨部门跨层级综合监管。推广“智管云”平台，优化“智桂通”服务，推出更多政务服务便民利企“微改革”。拓展公共资源交易平台整合共享范围。加强财政资源统筹，深化零基预算改革，提高资金使用绩效。建立与税收贡献挂钩的产业支持政策和财政资金分配机制。加大金融服务实体经济力度，提高直接融资比重。加快发展绿色、普惠、科技、数字、跨境等“五个金融”，力争“桂惠贷”投放 3000 亿元以上，推动小微企业、个体工商户、民营企业融资增量扩面提效。开展南宁和

防城港数字人民币试点。深入推进农村信用社改革。持续推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点等农业农村重点领域改革。深化国资国企改革，加大国有企业战略性重组和专业化整合力度，优化国有经济布局。推进质量强桂建设，强化知识产权全链条保护。贯彻落实加快建设全国统一大市场工作部署。统筹推进科技、人才、文化、数据要素、行政执法等领域改革。激发市场主体活力，弘扬企业家精神。全面落实减税降费政策，加大对中小微企业和个体工商户发展的纾困帮扶力度。落实“两个毫不动摇”，依法保护民营企业产权和企业家权益。破除地方保护和行政性垄断，开展不公平对待和扰企问题专项整治，让民营企业在八桂大地茁壮成长、枝繁叶茂。

高水平共建西部陆海新通道。高标准高质量推进平陆运河建设，全面铺开枢纽和航道建设，统筹推进运河经济带、物流运输体系建设。加快打造北部湾国际门户港，推进国家物流枢纽建设，培育集装箱航线，大力发展现代航运服务业。加强海关、铁路、港口等“一站式”服务，完善集疏运体系，开行集拼集运货运班列，扩大海铁联运规模和覆盖范围，力争北部湾港集装箱吞吐量突破 800 万标箱、班列突破 9000 列。

深化面向东盟的开放合作。办好第 20 届东博会、峰会及系列活动，推动“四个全面升级”。落实中越两国联合声明精神和桂越加强经贸领域合作备忘录三年行动计划。建设一批高质量实施 RCEP 示范项目集聚区。突出制度型创新，实施中国（广西）自由贸易试验区提升战略。推进南宁临空经济示范区建设，确保国际航空货邮吞吐量突破 10 万吨。推动中马“两国双园”向“两国多园”新模式发展。深化中国·印尼经贸合作区、广西—文莱经济走廊建设。扎实推进面向东盟的金融开放门户、防城港国际医学开放试验区等建设。加快建设国家级中国—东盟标准研究合作中心、中国—东盟应急管理合作基地、广西海上应急救援基地、区域性国际邮政快递枢纽。加强与东盟的人文交流。

主动融入和服务国家区域重大战略。积极融入粤港澳大湾区建设，提升做实粤桂合作特别试验区，推动设立南宁深邕特别合作区，加密“贵港—珠三角”集装箱航线，深化拓展桂港桂澳重点领域合作。强化与广东、云南等省份重要规划衔接、重要项目对接、重要政策协调。主动对接长江经济带发展，争取在石化化工、绿色优质特色农业、临海产业等领域合作共建一批园区。加强与海南自由贸易港、成渝地区双城经济圈等区域产业合作。

推动外贸扩规模优结构。深入实施“千企开拓”外贸强基础工程和加工贸易“快进优选”计划，培育壮大供应链服务企业，扩大跨境贸易人民币结算。建设国家进口贸易促进创新示范区、跨境电子商务综合试验区、加工贸易梯度转移重点承接地，加快发展海外仓、边境保税仓。大力发展互市商品落地加工。推进市场采购贸易方式试点、海运互市贸易进口试点和智慧口岸试点。

大力推进招商引资。突出以制造业为重点的产业链招商，深入推进常态化“走出去”招商、驻点招商，创新开展“投资广西”系列招商活动，强化重点签约项目落地，力争到位资金增长 15%以上、制造业项目到位资金占比超过 40%。更大力度吸引和利用外资，实施县（市、区）和产业园区利用外资“破零倍增”计划。

（七）发挥比较优势，促进区域协调发展。找准发展定位和工作切入点，着力构建“两轴一区一带”空间布局，推进以人为核心的新型城镇化。

加快国土空间规划编制和实施。强化各类建设项目与“三区三线”衔接。加强差别化国土空间用途管控，调整重点生态功能区产业准入负面清单。完成市、县级国土空间总体规划编制和审批，推进相关专项规划、城镇开发边界内控制性详细规划、“多规合一”村庄规划编制。

加强沿海沿江沿边协同发展。实施新一轮向海经济三年行动计划，加快北部湾经济区向海发展，深入推进北钦防一体化。提升做实珠江—西江经济带，积极推进粤桂产业合作园区建设。加快推进左右江革命老区振兴发展三年行动计划项目。推进新时代守边固边兴边，提升沿边开发开放水平，推动沿边重点开发开放试验区、边境经济合作区、跨境经济合作区、沿边口岸经济区等协同发展。

推进以县城为重要载体的城镇化建设。分类引导县城差异化发展，抓好县域优势主导产业培育，支持符合条件的县城建设产业转型升级示范园区，规范推进特色小镇建设。发展壮大北部湾城市群、促进玉林和崇左协调发展，高标准建设南宁都市圈，推进柳州、桂林副中心城市建设，打造梧州、贵港、玉林、贺州区域中心城市，推进百色建设桂滇黔结合部区域中心、来宾建设区域协调发展试点、河池建设绿色发展先行试验区、贺州建设东融先行示范区。实施城市更新行动，打造宜居、绿色、韧性、智慧、人文城市。推进公园城市试点、完整社区试点建设，打造一批精品背街小巷。加强城市内涝治理，建设海绵城市。推进智能化市政基础设施建设，实施燃气、供水排水等老化管道更新改造，提高城市生活污水集中收集率。加快补齐边境城镇基础设施短板。推进农业转移人口市民化。

（八）持续推进绿色低碳发展，加快建设美丽广西。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深入打好污染防治攻坚战，筑牢南方重要生态屏障。

加强生态环境保护建设。深入实施河湖长制、林长制，统筹山水林田湖草海湿地系统治理，加强水土保持。推进钢铁、水泥等行业超低排放改造和大气面源、移动源污染治理。落实最严格水资源管理制度，进一步改善九洲江、南流江等重点江河流域水环境，巩固城市黑臭水体整治成果，提高县级城市黑臭水体消除比例。全面落实湾长制，加强近岸海域污染防治和海洋生态预警监测，开展互花米草综合治理，抓好红树林、珊瑚礁等保护修复。强化土壤污染源头防控。建立健全生态产品价值实现机制。加强生态环境保护基础设施建设。完成植树造林 300 万亩以上。推动西南岩溶国家公园创建，整合归并优化各类自然保护地。推进“绿盾”行动，开展生物多样性保护优先区域外来入侵物种调查评估，推进松材线虫等重大林业有害生物防治。坚决落实中央生态环境保护督察反馈问题整改，开展自治区生态环境保护督察。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。实施碳达峰十大行动，开展碳达峰示范建设。完善能耗总量和强度控制，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。大力推进重大领域节能降碳。构建绿色低碳电力供应体系，加强煤炭清洁高效利用，稳步推进煤电机组“三改联动”，推动煤炭和新能源优化组合，加快新能源发电项目建设并网。推进红沙核电 3 号机组实现商运，推动防城港红沙核电三期和白龙核电一

期项目。推进林业碳汇开发和交易，积极参与碳排放权交易市场建设。加大政府对低碳产品采购力度。

加快发展方式绿色转型。全面推进清洁生产，加强传统行业节能技改，创建绿色工厂 20 家、绿色园区 3 个。力争应建绿色矿山全部建成。加强绿色建筑和建筑节能项目示范引领。发展生态循环农业，推进畜禽养殖废弃物资源化利用。加快构建绿色出行体系，开展绿色生活创建、节约型机关创建，推进绿色社区建设。

（九）加快健全基本公共服务体系，进一步提高人民生活品质。采取更多暖心举措解决群众急难愁盼问题，多渠道增加居民收入，兜牢民生底线，扎实推进共同富裕。

办好人民满意的教育。加快建设高质量教育体系，促进教育公平，推动“有学上”向“上好学”转变。加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，打好“双减”攻坚落实战。强化学前教育普惠发展。坚持高中阶段学校多样化发展，扩大对口帮扶，整体提升县域普通高中办学水平。统筹高等教育、职业教育、继续教育协同创新。支持特殊教育发展。实施中高职学校办学条件达标工程。引导规范民办教育发展。优化区域教育资源配置，推进边境地区教育示范带建设。加大教师补充力度，优化教师队伍结构，提高教师队伍素质，保障教师工资待遇。巩固深化平安校园建设，提升校园尤其是中小学幼儿园安全保障水平。完善覆盖全学段学生资助体系，不能再让孩子因家庭经济困难而失学。

落实落细就业优先政策。把促进青年特别是高校毕业生就业创业工作摆在更加突出位置，力争 2023 届离校未就业高校毕业生就业率达 90%以上。强化对农民工、脱贫人口就业帮扶，稳定 1400 多万农民工务工规模。保障农民工工资发放。大规模开展职业技能培训。拓展退役军人教培先行、岗位跟进的行业合作就业模式。做好城镇困难群体、零就业家庭、残疾人等就业保障。促进大众创业、万众创新纵深发展。推行柔性监管服务，支持小摊、小店活起来、火起来。

扎实做好市场保供稳价。完善市场异常波动应急预案，健全自治区、市、县三级联保联供保障机制。加强重点民生商品常态化监测，做好价格调控。实行优粮优价和优粮优补收购政策，强化猪肉储备，优化粮油应急供应网点布局。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，及时有效缓解结构性物价上涨给困难群众带来的影响。

健全多层次社会保障体系。落实企业职工基本养老保险全国统筹，推进基本养老保险参保扩面，开展个人养老金试点，保障被征地农民参加基本养老保险。加强卡车司机、快递小哥、外卖配送员等灵活就业劳动者权益保障。推进实施统收统支模式的失业保险、工伤保险自治区级统筹。扩大门诊特殊慢性病跨省直接结算病种。拓展“村医通+服务”。稳步推进长期护理保险制度试点。

推进健康广西建设。促进优质医疗资源更大程度扩容和下沉，加强卫生健康人才培养和引进，落实基层医疗卫生人才队伍保障机制。深化医保医疗医药协同发展和治理，推进药品和耗材集中带量采购改革，加大医疗服务价格动态调整力

度。推进公立医院薪酬制度改革，稳妥推进疾病预防控制体系改革。加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设。加快建设 3 个国家级和 4 个自治区级区域医疗中心，推进国家（广西）公共卫生中心等项目，支持上思县建设国家基层卫生健康综合试验区。推动中医药壮瑶医药传承创新发展。开展公共设施适老化改造，发展适合老年人消费的产品和服务。实施妇幼健康保障工程，增加普惠托育供给。重视职业健康、心理健康和精神卫生。探索构建主动健康服务体系。加强食品药品安全监管。深入开展爱国卫生运动。

强化住房保障。改造城镇老旧小区 18.07 万套、棚户区 2230 套，建设保障性租赁住房 6 万套以上。推动房地产业平稳健康发展。因城施策支持刚性和改善性住房需求，实施差异化住房公积金贷款政策，解决好新市民、青年人等住房问题，探索长租房市场建设，扎实做好保交楼工作。

繁荣发展文化事业和文化产业。实施重大文化产业项目带动战略，培育创建一批文化产业示范园区。深入实施文化惠民工程。加强文物保护利用和城乡建设中历史文化保护传承，重视对历史文化遗产资源的发掘利用，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护。用好红色文化资源。支持打造文艺新品牌。办好第五届中国—东盟视听周。加快建设体育强区，加强体育公园等全民健身场地设施建设管理，办好第一届全国学生（青年）运动会。

筹措资金 760 亿元以上，实施社保、就业、健康、科教、安居、农补、生态、文体、巩固脱贫、交通等十大为民办实事工程。认真落实好第五次全国经济普查相关工作，完成全区单位清查。健全分层分类的社会救助体系。加强未成年人保护，继续做好社会福利、慈善、社工、志愿服务等工作，依法保障妇女儿童、青少年和残疾人合法权益，支持工会、共青团、妇联等开展工作。

（十）完善社会治理体系，建设更高水平的法治广西、平安广西。贯彻总体国家安全观，更好统筹发展和安全，夯实社会稳定基础。

因时因势优化疫情防控措施。落实中央疫情防控决策部署，平稳有序实施“乙类乙管”，围绕“保健康、防重症”，采取相应措施，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。抓实抓细医疗救治资源供给，着力保障群众用药需求，全力做好老年人、儿童等重点人群防护和救治工作，加强农村地区疫情防控。切实关心关爱一线医护人员的身心健康，帮助他们解决实际困难。

有效防范化解重大风险。坚决遏制地方政府隐性债务增量，稳妥有序化解存量。加大财力下沉力度，严格按照以收定支原则编制和执行预算，全面启用“三保”资金专户，兜牢基层“三保”底线。加强和完善现代金融监管，依法将各类金融活动全部纳入监管，防止形成区域性、系统性金融风险。强化数据资源安全保护，健全安全管理、技术防护和规范监管体系，提升常态化监管水平。

坚持不懈抓好安全防范工作。加强风险源头管控，持续推进自建房和城镇燃气安全隐患等重点领域专项整治，开展常态化隐患排查治理，坚决防范重特大事故和敏感事故。加强应急指挥、物资保障、救援和风险监测预警等体系建设，建

立健全各级应急指挥中心，加快推进应急广播全覆盖，抓紧抓实防灾减灾救灾工作，强化重大突发公共事件处置保障。

不断提升社会治理效能。推进市域社会治理现代化试点，创建全国社会治安防控体系建设示范城市。加强派出所、司法所、监管场所等政法基层基础设施建设。推进公安数字化改革。抓好常态化扫黑除恶，严厉打击具有边境特点和人民群众反映强烈的突出违法犯罪。积极推进“党建+网格+大数据”治理。做深做实人民调解工作，妥善化解各类矛盾纠纷，推进信访积案和突出问题攻坚化解。

大力支持国防和军队现代化建设。全面落实国防动员体制改革任务，统筹推进国防需求和重大项目建设，加快推进边海防管控设施和能力建设，加强海上安全综合治理，有力推动党政军警民合力强边固防工作，推进智慧边海防和智慧广电固边工程，完善退役军人服务保障体系，扎实开展双拥共建活动，谱写新时代军政军民团结新篇章。

深入推进铸牢中华民族共同体意识示范区建设。加强铸牢中华民族共同体意识宣传教育，积极挖掘整理保护、开发利用民族特色文化资源，构筑中华民族共有精神家园。提升民族地区自我发展能力，促进自治县经济社会高质量发展，推进新时代固边兴边富民行动。深入开展民族团结进步创建，促进各民族交往交流交融，巩固发展民族团结、社会稳定、边疆安宁的良好局面。

三、全面加强政府自身建设

做好今年政府各项工作，任务艰巨、使命重大，我们要努力建设政治坚定、能力过硬、作风优良、清正廉洁、人民满意的服务型政府，奋进新征程、开创新局面。

强化政治建设。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，把贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要讲话指示批示精神作为首要政治任务，把党的二十大精神和自治区党委决策部署付诸行动、见于成效。

强化法治建设。依法全面履行政府职能，提高行政决策公信力和执行力。深化行政执法体制改革，推进严格规范公正文明执法，加大行政执法监督力度。完善政务公开方式。严格执行人大及其常委会决议决定，依法接受人大及其常委会监督，自觉接受人民政协的民主监督，进一步提高人大代表建议和政协委员提案办理质量和效率，主动接受社会和舆论监督。加强审计监督、统计监督。

强化作风建设。坚持敢担当、善作为、察实情，以“时时放心不下”的责任意识做好工作。深入开展调查研究，扑下身子务实功、办实事、求实效。坚决反对形式主义、官僚主义，重点整治工作中层层加码、过度留痕等问题。自觉运用改革思维、创新办法推动发展。坚持政府过紧日子，把有限的资金更多用于利民惠企。

强化廉政建设。以彻底自我革命精神打好反腐败斗争攻坚战持久战，落实中央八项规定精神及自治区实施办法，坚决防反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，坚决惩治群众身边的“蝇贪蚁腐”。

强化效能建设。推进“提质效促落实”常态化、制度化，进一步提高办事效率和智能化、集成化服务水平。强化经济运行分析调度。统筹规范督查考核，持续推进精文减会。完善正向激励和容错纠错机制，营造干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创的良好氛围。

各位代表！路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区党委的领导下，坚定信心、团结奋斗，脚踏实地、埋头苦干，以实际行动奋力开创新时代壮美广西建设新局面，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴贡献广西力量！

21 海南

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 13 日在海南省第七届人民代表大会第一次会议上

海南省省长 冯 飞

各位代表:

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022 年和本届政府工作回顾

过去的一年极不平凡，海南承接了更光荣更重大的使命任务，经受了多重超预期因素的冲击考验。我们坚决贯彻党中央决策部署，在省委正确领导下，在省人大、省政协监督支持下，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，团结奋斗、攻坚克难，经济社会发展呈现总体平稳、质量趋好、优势累积的良好局面。

——习近平总书记深情关怀、高度肯定。习近平总书记去年 4 月再次莅临海南考察，对海南发展给予充分肯定，明确赋予海南加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港的新使命新任务。在党的二十大报告中，海南自由贸易港建设列入党中央新时代十年成就和未来部署。海南人民深受鼓舞、信心满怀。

——疫情防控有力有效。成功处置 4 轮突发疫情，特别是在较短时间内打赢“0801”疫情防控阻击战攻坚战，实现零外溢，保持舆情、社情稳定，为全国防控工作作出了海南贡献。防控政策优化调整后，及时把工作重心从防感染转到保健康、防重症上，精准配置医疗资源，推动防控措施调整转段渡峰平稳有序。

——经济大盘企稳向好。面对超预期压力，开展两轮超常规稳住经济大盘行动，出台助企纾困发展特别措施，减税缓税降费共计 280.9 亿元，经过艰苦努力，稳住了经济大盘，并在第四季度呈现逐月向好态势。预计地区生产总值实现正增长，经济增速、财政收入、投资、消费等指标不及预期[1]，结构质量指标相对提升。工业投资增长 33%，占比提高 5.2 个百分点。海口江东新区、三亚崖州湾科技城等 13 个重点园区建设如火如荼，营收、税收分别增长 20%、18%。

——自由贸易港建设进展明显。封关运作准备工作全面启动，我省牵头负责的 25 个封关运作项目全部开工建设。“三张清单”[2]有序实施。15%所得税个人和企业享惠面分别增长 122.7%、35.7%，跨关区保税油直供、市场准入特别措施、外汇管理简化等政策接续落地或完成首单。自用生产设备“零关税”等政策滚动升级。“一线放开、二线管住”试点扩区顺利实施，AEO[3]认证企业数量翻番。洋浦保税港区首次进入全国特殊监管区域 A 类行列。

——外向型经济蓬勃发展。预计货物进出口总额突破 2000 亿元，增长 35%。服务贸易增长 21.6%。实际使用外资超 40 亿美元，增长 15%。实际对外投资 17 亿美元，同比翻倍。新冠疫情以来全国首个省级政府代表团赴境外破冰招商。

——科技创新实现重大突破。崖州湾实验室挂牌运行。“深海勇士”号成功布设海底原位科学实验站。中国空间站系列重大发射任务顺利完成，全国首个商业航天发射场开工。全社会研发（R&D）投入增长近五成。

——营商环境优化提升。全国工商联调查显示，我省营商环境全国排名前移 4 位。市场主体增速连续 34 个月保持全国第一。全国首个营商环境建设厅揭牌成立。引进人才超 10 万。

——民生福祉有效保障。农村居民人均可支配收入增速预计快于城镇 5.5 个百分点。CPI 涨幅低于全国平均水平。城镇新增就业目标超额完成。新增基础教育学位 4 万个。职工普通门诊费用纳入医保报销。9 件民生实事全面完成。全年未发生重大及以上生产安全事故，事故起数、死亡人数分别下降 28.4%、23.3%。信访积案化解率达 99%。

各位代表！2022 年是本届政府收官之年。过去五年，极为特殊、极具考验、极富成效。习近平总书记四次亲临海南，40 余次作出重要指示批示。我们无比珍惜党中央和习近平总书记赋予海南的历史机遇，紧扣“三区一中心”[4]目标定位，忠实践行初心使命，实施一系列开创性举措，取得一系列标志性成果，促成一系列转折性变化。

这五年，自贸港建设开局起步，海南站在全国改革开放的最前沿。2018 年 4 月 13 日，习近平总书记亲自出席庆祝海南建省办经济特区 30 周年大会，宣布支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，揭开海南全面深化改革开放新篇章。海南切实履行主体责任，坚持蹄疾步稳的工作节奏，以强有力的风险防控确保自贸港建设始终沿着正确方向前进，实现从“顺利开局”到“蓬勃展开”到“进展明显”再到“蓬勃兴起”，“一本三基四梁八柱”[5]战略框架深入人心，自贸港建设进入不可逆转的发展轨道。推进全面深化改革开放和自贸港建设的 180 多个政策文件落地实施。以“三税”[6]和“五自由便利一安全有序流动”[7]为主要特征的自贸港政策制度体系逐步构建，《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施，“零关税”清单、“两个 15%”所得税[8]、加工增值货物内销免关税等政策使市场主体受益。制度型开放高地加快构建。制度集成创新三年行动 60 项任务全面完成，累计发布制度创新案例 134 项，其中 8 项被国务院向全国复制推广、6 项得到国务院大督查表扬。极简审批成为全国标杆。率先探索“承诺即入制”“准入即准营”改革，告知承诺数量全国第一。“强化竞争政策”试点工作全国领先。国企改革三年行动圆满收官，省属国资国企驶入发展快车道。经济外向度大幅提升。货物贸易、服务贸易规模分别增长 1.8 倍、1.2 倍。五年实际使用外资超之前 30 年总和。经济外向度提高 15 个百分点。国际航行船舶登记总吨位跃居全国第二。琼港合作有序展开。成功创办中国国际消费品博览会。海南国际碳排放交易中心首单跨境交易成功落地。风险防控务实有效。社会管理信息化平台实战化运行，64 个反走私综合执法站挂牌运作，近海、岸线、岛内三

道防护圈全方位构筑。首创免税商品溯源管理体系。海航集团破产重整，一批金融、房地产项目风险依法妥善化解，守住了不发生系统性风险底线。

这五年，新发展理念落地生根，经济转型高质量发展取得显著成效。基本摆脱房地产依赖症。房地产市场调控成功闯关，经济结构不断优化，非房地产投资占比五年提高 18.2 个百分点，其中产业投资年均增长 12.4%。项目牵引拉长产业链。四大主导产业[9]占全省 GDP 比重由 53%提升至 70%。“旅游+”新业态全域拓展，国际旅游消费中心建设激活消费引擎，高端购物、医疗、教育三大境外消费回流逐渐成为自贸港“金字招牌”，离岛免税销售额五年超 1300 亿元，博鳌乐城引进国际创新药械 290 种、成为国际创新药械进入我国的快速通道，陵水黎安获批 6 所中外合作办学机构（项目）并正式招生开学。双向开放的金融新格局日渐形成。现代航运物流扩容增量，国际定期货运航线新增 13 条，洋浦港集装箱吞吐量增长 2.9 倍。数字经济、石化新材料产业产值均超千亿元，生物医药“医疗+医药+医械”产业架构初现雏形，“核风光气”清洁能源新增装机 380 万千瓦。南繁种业、热带果蔬做优做强，创建国家现代农业产业园 5 个、国家产业强镇 8 个、国家优势特色产业集群 3 个，热带特色高效农业增加值突破千亿关口。创新赋能高质量发展。“温度深度纬度”优势聚力，“1+2+5”国家级科创平台[10]立柱架梁。全社会研发投入增速连续三年保持全国前 2 名。专利授权量年均增长 50%。国家技术转移海南中心落地。高新技术企业超 1500 家。“4·13”以来引进人才 50.9 万，“百万人才进海南”目标完成过半。园区发展活力迸发。“一园一策”下放管理权限，产业园区布局整合优化，集聚效应凸显。13 个重点园区贡献了全省超三成的投资和超五成的税收。

这五年，空间布局优化调整，区域协调发展打开新局面。顶层设计更明确。出台统筹区域协调发展意见，明确区域协调发展为高质量发展“两大引擎”之一，明确“全省一盘棋、全岛同城化”理念必须始终坚持，明确“三极一带一区”[11]区域协调发展新格局。区域发展特色更鲜明。海口经济圈发展能级加快提升，三亚经济圈向旅游和科创并举转型，儋洋经济圈聚合效应初步显现，滨海城市带启动规划建设，中部生态涵养保育体制机制日益完善。规划引领、制度管控和科技支撑更有力。基于全国首个省域“多规合一”改革成果，完成省和海口市国土空间总体规划编制，启用“三区三线”[12]划定成果。实施“机器管规划”，减少人为干预，增强规划刚性。严格国土空间开发保护制度，推行集中连片造大田、土地新政、“土地超市”，用地用林用海有效保障。闲置土地处置率达 65.8%，土地和规划领域突出问题整治率分别达 76%、99.3%，“两违”[13]等现象得到有效遏制。基础设施建设让生活更美好。美兰机场进入“双跑道”时代。“跨海环岛城际化”铁路网继续完善，全国首列高铁公交化市域列车开通运营。“县县通高速”全面实现，公路、高速公路通车里程分别增长 35.9%、75.9%，在全国率先实现自然村全部通硬化路。“1 日联通全球、4 小时通达全国、3 小时畅行全岛”逐步成为现实。市场化手段推动琼州海峡港航一体化，过海时长缩短至 1.5 小时。首条国际海底光缆建成商用，千兆光网和 5G 网络覆盖率持续攀升。能源安全保障能力进一步提升。智能电网综合示范省基本建成，年户均停电时间缩至 8 小时、居全国 10 位左右。天然气环岛主干网投入使用，城乡用气基本实现全覆盖。海岛型骨干水网初具规模，成为安全用水“保障线”。

这五年，生态优先内化于心外化于行，生态文明建设纵深推进。生态环境整治实现新突破。第一轮中央环保督察整改清零、第二轮到期完成率 100%，国家海洋督察整改到期完成率 100%，城乡生活垃圾处理实现“零填埋”。标志性工程取得新成效。热带雨林国家公园跻身首批 5 个国家公园行列。清洁能源装机比重和新能源汽车保有量占比远超全国平均水平，在全国率先建成运行新能源汽车充换电“一张网”。重点行业场所生物降解塑料替代品占有率达 81.6%。装配式建筑面积连续四年翻番。“六水共治”[14]取得阶段性成效，地表水水质优良率达 94.9%。博鳌东屿岛零碳示范区启动建设。体制机制改革迈出新步伐。发布全国首个国家公园 GEP[15]核算成果，13 个“两山”转化项目先行先试，赤田水库跨流域生态补偿机制创新试点，8 个案例入选生态环境部制度创新成果推广清单。PM2.5 浓度降至 12 微克/立方米，近岸海域水质优良，环岛旅游公路为红树林让路、高速公路建设服从生态、水库树木防淹乔迁“新居”、雨林深处海南长臂猿喜添“新丁”、近岸白化珊瑚重现斑斓、西部荒漠绿进沙退生机盎然，一幅幅人与自然和谐共生的生动画卷在琼州大地展现。

这五年，基本公共服务全方位提升，群众获得感幸福感安全感持续增强。高质量打赢脱贫攻坚战。64.97 万农村贫困人口与全省人民一道实现全面小康。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，“三清两改一建”[16]成效明显，建成美丽乡村 1700 个。民生专项行动取得实效。平价菜保供惠民行动重塑菜篮子供应保障体系，15 种可比蔬菜均价全国排名近两年后移 22 位，多年来群众反映强烈的菜价偏高、上涨偏快的问题开始破解。五年城镇新增就业 76 万人，农村劳动力转移就业 65 万人，农村居民人均可支配收入增速连续 12 年高于城镇。率先在全省范围内实施现房销售制度，有效保护购房者权益。创新推出安居房解决本地居民和引进人才住房问题，三年开工建设 10 万套。完成城镇老旧小区改造 1327 个，惠及 13 万户。全面完成城镇困难职工解困脱困任务。社会事业长足进步。“一市（县）两校一园”[17]引进中小学幼儿园 84 所、提供优质学位 16 万个。公办乡镇中心幼儿园实现全覆盖。“阳光快乐”特色印记教育成为海南名片。“1+2+X”高等教育布局[18]基本形成，海南大学创建世界一流学科。引进国内优质医疗机构 49 家，新建医院 51 家、新增床位 1.2 万张，实现“1 小时三级医院服务圈”全省覆盖。1274 家基层医疗卫生机构完成标准化建设，“5G 基层医疗”应用全国领先，“小病不进城、大病不出岛”正成为现实。公共卫生防控救治能力提升，新冠疫苗接种率居全国前列。五源河体育场等公共文化体育设施投用，全域旅游示范区和国家体育旅游示范区创建扎实推进，人民群众精神文化生活更加丰富。社会保障网织密织牢。率先实现基本医保省级统筹，建成运行全省“三医联动一张网”[19]，社会保障一卡通服务管理模式走在全国前列。建立城乡低保标准动态调整机制，推动城乡低保一体化。公共安全水平明显提升。开展自建房、城镇燃气和两轮道路交通安全专项整治攻坚战，安全生产形势稳定向好，连续 11 年未发生重大以上生产安全事故、连续 17 年未发生重大以上火灾事故。食品药品安全全面加强。扫黑除恶专项斗争取得重大成果。两轮禁毒三年大会战成效显著，吸毒人员占常住人口比例从 8.3‰大幅降至 0.68‰，低于全国平均水平。刑事案件连年下降，人民群众安全感指数跃升至 98.2%，社会治安形势处于历史最好水平。

五年来，我们始终强化政治引领，忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，把党的全面领导贯穿政府工作各方面全过程。认真贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，细化分解任务、定期督查督办，确保落地见效。深化法治政府建设，行政机关负责人出庭应诉率位居全国前列，在全国率先实现市县“一支队伍管执法”。自觉接受人大、政协和社会各界监督，五年办理建议1535件、提案2557件。切实提升机关效能，重要工作建立“专班+例会”制度，构建“七要件”工作闭环运作体系[20]，组建百人专班、高位推动营商环境优化，迭代升级“海易办”“海政通”两大数字政府平台和“互联网+监管”体系，深入开展“作风整顿建设年”“能力提升建设年”和“查堵点、破难题、促发展”“比学赶超”等活动，政府治理能力明显提升。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，政府系统党风廉政建设和反腐败斗争全面加强。

五年来，我们守好祖国南大门，大力支持国防和军队改革发展，国防动员和后备力量建设、双拥优抚、退役军人服务保障工作取得新成效。民族宗教、工会、共青团、妇女儿童、残疾人、地质、气象、测绘、红十字会等工作取得新进步。

成绩得来殊为不易，根本在于有习近平总书记掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是中央和国家各部门、兄弟省区市大力支持的结果，是省委坚强领导的结果，是全省人民勠力同心、奋力拼搏的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向中央和国家各部门、各兄弟省区市，向驻琼部队和武警官兵，向长期关心支持海南发展的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞及国际友人，表示衷心的感谢！三年疫情防控中，全省广大干部群众特别是广大医务人员、基层工作者付出了艰辛努力，相关省份给予了大力支持，在此，我还要特别向为海南疫情防控作出突出贡献的各界人士，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的问题和挑战。产业、基础设施、公共服务、人才等短板仍较突出，经济结构性、素质性问题尚未根本解决，推进高质量发展还有许多堵点卡点。企业特别是小微企业生产经营面临多重困难，营商环境还需进一步改善。自贸港制度集成创新能级还不够高，政策落地见效需加大力度。民生社会事业领域还有不少短板，群众获得感有待提升。一些部门服务意识不够，少数干部谋划能力、执行能力不强，懒散拖拉、推诿扯皮等现象依然存在，一些领域腐败问题时有发生。对这些问题，我们已经采取一系列措施推动解决，今后必须加大工作力度。

二、今后五年工作总体考虑

党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。海南作为新时代我国改革开放的示范，要坚定扛起在中国式现代化进程中走在全国前列的使命担当，坚持以加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港为总抓手，充分发挥试验最高水平开放政策的独特优势，着力在扩大高水平制度型开放、打造国内国际双循环重要交汇点、构建开放型生态型创新型产业体系、创建一流营商环境、谱写人与自然和谐共生的美丽中国海南篇章、争当共同富裕优等

生等方面探路先行，闯出一条以高水平开放服务国家战略大局、引领海南高质量发展的新路子，打造中国式现代化的海南样板。

今后五年横跨全岛封关运作前后，是海南自由贸易港建设关键期，也是海南高质量发展窗口期，战略机遇和风险挑战并存。政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和省第八次党代会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全面落实“一本三基四梁八柱”战略框架，如期顺利实现封关运作，加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，让海南成为新时代中国改革开放的示范，把海南自由贸易港打造成展示中国风范的靓丽名片，在中国式现代化进程中走在全国前列。

（一）加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港。聚全省之力开展封关运作准备大会战。按照既定时间节点完成软硬件建设，充分开展全岛封关运作前压力测试，确保 2025 年底如期顺利封关运作，建立自贸港运作模式。封关后全方位实施自贸港政策制度体系，持续迈向世界最高水平的开放形态。大幅提升制度集成创新能级。强化部省联动，坚持问题导向，深层次谋划和打造一批影响力大的制度集成创新成果，在全国改革开放综合试验平台中发挥引领作用。打造国内国际双循环的重要交汇点。积极参与“一带一路”共建，用好 RCEP[21]与自贸港政策叠加优势，先行先试 CPTPP[22]、DEPA[23]等国际高标准经贸规则，成为国内企业走出国门桥头堡、外商外资进入中国市场重要门户，更好服务和融入新发展格局。以更大力度推进自贸港国际化建设，织密空海国际交通网络，拓展国际经贸合作网络，货物、服务进出口规模五年再翻一番。加强与粤港澳大湾区等国家重大区域战略紧密联动。

（二）加快构建开放型生态型创新型产业体系。筑牢实体经济根基。咬定四大主导产业不放松，坚持“项目为王”理念，优化“两链一生态”[24]，新培育 2 个千亿级、10 个百亿级产业集群，南繁、深海、航天三大未来产业规模突破 500 亿元，海洋经济突破 4000 亿元，GDP 迈上万亿台阶。深入推进国际旅游消费中心建设。推动全域旅游与文化体育、健康医疗等深度融合，持续做好高端购物、医疗、教育“三篇境外消费回流文章”，以消博会为平台打造永不落幕的全球消费时尚展示引领地，提升海南旅游独特吸引力和国际竞争力。集聚全球创新要素。吸引跨国公司设立区域总部，发展壮大贸易金融、航运物流、研发设计等现代服务业。“技工贸服”一体化，形成一批富有海南特色、聚焦南向贸易的新型贸易业态，做大经济流量。强化平台支撑。打造 5 个具有自贸港辨识度和全国影响力的一流园区，推动国资国企战略性重组、专业化整合，培育 2 家中国 500 强企业，鼓励支持民营经济发展壮大，培育全国知名的本土企业品牌，形成园区领先示范、国企民企外企竞相提质的雁行阵势。

（三）加快建设创新型省份。打造科技创新和科技体制改革“双高地”。充分利用国家科研平台开展原创性、引领性科技攻关，引进培育一批新型研发机构，谋划大科学装置，初步建成种业、深海、航天科技创新高地。发挥全球动植物种质资源引进中转基地作用，建立种质资源引进绿色通道。深化“乐城研用+海口

生产”模式，壮大海口“新药谷”。先行探索科技成果产权制度改革、知识产权全链条保护，加强国际科技合作，成为科技体制改革高地。激励企业创新创业。规模以上工业企业研发活动基本实现全覆盖，高新技术企业、科技型中小企业双双超过4000家。全社会研发投入强度提高到2%以上。全方位集聚创新人才。优化人才政策和服务，引进各类人才80万，确保封关运作时如期实现“百万人才进海南”目标。大力引进院士和高端科研团队，集聚产业“高精尖缺”人才，吸引国际一流人才、留学归国人才创新创业。优化人才培养体系。举全省之力支持海南大学建设世界一流学科、优势学科，支持各高校面向自贸港需求调整优化学科结构，加快境外高校独立办学项目建设，基本建成国际教育创新岛。发展多层次职业教育。

（四）加快建设“三极一带一区”。进一步提高区域发展质量。着力发展壮大“三极”，海口经济圈打造自贸港核心引领区，三亚经济圈打造自贸港科创高地和国际旅游胜地，儋洋经济圈不断提高环新英湾地区城市承载能力和服务水平、打造自贸港“港产城科”融合发展先行区示范区。精心打造“一带”，推动以琼海、东方等为载体的滨海型城镇化试点，文昌全域发展航天城，沿海市县向海拓展城市功能，把环岛旅游公路打造成传世之作。高水平建设“一区”，开展以五指山为载体的生态型城镇化试点，促进中部与沿海联动发展。推进陆海协同，提升南海资源开发服务保障能力。实施城市更新行动，像绣花一样绘好城市治理“工笔画”。进一步强化要素保障。优化省与市县财力分配结构和转移支付体系。扩大PPP[25]、基础设施领域REITs[26]试点应用。“三极”内率先建立产业链供应链协同、公共服务设施、生态保护共建共治共享机制。深化“机器管规划”“土地超市”应用，完善国土空间智慧治理体系，健全亩均效益综合评价和资源要素差别化配置制度。启动新海陆岛物流园起步区建设，创建海口商贸服务型、洋浦港口型国家物流枢纽。进一步提升基础设施。提质升级综合立体交通网、智慧光网、新型电力系统、“气化海南”、绿色智慧水网，谋划推进以高速公路为骨干网、贯通全省的“五网”融合发展[27]。加快构建“两主两辅一货运”[28]机场体系。努力把“智慧海南”建设成为全球自贸港智慧标杆。

（五）加快乡村全面振兴。巩固拓展脱贫攻坚成果。突出抓好特色产业、农民技能培训和转移就业，多渠道增加农民收入，守住不发生规模性返贫底线。扛稳粮食、天然橡胶安全海南责任。守牢耕地红线，推进集中连片造大田行动，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。推进南繁一体两翼协同发展，做大“种源+种业+市场”的南繁产业，打造南繁硅谷。完善全产业链综合支持政策，提升天然橡胶战略保障能力、国际竞争力。建设农业强省。突出规模化绿色化标准化品牌化，强化农业科技和装备支撑，打造农业全产业链，做好“六棵树”文章，创建一批农业公共品牌，做强国家热带现代农业基地。推进渔业“三走”[29]转型，争取养捕比达5:5。做足产业生态化和生态产业化文章，传承非物质文化遗产，深度做精乡村旅游、休闲农业。推进乡村建设治理。统筹乡村基础设施和公共服务布局，持续深化农村人居环境整治，推进和美乡村建设，完善“五治”[30]融合的乡村治理体系。深化农村“三块地”[31]改革，完善农村信用体系，壮大新型农村集体经济。深化农垦市场化改革，有序推进农垦土地资产化资本化和垦地融合协调发展。

（六）加快生态文明建设。保持全国一流生态环境质量。实现中央环保督察和国家海洋督察整改“清零”，PM2.5浓度进一步下降，臭氧浓度控制在120微克/立方米以内，生态环保工作争创全国一流，把海南打造成向世界展示习近平生态文明思想实践成果的重要窗口。完善标志性工程推进机制。围绕自贸港优势、海南特色、百姓期盼，形成谋划生成、跟踪实施、绩效评估的常态化推进体系，推动六大标志性工程[32]成为全国范例，滚动建设新的标志性工程。加快热带雨林国家公园建设，强化生物多样性保护，推进“水库、粮库、钱库、碳库”建设。争当“双碳”工作和“两山”转化优等生。打造博鳌东屿岛等零碳示范区，高水平建设国际蓝碳研究中心和碳排放权交易中心，实施区域性林业碳汇试点和蓝碳增汇等示范工程。完善碳排放统计核算制度，推动GEP核算实用化、EOD[33]模式开发、生态产品交易、跨流域生态补偿机制等“两山”转化试点取得突破。加强健康医学研究和谋划，大力发展康养产业。开展“无废城市”建设，推进发展方式绿色转型。在生态文明制度集成创新上先行一步。从立法、标准化、市场化、源头管控加过程监管等方面系统推进，开展低碳供应链、低碳能源、海洋碳汇、ESG[34]治理等领域创新。

（七）加快筑牢风险防控体系。强化风险意识。落实“首席风险官”制度，及时预判预警风险隐患，从末端治理向“源头治理+过程监管”转变。健全体制机制。一体推进政策落实与风险防控，用好大数据智能化技术，完善反走私综合治理体系、金融税收风险防范体系、公共安全防控体系，形成省领导定期研究部署、职能部门协作联动、工作信息及时共享、突发事项协同处置的工作机制。精准应对风险挑战。既抓好金融、安全生产、社会稳定等传统领域风险，又防控公共卫生、意识形态和自贸港建设中的风险。既守住“一线”口岸国门安全、生物安全、质量安全，又管控好“二线”走私、偷逃税等风险。

（八）加快补齐民生社会事业短板。着力解难题。坚持专班工作机制，在稳就业、稳物价、增收入上推出新举措，努力实现物价涨幅低于全国平均水平、居民收入增速高于全国平均水平。着力强弱项。坚持均等、优质的发展方向，实施“一医一教”群众最期盼的工程，推动教育、医疗卫生达到国内先进水平。完善“一老一小”整体解决方案，增加普惠性养老和托育服务供给。加强精神文明建设，传承发展优秀传统文化、红色文化、黎苗文化、海洋文化和侨乡文化，保护和利用东坡文化、海瑞廉洁文化，补缺升级市县“四馆一院”[35]、体育“一场两馆”[36]，推动新时代文明实践中心提质增效。着力创亮点。在海南学生特色印记、人均预期寿命、安居房等方面打造民生特色项目标杆。着力兜底线。强化急难社会救助，建立分层分类、城乡统筹的社会救助体系，保障特殊困难群体基本生活。

（九）加快推进政府治理能力现代化。全面深化“放管服”改革。拓展“承诺制+标准地”[37]为核心的极简审批。加大向市县、园区放权力度，确保放得下、接得住、管得好。完善以信用为基础的新型监管机制。推进法治化、国际化、便利化营商环境建设，总体达到国内一流水平，用制度和互联网技术，让市场主体和群众依法依规办事不求人。依法保护民营企业产权和企业家权益，为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。大力提升专业化能力。树立系统思维、全球思维、创新思维，坚持多目标决策、闭环式抓落实，善于运用市场的逻辑，调动市场主体积极性，满足社会公共需求。深化法治政府示范创建，全面推进严

格规范公正文明执法，以政府守法和诚信赢得群众和市场主体的信任。全面推进政府数字化转型。推动跨部门数据共享、流程再造和业务协同，实现整体智治、高效协同。完善“互联网+网格”基层治理平台，减负增能提高基层治理能力。

三、2023 年工作安排

今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，也是推进自贸港封关运作的关键之年。要落实中央、省委经济工作会议部署，锚定“一本三基四梁八柱”战略框架不动摇，锁定自贸港封关运作目标，充分开展压力测试，大力推动制度集成创新，大力提振市场信心，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，不断提高人民群众获得感，有效防范化解重大风险，推进经济运行进一步提质增效，掀起加快自贸港建设的新高潮。更加注重“抢人才、抢招商、大开放、大改革”，争创工作亮点，推动经济社会稳步行驶在高质量发展快车道上。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 9.5%左右，地方一般公共预算收入增长 15%左右，固定资产投资增长 12%左右，社会消费品零售总额增长 10%左右，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 9%左右、9.5%左右，城镇调查失业率控制在 5.5%左右，居民消费价格涨幅控制在 3%左右，生态环境质量持续提升，减排和碳排放强度下降完成国家下达任务。

集中精力抓好九个方面 37 项具体任务:

（一）确保经济提质加速

1.加力政策落实和运行调度。推动经济强势起步、高位开局，确保全年经济提速增效。不折不扣落实中央减税降费政策和助企纾困措施，用足用好地方专项债券，做到“快落地、顶格用、多争取、早见效”。抓实自贸港政策转化，继续扩大“两个 15%”所得税政策享惠面，推动三张“零关税”清单、加工增值货物内销免关税政策应享尽享，让自贸港政策成为经济高质量发展的提质器和加速器。

2.扩大有效投资。围绕投资新政三年行动目标，深入开展“产业投资提升年”和“基础设施推进年”活动，力促产业投资比重持续上升、基础设施投资增长 10%以上。分级分层建立重大项目谋划推进机制，形成项目库梯次结构。完善要素保障提前介入机制，以“四一两限”[38]保障项目建设。谋划推出一批 PPP 项目和首单基础设施 REITs 项目。

3.拼抢招商引资。完善招商考核办法，实施招商引资“一把手”工程。坚持质量取胜，突出精准性，用好专业招商、产业链招商、基金招商、科技招商、主题招商、市场招商“六条路径”，构建“项目策划+土地超市+招商引资”机制，争分夺秒“抢招商”。开展“央企投资海南行”活动，引入央企国际总部 1—2 家。更大力度“走出去”“请进来”，实施国际大招商行动，引进落地一批外资标志性项目，实际使用外资增长 10%。

4.提振消费需求。以旅游复苏为牵引，实施“促消费六大行动”[39]，力争旅游人数、旅游收入分别增长 20%和 25%，离岛免税购物销售额突破 800 亿元。办好第三届消博会等品牌展会活动。推动线上线下消费融合发展，整合提档一批省级专业市场，推进“绿色家电”下乡和家电“以旧换新”，加快县域商业体系建设，建立以免税店为引爆点、多种商业业态复合的繁荣商圈，打造国际旅游消费中心标志性工程。

5.优化营商环境。实施营商环境重要量化指标赶超国内一流计划，开展“领跑行动”“赛马打擂”，常态化“病例问诊”。推进更多民生和涉企高频事项“一件事一次办”和“全省通办”“跨省通办”。加大行政审批改备案力度。推进“机器管招投标”系统建设。“信用+”应用场景拓展到 10 个行业以上。完善智慧金融综合服务平台，新增小微企业贷款额、企业入驻数均增长 50%。增强惠企政策兑现刚性和可持续性。

（二）促进自贸港“大开放、大改革”

6.加快封关运作软硬件建设。高标准推进“二线口岸”基础设施和查验设施、信息化监管平台、反走私综合执法站等建设，封关硬件项目主体完工。加快建立系统的自贸港政策制度体系，深入解读、广泛宣传，为市场主体留出更多准备时间。制定封关后货物、物品进入“二线”的监管办法，基本形成科学高效的“二线口岸”监管模式和整体通关流程。加快税收制度研究，推动制定销售税改革方案，启动销售税立法工作。

7.充分实施压力测试。加大“一线”放开力度，全面开展第一批 27 项压力测试，滚动制定第二批压力测试事项。建设好封关运作洋浦压力测试区，将洋浦保税港区系列政策一揽子扩大到洋浦开发区，加工增值货物内销免关税政策扩大到全岛符合条件的企业。以政策滚动实施检验压力测试效果，推动“零关税”清单、自由贸易港鼓励类产业目录等动态调整，研究制定禁限类进出口货物物品清单、货物由内地进入岛内退还增值税消费税等新政策。

8.深化制度集成创新。先行先试国际高标准经贸规则，探索土地、低碳、服务业开放等领域改革创新，推动规则、规制、管理、标准等研究和国际合作实现破题。启动新一轮制度集成创新三年行动，围绕“保税加工转离岛免税”等重点领域，加强研究攻关。深化土地、资本、技术、数据等要素市场化配置改革，坚决破除各种隐性壁垒。推出 3—5 项更具全局性和影响力的制度创新成果。

9.融入国际高标准自由贸易区网络。适时恢复和加密国际航班，开辟更多国际海运航线。谋划实施“全球自由贸易港伙伴计划”。发挥国际友城、海南自贸港—东盟智库联盟、国际贸促机构及商协会等作用，促成一批经贸合作和人文交流项目落地。中国企业进入东南亚的总部基地和东南亚企业进入中国市场的总部基地建设取得明显进展。深化琼港合作，争取向香港进一步开放专业服务业。实施海南自贸港形象塑造和国际传播专题工程。组织人员赴外交流培训。办好博鳌亚洲论坛年会。

（三）打赢科技创新三年翻身仗

10.建设高能级科创平台。支持崖州湾实验室高质量入轨，整合省内创新资源链接融入其创新体系。推动海洋实验室海南基地、海南量子基地开工。南繁、深海、航天三大科创平台和衰老与肿瘤国际研究中心、国家技术转移海南中心尽快形成承接国家重大任务能力。争取新增“国字号”科创平台 2 家、国家科技计划项目增长 10%。

11.支持企业创新发展。坚持“两个毫不动摇”，采取针对性措施，提振民营企业市场信心、投资信心。深入开展高质量市场主体培育和提升“四大行动”[40]，积极培育更多上市公司。打造以企业为主体的科技创新体系，新增科技型中小企业、高新技术企业各 500 家，有研发活动的规上工业企业占比超 50%。

12.深化科技体制改革攻坚。推广科研人员职务科技成果所有权和长期使用权改革试点，建立科技成果评价体系。加快崖州湾知识产权特区、中国（海口）知识产权保护中心建设。积极推动国际科技合作，落实科研项目经费跨境支付。推出 10 个标志性科技成果应用场景，技术合同成交额增长 25%。

13.实现人才引育大突破。时不我待“抢人才”，统筹实施“四方之才”汇聚计划和“南海人才”开发计划，力争引进人才 15 万，加大培养、使用本土人才力度，进一步发挥本土人才与引进人才叠加优势。深化基层教育卫生专业技术人才激励机制改革。优化职称评审标准，扩容境外职业资格认可目录清单。打造陵水海归小镇。

（四）实现产业发展上台阶

14.加快发展先进制造业。开展制造业高质量发展攻坚，强化链条式培育、集群式发展，推动风电装备、新能源汽车、集成电路和通航飞机等重大项目投产，开工建设中德绿色高端新材料海南示范基地、聚碳酸酯二期等百亿级项目，提升生物医药产业发展能级，促进游艇产业全产业链发展。全省先进制造业增速高于 GDP 增速，制造业投资增速高于全社会固定资产投资增速，规上工业增加值增长 10%以上。

15.提档升级现代服务业。加快发展新型离岸国际贸易、保税维修、融资租赁、跨境电商等外贸新业态，推进数字服务、文化、中医药等服务出口基地建设，做大做强文化艺术品交易市场，力争货物贸易、服务贸易分别增长 15%。建设产工贸、技工贸、农工贸一体化平台。推动金融业创新发展，丰富数字人民币试点应用场景和产业生态，建立资金“电子围网”，完成 FT 账户改造。精准招引外资银行和国内高水平金融机构落地展业，支持公募基金落户。优化人民币跨境结算服务。力争开通首条第七航权航线。打响海南岛国际电影节品牌。加快国际设计岛建设。因地制宜、因城施策，促进房地产业健康发展。

16.培育海洋特色产业。推动海洋油气资源勘探开发，加快中海油陵水 25—1 气田、澄迈油气勘探生产服务基地等项目建设。推动海上风电示范试验项目建设。鼓励深远海网箱和大型工船养殖，建成现代化海洋牧场 3 个。推广冯家湾现代渔业工厂化养殖模式，支持沿海市县创建国家级渔港经济区、现代渔业产业园、休闲渔业精品示范基地和海钓赛事基地，积极开发多样化海洋旅游产品。

17.扩展数字经济规模。积极推动产业数字化、数字产业化，大力发展数字贸易，争取国产网络游戏试点审批权下放，推进“游戏出海”。支持企业“上云用数赋智”[41]，拓宽“智慧海南”场景应用。打造5个以上工业互联网应用优秀案例。持续推进跨境电商综合试验区建设。加快建设5G和光纤宽带“双千兆”网络、海底数据中心等新基建，探索国际数据中心试点。发展数字文娱、电子信息制造、信创产业，聚焦区块链、智能物联等重点领域，充分发挥平台经济在高质量发展中的作用，打造一批创新示范项目，力争数字经济增长15%。

18.提升园区平台质量。较大园区明确三四个、较小园区聚焦一两个主导产业，提升园区产业差异化和集聚度。清理盘活闲置低效用地，实现新增工业项目“标准地”供给全覆盖。推动提升园区规模和效益，重点园区营收增长12%。落实“一园一院一基金”[42]，引入股权投资机构和社会资本，为园区招商引资提供金融助力。

（五）提升区域协调发展水平

19.加快建设“三极一带一区”。推动美兰机场三期扩建、三亚新机场、湛海高铁、G98环岛高速大三亚段和海口段扩容、环热带雨林国家公园旅游公路、洋浦疏港高速、洋浦区域国际集装箱枢纽港扩建、马村港三期等事关全局的重点工程项目取得实质性进展。研究出台海口经济圈产业协同、招商协同、要素协同等相关政策措施，编制三亚经济圈国际旅游胜地规划、自贸港科创高地规划。开通海口至文昌段公交化列车。启动环新英湾畅通工程，开工建设环湾快速干道等项目。修编并实施琼海博鳌小镇规划。支持文昌商业航天发射场硬件设施及软实力建设。支持东方完成东方机场选址、八所港总规修编。支持五指山出台点状组团式发展规划，探索建立生态经济体系。加快建设一批通用机场。持续提升环岛旅游公路沿线景观质量。

20.强化规划引领作用。推动制定自贸港国土空间规划条例，完成所有市县国土空间总规编制。“机器管规划”实现规划与土地全链条“监管一条龙”。“土地超市”上线1.5万亩以上。完成国家下达的批而未供和闲置土地处置目标任务，闲置土地处置率达75%。力争农村乱占耕地建房问题增量为零、存量减半。

（六）绘就乡村振兴新图景

21.加快产业兴农。加大农业资金投入，建设改造高标准农田20万亩，整治撂荒地3万亩，确保粮食种植407万亩、产量145万吨。实施同纬度热带优异果蔬资源引进工程。培育重点农产品全产业链，发展农产品精深加工。启动“海南鲜品”创建工程，打造15个区域公用品牌、16个“两品一标”[43]农产品。推动林下经济增量扩产。实施休闲渔业“五个一工程”[44]，建设10个以上“美丽渔村”。推进农业水价改革。加快补齐农机短板，完善农业社会化服务体系，促进农业提质增效。

22.推进乡村建设。建成100个美丽乡村。支持五指山毛纳村、海口施茶村、三亚博后村、万宁福塘村、保亭什进村等“五朵金花”创建乡村振兴示范村。支持农垦开展新农场建设。开展饮水安全提升行动，实施城—镇—村供水管网延伸

和并网工程，规模化供水工程服务农村人口比例提高到 56%。实施乡村电气化提升工程，巩固提升农村电网质量。加快数字乡村建设。抓好农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，建设运营 48 个建制镇污水处理设施。深化乡风文明“七个倡导”[45]活动。

23.促进农民增收。强化防止返贫监测帮扶机制落实，保持工作力度和政策强度。提高农民外出务工组织化程度，以特色劳务品牌建设带动农民高质量就业创业。持续深化消费助农长效机制，加快农村电商平台建设，让更多土特产成为“网红”。开展“村庄规划+全域土地综合整治+农村‘三块地’改革”集成推进试点，促进农村资源要素流动增值。开展新型农业经营主体提升行动，打造特色农民专业合作社和家庭农场，巩固消除村集体经济“空壳村”成果，推动一批集体经济组织年收益超 10 万元。打造“共享农庄”高端品牌。

（七）生态文明建设继续领跑全国

24.接续推进标志性工程。完善热带雨林国家公园管理机构设置，完成第一期勘界立标。新能源汽车推广、装配式建筑保持全国领先，加快世界新能源汽车体验中心项目建设。加强电商、港口码头等领域“禁塑”监管治理。深入推进“六水共治”，消除城市黑臭水体。博鳌东屿岛零碳示范区建设取得明显成效。

25.提升生态环境质量。完成第二轮中央环保督察年度整改任务，完成国家海洋督察整改任务 90%以上。推进 5 个海洋生态修复中央资金项目，启动海湾综合整治和生态修复提升行动，新增红树林 300 公顷。开展大气环境综合治理，空气质量优良天数比例不低于 98%。

26.创新生态文明体制机制。完成自然资源统一确权登记，形成宅基地管理等制度集成创新成果。出台省级 GEP 核算技术规范，拓展热带雨林国家公园 GEP 核算成果应用。滚动实施赤田水库流域生态补偿试点项目 7 个。推动自贸港建设投资基金加大绿色领域投资力度。

27.探索推进“双碳”工作。以热带雨林碳汇为核心，开展碳库调查，开发碳汇产品。充分发挥国际蓝碳研究中心平台作用，办好国际蓝碳学术大会等交流活动。开展碳汇项目开发、减排量核证和市场交易综合试点，启动蓝碳增汇等示范工程。探索建立绿色贸易示范基地。通过制度创新推动交通和民生用能绿色化低碳化，倡导绿色低碳生活。

（八）守牢风险防控底线

28.守护好人民群众健康安全。坚持人民至上、生命至上，平稳有序实施新冠病毒感染“乙类乙管”。千方百计保障药品供应，千方百计提高医疗救治能力和水平，做实做细农村地区疫情防控网，保健康、防重症。

29.提升风险防控能力水平。落实自贸港全岛封关运作前重大风险防控工作安排。同步研究、同步部署、同步推进政策制定和风险防控工作。加快相关基础

设施和能力建设，进一步提高社会管理信息化平台“三道防线”反走私实战化能力。健全跨部门联防联控机制，加强国内国际风险防控合作。

30.实现安全生产“减量控大”。压实安全生产责任，抓好危化品、消防、建筑施工、城镇燃气、道路交通、水上和渔业船舶等重点行业领域安全，坚决防范遏制重特大事故。做好防汛抗旱防台等防灾减灾救灾工作。开工建设省应急物资储备中心。推进食品药品追溯体系建设，强化食品药品安全监管。启动琼州海峡防台锚地、应急救援设施建设。

31.完善社会治理体系。推进更高水平的平安海南建设，创建全国最安全地区。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推深做实“四位一体”[46]基层社会治理新机制，健全加强城乡社区治理体系，夯实基层网格。推进重复信访治理、重点领域信访问题和信访积案化解。常态化开展扫黑除恶斗争，决胜打击治理电信网络诈骗犯罪三年大会战，深化“无毒品危害自贸港”创建。开展未成年人“护苗”行动。充分发挥群团组织作用。促进民族团结进步和宗教和睦。

（九）打造更多贴心可感的民生成果

32.深入推进就业质量提升行动。优化落实援企稳岗扩就业政策，把自贸港政策红利释放带来的市场主体激增和投资项目建设转化为更多高质量就业机会。实施“技能自贸港”行动，以订单式、项目制培训促进就业供需匹配，新增城镇就业15万人，完成职业技能培训10万人次。把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，举办“百场万岗”校园招聘活动，全省高校毕业生就业去向落实率和留琼率分别达83%、62%。优化就业公共服务，建成就业驿站200家，加强新就业形态劳动者权益保障。

33.着力稳物价。健全重要民生商品保供稳价机制，守好百姓“米袋子”“菜篮子”。常年蔬菜基地规模保持在15万亩以上，“15+N”种基本蔬菜平均价格力争有下降、力保不反弹。继续将CPI维持在全国较低水平。

34.促进教育公平与质量提升。实施基础教育提升和学位扩容计划，推进集团化办学，新改扩建30所公办幼儿园，新增基础教育学位4万个，建成乡镇寄宿制学校100所。引育并举优化教师队伍结构，义务教育专任教师中本科以上学历比例提高3个百分点。引进落地2—3所境外理工农医类高校独立、合作办学，支持黎安开展研究生层次国际留学生培养。优化“1+2+X”高等教育布局。加快教育数字化，启动“互联网+教育”提档升级三年行动。支持和规范民办教育发展。

35.深化健康海南建设。推进健康海南行动暨人均预期寿命提升行动，全省人均预期寿命达80岁。开工建设省老年医疗中心一期、博鳌研究型医院二期、省残疾人康复中心等项目，建成省公共卫生中心、省妇产科医院，加快3个国家区域医疗中心项目[47]建设。启动实施全球“全健康”海南示范项目。推动优质医疗资源扩容下沉，实现城市医疗集团和县域医共体整合到位、正常运转。从软硬件、标准化方面系统谋划全省村级卫生室建设，弥补基层卫生短板。全省推广“2+3”健康服务包[48]。推动中医药传承创新发展，建设黎医苗药体验区项目。

36.大力发展文体事业。开工建设省艺术中心，建成投用省非遗展示中心、海口湾大舞台。实施文化惠民工程，深化群众性精神文明创建活动。做好世界“双遗产”申报工作，打造黎锦、琼剧、黄花梨、沉香、船型屋等文化IP。举办首届中国（海南）东坡文化旅游大会、第七届全省少数民族传统体育运动会。做强琼中女子及青少年足球比赛、万宁冲浪产业聚集地。

37.提升社会保障水平。建立全国首个省级多层次医疗救助示范区。在海口开展个人养老金试点。完善低保标准动态调整机制，加强特困人员救助供养，兜住困难群众基本生活底线。坚持需求导向、惠民导向，完善安居房管理政策制度，筹集安居房5万套、保障性租赁住房和公共租赁住房1.2万套。开工改造城镇老旧小区410个，惠及3.8万户。完善“一老一小”服务体系，发展普惠性养老，全省托位数达3.3个/千人。保障妇女儿童、残疾人等群体合法权益。提升退役军人服务保障工作水平。做好第五次经济普查。今年省委、省政府确定了10项为民办实事事项[49]，我们一定要办好，决不辜负人民的期待。

各位代表！奋进新征程，担当新使命，政府自身建设要有新跃升。我们要打造有为政府。坚持党的全面领导，把忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”体现在实际行动上，不折不扣落实习近平总书记重要指示和中央决策部署。主动在大局下想事、谋事、干事，今年省政府抓10项、每个市县和部门抓5项创新性亮点工作，形成一批标志性成果，以担当作为诠释对党忠诚。我们要打造效能政府。以增强谋划力、公信力、执行力和推进政府数字化转型为重点，加强新时代机关效能建设，每项工作都要实行“七要件”清单化闭环式管理，以政府工作效能提升促发展提速。我们要打造服务政府。牢记政府前面“人民”二字，想群众之所想，急群众之所急，把所有精力都用在让老百姓过好日子上。树立整体政府理念，加快推进政务服务标准化规范化便利化，更好满足企业和群众办事需求。我们要打造法治政府。落实海南法治建设“一规划两方案”[50]，深化综合行政执法体制改革，加强执法与司法有效衔接，行政机关负责人出庭应诉应出尽出。严格执行人大及其常委会决议决定，支持人民政协履行职责，认真办理人大代表建议和政协提案，自觉接受各方面监督，加强审计监督、统计监督。我们要打造廉洁政府。以严的基调纵深推进政府系统全面从严治党，开展公共工程建设领域腐败问题专项治理。深化财政预算管理改革，政府带头过紧日子，非重点、非刚性支出预算平均压减5%，把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需处。

各位代表！乘时代大势攀高，走人间正道致远。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，踔厉奋发，勇毅前行，加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，奋力谱写中国式现代化海南篇章！

注释

[1]经济增速、财政收入、投资、消费等指标不及预期：预计地区生产总值增长0.2%，地方一般公共预算收入（同口径）增长-2.9%、固定资产投资增长-4.2%、社会消费品零售总额增长-9.2%。

[2]三张清单：原辅料“零关税”政策正面清单、交通工具及游艇“零关税”政策正面清单、“零关税”自用生产设备负面清单。

[3]**AEO：**经认证的经营者（Authorized Economic Operator）。中国海关依法开展与其他国家或地区海关的 AEO 互认，并给予互认 AEO 企业相应通关便利措施。

[4]**三区一中心：**全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区。

[5]**一本三基四梁八柱：**坚持以习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神为根本遵循，以《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》《中华人民共和国海南自由贸易港法》为制度基石，以全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区为目标定位，以政策环境、法治环境、营商环境、生态环境、经济发展体系、社会治理体系、风险防控体系、组织领导体系为稳固支撑。

[6]**三税：**零关税、低税率、简税制。

[7]**五自由便利一安全有序流动：**贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动。

[8]**“两个 15%”所得税：**在海南自贸港工作的高端人才和紧缺人才，其个人所得税实际税负超过 15%的部分，予以免征；对注册在海南自贸港并实质性运营的鼓励类产业企业，减按 15%征收企业所得税。

[9]**四大主导产业：**旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业。

[10]**“1+2+5”国家级科创平台：**“1”指崖州湾实验室；“2”指海洋实验室海南基地、海南量子基地；“5”指国家耐盐碱水稻技术创新中心、深海技术创新中心、航天技术创新中心、衰老与肿瘤国际研究中心（ICAC）、国家技术转移海南中心。

[11]**三极一带一区：**海口经济圈、三亚经济圈、儋洋经济圈，滨海城市带，中部生态保育区。

[12]**三区三线：**城镇空间、农业空间、生态空间，永久基本农田控制线、生态保护红线、城镇开发边界。

[13]**两违：**违法用地、违法建设。

[14]**六水共治：**治污水、保供水、排涝水、防洪水、抓节水、优海水。

[15]**GEP：**生态系统生产总值（Gross Ecosystem Product）。

[16]**三清两改一建：**清生活垃圾、清生活污水、清禽畜粪便和农业生产废弃物，改农村卫生厕所、改村庄道路，建长效机制。

[17]**一市（县）两校一园：**每个市县至少引进并办好省级水平的优质中学、小学、幼儿园各 1 所。

[18]**“1+2+X”高等教育布局：**“1”指海南大学，“2”指海南师范大学和海南医学院，“X”指若干应用型本科和高职院校。

[19]**三医联动一张网：**推进医疗、医保、医药“三医”领域改革，加强“三医”体系数据共享与业务联动。

[20]**“七要件”工作闭环：**目标、平台、项目、政策、改革、机制、督查考核“七要件”闭环运作体系。

[21]RCEP：区域全面经济伙伴关系协定，2012 年由东盟发起，由中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰和东盟十国共 15 方成员制定的协定。

[22]CPTPP：全面与进步跨太平洋伙伴关系协定，指由日本、加拿大、澳大利亚、智利、新西兰、新加坡、文莱、马来西亚、越南、墨西哥、秘鲁 11 国签署的自由贸易协定。

[23]DEPA：数字经济伙伴关系协定，由新加坡、智利、新西兰三国签署，旨在加强成员国间数字贸易合作并建立相关规范的数字贸易协定。

[24]**两链一生态：**产业链、创新链、产业创新生态。

[25]PPP：政府和社会资本合作，即鼓励私营企业、民营资本与政府合作，参与公共基础设施建设。

[26]REITs：不动产投资信托基金，也称房地产投资信托基金，是一种以发行收益凭证的方式汇集特定多数投资者的资金，由专门投资机构进行房地产投资经营管理，并将投资综合收益按比例分配给投资者的一种信托基金。

[27]**“五网”融合发展：**光网、电网、路网、气网、水网同步规划建设。

[28]**两主两辅一货运**：海口美兰、三亚凤凰两个主线机场，儋州机场、博鳌机场两个辅线机场，以发展仓储物流、综合货站为目标的东方机场。

[29]**三走：**往岸上走、往深海走、往休闲渔业走。

[30]**五治：**政治、法治、德治、自治、智治。

[31]**三块地：**农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理制度改革。

[32]**六大标志性工程：**热带雨林国家公园、清洁能源岛和清洁能源汽车、“禁塑”、装配式建筑、“六水共治”、博鳌东屿岛零碳示范区。

[33]**EOD**：生态环境导向的开发模式（Ecology-Oriented Development）。

[34]**ESG**：环境（Environment）、社会（Social）和治理（Governance）。

[35]**四馆一院**：综合馆、文化馆、图书馆、档案馆、大剧院。

[36]**一场两馆**：体育场、游泳馆、体育馆。

[37]**标准地**：在完成建设项目相关区域评估基础上，明确建设项目投资强度、年度产值和年度税收等履约承诺控制指标后出让的国有建设用地。

[38]**四一两限**：一个项目、一名领导、一张作战图、一个工作专班、限定工期、限时解决问题。

[39]**促消费六大行动**：城市核心商圈打造行动，消费场景提质行动，县域商业体系建设行动，会展消费扩容行动，数字消费提速行动，绿色消费拓展行动。

[40]**高质量市场主体培育和提升“四大行动”**：上市公司培育“尖峰岭”行动，高新技术企业“精英行动”，专精特新中小企业“雏鹰行动”，“小升规”企业成长行动。

[41]**上云用数赋智**：“上云”重点是推行普惠性云服务支持政策，“用数”重点是更深层次推进大数据融合应用，“赋智”重点是支持企业智能化改造。

[42]**一园一院一基金**：依托一个重点产业园区，引进一批国内外知名研究院所设立分支机构，吸引一批创投基金入驻形成创投基金群。

[43]**两品一标**：绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

[44]**休闲渔业“五个一工程”**：打造一批精品休闲渔业示范基地、创建一批海钓赛事基地、培育一批渔业小镇和美丽渔村、创建一批休闲渔业精品赛事和节庆活动、建设一批休闲渔业船舶。

[45]**七个倡导**：倡导男女平等、勤劳致富、文明饮酒、远离私彩、厉行节约、孝老爱幼、卫生整洁。

[46]**四位一体**：社会管理信息化平台、综治中心、网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解“四位一体”新机制。

[47]**3个国家区域医疗中心项目**：上海交通大学医学院附属瑞金医院海南医院、北京大学口腔医院三亚分院、上海交通大学医学院附属上海儿童医学中心海南医院。

[48]**“2+3”健康服务包**：高血压、糖尿病和结核病、肝炎、严重精神障碍患者健康管理。

[49]10 项为民办实事事项：15 分钟医疗救治急救圈，开展应急救护知识普及培训，老年人认知康复数字疗法试点，村道安全生命防护工程，适龄女性 HPV 疫苗接种，未成年人法律援助，精神障碍社区康复服务和严重精神障碍患者门诊治疗免费服用基本药物，农民小额贷款贴息，普通高中教室照明改造，全省公办中小学校空调配置。

[50]一规划两方案：《法治海南建设规划（2021—2025）》《海南省法治政府建设实施方案(2021—2025)》《海南省法治社会建设实施方案(2021—2025)》。

22 重庆

政 府 工 作 报 告

——2023年1月13日在重庆市第六届人民代表大会第一次会议上

重庆市人民政府市长 胡衡华

各位代表:

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年及2022年工作回顾

过去五年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在中共重庆市委直接领导下，我们全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻党的十九大、十九届历次全会和党的二十大精神，紧紧围绕把习近平总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上这条主线，认真落实党中央、国务院决策部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，重整行装再出发、团结一致向前行，坚决打好三大攻坚战，大力实施“八项行动计划”，如期完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，顺利实现“十三五”圆满收官、“十四五”良好开局，各项事业发展取得新成效、迈上新台阶。

——这五年，我们坚定不移转变发展方式，高质量发展之路越走越宽广。全市地区生产总值从2017年的2.01万亿元增加到2.91万亿元、年均增长5.4%，人均地区生产总值从64176元提高到90663元、高于全国平均水平。固定资产投资、社会消费品零售总额年均分别增长4.7%、7.3%。规上工业增加值年均增长5.2%，高技术制造业、战略性新兴产业增加值占比分别达到19%、31.1%。六个支柱产业产值规模均迈上千亿级台阶，汽车、电子产业分别达到4500亿、7000亿级规模。国家数字经济创新发展试验区和新一代人工智能创新发展试验区建设扎实推进，数字经济核心产业增加值预计达到2200亿元。预计全社会研发经费支出增长1.9倍，研发人员总量实现翻番，万人发明专利拥有量增长1.2倍，技术合同成交额增长5倍。科技型企业、高新技术企业、国家专精特新“小巨人”企业分别达到42989家、6348家、255家，上市公司增加31家、达到90家。实施重庆英才计划，举办重庆英才大会，累计引进各类优秀人才15.6万人，人才资源总量突破600万人。重庆经济实力、科技实力、综合竞争力进一步提升，高质量发展的基础更加巩固。

——这五年，我们坚定不移推动区域协调发展，成渝地区双城经济圈建设成势见效。双城经济圈建设规划纲要印发实施，配套政策体系基本形成，滚动实施三批次重大合作项目、完成投资3916亿元。合力打造全国交通4极之一，成渝中线、渝西、渝万、成达万高铁全线开工，江北国际机场T3B航站楼主体工程基本完成，在建及建成省际高速公路通道20个。启动建设成渝综合性科学中心、西部金融中心和巴蜀文化旅游走廊，获批共建国家网络安全产业园区、工业互联

网一体化发展示范区和全国一体化算力网络国家枢纽节点，川渝汽车、电子信息、装备制造、工业互联网等重点领域协同发展态势良好。开展碳达峰碳中和联合行动，推进长江、嘉陵江等生态廊道建设，深化跨界河流联防联控，川渝跨界国考断面水质达标率 100%。10 个毗邻地区合作平台加快建设，311 项“川渝通办”事项落地见效。双城经济圈建设全面提速、整体成势，带动“一区两群”空间布局持续优化，全市常住人口城镇化率达到 70.96%，“一区”与“两群”人均地区生产总值比值降至 1.8∶1 左右，区域协调发展的美好图景正徐徐展开。

——这五年，我们坚定不移深化改革开放，内陆开放高地建设实现新突破。中央部署的重大改革试点任务扎实推进，机构改革顺利完成，国企改革三年行动如期收官，投融资、民营经济、财税金融、能源价格、公共资源交易监管等重点领域改革持续深化，成功探索企业司法重整、全渝通办、双总河长制等一批可复制可推广的经验。全市营商环境持续改善，五年净增市场主体 107.2 万户、总量突破 340 万户，民营经济增加值年均增长 5.9%。西部陆海新通道建设上升为国家战略，运输网络覆盖全球 119 个国家和地区的 393 个港口，中欧班列（成渝）运营水平全国领先，国际航线增至 109 条，中新多式联运示范基地投入运营，港口货物年吞吐能力、吞吐量均突破 2 亿吨，成功创建港口型、陆港型、空港型、生产服务型国家物流枢纽。新获批开放口岸 2 个，建成国际贸易“单一窗口”。中新互联互通项目累计签约政府和商业项目 252.6 亿美元、金融服务项目 291.3 亿美元，重庆自贸试验区 151 项改革试点任务全面落地，两江新区、重庆高新区、重庆经开区等开放平台能级不断提升，智博会、西洽会、中新金融峰会等影响力不断增强，国际消费中心城市建设、服务业扩大开放综合试点取得积极进展。实际使用外资稳中提质，外贸进出口增至 8158.4 亿元，服务贸易额累计达到 3000 亿元，新增国际友好城市和友好交流城市 53 个，新增驻渝总领馆 3 家，内陆开放的广度和深度不断拓展。

——这五年，我们坚定不移走生态优先、绿色发展之路，山清水秀美丽之地建设迈出坚实步伐。牢固树立绿水青山就是金山银山理念，严格落实长江保护法，全面推行河长制、林长制，完成第三次国土调查，治理水土流失面积 7041 平方公里，实施地灾重大工程项目 319 个，完成国家山水林田湖草生态保护修复工程试点、长江“十年禁渔”退捕任务和长江经济带小水电清理整改任务，涉自然保护地问题整改完成率达到 99%。成功创建 6 个国家生态文明建设示范区和 5 个“两山”实践创新基地，获批绿色金融改革创新试验区，广阳岛片区成为长江经济带绿色发展示范，巫山五里坡国家级自然保护区列入世界自然遗产。三峡后续工作累计实施项目 1746 个，总投资 289.9 亿元。全市森林覆盖率达到 55%，城市建成区绿化率达到 42.5%，长江干流重庆段水质保持为优，城市生活污水集中处理率超过 98%，生活垃圾无害化处理体系覆盖全市，空气质量优良天数稳定在 300 天以上，PM2.5 平均浓度下降 30%，单位地区生产总值能耗年均下降 2.9%。长江上游重要生态屏障持续巩固，山水之城、美丽之地魅力更加彰显。

——这五年，我们坚定不移推动文化繁荣发展，社会文明程度持续提高。红岩精神第一批纳入中国共产党人精神谱系，长江国家文化公园（重庆段）列入全国重点建设区域，红岩文化公园一期工程建成投用。群众性精神文明创建活动深化拓展，6 个区县成功创建全国文明城市，新时代文明实践中心实现全覆盖。选树“时代楷模”毛相林等一批全国重大先进典型。哲学社会科学持续发展能力增

强，媒体深度融合发展，新闻发布实现制度化。120 余件文艺作品、150 余种出版物获国家级大奖，38 项新闻作品获中国新闻奖。公共文化服务体系更加健全，基层综合性文化服务中心覆盖率达到 100%，每万人拥有公共文化设施面积超过全国平均水平。创新推出“晒文化·晒风景”“晒旅游精品·晒文创产品”大型文旅推介活动，大都市、大三峡、大武陵旅游品牌影响力持续增强。成功创建国家级文化产业示范园区，持续加强 7 个示范基地建设，文化产业增加值年均增长 8.3%。

——这五年，我们坚定不移践行以人民为中心的发展思想，创造高品质生活取得明显进展。坚持把民生作为财政支出的优先保障领域，每年滚动实施一批重点民生实事。累计城镇新增就业 362 万人。城乡养老保险、基本医保参保率分别达到 97%、99.7%，城乡社区居家养老服务实现全覆盖，困难群众基本生活救助保障标准稳步提升。退役军人服务保障体系全新构建。学前教育普惠率、义务教育巩固率分别达到 93.2%、95.7%，“双减”政策落地见效，义务教育基本均衡发展区县实现全覆盖。高中阶段教育、高等教育毛入学率分别达到 98.6%、58%，10 所高职院校入选“双高计划”，重庆大学、西南大学“双一流”建设取得积极成效，全市高峰学科实现倍增。国家区域医疗中心、国家临床医学研究中心实现突破，三甲医院增至 44 家，二甲医院实现区县全覆盖，疫情防控有力有序有效。城乡基础设施条件大幅改善，“一大四小”运输机场格局全面形成，高铁通车里程突破 1000 公里，轨道交通运营里程达到 478 公里，中心城区新增“7 桥 5 隧”，高速公路实现县县通、通车里程突破 4000 公里，建成“四好农村路”7 万公里，行政村客运通达率、邮政快递覆盖率和自然村宽带覆盖率达到 100%。建成大中小型水库 77 座，新增城乡供水能力 8.3 亿立方米。“三农”工作取得积极进展，粮食产量稳步提升，乡村特色产业提质增效，190.6 万农村贫困人口告别绝对贫困，全体居民人均可支配收入年均增长 8.1%、达到 35666 元。

——这五年，我们坚定不移推进全面从严治党，政府自身建设不断加强。坚持把党的全面领导贯穿政府工作各领域全过程，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的氛围更加浓厚。全面彻底干净肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，坚决肃清邓恢林流毒影响。出台法治政府建设实施方案，完善重大行政决策程序，完成行政复议体制改革，4 个区、3 个项目成功创建全国法治政府建设示范区、示范项目。五年提请市人大常委会审议地方性法规草案 52 部，制定政府规章 39 部，5930 件人大代表建议、4977 件政协提案全部办结。“放管服”改革持续深化，“渝快办”实现政务服务事项全覆盖，行政许可实现全面清单化管理、99%的事项“最多跑一次”，企业开办时间由 34 天缩短至 1 个工作日，工程建设项目全流程审批时限压缩 50%以上。严格控制和压减政府一般性支出，“三公”经费实现只减不增。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，落实纠治“四风”和为基层松绑减负措施，政府系统办事效率、服务效果、治理效能进一步提升。

各位代表！五年砥砺奋进，五年不懈奋斗，重庆发生了令人鼓舞的深刻变化，发展质量提高了，生态环境改善了，城乡面貌变美了，群众获得感增强了，重庆站上了新的发展起点，为全面建设社会主义现代化打下了坚实基础。

各位代表！刚刚过去的 2022 年，是本届政府履职的收官之年。这一年，经济社会发展面临多重挑战，我市遭遇了抗疫三年来最严峻的疫情、有完整气象记录以来最极端的高温干旱天气、近年来最严重的电力资源紧张，困难和压力超出预期。一年来，全市上下以迎接党的二十大和贯彻党的二十大精神为动力，坚持稳中求进工作总基调，坚决落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，有力应对各种超预期因素冲击，全年地区生产总值增长 2.6%，城镇新增就业 70.7 万人，居民消费价格上涨 2.1%，经济发展保持了多重压力下的恢复态势，实现了稳增长稳就业稳物价的总体平衡。

一年来，主要做了以下工作。

（一）全力稳投资、促消费、保市场主体，推动经济稳定恢复。组建稳住经济大盘工作专班，对接落实国家稳经济一揽子政策和接续措施，动态梳理发布稳经济政策包。开展抓项目稳投资专项行动，争取中央预算内投资、地方政府专项债券、政策性开发性金融工具等资金支持，加强高铁、轨道交通、高速公路、电力、水利等重大基础设施项目调度，滚动推进重大项目开工、在建、前期“三张清单”，全年基础设施、工业投资分别增长 9%、10.4%。出台促进消费持续恢复 30 条等专项政策，开展发放消费券、举办消费节等促消费活动，限上单位网络零售额增长 31.1%。落实新的组合式税费支持政策，出台工业经济稳增长 39 条、服务业恢复发展 56 条、财政金融联动服务实体经济 27 条，推动政策免申即享、直达快享，为市场主体减负超过 1500 亿元，为实体企业节省融资成本 83 亿元。

（二）全力抓科技创新、促产业升级，高质量发展新动能更加强劲。提速建设西部（重庆）科学城、两江协同创新区、广阳湾智创生态城等科创载体，投用中科院重庆汽车软件创新研究平台、金凤实验室、卓越工程师学院等科教平台，启动实施专精特新企业高质量发展专项行动和科技型中小企业创新发展行动，实施汽车软件、生物医药等 12 个重大专项，一批科技成果实现产业化。开展制造业“一链一网一平台”试点示范，建成国家工业互联网数字化转型促进中心，新实施智能化改造项目 1407 个，新认定智能工厂 22 个、数字化车间 160 个，推动企业“上云”1.3 万余家。专班推进汽车、电子等重点产业保链稳链和集群发展，制定实施世界级智能网联新能源汽车产业集群发展规划、软件和信息服务业“满天星”行动计划，加快布局卫星互联网、硅基光电子等产业新赛道，规上工业增加值增长 3.2%，战略性新兴产业增加值增长 6.2%，新能源汽车产量增长 1.4 倍，软件业务收入增长 10.5%。

（三）全力唱好“双城记”、共建经济圈，区域协调发展形成更多可视化成果。重庆都市圈发展规划获批实施，双核联动联建工作机制实质运行，双城“1+5”合作协议加快落地，成渝 21 个对口单位、27 个市区开展结对合作，获批共建全国首个跨省域电子信息先进制造集群。开展外债便利化、数字人民币等试点，成渝金融法院揭牌，双城种业投资基金建立。川渝第二批便捷生活行动事项全面落地，跨省公交线路增至 20 条，两地参保证明实现互认，养老服务、公共文化等资源实现共享。滚动实施 167 个“一区两群”区县协同项目，主城都市区产业能级持续提升，“两群”清洁能源、绿色制造、生态旅游产业规模不断壮大。

（四）全力稳外贸、稳外资、优环境，内陆开放能级加速提升。制定高质量实施区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）行动计划，启动实施外贸高质量发展三年行动计划和建设高质量外资集聚地三年行动计划，出台加快发展外贸新业态新模式实施方案。入选首批国家综合货运枢纽补链强链城市，智慧长江物流工程一期建成投用，万州机场航空口岸正式开放，获批国家市场采购贸易试点，国家级服务出口基地实现“零”的突破。西部陆海新通道运输货值增长 36%，中欧班列（成渝）开行量超过 5000 列，外贸进出口增长 2%，跨境电商交易额增长 27.9%，预计全年实际使用外资 18 亿美元。100 项营商环境创新试点事项取得阶段性成效。改革政府股权投资基金，新设立产业投资基金，西部首只基础设施 REITs 成功上市，新增上市（过会）企业 18 家。

（五）全力推进降碳、减污、扩绿、增长，生态环境质量持续改善。构建碳达峰碳中和政策体系，完成重点行业建设项目温室气体排放环评试点，两江新区入选国家气候投融资首批试点城市。制定实施川渝能源绿色低碳高质量发展协同行动方案，全市天然气产量达到 145 亿立方米，清洁能源电量消纳占比超过 47%。全面开展长江入河排污口排查整治，建设改造城镇排水管网 1900 公里。锰行业落后产能全部淘汰退出。实施营造林 500 万亩，新增城市绿地 1500 公顷，广阳岛生态修复主体完工。制定实施制造业高质量绿色发展行动计划，获批全国智能建造试点城市，创建绿色工厂 78 家、绿色园区 5 个。

（六）全力推动乡村振兴、城市更新提升，城乡融合发展步伐加快。精准落实“五个振兴”要求，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，新建高标准农田 255 万亩，整治农村危房 4147 户，新改建农村厕所 5 万户，完成 30 个小城镇环境提升示范项目，“三变”改革试点扩大到 3797 个村。实施城市更新提升行动，完成“三区三线”划定，郑渝高铁全线开通，枢纽东环线正线建成通车，江跳线等 61 公里城市轨道投入运营，红岩村大桥等桥隧项目建成投用，城开高速城口段等 161 公里高速公路通车，垫丰武高速公路等开工建设，寸滩国际新城邮轮母港港口工程全面开工，嘉陵江利泽航运枢纽船闸工程建成投用，川渝特高压交流工程、疆电入渝配套煤电项目启动建设，藻渡、向阳水库开工，新（扩）建城市水厂 5 座。“两江四岸”十大公共空间基本建成，9 个城市更新试点示范项目投用，市规划展览馆迁建完成，龙兴专业足球场建成。完成 450 个老城区环境“小而美”惠民项目，新建 25 个社区体育文化公园、73 个口袋公园。启动 33 个片区路网更新，打通“断头路”50 条，完善提升人行道 1900 公里，建成 1.2 万个小微停车场泊位。完成全国城市治理风险清单管理试点，中心城区数字化管理盲区全面消除。

（七）全力惠民生、兜底线、防风险，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。妥善处置多轮疫情，防控工作重心从“防感染”向“保健康、防重症”平稳转段。民生实事年度任务全部完成。最低工资、城乡低保、残疾人“两项补贴”、孤困儿童保障和优抚对象抚恤补助标准稳步调增。完成小区配套幼儿园治理任务，中小学学区化集团化办学占比超过 80%。跨省异地就医住院直接结算实现全覆盖，长期护理保险试点扩大到所有区县，2 所中医院获批国家区域医疗中心。川剧《江姐》获第十七届“文华大奖”，图书《下庄村的道路》、电视剧《绝密使命》获“五个一工程”优秀作品奖，奉节县白帝城·瞿塘峡景区获评国家 5A 级旅游景区，武隆区荆竹村入选联合国世界旅游组织“最佳旅游乡村”。有序推进保交楼

工作，交付房屋 3.8 万套。科学应对极端高温干旱天气，为 74.8 万群众应急送水，成功扑灭 15 起较大森林火灾。严格落实安全生产“十五条硬措施”，开展燃气、危化品、自建房、高层建筑消防等专项整治，全市未发生生产安全重特大事故。食品药品安全形势稳定可控。推进信访“治重化积”专项工作，常态化开展扫黑除恶斗争，实施全民反诈、夏季治安打击整治等专项行动，社会大局保持稳定。国防动员、双拥共建、退役军人事务工作迈出新步伐，民族宗教、国家安全、外事、侨务、港澳台、审计、统计、档案、保密、参事、史志、人防、气象、地震等工作取得新成效，工会、妇女、儿童、青年、老龄、慈善、残疾人、红十字等事业实现新发展。

各位代表!回顾过去一年,我们遇到的挑战前所未有,付出的努力尤为艰辛,成绩来之不易，最根本在于有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是市委团结带领全市干部群众真抓实干、埋头苦干的结果，是市人大、市政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻渝解放军和武警部队官兵、公安干警、消防救援人员，向关心支持重庆发展的中央各部门、兄弟省区市及港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到，对照 2022 年政府工作报告确定的年度目标，地区生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额、一般公共预算收入等部分指标未达到预期。这其中，有疫情等超预期因素的影响，也暴露出我市发展中面临的一些困难和问题。主要是：居民消费、文旅消费尚未完全恢复，民间投资预期不稳,市场主体特别是中小微企业和个体工商户生产经营仍然比较困难，营商环境还有较大提升空间；产业发展水平有待提高，传统产业转型升级任务较重，新兴产业尚未形成有效支撑；科技创新能力偏弱；城乡区域发展差距仍然较大，超大城市治理面临不少挑战；文化软实力还需进一步提升；民生保障依然存在不少短板，社会治理有待加强；财政收支压力较大，经济金融领域存在风险隐患；政府系统少数工作人员能力作风与现代化建设要求还不够适应。对这些问题，我们一定采取有效措施，切实加以解决。

二、今后五年政府工作的总体思路

未来五年，是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。市委六届二次全会深入贯彻落实党的二十大精神,把全市工作放到中国式现代化的宏大场景中来谋划，细化量化未来五年“六个显著提升”的目标任务，作出了“十九个着力”的重要部署，描绘了新时代新征程全面建设社会主义现代化新重庆的美好蓝图。我们要按照市委六届二次全会决定，围绕“六个显著提升”，抓纲带目、综合集成，系统迭代、整体提升，以时不我待、只争朝夕的责任感使命感，拥抱新时代、奋进新征程、建设新重庆。

（一）推动经济实力显著提升。坚持把制造业高质量发展放到更加突出的位置，落实扩大内需战略，加快建设现代化经济体系，到 2027 年地区生产总值迈上 4 万亿元台阶，人均地区生产总值达到 12 万元。构建现代化产业体系，实施传统支柱产业提升行动和先进制造业产业集聚提升培育行动,建设智能网联新能

源汽车、电子信息制造业两大万亿级产业集群，发展集成电路、新型显示、智能装备、先进材料、生物医药、新能源等特色产业集群，培育人工智能、卫星互联网、绿色低碳等未来产业集群，加快制造业数字化转型，培育壮大数字经济，全力打造国家重要先进制造业中心，培育更多具有竞争力的“重庆智造”“重庆创造”品牌，力争制造业增加值占比达到28%，数字经济增加值占比超过50%，高技术制造业增加值增速高于工业增加值增速；构建优质高效的服务业新体系，大力发展金融、物流、会展、商贸、文旅等产业，深化服务业扩大开放综合试点，加快建设西部金融中心、国际消费中心城市、内陆现代服务业发展先行区，打造富有巴蜀特色的国际消费目的地和世界知名文化旅游目的地。发挥投资关键作用，加大科技和产业投资，实施一批战略性新兴产业重大项目，加强交通、能源、水利、农业、信息等重点领域补短板投资，系统布局工业互联网、物联网、新一代超算、云计算等新型基础设施，确保固定资产投资增速高于经济增速，产业投资增速高于固定资产投资增速。促进消费提质扩容，深入实施“巴渝新消费”八大行动，提升传统消费，培育新型消费，扩大服务消费，倡导绿色低碳消费，着力满足个性化、多样化、高品质消费需求。优化区域经济布局，全面增强中心城区发展能级和综合竞争力，培育发展现代化都市圈，推动双城合作、双核联建走深走实，辐射带动川渝全域和“一区两群”协调发展。激发市场主体活力，坚持“两个毫不动摇”、促进“两个健康”，推动国资国企高质量发展，促进民营经济健康发展，实现专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军“双倍增”，力争民营经济增加值占比达到62%。培育壮大开放型经济，加快建设国际性综合交通枢纽城市，实施自贸试验区提升战略，促进各类开放平台提档升级、协同发力，稳步扩大制度型开放，打造高质量外资集聚地，力争西部陆海新通道货运量、货运值年均增长15%以上，全市进出口总额达到1.1万亿元，实际使用外资保持在西部前列，内陆开放高地建设迈上更高台阶。

（二）推动科教实力显著提升。深入实施科教兴市、人才强市行动，力争全社会研发经费投入年均增长10%以上、研发投入强度超过全国平均水平。以科技创新赋能产业发展，加速各类创新要素向企业集聚，推动高新技术企业和科技型企业“双倍增”、总量分别超过1万家和8万家，部署建设技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，提高科技成果转化和产业化水平。办好人民满意的教育，强化学前教育、特殊教育普惠发展，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，促进职普融通、产教融合、科教融汇，以“双一流”建设带动高等教育内涵式发展，构建覆盖全市的数字教育资源体系，加快建设教育强市。打造国家吸引和集聚人才平台，统筹推进科技创新主力军壮大、产才融合发展、人才引进攻坚、人才培养强基、人才改革赋能、人才生态创优六大工程，整合推出重庆英才集聚专项，建设世界重要人才中心和创新高地的重要承载区。

（三）推动城市综合实力显著提升。大力实施城市更新提升行动，促进城乡区域协调发展，加快建设国际化、绿色化、智能化、人文化现代大都市，力争常住人口城镇化率达到75%。提升城市国际化水平，以市场主体需求为导向深化改革开放，营造市场化、法治化、国际化营商环境，完善国际化公共服务设施体系，构建对外交流合作体系，加快建设中西部国际交往中心。提升城市绿色化水平，做靓“两江四岸”主轴，丰富拓展城市功能名片，支持渝东北三峡库区城镇群生

态优先、绿色发展，支持渝东南武陵山区城镇群打造绿色创新发展新高地、人与自然和谐宜居新典范。提升城市智能化水平，建设数字政府，培育数字社会，健全数据管理体制机制，创建一体化数字资源系统，以全域数字化推动治理模式变革、方式重塑、能力提升。提升城市人文化水平，实施红岩精神传承弘扬工程、文明创建工程、文艺作品质量提升工程，加大文化惠民力度，增强城市国际传播能力，建设文化强市。以城带乡推进农业农村现代化，加快以县城为重要载体的城镇化建设，实施千万亩高标准农田改造提升、千亿级优势特色产业培育、千万农民城乡融合共富促进、千个宜居宜业和美乡村示范创建“四千行动”，全市耕地保有量稳定在 2665 万亩以上，保障粮食和重要农产品稳定安全供给，村级集体经济组织年经营性收入高于 10 万元的占比达到 80%。

（四）推动生态文明建设水平显著提升。坚持共抓大保护、不搞大开发，加快建设山清水秀美丽之地。推动发展方式绿色转型，加快产业结构、能源结构、交通运输结构等优化调整，强化长江经济带负面清单管控，完善支持绿色发展的政策和标准体系，遏制“两高一低”项目盲目发展。深入打好污染防治攻坚战，强化区域大气污染协同防治，统筹推进“五水共治”，深化生活垃圾和建筑垃圾分类，加强土壤污染源头防控，全市空气质量优良天数稳定在 338 天左右，长江干流水质稳定保持Ⅱ类，全域“无废城市”建设全国领先。提升生态系统多样性、稳定性、持续性，全面深化河长制、林长制，实施长江生态环境系统性保护修复，提质建设“两岸青山·千里林带”、国家储备林，抓好长江“十年禁渔”，加强消落区保护修复、水域岸线管控、自然保护地管理和江心绿岛保护利用，筑牢长江上游重要生态屏障。积极稳妥推进碳达峰碳中和，深度融入全国碳市场，优化地方碳排放权交易市场，完善能源消耗总量和强度调控，碳达峰碳中和实现阶段性目标。

（五）推动社会治理水平显著提升。坚持以党建引领基层治理，不断优化共建共治共享的社会治理格局，建设更高水平的平安重庆、法治重庆。贯彻落实总体国家安全观，强化科技、网络、数据、生物、粮食、食品药品、能源资源、战略物资等重点领域安全，增强全民国家安全意识和素养。守住不发生区域性系统性风险底线，坚持标本兼治、远近结合，加强和完善金融监管，防范化解政府债务风险，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。提升人民群众安全感，完善安全生产与自然灾害防治行政管理、组织指挥、应急救援、制度保障“四大体系”，推进安全生产风险专项整治，严防重特大安全事故发生；健全自治、法治、德治、智治相结合的基层治理体系，完善立体化社会治安防控体系，依法严惩各类违法犯罪活动。推动民主法治建设，积极发展全过程人民民主，扎实推进依法行政、简政放权，实施“八五”普法规划，推进市民法治素养提升行动，在法治政府、法治社会建设上走在中西部前列。

（六）推动人民生活水平显著提升。持续增进民生福祉，努力创造高品质生活。促进高质量充分就业，实施“就在山城·渝创渝新”就业创业促进计划，完善高校毕业生等重点群体就业支持体系，规范发展新就业形态，每年城镇新增就业 60 万人以上。健全多层次社会保障体系，深化企业职工基本养老保险全国统筹，完善医疗、工伤、失业保险市级统筹机制和动态监测救助帮扶机制，推进退役军人服务保障提质增效。加强普惠性民生建设，实施健康中国重庆行动，健全重大疫情防控机制，加快优质医疗资源有序扩容和均衡布局，促进医疗、医保、

医药协同发展和治理，建设现代化体育强市，人均预期寿命提高到 80 岁；健全普惠性养老、育儿服务和政策体系，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，筹集保障性租赁住房 22 万套（间），改造城镇老旧小区 8600 万平方米、棚户区 10 万户。完善收入分配机制，实施中等收入群体倍增计划，优化扶贫项目资产长效运行管理机制和利益联结机制，鼓励通过土地、资本等使用权、收益权增加居民财产性收入，确保居民收入增速高于全国平均水平、高于同期经济增速，城乡收入差距缩小到 2.3∶1，共同富裕迈出坚实步伐。

各位代表！实现“六个显著提升”，是未来五年建设现代化新重庆的主要目标任务，承载着重庆人民的美好期盼。建设现代化新重庆，“新”在全面贯彻落实习近平总书记殷殷嘱托上取得的新成效，“新”在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴进程中作出的新贡献，“新”在国家高质量发展版图中争创的新地位，“新”在人民群众对更加幸福美好生活有实实在在的新感受，“新”在深入推进新时代党的建设新的伟大工程中展现的新气象。我们要一年接着一年干，一锤接着一锤敲，让蓝图兑现，让愿景成真！

三、对 2023 年政府工作的建议

今年是贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是新一届市政府依法履职的起步之年，做好各项工作意义重大。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和中央经济工作会议精神，认真落实市委部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，持续提振信心，持续扩大内需，持续深化供给侧结构性改革，努力实现稳进增效、除险清患、改革求变、惠民有感，确保新时代新征程全面建设社会主义现代化新重庆开好局、起好步。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6%以上、争取实现更好的结果，规上工业增加值增长 8%，固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口总值分别增长 10%、6%、3%，城镇新增就业 60 万人以上，高质量发展态势加快恢复呈现，经济活力创造力和质量效益进一步提升，城乡居民收入增长快于经济增长，居民消费价格涨幅控制在 3%以内，粮食生产、节能减排降碳等指标完成国家任务。

上述预期目标，考虑了去年经济的低基数，兼顾了完成“十四五”发展目标的需要，与我市增长潜力相适应，体现了尽最大努力、争取最好结果的要求，有利于释放积极信号、提振市场信心，有利于推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长。实现上述目标，任务重、挑战多、要求高，必须紧扣新时代新征程新重庆的使命任务，坚持稳字当头、稳中求进，按照中央“六个统筹”要求，把握国家“五大政策取向”，从战略全局出发抓主要矛盾，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，抓住重大关键环节，奋力抓好十一个方面重点工作。

（一）奋力抓好扩内需稳增长，推动经济平稳运行、高质量发展。把恢复和扩大消费摆在优先位置，通过政府投资和政策激励带动全社会投资，激发市场主体活力，保持经济运行在合理区间。

促进投资放量。深入开展抓项目促投资专项行动，编制实施市级政府投资项目三年滚动计划，做好项目前期工作，优化审批服务和要素保障，推动投资规模合理增长、结构不断优化。扩大基础设施投资，完成交通投资 1100 亿元，加快交通强市建设，力争启动建设渝宜高铁、黔江至吉首高铁等项目，开工建设重庆站改造、重庆新机场综合交通枢纽、洛碛港一期、乌江白马至彭水航道整治等工程，投用巫溪至镇坪等 169 公里高速公路，基本建成江北国际机场第四跑道主体工程、万州机场航站楼扩建等项目；完成城建投资 1350 亿元，开工中心城区至永川、南川、大足、綦江（万盛）等 4 条市域铁路和 7 号线一期、17 号线一期等 2 条城市轨道，建成 18 号线等 59 公里城市轨道；完成水利投资 390 亿元，重点推进渝西水资源配置工程、藻渡水库、向阳水库、跳蹬水库等项目建设；完成能源投资 400 亿元，重点推进川渝特高压交流工程、重庆电厂环保搬迁、两江燃机二期、永川燃机热电联产、合川双槐电厂三期及万州、涪陵、江津天然气发电等项目，加快重点区块页岩气开发，实施一批新型储能示范项目；加大 5G 网络等新型基础设施投资，力争全年基础设施投资增长 11%以上。加大产业投资，推进化合物半导体等项目签约落地，推动奥松半导体传感器芯片等项目开工，加快长安汽车渝北新工厂等项目建设，促进万凯聚酯材料扩建等项目投产、京东方柔性面板等项目产能提升，接续实施各区县工业项目，力争制造业投资增长 12%以上，技改投资占工业投资比重提高到 36%以上。稳定房地产投资，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，用好信贷、债券、股权等支持政策，完善财税、金融、产业等配套措施，合理安排供地规模、结构和时序，加快“久供未建”项目处置和新拿地项目开工，推动房地产投资逐步回稳。激活民间投资，深化投融资体制改革，完善民间投资支持政策，发挥产业引导基金、政府性融资担保机构撬动作用，鼓励和吸引更多民间资本参与重大产业项目、基础设施补短板项目、社会民生项目和科技创新项目建设。

扩大消费需求。加快培育建设国际消费中心城市，推动消费恢复回暖。改善消费环境，保持商贸流通渠道畅通，强化消费者权益保护，统筹推进中央商务区、寸滩国际新城建设，提档升级解放碑—朝天门、观音桥等知名商圈，加快打造陆海国际中心、中環万象城等消费新地标，培育创建一批国际消费中心、区域消费中心、商文旅体融合发展试点示范城市、夜间经济示范区。增加消费供给，推动健康、文体、养老、托育、家政等服务消费扩容提质，培育避暑、冰雪、近郊游等文旅消费热点，繁荣发展“四首”经济、共享经济、新个体经济等新业态。稳住大众消费，适时推出消费促进政策，合理增加消费信贷，稳定吃穿住行等基本消费，鼓励智能网联新能源汽车、绿色智能家电、智能家居消费，支持刚性和改善性住房消费，扩大县乡、线上、外来消费，进一步聚集商气人气。

强化招商引资。秉承精准、舍得、执着的招商理念，瞄准跨国公司、头部企业、产业链关键企业、专精特新企业，大力“走出去”“请进来”，开展以商招商、精准招商、产业链招商。办好双城经济圈全球投资推介会等重大活动，提升“投资重庆”招商品牌显示度、影响力。坚持“亩均论英雄”，完善规划、能耗、环境、投资强度、亩产税收等标准，优化提升园区服务功能和管理效能，增强园区综合效益。推进产科金服务平台建设，强化项目服务，加快招商项目落地。

壮大市场主体。优化企业服务，落实助企纾困政策和新的减负清单，建好用好“渝快融”“企业吹哨·部门报到”“一库四联盟”等助企平台，帮助企业解决市场开拓、项目融资、物流运输、稳岗拓岗等方面实际困难。加强企业培育，深入实施专精特新企业高质量发展专项行动、企业上市“育苗”行动和科技企业成长工程，健全大中小企业梯度培育机制和个体工商户分型分类培育政策体系。支持企业融通发展，发挥“链主”企业、领军企业作用，完善大中小企业供需对接平台，健全公益化、市场化、数字化融通的中小企业服务体系，引导大中小、上下游、产供销企业有效衔接，促进企业创新能力、生产能力、市场能力高效协同。

处理好稳增长和防风险的关系。坚持在发展中防范化解经济金融风险，健全跨市场、跨业态、跨区域金融风险监测预警处置机制，加快高风险企业资产处置、债务重组和司法重整，防范化解债券违约、单体企业信用风险和社会领域金融风险，保持打击非法集资高压态势，防范产业、金融、财政风险交叉感染。统筹盘活资金资产资源，优化政府债务期限结构，降低利息负担，积极化解存量；禁止变相违规举债，防范国有企事业单位“平台化”，坚决遏制增量；推动财政平稳运行，增强收入预期，着力挖潜增收，优化预算安排，兜牢基层“三保”底线。

（二）奋力抓好以制造业为重点的产业转型升级，加快构建现代化产业体系。谋划实施制造业提质增效行动，深化制造强市、质量强市、网络强市、数字重庆建设，推进产业体系全面升级发展。

推动制造业高质量发展。巩固传统产业优势地位，“链群并重”促进电子信息产业向上下游延伸，“整零协同”推动燃油汽车向高端化、智能化、新能源化转型，持续推动摩托车产业转型发展，提高传统机械装备成套化、精密化、智能化水平，加大冶金建材化工行业低碳化、清洁化、循环化改造力度，推动轻纺食品产业增品种、提品质、创品牌，提升煤电油气、原材料等资源保障能力，打造更具韧性和竞争力的产业链。壮大战略性新兴产业，深入实施世界级智能网联新能源汽车产业集群发展规划，提速建设长安、赛力斯等新能源汽车整车及配套项目，一体规划建设运营“充储泊”设施，构建完整产业生态链；提速特色工艺集成电路项目建设，提升数模转换、汽车电子、传感器等领域产业竞争优势；做大做强机器人、轨道交通装备、风电机组等高端装备；加快建设国家重要轻合金、玻璃纤维及复合材料、合成材料产业基地；丰富体外诊断产品，推动疫苗、抗体药物等商业化，建设全国大健康产业融合发展先行区；加快海辰储能西南智能制造中心等项目建设，推进新能源与新型储能相互促进、协同发展，力争战略性新兴产业增加值增长12%。前瞻布局未来产业，积极参与国家未来产业孵化与加速计划，加快人工智能、硅基光电子等前沿技术产业化，提速建设重庆卫星互联网产业园，共建成渝国家氢燃料电池汽车示范城市群。

推动服务业提质增效。开展先进制造业和现代服务业融合发展试点，培育融合发展新业态新模式。加快建设中国软件特色名城，深入实施软件和信息服务业“满天星”行动计划，统筹抓好场所、场景、企业、人才、生态等关键环节，打造工业软件、汽车软件、人工智能、信息安全等领域“名企名品名园名会”，创建中国软件名园和国家人工智能创新应用先导区。加快建设西部金融中心，深入推进绿色金融改革创新试验区建设，深化金融科技创新监管、私募基金跨境投融

资、区域性股权市场创新、数字人民币等试点，推进特色金融机构落地，开展金融服务体系数字化提升工程，畅通融资渠道，引导更多金融活水流向实体经济。加快建设内陆国际物流枢纽，创建商贸服务型国家物流枢纽，推进智慧长江等物流工程，健全枢纽集疏运体系，提高干线运输规模化水平和支线运输网络化覆盖面，大力发展国际物流、供应链物流、专业化物流，着力补齐冷链物流、应急物流等短板。加快建设国家工业设计示范城市，统筹推进设计主体、人才、活动、载体和生态建设，培育一批国家级、市级工业设计中心，打造优秀工业设计师“千人库”，办好工业设计大赛。加快建设国家检验检测高技术服务业集聚区，制定检验检测服务业发展专项规划，做大做强国家质检基地、食品药品检测基地，引进标准计量、认证认可、检验检测等产业技术服务机构，培育千亿级检验检测产业集群。

大力发展数字经济。加快推进智能制造，实施智能制造诊断评估“回头看”专项行动，发挥龙头骨干企业引领示范作用，加快中小企业数字化转型，推动数字化绿色化协同发展，提升产业链数字化水平。壮大数字产业规模，构建“五十百千万”数字产业发展体系，协同发展大数据、先进计算、数字内容、区块链等数字产业，建设数字软件产业园，优化升级礼嘉智慧园，提升“芯屏端核网”全产业链竞争力，力争数字经济核心产业增加值增长 10%以上。夯实数字底座，推动 5G 和千兆网协同发展，扩容提质国家级互联网骨干直联点、工业互联网标识解析国家顶级节点、域名 F 根镜像节点、国家“星火·链网”区块链超级节点，深化拓展中新国际数据通道应用，积极参与“东数西算”工程，提升中科曙光、华为等计算中心支撑能力，高标准打造全国一体化算力网络国家枢纽节点。

（三）奋力抓好重点领域改革，激发各类市场主体活力。切实落实“两个毫不动摇”，把有为政府和有效市场结合起来，以数字化变革引领全面深化改革，加快构建高水平社会主义市场经济体制。

推进数字化变革。以数字政府建设为牵引，构建多跨协同工作机制，完善高速泛在网络和公共数据资源管理平台、数字重庆云算力平台、数字重庆算法平台，迭代升级“城市大脑”，构建协同高效的数字化履职能力体系。坚持行业部门线条主抓和重大场景块状突破相结合，打造一批精品应用场景，构筑全民畅享的数字生活新图景。加快构建数据基础制度体系，促进公共数据共享开放和商业数据开发利用，增强数据安全预警和溯源能力。突出数字化引领、撬动、赋能作用，推动数字化改革向财税金融等领域延伸，加快形成实质性、突破性、系统性成果。

鼓励支持民营经济发展壮大。实施服务民营经济高质量发展行动计划，开展民营企业“龙头引领”行动，大力培育创新型民营企业。全面落实市场准入负面清单制度，清理与企业性质挂钩的规定和做法，依法保护民营企业产权和企业家权益，保障民营企业依法公平参与市场竞争、平等使用生产要素。支持民营企业参与国企改革，鼓励民营企业加快数字化发展、绿色化转型。打造渝商综合服务平台，建立民营企业全周期全方位赋能机制，健全领导干部联系民营企业、民营企业问题交办等工作机制，为民营企业解难题、办实事。弘扬企业家精神，全面构建亲清政商关系，促进非公经济健康发展和非公经济人士健康成长，力争民营经济增加值占比达到 60%。

深化国资国企改革。实施国企改革提效增能行动，推动国有企业聚焦主责主业、国有资本向重要行业和关键领域集中。开展整合国资基金助推产业发展专项行动，新培育一批国有领军企业、“链主”企业和专精特新企业，推动制造业国企高质量发展。加快国企上市步伐，推动上市国企发展质量提升。加快存量资产盘活利用，深化经营性国有资产集中统一监管，开展国企“合规体系建设强化年”专项工作。加强央地国企合作。

营造一流营商环境。扎实推进营商环境创新试点城市建设，抓好世界银行新一轮营商环境评估和中国营商环境评价，推出更多利企便民改革举措。深化“放管服”改革，推动“照后减证”和简化审批，建设水电气讯等“一站式”服务平台。恪守契约精神，带头守信践诺，建设“山城有信”平台。加快国际学校、国际医院、国际社区建设，完善国际化购物、休闲、娱乐等生活配套设施，持续提升政务环境、市场环境、法治环境、创新环境和要素保障环境。

构建高标准市场体系。积极融入全国统一大市场，落实“非禁即入”要求和公平竞争审查制度，加强反垄断和反不正当竞争。支持重庆破产法庭、重庆知识产权法庭建设，加快建设重庆知识产权保护中心。推进要素市场化配置综合改革试点，推动城乡建设用地增减挂钩结余指标、补充耕地指标跨区域交易先行先试，建设国家级人力资源产业园，壮大西部数据交易中心。深化电力、城镇供水等能源资源价格改革。

（四）奋力抓好科技创新，促进科技、产业、金融、人才良性循环。实施创新链产业链资金链人才链深度融合发展行动，全面提升体系化创新力和整体效能。

加强企业主导的产学研深度融合。强化企业科技创新主体地位，启动实施高新技术企业和科技型企业“双倍增”行动计划，打造未来产业科创园，推动校区、园区、厂区联通联动，支持高校师生和社会力量创新创业，支持环大学创新生态圈示范建设，创建国家综合类技术创新中心，力争高新技术企业突破 7000 家、科技型企业突破 4.8 万家。优化创新组织体系，支持企业、高校、科研院所、科技社团组建创新联合体，实施电子芯片、绿色低碳、先进制造等科技专项，集中优质资源开展关键核心技术攻关。加快科技成果商业化产业化，构建综合性、专业化、全链条、贯通式科技成果转化和产业化体系，建设国家科技成果转移转化示范区，创建国家技术转移区域中心，建设高技术服务业集聚区。

打造高效能科创体系。建设科创核心承载区，提质建设西部（重庆）科学城、两江协同创新区、广阳湾智创生态城等创新高地，推进重庆国际生物城、荣昌畜牧科技城、潼南农科城等科创园区建设。培育核心科技力量，争取国家实验室重庆基地落地，加快建设超瞬态实验装置、金凤实验室二期、中科院重庆科学中心等科创平台，组建明月湖实验室，支持重庆卓越工程师学院产教融合发展，打造重庆脑与智能科学中心、智能网联新能源汽车基础设施示范区。加强基础研究，前瞻布局一批战略性、引领性、交叉性学科，瞄准应用数学、生命科学、物质科学等优势领域开展基础研究，提高原始创新能力。

优化科技创新生态。开展全面创新改革试验，深入推进市属科研院所改革，深化科技评价、科技激励、青年科研人员减负等改革。强化科技金融支撑，推广

知识价值、商业价值信用贷款，促进专精特新、科创培育等基金市场化运作，健全科技企业上市服务机制。优化人才发展环境，实施高水平人才集聚计划，支持高校、科研机构和企业联合培养人才，靶向引进高精尖缺科技人才和海外优秀人才。厚植创新文化，弘扬科学家精神，加大科普力度，以市场化社会化手段营造全民创新创业创造的浓厚氛围。

（五）奋力抓好双核引领、区域联动，推动成渝地区双城经济圈建设取得更大突破性进展。聚焦重点、聚焦共性、聚焦共赢，发挥中心城市优势带动作用，引领成渝地区统筹协同发展，加快建设有实力、有特色的双城经济圈。

推进重庆都市圈建设。增强中心城区极核功能，加快重点功能片区开发，谋划建设现代都市功能新场景，强化产业引领、科技创新、门户枢纽、综合服务等核心功能，打造城市高端功能集中承载地、展示地。提升主城新区综合承载能力，提速建设两江新区至长寿等快速通道，完善同城化体制机制，梯次推动主城新区与中心城区功能互补、同城化发展。深化都市圈各地区合作，支持广安打造重庆都市圈北部副中心，加快川渝高竹新区、合广长协同发展示范区建设，构建主城都市区带动周边城市一体化发展格局。

推进“一区两群”协调发展。制定实施新一轮各片区建设政策举措，提高全市发展的协同性整体性。突出特色发展，鼓励各区县因地制宜发展特色经济和支柱产业，支持渝东北承接沿江优势产业转移，深化三峡库区对口支援工作，加快万开云同城化进程，高水平打造“三峡库心·长江盆景”，提升三峡制造、三峡农家、三峡文旅影响力；支持渝东南立足生态资源、民族特色，发展康养产业，打造大武陵、乌江画廊、武陵加工等品牌，建设国家文旅产业融合发展示范区。加快补齐短板，推动区县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能，增强产业和人口集聚能力，吸引农业转移人口就近城镇化。促进城乡融合，深化国家城乡融合发展试验区重庆西部片区、国家县城新型城镇化示范建设，推动城市基础设施和公共服务设施向农村延伸，促进县乡村功能衔接互补、城乡区域一体化发展。

推进川渝全域联动发展。加强双城合作、双核联建，加快推进成渝中线高铁、渝西高铁、渝湘高铁重庆至黔江段、成渝高速公路扩容等标志性工程，共建成渝跨境公路运输联盟、内陆无水港、重点实验室和新型研发机构，共同培育智能网联新能源汽车、软件信息、生物医药、文化旅游等产业集群，争取中欧班列（成渝）、成渝综合性科学中心等支持政策落地，完善政策协同和利益共享机制，提升双核发展能级。加强双圈互动、两翼协同，依托成渝高铁、渝遂铁路等交通廊道，联动内江、资阳等地一体化发展，促进重庆都市圈与成都都市圈高效衔接；推进行政区与经济区适度分离改革，支持万达开川渝统筹发展示范区、城宣万革命老区振兴发展示范区、泸永江融合发展示范区、明月山绿色发展示范带等建设，提升渝东北川东北一体化、川南渝西融合发展水平，打造便捷生活行动升级版。

（六）奋力抓好高水平对外开放，更好融入国内国际双循环。统筹商品要素流动型开放和制度型开放，培育内陆开放新优势。

加快建设西部陆海新通道。发挥重庆通道物流和运营组织中心作用，启动实施西部陆海新通道建设三年行动计划，加密铁海联运班列，拓展国际联运班列覆盖范围，提升跨境公路班车运输效率。增强西部陆海新通道与中欧班列、长江黄金水道、国际航空网络接驳联系，加快龙头港进港铁路等项目建设，新增并加密国际航线，推进国家多式联运示范工程。建设中欧班列（成渝）集结中心示范工程，提升重庆国际物流枢纽园区功能，在通道沿线布局国际经贸合作示范区、国际商品交易展示中心、分拨中心和海外仓，深化铁路运单金融服务试点，放大“通道+经贸+产业”联动效应。

完善开放平台功能。深化中新互联互通项目合作，推动重庆自贸试验区开展首创性差异化探索，加快建设高质量实施区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）示范区。增强两江新区、重庆高新区、重庆经开区及各类园区国际贸易功能，引育一批高质量开放市场主体，提升贸易投资合作质量和水平。加快两路果园港综保区及大件码头建设，推动永川综保区、涪陵综保区二期封关运行，加快申报铁路口岸综保区。推进重庆港水运口岸扩大开放，促进一批口岸指定监管场地运营。拓展国际贸易“单一窗口”功能。

优化对外贸易结构。推动货物贸易优化升级，建设国家加工贸易产业园、国家外贸转型升级示范基地和国家进口贸易促进创新示范区，巩固计算机、手机等产品出口优势，扩大新能源汽车、智能家居、智慧医疗等产品出口，提升先进技术、重要设备、能源资源等进口规模，推进内外贸一体化试点。促进服务贸易创新发展，深入开展服务业扩大开放综合试点和服务贸易创新发展试点，培育壮大研发设计、检验检测、专业服务、保税维修等新兴服务贸易。发展数字贸易，依托中国（重庆）跨境电子商务综合试验区，办好 2023 年中国（重庆）跨境电商交易会，持续扩大工业互联网、智慧城市等领域数字贸易规模。

更大力度吸引和利用外资。为外资企业和外籍人士来渝提供便利，推动经贸人员常态化走出去招商引资，加快引进一批补链强链重大外资项目和技术含量高的中小外资项目。高标准办好智博会、西洽会、中新金融峰会、川渝地区—湄公河国家地方合作论坛、陆海新通道国际合作论坛，务实开展国际友城合作，发展民间外交，推动实际使用外资量质齐升。

（七）奋力抓好乡村全面振兴，建设宜居宜业和美乡村。把更多人力投入、物力配置、财力保障转到乡村振兴上来，着力解决农业农村发展最迫切、农民反映最强烈的实际问题，加快推进农业农村现代化。

严守“三条底线”。完善防止返贫精准监测帮扶机制，推进脱贫村产业提质增效和脱贫群众稳岗就业，支持国家乡村振兴重点帮扶县和市级重点帮扶乡镇发展，守好不发生规模性返贫底线。落实粮食安全党政同责，实施种业振兴行动，推进“稳粮扩油”工程，健全种粮农民收益保障机制，守住粮食安全底线。落实最严格耕地保护制度，统筹实施高标准农田改造提升 200 万亩，守牢耕地保护红线。

推动乡村产业全链条升级。落实产业帮扶政策，做好“土特产”文章，向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益，向一二三产业融合发展要效益。做

强特色产业，推进全国农业科技现代化先行县共建工作，加强农业关键核心技术攻关和技术推广，重点打造火锅食材、重庆小面、柑橘、榨菜、荣昌猪、丰都肉牛、预制菜等产业集群，构建重点农业全产业链，建设成渝现代高效特色农业带，打造一批数字农业园区、数字农业工厂，新建 20 个智慧农业示范基地。强化品牌建设，深入实施农业生产“三品一标”提升工程，推广“巴味渝珍”“三峡柑橘”等区域公用品牌，办好首届全国乡村振兴国际博览会。促进“接二连三”，壮大农产品加工流通业，发展农村电商、乡村旅游等新业态，完善“基地+电商+农民”等农产品产销新机制。

实施乡村建设行动。提高乡村基础设施完备度，推进农村清洁能源、农房质量安全、数字乡村等工程，持续推进“四好农村路”建设，启动农村水网建设试点，健全抗旱水源工程体系，加快补齐农产品仓储保鲜冷链物流短板。提高乡村公共服务便利度，加快建设乡镇为农服务区域中心，开展县乡村公共服务一体化示范。提高乡村人居环境舒适度，深入实施农村人居环境整治提升五年行动，推进农村改厕、垃圾和污水治理，加强传统村落保护，推动乡村建设、乡村治理融合发展。

全面深化农村改革。处理好农民和土地的关系，让广大农民在改革中分享更多成果。推进农村土地制度改革，稳慎推进宅基地制度改革试点和农村集体经营性建设用地入市试点，健全农村产权流转交易市场，完善土地增值收益分配机制。发展新型农村集体经济，支持发展家庭农场、农民合作社等新型经营主体，引育一批示范型农业龙头企业，大力发展农业生产社会化服务；巩固提升农村集体产权制度改革成果，深化“三变”改革、“三社”融合发展，搭建集体经济股份合作平台，多渠道增加村集体经营性收入，年经营性收入低于 5 万元的村级集体经济组织占比下降 10 个百分点。完善农业支持保护制度，加强财政涉农资金整合使用，建立健全以农村信用、政策性农业保险、政府性融资担保为重点的农村金融服务体系。

（八）奋力抓好城市更新提升，打造宜居、韧性、智慧城市。加快转变超大城市发展方式，提升城市规划、建设、治理水平。

深化城市规划设计。出台全市国土空间总体规划，完成区县国土空间总体规划，编制完善中心城区重点功能片区专项规划，提升长嘉汇片区城市设计和整体规划。加强城市天际线、山脊线、水岸线规划控制，优化提升城市色彩、建筑形态、立面风貌，做好街头小景和小尺度空间设计。强化存量更新盘活，优化完善详细规划，分类有序提升实用性镇级规划和村庄规划。健全规划实施传导机制，确保规划刚性执行。

优化城市功能品质。提升城市经济品质，大力发展先进制造业和高端服务业，吸引更多国际人才、全球资本等高端要素和金融、商贸、软件信息等高端服务资源聚集，协同推进产业园区、生活社区、商贸街区、人文景区建设，促进产城融合、职住平衡。提升城市生态品质，深化“两江四岸”治理提升和中心城区“四山”保护提升，增加城市公共休闲空间，做靓山城步道、山城公园品牌，推进国家生态园林城市创建。提升城市生活品质，实施 112 个城市更新试点示范项目，推进中心城区交通缓堵促畅三年行动，分片区实施路网更新改造，打通一批“断

头路”，加密接驳公交、小巷公交，增设停车场、充电桩、公厕等配套设施，打造15分钟便民生活圈。提升城市人文品质，加强历史文化名城、名镇、名村、街区、历史建筑和古树名木保护，推进鲁祖庙等传统风貌区保护修缮工程，让城市更具历史底蕴、独特风貌、烟火气息。

推动城市治理改革创新。加强城市环境综合治理，开展城乡结合部、背街小巷、房前屋后环境整治，推进市容市貌常态化管理，打造干净、整洁、有序的城市环境。提升城市社区治理能力，健全社区公共服务目录，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全志愿服务体系，关心关爱社区工作者，提高社区服务质量。增强城市安全韧性，持续开展城市体检，加快城市燃气管网更新改造，强化城市公共供水管网漏损治理和供水质量管理，推进海绵城市建设和国家节水型城市创建，启动城市路桥隧安全整治三年行动，建设城市人口疏散和应急避难场所、城市地下综合管廊。促进城市智慧运行，建设市和区县一体化城市运行管理服务平台，新增数字化城管覆盖面积60平方公里，推进智慧社区和数字家庭建设，丰富交通出行、设施管养、安全监测、社区服务等智慧应用场景。

（九）奋力抓好生态环境保护，促进经济社会发展绿色转型。大力推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，让青山常在、绿水长流、空气常新。

加强生态保护修复和系统治理。深入打好长江保护修复攻坚战，实施重庆三峡库区腹心地带山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，建设“两岸青山·千里林带”50万亩、国家储备林100万亩，治理坡坎崖100万平方米。加强生物多样性保护，推动自然保护地整合优化，严格落实长江流域“十年禁渔”。稳步开展气候投融资试点，深化拓展地票功能内涵，完善生态保护补偿制度，建立健全生态产品价值实现机制。

深入推进环境污染防治。实施交通、扬尘、工业、生活污染控制行动，持续改善空气质量。落实最严格的水资源管理制度，强化三峡库区清漂保洁，深化长江入河排污口排查整治，巩固城市黑臭水体治理成果。加强农业面源污染和新污染物治理。抓好中央生态环保督察反馈问题整改和长江经济带生态环境警示片披露问题整改，基本完成秀山锰渣场整治，守住环境安全底线。

积极稳妥推进“双碳”工作。建立健全能源和碳排放统计、核算、监测体系，促进碳排放权、用水权交易，优化碳排放权配额分配机制。推动产业、能源、交通运输等绿色低碳转型，发展循环经济、清洁生产和清洁能源。鼓励建设资源循环利用基地，加强废弃物循环利用，推进土石方分类资源化利用，开展再生水利用试点，倡导绿色消费，强化绿色创建，促进生产生活方式绿色低碳转型。

（十）奋力抓好文化强市建设，满足人民日益增长的精神文化需求。编制实施文化强市规划，弘扬社会主义核心价值观，繁荣文化事业，发展文化产业，提高市民精神文明素质和社会文明程度。

实施社会主义核心价值观融入工程。加强意识形态基础工程建设，创建重庆市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心，实施哲学社会科学创新工程。

启动红岩文化公园二期工程，加快长江、长征国家文化公园（重庆段）建设。推进社会主义核心价值观入法入规审查。健全高校、国企等思想政治工作体系。建设一批全民国防教育基地。

开展文明新风满巴渝行动。推进新时代文明实践中心规范化、制度化。评选“富民兴渝贡献奖”，表彰“感动重庆”“重庆好人”，建设“时代新人库”“时代新人馆”。实施村（社区）书架工程，构建“书香重庆”全民阅读服务体系。创建全国精神文明城乡融合发展示范区。

提升重庆文化软实力。加大文艺出版精品创作力度，实施文化惠民工程，开展“文化进万家”活动。实施文化数字化战略，建设国家文化大数据体系重庆中心，发展新型媒体、智慧广电、数字出版、网络视听等新业态，力争文化产业增加值增长 10%。实施重大文化遗产保护工程。推动文旅产业深度融合，支持武隆旅游国际化试点等项目建设，加快建设巴蜀文化旅游走廊。

全面启动西部国际传播中心建设。打造国际传播创新基地、对外话语创新基地、对外文化交流基地和高水平外宣智库，办好“感知重庆”“重庆文化周”“陆海之约”等文化交流平台，强化世界文化遗产和非物质文化遗产的活态展示和国际传播，讲好重庆故事、传播重庆声音。

（十一）奋力抓好社会民生事业，提高市民生活质量。实施惠民暖心优服行动，解决人民群众急难愁盼问题。

让健康服务更加公平可及。争创国家医学中心和国家区域医疗中心，支持“两群”地区创建三级医院。深入推动公立医院高质量发展，扩大药品、耗材集采范围。开展健康县区建设，深化医务人员“县聘乡用”改革。完善中医医疗服务体系，创建中医药传承创新中心。健全公共卫生体系，建设市级重大疾病防治中心，推进等级疾控中心和等级精神卫生中心建设，开展爱国卫生运动。稳妥有序实施新冠病毒感染“乙类乙管”，加强医疗救治资源准备，完善分级诊疗方案，加快老年人疫苗接种和加强免疫接种，抓好重点人群和农村地区防控，着力保健康、防重症。加快建设市奥体中心综合馆、武隆仙女山国家体育综合基地，办好中俄青少年运动会和全国田径大奖赛，升级打造全国户外运动首选目的地，加强青少年体育工作，广泛开展全民健身活动。

让就业社保更加健全有力。强化就业优先导向，持续做好援企稳岗扩就业工作，加强职业技能培训，拓宽高校毕业生、农民工、退役军人、困难群众等重点群体就业渠道，支持创业和灵活就业。推进长期护理保险提质扩面，调增社会救助标准，强化急难临时救助。推动普惠养老服务城企联动，制定基本养老服务目录清单，提升农村薄弱养老机构能力，深化家庭养老床位试点。深入推进退役军人服务保障精细化法治化。强化妇女儿童、残疾人权益保障。筹集保障性租赁住房 8.1 万套（间），解决新市民、青年人等住房困难。

让教育发展更加优质均衡。大力发展公办幼儿园，支持民办幼儿园普惠优质发展。积极拓展义务教育优质资源，加快义务教育优质均衡发展区县创建。实施普通高中发展促进计划，加强县域普通高中建设，逐步消除大班额。实施职业学

校办学条件达标工程，加快西部职教基地建设，稳步发展本科职业教育。推进高等教育“双万计划”落地增效，完成重庆中医药学院设置。引导规范民办教育发展。培养高素质教师队伍。实施教育数字化战略行动，建设学习型社会、学习型城市。

让社会更加安定有序。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化市域社会治理现代化试点，加强和改进人民信访工作。深入开展安全生产专项整治，实施防灾减灾基础工程，加强国家综合性消防救援队伍建设，夯实应急管理基层基础。强化食品药品安全监管。促进各民族交往交流交融，依法管理宗教事务。深化国防动员和双拥共建。推进扫黑除恶常态化，依法严打涉枪涉爆、电信网络诈骗、诈骗老年人等违法犯罪，加强新业态新领域安全监管，确保社会大局和谐稳定。

各位代表！今年，我们将继续加大民生投入力度，滚动实施一批重点民生实事。包括：新开工改造城镇老旧小区 2069 个；新增婴幼儿托位 1.6 万个；公办幼儿园在园幼儿占比保持在 53%以上；推进义务教育阶段学生“双减”；开展青少年心理健康教育；创建 100 家“渝馨家园（残疾人之家）”，实施困难重度残疾人家庭无障碍改造 1 万户；对 15 个轨道站点进行步行便捷性提升改造；建成“劳动者港湾”示范点 150 个；实施农村公路安全防护工程 4000 公里；新增小微停车场泊位 2 万个；实施 100 个街头绿地提质项目，建设 100 公里山城绿道；建设 10 个城市体育公园、100 个口袋公园；为 18 万名适龄在校女学生免费接种 HPV 疫苗；推进公益性殡葬服务设施建设；安装 873 台化粪池安全监测系统，完成 2 万个窨井盖专项整治。我们将用心用情用力办好民生实事，让发展更有温度、幸福更有质感。

四、全面加强政府自身建设

人民政府根植人民、服务人民，政府前面的“人民”二字重于泰山。我们要站稳人民立场、守好百姓之心，加快建设为民政府、法治政府、效能政府、数字政府、廉洁政府，以赶考的清醒当好“三个务必”的答卷人。

（一）突出政治建设，切实把“两个确立”的政治成果转化为“两个维护”的政治自觉。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定自觉维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。不折不扣落实党中央决策部署，严格执行市委工作要求。持续深入肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，全面彻底肃清邓恢林流毒影响，不断巩固发展良好政治生态。

（二）深化法治建设，让科学决策、依法行政成为鲜明标识。深入贯彻法治政府建设实施纲要及我市实施方案，加快转变政府职能，推进政务公开，全面实行政府权责清单制度。认真做好第五次全国经济普查。加强重大行政决策合法性审查、民意调查和决策后评估。加快重点领域、新兴领域创制性立法。完善基层综合执法体制机制，推进严格规范公正文明执法，加强行政执法监督机制和能力建设。建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系。自觉接受人大监督和政协监督，

主动接受监察监督、司法监督、群众监督、舆论监督，加强审计监督、统计监督，使党和人民赋予的权力始终用来为群众谋福祉。

（三）狠抓效能建设，让革新立新、担当实干蔚然成风。保持奋进者姿态、创造性张力，高质高效抓工作、促落实。注重解放思想、打开思路，冲破因循守旧的条条、破除惯性思维的框框、摆脱墨守成规的束缚，对理念、方法、机制进行全方位、系统性、重塑性变革。注重学习提能、实践赋能，加强思想淬炼、理论训练、政治历练、实践锻炼，提高面向现代化、适应现代化、引领现代化的能力，培养在复杂环境、多重约束下解决问题的能力。注重整体智治、高效协同，优化完善“渝快办”“渝快政”，推进跨部门数据共享、流程再造、业务协同，打造政令一键智达、执行一贯到底、监督一屏掌控等数字化协同工作场景。注重实干争先、闭环落实，坚持问题导向、清单管理，建立争先创优赛马比拼机制、服务企业服务群众服务基层机制、班子运行评估和群众口碑评价机制、最佳实践分析和典型问题案例复盘机制，健全“谋划—决策—执行—反馈”的工作闭环，完善“项目化实施+专班化推进”运作方式，以钉钉子精神干出一批有辨识度、有影响力的标志性成果。

（四）强化廉政建设，让清廉文化、新风正气持续充盈。弘扬伟大建党精神和红岩精神，永葆自我革命精神，筑牢落实中央八项规定精神堤坝，坚决破除特权思想和特权行为，对“四风”问题露头就打，对普遍发生、反复出现的问题深化整治。精打细算过紧日子，持续压减非刚性、非重点、非急需支出。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，大力整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，坚决惩治群众身边的“蝇贪”，推动以自我革命引领社会革命的市域新实践。

（五）矢志团结奋斗，让凝心聚力、同心筑梦成为时代强音。以民主集中凝聚智慧，以政府协商增进共识，珍视科学家、专家、企业家资源，激发全社会团结奋斗的精气神，让干部敢为、区县敢闯、企业敢干、群众敢首创。人民群众是团结奋斗的力量源泉。要把屁股端端地坐在老百姓的这一面，始终同人民群众一道拼、一块干、一起奋斗，共同创造新时代新征程新重庆更加美好的明天。

各位代表！新征程是充满光荣和梦想的远征。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共重庆市委领导下，踔厉奋发、接续奋斗，埋头苦干、勇毅前行，确保把党的二十大精神全面落实在重庆大地上，全面建设社会主义现代化新重庆！

让我们踏上新征程，向着新目标，出发！

23 四川

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 11 日在四川省第十四届人民代表大会第一次会议上

四川省人民政府省长 黄 强

各位代表:

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员提出意见。

党的二十大胜利召开，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国迈上以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴新征程。省委十二届二次全会确定全面建设社会主义现代化四川“总牵引”“总抓手”“总思路”，绘就了未来五年和“两步走”宏伟蓝图。省人民政府必须肩负新的历史使命，顺应人民期待，团结拼搏实干，在新征程上奋力谱写四川发展新篇章。

过去五年和 2022 年工作回顾

过去五年，面对世所罕见、史所罕见的复杂形势和风险挑战，在党中央、国务院和省委坚强领导下，紧紧依靠全省各族人民团结奋斗和超常付出，四川走过了极不平凡的发展历程。本届政府坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央、国务院决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持高质量发展，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，实现“十三五”圆满收官、“十四五”良好开局，新时代四川发展取得重大成就。

——经济实力上新台阶。地区生产总值年均增速高于全国 0.8 个百分点，连跨两个万亿元台阶，达到 5.67 万亿元，稳居全国第 6 位。人均地区生产总值超过 6.5 万元。地方一般公共预算收入年均增长 8.2%。全社会固定资产投资年均增长 9.8%，推动基础设施和现代产业取得重大进步。

——区域发展更趋协调。成都跻身全国超大城市之列，成为第三个经济总量突破 2 万亿元、第一个常住人口突破 2000 万人的副省级城市；7 个区域中心城市经济总量全部超过 2000 亿元，其中绵阳、宜宾超过 3000 亿元，构建“一干多

支”发展格局成效明显。13 个区入围全国百强区，4 个县级市跻身全国百强县。常住人口城镇化率提高 7 个百分点左右。

——产业层次不断提升。工业增加值年均增速高于全国 1.2 个百分点，高技术制造业营业收入占比超过 20%、提高 10 个百分点左右。服务业增加值年均增速高于全国 0.8 个百分点，占比超过 52%；社会消费品零售总额年均增速高于全国 1.9 个百分点。粮食产量时隔 20 年之后连续 3 年超过 700 亿斤，生猪年出栏重回 6000 万头以上。

——改革开放纵深突破。“放管服”改革大力度推进，市场主体总量达到 825.8 万户，净增 300 万户以上。落实留抵退税等惠企政策，退税和新增减税降费累计超过 4000 亿元。“多规合一”国土空间规划体系基本建立。实施国企改革三年行动，蜀道集团跻身世界 500 强。开展乡镇行政区划和村级建制调整改革，建设“天府中央法务区”，获评全国改革年度省级特别案例。进出口规模从 4600 亿元增加到 10077 亿元，由全国第 12 位上升到第 8 位。外商直接投资规模居中西部第 1 位。

——人民生活明显改善。城乡居民人均可支配收入年均分别增长 7.1%、8.8%，达到 4.32 万元、1.87 万元。625 万建档立卡贫困人口全部脱贫。城镇新增就业累计超过 500 万人。基本养老保险、医疗保险参保人数分别增加 1080 万人、656 万人。人均预期寿命由 76.9 岁提升至 77.95 岁。

这五年，集中攻坚打硬仗，聚焦聚力抓大事，化危为机开新局，主要做了以下工作。

（一）举全省之力攻克深度贫困堡垒，如期打赢脱贫攻坚四川战役，圆满实现全面小康千年梦想

历史性终结绝对贫困和区域性整体贫困。把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，聚焦“两不愁三保障”，精准施策下足绣花功夫，尽锐出战攻坚深度贫困。全省 88 个贫困县全部摘帽、11501 个贫困村全部出列，在全国脱贫攻坚年度考核中获得五连“好”。136 万多人搬离“一方水土养不好一方人”的地方，217 万多人住上“安全房”，414 万多人喝上“放心水”，贫困患者县域内住院和慢性病门诊自付费用低于 10%，116.2 万贫困家庭学生应读尽读。四大集中连片贫困地区全部通高速公路，新增 346 个乡镇通油路、1.65 万个建制村通硬化路。实施农业产业扶贫项目 1.9 万个，群众长远生计更有保障。流转土地增减挂钩节余指标，帮助贫困地区筹集资金 441.6 亿元。三年新增投入财政资金 293 亿元，集中力量攻下全国“难中之难、坚中之坚”，凉山彝区实现新的“一步跨千年”。

习近平总书记亲临视察的三河村被评为“全国脱贫攻坚楷模”、揪心牵挂的“悬崖村”群众易地搬迁过上了幸福生活。多年来，浙江、广东、国家部委（单位）、广大企业和社会各界倾情倾力帮扶，为四川脱贫攻坚作出了重要贡献。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。严格落实“四个不摘”，突出抓好 50 个乡村振兴重点帮扶县和 3060 个乡村振兴重点帮扶村，守住不发生规模性返贫底线。实施最严格耕地保护制度，扎实开展成都平原和全省耕地保护专项整治行动，新建成高标准农田 1366 万亩。创建国家级园区 15 个、省星级园区 107 个，获批国家农业科技园区 2 个，“川字号”优势特色农业加快发展。组建省种业发展集团，率先建设省级种质资源中心库，育成中国首个完全自主知识产权的父本新品种“川乡黑猪”。统筹推进路水电气讯“五网”基础设施建设和农村厕所、垃圾、污水“三大革命”，12 个乡镇、119 个村获评“全国乡村治理示范镇村”，“美丽四川·宜居乡村”建设成效明显。

民生和社会事业取得长足进步。全省民生支出占一般公共预算支出比重稳定在 65%以上，每年聚焦群众“急难愁盼”解决一批民生难题，2022 年 30 件民生实事全面完成。学前教育毛入园率高于全国平均水平。全省整体通过义务教育基本均衡国家督导评估认定。15 年免费教育计划、“一村一幼”计划等惠及民族地区学生超过 700 万人次。顺利完成“双减”任务。高考综合改革平稳实施。高等教育进入普及化新阶段，毛入学率达到 54%，提高 13 个百分点。高校增加 25 所、增量居全国第 1 位，“双一流”建设高校达到 8 所。职业院校发展到 564 所，每年培养输送 30 万左右技术技能人才。三级医院数量五年翻一番，达到 310 家，居全国第 1 位。建立统一的城乡居民大病保险制度，所有县（市、区）开通异地就医直接结算。纳入集采的药品和耗材价格平均降幅 50%、80%以上。建成 484 个社区养老服务综合体、638 个农村区域性养老服务中心、183 个县级失能特困人员养护院。社会救助惠及 500 多万困难群众。筹集保障性租赁住房 14.2 万套，完成棚户区改造 65.9 万套，改造老旧小区 1.65 万个，去年加装既有住宅电梯 5800 部。电视“户户通”、广播“村村响”基本全覆盖。纪录片《又见三星堆》等 4 部作品获全国“五个一工程”奖，川剧《草鞋县令》获“文华大奖”。成功举办第 56 届世界乒乓球团体锦标赛（决赛）和两届全省运动会。川籍运动健儿勇夺世界冠军 63 个，在第十四届全国运动会上创历史最佳成绩。在党史学习教育中扎实开展“我为群众办实事”实践活动，推动开工建设国道 351 夹金山隧道，改造提升自贡江姐故居、宜宾赵一曼纪念馆和绵阳“两弹城”，在资阳建成“公园城市”里的川音美术学院。

（二）服务和融入国家战略，抓住机遇办成一批奠基未来的大事，全省经济版图发生格局性变化

成渝地区双城经济圈建设成势见效。全面落实党中央、国务院《规划纲要》和四川“1+4+7”配套文件，召开 6 次川渝党政联席会议，川渝联合出台政策文件 100 余个。重大功能平台加快建设，设立成都东部新区、绵阳科技城新区、宜宾三江新区、南充临江新区，联合打造万达开川渝统筹发展示范区、川渝高竹新区等 10 个毗邻地区合作平台和 20 个产业示范合作园区。重大合作项目加快推进，160 个共建重大项目全部开工，完成投资超过 5600 亿元。重大便民举措加快落实，联合实施 43 个便捷生活行动事项，推出 311 项“川渝通办”事项。重大支持政策加快转化，国务院批准成都建设践行新发展理念的公园城市示范区，国家批复实施成都都市圈发展规划，双城经济圈成为全国第一个区域科技创新中心。成都“建圈强链”加快产业和城市提质升级，成德眉资同城化发展实质推进，

川南一体化发展成效明显，川东北振兴发展稳步提升。川渝一家亲，一盘棋打造全国经济“第四极”，前所未有地提升了四川在全国大格局中的发展位势。

综合创新能力跻身全国第一方阵。实施“科创 10 条”，研发经费投入居中西部首位，创新能力从全国第 11 位升至第 9 位。西部第一个国家实验室挂牌设立，国家大科学装置达到 10 个、居全国第 3 位，建成 16 家国家重点实验室和 4 家天府实验室，国家工程研究中心达到 9 个。国家川藏铁路技术创新中心挂牌运营，新建精准医学产业创新中心、超高清视频创新中心等国家级创新平台 47 个、达到 195 个。实施 15 个重大科技专项，获得国家科技奖励 145 项，歼 20、华龙一号、50 兆瓦重型燃气轮机等国之重器在川问世。建成国家技术转移机构 22 个，实施重大科技成果转化和创新产品项目 1142 个，高新技术企业达到 1.4 万家、增长近 3 倍。继“三线建设”之后，这几年四川再次抓住了国家战略科技力量布局的重大机遇，显著增强了为国铸剑的硬核实力，显著增强了我省创新驱动发展动能。

现代化基础设施体系显著提升。五年完成综合交通投资 1.5 万亿元，相当于前两个五年总和。进出川大通道增至 41 条，高速公路达到 9179 公里，铁路运营里程超过 5800 公里，高铁运营里程达到 1390 公里，城市轨道交通运营里程达到 558 公里，民用运输机场增至 16 个。天府国际机场建成投运，成都成为内地第三个拥有双国际机场城市。西成、成贵客专建成通车，开工建设成达万、成渝中线、成自宜等高铁，更快对接京津冀、长三角、粤港澳增长极。“世纪工程”川藏铁路、西宁至成都铁路全面开工。雅康、汶马高速公路全线通车，实现了所有市（州）府所在地通高速。乡村客运“金通工程”发展到 2.7 万辆、8421 条线路，居全国第 1 位。整合投入水利资金 1603 亿元，建成毗河供水一期、武引二期灌区等 48 个大中型工程，开工建设向家坝灌区一期、亭子口灌区一期等 24 个大中型工程，新增蓄引提水能力 20.2 亿立方米，新增控制灌溉面积 1054 万亩。建成 5G 基站超过 11 万个、光纤宽带端口超过 6500 万个，建成一批区块链技术应用示范场景，新能源充电桩达到 20 万个。

内陆腹地加快向开放高地转变。中欧班列（成渝）五年平均开行数量占全国 33%，西部陆海新通道班列累计开行 1482 列。新成昆铁路全线建成，开通运行中老班列，更好拓展东南亚大市场。国际（地区）航线数量增加 27 条。综合保税区从 1 个增至 6 个，成都高新综合保税区进出口额连续 4 年居全国第 1 位。跨境电商综合试验区增至 8 个，国家级外贸转型升级基地增至 20 个，国家级服务贸易平台增至 9 个，国家级经开区增至 10 个。落户世界 500 强企业增加 46 家，达到 377 家。外国在川领事机构增加 8 个、达到 23 个，国际友城和友好合作关系增加 156 对。成功承办第八次中日韩领导人会议、泛珠行政首长联席会议等重大活动。

（三）创造和转化优势壮大实体经济，加快构建现代化产业体系，新旧动能接续转换迈出坚实步伐

先进制造加快扩能。电子信息、食品饮料产业规模迈上万亿元台阶。成都软件和信息服务、成（都）德（阳）高端能源装备、成渝地区电子信息先进制造等创建为国家先进制造业集群，成都生物医药、成都轨道交通装备、自贡节能环保

等创建为国家战略性新兴产业集群。实施四川时代动力电池、京东方、通威太阳能等百亿级产业重大项目，引进空客全生命周期服务等重大外资项目，引进培育千亿级动力电池产业。规划建设“中国牙谷”，初步建成全国最大的口腔产业集聚地。新增培育国家级制造业单项冠军 19 家、专精特新“小巨人”企业 338 家。

数字经济全面赋能。网络强省、数字四川、智慧社会加快建设，大数据、云计算、物联网更加广泛运用。设立数字经济发展基金。如期完成国家数字经济创新发展试验区建设任务。启动建设全国一体化算力网络成渝枢纽节点，算力排名全球前十的成都超算中心纳入国家序列，中国·雅安大数据产业园成为全国首个“碳中和”绿色数据中心。全省数字经济核心产业增加值达到 4324 亿元。

消费升级激活潜能。成都成为全国首店经济第三城、夜间经济第一城，培育形成春熙路、交子公园两大世界级都市高端商圈。持续实施服务业“三百工程”，9 个区域消费中心城市活力显现。新能源汽车等大宗商品消费快速增长。服务新业态新模式异军突起，网络交易额居全国第 6 位。

金融支持注入活能。存贷款余额分别突破 11 万亿元和 9 万亿元，金融业总资产居全国前列，存贷比提高 15 个百分点、达到 82.6%。组建四川银行，打造地方金融旗舰。境内外上市公司增加 74 家，是上个五年的两倍。西部金融中心建设有力推进，成都纳入全国首批数字人民币试点城市。

文旅融合聚势蓄能。连续 4 年召开全省文旅发展大会。命名 39 个天府旅游名县，新增 6 家 5A 级旅游景区、3 家国家级旅游度假区。建成国家级全域旅游示范区 8 个、国家级生态旅游示范区 6 个、国家级夜间文旅消费聚集区 13 个，数量均居全国第 1 位。建成四川大剧院、成都城市音乐厅、东安湖体育公园等重大文体设施。皮洛遗址石破天惊，三星堆再醒惊天下，大熊猫超级 IP 吸粉全球，九寨沟补妆归来更加迷人。

（四）以前所未有力度加强生态保护和建设，推动生态环境明显改善和趋势性好转，生态大省优势地位更加凸显

坚持“四铁”抓保护。铁心布置、铁面检查、铁腕执法，以铁的作风坚守生态红线。第一轮中央生态环境保护督察及“回头看”155 项整改任务完成 152 项，第二轮 69 项整改任务已完成 42 项，国家移交的 71 个长江生态环境问题整改完成 63 项。完成黄河干流河岸侵蚀应急处置，草原鼠害、沙化和过度放牧问题得到初步遏制。全省空气质量优良天数率稳定在 9 成左右，成都每年有六七十天能看见 80 公里外西岭雪山，被誉为“雪山下的公园城市”。203 个国考断面水质优良率 99.5%，长江黄河干流水质稳定达到Ⅱ类，水环境质量创历史最好水平。地级以上城市黑臭水体全部实现长治久清。土壤污染风险得到有效管控。

突出“两园”抓建设。高标准推进 2 万平方公里的大熊猫国家公园建设，大熊猫由濒危降为易危，野外监测年遇见数由 135 只上升到 178 只。获准创建若尔盖国家公园，打造世界最美高原湿地国家名片。全面实行河（湖）长制、林长制。持续开展长江“十年禁渔”。率先编制实施长江经济带战略环评“三线一单”，加强生态环境分区管控落地应用。编制实施黄河流域生态保护和高质量发展规划，

高质量推进山水林田湖草沙冰一体化保护和修复工程，推进川西北生态示范区建设。全省森林覆盖率达到 40.2%，草原综合植被盖度达到 82.3%。

围绕“四能”抓转化。依托四川“水、风、光、气”优势，国家清洁能源示范省建设成效巨大，清洁能源装机占比提高到 85%以上。水电装机规模近 1 亿千瓦，全国每 100 度水电就有 28 度出自四川。“西电东送”年外送电量超过 1500 亿千瓦时，是三峡电站年发电量的 1.3 倍。金沙江下游梯级开发规划的乌东德、白鹤滩、溪洛渡和向家坝 4 座大型水电站全部建成，总装机容量达到 4646 万千瓦，是三峡电站的两倍。特别是去年白鹤滩全面投产，标志着在长江上游建成了世界最大清洁能源走廊，入选 2022 年国内十大新闻，习近平总书记在新年贺词中点赞了白鹤滩水电站。加快建设国家天然气（页岩气）千亿立方米级产能基地，天然气（页岩气）年产量居全国第 1 位，“川气东输”年均输出 140 多亿立方米。加快建设“三州一市”光伏发电基地，凉山“大风车”一年转出 117 亿度绿电。碳排放强度明显下降，四川成为人均碳排放量最少省份之一。

（五）坚持底线思维极限思维，更好统筹发展和安全，有力维护安宁祥和社会环境

疫情防控取得重大胜利。面对突如其来的新冠疫情，坚持人民至上、生命至上，全力以赴开展抗击疫情人民战争、总体战、阻击战，创新实施“入川即检”，创造“小、快、灵”邻水战例，因时因势优化防控措施，重视发挥中医药在防治中的独特优势，防控工作一直处于全国较好水平，最大程度保护了人民生命安全和身体健康，最大限度减少了疫情对经济社会发展的影响。在三年艰苦卓绝的抗疫斗争中，全省各级党委政府统一指挥、果断决策，卫健和疾控系统挑起大梁、担当奉献，大数据、公安、交通等部门通力合作、恪尽职守，机场、铁路、海关等守牢“国门”“省门”，各方面相互支援、同舟共济，广大基层干部日夜值守、忘我工作，全省人民理解支持、共渡难关，特别是广大医务工作者超常付出、连续战斗，成千上万白衣战士逆行出征、义无反顾奔赴最危险最艰难的抗疫前线，为全国战疫作出了四川贡献，英雄的四川人民书写了新的斗争篇章！

安全底线守得更牢。全面落实国务院安全生产十五条硬措施，实施专项整治三年行动和燃气、危化品等领域专项整治，连续 53 个月未发生重特大事故，持续 8 年未发生重特大道路交通安全事故。打赢森林草原防灭火翻身仗，火灾起数由 2020 年的 111 起降至 2022 年的 15 起。加强地灾、气象、水文等监测，及时预警预报，严密防范洪水、泥石流等突发灾害，累计临灾避险转移 530 万人次，因灾死亡、失踪人数是新中国成立以来最低的五年。科学有序应对 5 次 6.0 级及以上地震，特别是“9·5”泸定抗震救灾展现了新时代“强渡大渡河、飞夺泸定桥”式英勇壮举。守护“舌尖上的安全”，食品安全考核两年连续获优秀等次。

平安四川建设成效明显。全面贯彻总体国家安全观，国家安全人民防线更加牢固。涉藏州县依法常态化治理持续推进。加强社会治安防控体系建设，依法严厉打击各类违法犯罪活动，扫黑除恶专项斗争成效显著，电信网络诈骗、养老诈骗、拐卖妇女儿童等得到有效遏制，刑事、治安案件明显下降，人民群众对平安四川建设满意度保持在 98%以上。扎实开展禁毒防艾专项行动，重点地区毒品问题根本好转。创新城乡社区治理模式，开展城乡社区治理试点示范，社工站点实

现县乡全覆盖。网络综合治理体系基本建成。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入开展“治重化积”专项工作，全省信访总量持续下降。

法治四川建设扎实推进。提请省人大常委会审议地方性法规 69 件，制定、修订和废止省政府规章 39 件。在全国率先开展全面依法治县示范试点，深化法治政府建设示范创建。严格落实重大行政决策程序规定，“三重一大”决策机制不断完善。推进市场监管、生态环保等七个领域综合行政执法改革，全面推行行政执法“三项制度”，完成行政复议体制改革。深化拓展“法律七进”活动，全民法治素养不断增强。

重点经济金融领域风险稳步收敛、总体可控。彻底化解攀枝花市商业银行、凉山州商业银行风险，高风险法人金融机构降至个位数。重拳打击非法集资，存量案件下降 65%。健全政府债务管理制度体系，严控增量、化解存量。基本化解 582 个问题楼盘，依法尽力维护购房群众权益。

五年来，国防动员和后备力量建设、人民防空得到加强，退役军人事务和双拥工作扎实开展。民族团结进步事业取得积极进展，依法管理宗教事务稳步推进。工会、青年、妇女、工商联、侨联、友协、贸促、侨务、港澳台、档案、保密、决策咨询、参事文史、哲学社会科学、文学艺术、史志、机关事务等工作服务大局取得新成效，残疾人、慈善、红十字等事业健康发展。

各位代表！

刚刚过去的 2022 年，是本届政府五年中经受考验最多、挑战最大的一年。国内新冠疫情高发频发，对经济造成持续反复冲击。四川遭遇罕见高温干旱灾害，1.3 万户规模以上工业企业因缺电被迫停产，农业生产不同程度受灾；连续遭遇 3 次 6.0 级及以上地震，接连发生山洪泥石流等重大自然灾害；受国际局势影响，部分产业链供应链受阻甚至中断。

面对多重困难叠加、多种风险交织、多条战线作战的严峻形势，我们坚决贯彻党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，持续做好“六稳”“六保”工作，全力以赴拼经济搞建设。特别是针对第三季度经济严重下滑，实施“决战四季度、大干一百天”攻坚行动，抢进度、赶时间、补损失，全省经济运行走出一条震荡下行到快速回升的坚强曲线。

超常举措稳住经济大盘。认真落实国务院稳经济“一揽子”政策和接续措施，打出稳增长 30 条、投资 7 条、工业 14 条、消费 6 条、自然资源 10 条和 13 条、财税 10 条等政策“组合拳”，推动资金和政策上半年大头落地。提前实施部分“十四五”规划重大工程项目，“一机制一流程一系统”推动项目极速审批、尽快开工。举行三次全省重大项目现场推进活动。700 个省重点项目加快建设，年度投资完成率 137%。出台维护产业链供应链稳定 8 条措施，推广工业企业“防疫泡泡”生产模式，发布重点产业链供应链“白名单”。成功举办世界动力电池大会、世界清洁能源装备大会、世界显示产业大会、科博会等，引进落地一批重大产业项目。在气象条件极为不利的情况下完成冬春发电蓄水任务，扎实做好电煤储备，避免再次缺电造成冲击。积极拓展线上消费，完善物流配送网络，扩大

农村电商覆盖面。通过发行消费券、减免车购税等刺激当期消费，开展家电下乡和以旧换新。举办首届中国（四川）国际熊猫消费节和第五届世界川菜大会。采取抗旱保灌、补种改种、晚秋补歉等措施，挽回粮食生产损失 12.8 亿斤。组织开展稳外贸攻坚战，“商务包机”组团出海抢订单拓市场，全力保障外贸企业生产经营。

多措并举稳市场主体。全面落实新的组合式税费支持政策，加大助企纾困力度。减轻市场主体税费负担超过 1700 亿元，其中增值税留抵退税 1059 亿元，惠及企业 8 万多户。制造业中小微企业缓税 149 亿元。全省政府采购授予中小微企业合同金额 1045 亿元，占比达到 85%。出台金融助企纾困 19 条措施，普惠小微贷款余额 9454 亿元、同比增长 25%；累计延期还款 1009 亿元，延期率 34%。出台促进服务业领域困难行业恢复发展 43 条措施。行政事业单位和国有企业减免房屋租金 40 亿元，惠及 10 多万户中小微企业和个体工商户。26 万多户小微企业和个体工商户缓缴供水供气费用 3 亿元。新登记各类市场主体超过 120 万户，升规入统企业超过 7000 户。

想方设法稳就业稳物价。出台“稳就业 15 条”“青年就业创业 13 条”等政策措施。落实“降、缓、返、补”社保费系列政策，缓缴四项社保费 78 亿元，发放稳岗返还资金 26 亿元。面向高校毕业生提供政策性岗位 22 万个，其中设立 3 万个公共卫生特别服务岗。2600 多万农民工就业总体稳定。加强重要民生商品保供稳价，保持物价水平基本稳定。

化危为机补短板增优势。面对有记录以来最高气温、最少来水、最大用电负荷的极端情况，首次启动能源保供一级应急响应，保住大电网安全和基本民生用电。针对暴露出的短板，我们树牢极限思维、坚持系统观念、强化备份考虑，重新编制电源电网规划，谋划了超过 7600 亿元的电源电网项目，加快构建全省更加安全可靠的电力系统。我们的目标是变坏事为好事，确保未来几十年四川不再有这样的缺电之痛。提早实施川渝 1000 千伏特高压交流工程，开工建设世界最大的雅砻江两河口混合式抽水蓄能电站、世界最大的水光互补项目柯拉光伏电站，抓紧推进全国最大的攀枝花“水资源配置+抽水蓄能+新能源开发”三结合等项目。发行新增政府专项债券 2270 亿元，带动 2191 个重大项目建设。争取到国家审核通过中长期贷款项目 589 个、贷款贴息项目 252 个，总投资超过 3200 亿元。精准对接国家政策性开发性金融工具投向，争取到 333 个基金项目，投放金额居全国前列，并已全部开工。

通过艰苦努力，稳住了全省经济大盘，经济运行总体与全国一致。地区生产总值增长 2.9%；地方一般公共预算收入同口径增长 7.5%；规模以上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额增速分别比全国高 0.2、0.9、0.1 个百分点，进出口增长 6.1%；城镇新增就业 99.6 万人，居民消费价格上涨 2%；粮食产量达到 702 亿斤。

各位代表！

四川五年发展成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，使我们更加深刻领悟到“两

个确立”的决定性意义！五年奋斗充满艰辛，各方面成绩是省委、省政府团结带领全省人民拼出来的、干出来的，也得益于社会各界和海内外朋友大力支持！在此，我代表省人民政府，向全省各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向驻川部队指战员、武警官兵、公安民警、消防救援和民兵预备役人员，向港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢和诚挚敬意！

同时，我们清醒看到，还面临不少困难、问题和挑战。主要是：发展不平衡不充分问题仍然突出，推进高质量发展还有许多卡点瓶颈；城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，社会保障水平还不高，促进全体人民共同富裕任重道远；重点领域改革还有不少硬骨头要啃，高能级开放平台和带动力强的重大外资项目不多；生态环境保护任务依然繁重；防风险保安全存在不少隐患；政府现代化治理能力还有不小差距，有的工作还比较粗放，责任不落实、工作简单化等问题依然不少，等等。对此，我们将在今后的工作中努力加以解决。

今后五年发展主要目标和重点任务

今后五年是全面贯彻落实党的二十大精神、以中国式现代化引领四川现代化建设的关键五年。我们要按照省第十二次党代会和省委十二届二次全会重大部署，坚持把高质量发展作为社会主义现代化建设的首要任务，以成渝地区双城经济圈建设为总牵引，以“四化同步、城乡融合、五区共兴”为总抓手，坚持“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”工作总思路，走出一条把握时代大势、符合发展规律、体现四川特色、服务国家全局的现代化之路，奋力谱写中国式现代化四川篇章。

到 2027 年，全省经济总量超过 8 万亿元、再上 3 个万亿元台阶，高质量发展明显“进位”；重点领域和关键环节改革取得重大进展，开放型经济发展迈上更高水平；工业化率达到全国平均水平，制造业增加值占比稳中有升；常住人口城镇化率增幅高于全国，超过 63%；粮食产量提高到 730 亿斤以上，建成国家粮食安全战略基地；教育科技人才的基础性、战略性支撑作用更加凸显；城乡居民人均可支配收入与全国差距持续缩小，共同富裕迈出坚实步伐；美丽四川建设成效显著，城乡人居环境持续改善；民主法治建设扎实推进，社会大局保持稳定。

第一，实施制造强省战略。坚持工业当先、制造为重，促进工业化信息化深度融合，推动优势产业高端化、传统产业新型化、新兴产业规模化。实施特色优势产业倍增计划，推动电子信息、装备制造、先进材料、能源化工、食品轻纺、医药健康等六大优势产业营业收入翻番，打造一批国家级乃至世界级先进制造业集群。实施战略性新兴产业引进培育计划，开展产业新赛道争先竞速五年行动，聚焦航空航天、动力电池、新型显示、晶硅光伏、清洁能源装备、软件设计等打造世界级“地标”产业，健全完善产业链、创新链、资金链和人才链。实施“贡嘎培优”和“珠峰攀登”计划，培育一批千亿企业和行业领军企业，提升四川制造市场占有率和品牌美誉度。更好发挥信息化牵引带动作用，加快建设数字四川，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

第二，推进新型城镇化。坚持以人为核心的新型城镇化，以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局。提升中心城市品质强集聚，实施城市更新和新型城市建设工程，打造宜居、韧性、智慧城市。在中心城市周边加快建设一

批产城融合、职住平衡、交通便利的近郊卫星城，更好承接生产力转移和人口迁移。高水平规划建设国家级新区和4个省级新区，提质发展国家级经开区、高新区，增强人口和产业承载能力。推进以县城为重要载体的城镇化建设，因地制宜培育一批专业功能县城，合理发展农产品主产区县城，有序发展重点生态功能区县城，促进县域经济高质量发展。推动建筑业转型发展，建设建筑强省。

第三，建设农业强省。坚持农业农村优先发展，聚焦打造新时代更高水平的“天府粮仓”，着力构建粮经统筹、农牧并重、种养循环的现代农业体系，把农业大省金字招牌擦得更亮。坚持藏粮于地、藏粮于技，实行最严格的耕地保护制度，全面落实田长制，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控耕地“非粮化”，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。按照“一带五区三十集群千个园区”布局，构建成渝现代高效特色农业带，建设成都平原“天府粮仓”核心区、盆地丘陵以粮为主发展区、盆周山区粮经饲统筹发展区、攀西特色高效农业优势区、川西北高原农牧循环生态农业发展区，重点打造30个现代农业产业集群和1000个国、省、市级现代农业园区。树立大食物观，建设“天府森林粮库”。

第四，推动城乡融合发展。坚持以城带乡、以工促农，统筹推动新型城镇化和乡村振兴，加快形成城乡共同繁荣新局面。以片区为单元编制实施乡村国土空间规划，增强中心镇（村）辐射带动作用。推动城乡产业深度融合，建立产业园区带动模式，推动城市资本、技术、人才等向农村流动。深化农村土地制度改革，加快农业转移人口市民化，统筹解决户籍、资金、公共服务等瓶颈问题。推进成都西部片区国家城乡融合发展试验区建设，以县域为基本单元开展城乡融合发展综合改革试点。

第五，构建“五区共兴”新格局。根据不同区域发展水平和产业特点制定差异化政策，强化国土空间规划引领，推动优势地区更好发展、生态功能区更好保护、欠发达地区加快追赶。建强动能更充沛的成都都市圈，支持成都全面建设践行新发展理念的公园城市示范区。做强支撑更有力的次级增长极，支持绵阳加快建成川北省域经济副中心，宜宾—泸州组团建设川南省域经济副中心，南充—达州组团培育川东北省域经济副中心。强化重要节点支撑功能，发挥各地比较优势，加快培育新兴增长极。推动欠发达地区跨越发展，加快补齐突出短板，更大力度支持革命老区、脱贫地区、民族地区、盆周山区更好更快发展。

全面建设社会主义现代化四川是一项系统工程，我们要坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，加快建设西部领先的现代化教育强省，建成国家创新驱动发展先行省；扎实推进新一轮全面深化改革，用市场化理念和方式推动高质量发展，最大限度激发经济社会发展动力活力；在全球开放格局重塑中抢滩登陆，构筑内陆开放战略高地和参与国际竞争新基地，打开内陆腹地更大发展空间。

2023年工作安排建议

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下关键一年。政府工作要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、中央经济工作会议精神和习近平总书记对四川工作系列重

要指示精神，以中国式现代化引领四川现代化建设，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，认真落实省委全面建设社会主义现代化四川“总牵引”“总抓手”“总思路”重要部署，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，确保新时代新征程四川现代化建设开好局起好步。

全省经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右，尽最大努力争取更好结果，确保总量突破 6 万亿元；城镇调查失业率 5.5%左右，城镇新增就业 85 万人；居民消费价格指数控制在 103 左右；地方一般公共预算收入、城乡居民人均可支配收入与经济增长基本同步；粮食产量稳定在 715 亿斤以上。完成国家下达的节能减排和环境保护目标任务。

实现今年预期目标，有许多重大机遇和有利条件，同时挑战和困难也不小，主要是外部环境不稳定不确定因素仍然较多，经济恢复基础尚不牢固，经济社会风险点增多。我们要坚持稳字当头、稳中求进，突出抓主要矛盾，纲举目张做好工作。一是对接用好宏观经济政策。把中央政策转化为四川行动和发展机遇，延续和优化省内支持政策，以政策的强度和工作的力度稳预期、强信心。二是充分释放内需潜力。把恢复和扩大消费摆在优先位置，通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，重视稳住和扩大外贸规模，更大力度吸引和利用外资。三是坚持依靠和做强实体经济。稳定和提升量大面广的传统制造业，抓紧聚集和发展战略性新兴产业，发展吸纳就业能力强的产业和企业，切实提升产业链供应链韧性和安全水平。四是以更大力度改革激发活力。毫不含糊坚持“两个毫不动摇”，营造国企敢干、民企敢闯、外企敢投的良好营商环境，持续增强各类市场主体活力。五是积极稳妥防风险守底线。防范和化解房地产、金融和地方政府债务风险，守住安全底线、生态红线和耕地红线，以新安全格局保障新发展格局。

（一）推动成渝地区双城经济圈建设乘势跃升。突出双核联动、双圈互动，协同推进 2023 年度 248 个共建双城经济圈重大项目，务实推动毗邻地区合作平台建设，深化经济区与行政区适度分离改革，扩大“川渝通办”政务服务事项和便捷生活行动举措。深入落实成都都市圈发展规划。提升成都极核发展能级和辐射带动力，高标准建设天府新区、成都东部新区、成都高新区、西部（成都）科学城。启动实施都市圈建设成长期三年行动计划，规划建设天府大道科创走廊、成资协同开放走廊，推动市域（郊）铁路成资、成眉、成德线和都市圈外环铁路一期等重大项目建设。“一中心一方案”支持 3 个省域经济副中心建设及区域中心城市建设，“一区一策”推动省级新区打造区域发展新增长极，支持重要节点城市大力发展城市经济。

带动省内其他地区共同发展。召开推动欠发达地区跨越发展现场会，聚焦基础设施建设、优势产业培育、特色资源开发等制定差别化支持政策，建立先发带后发、先富帮后富的结对共富机制。深入推进老工业城市调整改造和资源型地区转型发展。大力推动安宁河流域高质量发展，制定实施土地综合整治、水资源配置与水网等专项规划，着力打造“天府第二粮仓”。加快市县国土空间总体规划

报批实施。召开县域经济高质量发展大会，开展县域经济发展先进县创建，培育全国百强区百强县。

（二）提升内需对经济增长拉动作用。大力促进消费复元活血。调整制约消费过时政策，合理增加消费信贷，扩大新能源汽车、养老服务、教育医疗、文化体育服务等消费。坚持“房住不炒”，因城施策促进房地产市场企稳回暖，支持刚性和改善性住房需求。实施品质供给、品尚引领、品味生活和创建国际一流消费环境“三品一创”消费提质扩容工程，培育“蜀里安逸”消费品牌，加快打造国际消费目的地。支持成都创建国际消费中心城市、市内免税店试点城市。实施消费新场景五年培育计划。开展县域商业建设行动。健全县乡村三级物流体系，推进乡村客运“金通工程”和“天府交邮通”。举办第二届中国（四川）国际熊猫消费节。认真做好生猪、粮食、蔬菜、能源等重要民生商品保供稳价工作。倡导健康消费，制止餐饮浪费等行为。

加快建设名扬天下、享誉全球的世界重要旅游目的地。深化天府旅游名县名牌建设。以九寨沟—黄龙、三星堆—金沙遗址、青城山—都江堰、峨眉山—乐山大佛等为重点建设世界级旅游景区，打造大渡河、安宁河等旅游风景道。用好绿色红色特色资源，共建巴蜀文化旅游走廊，加快建设长征、黄河、长江国家文化公园（四川段）和川渝石窟寺国家遗址公园。出台大峨眉、大九寨、大香格里拉等旅游交通环线建设实施方案，打造“快旅慢游”交文旅融合发展先行示范区。加强稻城亚丁村等古村落恢复保护。建设“三区两带”旅游度假集群，支持西昌邛海、天府青城、峨秀湖等创建世界级旅游度假区。打造一批田园风光、乡村度假、休闲农业、旅游演艺等新业态新场景新产品。推出一批冬季旅游精品线路，发展冰雪运动。加快海螺沟、王岗坪等景区恢复开放和提档升级。

持续加大项目投资力度。精准对接国家政策投向，更好发挥政策性开发性金融工具撬动作用，争取国家更大支持。扎实做好项目前期工作，加快纳入“十四五”规划等重大项目开工建设。深化“一机制一流程一系统”，推动竣工项目投产达效、在建项目快建多投、新建项目早开快投、储备项目接续早投。强化协调调度、要素保障和督导通报，着力推进 700 个省重点项目建设。加大新增政府债券额度争取，用好专项债券作项目资本金政策。加快推进芦山地震、马尔康地震、泸定地震灾后恢复重建。

提速建设现代化基础设施。着力推动“四向八廊”对外通道建设，加快推进川藏铁路、成渝中线高铁、成达万高铁、西渝高铁、渝昆高铁和成渝高速扩容等重点项目建设，确保成兰铁路（成都至川主寺段）、隆黄铁路（叙永至毕节段）、内江至大足高速公路建成通车。构建综合立体交通网主骨架，开工建设成德市域（郊）铁路和攀枝花至盐源等高速公路，加快绵遂内城际铁路等项目建设，确保峨眉至汉源高速等建成通车。加快《四川省电源电网发展规划（2022—2025 年）》落地，用好电力建设利益补偿和激励政策，大力推进水风光重大能源项目建设，比例化统筹配置新型储能，力争今年电力装机规模达到 1.3 亿千瓦。支持天然气（页岩气）勘探开发。出台四川水网规划。构建“五纵五横”主水网骨架，突出抓好受益灌面 770 万亩、惠及 3600 万人的引大济岷“世纪工程”，加快长征渠引水工程前期工作，统筹推进安宁河流域水资源配置、毗河供水二期等水利工程建设。有序推动水库、大中型灌区续建配套与现代化改造、小微水利工程建设，

加快病险水库除险加固。推动 5G、千兆光网、工业互联网等规模化部署，实施“双千兆”网络覆盖提升工程，加快布局卫星互联网、量子信息设施。实施“电动四川”行动计划，加快充换电设施建设，打造成渝氢走廊、电走廊、智行走廊。在重点工程项目中实施以工代赈，促进农民工就近就业增收。

释放新型城镇化投资潜力。抓实县城补短板强弱项 17 项重点任务，有序开展国家和省级县城新型城镇化建设试点示范。深化成都市国家城市更新试点，推进一批省级试点。改造燃气管道 9000 公里、供水管道 2000 公里、排水管道 4200 公里，因地制宜推进地下综合管廊建设。筹集保障性租赁住房 10 万套（间），新开工改造老旧小区 5200 个、棚户区 6.7 万套，加装既有住宅电梯 4500 部。开展完整社区建设试点，推进城市居住区配建补齐养老适老服务设施专项治理。实施第二批省级海绵城市建设示范。利用数字技术赋能城市社会治理，建设数字孪生城市、智慧社区。

（三）加快构建现代化产业体系。发挥四川产业基础较好和军工大省优势，抓住核心技术攻关、产业备份和战略资源开发储备等新机遇，勇于开辟新领域、制胜新赛道。召开全省新型工业化推进大会。编制实施新型工业化中长期规划。

做大做强优势制造业。支持“六大优势产业”壮大规模，力争营业收入突破 6 万亿元。发展生物医药、核技术应用、航空装备、轨道交通、氢能、通用航空等战略性新兴产业，前瞻布局先进计算、量子通信、工业元宇宙、类脑智能等未来产业，提升集成电路、新型显示等关键基础产业水平，重点发展 CPU、GPU 等高端通用芯片及国产 EDA 工具，支持能源电子、中低轨卫星等新业态产业。支持成都、德阳、绵阳、宜宾制造强市试点和攀枝花钒钛、乐山晶硅光伏、遂宁锂电、资阳医疗器械特色优势产业试点，支持成都、自贡等打造千亿级无人机产业集群，支持依托东汽等打造世界级清洁能源装备产业集群，支持成都、绵阳、眉山打造世界级新型显示产业集群，支持宜宾、泸州共建世界优质白酒产业集群。加快传统制造业转型升级，实施技术改造项目 5000 个以上。支持发展预制菜产业。开展质量提升行动，举办第五届中国质量（成都）大会。

培育先进制造业集群。启动国家级先进制造业集群发展“三年行动计划”，提升生物医药、轨道交通装备、节能环保等国家级战略性新兴产业集群发展水平，加快建设首批 23 个省级集群。实施新一轮找矿突破战略行动，加快锂、磷、钒钛、稀土等战略性矿产资源开发。优化升级产业园区，支持新型工业化产业示范基地建设发展。实施“贡嘎培优”和“珠峰攀登”计划，培育国家级“领航”企业，力争新增专精特新“小巨人”企业 50 家以上。

推进数字产业化产业数字化。出台数字四川建设方案，实施国家“东数西算”等重点工程，推进算力调度中心等数字基础设施重大项目建设，发展国家级天府数据中心集群。加强与重庆协同，推动建设成渝地区工业互联网一体化发展国家示范区。加快突破大数据、人工智能等关键技术，有序推进数据资源开发利用，推动数字经济核心产业成链集群发展。实施“上云用数赋智”行动，新增 3 万家企业上云。

加快建设服务业强省。实施服务业融合创新、提能增效、“新交子”领跑三大行动，打造 15 个服务业高质量发展示范区。支持成都开展国家服务业扩大开放综合试点。推动服务业数字化转型，培育电商直播基地，开展智慧商圈、智慧商店示范试点。持续推进西部金融中心建设，加大机构招引和牌照申请力度，争取更多区域总部型、功能性金融机构在川落地。深化农信系统改革，完成省级农商行组建。深入实施企业上市行动计划。申建国家绿色金融改革试验区，加快全国首个乡村振兴金融创新示范区试点建设。积极发展总部经济，建设西部结算中心高地。

（四）全面推进乡村振兴。推动打造新时代更高水平“天府粮仓”全面起步。严格落实粮食安全责任制，提高种粮大户补贴标准，健全粮油生产大县奖励政策，确保粮食播面稳定在 9500 万亩以上。稳步扩种大豆油料，扩种油菜 180 万亩。稳定重要农产品生产供给，加快生猪生产现代化，确保生猪出栏稳定在 6000 万头以上。确定并逐级分解下达带位置、带责任的新一轮耕地保有量和永久基本农田保护目标任务。实施“天府良田”建设行动，在有条件的地方开展农田集中连片整理，新建和改造提升高标准农田 425 万亩。

发展现代高效特色农业。着力在“土特产”上做文章，开发乡土资源、突出地域特色、形成产业集群。新认定一批现代农业园区，创建农产品质量安全监管示范省，启动“天府粮仓”区域公用品牌培育。深入实施种业振兴行动，构建种质资源“一库多圃”保护体系。积极发展设施农业。实施粮油作物全程机械化先行县、“五良融合宜机改造”示范县建设，全面推进机电提灌站建设。实施农产品产地冷藏保鲜整体推进县建设。实施家庭农场培育计划，开展农业生产大托管示范。持续深化家庭农场和农民合作社带头人职业化试点。

毫不放松巩固拓展脱贫攻坚成果。扎实做好常态化监测和及时帮扶工作，坚决守住不发生规模性返贫底线。更大力度支持脱贫地区产业发展，把中央衔接资金用于产业发展比例提高到 60%以上。强化就业帮扶，确保有劳动力的脱贫家庭至少有 1 人就业。抓好易地搬迁后续扶持，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。充分发挥东西部协作、定点帮扶、省内对口帮扶、“万企兴万村”等作用。

实施乡村建设行动。开展宜居宜业和美乡村示范创建。完成乡镇级国土空间总体规划编制任务。加快撤并建制村“一老一小”服务设施、直连道路、30 户及以上自然村通硬化路等项目建设，新改建农村公路 1 万公里。推进乡村水务百县建设行动，实施农村供水工程改造提升和水质达标建设。持续推进农村“厕所革命”。赓续农耕文明，保护田园风光，留住乡愁记忆。

（五）强化现代化建设教育、科技和人才支撑。坚持教育优先发展，确保教育财政拨款的增长高于财政经常性收入的增长，每年集中解决一批教育达标“硬缺口”等难题。通过统筹专项资金、债券资金等，支持市县建设 200 所公办幼儿园。推进义务教育学区制治理。健全学校家庭社会协同育人机制。探索拔尖创新人才早期培养。实施县域普通高中发展提升行动计划，稳步推进高考综合改革。开展教育补短板行动，用 3 年时间全面消除中小学“大班额”和“超大班额”。深入实施民族地区“9+3”免费教育计划、“骨干教师”培养计划和“一村一幼”

项目。持续推进校外培训治理，规范教材、教辅及课外读物进校园管理。出台四川省职业教育条例，推进职业教育办学条件达标工程建设。发展特殊教育。做好高校“对标竞进、争创一流”工作，分类建设100个左右省级一流学科，建设15所省级应用型示范高校。建设四川智慧教育平台，重视教育信息安全，推动“四川云教”高质量发展。

加快建设高能级科技创新平台。落实国家实验室专项支持政策，争取更多国家战略科技力量布局四川，支持全国重点实验室在川优化重组，谋划建设第二批天府实验室。加快建设重大科技基础设施，推动中国地震科学实验场等大科学装置开工，加快打造稻城天文观测设施集群。在天府新区兴隆湖周边100平方公里集中布局建设成渝（兴隆湖）综合性科学中心，按照“一核四区”格局打造西部（成都）科学城。支持中国（绵阳）科技城建设国家科技创新先行区。

加快产业技术创新和成果转化。实施钒钛稀土、智能装备、轨道交通、绿色低碳优势产业、航空与燃机等重大科技专项。加快建设川藏铁路、精准医学、高端航空装备、超高清视频等国家级产业技术创新平台。持续开展大院大所“聚源兴川”行动，实施100项科技成果转化示范项目，新建一批高水平新型研发机构、创新联合体、中试熟化平台。支持青藏高原气象研究院建设。强化企业创新主体地位，力争全省高新技术企业达到1.5万家，入库科技型中小企业2万家，新增瞪羚企业50家。实施基础研究十年行动。深化核能与核技术应用、航空整机与发动机等战略新兴领域军民协同创新。实施专利转化专项行动，探索创建知识产权金融生态示范区。深化天府科技云服务，加强科学普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。

聚力打造创新人才集聚高地。深入实施天府峨眉、天府青城等重大人才计划，实施战略科学家和院士后备人才培养专项，优化外籍高层次人才服务管理政策措施，引进培养一批战略科学家、一流科技领军人才、青年科技人才和创新团队。紧扣重点领域、重大工程加快培养急需紧缺高技能人才，培养造就更多卓越工程师、天府工匠。

（六）切实落实“两个毫不动摇”。国有企业、民营企业、外资企业等都是社会主义市场经济重要组成部分。要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。

实施新一轮深化国资国企改革专项行动。坚持分类改革方向，健全以管资本为主的国资管理体制，发挥国有资本投资运营公司作用，以市场化方式推进国企整合重组，完善现代公司治理，真正按市场化机制运营，做强做优做大国有资本和国有企业。支持国有资本参与战略性产业发展，支持国有企业依托主业做大实体经济，加快提升国有企业核心竞争力和盈利能力。

优化民营企业发展环境。针对民营企业面临的困难出台更有含金量的政策和举措，提振信心，促进民营经济发展整体改观。对标先进地区，找准和下决心解决四川在营商环境上的突出短板。全面清理和废止阻碍参与公平竞争的政策规定，开展清理拖欠民营企业账款和涉企收费专项整治。依法平等保护民营企业产权、

自主经营权和企业家权益，严禁违规动用执法力量干预经济纠纷，严禁滥用行政执法自由裁量权，避免民营企业因小案件陷入大困境。“新官要理旧账”，政府带头恪守契约精神。过去三年，中小微企业和个体工商户受疫情冲击损失大，要支持他们尽快缓过劲来，让再创业者有东山再起的发展机会。

深化重点领域和关键环节改革。全面实行行政许可事项清单管理，推进全省一体化政务大数据体系建设，深化“跨省通办”改革，发布川渝“免证办”“一件事一次办”清单。推行数字化电子发票。加快推进数字政府建设。实施“亩均论英雄”“标准地”改革，强力推进批而未供和闲置土地处置。完善四川电力交易平台运营管理，探索跨省跨区市场交易机制。深化预算管理制度改革，推进省以下财政体制改革。深化税收征管改革，加快建设智慧税务。扎实做好土地承包到期后再延长 30 年工作，深化农村集体经营性建设用地入市试点，稳妥有序推进全域土地综合整治试点。深化供销合作社综合改革。深入推动科技体制改革三年攻坚，实施全面创新改革揭榜任务。在国家级、省级新区以及部分开发区开展集成授权改革试点。

（七）促进外贸外资稳定发展。加快建设贸易强省。用好“开放 10 条”政策，加工贸易稳规模，一般贸易扩增量，贸易新业态多贡献。支持企业稳订单拓市场，常态化组织企业组团出海，举办“川行天下·东盟经贸促进活动”。实施千户重点外贸企业培育工程。大力发展跨境电商、市场采购、保税维修等新业态新模式，支持省内企业在重点区域加快布局海外仓。推动服务贸易创新发展，做实国家级服务出口基地。

更大力度招引外资。有针对性做好外资企业服务工作，稳定优质存量外资，鼓励增加在川投资。落实外资企业国民待遇，突出抓制造业、现代服务业等引资，推动一批标志性外资项目落地，引进一批技术含量高的中小外资项目。办好西博会、科博会、世界动力电池大会、世界清洁能源装备大会、世界显示产业大会，举办更有实效的投资促进活动。

构筑开放大通道大枢纽。加快建设西部陆海新通道西线主通道，建设亚欧洲际航空货运集散中心、国际班列网络集结中心，打造中老班列全国重要集结中心，构建第三亚欧大陆桥国际贸易枢纽。积极引育基地货运航空公司，将天府机场打造成中枢轮辐式国际枢纽机场。支持成都建设“一带一路”国际多式联运综合试验区。加强与重庆港口协作，共建长江上游航运中心。

实施开放平台提能工程。开展自贸试验区对标领航行动和产业引领工程，建设对接国际高标准推进制度型开放先行区。实施海关特殊监管区域赋能提质行动，打造贸易产业融合发展示范区。推动国家级经开区、高新区创新发展，形成外向型产业集聚区。高质量建设“一带一路”进出口商品集散中心，加快打造国家川藏（雅安）经济协作试验区。申建天府国际机场综合保税区，创建天府国际机场国家级临空经济示范区。探索建设绿色外贸示范区。

（八）协同推进降碳、减污、扩绿、增长。开展美丽四川建设试点，创建国家生态文明建设示范县和“两山”实践创新基地。有计划分步骤实施“碳达峰十大行动”，加强碳排放统计核算能力建设，深化运用“绿色效能税电指数”，积

极参与碳排放权交易。制定甲烷排放控制行动方案。坚决遏制“两高一低”项目盲目上马。

持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。扎实开展重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理等攻坚行动。实施重点小流域综合治理，全面启动入河排污口整治，推进县级城市城区黑臭水体整治。强化农用地、工矿用地和建设用地管理，受污染耕地安全利用率达到 92%以上。推进“无废城市”建设试点，实施新污染物治理，加强农村面源污染防治。开展重点行业领域环境隐患排查和风险防控。

持续筑牢长江黄河上游生态屏障。开展自然保护地“绿盾”行动，生态保护红线内矿业权全面退出，实施黄河上游水源涵养补给区综合治理。高质量建设大熊猫国家公园，加快创建若尔盖国家公园。科学推进国土绿化，建设“六江”生态廊道。深化河（湖）长制、林长制，巩固长江“十年禁渔”和小水电清理整改成果，推动草原森林河流湖泊湿地休养生息。加大古树名木保护力度。完善自然保护地体系，保护生物多样性，加强生物安全管理。

（九）持续增进民生福祉。按照“对标全国水平、符合四川实际、分项逐步提标、加快提升排位”的思路，用好有限财力补短板弱项，推动城乡居民基础养老、城乡低保水平等基本民生在全国排位提升。扎实办好年度 30 件民生实事。

加大就业增收力度。按照“提低、扩中、调高”原则，启动实施中等收入群体递增计划。落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出位置，稳定农民工就业，提高退役军人就业创业质效。健全就业公共服务体系，实施职业技能提升行动，强化新就业形态劳动者权益保障。加强体教融合，持续做好优秀运动员、退役运动员担任学校体育教练员工作。持续开展根治拖欠农民工工资行动。

深入推进健康四川建设。高标准建设国家医学中心、国家区域医疗中心、国家中医药传承创新中心、省级区域医疗中心和临床医学研究中心，建成 100 个县域医疗卫生次中心。争创国家区域公共卫生中心和重大传染病防治基地。在重点地区启动实施结核病防治专项行动，切实保障群众健康。深化“三医”联动改革，推进公立医院综合改革和高质量发展。推进国家中医药综合改革示范区和中医药强省建设。举办第七届中医药现代化国际科技大会。完成 100 万农村适龄妇女“两癌”免费筛查。

健全多层次社会保障体系。落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，实施城乡居民基本养老保险市级统筹制度，做实医疗救助市级统筹，扩大异地就医结算范围。推动实施个人养老金先行工作。健全分层分类的社会救助体系。开展慈善事业高质量发展试点。更大力度解决“一老一小”问题，完善农村三级养老服务网络，构建城市居家社区“15 分钟养老服务圈”，实施优化孤寡老人服务行动和失能老人照护行动。深化“量体裁衣式”残疾人服务。建立生育支持政策体系，减轻生育、养育、教育负担，发展集中管理运营的社区托育服务。维护妇女儿童合法权益，持续实施未成

年人保护“六大行动计划”和“明眸皓齿、正心立身”健康工程。扎实推进青年发展型省份建设。

繁荣发展文化事业。加大皮洛遗址发掘和研究工作力度，加快江口明末战场等考古和文物保护利用。加快省文化艺术中心、三星堆博物馆新馆等重大文化设施建设，支持三苏祠建设国家一级博物馆。持续开展重大文艺项目扶持和精品奖励，实施振兴川剧和曲艺工程，办好首届全省川剧汇演、中国成都国际非物质文化遗产节、中国网络视听大会、四川艺术节、四川电视节等活动。推动媒体深度融合，打造新型主流媒体。支持做大做强影视和出版业。发展智慧广电，建设视听四川。实施乡村文化振兴“百千万”工程。把群众体育健身需求纳入城市规划刚性要求，以县城为单位推进健身场地补短板行动，大力推动新建改建体育公园，支持开展普通公园改体育公园试点，加强青少年体育工作，促进群众体育和竞技体育全面发展。精心筹办成都第 31 届世界大学生夏季运动会。

（十）维护社会安全稳定。做好新阶段新冠病毒感染防治工作，认真落实“乙类乙管”政策，着力保健康、防重症，统筹用好医疗资源，全力救治急危重症患者，强化药物供应保障，加强重点人群健康服务，抓好农村地区疫情防治，持续提升疫苗接种率，切实关心关爱医务人员。

坚决守牢安全底线。坚持安全第一、预防为主、综合治理，严格落实安全生产“四个责任”，加强重点行业领域安全监管，开展风险隐患专项整治，完善安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，坚决遏制安全事故多发频发势头，坚决杜绝重特大事故发生。落实分层分级精准防控、末端发力终端见效工作机制，严防食品安全风险，全力保障“舌尖上的安全”。打击整治危害药品安全违法犯罪行为，保障人民群众用药安全有效。建成国家西南区域应急救援中心，推动区域性综合应急救援和专业应急救援基地建设。落实国家综合性消防救援队伍整合改革方案及相关配套政策。开展第一次全国自然灾害综合风险普查。推进森林草原防灭火常态化治理，确保不发生重大人为火灾，确保不发生重大人员伤亡。切实做好地灾防治、防汛抗旱和蓄水保供工作。优化应急管理体系，不断提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。

建设更高水平平安四川。全面贯彻总体国家安全观，加快构建新安全格局，深入推进反渗透反颠覆反恐怖反分裂斗争，加强国家安全人民防线建设，坚决捍卫国家政权安全、制度安全、意识形态安全。全面落实新时代党的治藏方略，统筹涉藏州县经济社会发展和依法常态化治理。健全完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶斗争，依法打击各类突出违法犯罪活动，高质量高标准做好成都大运会安保维稳工作。加快推进市域社会治理现代化，加强基层力量、基础要素、基本能力建设，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷多元化解机制，推动社会治理向“深耕善治”转型。健全网络综合治理体系，推动形成良好网络生态。实施城乡社区治理优化提升行动和村级综合服务设施提升工程，创新“五社联动”机制，不断提升城乡社区综合服务能力。深入开展民族团结进步创建，做好新时代民族宗教工作，巩固民族和睦、宗教和顺、社会和谐良好局面。推进新形势下国防动员和后备力量建设，加强退役军人服务保障，巩固发展军政军民团结。

深入推进法治四川建设。加强重点领域、新兴领域地方立法，完善保障高质量发展的法规制度。加强法治政府建设示范创建，严格规范公正文明执法，深化行政执法标准化建设，健全行政裁量基准，完善基层综合执法体制机制。深入开展法治宣传教育，实施公民法治素养提升行动，开展普法守法示范市（县、区）创建，增强全民法治观念。强化公共法律服务供给，推动基层公共法律服务均衡化发展。高质量建设天府中央法务区。

有效防范化解重大风险。持续做好重点房地产项目风险化解，用好保交楼专项借款，推动复工交楼，帮助优质房企渡过难关。推动房地产行业转型，有序构建房地产业健康发展新模式。依法稳妥处置地方法人金融机构风险，严厉打击非法集资等非法金融活动。坚决遏制隐性债务增量，稳步推进政府债务合并监管，探索经营权转化、资产资源转化等化债路径，防范地方融资平台违约，牢牢守住不发生系统性风险底线。

更好肩负新征程政府职责使命

全面建设现代化四川，责任重若泰山。我们要全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，牢记“三个务必”，加强政府自身建设，着力提高政府现代化治理能力，努力建设人民满意的政府。

忠诚拥护“两个确立”。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持把习近平总书记重要指示批示作为政治要件，确保件件有着落。牢记“国之大者”，始终在大势大局下谋划和开展政府工作。把敢担当作为检验忠诚的重要标准，敢于挺膺负责，敢于真抓实干，不折不扣抓好党中央决策部署贯彻落实。

增强推动高质量发展本领。善于抢抓机遇，担起中央赋予四川重任，干成塑造格局、奠基长远的大事。善于转化优势，把国家重大战略与省情更好地结合起来，找到符合地方特色的高质量发展路子。善于守正创新，克服思维惯性和路径依赖，用改革的思路、开放的手段、创新的办法破解难题，激发市场活力和发展内生动力。善于统筹兼顾，坚持系统观念，不断提高在复杂环境、多重约束下解决现实问题能力。健全全省经济发展责任体系，倒逼高质量发展。

坚持人民至上。全心全意为人民而谋，不仅要体现在为民办好具体实事上，而且要体现在谋划和推进工作的方方面面。真心实意为人民而干，真正办好老百姓急难愁盼的事，未来五年的民生大事要办得更实更具体。坚持政府过紧日子，严肃财经纪律，严控“三公”经费，严管“跑冒滴漏”，压减一般性支出，推进节约型机关建设。把人民满意作为衡量政府工作的标尺，回应人民关切，尊重人民创造，集中人民智慧，齐心协力推动四川各项事业发展。自觉接受人大法定监督、政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案，主动接受群众和舆论监督，不断改进政府工作。

依靠顽强斗争打开局面。坚持问题导向，把握实践检验标准，发现真问题、寻找真办法，以点带面推动工作。发扬斗争精神，增强斗争本领，遇到矛盾不绕、面对困难不躲、解决问题不拖，用铁肩膀挑起硬担子。坚持严于律己、严负其责、

严管所辖，切实履行党风廉政建设“一岗双责”，以严的基调、严的措施、严的氛围建设廉洁政府。强化审计监督，自觉接受纪检监察监督和巡视监督。坚持依法统计，认真做好第五次全国经济普查工作。

牢记“空谈误国、实干兴邦”。坚持行胜于言，讲真话、讲实话、讲短话、讲对群众有用的话，不看唱功看做功。坚持务实功、办实事、求实效，每年盯住和干成几件像样的大事，不搞那些看起来热闹、实际没有效果的表面文章，对各种大呼隆的论坛等活动进行清理。坚持调研先行，深入基层调查研究，“少看花瓶和盆景，多看后院和角落”。持续整治不作为、乱作为、假作为现象，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创蔚然成风。

各位代表！

“犯其至难而图其至远”，习近平总书记在新年贺词中引用苏轼这句话，勉励我们“向最难之处攻坚，追求最远大的目标”。迈步新征程、夺取新胜利，有风有雨是常态，风雨兼程是状态。我们一定要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在党中央、国务院和省委坚强领导下，攻坚克难、顽强拼搏，扛起经济大省挑大梁的重任，坚决完成经济社会发展目标任务，为全面建设社会主义现代化四川而团结奋斗！

名词解释

1.“多规合一”国土空间规划体系：将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划后形成的体系，包括规划编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系、技术标准体系四个子体系。

2.四大集中连片贫困地区：四川秦巴山区、乌蒙山区、大小凉山彝区、高原涉藏地区等四大地区。

3.“四个不摘”：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

4.“美丽四川·宜居乡村”建设：锚定农村人居环境整治“五大提升行动”、农村基础设施路水电气信“五网共建共享”、山水林田湖“五项系统治理”和农村文化、组织、人才、乡村社会、数字乡村“五大建设”为主攻方向，构建人与自然和谐共生的乡村发展新格局、建设宜居宜业的农村生态环境。

5.“双减”：减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

6.四川“1+4+7”配套文件：“1”指省委关于深入贯彻习近平总书记重要讲话精神加快推动成渝地区双城经济圈建设的决定；“4”指围绕“具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地”战略定位制定的4个实施意见；“7”指聚焦加强交通基础设施建设等7项重点任务制定的专项规划或行动方案。

7.“金通工程”：全国首批乡村运输类交通强国建设试点项目，以车身外观、驾驶员工牌工装、客运标识、监管投诉平台“四个统一”为切入点，系统解决乡村客运、邮政快递、物流和旅游运输，并不断拓展政策宣传、基层治理、商业开发等功能的综合性运输项目。

8.算力网络：在云计算、网络、边缘计算之间，按需分配和灵活调度计算资源、存储资源及网络资源的新型信息基础设施。

9.服务业“三百工程”：建设100个重大项目、培育100个重点企业、打造100个重点品牌。

10.“三线一单”：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

11.新时代“枫桥经验”：坚持和贯彻党的群众路线，在党的领导下，运用自治、法治、德治等方式，充分发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事情，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

12.“治重化积”：集中治理重复信访，化解信访积案。

13.行政执法“三项制度”：行政执法公示制度，行政执法全过程记录制度，重大行政执法决定法制审核制度。

14.“法律七进”：根据四川省普法对象特点，开展的法治宣传、法律服务、依法治理活动，使法律进机关、进学校、进乡村、进社区、进寺庙、进企业、进单位。

15.“一机制一流程一系统”：建立重大项目分级协调机制、优化项目审批流程、建立项目审批管理信息系统。

16.“防疫泡泡”生产模式：以园区或企业为最小防疫单元，提前做好生活物资、生产物资、防疫物资等储备，疫情期间组织企业闭环生产、员工闭环管理，做到防疫生产两不误。

17.“四化同步、城乡融合、五区共兴”：聚焦解决四川发展不平衡不充分问题，着力推进四化同步，坚持新型工业化主导、信息化引领、城镇化带动、农业现代化固本，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，加快质量变革、效率变革、动力变革；着力推进城乡融合，进一步破除城乡二元结构，畅通城乡经济循环，促进城乡资源要素双向流动、优化配置，推动城乡产业协同发展、基础设施一体布局、公共服务普惠共享，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系；着力推进五区共兴，坚持成都极核引领、都市圈带动、增长极支撑，高水平推动成都平原、川南、川东北、攀西经济区和川西北生态示范区协同发展，加大先发带后发、先富帮后富力度，促进优势区域更好发展、生态功能区更好保护、后发潜力区加快追赶。

18.“贡嘎培优”计划：聚焦年营业收入超过10亿元、研发投入强度超过全省规模以上工业企业平均水平、并且到2025年能够实现收入翻倍和研发经费支出金额翻倍的制造业企业，通过针对性引导支持，打造一批资源消耗少、环境影响小、科技含量高、产出效益好、发展可持续的优质企业。

19.“珠峰攀登”计划：拟将新型显示、清洁能源装备、动力电池、晶硅光伏、航空航天、生物医药、钒钛稀土、天然气、轨道交通、优质白酒等10个产业，培育打造为世界一流产业。培育规模实力全球领先、资源配置能力强、具有生态主导力和国际竞争力的世界一流企业，以及在全球同行业中具有引领作用的“领航”企业。

20.“一带五区三十集群千个园区”：“一带”指成渝现代高效特色农业带；“五区”指成都平原“天府粮仓”核心区、盆地丘陵以粮为主集中发展区、盆周山区粮经饲统筹发展区、攀西特色高效农业优势区、川西北高原农牧循环生态农业发展区；“三十集群”指围绕粮油、畜禽、蔬菜、水果、水产等优势特色产业，按照全产业链开发、全价值链提升的思路，集中打造一批现代农业产业集群，到2025年建成30个国家和省级现代农业产业集群；“千个园区”指坚持以粮为主、粮经饲统筹、一二三产业融合，分级分类建设一批具有较强示范带动作用的现代农业园区，到2025年建成1000个国家和省市级现代农业园区。

21.大食物观：在保障粮食安全的基础上，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给，坚持宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林，向森林、江河湖海、设施农业要食物，向植物动物微生物要热量、要蛋白，更好满足人民美好生活需要。

22.“天府森林粮库”：依托全省可用林地空间持续生产多样化的木本粮食、木本油料、森林蔬菜、森林药材、林果饮料、森林畜禽以及林下套种、间种的传统粮油蔬菜等“森林粮食”，在更广泛意义上维护粮食安全，是“天府粮仓”的重要组成部分。

23.“天府交邮通”：统筹解决邮政快递下乡、客车进村的“四川实践”，充分利用道路客运站（点）资源和乡村客运网络的通达优势，开展客车代投代送邮件快件业务，实现邮政快递降本增效、乡村客车运营增收的“双赢目标”。

24.“快旅慢游”交文旅融合发展：统筹考虑交通、游憩、娱乐、购物等旅游要素和旅游资源开发，大力推动交通运输与文化旅游融合发展，不断丰富优质文旅产品供给，提升旅游资源的可达性和便捷性，增强旅游吸引力和游客体验感。

25.“三区两带”旅游度假集群：充分发挥我省“冬有阳光冰雪温泉、夏有滨水清凉避暑”独特资源，重点发展大成都都市休闲度假、攀西冬季阳光康养度假、川东北夏季森林康养清凉避暑度假，加快发展大渡河、岷江流域雪山冰川温泉旅游度假带和长江山水休闲旅游度假带。

26.“四向八廊”对外通道：全省东南西北每个方向规划建设两条综合运输走廊，即南向的川黔粤桂、川滇走廊，东向的长江北、长江南走廊，西向的川甘

青新、川藏走廊，北向的川陕京、川陕蒙走廊，每条走廊都有两种以上大运量、高效率的地面运输通道。

27.“五纵五横”主水网骨架：“五纵”指武都引水、升钟灌区、亭子口灌区、罐子坝水库及供水、通口河引水 5 个北水南补工程，“五横”指都江堰灌区、引大济岷、长征渠引水、向家坝灌区、玉溪河引水 5 个西水东引工程。

28.“电动四川”行动计划：围绕充换电基础设施建设、新能源汽车推广应用、动力电池产业培育壮大、新能源汽车产业提档升级等方面，加快推进重点领域电动化进程。

29.海绵城市：指通过加强城市规划建设管理，充分发挥建筑、道路和绿地、水系等生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，有效控制雨水径流，实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式。

30.数字孪生城市：基于数字化标识、自动化感知、网络化连接、普惠化计算、智能化控制、平台化服务的信息技术体系和城市信息空间模型，在数字空间再造一个与物理城市匹配对应的数字城市，全息模拟、动态监控、实时诊断、精准预测城市物理实体在现实环境中的状态，推动城市全要素数字化和虚拟化、全状态实时化和可视化、城市运行管理协同化智能化，实现物理城市与数字城市协同交互、平行运转。

31.“东数西算”工程：通过构建数据中心、云计算、大数据一体化的新型算力网络体系，将东部地区的算力需求有序引导到西部地区，优化数据中心建设布局，促进东西部协同联动。

32.“一库多圃”：“一库”指一个种质资源中心库，“多圃”指多个原位保存的种质资源圃（场、区）。

33.民族地区“9+3”免费教育计划：在 9 年义务教育的基础上，组织民族地区初中毕业生和未升学的高中毕业生到省内优质中等职业学校接受 3 年免费教育。

34.“四川云教”：2018 年底启动建设的全公益性优质课堂直录播平台，通过平台将全省优质学校课程向薄弱地区输送。目前，已覆盖中小学及学前教育全学段全学科。

35.“一核四区”：“一核”即成都科学城，“四区”即新经济活力区、生命科学创新区、成都未来科技城和新一代信息技术创新基地。

36.“聚源兴川”行动：充分发挥中央在川高校和科研院所创新优势，聚焦我省现代产业体系建设，组织实施一批重大科技成果转化和产业化项目，促进产业转型升级发展。

37.中试熟化：为科技成果深度开发和企业规模生产提供成熟、适用、成套技术而开展的中间试验过程。

38.瞪羚企业：指具备成长速度快、创新能力强、专业领域新、发展潜力大等特征，且进入高成长期的企业。

39.川渝“免证办”：川渝两地企业群众通过可信身份认证、后台数据比对、证照数据共享等方式，无需现场提交实体证照原件，即可办理相关政务服务事项。

40.全域土地综合整治试点：以科学合理规划为前提，以乡（镇、街道）为基本实施单元，全域规划、整体设计、综合治理，整体推进农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护修复和历史文化保护，优化生产、生活、生态空间格局，促进耕地保护和土地集约节约利用。

41.中枢轮辐式：利用中枢机场构建的辐射周边多个机场的放射状航线网络，周边机场通过支线航班将客流汇集到中枢机场，再经由中枢机场集中运输至其他机场。

42.“碳达峰十大行动”：《四川省碳达峰实施方案》明确，实施能源绿色低碳转型行动、节能降碳增效行动、工业领域碳达峰行动、城乡建设碳达峰行动、交通运输绿色低碳行动、循环经济助力降碳行动、绿色低碳科技创新行动、碳汇能力巩固提升行动、绿色低碳全民行动、市（州）梯次有序碳达峰行动。

43.“无废城市”：通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

44.“六江”生态廊道：川渝两地自然资源主管部门将成渝地区双城经济圈内长江、嘉陵江、乌江、岷江、涪江、沱江等“六江”沿线的583个乡镇（街道）划定为生态廊道范围，总面积为3.51万平方公里，统筹该区域山水林田湖草沙整体保护、系统修复、综合治理，进一步增强水源涵养、水土保持、生物多样性保护等生态系统服务功能。

45.“三医”联动改革：指医疗保障体制、医疗服务体制、药品供应保障体制协同联动改革。

46.“六大行动计划”：强国有我成长计划、家庭监护提能计划、清网整治护航计划、爱心圆梦温暖计划、法治护苗关爱计划、护苗力量提升计划。

47.“明眸皓齿、正心立身”健康工程：以未成年人近视、龋齿、心理不健康、扁平足、脊柱侧弯等身心健康问题为核心，采取“慈善+”的模式广泛链接资源，对试点区域内未成年人存在的系列问题进行预防、筛查、治疗费用减免等工作。

48. 乡村文化振兴“百千万”工程：从 2021 年起，5 年实施乡村文化振兴“百千万”工程，按照分级负责、逐年推进的思路，计划建设 500 个左右省级乡村文化振兴样板村镇，2500 个左右市级乡村文化振兴样板村镇、10000 个左右县级乡村文化振兴样板村镇。

49. 安全生产“四个责任”：企业主体责任，地方党委政府领导责任，部门监管责任，应急管理部门综合监管责任。

50. “五社联动”机制：创新社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源的联动机制。

24 贵州

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 13 日在贵州省第十四届人民代表大会第一次会议上

省长 李炳军

各位代表:

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022 年和过去五年工作回顾

2022 年是党和国家历史上极为重要的一年，也是贵州发展史上极不寻常的一年。党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。在习近平总书记视察贵州一周年之际，国务院出台国发〔2022〕2 号文件，为贵州高质量发展和现代化建设注入了强劲动力!

一年来，全省上下深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察贵州重要讲话精神，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，按照党中央、国务院部署，全面贯彻“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，全面落实省第十三次党代会部署，坚持以高质量发展统揽全局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，全力围绕“四新”主攻“四化”，奋力建设“四区一高地”，推动高质量发展取得新成绩。全年地区生产总值增长 1.2%、总量达到 2.02 万亿元，一、二、三产分别增长 3.6%、0.5%和 1%；一般公共预算收入同口径增长 6.8%；城镇新增就业 60.92 万人；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 4.8%和 6.6%。

回顾 2022 年，我们面对的困难、挑战和压力前所未有。国际环境风高浪急，世界经济增长放缓，全球大宗商品价格上涨，产业链供应链受到严重冲击。国内改革发展稳定任务艰巨繁重，面临多年未见的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，疫情反复冲击，经济运行面临新的下行压力。我省除受宏观环境影响外，正处于向高质量发展的转型期、攻坚期，又遭受疫情防控、安全生产、严重干旱、能源保供、债务约束等因素影响和冲击，多重挑战叠加碰头，多难问题明显增多，对经济发展影响远超预期。面对这些情况，在中共贵

州省委坚强领导下，我们坚持稳字当头、稳中求进，攻坚克难、主动作为，千方百计破解多重约束、解决多难问题，全省各地各部门做了大量艰苦工作，付出了艰辛努力！

（一）顶住超预期因素冲击，有力稳住了经济基本盘。面对一波三折的经济形势，每月分析研究调度，及时调整完善政策措施。一季度，部署实施“开门稳”135项具体措施，全省经济走势总体向好，经济增速达6.6%、比全国高1.8个百分点，实现良好开局。二季度，受国际形势突发变化、国内疫情多点散发等冲击，经济下行压力明显加大，我们在全面落实国家稳增长系列政策措施基础上，及时制定出台稳工业、服务业助企纾困和培育壮大市场主体等政策措施，稳住了市场主体，稳住了就业，稳住了经济基本盘，二季度当季全省经济增速2.5%、比全国高2.1个百分点。三季度，部署实施稳增长六大专项行动，政策作用逐步显现，7月、8月主要经济指标平稳向好；8月底9月初，部分地方相继突发规模性疫情，对全省经济发展造成巨大冲击，9月份主要经济指标大幅下滑，三季度当季全省经济增速-0.4%。四季度，深入实施促进经济恢复提振行动，大力推动复工复产复市，规上工业增加值、固定资产投资、限额以上消费品零售额等主要经济指标环比逐月提升，经济恢复好转势头明显。全省经济顶压前行、稳中提质，基本面向好的趋势没有改变！

（二）紧紧围绕“四新”主攻“四化”，高质量发展支撑不断增强。

争取国家支持取得突破性进展。61个国家部委单位出台国发〔2022〕2号文件配套政策文件、签订落实协议或给予单项支持政策。国务院批复《推动毕节高质量发展规划》。中央各项补助资金3673.75亿元、增长14.9%、规模为历年最高，有力支持了贵州高质量发展！

强力推进新型工业化。深入实施工业倍增行动。围绕重点产业和产业配套基础设施加大投资力度，投放“四化”及生态环保基金、新动能产业基金290亿元，中小企业信贷通贷款630亿元。工业投资增长9.1%，占固定资产投资比重达25.5%、提高3.3个百分点。推动白酒产业规范发展。大力实施“三个一批”综合整治，促进白酒产业转型升级、规范发展，白酒产业增加值增速达36.1%。抢抓行业机遇大力发展新能源电池及材料产业。按照“一核两区”布局，一批重大项目落地建设，总产值增长115.6%。大力推动煤炭产业结构战略性调整。推动煤矿规模化、智能化发展，累计建成投产41处煤矿、释放产能2185万吨/年，原煤产量达1.3亿吨。加快发展大数据产业。贵阳大数据科创城引进企业超400家，华为云营业收入增长超过200%，电子信息制造业增加值增长45.9%，软件和信息技术服务业收入增长90.5%，数字经济增速连续七年位居全国第一。新增规模以上工业企业500户左右、国家级专精特新“小巨人”企业17户。工业对经济增长的拉动作用持续增强！

深入推进新型城镇化。优化城镇空间格局。科学划定“三区三线”，成果获国家批准，为高质量发展拓展了空间。编制“多规合一”省级国土空间规划，构建“一群三带”城镇空间格局，为城镇建设、产业发展、基础设施的空间布局提供了重要依据。“强省会”“3个100万”深入实施，预计城区新增常住人口63万人。大力推进城镇“四改”。新开工棚户区改造2.06万户、建

成 14.7 万户，开工老旧小区改造 21.36 万户，完成背街小巷改造 2347 条，新建城镇地下管网 4007 公里、改造 981 公里。加快补齐城镇污水、垃圾、燃气等设施短板。建设改造污水管网 1848 公里，新增生活垃圾焚烧处理能力 5600 吨/日，建设和改造燃气管网 822 公里。大力发展城镇经济。新建和改造城市商圈 14 个、一刻钟便民生活圈 124 个，获批国家级夜间文化和旅游消费集聚区 4 个。城镇品质持续提升，承载能力持续增强！

加快推进农业现代化。把保障粮食安全作为头等大事。实施粮油生产、储备、加工能力提升三大行动，建成高标准农田 260 万亩，粮食单产增长 1.8%、位居全国第五，完成粮食种植面积 4183.1 万亩、总产量 1114.6 万吨，均超额完成国家下达任务。推动 12 个农业特色优势产业提质增效。辣椒、刺梨、蓝莓等种植面积保持全国第一，主要农作物耕种收综合机械化率达 46%，农产品加工转化率达 59%。优化经营组织方式。持续完善农民作为种养主体的利益联结机制，省级以上农业产业化重点龙头企业达 1200 家，农民专业合作社达 6.39 万家，家庭农场达 3.5 万家。农业在发展大局中更好地发挥了“压舱石”作用！

扎实推进旅游产业化。加快推进“四大行动”。面对疫情严重冲击，在“练内功”上下功夫，为推动旅游业复苏做好准备。稳住市场主体，采取发放消费券、暂退质保金、供应链金融等方式助企纾困，18 家国有景区开展“三权分置”改革，新增规上限上涉旅企业 132 户。推动业态升级，织金洞获批 5A 级景区，新增五星级饭店 3 家，都匀毛尖制茶技艺入选人类非物质文化遗产。提升服务质量，持续完善硬件设施和配套服务，新建、改扩建旅游厕所 100 座。采取“七个一批”措施，推动闲置低效旅游项目盘活取得实质性进展。推动服务业创新发展。网络销售、社区新型零售等生活性服务业和科技研发、智慧物流等生产性服务业加快发展。“四个轮子”协同发力，贵州高质量发展动力更加强劲！

（三）扎实巩固拓展脱贫攻坚成果，衔接推进乡村振兴取得新成效。按照“三个转向”要求，深入实施乡村振兴“五大行动”、巩固拓展脱贫攻坚成果“六个专项行动”。及时消除返贫致贫风险。落实防止返贫动态监测和帮扶机制，新增识别 9.09 万监测对象，精准制定帮扶措施，加强易地扶贫搬迁后续扶持，常态化开展“3+1”保障“回头看”，保持问题动态清零。大力促进脱贫群众增收。加大稳岗就业力度，大力推广以工代赈，脱贫人口人均纯收入达 1.32 万元，人均纯收入低于 1 万元的脱贫人口减少 190 万。深化粤黔东西部协作。粤企入黔“双百”行动引进投资 107 亿元，“组团式”帮扶成效明显。大力整治农村人居环境。新（改）建农户厕所 22 万户，乡镇生活污水处理设施覆盖率达 80%，30 户以上自然村寨农村生活垃圾收运处置体系覆盖率超过 60%。加强传统村落保护和发展，荔波县、石阡县入选全国传统村落集中连片保护利用示范区。大力培育文明乡风。自治、法治、德治进一步加强，移风易俗深入推进，“村 BA”成为群众文化新亮点。我们牢牢守住了不发生规模性返贫底线，乡村振兴实现良好开局！

（四）深化改革开放创新，发展动力活力持续增强。

加大市场化改革力度。国企改革三年行动任务全面完成，省级经营性国有资产集中统一监管比例达99.5%，完成习酒集团组建和贵阳大数据交易所优化重组，能源集团、建投集团、民航集团等改革重组加快推进。要素市场化配置改革深入推进，完善“黔电送粤”价格形成机制，优化完善“煤电用”价格传导机制，全年完成市场化交易电量852亿千瓦时。建成全省一体化加油站流量信息监测系统，全省民营加油站销售额增长35.4%、税收增长19.3%。

加快提升开放型经济发展水平。开放通道建设取得突破。贵州始发中欧班列纳入图定班列，中老铁路货运班列成功开行，西部陆海新通道铁海联运班列常态化开行。开放平台不断提升。贵阳国际陆港开港运营，“一局四中心”基础设施建设基本完成。铜仁获批建设国家跨境电子商务综合试验区，遵义高新区升级为国家级高新区。成功举办数博会、酒博会、中国—东盟教育交流周等重大开放活动。全省货物贸易进出口额增长22.7%，跨境电商交易额增长180%，实际使用外资增长123%。

持续优化营商环境。深化“放管服”改革，打造“贵人服务”品牌，“一窗通办‘2+2’模式”改革全面落地实施，基本建成全省统一公共资源交易“一张网”，网上政务服务能力连续七年位居全国前列。持续开展产业大招商，引进优强企业1600家，新增产业到位资金5000亿元。启动实施培育壮大市场主体行动，扎实开展领导干部入企走访，建立“政策找企业、企业找政策”机制，全力助企纾困，完成留抵退税528.48亿元，新增市场主体74.54万户，上市公司数量达39家。

大力实施重大科技战略行动。新一轮找矿突破战略行动取得重大进展，绿色农药全国重点实验室获批建设，贵州绿色产业技术研究院成立，特种化学电源等国家重点实验室加快重组，新增国家企业技术中心2个。贵州新能源材料创新中心成立。重点规上工业企业研发投入增长30%以上。在创新驱动发展道路上，我们正在加速前进！

（五）坚决防范化解重大风险，社会大局安全和谐稳定。不断提升疫情防控能力。妥善处置多起局部疫情。统筹资源力量应对“8·31”疫情，在兄弟省（区、市）的大力支持帮助下，用1个月左右时间转为常态化防控。坚决执行中央“二十条”“新十条”优化防控措施，不断提升医疗救治能力，努力实现最好防控效果。狠抓安全生产。在国务院安委会督导帮扶下，大力开展“打非治违”专项行动，省领导带队下沉督导检查，实行重大风险隐患提级管控，设立安全生产举报奖，煤矿、建筑施工、交通运输、城镇燃气、消防等重点领域本质安全水平得到提升，生产安全事故起数和死亡人数分别下降30.9%、19.3%。有力应对历史罕见干旱等自然灾害，防灾减灾救灾成效明显。统筹能源保供和煤矿安全。强化精准监测调度，“一矿一策”分类处置，在确保安全前提下释放产能，全年供应电煤7033万吨，能源保供总体稳定。防范化解债务和金融风险。继续缓释债务风险，加大金融风险防范处置，牢牢守住了不发生区域性系统性金融风险的底线。着力维护社会稳定。定期研究解决信访突出问题，加快解决“两拖欠”问题，着力化解“问题楼盘”等风险，研究采取从根本上解决问题的办法措施。经过全省上下共同努力，我们确保了社会大局和谐稳定！

（六）下大力补齐民生短板，增进民生福祉。在财政收支矛盾突出的情况下，坚持民生投入力度不减、稳中有增。十件民生实事全面完成。狠抓重点群体就业。高校毕业生初次去向落实率达83.66%，农村劳动力返乡就业创业22万人，就业困难人员实现就业7.49万人，失业人员再就业15.16万人，开展职业技能培训62.8万人次。大力实施促进居民增收三年行动。制定62项政策措施，加快提升城乡居民特别是农村居民收入水平，城乡居民人均可支配收入增速均高于经济增速。深入实施整体提升教育水平攻坚“七大提升工程”。新增基础教育学位23.4万个，开工建设4所高校新校区，15岁及以上人口平均受教育年限提高到9年。深入实施整体提升卫生健康水平攻坚“七个专项行动”。2个国家区域医疗中心获批，2个省级区域医疗中心开工建设，建成县域医疗次中心50个，省疾控中心生物安全三级实验室建成投用，医疗保障水平稳步提升，人均预期寿命达到76.02岁。着力解决“一老一小”问题，建立医养结合机构养老床位和医疗床位按需规范转换机制，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达3.04个。对保障标准偏低的民生项目进行提标。城乡居民基础养老金最低标准提高到118元/月，退休人员基本养老金上调4%，城乡低保平均标准提高到679元/月、5292元/年。守护良好生态环境这个最普惠的民生福祉。抓好中央生态环保督察和长江经济带生态环境警示片披露问题整改，深入推进污染防治，出台碳达峰实施方案，磷石膏新增量与消纳量基本平衡，乌江、赤水河等流域生态环境质量持续改善。文化惠民深入推进。新增18个城市主题书房，音乐作品《守望·撒麻》荣获国家“群星奖”，群众文化活动更加丰富多彩。成功举办省第十一届运动会。人民群众生活品质越来越好，更好享受了高质量发展成果！

各位代表，在异常复杂严峻情况下，全省经济社会发展取得这样的成绩，极其不易，成之惟艰。面对持续加大的经济下行压力，我们不为一时波动所动摇，始终保持战略定力，坚定不移推动高质量发展，一些面向未来的结构性指标有突出表现，一些体制性结构性矛盾加快破解，为长远发展打下了坚实基础！

2022年是本届政府任期的最后一年。五年来，全省上下始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对贵州工作系列重要讲话指示精神，在中共贵州省委坚强领导下，推动贵州经济社会发展取得具有里程碑意义的重大历史性成就。我们贯彻习近平总书记“坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局”的重要指示要求，打赢了脱贫攻坚战，实现了全面小康千年梦想。全省923万贫困人口全部脱贫，66个贫困县全部摘帽，192万群众搬出大山，减贫人数、易地扶贫搬迁人数全国最多，贵州彻底撕掉了绝对贫困标签！我们贯彻习近平总书记“坚持以高质量发展统揽全局”的重要指示要求，实现了工作重心的历史性转移，高质量发展取得良好开局。对“四新”“四化”、“四区一高地”逐一研究部署，对产业大招商、营商环境优化、科技创新、开放型经济发展、综合交通运输体系建设、“大水网”建设、教育卫生整体水平“双提升”、居民增收、老龄工作等进行系统安排，高质量发展政策体系不断完善。“三个转变”加快推进，市场意识、质量效益意识更加深入人心，“投资必问效、无效必问责”成为普遍共识。经济社会在加快转型中保持了持续健康发展，贵州在高质量发展新路上迈出了坚实步伐！

五年来，全省综合实力迈上新台阶。地区生产总值年均增长6.2%、总量突破2万亿元，人均地区生产总值达到5.2万元、增加1.6万元。产业结构不断优化。十大工业产业发展壮大，规模以上工业增加值年均增长7.1%，数字经济、绿色经济占比分别提高13.4、6.3个百分点，十大服务业加快发展，市场主体达436.87万户、企业突破百万户。基础设施水平整体提升。高速公路通车里程达8331公里，贵阳成为全国重要高铁枢纽，乌江水运全线复航，220千伏变电站县域全覆盖，贵阳贵安成为全球聚集超大型数据中心最多的地区之一。生态环境优势持续巩固。森林覆盖率达62.81%、提高7.51个百分点，空气、水环境质量保持优良，“世界自然遗产地”数量全国第一，生态文明贵阳国际论坛成为传播习近平生态文明思想的重要平台。人民生活加快改善。民生支出占财政支出比重保持七成左右，累计新增城镇就业343.54万人，城镇、农村常住居民人均可支配收入年均分别增长7.2%和9.1%。教育、卫生、文化、体育等事业不断进步。社会大局保持稳定。疫情防控取得重大积极成果，安全生产管理水平持续提升，重点领域风险隐患有效化解，平安贵州建设深入推进，人民群众安全感、满意度均超过99%。实现创建全国民族团结进步示范市（州）全覆盖，国防动员、双拥共建、退役军人、人防、外事、红十字、妇女儿童、老龄和残疾人等事业取得新进步。

五年来，我们始终把政治建设摆在首位。把做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，把习近平总书记重要讲话和对贵州工作重要指示批示精神作为“第一议题”来学习、“第一遵循”来贯彻、“第一政治要件”来落实，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。始终把发展作为第一要务。毫不动摇坚持以经济建设为中心，牢固树立和践行新发展理念，加快转变发展方式，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，用发展的办法解决发展中的问题。始终把人民放在心中最高位置。坚持人民政府为人民，把增进人民福祉作为根本出发点和落脚点，全力以赴消除绝对贫困，坚持不懈保障改善民生，最大程度保护人民生命健康，让发展成果实实在在惠及人民群众。始终把依法行政贯穿政府工作全过程。坚持政府一切工作都要在法治轨道上开展，认真办理人大代表建议和政协委员提案，强化审计监督、统计监督，主动接受社会和舆论监督。贵阳、毕节、黔南成功创建全国法治政府建设示范市（州）。始终坚持和加强廉洁政府建设。纵深推进全面从严治党，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，扎实开展深化落实年、效能提升年、“改进作风、狠抓落实”年等活动，重实干、抓落实的氛围越来越浓厚。

各位代表！贵州经济社会发展取得历史性成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。全省人民更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，衷心拥护党中央、衷心拥戴习近平总书记！这些成绩的取得，是中共贵州省委带领全省人民团结奋斗的结果，是各级各方大力支持的结果！在此，我代表省人民政府，向全省各族人民，向全省人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士，向驻黔人民解放军、武警部队官兵、公安干警和消防

救援人员，致以崇高的敬意！向关心支持贵州发展的中央各部门各单位和兄弟省（区、市），向港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢！

我们也清醒看到，我省经济社会发展还存在不少困难和挑战，主要是：发展不足、质量不高，产业层次低、竞争力弱；经济下行压力仍然较大，有效需求不足，部分市场主体生产经营困难较多；巩固拓展脱贫攻坚成果任务繁重，民生领域还有不少短板；财政收支矛盾突出，基层“三保”和防范化解债务风险压力大；本质安全水平还不高，安全生产领域还有不少风险隐患；工作中还存在形式主义、官僚主义问题，等等。我们一定直面问题、正视差距，采取有力措施，切实加以解决和改进。

二、今后五年目标任务

党的二十大明确了新时代新征程党的中心任务，这是我们审视、谋划和推进政府工作的时代坐标和根本指南。未来五年，是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，也是我省深入贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神、全方位推动高质量发展的关键时期。当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，新一轮科技革命和产业变革加速发展，全球产业链供应链面临调整重构，我国经济长期向好的基本面没有改变，我省发展面临新的战略机遇。我们必须解放思想、与时俱进，团结奋斗、开拓创新，持之以恒推动高质量发展和现代化建设不断取得新成效！

今后五年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察贵州重要讲话精神，全面落实国发〔2022〕2号文件，按照省第十三次党代会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，坚持以高质量发展统揽全局，全力实施围绕“四新”主攻“四化”主战略、实现“四区一高地”主定位，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，实现经济质的有效提升和量的合理增长，推动贵州高质量发展实现新跨越，奋力谱写多彩贵州现代化建设新篇章！

按照上述总体要求，今后五年政府工作的主要目标是：经济实力再上新台阶，保持经济增速高于全国、高于西部平均水平，力争地区生产总值达到3万亿元；质量效益稳步提升，制造业增加值、数字经济、绿色经济占地区生产总值比重分别达到24%、52%和50%左右，一般公共预算收入年均增长5%；创新能力持续增强，全社会研发投入年均增长12%以上，区域创新能力赶超进位，15岁及以上人口平均受教育年限达到10年，力争成为全国最有吸引力凝聚力的人才高地之一；生态优势不断巩固，森林覆盖率稳定在64%左右，长江、珠江上游生态安全屏障地位更加牢固，绿色转型取得明显进展，生态文明制度体系更加完善；民生福祉持续增进，城镇和农村常住居民人均可支配收入增速高于经济增速，城乡居民收入比下降到2.7左右，人均预期寿命达到78岁左右。

推动高质量发展，是以习近平同志为核心的党中央治国理政的重要要求，是习近平总书记对贵州的殷切嘱托，是省第十三次党代会确定的贵州全部工作

的主题，是贵州全面建设现代化的必然选择。做好今后五年工作，推动贵州高质量发展实现新跨越，必须实现质量总量同步提升。坚持提升质量、做大总量并举，在提高质量效益的基础上尽力实现较快经济增长，做到发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。必须促进创新源泉充分涌流。推动产业创新、市场创新、产品创新、管理创新，加快从要素驱动发展为主向创新驱动发展为主转变。大力弘扬创新文化，更新思想观念，破除体制障碍，形成人人皆可创新、处处皆有创新、全社会鼓励创新的浓厚氛围，让创新人才大量涌现、创业潜能充分释放、创造活力竞相迸发。必须充分发挥比较优势。立足资源禀赋和发展基础，扬长避短、趋利避害，把贵州独特的能源、矿产、生态、气候、文旅等优势充分发挥出来，更好把比较优势转化为竞争优势、经济优势。必须持续改善生态环境。坚决守牢发展和生态两条底线，坚持生态优先、绿色发展，不断做好绿水青山就是金山银山这篇大文章，实现发展和生态环境保护协同共进，持续巩固优良生态环境这个贵州最大的发展优势和竞争优势。必须扎实推进共同富裕。坚持以人民为中心的发展思想，把提高人民收入水平摆在更加重要的位置，全力保持居民收入增速高于经济增速，农民收入增速高于居民收入增速，坚决巩固好拓展好脱贫攻坚成果，让发展成果更多更公平惠及全省各族人民。必须牢牢守好安全底线。将安全发展理念贯穿经济社会发展各领域和全过程，处理好发展与安全的关系，全力推进安全体系和能力现代化，加快提升本质安全水平，有效防范化解重大风险，以高水平安全服务高质量发展。

三、2023年重点工作

2023年是贯彻党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，也是新一届政府履职的第一年。要全面落实中央经济工作会议、中央农村工作会议精神和省委经济工作会议部署，着力稳定社会预期，大力提振市场信心，推动经济实现整体好转、风险得到有效管控、社会大局保持稳定，为高质量发展实现新跨越开好头、起好步。

主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右、达到2.2万亿元，农业、规模以上工业、服务业增加值分别增长4%左右、7%左右、6.5%左右；制造业增加值、数字经济、绿色经济占地区生产总值比重分别达22%、40%、46%左右；常住人口城镇化率达58%左右；一般公共预算收入增长6%左右；城镇新增就业60万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长7%左右和9%左右；居民消费价格涨幅3%左右；森林覆盖率达63%以上；单位地区生产总值能耗下降2.8%。

围绕上述目标，重点抓好以下工作。

（一）全力扩大内需，提振市场信心。充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用，为经济增长提供有力支撑。

全力扩大有效投资。通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，省重大项目完成投资8000亿元以上，固定资产投资增长5%左右。全力扩大产业投资。新开工亿元以上重大产业项目500个以上，推动1000户以上工业企业实施

技术改造，完成工业投资 3600 亿元以上、占固定资产投资比重达 28%以上。实施重点开发区提质增效行动，产业园区配套设施完成投资 560 亿元，百亿级以上开发区达 50 个。加大基础设施补短板力度。建成兰海高速重庆至遵义段扩容工程，加快沪昆高速贵阳至盘州段扩容工程、贵阳至北海高速贵阳至平塘段建设；建成贵阳至南宁高铁、叙永至毕节等普速铁路，完成贵广铁路提质改造工程，开工建设铜仁至吉首等铁路项目；加强货运铁路和水运基础设施建设，支持铁路专用线建设，推进乌江航道改造提升工程，推动开工建设红水河龙滩水电站 1000 吨级通航建筑物。加快“大水网”建设，开工建设黔东南州宣威大型水库，实施一批水网连通工程，水利工程设计供水能力达到 145 亿立方米。完成基础设施投资 3900 亿元。大力推进新基建。新增敷设天然气长输管道 200 公里。新建 5G 基站 3 万个以上，出省带宽达 4.5 万 Gbps。拓宽资金来源渠道。安排 200 亿元注入“四化”等产业基金，优化运行模式，让市场发挥更大作用。进一步发挥政府性融资担保体系助力市场主体作用，加快征信体系建设，撬动更多金融资金、社会资本、民间资本，大力招引外来资金。开展项目建设年活动。落实项目建设责任制，扎实做好项目前期工作，强化项目服务保障，提升项目谋划储备质量和落地转化率，滚动储备年度计划实施项目 1.1 万个，营造大抓项目、抓大项目的浓厚氛围。始终严格政府投资项目管理。落实政府投资项目管理办法，出台概算管理办法，坚持“投资必问效、无效必问责”，坚决杜绝低效无效投资。

加快恢复和扩大消费。着力增加居民收入、增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景，社会消费品零售总额增长 7.5%以上。促进重点领域消费。常态化开展“多彩贵州扶商助旅促消费”行动，举办新春年货节。更大力度实施发放消费券、优质酱酒助力、契税返消费券等政策，全面促进新能源汽车、刚性和改善性住房、家具家装等大额消费，推动养老托幼、教育医疗、文化体育等服务消费。开展“黔酒黔菜美食季”等主题活动，引进预制菜龙头企业 10 家以上，拉动餐饮消费。持续推进成品油市场专项整治，出台成品油市场长效管理办法。丰富和创新消费业态。支持贵阳市建设区域消费中心城市。推动核心商圈、高品位步行街、高档进口商品店、15 分钟生活圈等城市现代商业体系建设，加大“贵字号”商业机构和商品品牌建设推广，大力发展社区新型零售、智慧餐饮、“互联网＋”等“吃住行游购娱”融合的新消费环境。积极引进新零售龙头企业，鼓励发展夜间经济和首店经济。大力促进电商消费。扩大头部电商平台贵州商品销售规模，支持本土电商企业做大做强，增强“贵惠荟”网上惠民生鲜商城服务能力。大力实施电商示范园区、电商直播基地、电商示范企业、网销产品“十百千万”工程，培育一批带货达人、“网红”品牌。引导全社会给予外卖骑手、快递小哥更多尊重和关心。释放农村消费需求。加快推进县域商业体系建设，完善城乡配送网络，大力实施“快递进村”工程，开展“新能源汽车下乡”“绿色智能家电下乡”和家电以旧换新活动，更好推动工业品下乡、农产品进城。

促进旅游业全面复苏。围绕“两大提升”，聚焦“三大要素”，深入实施“四大行动”。大力开展促进旅游业复苏专项行动。加大宣传推介力度，细分目标市场，挖掘潜在客源，全面恢复跨省游、入境游，大力发展本地游、周边游，接待入黔游客实现恢复性大幅增长，旅游及相关产业增加值、游客人均花

费分别增长 10%、8%以上。精心办好省“旅游两会”，突出宣传推介、招商引资功能，全方位展示特色文旅资源和精品线路，强力推动贵州旅游复苏。加强涉旅数据资源整合共享，提升“一码游贵州”平台功能。丰富旅游业态、提升旅游品质。加快推动现有 5A 级景区、国家级旅游度假区提质升级，推动西江千户苗寨、万峰林创建 5A 级景区，新增规上限上涉旅企业 150 户、4A 级景区 8 家、等级旅游民宿 150 家，打造“多彩山居·醉美心宿”民宿品牌。促进文商（酒）旅融合，支持特色餐饮、旅游商品、演艺娱乐等加快发展，积极发展康养旅游、非遗旅游、自驾露营等新业态。盘活闲置低效旅游项目 40 个左右。持续开展旅游市场秩序整治。

释放新型城镇化内需潜力。加快构建“一群三带”城镇空间格局。加快推进“3 个 100 万”，深入实施“强省会”行动，打造以贵阳—贵安—安顺为引擎的黔中城市群，依托西部陆海新通道、沪昆通道和粤港澳—成渝主轴三条国家交通主骨架，推动形成三条城镇发展带，建设遵义省域副中心，培育毕节省域副中心。完成市、县国土空间规划编制，加快乡镇国土空间规划编制，引导城镇建设、产业发展、基础设施、资源要素向“一群三带”集聚。全力提升城镇品质。深入实施城市更新行动，大力推进城镇“四改”，新开工棚户区改造 2.13 万户、完成 18.4 万户，新开工老旧小区改造 16.76 万户，完成背街小巷改造 1619 条，建设改造城镇地下管网 2600 公里。城市（县城）、乡镇分别新增日污水处理能力 13 万立方米、1 万立方米，开工建设生活垃圾焚烧发电厂 11 座、新增垃圾处理能力 5500 吨/日。大力发展城镇经济。坚持以城聚产、以产兴城、产城融合，推进开发区建设与城镇建设有机衔接，大力发展城镇商业和服务业，增强城镇吸纳就业能力和综合承载能力。召开全省县域经济发展大会，坚持分类指导，激发县域发展活力。支持贵阳贵安打造西部地区总部经济聚集地，加快发展一批具有区域竞争力和辐射带动力的总部企业。促进房地产业平稳健康发展。大力提振房地产市场信心，落实土地、财税、金融等支持政策，“一城一策”灵活运用政策工具，支持刚性和改善性住房需求，更好统筹房地产去库存和棚户区改造、地灾避险搬迁安置，推动存量房转为公租房、安置房。加大市场化长租房、保障性租赁住房供给，促进二手房市场交易，更好解决新市民、青年人等住房问题。

（二）把发展工业作为首要任务，加快建设现代化产业体系。把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持产业为先、项目为王、效益为本，着力打造“六大基地”，加快构建富有贵州特色、在国家产业格局中具有重要地位的现代化产业体系。

大力发展基础产业。坚定把能源产业作为战略性支柱产业来打造。围绕打造新型综合能源基地和西南地区煤炭保供中心，做强做优做大贵州能源集团，推动煤炭与新能源融合发展。深入实施煤炭产业结构战略性调整，加快实施“六个一批”分类处置措施，促进煤矿规模化、智能化发展。加快省级煤炭矿区规划修编，新建、技改扩能 30 处煤矿和 5 处以上露天煤矿，建成投产 40 处煤矿，原煤产量达 1.45 亿吨。加强电煤中长期合同履约监管，电煤供应量 8000 万吨以上。加快 528 万千瓦在建煤电项目建设，推进 480 万千瓦现役煤电机组改造升级，开工建设贵阳、黔南抽水蓄能电站项目，电力装机规模达 8400 万千瓦以上。加快页岩气、煤层气增储上产，天然气供应能力 26 亿立方米左

右。大力发展矿产资源精深加工。加快建设全国重要的资源精深加工基地，深入实施新一轮找矿突破战略行动，提升煤、磷、铝、锰等优势矿产资源勘查程度，新增和提级资源储量。坚持“富矿”必须“精开”，规范有序进行资源开发。深入推进铝、钛资源高端化利用，提升锰及锰加工产业规模，基础材料产业总产值达 1550 亿元。

推动传统产业改造升级。推动酱香白酒产业高质量发展。聚焦打造全国重要的白酒生产基地，加快重点酒企技改扩能项目建设，做大做强大型企业。持续推进“三个一批”，培育更多优质规上企业，规范发展中小企业，白酒产业增加值增长 10%以上。保持卷烟生产稳定。优化卷烟产品结构，提高经济效益。推动现代化工产业高端化发展。规范发展化工园区，磷化集团 40 万吨/年湿法净化磷酸等一批重大项目建成投产，现代化工总产值达 1600 亿元。因地制宜发展劳动密集型产业。依托人力资源优势，支持各地有序发展纺织、服装、鞋帽、箱包等产业。加强新型建材产品开发与市场推广。加快发展生态特色食品产业，提高规模和效益。

培育壮大战略性新兴产业。加快新能源电池及材料产业延链补链强链。围绕建设新能源动力电池及材料研发生产基地，优化“一核两区”布局，加大重点园区建设力度，大力推进重点项目建设，推动已建成项目加快释放产能，加快构建上中下游有效衔接、功能配套完善的新能源电池及材料产业体系，新能源电池及材料产业产值增长 100%以上、总量突破 1000 亿元。保持数字经济发展良好态势。抓住“数据”核心生产要素和“算力”核心生产力，加快建设数字经济发展创新区。围绕打造面向全国的算力保障基地，加快推进“东数西算”工程，贵安主算力枢纽项目（一期）建成投用。全力打造云服务首位产业，围绕华为云完善产业生态，软件和信息技术服务业收入增长 18%。加快壮大数字产品制造业，培育区块链、北斗应用、人工智能、信创、数据清洗加工等新兴数字产业，大数据电子信息产业增加值增长 20%。大力推进产业数字化，推动企业“上云用数赋智”，累计上云企业突破 3 万户。推动贵阳大数据科创城建设取得新突破，集聚相关企业 800 户以上、人才 2 万人以上。加快发展数据流通服务产业，贵阳大数据交易所年交易额力争突破 10 亿元。大力发展航空航天等装备制造产业。围绕建设关键零部件、关键材料、关键设备等产业备份基地，大力推进中航重机产业园、黎阳航空发动机产业生态圈、振华集成电路产业园等重大项目建设，支持安顺加快建设航空产业城，依托主机引导配套产业集聚发展，加快释放新能源汽车产能，航空航天等装备制造产业增加值增长 7%以上。加快发展中医药产业。出台推动中医药产业高质量发展政策措施，坚持企业带动、文旅带动、市场带动，推进药号资源优化整合，支持中医药企业发展壮大，围绕道地药材和优势单品建设一批产地交易市场。

加快发展现代服务业。大力发展现代物流业。培育省级示范物流园区 2 个，A 级物流企业达到 100 户以上，大力发展多式联运，提高水运、铁路货运占比，社会物流总费用与地区生产总值比率下降到 14.5%左右。大力发展现代金融业。引导地方法人金融机构创新发展，深化与全国性金融机构总部战略合作，持续加大各类金融机构、资金和人才引进力度，常态化精准开展政金企融资对接，更好服务实体经济发展。加快发展康养产业。重点发展避暑康养、医药康养、温泉康养、运动康养、旅居康养、森林康养六大产业，打造国内一流

度假康养目的地，打响“康养到贵州”品牌。加快发展研发设计、会展、科技服务、商贸流通、节能环保、健康服务等现代服务业。

（三）全面推进乡村振兴，加快建设现代山地特色高效农业强省。深入实施乡村振兴“五大行动”，着力打造巩固拓展脱贫攻坚成果样板区，在巩固脱贫攻坚成果上作样板，在拓展成果衔接推进乡村振兴上作样板，在党建引领乡村治理上作样板，扎实推进宜居宜业和美乡村建设，推动农业农村现代化。

坚决守住不发生规模性返贫底线。加强“3+1”保障动态监测和精准帮扶，加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，确保有劳动力搬迁家庭一户一人以上就业，及时稳定消除返贫致贫风险。持续实施脱贫人口增收专项行动，高质量做好人均纯收入低于 1 万元的脱贫人口增收工作，脱贫人口收入增长 15%以上。持续深化粤黔东西部协作，全面落实两省关于建立更加紧密结对帮扶关系的部署，持续推进粤企入黔“双百”行动，拓展产业、劳务、消费、人才等重点领域协作。分类盘活闲置低效扶贫项目资产，确保持续发挥效益。

坚决保障粮食和重要农产品供应安全。持续提升粮油生产、储备、加工能力。坚决落实粮食安全责任制，严守耕地保护红线，规范落实耕地占补平衡，新建和改造提升高标准农田 177 万亩，粮食和油菜单产分别增长 2%、3%，完成国家下达粮食播种面积和产量任务。切实减少粮食生产、储存、加工各环节损耗，降低储备成本，坚决杜绝浪费行为。扎实做好重要农产品保供稳价。严格落实“菜篮子”市长负责制，确保生猪、蔬菜等重要民生产品供应充足、价格平稳。

推动乡村产业升级。巩固农业产业结构调整成果。聚焦 12 个农业特色优势产业和林下经济，优化种植养殖结构，提升产品品质，打造特色品牌，12 个农业特色优势产业产值增长 5%。新增粤港澳大湾区菜篮子基地 30 个，积极推动“黔货出山”。加快推进农业“接二连三”。大力发展农产品加工，以县域为主体，推进原料基地与加工企业优化布局，积极发展净菜生产等加工，农产品加工转化率达 62%以上。拓展农业观光、体验等多种功能。实施新型经营主体培育工程。突出农民主体地位，完善联动带动机制，推动农民专业合作社规范发展、加快发展，新增农业产业化国家重点龙头企业 8 户、规上农业企业 50 户，省级示范家庭农场达 2000 家以上。加快补齐农业科技服务短板。开展山地农业核心技术攻关，大力推广良种、良法，推进农机装备研发制造和推广应用，主要农作物耕种收综合机械化率达 50%左右。

稳步推进乡村建设。持续整治农村人居环境。加强乡村规划建设管理，推进实用性村庄规划全覆盖。行政村生活污水治理率达 20%，30 户以上自然村寨生活垃圾收运处置体系覆盖率达 70%。深入实施“推进移风易俗、树立文明乡风”专项行动。坚持共建共治共享，健全用好红白理事会等群众自治组织，更好发挥村规民约作用，开展形式多样、内容积极的群众性文化活动，让文明新风润泽乡村。

（四）深入推进改革开放，大力营造良好发展环境。切实落实“两个毫不动摇”，围绕构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放，全面

深化改革，不断健全国企敢干、民企敢闯、外企敢投的制度环境，加快建设西部大开发综合改革示范区，打造内陆开放型经济新高地。

加快重点领域改革。落实西部大开发综合改革示范区实施方案及首批国家授权事项清单。深化国资国企改革。毫不动摇巩固和发展公有制经济，支持国有企业做强做优做大，有序推进重点领域省属国有企业改革重组，推动地方国有平台公司市场化实体化转型取得突破。深入推进国有景区“三权分置”改革。深化要素市场化配置改革。推进矿产资源管理体制改革，探索推进零星矿产资源储量市场化交易改革试点，推进“净矿出让”。加快电力市场化改革，深化电力现货、绿电、绿证等交易。深化水务一体化改革，推进供排水价格改革。推进数据要素市场化配置改革，支持贵阳市等地开展数据资产入表探索。深化省以下财政管理体制改革。制定深化省以下财政体制改革的政策措施，出台规范开发区财政管理体制、调整省对市县增量集中机制、建立县域经济财源建设配套措施等制度办法，激活市县发展产业、培植财源、涵养税源内生动力。深化农村综合改革。着力培育壮大农村集体经济，稳慎推进农村集体产权制度、集体经营性建设用地入市等重点改革，盘活农村闲置土地、房屋等资源。深化集体林权制度改革。

着力优化营商环境、支持民营经济发展壮大。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，完善产权保护、市场准入、资金要素获取等支持政策，全面构建亲清政商关系，着力营造鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大的政策环境、社会环境。建立以企业家获得感为导向的营商环境制度。深化“政策找企业、企业找政策”机制，推动干部上门送政策，加大明察暗访力度，大力整治营商环境突出问题，以企业的获得感、满意度树立“贵人服务”的“好口碑”。持续深化“放管服”改革。全面推进政务服务标准化规范化便利化建设，以“五个通办”为抓手，打造全链条全要素全周期服务的“企业之家”，提升服务企业服务项目能力水平。深入实施培育壮大市场主体行动。新增市场主体 60 万户、规模以上工业企业 500 户、服务业企业 400 户，培育认定省级“专精特新”中小企业 100 户以上。

开展新一轮产业大招商。将今年作为“产业大招商突破年”。构建省市县高效协同的招商工作机制，接续开展“双千百场”“夏秋攻势”大招商行动，力争全年引进优强企业 1600 家以上，新增产业到位资金 5500 亿元左右，实际利用外资增长 10%以上。强化领导带头招商。把产业大招商作为头号任务，各级领导干部都要把自己作为招商队员、招商队长，拿出“扫楼”“蹲点”的劲头，全力争取引进一批优质项目。聚焦重点区域和重点对象开展招商。瞄准粤港澳、长三角、京津冀、成渝、华中等重点区域，大力推进央企、民企、外企入黔，积极开展网络平台企业专题招商，用好中企会等商协会资源开展系列招商活动，办好全国优强民营企业助推贵州发展大会暨 2023 全球贵商大会。强化招商考核。完善考核办法，对地方、产业部门、驻外机构招商工作进行严格考核，确保产业大招商取得实效。

加快发展开放型经济。坚定不移沿着“一带一路”特别是沿着中国—中南半岛、孟中印缅经济走廊走出去，用足用好区域全面经济伙伴关系协定政策，加大力度开拓东南亚、南亚市场。积极融入粤港澳大湾区、成渝地区双城经济

圈、长三角等区域发展。加快建设多向衔接开放通道。扩大贵阳国际陆港集疏运能力，加密中欧班列，拓展中老铁路货运，开通贵阳、遵义至广州港、深圳港、湛江港双向图定货运班列和海铁联运班列，陆港年周转集装箱达到1.3万大箱、同比增长1倍以上。恢复和新开通部分重要境外客货运航线航班。大力发展对外贸易。促进“1+9”国家级开放创新平台提质升级，在海关特殊监管区域持续复制推广自贸试验区经验，确保“一局四中心”整体投入运营，持续优化通关环境，推动一批“走出去”重点企业做大做强，力争引进进出口额超5亿元的外贸型企业10个以上，招引落地一批加工贸易型企业，力争货物贸易进出口总额突破1000亿元。积极拓展新业态新模式。用好“贵荟馆”省外仓，创新建设海外仓及境外营销服务公共平台，积极发展保税维修、保税融资租赁、跨境电商、外贸综合服务等新业态新模式，开通全货机服务，力争跨境电商交易额增长100%。高水平办好数博会、酒博会、中国—东盟教育交流周、泛珠三角区域行政首长联席会议等重大开放活动。支持黔东南州“黎从榕”打造对接融入粤港澳大湾区“桥头堡”。

（五）一体推进教育科技人才工作，推动发展动能加快向创新驱动转换。坚持教育、科技、人才“三位一体”，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。

持续增加优质教育资源供给。深入实施整体提升教育水平攻坚行动。巩固提升基础教育。推进公办强校计划、县域义务教育优质均衡县和学前教育普及普惠县创建，实施小学数学教学质量强基行动，做强做优县中，义务教育大班额消除60%以上，基本消除普通高中超大班额，学前三年毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达93%、95%、92%。大力发展高等教育。建成贵州医科大学等4所高校新校区并搬迁入驻，基本完成省属高校布局优化调整。新设置1所以上本、专科高校。力争申报博士、硕士学位授予单位2至3个。持续支持贵州大学“双一流”建设。实施普通高等学校理工科学科专业建设强化行动，培养更多贵州产业发展所需的理工类人才。积极推进职业教育。推进部省共建“技能贵州”，加快推进职业院校办学条件达标工程和国家、省级“双高”学校建设，大力推进职普融通、产教融合、科教融汇。全面推进“贵州技工”“黔菜师傅”“黔灵家政”“黔旅工匠”等重点工程和制造业技能根基工程，完成职业技能培训60万人次。全面提升教师能力素质。实施教师队伍能力素质强力行动，加快培养高素质专业化创新型教师队伍。

实施产业科技创新重点工程。大力推动“六大科技战略行动”，强化关键技术攻关和成果转化应用，加快在重点领域取得一批标志性成果。推进重大创新平台建设。积极参与国家重点实验室体系重组，在煤炭流态化开采、微生物组等方向培育全国重点实验室，加快建设国家制造业创新中心等国家级重大创新平台。在航空发动机等领域培育建设省级重点实验室，加快建设乌江实验室等科技转化平台。加快建设贵州科学数据中心，开工建设医学测序中心。加强关键核心技术攻关。加快锂资源和磷、锰、铝优势资源成矿规律与找矿预测研究，前瞻性开展磷伴生稀土等低品位伴生资源选冶技术攻关。加快推进智能采掘、智能建造等重大科技产业工程，着力突破煤炭地下气化、磷石膏和锰渣综合利用等一批“卡脖子”薄弱环节，推动优势矿产资源数字化勘查开发等10项以上重点科技成果转化。强化企业科技创新主体地位。聚焦产品创新，深入实

施规上企业研发活动扶持计划，支持企业加快科技成果转化，打造示范性科技企业孵化器，新增高新技术企业 500 户。深化科技管理体制改革。深入推进“科技入黔”。办好首届贵州科技节。

加大人才引进培养服务力度。加快引进急需紧缺人才。优化实施“百千万人才引进计划”，实施高校毕业生留黔行动、“银龄计划”，办好贵州人才博览会，新增人才资源 30 万人。大力培育本土人才。加大各类人才资格认证培训力度。发挥贵阳国家级人力资源服务产业园示范带动作用，建设毕节等人力资源开发培育基地。举办首届职工职业技能大赛。持续优化人才服务。加大人才市场建设力度。落实重点人才“蓄水池”等政策。完善人才有序流动机制，引导人才到产业和基层一线创新创业。持续推进青年友好型成长型省份建设。

（六）下大力解决生态环境突出问题，坚定不移推动绿色低碳发展。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全力打造生态文明建设先行区。

纵深推进污染防治攻坚。深入抓好中央生态环保督察反馈问题、长江经济带生态环境警示片披露问题等整改，开展省级生态环保督察。持续打好污染防治攻坚“五场战役”，深入推进主要河流干流入河排污口整治，工业固体废物综合利用率保持 65%以上。深入开展生态环境问题从严排查整治专项行动、打击环境违法犯罪利剑专项行动，保持打击生态环境违法行为高压态势。

持续推进生态保护修复。实施武陵山区山水林田湖草沙一体化保护和修复等重大生态工程，持续推进赤水河、乌江、清水江等流域生态修复。深入推进国土绿化，加快国家储备林建设，实施森林质量精准提升工程，完成营造林 266 万亩、树种结构调整 60 万亩、石漠化综合治理 600 平方公里、水土流失治理 2980 平方公里。持续推进梵净山国家公园创建。加强生物多样性保护。全面落实河（湖）长制、林长制，开展“贵州生态日”系列活动。

积极探索推进制度创新。建立健全生态保护补偿、生态环境损害赔偿和生态产品价值实现机制，加快 5 个省级生态产品价值实现机制试点建设，推进生态产品总值核算县级试点工作，推动用水权、排污权、碳排放权等市场化交易。深化林业碳汇、林业碳票试点。加快省级绿色金融创新试点县建设。创新办好生态文明贵阳国际论坛。

大力推进节能降碳。深入实施碳达峰“十大行动”，统筹做好能耗“双控”，严控“两高”项目盲目发展。推动公共服务车辆电动化替代，新增及更新新能源公交车、出租车占比不低于 80%，实现营运高速公路服务区充电设施全覆盖。推动钢铁、化工、建材、有色等重点行业企业节能降碳升级改造。大力推广应用新型绿色建造方式和绿色建材，提高城镇新建绿色建筑比例。

（七）着力防范化解重大风险，坚决守住安全稳定底线。坚持底线思维，提高防控能力，标本兼治、远近结合，牢牢守住不发生系统性风险底线。

守牢安全生产底线。常态化开展“打非治违”，深化矿山、交通运输、建筑施工、经营性自建房、城镇燃气、危化品、消防、森林防火等重点行业领域

风险隐患排查整治，坚决防止发生重特大事故。强化执法能力建设，提升执法效能。强化安全生产源头管控，大力提高煤矿智能化采掘水平，深入开展交通安全设施精细化提升行动，提高本质安全水平。做好防灾减灾救灾工作，强化地质灾害综合防治，对危急险重地质灾害隐患点群众实施避险搬迁。

守牢政府债务和金融风险底线。压实地方政府主体责任，建立健全系统解决和防范化解政府债务风险体制机制，积极稳妥扩大县级化债试点。做好地方新增专项债券“借、用、管、还”全周期管理。持续优化债务期限结构，坚持“开前门、堵后门，化存量、控增量”，严禁地方通过国有企事业单位违规举债。加强地方法人金融机构风险防范化解，加快省农信社改革，支持村镇银行规范发展，强化地方金融监督管理，严厉打击各类非法金融活动。“一楼一策”分类化解房地产风险隐患，用好保交楼专项资金，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，防止房地产风险向金融、社会等领域传导。

守牢社会稳定底线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持和完善政府定期研究解决信访突出问题长效机制，深化信访矛盾纠纷排查化解，常态化推进扫黑除恶斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，坚决做到重大政治敏感事件、暴恐案事件、群体性事件、重大恶性刑事治安案件、重大公共安全事故零发生。

（八）高质量办好民生实事，不断提高人民群众获得感幸福感安全感。聚焦人民群众最关心最直接最现实的利益问题，采取更多惠民生、暖民心举措，让群众得到更多实惠。

促进重点群体就业增收。大力促进居民增收。深入实施促进居民增收三年行动。农村劳动力外出务工组织化程度稳定在70%左右。进一步推广以工代赈，中央财政预算内以工代赈资金安排项目劳务报酬占比提高到30%以上。全面落实各项财政惠民惠农补贴政策，确保足额精准发放。深入开展根治欠薪，推进源头治理，保障农民工工资及时足额支付。确保就业总体稳定。落实落细稳岗拓岗和促进就业政策措施，完善支持就业创业政策体系。组织实施好特岗教师计划，扩大“三支一扶”、大学生志愿服务西部计划等基层项目，继续做好事业单位招录工作，扩大省属国企招录规模，高校毕业生初次去向落实率达到80%以上。脱贫劳动力外出务工规模保持总体稳定。失业人员再就业13万人。全方位扶持退役军人就业创业。

加快提升医疗卫生水平。确保疫情防控转段平稳有序。严格落实“乙类乙管”要求，保障药品、医疗设备供应，提高医疗物资储备规模，提升救治能力，全力做好急危重症患者医疗救治，加强农村地区疫情防控，确保见医、见药、见干部，确保新阶段疫情防控工作平稳有序。推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局。争取新增获批2个国家区域医疗中心，开工建设2个省级区域医疗中心，启动建设50个县域医疗次中心。“黔医人才计划”培训骨干人才300人，持续开展基层骨干医师培训和村医轮训。深化医药卫生体制改革。推进公立医院高质量发展，稳步提高门诊待遇保障水平，持续开展医用耗材带量采购，加快推进医疗服务价格改革，推进“互联网+医疗健康”便民服务。完善疾病预防控制体系。加快各市（州）传染病医院和综合医院传染病区建设，全面推进院前医疗急救体系管理标准化建设，加强居民健康管理和服务。

加强社会保障体系建设。继续提高民生保障标准。城乡居民基础养老金最低标准提高到每人每月128元，城乡低保平均标准分别提高8%、15%。积极增加普惠性养老和托育服务供给。提质改造标准化养老机构20个，打造示范型社区日间照料中心10个，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达3.3个。开工筹集保障性租赁住房3.05万套（间）。加强农村留守儿童、妇女、老人和残疾人等特殊群体关爱保护。

更好满足群众文化需求。持续推进长征国家文化公园贵州重点建设区建设，建成长征数字科技艺术馆等重点项目。深化拓展“文明在行动·满意在贵州”活动，深化省属国有文化企业和国有文艺院团改革，创新实施文化惠民工程，推动优秀传统文化“活起来”“火起来”，不断丰富人民群众精神生活。实施全民健身设施补短板工程，加快完善城市社区“15分钟健身圈”，开工建设省全民健身中心。办好省第十届少数民族传统体育运动会、第七届残疾人运动会。推进铸牢中华民族共同体意识模范省建设，创建一批全国民族团结进步示范单位。开展新一轮双拥模范城（县）创建活动。

今年要继续办好“十件民生实事”。（1）做好重点群体就业工作，开展农业技能技术培训2万人次，城镇公益性岗位安置就业困难人员4万人，高职院校“订单班”毕业生就业1.5万人。（2）办好人民满意的教育，新建、改扩建70所公办幼儿园，遴选培育公办义务教育强校计划项目学校500所，实现1万名高职高专毕业生进入本科院校接受本科教育。（3）加强医疗健康服务，为全省65岁及以上老年人进行一次结核和白内障筛查，为初中及以上学龄学生进行一次结核筛查；为全省65岁及以上老年人免费体检一次；为全省重点人群免费发放“防疫健康包”133万份。（4）做好社会兜底服务工作，全省机构集中养育、社会散居孤儿基本生活最低养育标准每人每月提高100元，分别达到1800元、1300元。（5）完善城市停车位，建成城市（县城）公共停车位3万个，改造人防工程向社会提供停车位2.8万个。（6）推动全民健身，建成社区健身路径或3人制篮球场250个，农体工程器材补充维护更新400个。（7）推进人居环境整治，新建、改建15万座农村户用卫生厕所。（8）强化科技人才支撑，选派2000名科技特派员、200名各类产业导师赴基层开展服务。（9）实现基层消防力量全覆盖，建成150个乡镇标准化消防救援站和1509个乡镇（街道）消防工作站。（10）改善提升普通公路本质安全水平，建成普通公路安防工程5000公里、危桥改造200座。我们要把这些实事办实，让老百姓的日子越过越好！

各位代表！新一届政府任期，是开启新征程、担当新使命的五年，必须体现新气象、展现新作为。全省政府系统要坚持和加强党的全面领导，凝心聚力、真抓实干，为推动贵州高质量发展实现新跨越不懈奋斗。要坚决把“两个确立”的高度共识转化为做到“两个维护”的自觉行动。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决落实习近平总书记重要指示要求和党中央重大决策部署，确保贵州各项工作沿着正确方向前进。要坚持人民至上。坚定践行全心全意为人民服务的根本宗旨，保持同人民群众的血肉联系，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，尽最大努力解决好人民群众急难愁盼问题，着力维护和促进社会公平正义，扎实推进共同富裕。坚持为人民管好钱、用好钱，牢固树立过

“紧日子”意识，严肃财经纪律，把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上。要坚持依法行政。加快转变政府职能，严格按照法定权限和程序行使权力，提高政府立法质量和效率，加强行政执法监督，严格规范公正文明执法。恪守契约精神，建设诚信政府，提高政府公信力和执行力。严格执行人大及其常委会决议决定，自觉接受人大监督、政协监督、舆论监督和社会监督，强化审计监督、统计监督，广泛听取各方面意见建议，深入推进政务公开，让权力在阳光下运行。要坚持开拓进取。各级干部要解放思想、守正创新，努力克服思维惯性和路径依赖，坚决反对因循守旧、不思进取，善于用创新思维、创新办法研究新情况、解决新问题。发扬斗争精神，敢于担当负责、敢于攻坚克难、敢于真抓实干，奋力闯出一片新天地、干成一番新事业。要坚持全面从严治党。以严的基调强化正风肃纪，锲而不舍贯彻落实中央八项规定精神，继续纠治享乐主义、奢靡之风，把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出位置，坚决杜绝弄虚作假、虚报浮夸。在不敢腐上持续加压、不能腐上深化拓展、不想腐上巩固提升，从源头上治理问题、防治腐败。反腐败斗争必须永远吹冲锋号！

各位代表！蓝图已经绘就，号角已经吹响。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共贵州省委坚强领导下，不忘初心、牢记使命，踔厉奋发、勇毅前行，奋力推动高质量发展实现新跨越、谱写多彩贵州现代化建设新篇章！

25 云南

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 11 日在云南省第十四届人民代表大会第一次会议上

省长 王予波

各位代表:

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和列席人员提出意见。

一、牢记嘱托砥砺奋进，经济社会发展取得新的重大成就

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领全党全军全国各族人民自信自强、守正创新，书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。新时代十年，最激励人心的是迎来了中国共产党成立一百周年，走过百年奋斗历程的中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力；最振奋人心的是中国特色社会主义进入新时代，我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革、转向高质量发展；最鼓舞人心的是完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标。十年伟大变革雄辩地证明，“两个确立”是党和国家事业从胜利走向新的胜利的根本保证，已经成为全党全军全国各族人民的共同意志，已经写在了新时代的伟大征程上、写在了中国大地上、写在了各族干部群众心坎上。

新时代十年，是云南发展最好、变化最大、群众得实惠最多的十年，是奋起直追、争先进位、大踏步赶上来的十年。习近平总书记两次亲临云南考察指导、三次给云南干部群众回信，在 COP15 第一、二阶段会议上分别发表主旨讲话和致辞，亲自见证中老铁路通车，对乌东德水电站首批机组投产发电作出重要指示，致信祝贺白鹤滩水电站首批机组投产发电，对云南工作作出一系列重要指示批示，给予我们最根本的遵循和指引、最强大的鞭策和动力。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，推动全省经济社会发展实现历史性突破，如期打赢脱贫攻坚战、与全国同步全面建成小康社会，顺利开启全面建设社会主义现代化新征程。全省 4700 万各族人民信心倍增、干劲倍增、斗志倍增，发自内心感恩习近平总书记、感恩党中央，坚定自觉听党话、跟党走。

本届政府履职的五年，是衔接“十三五”“十四五”发展规划的五年。我们统筹推进高质量发展、高水平保护、高品质生活、高效能治理，推动经济社会发展迈出了历史性的一大步，“三个定位”建设取得重大进展，为云南社会主义现代化建设打下了坚实基础。

这五年，经济实力整体跃升、发展质量大幅提升。经济总量从2017年的1.64万亿元增加至2.9万亿元左右，年均增长6.4%、高于全国1.2个百分点。地方一般公共预算收入年均增长4.6%。固定资产投资和社会消费品零售总额年均增长8.5%和5.7%。绿色能源成为第一大支柱产业，绿色铝硅产值突破1800亿元、产能规模居全国前列，绿色食品重点产业综合产值年均增长15%以上。区域创新能力全国排名从第24位提升至第19位。

这五年，脱贫攻坚全面胜利、人民生活更加幸福。88个贫困县全部摘帽，8502个贫困村全部出列，933万农村贫困人口全部脱贫，150万人实现“挪穷窝”“斩穷根”，11个“直过民族”和人口较少民族整体脱贫。74%左右的财政支出用于民生，居民人均可支配收入超过2.6万元，累计新增城镇就业260.21万人，近三年农村劳动力转移就业稳定在1500万人以上，教育质量稳步提高，卫生健康、社会保障水平全面提升。民族自治地方经济增速高于全省平均水平，13个州市和100个单位创建成为全国民族团结进步示范州市和单位。

这五年，基础设施提档升级、发展条件全面改善。高速公路里程突破1万公里，农村公路超过27万公里，均居全国第2位。铁路运营里程4981公里，其中高铁运营里程1212公里。以滇中引水为代表的兴水润滇工程全面推进，新增库容17亿立方米。乌东德、白鹤滩等世界级水电站投产发电，全省电力装机1.1亿千瓦、绿色能源占比超过86%。建成6.6万个5G基站和79个县级应急广播系统。物流集散网络覆盖125个县市区，乡镇快递网点实现全覆盖。

这五年，生态环保力度空前、美丽云南享誉世界。污染防治攻坚战完成阶段性目标，“湖泊革命”攻坚战全面打响，滇池沿岸违规违建整治取得决定性成效，九大高原湖泊水质稳步向好。持续抓好长江十年禁渔和赤水河流域生态环境保护修复，六大水系出境跨界断面水质100%达标。州市政府所在地城市空气质量优良天数比率稳定在98%以上，2022年居全国第1位。森林覆盖率稳居全国前列。COP15充分展现了云南生物多样性保护成效，大美云南惊艳全球，亚洲象北上南归之旅温暖全世界，云南的国际影响力和美誉度进一步提升。

这五年，区位优势愈发凸显、开放合作务实推进。中老铁路通车运营，中越、中老、中缅高速公路境内段全线贯通，中缅印度洋新通道海公铁联运成功运行，与南亚东南亚通航城市数量居全国首位，与9个国家建立12个多双边合作机制。中国（云南）自由贸易试验区获批设立，创新实施昆明市托管西双版纳州磨憨镇，昆明成为全国唯一拥有边境口岸的省会。全面加强与长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等合作。进出口总额年均增长16.3%，引进省外到位资金年均增长15.7%。

这五年，安全基础不断巩固、社会大局和谐稳定。粮食产量“年年增”，能源电力安全保供，财政金融和重点企业债务风险有效化解。安全生产专项整治三年行动圆满收官，事故总量持续下降。建成立体化智能化社会治安防控体系，扫黑除恶专项斗争取得重大战果。新冠疫情发生三年来，我们坚持人民至上、生命至上，坚持外防输入、内防反弹、严防外传，率先在全国实施重大传染病救治能力和疾控机构核心能力“双提升”工程，党政军警民齐心协力，构

建起边境立体化防控体系，边境管控格局发生根本性变化。全省人民付出巨大努力，牢牢把疫情防在境外、控在边境，经受住了考验，为全国疫情防控大局作出云南贡献。

2022年是极不平凡、极为艰难的一年，也是难中求进、干中求进、变中求进、稳中求进的一年。习近平总书记向第6届中国—南亚博览会发来贺信，国务院出台支持云南加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心的意见。我们把迎接党的二十大召开和学习宣传贯彻党的二十大精神作为全年工作主线，落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，积极应对疫情频发、房地产市场大幅下行、服务业长期承压等超预期因素冲击，精准落实国家稳经济一揽子政策和接续措施，部署实施系列三年行动，新上了一批重大项目，打通了一批堵点卡点，解决了一批群众急难愁盼问题，全省就业稳、物价稳、民生稳、人心稳、社会大局稳，重点领域发生一系列方向性趋势性积极变化，经济结构持续优化，发展质量稳步提升。预计地区生产总值增长4%左右、跑赢全国平均水平，规模以上工业增加值增长7.5%左右，地方一般公共预算收入同口径增长2%，居民人均可支配收入增长4.5%左右。

（一）全力扩大投资消费，发展韧性不断增强。每季度召开重大产业项目调度暨开工推进会，打好要素保障百日攻坚大会战，固定资产投资增长7.5%。投资结构发生重大变化，产业投资增长44%左右、占比突破40%，超过房地产和交通投资之和，其中工业投资增长近50%、居全国第2位、创历史新高，能源、旅游投资增速均居全国第1位，农业、水利、交通投资规模分别居全国第1、第2、第3位，教育、卫生、生态保护、数字经济投资保持高速增长，民间投资活力持续增强。争取国家政策性开发性金融工具支持基金304.9亿元，发行地方新增政府债券1317.7亿元。昆明机场改扩建、滇中引水二期等一批标志性项目开工建设，新成昆铁路、大瑞铁路大保段、弥蒙高铁开通运营，昆楚大高速复线、玉楚高速、丽攀高速建成通车，高速公路在建里程3787公里。德厚、阿岗、车马碧等大型水库建成使用。实施促消费稳增长行动，积极发展消费新业态新模式，县域商业和农产品供应链体系加快形成，文旅市场稳步恢复，社会消费品零售总额实现正增长。

（二）推进延链补链强链，产业发展质效显著提升。加快推进产业强省建设，工业成为经济增长主引擎。绿色铝、绿色硅、新能源电池产值分别增长36.6%、130.9%、406.5%，中国铝谷建设成效明显，硅光伏全产业链基本形成，新能源电池产业迅速壮大，开工新能源项目超过2000万千瓦。烟草制品业增加值增长5%。高技术制造业增加值增长37.3%。新增产值超千亿元、超500亿元开发区各1家。完成480万亩高标准农田建设，粮食播种面积6316.5万亩、产量1958万吨。建成2个国家农业绿色发展先行区，创建“一县一业”示范县20个、特色县30个，净增农业产业化龙头企业983户。第一产业增加值增长6%左右。新增11户A级物流企业。新认定29个4A级景区，新打造10条全国乡村旅游精品线路和10个重点村镇。

（三）推进城乡融合发展，区域发展协调性继续增强。完成省级国土空间规划编制，划定“三区三线”。精准帮扶61.6万人消除返贫致贫风险，脱贫劳动力转移就业323.7万人，脱贫人口人均纯收入增长15.9%，守住了不发生规

模性返贫的底线。新改建农村厕所 47.3 万座，农房抗震改造 10.62 万户。新创建乡村振兴示范乡镇 16 个、精品村 203 个、美丽村庄 1638 个。现代化边境幸福村建设有序推进。召开 4 次昆明现场会，稳步推进“强省会”行动，支持曲靖建设云南副中心城市，滇中城市群发展取得新进展，各州市城市功能不断完善。启动健康、美丽、文明、智慧、幸福“五个县城”建设。改造老旧小区 1923 个，新改建燃气、供排水管网 6094.4 公里。129 个县市区全部达到国家卫生县城（城市）标准，城乡人居环境全面改善。

（四）打响营商环境新品牌，市场主体量质齐升。行政许可事项清单管理全面实行，政务服务事项全程网办率达到 76%。开展政策宣传、服务、兑现“三进市场主体”活动，在财力极为紧张的情况下，退减降缓税费超 1000 亿元，其中留抵退税超 800 亿元。返还失业保险稳岗资金 8.35 亿元。新增普惠小微贷款 620.32 亿元，发放创业担保贷款 131 亿元。市场主体总数达到 491.02 万户、增长 19.5%、增速居全国前列、净增 80.04 万户，其中净增企业 16.56 万户、“四上”企业 2100 户、国家级专精特新“小巨人”企业 15 户，实有企业数和年度新登记市场主体数均破百万。在滇世界 500 强达 134 家。

（五）深化改革开放创新，发展动力活力竞相迸发。省属企业整合重组取得积极进展，公开市场债券保持零违约，“三供一业”分离移交和“僵尸企业”处置工作全面完成，国企改革三年行动顺利收官。燃煤发电市场化改革深入推进。中老铁路通车运营以来发送旅客 900 多万人次、运输货物 1300 多万吨。推出 21 项举措深度对接 RCEP。红河、大理获批国家跨境电子商务综合试验区。南博会和旅交会取得圆满成功。进出口总额增长 8%左右，实际利用外资 7.26 亿美元，对外非金融类直接投资 11.67 亿美元。成功举办第六届云南国际人才交流会和 2022 腾冲科学家论坛。净增高新技术企业 520 户、科技型中小企业 1450 户，为历年最多。技术合同成交额达 219.2 亿元，科技型企业贷款余额超 500 亿元。

（六）开启绿美云南建设，生态环境保护持续加力。全面彻底抓好生态环境突出问题整改。完成九湖“两线”划定，严格“三区”管控，从严修订保护条例，生态保护核心区面积是之前一级保护区的 2.8 倍。地表水国控断面优良水体比例达 91.6%。亚洲象、香格里拉、高黎贡山、哀牢山纳入国家公园创建布局。出台碳达峰碳中和实施方案和实施意见，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。大力推进城乡绿化美化，完成营造林 430 万亩。新增 3 个国家生态文明建设示范区和 1 个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

（七）加强基本民生保障，人民生活品质不断提高。农村劳动力转移就业 1569 万人，城镇新增就业 52.2 万人，城镇调查失业率 5.1%左右。新建、改扩建幼儿园 211 所，义务教育“双减”“双升”扎实推进，采取“省管校用”等创新机制探索破解“县中困境”。高考综合改革全面启动。西南联合研究生院成立招生。建立优质医疗资源“省管县用”机制，101 家县级医院入选国家首批“千县工程”，118 个县市区建成紧密型县域医共体。基本医疗保险参保率稳定在 95%以上，基本养老、工伤、失业保险参保人数增加 137 万人次。开展困难老年人家庭适老化改造 8000 户，县级失能特困供养服务机构实现全覆盖，275.8 万困难群众基本生活得到有力保障。扎实推进“一卡通”专项整治，惠

民惠农财政补贴资金全部直达群众。改造城镇棚户区 4.9 万套，实施保障性租赁住房 6.19 万套。烂尾楼复工 92 个、交楼 201 个，化解 141.8 万户不动产登记历史遗留问题。一批文艺作品喜获国家大奖。省运会、民运会、残运会圆满完成，云南健儿在北京冬残奥会勇创佳绩。10 件惠民实事全部落实落地。

（八）防范化解重大风险，安全防线更加牢固。坚持防得住是硬道理、防得好是硬要求，动态调整优化疫情防控措施，全力抓好医疗救治保障和药品保供，有效守护了人民生命安全和身体健康。财政金融风险防范化解有力，地方政府隐性债务规模、银行贷款不良率持续下降，完成高风险农合机构处置。能源安全保供平稳有序。扎实开展安全生产专项整治，连续 37 个月未发生重特大事故。建成地震预警系统，建立“1262”防汛预警响应联动机制，森林防火取得有记录以来数十年最好成绩。国防动员体制改革圆满完成。第五轮禁毒防艾人民战争纵深推进，跨境违法犯罪高发多发态势得到根本扭转，社会治安环境持续净化，群众安全感满意度超过 96%、创历史新高。

一年来，我们弘扬伟大建党精神，推动全面从严治党向纵深发展，深入践行作风革命、效能革命，大力推行“三法三化”和“三个马上”，强化学习导向、结合导向、力行导向、落实导向，旗帜鲜明讲政治、不折不扣抓落实成为各级政府和干部的共识共为。坚持过“紧日子”，严控一般性支出。深入推进法治政府建设，依法接受人大及其常委会的法律和工作监督，自觉接受政协、民主党派和社会各界监督，提请审议地方性法规 11 件，修改政府规章 11 件、废止 4 件，高质量办理人大代表建议 642 件、政协提案 689 件，满意率持续提升，一大批办理成果有效转化为推动发展的务实举措。

回顾奋斗历程，我们深刻认识到，“两个确立”是新时代最重大政治成果、最重要历史经验、最客观实践结论，是我们应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证，必须一以贯之坚持好、捍卫好，切实转化为坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉和行动自觉，矢志不渝紧跟习近平总书记奋进新征程；习近平经济思想是中国特色社会主义政治经济学的最新成果，是新时代做好经济工作的根本遵循和行动指南，必须一以贯之坚持好、贯彻好，立足新发展阶段，融入新发展格局，聚焦高质量发展这一“国之大者”、新发展理念这一“政之要者”持续发力，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革；人民立场是根本政治立场，是谋划推动一切工作的出发点和落脚点，必须一以贯之坚持好、践行好，把造福人民作为最大政绩，让人民群众最大限度共享改革发展成果；问题意识是重要工作方法和领导方法，是一切从实际出发、一切由实践检验的科学态度，必须一以贯之坚持好、运用好，始终带着问题去思考，奔着问题去工作，不断提出解决问题的新理念新思路新办法；斗争精神是党和人民不可战胜的精神力量，是我们克服困难、应对挑战、取得胜利的重要法宝，必须一以贯之坚持好、发扬好，砥砺勇于自我革命、从严管党治党的鲜明品格，有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

各位代表！新时代云南发展取得新的重大成就，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，也是省委团结带领全省广大干部群众拼搏、奋斗、苦干的结果。在此，我

谨代表省人民政府，向全省各族人民，向全体人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体，向驻滇解放军和武警部队官兵、公安干警、消防救援人员以及各条战线的同志们致以崇高的敬意！向所有关心支持云南的中央部委、中央驻滇单位、兄弟省区市、港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人表示衷心的感谢！

我们也清醒认识到，我省发展不平衡不充分的问题仍然突出，高质量跨越式发展的制约因素还有不少。主要表现为：产业基础较为薄弱，产业链供应链运行不畅，新兴产业占比低；创新驱动引领作用不够明显，教育、科技、人才战略支撑不足；区域发展不协调，乡村全面振兴任务艰巨繁重，城镇化进程较慢；市场化程度较低，市场主体总量不大、质量不高、韧性不强，营商环境优化还需加力；持续深化改革还有不少硬骨头要啃，区位优势、资源优势尚未充分转化为开放优势、发展优势；基础设施短板仍然存在，基本公共服务与人民群众的期待还有不小差距；一些地方和部门形式主义、官僚主义现象仍然突出，一些领域腐败问题时有发生。去年部分指标没有实现年初定下的计划。当前，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，出口和消费对经济增长拉动不明显，企业生产经营困难较多，安全生产隐患不容忽视，房地产、金融领域风险交织。对此，我们将采取更加有力的措施，切实加以解决。

二、全面贯彻落实党的二十大精神，奋力开创新时代云南社会主义现代化建设新局面

党的二十大高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进行了战略擘画，对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局作出了全面部署，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。国务院关于支持云南加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心的意见，是国家全面支持云南发展的重要综合性政策文件，针对性强、含金量高、惠及面广，为云南高质量跨越式发展注入新的强劲动力。省委十一届三次全会科学谋划了新时代云南社会主义现代化建设的总体思路、奋斗目标和重点任务，提出实施“3815”战略发展目标，制定了与全国同步基本实现现代化的任务书、时间表、路线图。我们必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，时刻对“国之大者”心中有数，对“民之所盼”念兹在兹，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，善于从讲政治的高度思考和推进经济社会发展工作，坚定不移把党中央各项决策部署和省委工作要求落到实处。

未来五年，是云南全面建设社会主义现代化开局起步的关键时期。在新征程上，我们要全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以高质量跨越式发展推进云南社会主义现代化建设，扎扎实实把党的二十大作出的重大战略部署和省委提出的战略发展目标变为美好现实。要做到“两个确保”：确保“三年上台阶”全面实现、“十四五”规划圆满收官。认真落实现有三年行动计划，谋划出台新的三年行动计划，在补短板、强弱项、扬优势、保安全、促团结上取得新突破，

在增强边疆民族地区治理能力上取得新进展，全面完成省委提出的三年奋斗目标和“十四五”规划主要目标，高质量跨越式发展迈上新台阶。确保“八年大发展”形成决定性胜势、“十五年大跨越”取得突破性进展。在“三年上台阶”基础上，再通过两年努力，推动现代化经济体系建设取得重大进展，地区生产总值达到全国中位水平，居民人均可支配收入达到全国平均水平，人均地区生产总值、中等收入群体比重、城镇化率与全国差距不断缩小，多层次社会保障体系更加健全，发展质量和效益大幅提升，我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心建设取得显著成效，为全面建设社会主义现代化国家贡献更大力量。

（一）坚持发展第一要务，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。把发展作为解决一切问题的基础和关键，坚定不移推进市场化、产业化、法治化、生态化、国际化进程，全力以赴稳经济，把发展经济的着力点放在实体经济上，大力发展资源经济、口岸经济、园区经济，深入实施扩大内需战略、产业强省战略、交通强省战略、区域协调发展战略、新型城镇化战略，统筹推进绿色能源强省、特色农业强省、文化旅游强省、有色金属产业强省、生物产业强省、质量强省和数字云南建设，全力破解发展不平衡不充分问题，加快改变欠发达后发展的基本省情。

（二）坚持“三个定位”目标方向，全面凸显云南在全国发展大局中的地位和作用。深度服务和融入国家发展战略，在加强党对民族宗教工作的全面领导、构筑中华民族共有精神家园、推动各族群众共同建设现代化、促进各民族交往交流交融、提升民族宗教事务治理能力和治理水平等方面作出示范，在绿色低碳循环发展、深入打好污染防治攻坚战、生物多样性保护、生态安全体系建设、生态文化体系建设、生态环境治理体系和治理能力现代化等方面争当排头兵，在综合经济、中心城市和沿边城镇、交通物流通道、国际金融服务、消费聚集、教育合作、科技创新、医疗服务等方面全面提升辐射力，加快成为彰显中华文化魅力的窗口、民族团结边疆稳定的样板、生态文明建设的国际典范。

（三）坚持改革开放创新协同发力，不断塑造发展新动能新优势。坚持社会主义市场经济改革方向，坚持有效市场和有为政府更好结合，切实落实“两个毫不动摇”，把大抓市场主体作为推进市场化改革的有力抓手，持续擦亮效率、服务、诚信“三大营商环境品牌”，推动国企敢干、民企敢闯、外企敢投，让市场主体多起来、活起来、大起来、强起来。以大开放促进大发展，深度融入全国统一大市场，高质量共建“一带一路”，推动印度洋方向陆海大通道建设，稳步扩大制度型开放，加快建设贸易强省。深入实施创新驱动发展战略、教育强省战略、人才强省战略，加快建设创新型云南，全面强化教育科技人才的基础性、战略性支撑。

（四）坚持以人民为中心的发展思想，朝着共同富裕目标阔步前行。把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，坚持尽力而为、量力而行，以社会政策兜牢基本民生底线，稳步提高城乡居民收入，畅通城乡要素流动和循环，整体提升基本公共服务水平，建设宜居宜业和美乡村，统筹推进

技能云南、健康云南、高原特色体育强省、文化润滇、文明云南建设，引导群众用勤劳双手创造美好生活，让人民生活再上台阶、日子越过越红火。

（五）坚持稳中求进工作总基调，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。深入贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，强化风险意识、底线思维，全力防范化解重大风险隐患，建设更高水平的平安云南、法治云南。坚持系统观念、实事求是、尊重规律，把实践作为检验各项政策和工作成效的标准，察微观、想宏观、求客观、不主观，守正创新办好自己的事，纲举目张做好工作，一步一个脚印走好中国式现代化之路。

三、踔厉奋发勇毅前行，在新征程上迈好第一步、干出新成效

2023年是贯彻党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。总的看，我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有变，加上政策效应持续显现，经济运行有望总体回升。我们要坚定做好经济工作的信心，坚守根本性的大原则、大道理，认真学习贯彻中央经济工作会议提出的“五个坚持”“六个更好统筹”“五大政策取向”和“五个重大问题”，以新气象新作为推动高质量跨越式发展取得新突破。

政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神和国务院关于支持云南加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心的意见，认真落实省委十一届三次全会和省委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，坚持创新驱动发展，全面深化改革开放，持续优化营商环境，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，全力稳经济、增动能、惠民生、防风险、保稳定，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动全省经济实现质的有效提升和量的合理增长，为实施“3815”战略发展目标打下坚实基础。

经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长6%左右，规模以上工业增加值增长9%左右，固定资产投资增长9%左右，社会消费品零售总额增长10%以上，进出口总额增长15%左右，城镇调查失业率控制在5.5%以内，居民消费价格涨幅控制在3%左右，地方一般公共预算收入增长5%，城乡居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，单位地区生产总值能耗降低4%。

今年要重点抓好10个方面的工作：

（一）着力发展实体经济，在加快建设现代化产业体系上取得新突破

巩固提升优势产业。大力发展资源经济，坚持全省资源管理“一盘棋”，抓好资源高效利用，以资源推动产业发展。推动绿色铝向精深加工和终端制造延伸，扩大光伏电池片和组件产能规模，绿色铝硅全产业链产值达到4100亿元。加强新型能源体系建设，加快发展光伏等清洁能源，实施一批源网荷储示

范项目，稳步推进原油加工和页岩气开发，积极推进“减油增化”，能源工业增加值增长6%左右。做强原料“第一车间”，促进卷烟结构调整和品牌升级，烟草制品业增加值增长4%以上。加快钢铁、有色、化工等行业技术更新改造，着力提升高端化、智能化、绿色化水平。

培育壮大战略性新兴产业。加快人工智能、生物制造、绿色低碳等前沿技术研发和应用推广，推动战略性新兴产业融合集群发展。加快建设全国新能源电池产业基地，力争产值三年翻三番。延伸三七、天麻等优势中药材产业链，做大做强疫苗产业集群，打造化学药产业集聚区，生物医药产业增加值增长10%以上。推进稀贵金属材料基因工程，建设锡基、钛基、光电子微电子等产业基地，新材料产业产值达1200亿元以上。开展先进制造业集群竞赛，打响“云南制造”品牌。

促进数字经济与实体经济深度融合。推动平台经济规范健康持续发展。集聚发展电子信息制造和软件信息服务业，加快打造智能终端制造、数据服务和人工智能语音等产业集群，积极发展卫星应用产业。推进工业互联网典型示范应用，实施智能化升级重点项目，创建5个数字经济园区。数字经济核心产业营业收入增长20%以上。

加快服务业优质高效发展。深化旅游业供给侧结构性改革，加快产品创新、业态创新、模式创新，促进旅游业与健康、体育、文化、教育等产业融合发展，积极创建世界级旅游景区和度假区，推动旅游市场强劲复苏，加快“门票经济”“观光经济”向“综合消费经济”转变，旅游总收入超过1.2万亿元。实施金融服务实体经济行动，加大对先进制造、科技创新、绿色发展等领域支持力度，力争普惠小微贷款增长30%以上，推动科技—产业—金融良性循环。促进家政服务业提质扩容。第三产业增加值增长6%左右。

全面振兴园区经济。深入开展园区规模和质量提升行动，加快项目扩园、企业满园、集群强园，“一园一策”发展千亿级园区，开展10个以上开发区标准化试点。完成开发区管理机构优化调整，制定赋权指导目录和主导产业指引，健全统计指标体系，加强考核评价。开发区规上工业企业新增400户左右，营业收入超千亿元开发区达7家。

大力发展县域经济。高质量推进以县城为重要载体的城镇化建设，创建10个健康、美丽、文明、智慧、幸福县城。支持发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域富民产业，加大县域市场主体引培力度，打造一批工业强县、农业强县、文旅强县、边贸强县、生态强县，推动形成争先进位、竞相发展的县域经济发展新局面。力争人均地区生产总值超10万元的县市区达15个。

（二）充分挖掘市场潜力，在扩大内需上取得新突破

把恢复和扩大消费摆在优先位置。改善消费条件，创新消费场景，合理增加消费信贷，支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费，提振大宗消费，壮大新型消费。推动滇菜标准化品牌化产业化发展。

推进电商进农村综合示范县建设，打造县域集采集配中心和乡村流通服务体系，农产品网络零售额增长 20%以上。加快昆明区域性国际消费中心城市建设，支持边境口岸城市建设国际化消费城市，持续创建国家文旅消费示范城市。

推动项目建设提速提质提效。紧盯国家重大规划和各类资金支持领域，加快实施“十四五”重大工程。通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，鼓励和吸引更多民间资本参与重大工程和补短板项目建设。全面推行项目投资并联审批、容缺审批和告知承诺制，推动区域环评和能评改革，实现工程项目联合验收。坚持每季度调度重大产业项目开工，持续打好要素保障攻坚战，工业投资增长 20%以上，产业投资完成 1 万亿元、占全部投资比重达 50%以上。

全面加强基础设施建设。加快高速公路“互联互通”工程建设，推动国道 G219 改扩建。全力推进渝昆高铁、文蒙铁路、大瑞铁路保瑞段、大理铁路枢纽等重点项目建设，确保丽香铁路、叙毕铁路云南段建成通车。提速昆明、丽江、西双版纳机场改扩建和蒙自、昭通、楚雄机场新建迁建。做好富宁港、东川港以及澜沧江、金沙江航道建设。新开工滇中引水二期骨干工程等 100 件以上重点水网工程。推进旭龙、托巴水电站建设，做好古水等水电站前期工作，扎实推进移民搬迁安置。布局建设全省一体化算力网络和省级枢纽节点，新建 5G 基站 2 万个以上，推动“双千兆”网络协同发展，提升国际通信服务能力。

（三）发挥创新引领作用，在强化教育科技人才支撑上取得新突破

办好人民满意的教育。加快义务教育优质均衡县建设，提高公办幼儿园在园幼儿占比，实现普通高中托管帮扶县域全覆盖，支持基础教育集团化办学。实施职业教育办学条件达标工程，推进职普融通、产教融合、科教融汇。深入实施高等教育“121”工程，推动西南联合研究生院实体化运行，做强“留学中国·学在云南”品牌。支持和规范民办教育发展。强化特殊教育普惠发展。实施新时代基础教育强师计划。深入打造“张桂梅思政大讲堂”，推进大中小学思政教育一体化建设。持续推进教育数字化和继续教育，加快构建学习型社会。

完善科技创新体系。布局实施一批省级重大科技项目，突出企业科技创新主体地位，建立企业出题、政府立题、产学研协同答题、市场阅卷的项目形成和评价机制，打造科技贷款风险补偿制度升级版，突破关键核心技术 100 项以上，净增科技型中小企业 1000 户以上，高新技术企业数超过 3000 户。推进临沧国家可持续发展议程创新示范区建设。培育建设生物多样性与生态安全、生物种业、绿色铝基材料等国家级创新平台，实现 400 项以上科技成果落地转化。实施全社会研发投入提升行动。建立省州市财政科技联动投入机制，开展科技引领产业示范县试点。

全力做好人才引育用。实施产业急需人才引进、产业人才培养、园区人才汇聚、卓越企业家培养“四大工程”。推进产业工人队伍建设改革。持续提升腾冲科学家论坛影响力，努力打造国际品牌化的“科技达沃斯”。建设国际人

力资源产业园。持续开展“百万大学生兴云南”行动。深入实施兴滇英才支持计划和人才安居行动，推行兴滇惠才卡，打造“彩云英才荟”人才服务品牌。

（四）深化重点领域改革，在激发市场活力和社会创造力上取得新突破

加快建设高标准市场体系。全面实施市场准入负面清单制度，落实“全国一张清单”管理模式。强化知识产权保护，推进公平竞争政策实施。建立城乡统一的建设用地市场，加快特色大宗商品现货交易中心建设。聚焦管理、发展、脱困、改革，实施新一轮国企改革发展行动，优化国有资本布局，加快建设一流企业。建立煤电电能量和调节容量市场，健全新能源和储能价格形成机制，开展电力现货试点。加快财政支出标准体系和预算管理一体化建设，加强绩效管理，完善省以下财政体制，健全鼓励基层培植税源机制。

持续打造一流营商环境。严格落实优化营商环境条例，推广全国创新试点先进改革举措，推动市场、创新、政务、法治、人文“五大环境”全面提质，打造标杆州市。加快数字政府建设，扩大“一件事一次办”“省内通办”“跨省通办”范围，推动服务事项线上线下同源发布、同步更新、一体化办理。优化惠企政策申报系统，实现政策推送精准匹配、企业诉求一站直达、普惠政策免申即享。

推动市场主体提质增量。深入实施市场主体倍增计划，抓好纾困、输血、培引、双创、改革、服务等重点工作，持续推进“三进市场主体”活动，确保净增企业 15 万户以上、“四上”企业 3000 户以上。健全招商引资省级统筹、州市联动机制，深化央企入滇、民企入滇、科技入滇，引进超 10 亿元优质产业项目 100 个以上、“链主”企业 20 户以上，省外产业招商到位资金增长 15%以上。更大力度吸引和利用外资，推动标志性项目落地建设，实际利用外资增长 20%以上。

促进民营经济发展壮大。深入实施民营经济高质量发展十大工程，积极创建新时代“两个健康”先行区，民营经济增加值占 GDP 比重超过 52%。依法保护民营企业产权和企业家权益，建立防范和化解拖欠中小企业账款长效机制，开展“万名干部进万企”行动，竭力解难题、办实事，支持民营企业在推动发展、创造就业、参与竞争中大显身手。开展融通发展专项行动，“专精特新”中小企业达 400 户。推动政府和社会资本合作模式规范发展、阳光运行。

（五）加快做大贸易总量，在推进高水平开放上取得新突破

持续扩大中老铁路黄金线路效应。加快推进中老铁路沿线开发 50 个重大项目，促进“澜湄快线”与中欧班列、澜沧江—湄公河国际航运等有机衔接，适时开行跨境旅客列车，年发送旅客 1000 万人次以上、运输货物 1300 万吨以上。全面叠加自贸试验区、经开区、综保区、跨合区政策，建好用好磨憨国家进口贸易促进创新示范区。

积极发展现代物流。加快建设昆明国际陆港，打造昆明—磨憨陆港型（陆上边境口岸型）国家物流枢纽，争取实施“一地两检”查验模式，拓展中缅、

中老泰印度洋多式联运线路，促进滇越太平洋海铁联运扩容提质，开发全货机航线。全力引培国际货代、加工贸易、外贸综合服务等专业市场主体，加快推进跨境电商、市场采购贸易等新业态新模式发展。建设国际班列集结中心和大宗商品集散中心，积极创建国家物流枢纽经济示范区。培育壮大冷链物流、保税物流、智慧物流，A级以上物流企业达140户，现代物流业总收入突破8500亿元。

加快发展口岸经济。实施口岸建设行动，一体推进口岸功能提升、口岸经济发展、口岸城市建设，集中打造一批有影响力的枢纽型口岸。加快口岸重点产业园区建设，吸引境内外产业链关键环节、关键企业入园发展，推进边民互市进口商品落地加工，发展特色化、品牌化服务经济，促进口岸经济由“通道经济”向“产业经济”转型。

加强国际国内经贸合作。全面落实习近平总书记与周边国家领导人互访成果涉及云南事项，积极参与中国—东盟自贸区3.0版建设，深化澜湄合作和大湄公河次区域经济合作，推动中老、中缅经济走廊提质升级。培育国家加工贸易产业园，落实服务贸易创新试点任务，加快布局海外仓网络，推动外贸“买周边到全国、卖全国到周边”。自贸试验区新设企业数、进出口总额、吸引外资均增长30%以上。建立产业梯次转移承接机制，做实沪滇、粤滇、浙商等跨省合作产业园。深化拓展南博会成果，办好商洽会，大幅提高签约项目落地率。

（六）持续巩固拓展脱贫攻坚成果，在全面推进乡村“五个振兴”上取得新突破

全力促进农村居民和脱贫人口持续增收。开展职业技能培训60万人以上，培育“滇字号”劳务品牌，实现农村劳动力转移就业1500万人以上、脱贫劳动力转移就业稳定在320万人以上。做好“土特产”文章，健全乡村特色产业联农带农富农机制，提高农民在全产业链发展中的增值收益。盘活利用农村集体资产资源，探索多元发展路径，壮大村级集体经济。农村居民人均可支配收入和脱贫人口人均纯收入分别增长6.5%、15%以上。加强防止返贫监测预警，落实“一户一策”精准帮扶举措，强化易地搬迁后续扶持，持续巩固提升“三保障”和饮水安全水平，坚决防止出现整村整乡返贫现象。深化沪滇协作，加强定点帮扶，深入推进“万企兴万村”行动。

夯实粮食安全根基。抓住耕地和种子两个要害，在增产和减损两端同时发力，实施新一轮粮食产能提升和垦造耕地行动，深入推进种业振兴行动，新建和改造高标准农田370万亩以上，确保粮食播种面积只增不减、产量稳定增长。树立大食物观，加快发展标准化规模养殖和花卉、蔬菜、高端水果等高效设施农业，实施大豆和油料产能提升工程，建设林下经济示范基地，推动食物供给多元化。

推进高原特色农业全链条升级。加快农业产业强镇、优势特色产业集群建设，持续创建国家农业现代化示范区。强化农业科技和装备支撑，实施高原特色农产品精深加工延链、加工园区建设工程，打造乡村休闲旅游精品线路，促

进农村一二三产业融合发展。开展现代农业全产业链标准化试点，提升“绿色云品”影响力。农业产业化龙头企业数突破 7000 户。第一产业增加值增长 6%左右。

扎实稳妥推进乡村建设。开展“设计下乡”活动，规范农村宅基地管理和住房建设，新打造 100 个绿美乡镇、200 个绿美村庄。接续整治提升农村人居环境，农村卫生户厕、生活垃圾处理设施覆盖率提高到 68%、60%，农村生活污水治理率达到 38%，新改建农村公路 1 万公里以上，农房抗震改造 10 万户以上。加快农村电网升级改造。推进城乡供水一体化，完成 400 万亩以上农业水价综合改革。深化农村土地制度改革，持续推动农垦、林业、供销社等改革。

加强和改进乡村治理。深入开展“万名人才兴万村”行动，每个经济发展薄弱村重点培养 3 至 5 个致富带头人。大力支持村级组织建设，实施村级事务阳光工程，推广应用积分制、清单制、评比制、网格化、数字化治理等方式。深化农村精神文明创建活动，完善村规民约，深化农村移风易俗重点领域突出问题专项治理，让农村既充满活力又稳定有序。

（七）促进区域协调发展，在推进新型城镇化上取得新突破

优化国土空间发展格局。全面完成省级以下国土空间规划编制，强化“三区三线”空间管控，加强规划与用地政策有机融合，形成国土空间规划“一张图”，为发展预留空间，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

构建协调有序的城镇体系。培育发展昆明都市圈，加快曲靖云南副中心城市建设，促进昆玉、昆楚、个开蒙协同发展，推动滇中城市群设施互通、产业互补、公共服务共享、环境共治。稳步推进滇西一体化和滇东北开发。提升区域中心城市和州市中心城市功能。加快沿边城镇带和兴边富民行动中心城镇建设，提升产业人口集聚能力。试行经常居住地登记户口制度，完善城镇基本公共服务提供机制，常住人口城镇化率达 53%以上。

推动城市更新。实施城市品质提升行动，打造宜居、韧性、智慧城市。建设公园城市和绿美城镇，新增城市绿地面积 1500 公顷以上。开工改造城镇老旧小区 1500 个以上，实施城镇棚户区改造 6 万套，新建和改造燃气、供排水等管道 6000 公里以上，消除 60%的城市黑臭水体。开展完整社区建设试点。

（八）推动发展方式绿色转型，在改善生态环境质量上取得新突破

深入推进环境污染防治。持续抓好中央生态环保督察和长江经济带警示片反馈问题整改，支持生态环境保护民主监督。严格九湖“两线”“三区”管控，加快打造滇池沿岸大生态、大湿地、大景区。协同推进六大水系保护治理，治污水、治农业面源污染、治垃圾，开展劣Ⅴ类水质断面清零攻坚，建设绿美河湖、健康河湖、幸福河湖。加强土壤污染风险管控和源头治理，提高耕地安全利用率。推进大气污染联防联控，稳定保持州市政府所在地城市空气质量。

提升生态系统多样性、稳定性、持续性。深入推进“三屏两带六廊多点”生态系统保护和修复。实施好长江十年禁渔。完成营造林300万亩、种草改良55万亩。稳步推进自然保护地整合优化和建设管理，全力推动4个国家公园创建工作。完善生态保护补偿机制，加强重点区域生物生态安全风险防范和保护。拓展深化COP15后续效应，积极争取生物多样性国际论坛落地云南。

扎实推动绿色低碳发展。完成碳达峰碳中和“1＋N”政策体系构建，加快建设碳资源池，推进碳汇项目开发，积极参与全国碳排放权交易。实施节能减排十大重点工程，深入开展绿色生活创建行动。大力发展循环经济，建设大宗固体废弃物和工业资源综合利用基地，创建一批低碳零碳示范园区，在落实碳达峰碳中和目标任务中锻造新的产业竞争优势。推进九湖流域生态产品价值核算和结果应用，支持普洱、澄江、屏边、水富开展生态产品价值实现机制试点。

（九）强化基本公共服务，在增进民生福祉上取得新突破

落实落细就业优先政策。完善重点群体就业支持体系，突出做好青年特别是高校毕业生就业工作，消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视。促进大众创业万众创新纵深发展，抓好10类重点群体创业，开展各类创业培训6万人以上。支持和规范新就业形态，推进多渠道灵活就业。城镇新增就业50万人以上。

加快健康云南建设。以“一老一小”为重点完善人口服务体系，实施生育支持工程，加快发展养老事业和养老产业，积极应对人口老龄化和少子化。建好国家和省级区域医疗中心，实施“百县工程”持续提升县级医院综合能力，壮大农村和社区医疗卫生队伍，建设省优、县强、基层稳定的医疗卫生服务体系。深化医药卫生体制改革，促进“三医”协同发展和治理。加快中医药、民族医药传承创新发展。扎实抓好新阶段疫情防控各项工作，细化落实国家“乙类乙管”总体方案，保障群众就医用药需求，做好重点人群服务保障，着力保健康、防重症，确保平稳转段和社会稳定。加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设，全面完成“双提升”工程。深入实施爱国卫生新的“7个专项行动”。促进群众体育和竞技体育全面发展。

织密兜牢社会保障网。扩大社会保险覆盖面，落实养老保险全国统筹要求，推动基本医疗、失业、工伤保险省级统筹。推进商业健康保险与基本医疗保险有效衔接。健全社保基金保值增值和安全监管体系。推动个人养老金发展，建立基础养老金标准常态化调整机制。强化新就业形态劳动者权益保障。加强社会救助兜底保障和急难临时救助。做好军人军属、退役军人和其他优抚对象服务保障。

深入推进文化润滇。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。全面加强考古研究和文物保护利用，全力申建元谋猿人、晋宁石寨山等国家考古遗址公园。扎实做好非物质文化遗产传承保护。启动建设省图书馆新馆。完成云南扶贫志编纂。加快长征、长江国家文化公园（云南段）和国家方志馆南方丝绸之路分馆建设，推进千里边疆文化长廊、博物馆、实体书店、国

门文化等建设，创建国家公共文化服务体系示范区。倡导全民阅读。实施文艺精品繁荣计划，创新推进文化惠民工程。培育一批品牌文化产业园区。

全面推进民族团结进步事业。实施“枝繁干壮”工程，广泛开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育。持续实施“十县百乡千村万户”示范引领工程，高质量建设 374 个现代化边境幸福村。实施“石榴红工程”和各民族交往交流交融“三项计划”，建设边境民族团结进步模范长廊，打造民族团结进步创建工作升级版。坚持我国宗教中国化方向，实施“润土培根”工程，依法加强宗教事务管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

（十）守牢不发生系统性风险的底线，在提升安全保障能力上取得新突破

持续推进强边固防。巩固“党管、政建、警用、军联、民参”的强边固防格局，推进智慧边防建设，加强设施管理维护，完善边境立体化防控体系，深化打击整治跨境违法犯罪整体战、攻坚战、科技战，提高管边控边现代化智能化水平，有力守护边境安全。

确保房地产市场平稳发展。全力保交楼、保民生、保稳定，支持优质房企脱困，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。因城施策支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，探索培育长租房市场，开工建设保障性租赁住房 5 万套以上。

强化财政金融稳定保障体系。加强基层财政运行监测预警，坚决兜住基层“三保”底线。严控高风险地区新增债务规模，防范地方国有企事业单位“平台化”，积极稳妥推进县级政府隐性债务化解。强化省属企业债务化解和约束，“一企一策”挂牌督战、穿透监管和联动管控。推进地方金融机构改革化险，加快金融监管数字化智能化转型。

维护能源资源安全。加快新能源项目和配套送出工程建设，力争新开工 1500 万千瓦。加快 480 万千瓦火电项目建设。推动煤炭安全清洁高效利用，释放优质产能，力争原煤产量 7100 万吨以上。推进国家原油和成品油储备项目建设，建成 2 个应急气源储备中心。深入推进新一轮找矿突破战略行动，建设有色稀贵金属储备基地。

提高公共安全治理水平。加快建立大安全大应急框架，推动公共安全治理模式向事前预防转型。开展新一轮安全生产专项整治，坚决防范和遏制重特大事故发生。深入实施防灾救灾减灾重点工程，做好生态移民和避险搬迁。基本建成覆盖省市县乡村的应急广播体系。强化食品药品安全监管。健全生物安全监管预警防控体系。加强网络和数据安全。

提升社会治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，加强和改进人民信访工作。推进市域社会治理现代化试点。健全网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。持续深化反渗透、反颠覆、反恐怖、反分裂斗争，推进扫黑除恶常态化，严厉打击群众

反映强烈的各类违法犯罪活动。开展普法强基补短板专项行动。加快建设现代公共法律服务体系。

进一步做好参事、文史、地方志、哲学社会科学、决策咨询、港澳台侨、科普、测绘、地震、气象、慈善、红十字等工作，切实保障妇女、儿童、青少年、老年人、残疾人合法权益，大力支持群团和社会组织改革发展。抓好军民融合、国防动员、国防教育、双拥等工作。做好第五次全国经济普查。继续办好10件惠民实事。

各位代表！新时代新征程新任务，对政府自身建设提出了更高要求。全省各级政府必须牢记“三个务必”，纵深推进政治机关、服务机关、落实机关、清廉机关建设，努力把工作做得更好、更实、更贴近民心。我们要坚持政治引领，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严守政治纪律和政治规矩，把忠诚注入血液里、融进事业中、写在云岭大地上，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，走好新时代的赶考之路。我们要坚持强学力行，把提高理论素养作为最根本的本领，把抓好工作落实作为最重要的能力，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，把握好这一光辉思想的世界观和方法论，用以更好指导和推进新的实践，努力成为做好工作的行家里手。我们要坚持依法行政，更加注重系统观念、法治思维、强基导向、诚信意识，把政府工作全面纳入法治轨道，依法接受人大及其常委会的法律和工作监督，自觉接受政协的民主监督，认真听取各民主党派、工商联和无党派人士意见建议，主动接受纪检监察、司法、群众、舆论监督，加强审计、统计监督，不断提高行政效率和公信力。我们要坚持真抓实干，实干兴滇舍我其谁，竭诚为民时不我待，坚持“三严三实”，敢担当、善作为、察实情，做到“马上就办、今日事今日毕，真抓实干、干一事成一事”，做到“民有所呼、我必有应，民有所盼、我必有为”。我们要坚持自我革命，始终保持永远在路上的清醒和坚定，坚持以严的基调强化正风肃纪，锲而不舍落实中央八项规定精神，力戒形式主义、官僚主义，推进作风革命、效能革命常态化长效化，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，推动全面从严治党一刻不停、一严到底、一以贯之，以全面从严治党引领保障高质量发展。

各位代表！未来在奋斗之中。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委领导下，团结奋斗、苦干实干，奋进新征程、创造新业绩，谱写好中国式现代化的云南篇章！

26 西藏

政 府 工 作 报 告

——2023年1月13日在西藏自治区第十二届人民代表大会第一次会议上

西藏自治区人民政府主席 严金海

一、2022年及过去五年工作

刚刚过去的2022年，是极为重要、极不平凡的一年。党的二十大胜利召开，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，雪域高原迎来了更加美好的发展前景。一年来，在区党委的坚强领导下，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，团结依靠全区各族人民，扎实工作，攻坚克难，在异常严峻的形势下，取得了殊为不易的新成绩。

——社会大局持续和谐稳定。反分裂斗争持续深入，治安整治“百日行动”卓有成效。宗教界“三个意识”教育全面开展。寺庙财税监管覆盖率达70%。全年未发生重特大事故。群众安全感满意度保持在98%以上。中华民族共同体意识明显增强。进一步深化平安西藏、法治西藏建设，为党的二十大召开，营造了和谐稳定的社会环境。

——经济保持恢复发展。预计地区生产总值达2165亿元，增长3%左右。城乡居民人均可支配收入分别增长8%左右和10%左右。城镇调查失业率控制在5.5%左右。先后推出稳经济的“38条”和“29条”政策措施，为各类市场主体和困难群众减免退补资金116.7亿元，努力在疫情冲击下，稳住了经济大盘。

——重大项目有序实施。22个包保项目加快推进。川藏铁路西藏段46个配套公路项目、G318提质改造工程全部开工，派墨公路全线建成。隆子、定日机场建成通航。首座百万千瓦级水电站苏洼龙水电站投产发电，帕孜水利枢纽开工建设，湘河水利枢纽下闸蓄水。

——特色产业稳步提升。粮食、蔬菜、肉蛋奶产量分别达到107万吨、93万吨、88万吨，均创历史新高。“三品一标”农产品增长三成。各类电力装机613.4万千瓦，发电量同比增长30.4%。高原多功能烹饪炊具项目投产。数字经济增加值突破200亿元。自治区公共物流仓储配送中心建成投运。预计规上工业增加值增长13%以上，外贸总额增长12%。

——乡村振兴有效衔接。消除返贫风险5105户21739人。青稞良种推广突破200万亩，高标准农田达390万亩。探索“飞地种粮、严格管粮、充足储粮、科学换粮”储备新路子，新增储备粮3.57万吨。200个美丽宜居村、巩固提升村加快建设。树立农牧民新风貌行动启动实施。农牧民转移就业63.1万人、劳务收入55.6亿元，双双超额完成目标任务。

——改革开放不断深化。实施优化营商环境行动“21条”。建立资源开发利益共享机制。全区政务服务事项网上可办率达100%。新增市场主体2.87万家，招商引资到位资金450亿元。落实援藏资金31.2亿元。拉萨高新技术产业开发区升级为国家级开发区。拉萨综保区封关运行。吉隆边合区、跨境电商综合试验区获批设立。国家川藏铁路技术创新中心、青藏高原科学研究中心落地西藏。

——民生实事积极推进。“十大民生工程”投入资金147.4亿元。学校供暖全覆盖、高海拔农牧区热炕试点、农牧区供水保障提升等项目扎实推进。教育、医疗、文化、安居保障、帮扶救助等投入不断加大，13项民生补贴补助标准全面提高，38件民生实事全部落实。

——生态环境明显改善。完成“三区三线”划定。开展“双碳”本底评估。建立冰雪资源保护规划和项目提级审批机制。拉萨南北山绿化首年完成营造林14万亩，全区完成营造林117.9万亩，修复退化草原437.5万亩。全区7个地市空气质量优良天数达到99%以上，主要江河湖泊水质均达到或者优于Ⅲ类标准。中央环保督察和其他各类检查反馈问题扎实整改，守护生态的政治责任不断夯实。

——兴边富民更加坚实。出台18个方面抵边安居优惠政策。启动4个兴边富民中心城镇建设，建成48个抵边安置点。科学规范设置边境分类、边民补助。边境县城标准化供水厂和垃圾填埋场全部建成，30个自然村硬化路全部开工，主要乡镇全部接入大电网，邮政、宽带和4G信号实现“村村通”。

各位代表！过去一年，面对疫情的严峻考验，我们坚决贯彻习近平总书记重要指示和党中央决策部署，坚持人民至上、生命至上，在区党委坚强领导下，精准防控、科学应对，18个省市千里驰援，广大医护人员、党员干部、志愿者和各族群众众志成城、同心协力，疫情防控取得了重大成果。

各位代表！过去一年，我们不断加强政府自身建设。以“学习二十大，政府‘是什么、干什么、怎么干’”学习实践活动为抓手，深入学习宣传贯彻党的二十大精神。改进作风、狠抓落实，努力做到“六个表率”“八个必须”。强化法治政府建设，提请人大常委会审议法规6件，人大代表建议、政协委员提案办复率100%。扎实做好审计监督、信访、农民工工资清欠工作，努力提升政府公信力。

各位代表！过去一年取得的成绩，为本届政府工作划上了圆满句号，也由此全景展现了过去五年乃至新时代十年，西藏事业发展的全方位进步、历史性成就。

五年来，我们坚持把习近平总书记和党中央的关心关怀作为最大动力，推动西藏各项工作迈出新步伐。总书记亲自主持召开中央第七次西藏工作座谈会，亲临西藏考察指导，作出一系列重要指示、制定一系列特殊政策、确定一系列重大项目。我们全面贯彻总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，全面贯彻九届、十届区党委决策部署，奋力推进长治久安和高质量发展。

五年来，我们坚持把维护稳定作为首要任务，推动社会治理水平实现新提升。严密防范严厉打击分裂破坏活动，坚持统筹物质力量和精神力量，正确处理“管肚子”与“管脑子”的关系，和谐稳定的基层基础更加坚实。民族团结进步创建深入推进，国家通用语言文字推广普及全面加强，“五个认同”深入人心。修订《宗教事务条例》实施办法，开展“三个意识”和“遵行四条标准”教育。坚持全面依法治藏，维护社会公平正义，有效处置各类矛盾风险，群众安全感满意度持续位居全国前列。

五年来，我们坚持完整准确全面贯彻新发展理念，推动高原经济高质量发展开创新局面。地区生产总值年均增长 7.9%。人均地区生产总值达到 8600 美元。一般公共预算总收入年均增长 12%。粮食生产连年丰收，总产稳定在 100 万吨以上。大电网覆盖所有县区和主要乡镇，年发电量接近翻番。公路通车里程突破 12 万公里，其中高等级公路 1105 公里。拉林铁路建成通车，复兴号飞驰高原。民航航线突破 150 条。光缆线路总长度达 27 万公里以上。常住人口城镇化率提高 5.04 个百分点。综保区、边合区实现零的突破。“一网三平台”建成运行，市场主体翻了一番、达 43.5 万户。全社会研发投入年均增长 17.5%。援藏工作特别是“组团式”援藏实现重大突破，有力促进了民族团结进步和西藏经济社会发展。

五年来，我们坚持“三个赋予一个有利于”，推动各族人民生活迈上新台阶。全体居民人均可支配收入年均增长 12.8%、增速全国第一。应届高校毕业生就业率保持 95%以上，农牧民转移就业每年 60 万人以上。15 岁及以上人口平均受教育年限提高 1.5 年,每千人床位数增加到 5.37 张,人均预期寿命提高了 1.59 岁，社会保障体系不断完善。创新实施文化惠民工程，五级公共文化服务体系建立完善，专兼职文艺队伍突破 10 万人，文艺作品和文艺人才荣获国家和省部级大奖 49 个。体育健儿首次参加冬奥会，全运会、民运会等重大赛事奖牌实现历史性突破。我们彻底摆脱了束缚千百年的绝对贫困问题，与全国一道全面建成小康社会，全区发展站在新的更高历史起点上。

五年来，我们坚持把生态保护作为重大政治责任，推动美丽西藏建设呈现新气象。全区 50%的国土面积划入生态保护红线，三江源国家公园唐北片区获批设立。草原植被盖度和森林覆盖率“双提高”，荒漠化和沙化土地面积“双减少”。极高海拔地区生态搬迁全部完成。空气、水、土壤质量保持全国领先。落实各类生态补奖资金 663.9 亿元，一大批农牧民成为绿水青山的守护者和受益者。

五年来，我们坚持“守护神圣国土、建设幸福家园”，推动强边兴边富民取得新突破。建成边境小康村 624 个，边境户籍人口增长 10.5%，边防公路通车里程增长 3.7 倍。21 个边境县经济总量和居民收入持续较快增长。各族干部群众心手相牵、团结奋进，共同守卫祖国边疆、共同创造美好生活。

五年实践充分证明，做好政府工作，必须坚持党的全面领导，坚定贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略；必须坚持人民至上，把“三个赋予一个有利于”要求贯彻到经济社会发展的全过程、各方面，深入持久铸牢中华民族共同体意识，使社会主义民族关系不断巩固发展；必须坚持完整、

准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，一切从实际出发，实事求是，因地制宜，分类施策；必须坚持用好改革开放“关键一招”，增强动力、激发活力；必须坚持依法治藏，深化法治政府建设，在法治轨道上推动经济社会发展行稳致远。

各位代表！五年成就来之不易，五年奋斗值得铭记。这是习近平总书记把舵领航、党中央国务院亲切关怀、全国人民无私支援的结果，是区党委坚强领导、历届政府班子接续努力、人大政协监督支持、全区上下团结奋斗的结果。在此，我代表自治区人民政府，向各位人大代表、政协委员和全区各族人民，向中央驻藏机构、援藏省市、援藏单位、离退休老同志、驻藏部队、武警官兵、政法干警和消防救援队伍，向各人民团体和社会各界朋友，表示衷心的感谢！

各位代表！我们也清醒地认识到，面对“五期叠加”的阶段性特征，反分裂斗争始终面临严峻考验，发展不平衡不充分问题仍然突出，生态安全屏障建设任重道远，固边兴边强边责任重大，群众还有不少急难愁盼问题亟待解决，政府工作依然存在一些能力不足、效率不高、作风不实的问题，需要高度重视，切实加以改进。

二、今后五年目标任务和总体思路

按照党的二十大精神和自治区第十次党代会、区党委十届三次全会部署，未来五年经济社会发展的主要目标任务是：全国民族团结进步模范区全面建成，创建高原经济高质量发展先行区、国家生态文明高地、国家固边兴边富民行动示范区取得实质性进展。社会大局持续全面稳定，反分裂斗争牢牢掌握全局性主动；经济持续健康发展，地区生产总值年均增速保持 8％以上；人民生活持续改善，城乡居民人均可支配收入增速保持全国前列；美丽西藏建设成效明显，为国家实现“双碳”目标发挥独特作用、贡献重要力量；边境安全全面提升，基本形成边民生活有保障、致富有渠道、守边有动力、发展有支撑的边境地区发展新格局。

实现上述奋斗目标，政府工作要始终聚焦“四件大事”“四个确保”，聚力“四个创建”“四个走在前列”，在补短板、强弱项、固底板、扬优势上下功夫，以理念重塑、路径择优、方式创新培优增效，以“八对抓手”调结构、转功能、提质量，努力实现新突破。

——夯实“双基础”。牢牢把握民族宗教工作的基础性、战略性和全局性，不断巩固民族和睦、宗教和顺、社会和谐的良好局面。

夯实民族团结进步基础。紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线，深入实施“四大工程”“六项行动”，有形有感有效开展民族团结进步宣传教育和模范区创建，不断增进“五个认同”，促进交往交流交融。

夯实藏传佛教中国化基础。坚持依法管理宗教事务，扎实开展“三个意识”教育，坚持“管肚子”更要“管脑子”，持续提升寺庙管理和公共服务水平，积极引导藏传佛教与社会主义社会相适应。

——着力“双重点”。牢牢把握我区九成以上国土面积是农牧区、六成以上人口是农牧民的最大实际，城镇化是现代化必由之路的发展规律，推进城镇和乡村各美其美、协调发展，共同奔向现代化。

着力乡村振兴。把振兴农牧区、发展农牧业、富裕农牧民放在优先位置，巩固拓展脱贫攻坚成果，有效衔接乡村振兴战略，以良种良田良法保粮食安全，以产业提档升级促就业增收，以人居环境整治树新风新貌，以乡风文明建设塑主流价值。实现粮食产量突破 110 万吨，建成宜居宜业和美乡村 1000 个。

着力城镇发展。围绕“一核一圈两带三区”发展新格局，突出交通干线、河谷沿线、边境一线，狠抓中心县城和节点城镇建设，加快补齐基础设施和公共服务短板，推进农牧业转移人口市民化。集中发展资源、降低发展成本、提升发展效能，形成一批特色农业强县、牧业强县、文旅强县，建设一批有历史记忆、地域特色、民族特点的明珠城镇。常住人口城镇化率达到 40％以上，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 8％和 10％以上。

——发挥“双优势”。牢牢把握中央赋予的政策优势、西藏特有的资源优势，打好“政策＋资源”组合拳，以优势资源引进优势项目、培育优势产业、实现优势叠加。

发挥政策优势。围绕川藏铁路等重大项目，推动建设一批交通、水利、能源等重大基础设施和公共服务设施。用足用好转移支付、财税金融、对口支援和定点帮扶等特殊优惠政策，整合各类财政产业发展资金，扶优扶强，让政策红利更好惠及西藏各族群众和各类市场主体。

发挥资源优势。盘活利用农牧、能源、矿产、文化、旅游等优势资源，建立重点产业领导包保制，加快发展特色优势产业，擦亮品牌，拓展市场。探索“区外技术＋区内市场”“区外市场＋区内资源”等模式，在矿产、能源等战略资源开发中招大引强，力争工业增加值年均增长 8％以上。

——挖掘“双潜能”。牢牢把握国家清洁能源基地的战略定位、数字经济蓬勃发展的潮流趋势，将发展潜能转换为发展动能。

挖掘清洁能源潜能。坚持水光风热多能互补、源网荷储一体开发，以清洁能源产业为支柱，加快构建绿色低碳的战略性新兴产业体系。不断增强碳汇能力，探索推进碳汇交易。清洁能源外送能力突破 500 万千瓦。

挖掘数字经济潜能。依托气候、资源等优越条件，健全信息基础设施，加快推进数字产业化、产业数字化，打造“六新”数字屋脊。支持拉萨建设国家算力枢纽节点。数字经济核心产业增加值突破 320 亿元，初步形成以拉萨为核心节点的面向南亚的数字港。

——做优“双特色”。牢牢把握重要世界旅游目的地的发展定位、雪域高原蓝天碧水净土的自然禀赋，深度开发特色旅游和绿色有机农畜产品，走特色化、高端化、品牌化路子。

做优“旅游+”。追求国际标准，补齐短板弱项，丰富产业形态，联动发展高原观光、生态康养、休闲度假、边境游、乡村游、文化游、红色游等，推进“吃住行游购娱”提质扩容、“商养学文体农”深度融合，推进全域开发、全季挖潜、全链协同，力争旅游收入保持两位数增长。

做优“绿色+”。坚持小而精、少而优，大力发展特色农牧、中藏医药、林下经济等绿色产业，让高原洁净的水源、空气、土壤成为更高附加值、更强竞争力。

——强化“双驱动”。牢牢把握改革是发展的根本动力，科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，强化教育、科技、人才的基础性、战略性支撑作用。

强化改革驱动。坚持“两个毫不动摇”，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。建立健全要素和资源市场。完善农村承包地“三权分置”制度，稳慎推进农村宅基地制度改革，深化供销社改革。加快推进国有经济布局优化和结构调整。推进省以下财政体制改革。深化“放管服”改革，大力营造公平竞争的市场环境。

强化创新驱动。统筹教育、科技、人才发展。推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，实施职业技能提升行动、高等教育振兴行动，加快发展继续教育，办好特殊教育。完善以企业为主体的技术创新体系，加强高原适用关键核心技术攻关，推进国家级科创平台和大科学装置落地西藏。坚持“育、引、用、留”并重，不断强化人才支撑。

——扩大“双开放”。牢牢把握服务和融入新发展格局的要求，更大力度融入“双循环”，在广泛交流合作中促进共同发展。

扩大对内开放。依托川藏、青藏、滇藏、新藏等大通道，积极融入成渝双城等经济圈，打破瓶颈制约，加强产业对接，畅通要素流动，全面融入国内大循环。敞开胸怀迎接内地各族群众旅游、工作、商贸、兴业，力争每年招商引资到位资金500亿元以上。

扩大对外开放。加快对接国家西部陆海新通道，高水准建设边境口岸，充分发挥综保区、边合区功能，积极参与构建环喜马拉雅经济合作带，积极申报自贸试验区，加快融入国际循环，外贸总额保持稳定增长。

——筑牢“双屏障”。牢牢把握筑牢重要国家安全屏障和生态安全屏障的重大责任，扎实推进固边兴边富民行动和生态文明建设。

筑牢国家安全屏障。树牢总体国家安全观，深入开展反分裂斗争，推进社会治理体系和治理能力现代化。夯实边境人口、公共服务、特色产业、口岸开放等基础，以边疆繁荣促进边防巩固、边境安全、边民幸福。

筑牢生态安全屏障。守好生态保护红线底线，强化环境综合治理，实施重大生态工程，健全生态补偿机制，用好独特生态资源，推进生态价值转化，走好生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路。力争“十四五”期间新增营造林720万亩，确保生态环境质量稳居全国前列。

各位代表！做好未来五年工作，要始终坚持党的全面领导，持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，确保党中央、国务院决策部署和自治区党委工作安排落到实处。要始终以“四件大事”“四个创建”为统领，坚持以人民为中心的发展思想，锚定共同富裕目标，实施就业优先战略，繁荣发展文化事业和文化产业，着力加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，全面提升公共服务均等化便捷化水平。毫不放松抓好疫情防控和保稳定、强发展、促和谐各项工作，让各族群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

三、2023年重点工作建议

2023年，是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，也是落实自治区第十次党代会部署的关键之年。做好今年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，按照区党委的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，全力盘活存量、引入增量、提高质量、做大总量，有效防范化解重大风险，促进经济稳中向好、好中求快，保持社会大局稳定，为全面建设社会主义现代化新西藏打下坚实基础。

今年工作的主要预期目标是：地区生产总值增长8%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长8%左右和10%左右，居民消费价格涨幅3%以内，城镇调查失业率5%左右。

综合分析，今年经济社会发展仍处于爬坡过坎的关键阶段，市场主体预期不稳，经济下行压力加大，困难挑战明显增多。我们要始终保持清醒头脑，切实树牢底线思维，更加有力地激发全社会干事创业的活力。重点抓好九方面工作。

（一）狠抓安定团结，确保社会大局稳定

持续加强民族团结。以铸牢中华民族共同体意识为主线，深化“民族团结一家亲”活动，推进民族团结进步创建向更大范围、更广领域、更深层次拓展，齐心共建各民族共有精神家园，努力推进民族团结进步走在全国前列。

依法管理宗教事务。认真落实“五个有利于”要求，持续深入开展“三个意识”教育，完善寺庙管理长效机制，实现寺庙财税监管全覆盖。

深化平安西藏建设。严密防范和依法坚决打击各类渗透分裂破坏活动，常态化推进扫黑除恶，夯实基层基础，深化矛盾纠纷排查化解，全面提升社会治理水平。加强安全生产事故防范、各类灾害风险隐患整治和食品药品监管，努力实现社会持续长期全面稳定。

（二）狠抓“三稳”工作，加快经济整体好转

落实新阶段疫情防控各项举措。加快提升医疗救治能力，全力保障群众就医用药，重点抓好老年人、儿童和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症、降病亡，顺利渡过流行期，确保平稳转段和社会秩序稳定。

千方百计稳增长稳就业稳物价。落实好国家一揽子政策措施，接续实施“38条”和“29条”，完善减税降费、房租减免、贷款展期、援企稳岗、保供稳价、扶困救助等措施，改善社会心理预期、提振发展信心。落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业摆在更加突出的位置。做好粮油菜肉蛋奶和大宗初级商品保供稳价，建立重要商品吞吐调节机制，加强执法监管，确保物价稳定。

市场主体是经济发展的韧性所在、潜力所在、底气所在。我们要真心实意排忧解难，真正留住青山，赢得未来。

（三）狠抓投资消费，切实增强发展动能

积极扩大有效投资。深入开展“狠抓投资落实年”活动，强化领导包保、专班服务、清单化调度等推进机制，建立重点项目联审联批和容缺审批制度。扎实做好前期工作，强化要素保障。加快实施国家“十四五”支持西藏的151个项目，全力服务保障川藏铁路等世纪工程，加快拉日高等级公路、狮泉河镇至昆莎机场高速公路、青藏铁路格拉段电气化改造、街需水电站等重点项目建设，全年固定资产投资增长13%左右。继续实施“招商引资百日攻坚行动”，利用藏博会等各类载体大招商、招大商，让更多投资落户西藏。

加快促进消费回补。实施扩大消费专项行动，安排消费专项补贴资金，切实稳定汽车、家电等大宗消费。加快发展养老、托幼、家政、物业等服务消费。支持住房改善、教育医疗、文化体育等消费。推出“西藏味道”美食街等消费场景，促进假日经济、夜间经济、地摊经济发展，推进线上线下消费深度融合。完善县域商业体系和物流配送网络，落实促进农牧区消费政策，拉动农牧区消费合理增长。力争社会消费品零售总额增长10%左右，尽快实现消费回暖、供需两旺。

我们要抓住国家实施扩大内需战略的重大机遇，立足西藏区情特点和发展实际，更好统筹扩投资与促消费，推动经济实现质的有效提升和量的较快增长。

（四）狠抓产业发展，提质增效转型升级

持续优化一产。大力实施农业强国战略。启动青稞、牦牛、牧草等现代农业产业技术体系建设试点。探索开展牧草返青季休牧补偿试点。加快良种推广，稳定粮食生产，保障粮食安全特别是青稞安全。规范发展农牧民专业合作社。聚焦青稞、牦牛、藏羊、藏猪、藏鸡、藏药材等特色资源，依托涉农产业园培育壮大龙头企业，打造一批亮点示范，实施一批“智慧农牧业”试点，建设一批绿色有机认证生产基地及配套农畜产品营销线上平台，开拓量少、质优、高端化、订单式的新路子，力争农畜产品加工业总产值 75 亿元以上。

持续壮大二产。实施工业龙头企业招引培育工程，在清洁能源、优势矿产、高原轻工、绿色建材、通用航空、天然饮用水等领域，加快培育一批亿元级、十亿元级、百亿元级的领军企业。推动组建中藏医药、民族手工业等产业联盟。实现规上工业增加值增长 10％以上。

持续提升三产。实施现代服务业质量提升行动。加强地球第三极区域公共品牌建设。提升 G318 人文景观游、G219 民族风情游、G349 红色游、边境一线和南亚游等精品线路，做优“天湖之旅”“藏医药康体瘦身”等特色产品，力争旅游接待人次和收入分别增长 30％和 25％以上，文化产业产值增长 15％以上，数字经济增加值增长 10％以上。

（五）狠抓城乡联动，推动区域协调发展

统筹城乡发展。实施保障性安居工程 2 万余套（户），稳妥推进拉萨、日喀则等老城区保护和老旧小区改造，城镇化率达到 38％以上。要在巩固拓展脱贫攻坚成果方面下更大功夫、想更多办法、给予更多后续帮扶支持，实现同乡村振兴的有效衔接。创建乡村振兴示范乡 13 个、示范村 107 个。加快推进农牧区人居环境整治和树立农牧民新风貌行动，完成人畜分离 6 万户以上，建设宜居宜业和美乡村 220 个以上。

统筹区域发展。高质量推进区市县三级国土空间规划编审。推进“五城三小时经济圈”建设。统筹各类园区发展，鼓励支持区位相邻、产业相关的园区优势互补、协作联动，发展飞地经济。大力推进企业入园、要素入园、服务入园、一县一园，形成拉萨高新区和经开区“一马当先”、各特色产业园区“百花齐放”的发展集群，实现园区经济总产值增长 10％以上。

（六）狠抓改革开放，持续激发内生动力

加快优化营商环境。推动出台自治区优化营商环境条例。探索工业用地“交地即交证”“拿地即开工”模式，推进营业执照智能审批、即办即领。对取消和下放审批事项同步落实监管责任和措施。完善一体化政务服务平台，推动更多事项网上办、掌上办。落实《促进个体工商户发展条例》和自治区促进中小企业发展条例，加大减税退税降费力度，建立惠企政策直达快享机制，强化中小微企业信贷支持，促进民营经济发展壮大。研究出台流转土地指导意见。加强信用监管，公正文明执法，严禁干预企业正常生产经营活动，切实稳定企业家预期和信心，力争市场主体增长 6.5％以上。

加快推进改革创新。深化预算绩效管理改革，增强预算约束力和透明度。稳妥推进农业农村改革，巩固国企改革三年行动成果。推进储备安全体制机制改革。开展自治区直管县财政体制改革试点。全面推行矿业权竞争出让制度。不断完善基层治理机制。加快疾病预防控制体系改革。推动林芝全区改革开放先行区建设。深入开展科技体制机制改革三年攻坚。出台新一轮培育发展科技型企业行动方案。创建藏医药研究中心等十大科技创新平台。

加快做强开放平台。推进吉隆口岸扩大开放，提升樟木、普兰口岸通关能力，拓展拉萨航空口岸功能，完成里孜口岸验收，推动陈塘（日屋）口岸开放，开展边民互市贸易进口商品落地加工试点。全年外贸总额增长10%以上。

我们要以更加宽广的胸襟，在优化营商环境上见真功、求实效，让广大企业家办事省心、遇事放心、发展顺心，努力推进高原经济高质量发展走在全国前列。

（七）狠抓民生工程，不断改善群众生活

全力促进就业增收。完善稳岗就业、自主创业等支持政策，强化重点群体就业扶持，继续支持农牧民施工企业吸纳就业，明确政府投资项目所在地农牧民用工比例，一定要让广大农牧民有更多务工增收的渠道。加强新就业形态劳动者权益保障。实施万名种养殖能手、技工、建工、手艺人、乡村导游、民宿老板等培养工程。力争应届高校毕业生就业率95%以上，农牧民转移就业60万人以上。

全力发展社会事业。推进学前教育普及普惠发展，加强国家通用语言文字教育教学，加大边境地区教育支持力度。完善西藏班（校）支持政策。推进教育数字化。加快西藏职业技术学院“双高”建设。推进西藏农牧学院更名和拉萨师专升本工作。稳妥推进西藏高考综合改革。推动公立医院改革和高质量发展。加快优质医疗资源扩容下沉，推进国家区域医疗中心建设，加大边境县医院建设力度。加强基层医疗卫生服务和全人群健康保障。开展文化惠民行动，深化群众性文明创建，繁荣广播影视、文学艺术、哲学社会科学和档案等事业，加强文物和文化遗产保护利用。发展群众体育，提升竞技体育水平，组团参加全国民运会。

全力办好民生实事。计划安排137亿元资金，实施21项民生实事。进一步提高教育“三包”经费、城乡居民基本医保补助、基本公共卫生服务补助、城乡居民基本养老保险基础养老金、城乡居民养老其他待遇、城乡居民低保、特困人员救助供养、孤儿基本生活补助、高龄老人健康补贴、“三老”人员生活补助、社会福利集中机构运行及人员经费、公益性岗位补贴和社会保险补贴、村干部基本报酬和业绩考核补助等13项标准。进一步完善边民补助、护边员补助2项政策。全力筹措资金，对海拔3500米以上边境县城和乡镇供氧设施建设、医疗人才“组团式”援藏工作向重点县拓展、基层供暖运行、县区公立医院供暖建设、高海拔农牧区热炕推广、高原地区多功能烹饪炊具推广等6项实事给予大力支持。加快成都西藏老干部休养基地建设。

民生无小事，事事显党恩。我们一定要把好事办好、实事办实，把党和政府的温暖送到千家万户。

（八）狠抓环境保护，建设生态文明高地

加强修复治理。科学开展大规模国土绿化行动，全年完成营造林120万亩以上，修复治理退化草原500万亩以上，完成拉萨南北山绿化工程营造林21万亩。持续巩固“两江四河”流域造林成果。实施雅江中游山南段和拉萨河城区段河滩生态综合治理和开发利用工程。进一步补齐基层生态环境基础设施短板，加强固体废物特别是医疗废物处置，推进拉萨、日喀则、山南“无废城市”建设，力争污染防治攻坚战成效步入全国优秀行列。

严格约束管理。深入落实河湖长制和林长制。实行最严格的水资源管理制度、生态环境保护制度，建立健全生态补偿制度，加大重点生态功能区转移支付力度。制定自治区绿色矿山建设标准。抓好中央生态环保督察反馈问题整改，启动新一轮自治区生态环保督察。

统筹保护发展。积极创建羌塘、珠峰等国家公园，建设好三江源国家公园唐北片区。完成冰川冰雪资源本底调查，编制相关规划、推动地方立法。加强冰湖灾害勘查预警。建立生态岗位绩效考核制度和动态平衡制度。构建自治区碳达峰碳中和“1＋N”政策体系，探索建立生态产品价值核算体系和价值实现机制，推动全域全民生态文明示范创建。

我们要牢记嘱托，切实保护好雪域高原的生灵草木、万水千山，让良好生态成为最普惠的民生福祉、最靓丽的发展底色，努力推进生态文明建设走在全国前列。

（九）狠抓边境建设，夯实固边兴边富民基础

进一步完善边境基础设施，加快抵边安置点水源工程建设，实施边境城镇市政设施更新工程，加强边境村镇和区域公共服务中心建设。实施39个边境地区农村公路项目，新增66个建制村通硬化路。强化中央国家部委对口帮扶的配套保障。深化“五共五固”，推进党政军警民联防联控。因地制宜发展边境产业，保持边境地区人口稳定增长，力争边境地区经济增长和居民收入增速高于全区平均水平。

我们要把政策、项目、资金更多向边境一线倾斜，更好实现边疆稳、边境兴、边民富，努力推进固边兴边富民行动走在全国前列。

各位代表！我们要一如既往支持国防和军队建设，做好国防教育动员，推进军民融合发展，做好退役军人服务管理，加强双拥共建，始终做到军民一家亲。

各位代表！我们要认真落实第三次对口支援西藏工作会议精神，拓展智力援藏、产业援藏、就业援藏，深化“组团式”援藏，打造产业援藏示范，为西藏发展不断注入新动能。

各位代表！我们要坚持全面从严治党，加强政府自身建设，以严的基调强化正风肃纪，落实中央八项规定精神，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，自觉

接受人大、政协、监委和社会各界监督。加强审计监督和统计监督。依宪依法行政，科学民主决策，改进作风、狠抓落实，始终把人民放在心中最高位置，无愧于人民公仆称号。

各位代表！实干成就梦想，奋斗铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在自治区党委的坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行，团结一心、埋头苦干，为加快实现“四个走在前列”、全面建设社会主义现代化新西藏而努力奋斗！

27 陕西

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 12 日在陕西省第十四届人民代表大会第一次会议上

陕西省代省长 赵刚

各位代表:

现在，我代表省政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员提出意见。

一、过去五年和 2022 年工作回顾

过去的五年，是陕西发展进程中牢记嘱托、实干奋进的五年。以习近平同志为核心的党中央对陕西高度重视，总书记三次亲临考察，给予我们方向指引、实践指导，关心之切、厚爱之深、期望之重前所未有，全省干部群众倍受激励和鼓舞，倍感振奋和温暖，倍增信心和力量。

五年来，我们全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和总书记来陕考察重要讲话重要指示，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，围绕“谱写陕西高质量发展新篇章”，一体落实“五个扎实”“五项要求”，推动各项事业发生本质性变化、取得标志性成果、实现历史性跨越。我们深刻汲取秦岭违建事件教训，强力推进赵正永严重违纪违法案以案促改，严守政治纪律、政治规矩，陕西政治生态得到根本性重塑。我们完整、准确、全面贯彻新发展理念，凝心聚力推动高质量发展，树立大抓高质量项目的鲜明导向，推动秦创原建设成势见效，千方百计做强县域经济，加快打造现代能源、先进制造、文化旅游、战略性新兴产业等万亿级产业集群，通过做优增量不断做大总量、提升质量，产业步入了聚合裂变的前沿赛道，经济正迈向更高形态的良性循环。我们坚持人民至上、生命至上，全心全意干好为三秦百姓谋利益、谋幸福、谋共富的好事实事，完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，56 个贫困县全部摘帽，465 万建档立卡贫困人口全部脱贫，精彩圆满举办十四运会和残特奥会，统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全取得重大成果，人民群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

五年来，我们深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习贯彻党的二十大精神，在省委坚强领导下，解放思想、改革创新、再接再厉，经济社会发展取得了令人瞩目的成绩。全省生产总值跃上新台阶，预计将超过 3.2 万亿元，较 2017 年净增 1 万亿元以上，人均 GDP 超过 8 万元；全省一般公共预算收入和工业增加值达到 3311 亿元和 1.3 万亿元，分别较五年前增加 65% 和 57.9%；累计新增城镇就业 219 万人；物价水平始终保持在合理区间。

主要做了六个方面工作。

（一）着力推动经济高质量发展，综合实力显著提高。坚定实施创新驱动发展战略，秦创原创新驱动平台建设两年来，科创基金超百亿元，成功孵化科技型企业 1577 家，带动全省设立秦创原创促分中心 60 余个，全省技术合同成交额和科技型中小企业、高新技术企业数量分别年均增长 31.7%和 40.8%、39.1%，综合科技创新产出水平指数居全国第 4 位。持续开展项目集中开工和观摩活动，五年全省新增产值超百亿工业企业 20 户，半导体产业规模达到 1700 亿元、居全国第 4 位，光伏制造业产值近千亿元，汽车产量从 61 万辆增加到 130 万辆。制造业重点产业链近两年总产值平均增速达到 13%，高技术制造业和战略性新兴产业增加值年均分别增长 13%、9.8%。加大力度推进基础设施建设，西安咸阳国际机场三期开工建设，宝兰、西成、西银高铁建成通车，“绿巨人”动车地级市全覆盖，实现县县通高速，城市轨道交通运营里程 279 公里，高速公路里程 6700 公里。关中、陕北、陕南协调发展迈出新步伐，西安国家中心城市获批建设，生产总值超过两百亿元的县从 10 个增加到 19 个，城镇化率提高 6 个百分点。

（二）着力打造内陆改革开放高地，发展活力明显增强。实施“亩均论英雄”综合改革和“标准地 + 承诺制”试点改革，出让“标准地”174 宗 1.72 万亩。深化“放管服”改革优化营商环境，顶格落实减税降费让利政策，累计超过 3233 亿元，实有企业总量实现翻番。国企改革三年行动圆满收官，完成轨道交通集团组建、延长石油重组燃气集团、陕西建工重组上市、交控集团组建、国电地电融合等一系列重大改革，省属企业利润总额年均增长 18.53%、达到 639.3 亿元、创历史新高。成功申设国家级普惠金融改革试验区，A 股上市公司从 47 家增加到 80 家，科创板上市企业达 13 家、居西部第 2 位。自贸试验区 33 项改革试点经验在全国推广，综合保税区达到 7 个、居全国第 6 位。上合组织农业技术交流培训示范基地建成投用。中欧班列（西安）集结中心纳入国家示范工程，长安号主要指标稳居全国前列。

（三）着力推进特色现代农业建设，乡村振兴迈出新的步伐。始终将粮食安全抓在手上，建成高标准农田 2011 万亩，种粮面积稳定在 4500 万亩，粮食生产“十九连丰”，年均产量保持在 1200 万吨以上，2022 年达到 1298 万吨。“3+X”特色产业体系建设成效显著，苹果、设施农业产值突破千亿，羊乳制品占国产市场份额 85%，茶园面积、产量、产值稳居全国前十。杨凌国家种业创新中心加快发展。启动乡村振兴“十百千”示范工程，完善提升农村公路超过 5 万公里，农村卫生厕所普及率从 46%提升至 78.1%，93.5%的自然村实现生活垃圾收运处理，5G 网络覆盖所有乡镇。

（四）着力加强文化建设，文化软实力和影响力不断提升。11 项考古成果入选中国“百年百大考古发现”，石峁、芦山峁、杨官寨、太平遗址为中华文明探源工程作出原创性贡献。话剧《柳青》《主角》荣获中国艺术节“文华大奖”，《毛乌素沙漠的女人》《歌从黄河岸边边来》《一条棉被》荣获“群星奖”，获奖总数位居全国前列，“文学陕军”“长安画派”“西部影视”“陕西戏剧”等品牌影响力持续扩大。中国国家版本馆西安分馆、省图书馆新馆、陕西考古博物馆、秦陵铜车马博物馆建成开放，碑林博物馆改扩建取得积极进展。全域旅游示范省建设扎实推进，新增 4 家 5A 级景区和 5 家国家全域旅游示范区。

（五）着力推动生态环境质量持续好转，绿色本底不断厚植。认真落实碳达峰碳中和战略，建成全国首个生态产品价值与碳汇评估平台，63家发电企业纳入全国碳排放权交易市场。秦岭“五乱”治理成效明显，438座小水电站整治全面完成，核心保护区、重点保护区169个矿业权全部退出，秦岭国家公园纳入国家公园总体规划，大熊猫国家公园陕西片区设立，秦岭长效保护制度体系基本形成。制定实施《陕西省黄河流域生态保护和高质量发展规划》，黄河干流105个排污口完成整治、国控断面水质保持优良。汉丹江出境断面水质保持Ⅱ类，确保了“一泓清水永续北上”。铁腕治霾取得重大成果，重污染天数由14.7天减少至4.9天，PM2.5浓度从49微克/立方米降至39微克/立方米，突发环境事件连续9年下降。城市生活垃圾分类覆盖率达到83%以上，土壤环境质量总体稳定，5座城市创建为国家园林城市，宝鸡荣获联合国人居奖。

（六）着力加强民生保障和社会建设，人民生活更加美好。以推动就业创业带动群众增收，城乡居民收入大幅提升，收入差距不断缩小。统筹发展各级各类教育，普惠性幼儿园占比超过92%，提前通过国家义务教育发展基本均衡县（区）评估验收，8所高校、20个学科入选国家“双一流”建设名单，8所高职院校入选国家“双高计划”，高等教育每10万人口在校生人数居全国第3位。加快建设健康陕西，国家医学中心建设积极推进，国家儿童（西北）区域医疗中心落地建设，建成养老机构及服务设施1.7万个，人均预期寿命从74.68岁提高到78.1岁。全面兜牢保障底线，基本养老、失业、工伤保险覆盖人数分别增长16%、34.6%、41.8%，城乡低保标准分别提高36%、60%，城乡居民基本医保覆盖面达到95%，退役军人服务保障体系全面建立。棚户区改造32万套，城镇老旧小区改造惠及110万户，172万农村人口住房安全问题得到有效解决。安全生产三年行动取得显著成果，事故起数、死亡人数较2017年下降74.8%、58.23%，平安陕西建设迈上更高水平。

各位代表，2022年是本届政府收官之年。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，以及疫情多轮冲击，我们坚持稳中求进工作总基调，认真落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全重要要求，各项工作难中求成，经济运行实现逐季回稳、稳中有进，预计全年生产总值增长4.5%左右，固定资产投资增长8.1%，规模以上工业增加值增长7.1%，一般公共预算收入增长19.3%，实现了经济社会平稳健康发展。

（一）综合施策推动经济质效提升。加快推进重点产业链优化升级，陕汽重卡扩能、隆基单晶电池等项目建成投产，比亚迪零部件扩产等项目落地，新能源汽车产量同比增长272.7%，高技术制造业、装备制造业增加值同比增长7%和12%左右。煤化工和新能源产业加快发展，陕煤榆化180万吨乙二醇等项目建成投产，陕北至湖北、神府至河北南网、渭南三大新能源基地项目开工建设，新能源装机量新增270万千瓦。坚决完成能源保供任务，全年外送煤炭近5亿吨、电量600亿千瓦时。实施促消费增长三年行动，预计限上消费品零售总额增长4%，网络销售增长12.5%，咸阳入选国家消费品工业“三品”战略示范城市。发行专项债954亿元，省级重点项目提前一个月完成年度计划投资任务，西安外环南段等4条高速公路、西安杨凌城际特快建成通车，西延、西十、西康高铁建设顺利，引汉济渭秦岭输水隧洞全线贯通。坚持以科技成果转化“三项改革”放大秦创原效能，全省75所高校院所实施改革试点，3.8万项

科技成果单列管理，3449 项成果实施转化，改革经验受到国务院表扬。大力实施科技型企业“登高、升规、晋位、上市”四大工程，科技型中小企业增长超过 40%，新增国家级专精特新“小巨人”企业 52 家，总数达到 162 家。国家超算西安中心一期建成投用，2 个全国重点实验室、西安综合性科学中心和科技创新中心获批建设。稳经济一揽子政策措施落地实施，全年新增退税减税降费 1050 亿元，普惠小微贷款余额增长 27.4%，实有市场主体数量增长 8.7%，每千人拥有市场主体 134 户、居全国第 8 位。

（二）改革开放蓄积发展动能。实施新一轮优化营商环境三年行动计划，“证照分离”改革实现全覆盖，数字政府加快建设，“一件事一次办”集成改革扎实开展，企业开办时间压缩至 1.5 个工作日，395 项政务服务事项实现全省通办。陕西西安区域性国资国企综合改革试验深入实施，铜川获批国家级普惠金融改革试验区。持续深化农村改革，村集体经济空壳村全部“清零”，收益 5 万元以下的薄弱村占比下降至 30%。中欧班列长安号打通跨里海、黑海贸易通道，全年开行 4639 列，增长 20.8%。全国首个陆路启运港退税试点落地，全国唯一农业综合保税区封关运行，宝鸡获批国家跨境电商综合试验区。成功举办丝博会、农高会、省政府国际高级经济顾问会议，预计实际利用内、外资分别增长 37.6%和 17%，出口总额突破 3000 亿元，增长 17%以上。

（三）多措并举提高民生保障和社会事业发展水平。及时果断处置聚集性疫情，因时因势优化疫情防控措施，统筹做好生活物资保供和物流保通保畅，不断提高科学精准防控水平。坚持实施就业优先政策，城镇新增就业 42.9 万人，高校毕业生初次就业率 81.9%，农民工就业保持稳定，困难人员就业 3.52 万人，向 142 万名低保对象、特困人员增发一次性生活补贴 2 亿元，城乡居民收入实现平稳增长。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，精准帮扶监测对象 6.84 万户、20.93 万人，深入开展“乐业安居”专项行动，全省脱贫人口人均纯收入增长 14.2%，4 个县入选全国乡村振兴示范县。统筹城乡区域发展迈出新步伐，设立 50 亿元县域经济高质量发展专项资金，县域主导产业和产业园区实现提级扩能。教育经费投入和义务教育学位供给持续加大，义务段学科类校外培训机构压减超过 96%，高考综合改革全面启动。综合医改持续深化，51 家县级医院入选国家“千县工程”，“一老一小”政策和配套措施全面落实，社区老年人日间照料中心覆盖 90%以上城市社区。成功精彩举办省十七运会，“后全运”效应持续释放。

（四）积极全面推进生态建设。完成“三区三线”划定和省级国土空间规划编制，持续实施秦岭、黄河流域、长江流域生态空间治理十大行动，全省营造林 703 万亩。秦岭区域勘界立标工作顺利完成，“空天地网”一体的综合监管体系初步建成。黄河流域“清废行动”扎实开展，94 万亩沙化土地得到有效治理。“一断一策”推进渭河、汉丹江等重点河流综合治理，持续狠抓陕南硫铁矿水质污染专项整治，全省河流水质总体达优，地级以上城市黑臭水体全部消除。受污染耕地安全利用率达到 100%。重点行业重点企业节能降碳技改步伐加快，绿色建筑、装配式建筑新开工面积占比分别达 88.1%、30.8%。

（五）守正创新推动文化事业文化产业繁荣发展。加大文物和文化遗产保护力度，延安革命文物国家文物保护利用示范区建设进展顺利，西汉霸陵入选

年度“全国十大考古新发现”，《伟大历程——中共中央在延安十三年历史陈列》《青铜之冠——秦陵彩绘铜车马》获得全国博物馆十大陈列展览精品奖，咸阳茯茶制作技艺、西凤酒酿酒技艺分别入选联合国和国家非物质文化遗产代表作名录，新增省级非遗代表性项目 92 个，宝鸡、渭南获评国家公共文化服务体系示范区创新发展优秀等次。统筹推进 7 条文旅产业链建设，宝鸡太白山等 4 地成功入选第二批国家级夜间文旅消费集聚区，“长安十二时辰+大唐不夜城”唐文化全景展示创新实践项目入选年度文化和旅游最佳创新成果。

（六）标本兼治守牢安全底线。扎实开展安全生产百日行动，突出抓好矿山、交通运输、城乡消防、民航、危化品、燃气、自建房等专项整治，事故起数、死亡人数分别下降 34.86%、28.57%。成功应对 17 轮大范围强降水过程，实现洪涝灾害、森林防火两个“零伤亡”。防范化解债务风险长效机制不断完善，房地产领域风险实现存量消减、增量遏制。深入开展信访矛盾源头治理、多元化解，严厉打击各类违法犯罪活动，信访事项和社会治安群众满意率分别达到 98.7%和 98.52%，社会大局和谐稳定。

民族、宗教、外事、人防、地震、气象、测绘、档案、地方志等工作取得新成绩。

同时，我们把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作始终，不断加强政府自身建设，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，常态化开展党史学习教育，全面推进法治政府建设，主动接受人大、政协和社会舆论监督，制定、修订政府规章 3 部，办理人大代表建议 672 件、政协提案 788 件。纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，扎实开展作风建设专项行动，坚决整治“四风”问题，强化“勤快严实精细廉”作风，认真整改中央巡视和审计、统计、环保、土地督察检查及省委巡视反馈问题，取得了良好成效。

各位代表！成绩来之不易、成之惟艰。我们能够战胜风险挑战，推动各项事业取得新进步，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于省委团结带领全省人民苦干实干。我代表省政府，向全省人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派、各人民团体和各界人士，表示衷心感谢！向中央驻陕单位、驻陕部队指战员、武警官兵、公安干警和消防指战员，表示衷心感谢！向关心支持陕西发展的港澳台同胞、广大侨胞和海内外朋友，表示衷心感谢！

各位代表，回首五年来的奋斗历程，我们有五点工作体会感受至深。第一，作为陕西干部，必须始终心怀“国之大者”，牢记嘱托、感恩奋进。我们在陕西工作，就是要坚决落实党中央各项决策部署，做到政治站位更高、纪律要求更严、工作作风更实，结合实际拿出推动陕西发展的具体思路、有效措施、管用办法，低调务实不张扬、埋头苦干，尽一切努力把习近平总书记为陕西擘画的宏伟蓝图变为美好现实。第二，作为西部省份，必须在推动高质量发展上实现新突破。我们要深刻认识发展不足的省情，坚持以经济建设为中心，将新发展理念作为指挥棒、红绿灯贯穿发展全过程各领域，不断解放思想，狠抓改革创新，坚决剔除不符合新发展理念的观念和制度障碍，正确处理质与量、能源产业与非能产业、产业发展和环境约束的关系，最大限度释放改革创

新红利，持续做实做强做优实体经济，加快完善具有陕西特色的科技创新体系和现代化产业体系。第三，作为人民政府，必须在厚植为民情怀上始终不渝。我们要时刻把三秦百姓的安危冷暖、急难愁盼挂在心头，把扩大就业、提高收入作为重中之重，以优质普惠为目标办好教育、医疗、养老等各项社会事业，深入基层倾听群众声音，向群众学习智慧，想尽办法破解群众遇到的困难和问题，真正把人民满意不满意作为衡量一切工作得失的根本标准。第四，作为文化大省，必须在坚定文化自信自强上扛起责任。我们要坚决守护好黄帝陵、兵马俑、延安宝塔等中华文明和中国革命的精神标识，充分发挥陕西历史底蕴深厚的优势，助力中华文明探源工程取得更多成果，积极探索以文化人、以史资政的新路径，着力打造一批独具匠心、品质精良的优秀文艺作品，深入推进“一带一路”文化遗产交流合作，结合现实讲好中华文明故事和中国革命故事。第五，作为红色传人，必须在弘扬伟大建党精神和延安精神上作出表率。我们要牢牢掌握历史主动，自觉践行“三个务必”，敢于挺膺负责、不怕担责，敢于攻坚克难、不甩包袱，敢于真抓实干、不图虚功，以优良传统和过硬作风激发全社会干事创业活力，形成攻难关、防风险、迎挑战、抗打压的强大合力，坚决战胜前进道路上的一切困难挑战。

这些认识，是在实践中形成并被实践证明行之有效的，在未来工作中，我们要一以贯之、长期坚持，在新的赶考路上一步一个脚印，不断向历史和人民交出新的优异答卷。

回顾成绩的同时，我们也清醒地看到，我省经济社会发展中还存在不少困难和问题，主要是：经济恢复向好基础尚不稳固，产业转型升级迟缓等深层次矛盾有待破解，科技优势转化为发展动能的步子还需迈得更大，改革还有许多硬骨头要啃，区域城乡发展协调性还不强，县域经济、民营经济、开放型经济发展不足，农村依然是现代化建设短板，民生领域面临不少难题，生态环境保护任务依然艰巨，重点领域风险防范化解还有许多工作要做，弘扬优良作风长效措施有待进一步完善，形式主义、官僚主义在一些地方、部门仍较为突出，全面从严治党还需持续用力，等等。面对这些问题，我们将本着对党和人民高度负责的态度，采取有力措施，切实加以解决。

二、今后五年工作的总体要求和目标任务

未来五年，是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，全省经济社会发展总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，按照省第十四次党代会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，更好服务和融入新发展格局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，踔厉奋发、勇毅前行，奋进中国式现代化新征程，谱写陕西高质量发展新篇章。

主要目标是：

——全域综合实力跨上新台阶。深度融入“双循环”新发展格局，参与国内大循环的内生动力和可靠性明显增强。投资对优化供给结构的关键作用充分

发挥，新产业、新业态、新模式加速成长。消费对经济发展的基础作用显著提升。区域城乡发展协调性明显增强，常住人口城镇化率达到70%左右。能源综合保障能力达到6.8亿吨标准煤，粮食生产能力稳定在1200万吨以上。经济年均增长6%左右，人均生产总值达到10万元。

——经济发展质量实现新跃升。建设现代化经济体系取得重大进展，制造业增加值占地区生产总值比重进一步提高，产业链供应链韧性和安全水平大幅提升，一批陕西特色的标志性产业链全国领先，制造业高端化、智能化、绿色化发展取得明显成效。优质高效的服务业新体系加快构建，现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。数字经济核心产业增加值占比达到全国平均水平以上。县域经济持续壮大，农业基础更加稳固，乡村振兴全面推进，力争绝大多数县形成1—2个百亿元以上的产业集群。

——改革开放创新迈出新步伐。“放管服”改革持续深化，要素市场化配置改革不断推进，各类生产要素在陕西自由流动、高效聚集，高标准市场体系基本形成，上市企业数量实现翻番，营商环境便利度稳步提升。陆海贸易大通道建设取得明显进展，“一带一路”五大中心能级全面提升，更高水平开放型经济新体制基本形成。科技自立自强能力显著提升，全社会研发经费投入年均增长8%，企业创新能力和主体地位明显提升，全省综合科技创新水平进入全国第一方阵。

——人民群众生活展现新气象。就业更加充分更有质量，城镇新增就业年均40万人以上，城乡居民收入增长与经济增长同步，城乡居民可支配收入比持续缩小。高质量教育体系加快构建，医疗卫生健康体系不断完善，多层次社会保障体系更加健全，多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度基本建立，脱贫攻坚成果巩固拓展，基本公共服务均等化水平明显提升，共同富裕迈出坚实步伐。

——美丽陕西建设取得新突破。秦岭、黄河流域等生态环境保护持续推进，重点区域生态系统质量明显提升，生态系统稳定性不断增强。污染防治攻坚战取得显著成效，基本消除重污染天气。城乡人居环境明显改善，以国家公园为主体的自然保护地体系加快构建。碳达峰碳中和稳步推进，单位生产总值能耗、二氧化碳排放强度持续下降，生态优先、节约集约、绿色低碳的生产生活方式加快形成。

——社会治理效能得到新提高。更好发挥法治固根本、稳预期、利长远作用，职责明晰、依法行政的政府治理体系加快构建，覆盖城乡的现代公共法律服务体系加快建设，行政效率和公信力显著提升，政务服务基本实现标准化、规范化、便利化。维护国家安全能力持续增强，公共安全体系更加完善，重大风险防范化解机制日益健全，本质安全水平不断提升，应急保障能力显著增强，社会诚信体系建设持续深化，基层治理水平不断提高，共建共治共享社会治理新格局基本形成。

三、2023年预期目标和重点工作

今年是贯彻党的二十大精神开局之年，也是新一届政府起步之年。我们要按照省委十四届三次全会要求，聚焦高质量发展，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，坚定不移做强能源工业，坚持不懈深化科技创新，全力稳住经济大盘、守好安全底线，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，大力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长。

全年发展主要预期目标是：生产总值增长5.5%左右，一般公共预算收入增长3%，城乡居民收入分别增长6.5%和7.5%左右，城镇新增就业40万人以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内，居民消费价格涨幅控制在3%左右。

（一）坚定实施扩大内需战略，稳住经济发展大盘

力推有效投资扩大。坚持大抓高质量项目导向，开展高质量项目建设成效评价，紧盯国家鼓励和关注的重点领域，加强项目谋划储备，狠抓建设项目进度效率，建立和完善项目谋划、储备、开工、投产“四张清单”滚动更新机制，加大专项债券发行规模、提高使用效能，全年安排省级重点项目640个，年度计划投资4804亿元，力争固定资产投资增长8%左右。新开工西安奕斯伟产业基地扩产等5个百亿级项目，建成隆基绿能泾河新城光伏产业园等3个百亿级项目，工业投资增长10%左右。推进西安咸阳国际机场三期和西延、西十、西渝高铁等重大交通项目建设，年内开工延榆鄂高铁，加快引汉济渭、东庄水利枢纽、榆林黄河引水等水利工程建设，确保国家超算西安中心二期项目交付使用。运用投行思维、链式思维、闭环思维抓招商引资，深化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、黄河流域和涉秦岭区域省份合作，围绕重点产业链精准开展境外招商，按照先进适用标准积极承接东部地区产业转移，引进上下游配套项目，推动重点产业集群发展。全年引进内资、外商直接投资增长12%和10%左右。

力促居民消费回升。把恢复和扩大消费摆在优先位置，落实好促进消费增长三年行动和若干政策措施，扩大新能源汽车和绿色智能家电消费，积极培育运动、康养、托育、家政等消费新热点，鼓励发展定制、体验、智能、时尚等消费新模式，释放农村消费潜力，全年社会消费品零售总额增长6%左右，净增限上企业1000家以上。改造提升10条省级试点步行街，继续推动“城市一刻钟便民生活圈”建设试点，指导西安、榆林申报国家骨干冷链物流基地。加快县域商业体系建设，推动商贸中心建设改造，完善贯通县乡村的电子商务体系。

力助市场主体纾困。狠抓稳经济一揽子政策和接续措施落地见效，帮助大企业稳定生产，减轻中小企业负担，对困难行业领域定向帮扶，继续打好留抵退税、缓缴社保费、稳岗留岗、金融信贷等政策组合拳。坚持政策靠前发力，加强重点行业、重点企业运行情况监测，强化区域间、上下游协调联动，及时解决原材料供应、用工、金融需求、产品运输等问题，推动企业稳产达产。落实国家货币信贷政策和金融监管政策，引导各类金融机构加大对先进制造、科技创新、绿色发展和中小微企业的支持，加强财政、金融、产业等政策协同，

发挥好财政资金的撬动作用和乘数效应，让更多金融资源为稳增长提供良好要素保障。持续清理规范涉企收费，整治拖欠企业账款行为，切实降低制度性交易成本。

（二）巩固实体经济发展基础，推动产业转型升级

提升制造业重点产业链驱动力。以链长制为抓手，以链群结合为路径，聚焦重点产业链开展延链补链强链行动，实施产业基础再造和重大技术装备攻关工程，打造一批具有较强竞争力的“链主”企业，规上工业增加值增长 7%以上。大力发展战略性新兴产业，打造新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎，前瞻布局生命健康、氢能与储能等未来产业，加快西安集成电路、新能源汽车、光伏装备，宝鸡先进结构材料产业集群发展步伐，支持西安、汉中加快构建西汉蓉航空产业带，支持榆林建设氢能产业示范区。推进比亚迪扩产、先进光子器件创新平台等项目建设，争取液晶面板玻璃等项目建成投产。加快有色、钢铁、食品、纺织、医药等传统产业转型升级步伐。扩大装配式建筑市场，强化智能建造与建筑工业化协同发展。

强化能源工业支撑力。着力优煤、稳油、扩气、增电，巩固能源产业优势地位。扛牢保能源安全责任，抓好煤炭稳产保供和优质产能建设，争取海则滩等 4 处煤矿开工建设，确保煤炭产量达到 7.5 亿吨。加大油气资源勘探开发和增储上产力度，加快宜黄、神府区块天然气勘探开发，支持镇巴页岩气开发，原油和天然气产量分别达到 2580 万吨、310 亿方。全省规划发电量 2900 亿千瓦时、增长 7.4%，新增新能源装机 1000 万千瓦、总规模达到 4000 万千瓦，新开工煤电项目 1000 万千瓦以上。实施新一轮战略性矿产找矿行动，提升战略性资源供应保障能力。推进陕煤煤炭分质利用二阶段、国能 CTC 后续工程、榆林煤制清洁燃料等重大项目，大力促进能源化工产业高端化、多元化、低碳化发展。

加大数字经济牵引力。坚持数字产业化、产业数字化两手抓。突出网络、信息服务、科技创新、信息化应用等重点，加强关键数字技术研究攻关，推动物联网、大数据等数字技术融合应用，建设国家新一代人工智能创新发展试验区，加快推进大数据、软件信息服务等千亿级产业集群建设，力争数字经济核心产业增加值占比超过 8%。推进政务云、行业云发展，做好企业数字化转型服务，鼓励企业“上云用数”。加大数字基础设施建设力度，完善工业互联网标识体系，打造 50 个“5G + 工业互联网”典型应用场景。

增强民营经济竞争力。坚定不移落实“两个毫不动摇”，深入实施民营经济高质量发展三年行动，积极推动民营企业扩增量、提质量，充分发挥“千企示范、万企转型”和“互联网 + ”创新工程引领作用，持续加大技术改造力度，推动工业设计赋能民营企业发展。全面落实“个转企”“小升规”优惠政策，建立隐形冠军企业培育库。引导中小企业在主导产业上深耕细作，着力培育 5 个以上国家和省级中小企业特色产业集群，新增国家级专精特新“小巨人”企业和省级专精特新企业 200 户以上。鼓励大企业打造融通创新服务平

台，完善多元化金融服务体系，用好中小微企业担保降费奖补政策，提高直接融资比重。深化地方法人金融机构改革，增强服务实体经济能力。深入实施企业上市挂牌三年行动计划，完善上市后备企业培育服务体系，年内新增上市企业 12 家。

（三）强化教育科技人才支撑，提升创新整体效能

加快教育强省建设。扎实落实“双减”要求，推动义务教育优质均衡发展，加快学前教育普及普惠发展，完善特殊教育保障机制，坚持高中阶段学校多样化发展，完善覆盖全学段学生资助体系，促进教育公平。强化职业教育、高等教育、继续教育协同发展，优化职业教育定位，推进职普融通、产教融合、科教融汇。健全组织领导体系、技术攻关体系、政策支撑体系，力争再培育一批高校、学科进入“双一流”建设范围。发挥高校创业孵化基地作用，构建环大学创新经济圈，提高成果就地转化水平。

加快科技强省建设。发挥好秦创原辐射作用，完善创促中心、网络平台、平台公司服务功能，健全路演项目跟踪服务体系，全省孵化科创企业不少于 1000 家。实施深化科技成果转化“三项改革”十条措施，完善高校院所科技成果转化服务体系，持续激发广大科技人员创新创业活力。着力打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条，加快产品、工程、服务质量提档升级，推进标准化与科技创新互融互促。加强战略科技力量建设，优化科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业布局，建设陕西实验室体系，争创国家实验室。推动西安建设具有全国影响力的科技创新中心，支持转化医学、高精度地基授时系统等国家重大科技基础设施发挥作用，持续加强“四主体一联合”等新型研发平台建设。完善科技型企业全生命周期培育链条，大力培育一批领航企业、单项冠军企业，入库科技型中小企业 2 万家，新增高新技术企业 3500 家，完成技术合同成交额 3500 亿元以上。

加快人才强省建设。大力推动人才治理体系、政策体系、服务体系创新，着力实施“三秦英才”引进计划、科技创新人才攀登计划，围绕产业链引进创新团队和企业家经营团队，支持西安建设国家“3 + N”人才聚集平台，努力培养造就更多一流科技领军人才、青年科技人才、卓越工程师、大国工匠和高技能人才。继续推行“揭榜挂帅”“赛马制”等新型项目组织方式，在人才培养认定、分类评价、股权激励等方面大胆创新。用心用情做好人才服务保障，想方设法解决人才住房、就医、子女入学等方面需求，营造自由探索、宽松包容、安心舒适的工作生活环境。

（四）扭住改革开放关键环节，补齐短板破解制约

加快发展开放型经济。实施自贸试验区提升行动，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，深化相关领域集成改革创新，加强与 RCEP、CPTPP、“一带一路”沿线国家和地区经贸规则对接，加快“一带一路”国家商事法律服务示范区建设。建立联系跨国公司直通车制度，鼓励现有外资企业增资扩产，招引更多先进制造业、研发中心、区域总部企业落户。深化服务贸易

创新发展试点，加快发展跨境电商、海外仓、保税维修等新业态。提升中欧班列（西安）集结中心辐射带动能级，加快宝鸡、榆林、安康等次级节点项目建设，构建协同高效物流服务体系。加快西安国际航空枢纽建设，强化陆港、空港协同发展，建好进口贸易促进创新示范区和临空经济示范区。把丝博会、农高会、欧亚经济论坛等高端平台办出特色和水平，发挥好上合组织农业技术交流培训示范基地作用，常态化开展农业国际合作。聚焦经济发展，加强经开区、高新区、综合保税区等各类开放平台职能协同，提升投资贸易规模和效益。全年进出口总值增长 6%以上。

深化重点领域改革。坚持“有效市场”和“有为政府”协同发力，持续优化营商环境，加快“一件事一次办”集成改革，全面实施行政许可事项清单管理，推进企业开办标准化规范化、工程建设项目审批制度改革，拓展“一网通办”“跨省通办”“帮办代办”深度广度，完善“陕企通”服务功能，建立覆盖企业全生命周期的服务体系。深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置改革，推动“亩均论英雄”综合改革和“标准地+承诺制”改革走深走实。完善市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，实施公共信用信息目录制管理，推进产权保护法治化持续化常态化，加快服务和融入全国统一大市场。深化国资国企改革，推进省属企业战略性重组、专业化整合，加大市场化改革、混合所有制改革力度，提高企业战略管理和风险控制能力，做强做优做大国有资本和国有企业，打造一流国企劲旅。

（五）统筹粮食增产农民增收，全面推进乡村振兴

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实乡村振兴责任制，持续实施动态监测帮扶，巩固提升“三保障”和饮水安全成果，开展常态化督帮工作，坚决守住不发生规模性返贫底线。巩固深化 26 个重点帮扶县、234 个大中型易地搬迁安置区帮扶成效，开展重点镇村帮扶行动，实施一批补短板项目，增强脱贫地区内生发展动力。大力发展特色产业，进一步提高衔接资金用于产业的占比，增强联农带农能力。加强劳动力转移就业组织，精准对接技能培训和就业需求，提升创业就业水平。加大苏陕协作力度，持续深化中央定点帮扶和省内区域对口帮扶，扎实开展“万企兴万村”行动和社会组织合力团助力乡村振兴行动，打造一批消费帮扶示范区。

夯实农业发展基础。认真落实粮食安全责任，实施最严格的耕地保护制度，新建高标准农田 230 万亩，确保种粮面积 4500 万亩，防止耕地“非农化”和基本农田“非粮化”。实施粮食产能提升行动，开展种业振兴行动和农业集成技术攻关，推进粮食规模化经营。实施特色现代农业高质量发展工程，聚焦 9 条现代农业产业链，开展品种培优、品质提升、品牌打造和产销对接行动，支持延安建设苹果产业高质量发展示范区。积极发展乡村旅游、休闲农业、文化体验等新业态，创建 3 个国家级、30 个省级产业融合发展示范园区，培育一批三产融合龙头企业。巩固提升农村集体产权制度改革成果，稳慎推进农村宅基地制度改革、农村集体经营性建设用地入市试点，推动农村承包地经营权抵押贷款，激活农村资源要素。推进 100 个乡村振兴示范镇建设，接续实施农村集体经济“消薄培强”行动，“薄弱村”占比降至 25%以下。

建设宜居和美乡村。深入开展乡村建设行动，科学制定镇村规划，加强传统村落和乡村特色风貌保护，创建200个美丽宜居示范村。统筹乡村基础设施和公共服务布局建设，继续实施农村人居环境整治提升五年行动，开展全域土地综合整治，因地制宜选择改厕技术模式，强力推进农村生活污水治理整县试点，健全农村生活垃圾收运处置体系，加大农业面源污染防治力度，推动“四好农村路”高质量发展，不断提高农村医疗教育等基本公共服务水平，推进美好环境与幸福生活共同缔造。完善“三治融合”治理体系，推动农村移风易俗，加快形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

（六）加强优势互补政策联动，促进区域协调发展

推动区域差异化特色化发展。严格落实“三区三线”，优化农业、生态、城镇等各类空间布局，加强市县国土空间规划编制实施，建立健全国土空间监管体系，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。推动关中地区科技赋能创新升级，引导西安非核心功能疏解转移，构建规划协同、产业合作、设施共建、服务共享、政策联动的融合发展机制。推动陕北地区能源革命转型升级，拓展煤油气盐多元综合循环利用途径，加快榆林能源革命创新示范区和延安现代能源经济示范区建设，支持榆林、延安高质量协同发展。推动陕南地区生态优先绿色升级，促进传统产业转型，大力发展富硒产品、生物医药、毛绒制品等消费品制造业和文旅康养产业，支持商洛加快建设生态康养之都。

促进大中小城市协同发展。加快西安都市圈建设步伐，从产业布局、基础设施、创新协同、资源要素、公共服务等方面深度推进西咸一体化，进一步提升西安同渭南、铜川、商洛、杨凌协同发展水平。推进以县城为重要载体的城镇化建设，增强中小城市活力，支持宝鸡副中心城市建设，支持汉中建设现代化区域中心城市。积极实施城市更新行动，完善城市生态修复功能，推进生活垃圾分类管理，加强“口袋公园”和停车场建设，推动地下空间开发利用，加快排水防涝、燃气管道等设施改造，着力打造宜居、韧性、智慧城市。

推动县域经济高质量发展。把做强县域经济作为实现共同富裕的战略抓手，加快补齐基础设施、商贸物流、公共服务体系短板，以打造特色化、专业化产业园区为突破，带动特色经济、联农带农经济、集体经济发展再上台阶。统筹用活用好县域专项资金，壮大县域特色产业，积极引进龙头骨干企业，培育标杆产业和区域品牌，做精做细做实拳头产品。加快补齐县城卫生防控救治、污水垃圾处理、排水管网建设等短板，创建10—15个县城建设示范县。进一步完善县域经济高质量发展考核评价体系，力争新培育3—5个经济总量过200亿元的县（市），争取全国百强县、西部百强县数量有增、位次前移。

（七）聚焦绿色低碳循环发展，坚决当好生态卫士

提升秦岭黄河生态保护水平。严格落实秦岭生态环境保护条例和总体规划，完善综合监管体系，深入实施秦岭生态空间治理十大行动，推进秦岭国家公园和大熊猫国家公园陕西片区建设。落实黄河流域生态环境保护规划和实施方案，推进水土流失综合治理、沿黄防护林提质增效等工程，深入开展“清废行动”，打好深度节水控水攻坚战，持续提升黄河流域生态保护和高质量发展

质效。编制和完善森林及生态脆弱区保护规划，健全林地资源管理和生态补偿机制，大力推进生态系统保护修复重大工程，提升巴山、桥山等重点林区森林质量，加强渭北山地生态修复。推动珍稀野生动物救护繁育中心和野化放归基地建设，提升生物多样性保护能力和水平。

深入打好蓝天碧水净土保卫战。以 PM2.5 和臭氧协同控制为主线，强化“一市一策”、联防联控和标本兼治，有序推进农村地区清洁取暖和散煤替代，着力抓好重污染天气消除、臭氧污染防治。加强南水北调水源地保护，常态化开展河湖“清四乱”，大力开展集中式饮用水水源地、黑臭水体、入河排污口专项治理，“一断一策”推进 111 个国控断面全面达标。加强土壤污染源头防控，强化危险废物、尾矿库、危化品、饮用水源等环境安全监管。扎实完成各级督察反馈问题整改。

有序推进碳达峰碳中和。有计划分步骤实施碳达峰十大行动，完善“两高一低”项目审查机制，促进工业、建筑、交通等领域绿色转型，高标准完成全国碳市场第二个履约周期管理工作。积极推动以抽水蓄能为代表的各式储能项目，以及生活垃圾、生物质发电项目建设。开展碳捕集利用和封存等技术攻关，推进百万亩绿色碳库示范基地建设，扎实开展西咸新区国家级气候投融资试点工作，支持安康等地建设低碳试点城市。

（八）坚持自信自强守正创新，扎实推进文化建设

大力繁荣文化事业。系统开展秦岭文化、黄河文化研究阐释和品牌打造，加快长城、长征、黄河国家文化公园（陕西段）建设，推进历史文化名城名镇名村保护。坚持以人民为中心的创作导向，在文学、戏剧、影视、美术、音乐等领域推出更多优秀作品，精心办好第十届陕西省艺术节。健全现代公共文化服务体系，加快省文化馆新馆等项目建设。创新实施文化惠民工程，提升图书馆、文化馆、美术馆、博物馆等公共文化场馆服务效能。广泛开展全民健身活动，促进群众体育和竞技体育全面发展。

加快发展文化产业。积极推进万亿级文化旅游产业集群建设，开展重点文旅产业链三年行动，实施“文化陕西”品牌培育计划，加快构建现代文化产业体系。发挥重大文化产业项目的带动作用，推进西北出版物流基地、陕西文化艺术博物院建设。加强全域旅游示范区、文旅融合示范区建设，深入挖掘历史文化、革命文化、都市文化、民俗文化和自然风情特质，着力构建关中、陕北、陕南三大文旅板块，办好西安国际文创产品创意大赛等活动，加快推动旅游人数和旅游收入恢复增长。

加强文化遗产保护利用。落实新时代文物工作方针，推进陕西长城、汉唐帝陵等文物保护条例立法，加快文物资源保护管理平台建设，建成延安革命文物国家文物保护利用示范区。推进太平遗址考古发掘、汉长安城大遗址保护、石峁遗址申遗等工作，加强古籍典藏保护修复和利用，健全陕西特色非遗名录体系。实施文物惠民工程，做好各类文物巡展活动。深化国际合作，加快丝绸之路考古合作研究中心建设，扩大中华文化影响力。

（九）持续改善民生增进福祉，提高人民生活品质

实施就业优先战略。健全就业公共服务体系，用好动态精准就业服务系统和“秦云就业”平台，深入实施就业服务提升工程。紧盯高校毕业生、农村转移劳动力、退役军人、就业困难人员等重点群体，健全就业促进机制，增强就业帮扶和职业技能培训成效，规范发展新就业形态，加快零工市场建设，深入开展拖欠农民工工资问题整治。完善按要素分配政策制度，落实促进居民收入稳定增长若干措施和接续措施，持续提高群众经营性、工资性收入。

健全社会保障体系。完善基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，开展个人养老金试点，强化社保基金监管。健全大病保险和医疗救助制度，推进异地就医结算，深化支付方式改革，完善门诊共济保障机制。健全社会救助体系，适时提高低保标准，提高残疾人康复托养和综合服务水平，做好孤儿和事实无人抚养儿童的基本生活保障工作。增加保障性租赁住房供给，持续推进城镇老旧小区和棚户区改造。

推进健康陕西建设。围绕“保健康、防重症”优化新冠病毒感染防治举措，认真落实“乙类乙管”实施方案，扩容提升、优化配置医疗资源，提高分级接诊救治能力和重点人群健康服务水平，全力守护人民群众生命安全和身体健康。加强重点传染病、地方病、慢性病防治，加快国家医学中心和区域医疗中心建设，促进优质医疗资源扩容和均衡布局。深化公立医院改革，推进省市优抚医院改革，积极推动紧密型医疗联合体建设，促进民营医院健康发展。促进中医药传承创新发展，做大做强“秦药”品牌。全面落实积极应对人口老龄化国家战略，完善社区居家养老服务网络，建好乡镇（街道）区域综合养老服务中心，细化完善生育配套支持政策，发展多种形式的婴幼儿照护服务，促进人口长期均衡发展。

（十）着力防范化解重大风险，筑牢安全发展屏障

维护经济金融安全。全面落实总体国家安全观，加强经济、金融、重大基础设施、网络、数据、生物、资源等领域安全保障体系建设，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全。坚持“房子是用来住的不是用来炒的”定位，严格落实保交楼、保民生、保稳定要求，扎实开展房地产领域风险排查化解，确保房地产市场平稳发展。加强政府债务管理，强化县区财力保障和财政运行监控，坚决遏制隐性债务增量，妥善化解存量，兜牢兜实基层“三保”底线。严厉打击非法金融活动，压实各方责任，加强监测、及时预警、稳妥处置，坚决防范区域性、涉众型金融风险。

提高公共安全水平。构建安全风险分级管控和隐患治理预防机制，落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”制度和“三管三必须”要求，深化煤矿、非煤矿山、危化品、交通、消防、建筑等领域专项整治，全面排查城镇燃气、商贸市场安全隐患，巩固自建房治理成果，加大农村道路安全生命防护工程和危桥改造工作力度，提升本质安全水平，坚决遏制重特大事故发生。加强食品药品安全监管，推进食品安全攻坚行动和药品安全放心工程。扎

实做好防汛抗旱、森林草原防火、地质灾害防治等工作，切实增强防灾减灾能力，提高应急管理水平。

完善社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入开展大督查、大接访、大调研活动，发挥矛盾纠纷化解实战平台和乡镇（街道）信访联席会议机制作用，推进信访矛盾源头治理和重复信访化解。完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全基层社会工作服务站网络，推动“无讼社区”建设，持续开展“五社联动”基层社会治理试点。加强未成年人保护体系建设。加强民族宗教工作。认真做好第五次经济普查。完善立体化信息化社会治安防控体系，完善重点地区、重点部位、重点场所安全防范机制，常态化推进扫黑除恶斗争，严厉打击盗抢骗、黄赌毒、食药环等违法犯罪，整治侵犯公民个人信息行为，坚决遏制电信网络诈骗高发态势，切实保护人民群众生命财产安全。

四、全面加强政府自身建设

坚持以政治建设为统领，围绕开展高质量项目推进年、营商环境突破年、干部作风能力提升年活动，深入推进政府治理体系和治理能力现代化，不断提高政府执行力和公信力，切实做到让党放心、让人民满意。

坚持依法行政，建设法治政府。深入推进法治政府建设“六大工程”，加快推进重点领域、新兴领域、涉外领域行政立法，加强行政规范性文件合法性审查，做到重大行政决策科学民主合法。深化行政执法体制改革，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，健全行政裁量基准，全面推进严格规范公正文明执法。强化行政执法监督机制和能力建设，健全行政机关负责人出庭应诉考核通报机制，严格落实行政执法责任制。深化公共法律服务改革，建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系。自觉接受党内监督、人大监督、民主监督及监察、审计、司法、社会、舆论监督，深入推进政务公开，推动各级政府依法全面履行政府职能。

提升治理能力，建设效能政府。强化把握宏观、洞察微观、抢抓机遇意识，提高防风险、迎挑战、抗打压能力，增强推动高质量发展、服务群众、防范化解风险本领，推动各项工作争先进位创优。注重统筹协调、部门联动，增强工作合力，消除合成谬误。加快推进数字政府建设，优化全省政务云网基础设施，强化政务数据资源管理体系、网络安全防护体系建设，促进政府治理流程优化、模式创新、效率提升。

推进自我革命，建设廉洁政府。严格落实中央八项规定实施细则精神，巩固深化作风建设专项行动成果，锤炼“勤快严实精细廉”作风，涵养求真务实、团结奋斗的时代新风。持续纠治形式主义、官僚主义，加大为基层减负力度，认真解决基层实际困难。深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，进一步健全权力集中、资金密集、资源富集领域监管机制，切实从源头扎紧笼子。厉行勤俭节约、过紧日子，严格压控一般性支出，真正把每一笔钱都用在刀刃上、用来为群众办实事。

各位代表！解放军驻陕部队、武警官兵为陕西改革发展稳定和现代化建设作出了重要贡献，我们要深入学习贯彻习近平强军思想，全面强化国防教育、国防动员、人民防空工作，真心实意为广大官兵、退役军人做好服务，不断巩固发展军政军民团结的良好局面。

各位代表！新时代赋予新使命，新征程呼唤新担当。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，踔厉奋发、勇毅前行，奋力谱写陕西高质量发展新篇章！

28 甘肃

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 15 日在甘肃省第十四届人民代表大会第一次会议上

甘肃省省长 任振鹤

各位代表:

我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、本届政府工作回顾

过去五年，是甘肃战贫困、建小康，促发展、谋跨越的五年。在党中央坚强领导和省委直接领导下，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和二十大精神，牢记习近平总书记殷殷嘱托，负重自强、顽强拼搏，“十三五”顺利收官，“十四五”良好开局，踏上全面建设社会主义现代化新征程，谱写了加快建设幸福美好新甘肃、不断开创富民兴陇新局面的时代篇章。

在五年经济社会发展历程中，四个方面的成就意义尤为重大。一是决战决胜脱贫攻坚，历史性解决绝对贫困问题，与全国一道全面建成小康社会。二是经济总量迈上万亿台阶，财政收入跨过千亿大关，综合经济实力实现较大跃升。三是祁连山生态保护“由乱到治、大见成效”，生态文明建设发生全局性变化，国家西部生态安全屏障筑牢加固。四是民族团结、社会和谐呈现新气象，坚定不移听党话、矢志不渝跟党走，成为全省各族人民的共同心声。这些标志性成就，是建设幸福美好新甘肃的生动缩影，是开创富民兴陇新局面的真实写照，极大增强了陇原人民的志气底气，极大改善了甘肃发展的形象预期。

陇原大地圆梦小康，呈现了富民兴陇崭新气象。坚持精准扶贫、尽锐出战，如期打赢脱贫攻坚战，接续推进乡村振兴，广大农村面貌发生翻天覆地的变化。

脱贫攻坚任务全面完成。75 个贫困县全部摘帽，7262 个贫困村全部退出，552 万农村建档立卡贫困人口全部脱贫，书写了我国减贫史上的甘肃篇章。49.9 万农村贫困人口通过易地扶贫搬迁拔掉穷根。具备条件的建制村全部通硬化路、通客车、通邮路。行政村动力电全覆盖，光纤宽带和 4G 网络覆盖率达到 99%。东部协作省市和中央定点帮扶单位投入资金 172.06 亿元，实施项目 9789 个，帮助销售农产品 206.18 亿元。脱贫地区农村居民人均可支配收入年均增长 9.8%，高于全省城乡居民收入增幅。

脱贫成果有效巩固拓展。保持过渡期帮扶政策总体稳定，防止返贫动态监测和帮扶机制作用有效发挥，教育、医疗、住房和饮水保障成果巩固提升。就

业和产业支持力度不断加大，易地搬迁后续扶持有效开展。脱贫人口小额信贷总量、贷款余额和新增贷款均居全国首位。涉农整合资金58%用于脱贫地区产业发展。倾斜支持39个乡村振兴重点帮扶县。2021年我省在国家巩固脱贫成果后评估和东西部协作考核评价中均获“好”的等次。

乡村振兴扎实推进。全省一产增加值年均增长6.3%，连续位居全国前列。建成高标准农田1409.8万亩。粮食产量连续三年稳定在240亿斤以上。农业产业化龙头企业、农民专业合作社分别达到3360家和9.3万个。创建7个国家现代农业产业园，获批6个国家农业现代化示范区、50个全国乡村旅游重点村（镇），会宁、民勤、临泽创建国家乡村振兴示范县，建设4个国家级产业集群和35个特色产业强镇。“甘味”品牌连续两年荣登中国区域农业形象品牌影响力指数100强榜首。设立30亿元乡村振兴投资基金。启动“5155”乡村建设示范行动，编制完成6750个实用性村庄规划。张掖、甘南、陇南、临夏打造乡村振兴示范样板成效突出。

高质量发展步伐加快，厚植了富民兴陇强劲动能。着力盘活存量、引入增量、提高质量、增强能量、做大总量，全省地区生产总值连跨八千亿、九千亿和万亿台阶，年均增长5.5%，增速从2017年全国第30位提升到第3位。

产业动能持续增强。聚焦“强龙头、补链条、聚集群”，大力推进工业强省、产业兴省，规上工业增加值增速提升到全国第13位，工业占生产总值比重提高1.9个百分点。新增规上工业企业1277户。建立产业链链长制，培育链主企业101家，实施“三化”改造重点项目719个。煤炭、原油、天然气产量达到5875万吨、1090万吨、5.2亿立方米，分别比2017年增长57%、32%、190%。建成陇东千万吨油气生产基地。新能源并网装机3800万千瓦，比2017年增加1732万千瓦，成为省内第一大电源。陇电入鲁工程启动实施。张掖盘道山、肃南皇城抽水蓄能工程开工建设。酒泉新能源及新能源装备制造、金昌镍铜钴新材料和新能源电池、白银硫磷铁钛锂新材料等产业基地加快建设。国内行业单体产能最大的稀土萃取生产线在白银建成投产。战略性新兴产业、高新技术产业发展提速。深化央地合作，签约实施项目204个、投资5927亿元。

科技赋能提质增效。综合科技创新水平不断提升，保持在全国第二梯队。兰白自创区、兰白试验区创新引擎作用逐步彰显。获批省部共建干旱生境作物学国家重点实验室，组建中国工程科技发展战略甘肃研究院。建成中国（甘肃）知识产权保护中心。国产首台自主知识产权碳离子治疗系统在武威投入临床应用，实现重离子超大型装置国产替代，成套设备加工制造基地在兰州新区建成投运。技术合同成交额由163亿元增加到338.57亿元。高新技术企业达到1683家，是2017年的2.7倍。新认定省级“专精特新”企业195户、国家级小巨人企业45户。科技进步贡献率达到58.2%。29项科技成果荣获国家奖。6名科学家当选“两院”院士。

区域发展协同并进。编制完成“多规合一”国土空间规划。加大兰西城市群、关中平原城市群共建力度。制定实施“十四五”兰州经济圈、河西走廊经济带、陇东南区域发展规划。庆阳市生产总值跨越1000亿，武威、白银、平凉、张掖、陇南、定西、金昌突破500亿。兰州新区经济增速持续领跑国家级

新区，生产总值由 2017 年 162.09 亿元增加到 342 亿元。县域经济加快发展，生产总值超过百亿的县达到 30 个。新认定省级开发区 18 个、代表性园区 12 个。榆中、敦煌 2 个国家县城新型城镇化示范区加快建设。全省城镇化率 54.19%，比 2017 年提高 6.07 个百分点。

基础设施固强补弱，强化了富民兴陇支撑条件。着眼破瓶颈、强保障，狠抓交通、水利、新基建等基础设施建设，经济社会发展的硬件支撑不断增强。

交通瓶颈有效破解。公路总里程、铁路运营里程、高铁里程达到 15.7 万公里、5765 公里和 1600 公里，分别比 2017 年增加 1.5 万公里、730 公里和 447 公里。高速（一级）公路里程突破 7400 公里，通高速县市区达到 72 个，实现与相邻 6 省（区）高速公路全联通。12 个市通铁路，8 个市通高铁，酒额铁路、敦格铁路、银西高铁、银兰高铁中兰段建成通车，兰张三四线中川机场至武威段、兰合铁路、西成铁路加快建设，以兰州为中心的放射型快速铁路网趋于完善。干支线机场 9 个，航空运输服务市州覆盖率达到 79%。

水利建设润泽陇原。实施一批骨干水网、民生水利、水生态保护和防洪抗旱减灾工程，建成引洮二期骨干、甘肃中部生态移民扶贫开发供水工程总干渠、黄河干流甘肃段防洪一期、民勤红崖山水库加高扩建等工程。白龙江引水等重大项目前期工作取得突破。兰州、天水告别单一水源历史。新增年供水能力 5 亿多立方米，全省缺水少水状况有效改善。

新基建扩面增效。建成 3.15 万个 5G 基站、66 个数据中心、15 个工业互联网平台。5G 网络实现市州城区全覆盖。兰州获评全国 5G 网络速率最佳城市。全国一体化算力网络国家枢纽节点获批建设，兰州国家级互联网骨干直联点、庆阳数据中心集群、全省算力资源统一调度服务平台加快建设。张掖、金昌、酒泉、兰州新区云计算大数据项目有序推进。

生态环境整体向好，夯实了富民兴陇绿色根基。践行“两山”理念，美丽甘肃建设全面推进，大美陇原的天更蓝、山更绿、水更清。

生态建设水平稳步提升。“三线一单”生态环境分区管控制度全面实施。新增造林 2392 万亩，完成草原种草改良 2278 万亩、沙化土地综合治理 1348 万亩、水土流失治理 5386.4 万亩。五级河（湖）长、林长体系全面建立。祁连山生态环境进入常态长效保护监管阶段。祁连山国家公园完成试点，大熊猫国家公园正式设立，若尔盖国家公园创建扎实推进。新增黄河首曲和敦煌西湖国际重要湿地。平凉成功创建国家森林城市。平凉、张掖和两当、崇信、迭部、合作、清水获国家生态文明建设示范市、示范县。古浪八步沙林场等 4 地被命名为全国“两山”实践创新基地。石羊河成为全国首批美丽示范河湖。甘南环境革命实现雪域藏乡“绿色蝶变”。

黄河国家战略深入实施。扛牢上游责任，建立完善“1+N+X”规划政策体系。推动兰州在保持黄河水体健康上发力带头，“黄河之滨也很美”成为靓丽名片。黄河首曲湿地保护修复、祁连山北麓水源涵养、秦岭西段生物多样性保护恢复、石羊河中下游防沙治沙综合治理、陇中地区水土流失综合治理等重大

生态项目加快实施。启动黄河流域兰西城市群甘肃片区生态建设行动。积极推动建立横向生态补偿机制。开展省级层面黄河流域生态保护地方立法与污染现状调查。黄河干流出境断面水质连续 7 年达到Ⅱ类。

污染防治攻坚纵深推进。两轮中央和省级生态环境保护督察整改任务基本完成，连续两年获得国家污染防治攻坚战成效考核“优秀”等次。14 个市州空气质量首次全面达到国家二级标准。全省国考断面水质优良比例达到 95.9%。土壤环境质量保持总体稳定。能耗“双控”有效落实。张掖、兰州实现林草碳汇交易率先突破。平凉完成全省首笔国际绿色碳交易。

改革开放走深走实，激发了富民兴陇动力活力。以改革破难题，以开放拓空间，经济社会发展的动能更加强劲，客商看好甘肃、投资甘肃的预期不断向好。

重点领域改革取得突破。国企改革三年行动任务如期完成，省属企业公司制改革全覆盖，混改面达 57.8%，比 2017 年提高 17 个百分点。整合组建天然气管网公司、国际物流集团。新增上市公司 5 家。兰州新区绿色金融改革创新试验区建设取得阶段性成果。开展科研成果赋权改革试点。国有未利用地、城镇批次建设用地和土地征收成片开发方案审批权限下放市（县）政府。“标准地”改革实现“拿地即开工”。农村土地制度改革、“三变”改革、集体产权制度改革稳妥推进。电价改革年均降低企业用电成本近百亿元。

营商环境持续改善。“放管服”改革不断深化，数字政府建设取得突破性进展，“甘快办”特色应用加速拓展，全省政务服务事项全程网办率达到 98%以上。工程建设项目、建设用地审批时限分别压减至 90 个和 20 个工作日以内。市场主体从 2017 年的 148.86 万户增加到 217.06 万户。减税降费近 2150 亿元，惠及市场主体 93 万户。民间投资占比达到 42%。招商引资到位资金 1.55 万亿元，年均增长 17%。

开放空间纵深拓展。新开通 21 条国际货运班列线路、11 条国际货运包机航线，中欧班列常态化运营。在“一带一路”沿线国家和地区设立 13 个商务代表处，建立 121 个国际营销服务网点、海外仓和商品展销中心。跨境电商交易额从 2018 年的 0.6 亿元增加到 14.3 亿元。建成运营 7 个海关指定监管场地。兰州新区综合保税区进出口贸易额达到 180 亿元，比 2017 年增长 76.2%。全国首例进口铁路运输铜精矿监管通关模式落地金昌。

民生福祉改善提升，促进了富民兴陇共建共享。多措并举保障改善民生，民生支出连年保持在 80%左右，每年兴办 10 件民生实事，广大群众获得感幸福感安全感明显增强。

民生保障持续强化。城镇新增就业 183.3 万人。基本医保参保率稳定在 95%以上，基本医疗保险、大病保险、医疗救助跨省和省内异地就医直接结算全面实现。城乡低保标准分别提高 49%和 51%。帮扶援助困难退役军人 36.5 万人次。实施城镇棚户区住房改造 66.74 万套，建成保障性安居工程 39.57 万套。化解国有土地上已售城镇住宅历史遗留“登记难”问题 84.92 万套。

社会事业全面发展。学前三年、高中阶段、高等教育毛入学率达到93.3%、95.3%和48.3%，分别比2017年提高2.3、1.3和12.8个百分点。义务教育均衡发展目标全面实现。“双减”政策有效落实。获批国家级一流本科专业建设点182个。建成15个国家临床重点专科。人均预期寿命由2017年的73.41岁提高到75.64岁。武威吐谷浑、灵台桥村、夏河白石崖溶洞、张家川圪坳川、庆阳南佐遗址入选“考古中国”。推出《八步沙》《又见敦煌》《布楞沟的春天》等文艺精品。创建国家5A级景区3家。临夏八坊十三巷被认定为国家级旅游休闲街区。村级公共文化设施实现全覆盖。市、县两级公共体育场覆盖率分别达到93%和87%。成功举办第十四届、第十五届省运会和第十届、第十一届残运会。金昌、嘉峪关蝉联全国文明城市，兰州获评全国文明城市。

平安甘肃深化建设。民族团结进步事业长足发展。宗教事务管理法治化水平不断提升。国防动员和后备力量建设得到加强。食品药品安全专项整治成效明显。应急管理体系基本建成，安全生产专项整治全面深化，防灾减灾救灾能力持续增强。扫黑除恶专项斗争深入开展，连续4年现行命案全破。金融机构化险工作有力有效，近两年金融领域清收处置不良资产698.3亿元。

五年来，政府系统坚持严字当头、实字在先、干字为要，持续加强自身建设。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，狠抓中央巡视、国务院大督查、审计等发现问题整改。“七五”普法规划全面完成。行政复议体制改革走在全国前列。自觉接受省人大及其常委会法律监督、工作监督和省政协民主监督，办理省人大代表意见建议2871件、政协提案3541件，提请省人大常委会审议地方性法规议案134件，制定、修改和废止政府规章60部。创新优化工作机制，加大政策激励力度，建立完善经济运行调度、重大项目协调推进、重点工作领导包抓等机制。制定实施市州重点工作完成情况评价办法、县域经济综合评价考核办法，引导各地形成大干快上、竞相发展的良好氛围。我省8项典型经验获国务院大督查通报表扬、18项工作获国务院督查激励。严格执行中央八项规定精神，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，政治生态持续向好。

老龄、工会、青少年、妇女儿童、残疾人、红十字、慈善、关心下一代等事业成效明显，审计、外事、信访、粮食和物资储备、统计、气象、地震、机关事务、地方志、参事、文史、档案、社科、供销、人防等工作取得新进展。

各位代表！2022年是本届政府的收官之年。全省上下认真学习贯彻党的二十大精神，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，按照省第十四次党代会部署，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，在多重超预期因素冲击下，全省经济承压而上、逆势而进。全省地区生产总值增长4.5%，高于全国1.5个百分点；一般公共预算收入同口径增长4.9%；规上工业增加值增长6%；固定资产投资增长10.1%；居民消费价格指数上涨1.9%，控制在预期目标3%以内；城镇新增就业32万人，城镇调查失业率与年初目标基本持平；城乡居民人均可支配收入分别增长3.8%和6.4%。10件民生实事全部办结。一年工作中，三个方面倾心最重、用力最大：

一是坚决有力防疫情。坚持人民至上、生命至上，全面落实国家第九版方案、二十条和新十条等政策措施，健全完善应急指挥体系，有效统筹常态化疫情防控和局部应急处置，以快制快阻断疫情传播，打赢多轮较大突发疫情。围绕“保健康、防重症”，及时调整优化防控措施，全力储备医疗资源，保障药械供应，有序开展分级诊疗，向重点人群发放“爱心药包”， 将 7 种“甘肃方剂”纳入医保，成为全国首个在全部统筹区开启新冠感染患者门诊直接结算的省份。在历时三年的抗疫大战大考中，广大干部群众特别是医务人员、基层工作者不畏艰辛、勇毅坚守，付出了巨大努力，谨向他们表示崇高敬意！

二是迎难而上稳经济。认真贯彻全国稳住经济大盘电视电话会议部署，积极承接国家一揽子政策，细化出台我省“53 条”“24 条”配套措施。争取中央预算内投资、用于项目建设专项债券 214.9 亿元和 780 亿元，分别比上年增加 14 亿元和 106 亿元；争取国家政策性开发性金融工具投放项目 36 个、229.5 亿元。存贷款总额双双突破 2.5 万亿元。举办多次重大项目集中开工活动，234 个省列重大项目完成投资 2648 亿元，其中交通投资突破千亿，水利投资突破 200 亿。工业投资增速连续两年保持全国第 1 位。省属企业实现营业总收入 8950.5 亿元、利润总额 194.4 亿元，均创历史最好水平。出让矿业权 269 宗，收益 380.12 亿元。新增减税降费 82 亿元、增值税留抵退税 272.2 亿元，发放中小微企业专项贷款 729.19 亿元，新增市场主体 27.67 万户、注销 13.59 万户。兰洽会签约金额 5311.1 亿元，增长 35.9%。外贸进出口 580 亿元，增长 18%。与“一带一路”沿线国家贸易额占比达到 48%。

三是高效统筹保安全。能源供需平稳有序、保障有力，支援 21 个省份电力需求。全面启动生态及地质灾害避险搬迁，制定实施“10+5+N”补助标准，搬迁 4.58 万户 17.05 万人，超额完成年度任务。构建防范化解金融风险“1+N”责任和政策体系，不良资产清收处置成效明显，高风险机构由 55 家减至 41 家。有效应对干旱、洪涝等自然灾害。圆满完成国家“应急使命·2022”高原高寒地区抗震救灾实战化演习。安全生产形势总体稳定，事故起数、死亡人数、受伤人数分别下降 12.37%、17.74%、23.65%。

各位代表，五年工作难中求成，五年发展振奋人心。成绩的取得，根本在于习近平总书记掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于习近平总书记亲自为甘肃把脉定向，是党中央、国务院亲切关怀和大力支持的结果，是省委带领全省人民拼出来、干出来、奋斗出来的。我谨代表省人民政府，向全省各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻甘解放军指战员、武警官兵、公安干警、消防指战员和中央在甘单位，向关心支持甘肃发展的兄弟省份、社会各界和海内外朋友，表示最衷心的感谢！

各位代表，实践中我们深切地体会到：做好政府工作，推动甘肃发展，必须毫不动摇坚持党的全面领导，把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，始终沿着习近平总书记指引的方向前进。必须坚定不移贯彻新发展理念，坚持把新发展理念作为行动先导，完整准确全面贯彻到经济社会发展全过程各领域，牢牢抓住纲举目张、牵动全局的工作，以新发展

理念引领高质量发展。必须竭尽全力抓好国家所需甘肃所能的大事要事，始终牢记“国之大者”，把国家重大战略同自身优势结合起来，融入发展大局，展现甘肃担当，守牢底线任务，既为一域争光，又为全局添彩。必须一以贯之践行以人民为中心的发展思想，坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，更深感情为民服务，更大力度为民办事，更实举措为民谋利，让陇原人民过上更好日子。必须大力弘扬求真务实的优良作风，坚持实事求是，尊重客观规律，一切从实际出发，抢抓历史机遇，多干打基础工作，善为利长远之事，弘扬“工匠精神”，当好“施工队长”，一步一个脚印把美好蓝图变成现实图景。

各位代表，我们也清醒地认识到，全省发展不平衡不充分的问题依然比较突出，政府工作还存在许多不足：产业集聚集群发展水平不高，创新主体活力不足，城乡发展差距较大，县域经济实力较弱，基础设施欠账较大，民生领域仍有许多短板，生态环保仍需加力，营商环境亟待优化，民营经济发展滞后，特别是受疫情影响，消费等行业受损较大，中小微企业经营困难；政府系统行政效能还需提升，形式主义、官僚主义现象不同程度存在，等等。对这些问题，我们一定勇于面对、敢于斗争，尽心竭力加以解决。

二、今后五年政府工作总体考虑

今后五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，是甘肃蓄势发力、爬坡过坎、追赶进位的关键阶段。党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，吹响了全面建设社会主义现代化国家的时代号角，为我们奋进新征程提供了根本遵循和行动指南。省第十四次党代会及省委十四届二次全会，对全面建设社会主义现代化幸福美好新甘肃作出系统部署，甘肃发展的方位更加清晰、前景更为广阔。当前，随着一系列国家重大战略深入实施和国内国际市场深刻变革，我省生态屏障、能源基地、战略通道、开放枢纽的功能定位空前凸显，资源禀赋、科教人才、工业基础、地理区位的组合优势加快释放，高质量发展的基础支撑、内生动力、环境氛围不断蓄积升温，广大干部群众干事创业、追求跨越、奋力争先的信心干劲激情昂扬。只要我们牢记习近平总书记殷切嘱托，把握好全面建设现代化的战略机遇，扬长补短、拼搏进取，就一定能够开创甘肃更加美好的明天。

今后五年工作中，我们将聚焦中国式现代化的甘肃实践，锚定全面建设社会主义现代化幸福美好新甘肃这一目标，加快破解“三个不平衡”，努力迈上“五个新台阶”，着力强化“四个主引擎”，全面完成“十四五”规划，启动实施“十五五”规划，迈出甘肃现代化建设的坚实步伐。

加快破解“三个不平衡”。加快破解城乡发展不平衡。坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，全面推进乡村振兴，加快以县城为重要载体的城镇化建设，深入实施“强县域”行动，统筹城乡基础设施和公共服务建设，持续抓好生态及地质灾害避险搬迁，提升乡村治理水平，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。加快破解区域发展不平衡。围绕构建“一核三带”区域发展格局，实施“强省会”行动，提升兰州首位度、开放度、贡献度，增强综合竞争力、城市影响力，打造以兰州为中心、以兰白一体化为重点、辐射带动定西临夏的一小时经济圈，驱动全省高质量发

展。河西走廊经济带重点发展清洁能源及新材料和特色高效农业，陇东南经济带重点发展综合能源和先进装备制造产业，黄河上游生态功能带重点实施水源涵养和水土保持。加快天水、酒泉区域中心城市建设，提升城市群发展能级和辐射功能。加快破解产业发展不平衡。着力构建现代化产业体系，以“强工业”行动为抓手，推动石化、有色、装备制造等特色优势产业不断壮大，新能源、新材料、电子信息、生物医药、军民融合等战略性新兴产业加速发展，打造千亿级产业集群和百亿级产业园区，提升产业整体实力和综合竞争力。

努力迈上“五个新台阶”。综合经济实力迈上新台阶。经济增速高于全国平均水平，经济总量显著提升，经济结构不断优化。力争地区生产总值年均增长6.5%，一般公共预算收入与经济增长同步，固定资产投资年均增长8%。加快向农业强省迈进、向工业强省转变、向“风光”强省跨越、向文化强省进军。科技创新驱动迈上新台阶。以“强科技”行动为牵引，打造西北地区重要的科创中心，提升研发投入强度，推进创新平台培育、研发能级提升、急需技术攻关、科技成果转化计划，高新技术企业数量实现翻一番，力争科技进步贡献率达到68%以上。绿色低碳发展迈上新台阶。扎实推进美丽甘肃建设，打造全国重要的清洁能源及新材料基地，加快发展方式绿色转型，积极稳妥推进碳达峰、碳中和，建立完善生态产品价值实现机制，提升生态系统碳汇能力，推动生态产业化、产业生态化实现更大突破。基础设施支撑迈上新台阶。统筹传统设施与新型设施，优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，实施一批重大交通、水利、能源、新基建项目，城乡基础设施更为完善，全面实现县县通高速，覆盖城乡、功能完备、支撑有力的现代化基础设施体系加快构建，不断增强对经济社会发展的支撑保障能力。人民生活品质迈上新台阶。促进高质量充分就业，提升基本公共服务均等化水平，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上取得更为明显成效，全体居民人均可支配收入年均增长7%左右，共同富裕取得更多实质性进展。

着力强化“四个主引擎”。始终把改革作为推动高质量发展的关键一招。坚持以改革的办法抓发展、用市场的手段激活力，勇于在思维观念上“破冰”，敢于在体制机制上“破题”，善于在堵点难点上“破局”，激发和调动一切积极因素，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。始终把开放作为推动高质量发展的必由之路。持续抓住用好“一带一路”最大机遇，做实做强平台载体，放大节会品牌效应，加快构建“东出、西进、南向、北拓”开放格局，打造“一带一路”开放枢纽，以高水平开放助推高质量发展。始终把创新作为推动高质量发展的最大增量。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，协同推进科技创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，大力发展新产业新业态新模式，充分释放全社会创新创造潜能，不断开辟新领域、制胜新赛道。始终把人才作为推动高质量发展的第一资源。实施人才强省战略，支持青年发展型城市建设，采取更大力度、更加灵活、更为柔性的人才政策，目光敏锐选才，加大力度育才，多措并举引才，放手大胆用才，真心实意留才，让各类优秀人才为富民兴陇事业贡献智慧力量。

各位代表，破解“三个不平衡”，迈上“五个新台阶”，强化“四个主引擎”，必须始终把高质量发展作为全面建设社会主义现代化的首要任务，一年

接着一年干，一锤接着一锤敲，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，不断谱写甘肃高质量发展的崭新篇章。

三、2023年重点工作

今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是推进中国式现代化的起步之年，也是“十四五”发展承上启下的重要之年。根据中央部署及省委经济工作会议安排，政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和习近平总书记对甘肃重要指示精神，紧紧围绕省第十四次党代会和省委十四届二次全会安排部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行效速兼取，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化幸福美好新甘肃开好局起好步。

全省经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6%，实际工作中力争更好结果；规上工业增加值增长7%，固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长10%，一般公共预算收入同口径增长6%。居民消费价格指数涨幅控制在3%以内，城镇调查失业率控制在5.5%左右，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长6%和7.5%。粮食产量保持在240亿斤以上。主要污染物排放等指标完成国家下达目标。

围绕上述总体要求和预期目标，推动经济发展乘势而上、向上向好，必须抢抓中央加强宏观政策调控、实施“五大政策”机遇利好，在工作中抓主抓重、统筹推进。突出做好“9个聚力”：

聚力实体经济振兴，构建现代产业体系。坚持放大优势、拓存创增，加快产业转型升级，不断增强高质量发展新动能。

大力改造提升传统产业。深入实施产业链链长制。推进300个以上“三化”改造重点项目。加快兰州石化120万吨乙烯、金川集团28万吨硫酸镍、海亮集团15万吨高性能铜箔波、嘉峪关文丰600万吨氧化铝、中科电气10万吨负极材料等重点项目建设。争取实施庆阳石化年产200万吨重油催化裂解项目。推进兰州新区化工园区数字赋能。

放大能源资源优势。围绕打造全国重要的清洁能源基地，建成国家第一、二批大型风电光伏基地，实施我省“十四五”第二批风光电项目，推进抽水蓄能电站建设，全面建设陇电入鲁、核准开工陇电入浙工程，做好酒泉外送特高压工程前期工作。鼓励大型工业企业有序推进“源网荷储”一体化。释放先进煤炭产能，开工建设平山湖一号井、安家庄、九龙川等煤矿，扩大红沙梁、邵寨等煤矿规模，建成投产新庄、五举、吐鲁东、东水泉等大中型煤矿，新增煤炭产能1775万吨。建设680万吨中央和地方政府可调度煤炭储备基地。巩固提升陇东地区油气产量，原油产量超过1060万吨、天然气产量达到6亿立方米。

持续开展找矿突破行动，组建省属矿产资源集团，推动矿业权公开出让常态化。

培育壮大新兴产业。大力发展新能源、新材料、先进装备制造业，支持酒泉做大新能源及新能源装备制造产业基地，金昌建设全国重要的新材料基地、新能源电池和电池材料供应基地。打造生物医药产业集群，建设中国生物西北地区健康科技产业园，建成甘肃生物制品批签发中心。支持定西建设国家中医药产业发展综合试验区。加快集成电路封测产业发展，推动天水华天集成电路多芯片封装扩大规模。促进数字经济发展，加快全国一体化算力网络国家枢纽节点建设，建成兰州国家级互联网骨干直联点。谋划布局氢能、新型储能、航空航天等未来产业。

增强园区发展能级。加大开发区考核激励力度，对省级及以上开发区和12个代表性园区基础设施给予支持，全面提升园区承载力和吸附力。加快园区主导产业发展，培育壮大特色产业集群，探索推动“飞地经济”。提升园区绿色发展水平，对具备条件的园区实施循环化改造，促进绿色低碳转型。支持嘉峪关高新区、酒泉高新区创建国家高新区。

提升金融服务质效。精准落实稳健货币政策，实施金融“四大工程”，畅通经济循环，激发市场活力。大力推进企业上市，提高直接融资比重。搭建智慧金融平台，提升企业融资便利度。加大财政奖补力度，提高政府性融资担保覆盖面和普惠性。积极申创国家科创金融改革试验区。有序推进高风险机构化险，稳妥推进农信社改革，组建甘肃农商联合银行。建设地方金融监管大数据平台。健全企业债务风险监测预警机制，稳妥化解金融风险。

聚力恢复扩大消费，加速推动市场回暖。把恢复和扩大消费摆在优先位置，提升传统消费，培育新型消费，扩大服务消费，增强消费对经济社会发展的基础性作用。

强化消费政策支持。实施“服务业提升计划”，推动服务业优化升级。制定重点行业扶持政策，全面推动复工复产、复商复市，促进商贸经济繁荣发展。优化消费环境，创新消费模式，拓展消费场景，激发居民消费热情。支持举办美食节、美食周等餐饮促销活动，提振餐饮市场消费。细化配套激励政策，促进住房改善、新能源汽车、养老服务等消费。发挥供销合作社流通服务功能，健全农村电商三级服务体系，推动农产品进城、消费品下乡。完善中央厨房供应保障机制，增强应急保供能力，保障生活必需品供应稳定。打造兰州、天水、酒泉、张掖、庆阳区域特色消费中心城市。

推动旅游业加快复苏。加大“引客入甘”力度，促进跨省旅游全面恢复。争取武威铜奔马文化旅游区、甘南冶力关景区创建国家5A级景区，推动张掖七彩丹霞景区创建世界级旅游景区，永靖刘家峡旅游度假区创建国家级旅游度假区。擦亮“陇上乡遇”乡村旅游品牌，创建6个乡村旅游示范县、60个文旅振兴乡村样板村，打造乡村旅游重点村镇和精品民宿，推出一批乡村旅游精品线路。推动红色旅游创新融合发展。加快文创产业发展，打造“交响丝路·如意甘肃”精彩文创高地。

大力培育新型消费。支持线上线下商品消费融合发展，拓展无接触式消费模式。发展“互联网+社会服务”，培育社群营销、直播带货、“云逛街”等新业态，支持共享经济和新个体经济多样化经营。大力发展在线文娱，鼓励传统线下文化娱乐业态线上化，支持打造数字精品内容和新兴数字资源传播平台。搞活夜间经济、商圈经济、路衍经济。推进冰雪运动发展，带动群众“喜冰乐雪”。

聚力科教人才支撑，塑造发展动能优势。坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴省、人才强省战略，更好赋能经济社会发展。

建设高质量教育体系。坚持教育优先发展，统筹基础教育、职业教育、高等教育创新发展。实施学前教育普惠性资源扩容提质工程。开展义务教育优质均衡推进行动，有序扩大城镇学位供给。推进县域普通高中标准化建设。实施职业学校办学条件达标工程，健全完善职普融通、产教融合、科教融汇机制。实施“双一流”突破工程，加快建设新时代振兴中西部高等教育改革先行区。推进“校企共生融合发展创新港”建设。深入实施“陇原名师”工程，培养一流教师队伍和人才队伍。

深化科技创新驱动。推动兰白自创区和兰白试验区提质增效，支持兰州科学城建设。积极争取全国重点实验室在我省重组布局。启动高新区、农业科技园区高质量发展三年攻坚行动。实施高新技术企业梯次培育计划，构建龙头企业牵头、高校院所支撑、创新主体相互协同的创新联合体。新增高新技术企业300家，新培育认定“专精特新”中小企业60户以上。推进科技人才评价工作，加大青年科技人才培养力度，设立企业工匠创新创业人才和高技能领军人才培育项目。省级科技重大专项由企业牵头承担的比例不低于70%。

聚力基础设施建设，发挥投资关键作用。抢抓扩大内需政策机遇，强化大抓项目、抓大项目鲜明导向，着力补短板、打基础，不断夯实高质量发展的支撑条件。

强化交通基础设施建设。加快构建全省“三廊六通道”综合交通运输主骨架。完善兰州综合交通网络，实施兰州铁路枢纽优化提质工程，建设兰州北绕城高速、九州至兰州南高速，开通运营轨道交通2号线一期工程。开工建设景礼高速景泰至靖远段、永靖至井坪高速、正宁至镇原一级公路，建成临夏至大河家、庄浪至天水、灵台至华亭一期、打扮梁至庆城等项目，新增东乡、积石山、清水、张家川、崇信、灵台、华池、通渭8县通高速公路。开工建设平庆铁路、兰张三四线武张段，加快兰合、西成、天陇铁路建设，争取定平铁路项目获批实施。推进兰州中川国际机场三期、嘉峪关机场改扩建工程，做好天水、平凉、武威军民合用机场和临夏、定西民用机场前期工作，力争庆阳华池、武威民勤通航机场建成投运。

加大水利工程建设力度。深入实施“四抓一打通”工程，持续破解缺水问题。建成甘肃中部生态移民扶贫开发供水、引洮二期配套城乡供水、盐环定甜水堡调蓄饮水、南阳渠提质增效等水利工程。力争白龙江引水项目获批建设。

加快建设阿克塞生态保护及城乡供水、天水曲溪城乡供水、酒泉洪水河水库等工程。积极推进黄河甘肃段河道防洪治理、引大入秦延伸增效、景电二期提质增效、临夏供水保障生态保护水源置换项目前期工作，力争年内开工建设。实施一批小型水库、中小河流治理、水库除险加固项目。积极配合国家开展黄河黑山峡河段开发、南水北调西线（一期）工程前期论证研究工作。

强化城镇建设补短板。加强市政水、电、气、路、热、信等体系化建设，实施地下综合管廊工程，加强城市内涝治理。推进平凉、天水国家系统化全域海绵城市建设。加快城镇污水和垃圾收集处理体系建设进度。深入实施城市更新行动，新开工改造老旧小区 1251 个 13.78 万户。加快新型城市基础设施建设。坚持“房住不炒”，促进房地产市场平稳发展，扎实做好保交楼工作。支持刚性和改善性住房需求，加快发展保障性租赁住房，探索长租房市场建设，解决好新市民、青年人等住房问题。全面落实新建商品房“交房即交证”。

聚力乡村全面振兴，促进城乡融合发展。加快农业强省建设，大力推进农业农村现代化，提高城乡一体化发展水平。

守牢巩固成果和粮食安全底线。持续加强动态监测管理，巩固提升“三保障”和饮水安全水平，坚决防止整村整乡返贫。集中支持乡村振兴重点帮扶县，深化津甘、鲁甘协作和中央单位定点帮扶，抓好国家考核评估反馈问题整改。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，落实国家新一轮千亿斤粮食产能提升行动，粮食、大豆种植面积稳定在 4000 万亩和 90 万亩以上。开展粮食绿色高质高效创建抓点示范行动，打造一批省级“百亩攻关方”“千亩示范田”“万亩示范片”。新建高标准农田 265 万亩、改造提升 94 万亩，整治撂荒地 100 万亩。持续推进种业振兴“五大行动”，打造全国玉米制种基地、加工基地、集散中心和价格形成中心。树立大食物观，构建多元化食物供给体系。

打造现代寒旱特色农业高地。坚持强龙头、补链条、兴业态、树品牌，做好“土特产”文章，推动乡村产业全链条升级。持续开展现代寒旱特色农业倍增行动，大力发展高附加值节水农业、旱作农业、设施农业。新建戈壁设施农业 6 万亩。壮大提升平凉-天水-庆阳优质苹果产业带。打造张掖-武威、平凉-庆阳、甘南-临夏 3 个百万头肉牛产业带，河西走廊、中部沿黄、陇东南 3 个千万只肉羊产业带。建设河西走廊 50 万头奶牛产业带。依托农业农村特色资源，大力开发休闲农业、文化体验、健康养老、电商直采等农业产业新功能、新业态，推动一二三产融合发展。持续开展龙头企业引培提升行动。高质量建设中以（酒泉）绿色生态产业园。实施现代农业产业园创建行动，支持国家现代农业产业园、农业现代化示范区、农业产业融合发展示范园建设，打造 20 个省级现代农业产业园。

发展壮大县域经济。因地制宜、特色发展，做大县域经济规模，加快提升综合竞争力，构建特色鲜明、优势互补、繁荣兴旺的县域经济发展新格局。支持县域冷链物流、产地市场、集散地市场、农贸市场建设和改造。促进特色小镇规范健康发展。强化县域发展综合考核评价，大力表彰“先进县”“十强县”“进步县”，激励比学赶超、争先创优。支持金昌打造全省城乡融合发展示范区。支持嘉峪关推进全域城市化建设。

建设宜居宜业和美乡村。全面落实乡村建设行动实施方案，开展“8大行动”，实施“7大工程”。优化村庄规划布局，抓实“5155”乡村建设示范行动和农村人居环境整治提升行动，推进村庄清洁和绿化美化，因地制宜建设污水处理、垃圾收处等基础设施，新建省级乡村建设示范村500个，完成卫生户厕改造20万户以上。支持张掖创建全省乡村振兴示范区。

聚力美丽甘肃建设，加快绿色转型步伐。坚决扛牢生态保护政治责任，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，促进人与自然和谐共生。

强化黄河流域生态保护。制定出台《甘肃省黄河流域生态保护条例》。实施一批生态修复治理工程，推进黄河流域兰西城市群甘肃片区生态建设行动，高标准建设黄河生态廊道。开展黄河干流及马莲河、葫芦河、祖厉河、散渡河等主要支流综合治理，基本消除劣Ⅴ类水体。加强黄河流域水资源节约集约利用，优化水资源配置格局，提升配置效率。开展黄河干流市际间横向生态补偿试点。支持甘南建设青藏高原绿色现代化先行区。

全面改善生态环境质量。科学推进大规模国土绿化，抓好兰州、白银等地国家储备林建设。加强生态功能区建设，强化生态保护监管，巩固深化祁连山生态环境治理成效。争取设立祁连山国家公园，完成若尔盖国家公园创建。推进湿地分级管理，加强生物多样性保护。全面打好污染防治攻坚战，有序开展新污染物治理。开展省级生态环境保护督察，持续抓好突出生态环境问题整改，不断提升群众对优美生态环境的满意度。

深入落实“双碳”战略。分行业制定碳达峰实施方案，开展节能降碳技术改造，有序推动钢铁、建材、石化等重点行业绿色低碳转型。稳步推进碳排放权等市场化交易，健全企业碳排放管理和监管体系，编制省、市两级温室气体排放清单。开展兰州国家气候投融资试点，创建兰州、金昌、天水、兰州新区“无废城市”。积极推进国家大宗固废综合利用基地和资源循环利用基地建设。发挥张掖、白银典型示范作用，做好区域再生水循环利用工作。加快陇南“两山”实践创新基地建设。

聚力深化改革开放，大力提振市场信心。推进更深层次改革、更宽领域开放，积极融入全国统一大市场，不断拓展外向发展空间。

统筹推进综合改革。支持兰州新区进一步深化改革，切实发挥先行先试示范引领作用。持续推进省以下财政体制改革，健全地方税费体系，依法加强财税监管，提高财政收入质量和资金使用绩效，严格控制和压减一般性支出。深化电价形成机制改革，完善居民用气阶梯价格制度，加快水资源有偿使用制度改革。探索建设农村产权流转交易市场，稳慎推进农村集体经营性建设用地入市试点改革。

倾力营造一流营商环境。对标市场化、法治化、国际化标准，开展“优化营商环境攻坚突破年”活动，复制推广营商环境创新试点改革举措，着力改善投资环境和市场预期。持续深化“放管服”改革，打通政务服务“最后一公

里”。落实投资项目信用承诺制，构建公共资源交易“全省一张网”。加强数字政府建设，完善全省一体化政务大数据体系，全面提升“一网通办”水平，做实“甘快办”特色品牌，推动更多高频事项“集成办”“异地办”“掌上办”。加快打造诚信甘肃，支持兰州、张掖、金昌创建国家社会信用体系建设示范区。

坚定落实“两个毫不动摇”。巩固拓展国企改革三年行动成效，开展一流企业创建行动，推动国有企业做强做优做大。持续深化央地合作，吸引更多央企来甘投资兴业。深入实施市场主体培育“五转”工程，力争新增规上工业企业 300 户以上。安排用好纾困专项资金，加强对中小微企业纾困支持。开展涉企违规收费专项整治行动。着力构建亲清统一的新型政商关系，建立领导干部包联企业“六必访”制度，真心实意为民营企业解难题、办实事，给予公平政策支持，提振企业发展信心。

提升开放能级水平。发挥国际物流集团集聚带动作用，推动陆港、空港、保税物流、海关指定监管场地等平台整合提升。建好兰州新区国家进口贸易促进创新示范区。持续申建中国（甘肃）自由贸易试验区。提升国际货运班列运营规模和质量。积极开辟国内国际货运新航线，发展壮大临空经济。支持企业建立海外仓、营销公司、冷链物流设施，扩大优势特色产品出口。参与“一带一路”电子商务大市场建设。打造中医药服务出口基地，培育建设兰州、敦煌国家文化出口基地。积极推动马鬃山口岸复通工作。

全面加强招商引资。坚持以招商引资论英雄，形成大引资引大资、大招商招大商的火热局面。开展“引大引强引头部行动”，紧盯长三角、珠三角、京津冀重点地区和“三个 500 强”及行业龙头企业，强力推动“走出去”“请进来”招商推介活动。高水平办好兰洽会、敦煌文博会、药博会、“一带一路”美丽乡村国际论坛。拓宽境外招商渠道，更大力度吸引和利用外资，开展跨国公司走进甘肃暨海外专场投资洽谈系列活动。

聚力增进民生福祉，夯实共同富裕基础。坚持尽力而为、量力而行，兜牢基本民生底线，加快补齐民生领域短板，努力形成经济发展与民生改善的良性循环。

大力推进创业就业。强化就业优先政策，实施重点群体创业推进行动，支持高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等就业。深入实施“援企稳岗·服务千企”行动、“百千万”创业引领工程、“陇原惠岗贷”。完善促进创业带动就业保障制度，支持发展新就业形态。加强困难群体就业兜底帮扶，健全终身职业技能培训制度。因地制宜规划布局一批零工市场。

优化提升医疗服务。加快国家区域医疗中心和省公共卫生医学中心建设。推进国家级重点专科、优势学科、疑难病诊治和省级区域医疗中心建设，提升省市县医院服务水平和急危重症救治能力。强化基层医疗卫生服务功能，加强老年人等重点人群慢性病健康管理。进一步发挥中医药优势，推进中医药事业产业融合发展。

扎实做好社会保障。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，保障好困难群众基本生活。优化基本养老服务供给，鼓励引导社会力量参与提供基本养老服务，支持因地制宜发展多样化居家养老服务。落实三孩生育政策及配套支持措施，完善普惠托育服务体系。推动失业保险、工伤保险省级统筹，建立职工基本医疗保险门诊共济保障机制，完善大病保险和医疗救助制度。扎实开展全民国防教育工作，深入实施军民融合发展战略，巩固发展军政军民团结。健全退役军人服务保障体系，提升“双拥”共建水平。积极发展慈善等公益事业。

繁荣发展文体事业。加大文物保护利用和文化遗产保护传承力度，实施好中华文明探源工程和“考古中国”重大项目，支持敦煌研究院建设世界文化遗产保护的典范和敦煌学研究的高地。办好公祭伏羲大典。推进长城、长征、黄河国家文化公园项目建设，启动实施丝路黄河文化博物馆、玉门关遗址保护利用设施、凉州会盟纪念地、大地湾国家考古遗址公园等重点项目。创建临夏世界地质公园。实施国家级非遗代表性传承人记录工程，建成非遗大数据平台。常态化开展“春绿陇原”文艺展演展播。建设“书香陇原”。加快省临洮体育训练基地二期建设。广泛开展全民健身活动。

各位代表，民之所望，施政所向。我们将继续集中财力，办好 10 件民生实事：一是实施义务教育中小学“建宿舍增学位扩食堂改厕所”项目，新建、改扩建教师周转宿舍 900 套，增补 14 个市州政府所在地城区义务教育中小学学位 2 万个，改扩建农村中小学食堂 400 个，改造中小学厕所 250 个；二是城镇新增就业 32 万人、支持 1 万名未就业普通高校毕业生到基层就业；三是建设 100 个乡镇综合养老服务中心；四是建设 300 个村级互助幸福院；五是继续对困难家庭子女普通高校入学给予资助，录取到本科院校的一次性补助 1 万元、专科（高职高专）院校的一次性补助 8000 元；六是实施 86 个县市区医院重症救治能力提升工程，新增重症床位 860 张；七是对 20 万城乡妇女进行“两癌”免费检查；八是完成 4 万户 15.23 万人生态及地质灾害避险搬迁；九是实施农村水利惠民工程，建设 125 个调蓄设施、灌区改造和农村供水项目；十是新建 4000 个自然村（组）硬化路 1 万公里，力争全省自然村（组）通硬化路率达到 86%。

聚力统筹发展安全，保持社会大局稳定。全面贯彻总体国家安全观，夯实安全发展和社会稳定基层基础，牢牢守好经济社会发展安全线，以新安全格局保障新发展格局。

做好新阶段疫情防控。当前，疫情防控进入新阶段，仍是吃劲的时候，坚持就是胜利。要按照“乙类乙管”政策要求，严格执行国家第十版方案，做好政策平稳有序衔接，加强重点人群保护，做好重点机构和重点行业防控。优化医疗救治资源配置，加强发热门诊设置管理，全力保障群众就医用药需求。重点做好老年人、儿童和患基础疾病群体的防护和救治，强化重点人群疫苗接种和健康管理。加强农村地区疫情防控。深入开展爱国卫生运动，用文明健康小环境筑牢公共卫生大防线，守护人民群众生命安全和身体健康。

全面强化社会治理。深化平安甘肃建设，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善城乡社区治理和服务体系。以铸牢中华民族共同体意识为主线，创新推进民族团结进步创建“一廊一区一带”行动，有形有感有效促进民族团结进步事业。坚持我国宗教中国化方向，不断提升宗教事务治理法治化水平，积极引导宗教与社会主义社会相适应。畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，完善公共法律服务体系。高质量完成第五次全国经济普查。持续开展根治欠薪专项行动，切实维护农民工合法权益。常态化开展扫黑除恶，严厉打击诈骗老年人、侵害妇女儿童权益和新型网络违法犯罪。

提升公共安全治理水平。严格落实“四个最严”要求，纵深推进“食安甘肃”建设，开展“守底线、查隐患、保安全”专项行动，保障广大群众舌尖上的安全。健全完善安全生产主体责任、隐患排查、监督管理、宣传培训、应急救援体系，持续推进安全生产专项整治行动，全面提升应急救援水平。强化基层应急管理体系和能力建设。完善地质、气象、水旱、地震、森林草原火灾等灾害风险预警防范机制，夯实应急物资保障基础。全面落实意识形态工作责任制。强化系统观念，坚持抓早抓小，严密防范各类安全风险。

四、加强政府自身建设

各位代表！新征程要有新气象，新使命呼唤新作为。全省政府系统将不负人民重托，强化担当精神，擦亮实干底色，在新的赶考之路上交出优异答卷。

坚定捍卫“两个确立”。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，任何时候任何情况下保持对党绝对忠诚。坚持学思用贯通、知信行统一，全面学习把握落实党的二十大精神，深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，掌握贯穿其中的世界观和方法论，切实把党的创新理论转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。时常对标对表、及时校正偏差，完善落实机制、创新方式方法，不折不扣推动党中央、国务院及省委重大决策部署落地见效。

始终站稳人民立场。形势越复杂，任务越繁重，越要把人民放在心中最高位置，不忘为民初心，树牢群众观点，与人民群众想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦。时刻关注群众安危冷暖，用心用情解决急难愁盼问题，及时主动回应群众关切，群众的事再小也是大事，决不能事小而不应、善小而不为，切实让群众看到变化、得到实惠。坚持把为民造福作为最大政绩，由群众评判工作得失、检验工作成效，让民生服务更有温度，民生福祉更具质感，努力做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

严格做到依法行政。全面落实法治政府建设实施纲要，深入开展法治政府建设示范创建活动。推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，严格落实重大行政决策程序，深化行政执法体制改革，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。把诚信施政作为重要准则，强化契约精神，健全政府守信践诺机制，打造诚信政府。落实全过程人民民主，主动接受人大法律监督、工作监

督和政协民主监督，自觉接受监察、司法、社会、舆论监督，加强审计监督、统计监督，让权力在阳光下运行。

大力发扬斗争精神。开展“抓学习促提升、抓执行促落实、抓效能促发展”行动，突出问题导向，直面困难挑战，勇于改革创新，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创蔚然成风。用好调查研究“传家宝”，多到基层一线去，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方去，接地气、察实情、听真话、解难题。强化能力提升，不断增强推动高质量发展、服务群众、防范化解风险本领。发扬“人一我十、人十我百”的甘肃精神，以时时放心不下的责任感、积极担当作为的精气神，咬定目标不放松，只争朝夕抓落实，一张蓝图绘到底，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

永葆廉洁干事本色。弘扬伟大建党精神，牢记“三个务必”，保持全面从严治党永远在路上的清醒，深化政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，确保严的基调贯穿政府工作始终。从严落实“一岗双责”，做到严于律己、严负其责、严管所辖。锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决反对形式主义、官僚主义，着力整治不担当不作为问题。坚持艰苦奋斗、勤俭节约，带头过紧日子。建设廉洁文化，打造廉洁政府，营造风清气正的干事创业环境。

各位代表！力量生于团结，幸福源自奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的领导下，振奋精神、勠力同心，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化幸福美好新甘肃而团结奋斗！

29 青海

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 15 日在青海省第十四届人民代表大会第一次会议上

省长 吴晓军

各位代表:

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、过去五年工作回顾

2018 年以来的五年，极不寻常、极不平凡。党的二十大为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。习近平总书记高度重视青海工作，党的十八大以来两次亲临青海考察，两次参加全国人大青海代表团审议并发表重要讲话，作出一系列重要指示批示，为青海发展提供了根本遵循、注入了强大动力。省第十四次党代会站在新的历史起点上，对奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的青海篇章作出全面部署，确定了建设“六个现代化”新青海的奋斗目标，勾画了宏伟蓝图，描绘了美好愿景。

五年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在省委直接领导下，在省人大及其常委会监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻习近平总书记对青海工作的重要指示批示，感恩奋进，砥砺前行，深入实施“一优两高”战略，如期实现与全国同步全面建成小康社会，全省上下正意气风发迈上建设现代化新青海的新征程。

这五年，是发展质量效益显著提升的五年。我们牢固树立和践行新发展理念，聚焦聚力高质量发展，整体推进了一批战略性谋划、制度性设计、关键性举措、支撑性工程，经济实力逐年增强，产业结构持续优化。经济总量突破 3600 亿元，年均增长 4.5%。总财力突破 2500 亿元，年均增长 8.8%。装备制造业、高技术制造业占比不断提高，服务业对经济的贡献率占到一半。累计完成固定资产投资近万亿元。基础设施建设日臻完善，高速公路突破 4000 公里，所有市州和三分之二的县通了高速公路，基本形成了东部成网、西部便捷、青南畅通、省际连通的路网布局；格库、格敦铁路建成通车，西成铁路全线开工；玛沁、祁连机场建成通航，玉树机场完成改扩建，形成“一主六辅”民用机场格局；引大济湟主体工程全部建成，黄河干流防洪工程、沿黄四大水库灌溉工程建成运行，初步构建起水利基础设施骨干网络。常住人口城镇化率超过 60%，全省一半以上的行政村实施了高原美丽乡村建设。如今的青海，高质量发展步伐更加稳健、基础更加坚实、动能更加强劲。

这五年，是生态文明建设成果丰硕的五年。我们牢记保护好青海生态环境是“国之大者”，坚持以打造习近平生态文明思想实践新高地为统领，全面启动生态文明高地建设，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。国家公园建设走在全国前列，三江源国家公园正式设园，成为全国首批、排在首位、面积最大的国家公园，祁连山国家公园体制试点全面完成，青海湖国家公园创建迈出实质性步伐。举办首届国家公园论坛，以习近平总书记贺信精神为遵循发布了“西宁共识”。“中华水塔”保护行动启动实施，“天空地一体化”生态环境监测网络逐步完善，木里矿区生态环境综合整治三年行动任务基本完成，河湖长制和林长制体系全面建立，治理水土流失2480平方公里，我省成为全国唯一河流国考断面优良水质比例达到100%的省份。空气质量优良天数比例达到96%以上，森林覆盖率达7.5%，草原综合植被盖度达57.9%。青海湖裸鲤蕴藏量从保护初期的2600吨恢复到11.4万吨，藏羚羊由最少时的不足2万只恢复到7万多只。如今的青海，人与自然和谐共生，“中华水塔”坚固丰沛，呈现出一幅山清水秀、万物争荣的壮美画卷。

这五年，是产业“四地”建设稳健起步的五年。盐湖资源综合利用形成钾、钠、镁、锂、氯五大产业集群，建成全国最大的钾肥生产基地，2022年钾肥增产100万吨，产量达到860万吨，为保障国家粮食安全作出重要贡献。建成全球最大的金属锂生产线，镁基土壤修复材料产品实现从无到有。清洁能源进入源网荷储一体化推进新阶段，技术创新、建设规模、利用效率多项指标走在全国前列。全省电力装机达4468万千瓦，清洁能源装机占比90%以上，始终保持全国领先。电网进入特高压时代，建成世界首条全绿电大通道，投运21台世界首个、全球最大的新能源分布式调相机群，累计外送电量300亿千瓦时，“绿电5周”再次刷新世界纪录。全国首个100%利用清洁能源的大数据产业基地建成，一批行业领军企业落户青海，新能源、新材料、光伏装备制造产业由大变强。农牧业提质升级，成为全国最大的有机畜产品、有机枸杞、冷水鱼生产基地，高原育种实现新突破，“净土青海·高原臻品”公用品牌影响力持续提升。生态旅游逐步成为现代服务业的龙头，五年接待游客1.9亿人次、旅游总收入2100亿元，青海位列全国旅游目的地人气榜前十。如今的青海，风生水起，风光无限，一派生机，日益成为世人眼中的“诗和远方”。

这五年，是改革开放创新活力迸发的五年。我们坚决破除影响高质量发展的体制机制障碍，重点领域改革取得突破性进展，基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。国企改革三年行动全面完成，省属监管企业国有资产保值增值率达到105%以上。非公经济纳税占比达到50%以上，新增就业贡献率稳定在80%以上。“放管服”、投融资、农业农村等重点领域改革红利持续释放，全省和省本级政府隐性债务风险均实现下调一个等级，在全国率先开展成品油市场综合监管改革试点，村集体经济在全面“破零”的基础上向“强村”迈进。我们加快实施创新驱动发展战略，海南州国家可持续发展议程创新示范区成功获批，十大国家级科技创新平台整体推进，第二次青藏科考取得阶段性重要成果，区域创新能力综合排名五年提升8位。我们积极扩大开放，西宁综合保税区填补了区域空白，南亚班列首次开通，外交部青海全球推介活动成功举办，环湖赛、青洽会、国际生态博览会影响力不断扩大，对外贸易拓展到110个国家和地区，对口援青和东西部协作成

果丰硕。如今的青海，内外统筹、多向并进的开放新格局加快形成，丝绸之路古道不断焕发出新的活力和魅力。

这五年，是各族群众生活大幅改善的五年。我们深入贯彻以人民为中心的发展思想，每年实施为民办实事工程，一大批惠民举措相继落地，共同富裕扎实推进。42 个贫困县提前一年全部摘帽、1622 个贫困村全部出列、53.9 万贫困人口全部脱贫，历史性地解决了绝对贫困问题。城镇新增就业超过 30 万人，全体居民收入增速连续 5 年高于经济增速。养老、失业、工伤保险参保人数分别增加 60 万人、20 万人、50 万人，连续提高退休人员基本养老金、城乡居民养老保险待遇水平、工伤保险长期待遇和城乡低保标准。教育事业实现跨越发展，顺利通过国家义务教育基本均衡发展验收，实现了乡镇幼儿园全覆盖、5 万人以上的县普通高中全覆盖、30 万人以上的县特教学校全覆盖，职业教育培育出 10 万技能人才，高校向社会输送毕业生超 10 万人，全省在校生达到 129 万人，五年新增 13 万人。新冠疫情防控取得重大成果，防控措施调整转段平稳有序，有效保护了人民生命安全和身体健康。健康青海行动深入推进，国家中医药传承创新工程启动实施，长期困扰农牧民的包虫病得到历史性遏制，人均期望寿命从五年前的 71.7 岁提高到 73.97 岁，三孩生育政策全面落地，主要健康指标与全国平均水平的差距进一步缩小。公共文化服务惠及全民，广播和电视综合人口覆盖率均保持在 99%以上。全省人均体育场地面积增长 40%，奥运金牌实现零的突破。累计实施棚户区住房、城镇老旧小区、农牧区危旧房改造和农牧民居住条件改善 48 万多套。如今的青海，各族群众坚定听党话、感党恩、跟党走，满怀信心朝着共同富裕目标奋勇前进。

这五年，是社会治理能力全面提高的五年。我们坚决贯彻总体国家安全观，聚力统筹发展和安全。率先创建全国民族团结进步示范省，所有市州和 80%以上的县建成全国民族团结进步示范地区，广泛弘扬社会主义核心价值观，深入开展马克思主义国家观、历史观、民族观、宗教观、文化观教育和“五个认同”教育，培育民族团结进步教育基地、主题公园 100 个，建成 60 个青少年民族团结进步教育示范点，打造社区“石榴籽家园”360 个，促进各民族交往交流交融，实施“民族团结+”融合发展行动，推动民族地区和谐稳定发展，民族团结进步呈现新气象。深入开展“防风险、除隐患、降发案、保平安”专项行动，纵深推进扫黑除恶专项斗争。法治政府建设和依法行政工作持续加强，提请省人大常委会审议地方性法规 27 部，制定政府规章 8 部，各类建议和提案全部办复。国防动员、双拥共建、退役军人事务和人民防空工作不断巩固提升。应急管理的整体性和协同性明显增强，有力应对一系列重大自然灾害，生产经营性事故起数和伤亡人数持续下降。如今的青海，政通人和、民族团结、社会和谐，人民安居乐业。

刚刚过去的 2022 年，我省经济社会发展遭遇了历史罕见的极端天气影响，经受了极其复杂严峻的多轮疫情冲击。面对困难，全省上下在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神，完整准确全面贯彻新发展理念，迎难而上，克难奋进，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，全力推动省第十四次党代会部署落地落实，经济运行在合理区间，发展质量稳步提升，科技创新成效明显，就业物价基本平稳，粮食安全、能源安全和人民生活得到有

效保障，保持了经济社会大局稳定。全年地区生产总值增长 2.3%；城镇登记失业率 1.5%，全体居民人均可支配收入增长 4.2%，居民消费价格上涨 2.4%；粮食产量 107.3 万吨；长江、黄河干流、澜沧江出省境断面水质保持在Ⅱ类及以上，全省空气质量优良天数比例达到 96.4%，防住了疫情，稳住了经济，守住了安全底线，全面建设社会主义现代化新青海迈出坚实步伐。2022 年的工作，为省十三届人大一次会议确定的五年目标任务全面完成划上了圆满句号，成绩殊为不易，值得倍加珍惜。

回望过去极不平凡的五年，我们之所以能够有效克服各种困难挑战，取得上述来之不易的发展和进步，最根本的就在于有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，有习近平总书记的亲切关心关怀，是在省委领导下历届省政府班子打下的基础上接续奋斗的结果，是省人大和省政协有力有效监督支持的结果，是全省广大干部群众共同努力的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻青人民解放军、武警部队官兵和消防救援指战员，向在抗疫斗争中冲锋在前、奋战一线的广大医务工作者、社区工作者、公安民警和志愿者，向中央各部门和驻青单位，向援青省市、央企和干部人才，向所有关心支持青海发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，致以崇高敬意和衷心感谢！

成绩载入史册，未来更需努力。总结成绩的同时，我们也看到，我国社会主要矛盾变化在青海表现尤为突出，发展底子薄、任务重，发展不足仍然是我省现实之困，城乡之间、区域之间发展不平衡不充分问题依然突出，基础设施还有短板，技术人才短缺，创新能力不强；生态产品价值转换机制不够完善，绿色低碳转型步伐仍需加快；民生保障水平与群众愿望还有差距，基本公共服务均等化水平有待提高；少数干部工作作风不够扎实，形式主义、官僚主义问题仍然存在，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐任重道远。我们将直面困难，正视差距，持续用力加以解决。

二、今后五年工作思路和 2023 年重点任务

未来五年，是建设现代化新青海的重要时期。我们要在党的旗帜下凝神铸魂、凝心聚力，开拓创新、锐意进取，以坚毅的步伐奋进新时代，迈上新征程。奋进新时代，迈上新征程，我们必须深入学习贯彻党的二十大精神，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来，把智慧和力量凝聚到党的二十大确定的目标任务上来，深入贯彻落实习近平总书记对青海工作的重要指示，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，工工整整把党的二十大确定的目标任务写在青海大地上。奋进新时代，迈上新征程，我们必须牢牢把握以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴这一党的中心任务，把中国式现代化的本质要求落实到现代化新青海建设的各项工作中，走出一条具有高原特色青海特征的现代化发展之路。奋进新时代，迈上新征程，我们必须完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，聚焦聚力培育发展新动能，塑造发展新优势，竭力把宏伟蓝图变成人民向往的美好现实。

按照党的二十大作出的战略部署，围绕省第十四次党代会确定的目标任务，推进现代化新青海建设的实践中，我们将努力做到“六个更加注重”。

——更加注重高质量发展。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势，在打基础、利长远、补短板、调结构上加大投资力度，加快形成以“四地”为牵引的现代化产业体系，系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，“一群两区多点”城镇化空间体系，优势互补、各展其长的区域经济布局，实现更高水平的供需良性循环和动态平衡。

——更加注重人与自然和谐共生。心怀“国之大者”，践行“两山”理念，加快经济社会发展全面绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，创建国家山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理试点，初步建立“两屏三区”生态安全格局，建立健全具有高原特色的生态产品价值实现机制，构建起以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系，生态环境质量保持全国一流。

——更加注重服务和融入新发展格局。坚定不移深化改革扩大开放，坚持“两个毫不动摇”，全面优化营商环境，畅通城乡要素流动和循环，深度融入“一带一路”高质量发展，积极参与“六大经济走廊”，启动建设青海自由贸易试验区，建设开放型经济新体制，形成内需和外需、进口和出口、招商引资和对外投资协调发展的高水平开放新格局。

——更加注重强化科技创新支撑。着眼国家战略需要、国际竞争前沿和制约我省高质量发展的技术瓶颈，以资源、能源、高原领域为主攻方向，布局一批重大科技项目，破解产业关键核心技术，促进科技成果高质量转化，深化科技体制改革，推动“科技—产业—金融”良性循环，加快推进创新型省份建设，成为国家战略科技力量的重要参与者和建设者。

——更加注重推进共同富裕。坚持以人民为中心的发展思想，推进更加充分更高质量的就业，建成覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的社会保障网，健全义务教育、基本养老、基本医疗、基本住房、社会救助等基本公共服务体系，城乡居民收入差距逐步缩小，中等收入群体显著扩大，乡村振兴全面推进，各民族交往交流交融不断深化，铸牢中华民族共同体意识走在全国前列，人民群众的获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——更加注重更高水平的安全发展。坚持标本兼治、远近结合，严守耕地和基本农田红线，加强能源、矿产资源勘探开发，稳步扩大钾肥、油气产能产量，持续提高能源安全保供能力，精准有效防范化解政府债务风险、金融风险和房地产风险，建立大安全大应急框架，健全共建共治共享的社会治理制度，聚力推进更高水平的平安青海建设，以新安全格局保障新发展格局。

各位代表！道阻且长，行则将至。我们唯有更加热爱青海、建设青海、奉献青海，始终做到守土有责、知责尽责，守正创新、笃行不怠，才能更好地完成时代赋予的使命任务；唯有客观清醒认识青海发展的阶段性特征，保持战略

定力打基础、补短板、强优势，才能推动高质量发展行稳致远；唯有持之以恒转作风、勇争先，团结奋斗，干事创业，才能把现代化新青海建设的目标一步一步变为现实。

2023年是贯彻党的二十大精神的开局之年，是新一届政府履职的第一年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，是推进现代化新青海建设的重要一年。政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习宣传贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记考察青海重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，深入实施“一优两高”战略，持续打造生态文明高地，加快建设产业“四地”，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，在推进青藏高原生态保护和高质量发展上不断取得新成就，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的青海篇章。

全省经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长5%左右，力争更好结果；城镇新增就业6万人以上，农牧区劳动力转移就业106万人次，城镇登记失业率、城镇调查失业率控制在3.5%以内和5.5%左右；居民收入增长与经济增长基本同步，居民消费价格涨幅3%左右；粮食总产量保持在107万吨以上；长江、黄河干流、澜沧江出省境断面水质稳定保持Ⅱ类及以上，空气质量优良天数比例达到96%以上；能耗强度在“十四五”规划期内统筹完成国家规定目标，主要污染物减排控制在国家规定目标内。

围绕上述目标要求，重点抓好七个方面工作：

（一）扩大投资提升消费做强实体，促进经济全面恢复提质增效。大力实施扩大内需战略，充分发挥投资的关键作用和消费的基础作用，确保经济稳中求进，运行在合理区间。

坚持以政府投资和政策激励有效带动全社会投资。重点推进重大项目800个以上，总投资1.3万亿元。铁路方面，建成青藏铁路西格段提质工程，实现格尔木通动车；兰新客专兰西段达速提质工程建成通车，加快建设西成铁路。机场方面，加速推进西宁机场三期，开工建设共和机场，加快都兰、大柴旦等通用机场建设，构建“1+9+N”航空运输体系。公路方面，建成茶卡至察汗诺、加定至西海等公路，加快推进同仁至赛尔龙、扁都口至门源、尖扎至共和等公路项目，高速公路突破5000公里，新增新疆和甘肃方向高速公路出省通道各一条。水利方面，全面建成引大济湟和蓄集峡水利枢纽工程，推动那棱格勒水库尽快恢复建设，力争引黄济宁工程早日开工。能源方面，推动大型风电光伏基地第一批1090万千瓦建成并网、第二批700万千瓦全面开工，第三批1000万千瓦计划目标争取获批，李家峡扩能并网发电，加快建设羊曲、玛尔挡水电站，开工建设哇让、同德、南山口等抽水蓄能电站，建成压缩空气储能示范项目，全面提升新能源发电调峰能力。加快750千伏昆仑山、红旗等输变电工程

建设进度，力争第二条特高压外送通道开工建设。出台政府投资管理条例，持续开展投资攻坚行动，推广 PPP 模式，放宽民间投资市场准入，鼓励更多民间资本参与重大工程项目建设，不断激发投资活力和潜力，更好地让今天的投资转化为未来的生产力和竞争力。

把恢复和扩大消费摆在优先位置。突出生态旅游带动作用，完善青藏、青甘、青川、青新旅游大环线，打造东西南北四个方向的精品旅游线路，串点成线、连线成片，促进“快进慢游”。加快长城、长征、黄河、长江国家文化公园青海段建设，建设黄河上游生态旅游文化带。办好文化旅游节、旅游消费惠民季等活动，打造一批夜间消费集聚区和网红打卡地，推动旅游业加快恢复回升，加力打造国际生态旅游目的地。推行“政府促消费+企业促销售”消费新模式，培育智慧零售、“互联网+”等消费新业态，加快创建国家电子商务示范基地，加强县域商业体系建设，开展新能源汽车、智能家电、绿色建材下乡活动，推动快递进厂进村、数商兴农，促进供销合作社服务下沉，基本实现县乡村三级物流体系建设全覆盖。因城施策支持刚性和改善性住房需求，探索打造面向园区产业工人的“CCB 建融家园”长租社区。构建城市 15 分钟便民生活圈，推动生活性服务业补短板上水平，更好满足群众多样化、高品质消费需求。

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。延续实施稳住经济一揽子政策措施，开展助企纾困专项行动，深化金融暖企纾困“三送一强”活动，实施普惠金融惠企利民“甘霖工程”，完善小微企业融资担保降费贴息奖补政策。实施优质中小微企业梯度培育工程，新增规上工业企业 30 户、中小微企业 1000 户、市场主体 7000 户。加快实施招商引资“六大行动”，全年招商引资签约额达 1000 亿元以上。全面推进质量强省战略，大力发展检验检测认证等生产性服务业，开展先进制造业和现代服务业融合发展试点。深化“放管服”改革，实施优化营商环境三年行动，推进“一件事一次办”，规范涉企收费，恪守契约精神，防范化解拖欠中小企业账款，以一流的营商环境引客商、聚人气、赢口碑。

（二）推动产业链和创新链融合对接，提升产业体系现代化水平。围绕构建绿色低碳循环现代产业体系，着力补强薄弱环节，促进产业体系升级发展。

大力提升科技创新水平。加快建设海南州国家可持续发展议程创新示范区等十大国家级科技创新平台，持续开展新能源、新材料等关键技术攻关，打造高原战略科技力量。深入推进科技体制改革三年攻坚行动，实施基础研究十年规划，突出企业科技创新主体地位，组建一批产学研用协同的创新联合体，支持专精特新企业发展，新增高新技术企业、科技型企业 40 家以上。深入实施人才强省战略，推进“昆仑英才”行动计划和卓越人才培养计划，举办“项目+人才+平台”科技引才活动，进一步在全社会形成真心爱才、悉心育才、倾心引才、精心用才的氛围。

加速培育壮大新兴产业。重点围绕打造世界级盐湖产业基地、国家清洁能源产业高地，实施工业高质量发展“六大工程”，加快建设盐湖资源综合利用、新能源、新材料、有色冶金等 4 个千亿级产业集群。推进基础锂盐、高纯

碳酸锂等产能建设，引导盐湖产业向新材料领域拓展。加快天合光能和阿特斯新能源全产业链、弗迪新型动力电池、中复神鹰碳纤维等重点项目建设，实施氢能产业发展三年行动，把清洁能源更好地转化为产业优势。加快推进数字经济发展，建成西宁国家级互联网骨干直联点，申建大数据中心算力枢纽节点，建设青藏高原数字产业集聚区，力争数字经济规模突破1000亿元，形成新的增长引擎。

狠抓传统产业改造升级。实施有色冶金就地转化专项行动，支持企业技术改造和设备更新，促进传统产业向高端化、智能化、绿色化方向发展。推动原材料工业和高耗能行业节能降碳改造升级，加快高耗能高排放项目产能置换，落实重点行业阶梯电价，遴选行业能效“领跑者”，推动规模以上工业单位增加值能耗持续下降。统筹推进碳达峰“十大行动”，加快零碳产业园区基础设施建设，引入风机、锂电池、大数据等一批重点产业项目，争取纳入国家碳达峰典型性代表性园区试点。

（三）持续打造生态文明高地，全力保护好“中华水塔”。坚持生态优先、绿色发展，巩固提升生态系统多样性、稳定性、持续性，全力维护国家生态安全。

高水平建设国家公园。科学编制青藏高原国家公园群建设中长期规划，开展国家公园示范省巩固提升行动。用好国家事权政策，建立分工合理、权责明确的三江源国家公园长效管理保护机制。推动祁连山国家公园正式设立，完成青海湖国家公园创建任务、昆仑山国家公园青海片区前期工作，推动设立坎布拉世界地质公园。开展国家公园特许经营和自然资源经营管理试点，增强国家公园科研、教育等综合功能。继续办好国家公园论坛，更好展示国家公园建设的生动实践、丰硕成果。

高质量治理生态环境。坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，大力实施一批重点生态区保护修复和生物多样性保护工程。启动新一轮国土绿化、黑土型退化草原治理专项行动计划，完成国土绿化400万亩、防沙治沙120万亩、治理水土流失450平方公里。高质量完成木里矿区及祁连山南麓青海片区生态环境综合整治。持续深入打好蓝天碧水净土保卫战，加强大气污染物协同控制，强化土壤、地下水、危险废物污染防治，有序推进农业面源和工业点源污染治理，让青海的天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。

高标准推进制度创新。全面完成市县两级国土空间总体规划，强化“三线一单”生态环境分区管控，制定山水林田湖草沙冰生态保护修复标准体系。深化生态保护补偿制度改革，推动建立湟水河流域横向生态补偿机制，落实草原补奖制度，建设草畜平衡示范县。持续开展全民所有自然资源资产有偿使用制度改革，搭建生态系统价值核算与实现平台，开展生态产品价值实现机制试点，推动形成具有青海特点的生态文明建设新实践。

（四）坚定不移深化改革开放，激发内生动力拓展发展空间。完善一批关键领域改革举措，促进对内对外双向开放，不断增强市场活力、释放发展潜能。

切实落实“两个毫不动摇”。坚持对各类所有制企业一视同仁、平等对待，营造国企敢干、民企敢闯、外企敢投的制度环境。以提高核心竞争力、增强防风险能力为重点，开展新一轮国企改革深化提升行动，健全以管资本为主的国资监管体制，推进西钢等国有企业改革脱困，以市场化、法治化方式稳步推进国企整合重组，打造一批创新型国有企业。构建亲清政商关系，完善产权保护、市场准入、资金要素获取等方面支持政策，促进民营经济发展壮大。

纵深推进重点领域改革。严格落实市场准入“全国一张清单”管理模式，主动融入全国统一大市场。深化省以下财政体制改革，持续增加省对下转移支付，健全财政资金常态化直达机制，更好支持基层“三保”工作。加快创建西宁国家级普惠金融改革试验区，积极推进省农信社等地方金融机构改革。持续深化农牧区集体产权制度和农业水价综合改革，稳步推进生产、供销、信用“三位一体”综合合作试点。

着力打造对外开放新优势。布优建强对外开放平台，高效运行综合保税区、跨境电商综合试验区，加快格尔木国际陆港建设，深度参与西部陆海新通道、中尼贸易陆路通道建设，加强中欧和南亚班列货源组织，扩大特色优势产品出口规模，新建一批外贸转型升级示范基地，进出口总额增长 20%以上。深化东西部协作、对口支援和中央定点帮扶，完善“组团式”帮扶机制，加大共建产业园、产业转移等领域的务实合作。持续提升青洽会、环湖赛、生态博览会、“一带一路”清洁能源发展论坛影响力，加强对外交流传播，讲好青海故事，展示青海形象。

（五）推进城乡区域协调发展，有效提升发展整体效能。坚持全省一盘棋，健全统筹协调发展的体制机制和政策体系，促进城乡融合发展、区域协同共进。

全面推进乡村振兴。以乡村振兴“八大行动”为载体，全面推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”。扎实推进绿色有机农畜产品输出地建设，实施农业生产“三品一标”提升行动，培育 100 个千头牦牛、千只藏羊标准化生产基地，支持青稞、油料、枸杞、藜麦、冷水鱼、乡村旅游等特色产业全链条发展，组建一批省级农牧业产业化联合体。推进“百企兴百村”行动，实施村集体经济“强村”工程。优化防返贫动态监测帮扶机制，加大重点帮扶县和易地搬迁后续扶持，坚决防止规模性返贫。扎实推进乡村建设行动，实施 200 个乡村振兴试点和 300 个高原美丽乡村，新建改建省道和农村公路 2000 公里，推动解决 10 个大电网未覆盖乡用电问题，优化提升农牧区安全饮水水平，持续开展农村人居环境整治提升五年行动，加快建设宜居宜业和美乡村，努力让农牧民就地过上现代文明生活。

扎实推进以人为核心的新型城镇化。实施城市更新行动和城市生命线工程，加快老旧小区和燃气、污水等地下管网改造，统筹城市内涝治理和海绵城市建设，建设一批公共设施补短板项目，打造宜居、韧性、智慧城市。推进以县城为重要载体的城镇化建设，促进县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能，健全农业转移人口市民化机制和配套政策，让城镇功能更加贴近群众需要。

积极培育区域发展新增长极。落实国家主体功能区规划，深度融入新时代西部大开发、长江经济带、黄河流域生态保护和高质量发展战略。协同推进兰西城市群建设，加快西宁海东一体化发展，推动基础设施通达程度均衡化、基本公共服务均等化。提高柴达木优势资源综合开发水平，增强格尔木省域副中心城市带动能力，培育共和区域中心城市，建设同仁、海晏高原文化旅游名城，打造玉树三江源地区中心城市，培育玛沁高原雪域新城，形成各美其美、美美与共的协调发展新格局。

（六）强化基本公共服务，持续增进民生福祉。进一步采取惠民生、暖民心的举措，保持75%以上的财政支出用于保障和改善民生，用心用情解决好群众的急难愁盼问题，在高质量发展中创造高品质生活。

全力促进就业创业增收。落实落细就业优先政策，扎实推进就业创业提质增效工程，支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，统筹做好公务员、事业单位招录和公益性岗位招聘，确保高校毕业生就业率保持在85%以上。深入实施职业技能提升行动，补贴性培训10万人次。持续打造拉面、青绣、家政、枸杞采摘等特色劳务品牌，提高农民外出务工组织化程度，加强新就业形态劳动者权益保障，加大根治欠薪力度。深化收入分配制度改革，健全工资合理增长机制，增加低收入者收入，扩大中等收入群体，拓宽城乡居民劳动收入和财产性收入渠道。

努力办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程，推进大中小学思政课一体建设。稳步推进教育领域综合改革，扎实推广使用国家通用语言文字，加大教育数字化建设力度。推动学前教育发展提升工程、义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，巩固提升“双减”成效，开展县域普通高中发展提升行动计划，稳妥推进高考综合改革，实施职业教育办学条件达标工程，加快组建职业技术本科大学，支持高校“双一流”建设，推动青海大学、青海师大、青海民大增列一批急需学科、基础学科、交叉学科学位点，确保西宁大学校园基础设施建设竣工，努力让每个孩子都能接受更好的教育。

全方位推进健康青海建设。平稳有序实施新冠病毒感染“乙类乙管”，保障好群众就医用药和防疫用品需求，健全基层疫情防控体系，加强对老幼病残孕和有基础病人群的防护救治，着力保健康、防重症。深入开展爱国卫生运动，大力实施健康知识普及行动，提高群众健康意识，形成文明健康生活方式。健全公共卫生、传染病监测防控、应急响应体系，完善疾病预防控制体系，创新医防协同、医防融合机制。深化“五医”联动改革，加快推进高原医学研究中心、国家区域医疗中心建设，推进县域医共体建设提质增效，持续实施青南和环湖支医行动，促进中藏医药传承创新，推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，增加农村和边远地区医疗资源，完善大病保险和医疗救助制度，让群众看病再多一些便利、再少一些负担。

稳步提高基本公共服务水平。积极应对人口老龄化少子化，开展普惠养老专项行动、社区医养结合能力提升行动，完成2000户“家庭养老床位”建设，继续为35.5万名70岁以上老人发放高龄补贴、为12.2万名老年人提供政府购买养老服务，完善生育支持政策，全力守护“一老一小”的幸福。精准实施全

民参保计划，巩固拓展基本养老保险覆盖面，推进企业职工养老保险全国统筹，持续提高社会保险待遇水平。实施城镇老旧小区改造 3.4 万套、农牧民居住条件改善工程 4 万户。统筹推进玛多、门源地震和大通山洪、互助地质灾害等灾后恢复重建。完善城乡低保政策，健全分层分类社会救助体系，保障因疫因灾遇困群众和特殊群体的基本生活。维护妇女、未成年人、残疾人合法权益，做好社会福利和慈善工作。创新实施文化惠民工程，加大文化精品创作支持力度，广泛开展群众喜闻乐见的文化活动，推进广播电视和新媒体传播体系建设，构建更高水平的全民健身公共服务体系。

促进各民族共同繁荣发展。以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面推进民族团结进步示范省建设，持续加强民族团结进步宣传教育，实施好中华优秀传统文化传承发展工程，编纂《中华民族交往交流交融史料汇编·青海卷》，完成《现代汉语词典》汉藏对照全文版编译。深化创建“十进”活动，实施各民族交往交流交融十项行动，支持西宁市创建铸牢中华民族共同体意识示范市，推广典型经验，培育特色品牌，再创建命名一批全国、全省民族团结进步示范区示范单位。创新推动“民族团结+”融合发展行动，加快实施少数民族地区基础设施补短板项目，深化拓展青甘川交界地区平安与振兴工程，坚持我国宗教中国化方向，引导宗教与社会主义社会相适应，赋予所有发展凝聚人心、改善民生的意义，让民族团结进步之花在青海高原永远绽放。

人民对美好生活的向往是我们永恒的奋斗目标。今年，省政府将继续集中力量办好一批民生实事项目，努力在件件实事中惠民生、在点点滴滴中增福祉，尽心竭力让老百姓的生活更有品质、更加美好。

（七）突出社会治理现代化，聚力营造安全和谐稳定的发展环境。立足“三个更加重要”战略地位，坚定不移贯彻总体国家安全观，以安全保发展、以发展促安全。

确保粮食和资源能源安全。坚决履行粮食安全责任，加强耕地保护和用途管制，新建高标准农田 15 万亩，实现粮食播种面积和产量稳定增长，创建 3 个国家级制种县，建立良种繁育基地 30 万亩，打造冷凉性农作物良种北繁基地，出台多让中国粮用上中国钾肥行动方案。推进新一轮找矿突破战略行动，提高战略物资储备保障能力。

精准有效防范化解经济领域风险。切实防范化解地方政府债务风险，坚决遏制增量、化解存量，开展财政承受能力评估，探索建立偿债备付金制度。在有效支持高质量发展中防范化解金融风险，金融机构不良贷款率控制在 5%以下。扎实做好保交楼、保民生、保稳定工作，确保房地产市场平稳发展。

抓紧抓实安全生产和防灾减灾工作。持续推进安全生产风险专项整治，加强重点行业领域安全监管，巩固拓展“两单四表”模式，坚决防范和遏制重特大事故。从严监管食品药品，加强生物安全防控。实施自然灾害防御工程，健全“群防+技防+智防”监测预报预警体系，完善“叫醒”“叫应”机制。优化救灾物资储备体系，加快建设矿山危化应急救援基地、省级应急物资装备综合保障基地。

建设更高水平的平安青海。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动社会治理体系和能力建设，畅通群众诉求表达、权益保障渠道，提升人民信访工作质效，年内实现县级“一站式”矛盾纠纷调解中心全覆盖。推进“八五”普法，健全公共法律服务体系。提高防范化解重大风险能力，严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。完善社会治安防控体系，推动扫黑除恶常态化，依法严惩各种违法犯罪行为。

各位代表，我们将一如既往支持工会、共青团、妇联、红十字会等群团组织发挥更大作用，推动外事侨务、港澳台、新闻出版、社科咨询、参事文史、地方志、档案等工作再展新风采。

各位代表，支持国防和军队现代化是地方政府义不容辞的政治责任。我们将扎实做好国防动员、后备力量和现代人防体系建设工作，推动军民深度融合发展。深化双拥共建，统筹做好转业军官、退役士兵安置和优抚褒扬、权益维护等工作，让军政军民团结坚如磐石。

三、全面加强政府自身建设

迈入新征程，政府工作要有新气象。我们要牢记“三个务必”，忠诚履职尽责，努力建设人民满意的服务型政府。

旗帜鲜明讲政治。坚决拥护“两个确立”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严明党的政治纪律和政治规矩，坚决贯彻关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定，完善党中央重大决策落实机制，严格落实重大事项请示和报告制度，自觉推动习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署在全省落地生根、开花结果。

依法行政重规范。深学笃行习近平法治思想，恪守法定职责必须为、法无授权不可为，纵深推进法治政府示范创建。严格落实重大行政决策程序制度，加强重点领域政府立法，深化政务公开。全面推进严格规范公正文明执法，让行政执法既有力度又有温度。依法接受人大及其常委会监督，自觉接受人民政协民主监督，高质量办好人大代表建议和政协提案。

转变作风勇争先。广大公务人员要坚决落实中央八项规定及其实施细则精神和省委若干措施，继续整治享乐主义、奢靡之风，把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出位置，坚决整治“六个一切”行为，推进作风建设常态化长效化。要提振干事创业的精气神，强化事业心和责任感，敢于担当负责，敢于攻坚克难，敢于真抓实干。要巩固拓展“转作风、勇争先”作风建设行动成效，完善督查激励机制，持续营造比学赶超、奋勇争先的浓厚氛围，力争在更多领域创出亮点、形成经验、走在前列。

学干相长强能力。广大公务人员和领导干部要全面提高学习能力、战略思维能力、专业化能力、防范风险能力和群众工作能力，善于从讲政治的高度思考和推进经济社会发展工作，对“国之大者”心中有数；善于全面、客观、历

史、辩证地分析问题，确保各项决策部署符合客观规律；善于守正创新，克服惯性思维和路径依赖，在复杂环境、多重约束下解决现实问题；善于调查研究，科学预见经济形势和发展走势，及时有效防范化解风险；善于问需问计于民，做群众的知心人、贴心人、领路人。

清正廉洁守底线。纵深推进全面从严治党，严格落实主体责任和“一岗双责”，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。驰而不息严肃财经纪律，坚决整治群众身边腐败和不正之风。各级政府要坚持过紧日子，严控“三公”经费和一般性支出，切实把有限的资金用在惠企利民上。广大公务人员要自觉崇尚对党忠诚的大德、造福人民的公德、严于律己的品德，永葆为民务实清廉的政治本色。

各位代表，新征程催人奋进，新使命重任在肩。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，踔厉奋发，勇毅前行，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的青海篇章！

30 宁夏

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 13 日在宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第一次会议上

自治区主席 张雨浦

各位代表:

现在，我代表自治区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾和 2022 年工作总结

2018 年以来的五年，是我区全面发展、全面进步的五年。习近平总书记高度重视宁夏发展，2018 年专门为自治区成立 60 周年题写“建设美丽新宁夏 共圆伟大中国梦”贺匾，2020 年明确提出“继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏”、“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”的战略定位和发展目标，为我们指明了前进方向、提供了根本遵循。在自治区党委的坚强领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大精神，一体贯彻习近平总书记两次视察宁夏重要讲话精神，认真落实党中央、国务院决策部署，推动“十三五”规划顺利完成、“十四五”规划加快实施，各项事业取得历史性成就。

五年来，我们坚定担当重大使命，先行区建设迈上新台阶。牢记习近平总书记殷切嘱托，争取国务院批复“支持宁夏建设先行区实施方案”，11 个部委出台支持性政策，为宁夏发展注入了强劲动力。自治区实施“三大战略”、守好“三条生命线”、开启“三区建设”，出台先行区建设“条例”“规划”和“实施意见”，编制 17 个专项规划，率先开展“四水四定”，一批重点工程项目实施。“一河三山”保护修复持续推进，环保督察反馈的黄河“四乱”和腾格里沙漠污染、星海湖挖湖造景等问题有效整改。地级市空气优良天数比例达 83%以上，森林覆盖率由 2017 年的 14%提高到 18%，黄河宁夏段水质保持Ⅱ类进出，贺兰山综合治理入选全国生态修复十大典型案例。创建 5 个“两山”实践创新基地，石嘴山获评全国资源综合利用示范基地，吴忠、固原成为国家生态文明建设示范市，银川荣获全球首批国际湿地城市。深入推动流域合作，签订河湖管理和水污染事件联防联控协议，承办黄河流域省际合作联席会议，共同奏响了新时代“黄河大合唱”。

五年来，我们深入贯彻新发展理念，经济高质量发展取得新成就。地区生产总值由 3200 亿元提高到 5000 亿元以上，年均增长 6%左右。人均地区生产总值由 4.6 万元增加到 6.8 万元以上，年均增长 5%左右。累计完成固定资产投资近 1 万亿元。特色产业不断发展，粮食生产“十九连丰”，年产超过 75 亿斤。年产葡萄酒 1.38 亿瓶，居全国酒庄酒产量第一位，获批全球葡萄酒旅游目的地。奶牛存栏增速、牛奶瓜菜人均占有量均居全国第一位，获批国家农业绿

色发展先行区。绿氢、芳纶、氰胺产能等跃居全国第一位，宁东成为全国最大的煤制油、煤基烯烃生产基地，居全国化工园区第五位，国家新能源综合示范区加快建设。新兴产业加快发展，宁夏成为国家唯一的网络枢纽和互联网交换“双中心”省区，率先在全国实现电子商务进农村综合示范省域全覆盖。加强科技攻关，煤间接液化成套技术实现国家科技进步一等奖“零的突破”，3D铸造打印技术率先实现产业化应用，借智创新的“宁夏模式”在全国推广，科技创新能力明显提升。

五年来，我们圆满完成脱贫攻坚任务，全面建成小康社会夺取新胜利。全面落实“六个精准”和“五个一批”要求，累计投入扶贫资金500多亿元，彻底结束了西海固“苦瘠甲天下”的历史，实现了80.3万农村贫困人口全部脱贫、9个贫困县全部摘帽、1100个贫困村全部出列，贫困人口全部实现“两不愁三保障”和人均收入翻番目标。特别是习近平总书记亲自推动的闽宁协作成为全国样板示范，亲自命名的闽宁镇荣获“全国脱贫攻坚楷模”称号，闽宁镇由昔日的“干沙滩”变成今日的“金沙滩”，《山海情》故事传遍大江南北。持续提升整体发展水平，宁夏人民实现了全面建成小康社会的梦想。

五年来，我们统筹推进区域协调发展，城乡面貌发生新变化。全区国土空间布局不断优化，新型城镇化加快推进，城镇化率达66.7%。基础设施极大提升，全区高速公路通车里程突破2000公里，实现了县县通高速路、乡乡通干线路、村村通硬化路，银川河东国际机场晋升千万级机场，银西高铁全线通车。城乡环境大幅改善，农村人居环境整治三年行动圆满完成，建制村自来水、动力电、光纤网、标准化卫生室实现全覆盖，农村自来水普及率达96.5%、高于全国近10个百分点，获批全国首个全域乡村治理示范创建省区，新建美丽城镇、美丽村庄458个，美丽新宁夏更加靓丽。

五年来，我们持续深化重点领域改革，对外开放开创新局面。“四权”改革初见成效并扩展为“六权”改革，国企改革三年行动圆满完成，农业农村改革等走在全国前列。一体化政务服务能力连续5年稳居西北第一位。上市企业达16家。银川成为中国营商环境标杆城市，经济和人口首位度均列全国第二位。获批全国唯一国家葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区、中国（银川）跨境电子商务综合试验区，成功举办两届中国—阿拉伯国家博览会、两届中国（宁夏）国际葡萄酒文旅博览会，世界或中国500强企业入驻74家，国际友城达60个，经贸合作扩大到169个国家和地区，对外开放水平逐步提高。

五年来，我们始终坚持把人民利益摆在首位，群众生活质量得到新提升。坚持每年将75%以上的财力用于民生事业，深入实施“四大提升行动”并拓展为“六大提升行动”，城乡居民人均可支配收入分别由29400元、10700元提高到40200元、16400元，年均增长6.4%、8.8%，超过GDP增速。“互联网+教育”“互联网+医疗健康”“互联网+城乡供水”示范区建设走在全国前列。率先在西部实现义务教育基本均衡发展目标，劳动年龄人口平均受教育年限从10年提高到11年。率先在全国建成五级远程医疗服务体系，人均预期寿命由74.7岁提高到76.9岁。秦腔现代戏《王贵与李香香》、音乐剧《花儿与号手》摘取“文华”大奖，广场舞作品《塞上儿女心向党》夺得“群星奖”，6部作品荣获“五个一”工程奖。全区城市社区15分钟健身圈基本建成，村级健

身工程实现全覆盖。连续5年提高城乡居民和机关企事业单位养老金、医保、低保标准，群众跨省异地就医结算更加便捷，残疾人托养服务比例居西部第一位。累计投入252亿元为民办实事，人民群众获得感幸福感安全感明显增强。

五年来，我们依法全面履行政府职能，各项工作展现新成效。全面落实新时代党的建设总要求，持续加强政府自身建设，法治政府、数字政府建设全面提速。严格执行重大事项请示报告制度。提请自治区人大常委会制定、修改和废止地方性法规93件。办理人大代表建议921件、政协委员提案2287件，按期办结答复率100%。深入贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，5个市、20个县（区）荣获全国民族团结进步示范市、县（区），宗教依法治理取得明显成效。安全生产和消防工作连续6年被国家考核为优秀等次。连续5年超额完成隐性债务化解任务，守住了不发生系统性区域性风险的底线。国防动员、双拥优抚、审计统计、气象地震、新闻出版、广播电视、参事文史等工作不断进步。全面落实中央八项规定及其实施细则精神，持续减轻基层负担，逐年压缩“三公”经费，政府公信力进一步提升。

各位代表，在过去五年中，2022年是极不平凡、极为特殊的一年。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，以及疫情反复冲击等超预期因素叠加影响，我们坚决落实以习近平同志为核心的党中央重大决策部署，统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全，迎难而进、逆势而上，取得了殊为不易、弥足珍贵的成绩，宁夏高质量发展迈入了快车道。二季度和上半年，地区生产总值增长均居全国第一位，创造了历史最好成绩。全年预计地区生产总值突破5000亿元、同比增长5%左右，地方一般公共预算收入同口径增长13.7%，规上工业增加值增长8%左右，农业增加值增长5%左右，社会消费品零售总额与上年持平，进出口总额增长20%左右。主要指标基本完成，多项指标进入全国前列，经济总体平稳、稳中有进、稳中向好。重点抓了五件大事:

一是坚决落实党的二十大精神，全力推动自治区第十三次党代会部署落地见效。坚持把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，认真开展“大学习、大讨论、大宣传、大实践”活动，政府党组会、党组中心组学习会等开展15次集体学习。特别是改进学习方式，实行专题式、研讨式学习，围绕西部地区现代化建设、民族地区共同富裕、内陆地区扩大开放等重点专题，形成了建设现代化产业体系、“七大产业基地”“十条产业链”等多项工作思路和对策。同时，创建落实习近平总书记重要讲话重要指示批示专项工作机制，以及党的二十大报告任务和自治区第十三次党代会精神目标化、项目化、清单化、责任化制度，制定贯彻落实党的二十大和自治区第十三次党代会精神任务分工方案。出台促进数字宁夏建设、帮扶中小微企业纾困解难、推进内外贸一体化发展政策措施等60多个配套性文件，确保学有成效、干有实效。

二是坚决落实“疫情要防住”的重要要求，全力打赢疫情防控攻坚战。2020年新冠疫情发生以来，我们始终坚持人民至上、生命至上，举全区之力打赢了一系列战役，特别是2022年成功处置了“4·06”“9·20”等90多起突发疫情。加大基础设施保障力度，自治区政府投入10亿多元，建成8个平战结合型方舱医院及1万多间隔离板房，新购6辆移动检测车，创建疫情诊疗咨询服务平台，在关键时刻发挥了重要作用。新冠疫苗接种、全员核酸检测、阳性

感染者治疗费用等全部由政府承担。按照“二十条”“新十条”要求，不断优化防疫措施，最大程度保护了人民生命安全和身体健康，最大限度减少了疫情对经济社会发展的影响。三年来，我们共同经受住了前所未有的重大考验，全区广大干部群众特别是医务人员、基层工作者、公安民警等一线人员，付出了无数艰辛努力，书写了无数感人事迹，彰显了伟大抗疫精神，诠释了宁夏人民众志成城、团结奉献的宝贵品质。

三是坚决落实“经济要稳住”的重要要求，全力加快高质量发展。坚持稳字当头、稳中求进，突出加强“稳保促”工作，迅速启动“七大战役”，压茬开展“大干 40 天奋战 200 日行动”和“稳经济保民生百日行动”，制定“1+N+1”等 900 多条政策措施，实施了一整套有力有效的组合拳，在关键时期稳住了经济大局。加大助企纾困力度，拿出真金白银，为各类企业和个体工商户退减缓税费 234 亿元、是 2021 年的 3.7 倍，新增贷款 600 多亿元，新增市场主体 11.5 万户。小牛自动化、东方钽业、天地奔牛入选国家制造业单项冠军示范企业（产品）。强力推进国能宁煤增资、西部创业大股东股权转让、北京宁夏大厦股权优化等难点改革，区属国企营业收入增幅居全国第二位。加大有效投资力度，完成固定资产投资 2008 亿元，增长 10.2%，增幅居全国第三位，为近年来增速最高的一年。全国单厂规模最大的宝丰储能电池全产业链、世界最大的生态型葡萄酒产业园、闽宁产业园等 20 个重大项目开工建设，全球单体最大的中环太阳能级单晶硅材料智慧工厂、韩国晓星氨纶和泰和芳纶等 100 多个项目加快推进，全国单体最大的蒙牛高端数智化工厂一期、鲲鹏年产 40 万吨乙二醇项目一期、穆和独立储能电站、润阳科技园等 338 个大项目建成投产。加大促进消费力度，安排扩大消费资金 3 亿多元，举办各类促消费活动 700 余场，撬动社会消费近 44 亿元，总体上稳住了市场消费。银川获批商贸服务型国家物流枢纽和供应链创新与应用示范城市。加大“数字宁夏”建设力度，强力推进“五个一”组织体系构建，完成大数据中心、数字宁夏公司筹建，举办首届西部数谷算力产业大会，签约项目投资额 700 多亿元。加大科技创新力度，实施“双百科技支撑行动”，国能宁煤气相法生产聚丙烯技术打破了国外技术壁垒，灵武奶牛体外胚胎繁育技术在全国首次实现批量繁育，神州轮胎达到 C919 国产大飞机装机技术标准，宁夏大学草坪节水灌溉技术走进卡塔尔世界杯绿茵场。成功举办东西部科技合作推进会、绿色发展国际科技创新大会，获批全国首个东西部科技合作引领区。加大开放合作力度，新设外商投资企业 22 家，实际利用外资同比增长 55%，闽粤两省招商项目到位资金 70 亿元，全年招商引资到位资金 1785 亿元。积极融入“西部大通道”，银兰高铁全线通车，银昆、乌玛、海平高速公路加快推进，黄河黑山峡水利枢纽工程实质性启动，银川河东国际机场总体规划、腾格里沙漠东南部大型风光基地获批，为可持续发展创造了重要条件。

四是坚决落实“发展要安全”的重要要求，全力维护社会大局和谐稳定。全面强化应急体系和安全能力建设，实施“四防”常态化督查机制。围绕生产安全，自治区政府集中投入 12 亿元加强安全基础，是历史上专项投入最多的一年。深入开展自建房、燃气、煤矿、危化等 15 个重点领域专项整治，化工园区（集中区）安全风险等级全部降至一般风险等级，全区生产安全事故起数和死亡人数分别下降 8.8%和 9.6%。围绕能源安全，全力加强保畅保供，新增煤

炭产能 460 万吨，总产量达 9400 万吨；新增电力装机 200 万千瓦，总量达 6400 多万千瓦，外送电 940 亿度，创历史新高。围绕生态安全，制定碳达峰碳中和实施意见，启动贺兰山、六盘山创建国家公园工作，完成黄河流域生态环境警示片披露问题、平罗园区煤企偷排废水等问题整改，全区地级市空气优良天数比例和PM₂.₅浓度均超额完成国家考核目标。公众气象总体满意度居全国第二位，为历年最好。围绕粮食安全，新建高标准农田 96 万多亩，大力实施种业振兴“五大行动”，首次开展大豆玉米带状复合种植，自治区储备小麦自给率由 7%提升到 24%，地方储备粮能力由 4.5 个月提高到 6 个月。耕地面积、粮食产量和储量均超额完成任务。围绕金融安全，建立金融突发事件应急等工作机制，推动企业和金融风险有效化解，政府总体债务规模、债务率实现双下降。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持我国宗教中国化方向，依法管理水平进一步提高，新增 10 个全国民族团结进步示范区示范单位。创新基层治理，实现 95%以上的矛盾纠纷在基层化解，重点信访事项化解率居全国前列，“保交楼”任务有效推进，治安整治“百日行动”成效显著，平安宁夏建设持续推进。

五是坚决落实以人民为中心的发展思想，全力保障改善民生。突出抓好就业创业，创建政企联动模式，城镇新增就业 7.9 万人，农村劳动力转移就业 82 万人，高校毕业生总体就业去向落实率同比增幅全国第一位，城镇调查失业率控制在 5.5%左右。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，脱贫人口人均纯收入增长 16.3%，脱贫县农村居民人均可支配收入增长 8.5%，实现了“两个高于”目标，进入全国前列。全体居民人均可支配收入增长 6.1%，其中城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 5%和 7.1%，在全国的排位分别是第六位、第五位、第四位，在西北五省（区）的排位均为第一位。加大教育投入，新建扩建学校、幼儿园 41 所，新增城镇义务教育学位 1.2 万个、公办幼儿园学位 3600 个。一批制约高校发展的问题得到有效解决。深入推进“三医联动”改革，北大第一医院宁夏妇儿医院落地运营，紧密型县域医共体实现全覆盖，新增医院床位 2560 张、养老机构床位 2100 张。在全国率先启动“全域崇军行动”，退役军人安置工作受到全国通报表扬。出台困难群众基本生活保障“20 条”政策，城乡低保标准每人每年分别提高 600 元、960 元，累计发放困难群众补助资金近 30 亿元。推动银川试点，历史遗留的 40 多万群众房产证“办证难”问题基本解决。年度 10 个方面 28 项民生实事全部完成，兑现了向全区人民作出的庄严承诺。

各位代表，过去五年所有成绩的取得，根本在于习近平总书记的掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，也是自治区党委坚强领导，自治区人大、政协鼎力支持和全区人民拼搏奉献的结果。在此，我代表自治区人民政府，向全区各族人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联和各界人士，向中央驻宁单位、驻宁人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向所有关心支持宁夏发展的国家部委、兄弟省区市、港澳台同胞、海外侨胞和国际友人表示衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到挑战和问题。发展不平衡不充分仍是宁夏最突出的矛盾，特别是经济总量偏小、产业结构偏重、质量效益偏低、环境容量和资源约束偏紧仍是最现实的问题；人才不足、创新不足、开放

不足仍是突出短板；民生工作和社会治理仍有不少弱项；部分干部观念、能力、作风等尚不能完全适应新形势新任务，等等。我们必须正视问题、切实解决问题，决不辜负全区人民期望。

二、今后五年发展的主要目标

今后五年，是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。抓好这五年的工作，意义重大、影响深远。

我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把全面贯彻落实党的二十大精神、习近平总书记对宁夏重要讲话重要指示精神和自治区第十三次党代会确定的“12345”总体部署结合起来，紧紧围绕中心任务，牢牢抓住首要任务，为实现中国式现代化宏伟目标作出宁夏贡献。

主要目标任务是：到2027年，社会主义现代化美丽新宁夏建设迈出坚实步伐，“五大战略”深入实施，黄河流域生态保护和高质量发展先行区、乡村全面振兴样板区、铸牢中华民族共同体意识示范区建设取得标志性成果，综合竞争力显著增强，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和治理体系治理能力现代化等全面推进，现代化框架体系初步形成，为2035年基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

——奋力开创经济繁荣新局面，走好高质量发展的现代化之路。坚持把实现高质量发展作为现代化建设的本质要求，推动经济发展质量效益和总量速度明显提升，力争地区生产总值达到8000亿元，年均增长6%左右，人均地区生产总值超过10万元。市场主体达到100万户左右，民营经济占比达到50%以上。产业转型升级明显加快，战略性新兴产业、高技术产业占比分别达10%、15%以上，数字经济规模占比达40%以上。科技创新水平明显提高，全社会研发经费投入年均增长10%以上，公民具备科学素质的比例超过13.5%。资源能源保障能力明显增强，煤炭产能达到1.6亿吨，发电总量2000亿千瓦时以上。改革开放取得重大突破，现代化经济体系、产业体系、高标准市场体系、开放型经济新体制等基本形成，综合经济实力跃上新台阶。

——奋力开创民族团结新局面，走好各族人民共同奋斗的现代化之路。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持和落实民族区域自治制度，推动新时代民族工作高质量发展走在全国前列，全国民族团结进步示范市、县（区）创建率达到100%。坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应，宗教领域问题依法治理取得显著成效。民族和睦、宗教和顺良好局面持续巩固，民族宗教事务治理体系和治理能力现代化水平明显提升，形成中国式现代化建设和中华民族伟大复兴的强大共识与合力。

——奋力开创环境优美新局面，走好人与自然和谐共生的现代化之路。坚持生态优先、节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，强化国土空间规划引领，加快构建“一带三区”总体布局，全区域全方位加强生态环境保护，黄河大保护大治理协同推进，山水林田湖草沙一体化保护和系统治理取得更大成效，国家西北重要生态安全屏障更加巩固。“四水四定”“双碳”“双控”

工作取得重大进展。黄河宁夏段水质保持Ⅱ类进出，环境空气质量稳定达到国家二级标准，森林覆盖率提高到20%。单位GDP能耗、二氧化碳排放完成国家下达目标任务，单位工业增加值能耗下降15%。城市再生水利用率达到50%以上，5个地级市全部达到国家节水型城市标准。全区生态环境、生产环境、生活环境明显改善，绿色发展走在沿黄省区前列。

——奋力开创人民富裕新局面，走好全体人民共同富裕的现代化之路。坚持把人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点。民生领域财政投入稳步增长，“六大提升行动”“七项民生工程”取得重大成果。就业更加充分更有质量，居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步，区域差距、城乡差距、收入差距明显缩小。保持脱贫群众收入增速高于全区农村居民收入增速、移民群众收入增速高于全区农村居民收入增速、农村居民收入增速高于城镇居民收入增速、全区城乡居民收入增速高于经济增速、全区居民收入增速高于全国平均增速等“五个高于”，力争人均收入达到4万元以上，赶上全国平均水平。全区总人口达到750万左右，城镇化率达到70%，人均预期寿命达到78.7岁，劳动年龄人口平均受教育年限达到11.5年。社会保障体系更加健全，基本公共服务达到全国中上水平。基本养老保险参保率达到95%，基本医疗保险参保率持续稳定在95%以上。养老机构护理型床位占比达到60%，每千人口3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个。城镇户籍低保、低收入家庭住房保障率达到100%，既有老旧小区和棚户区改造任务基本完成。着力推进物质文明与精神文明相协调的现代化，群众精神文化生活更加丰富、更有品质，让现代化建设成果更多更公平惠及全区人民。

三、2023年重点工作

2023年，是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是落实自治区第十三次党代会部署、实施“十四五”规划的关键一年，也是新一届政府履责的第一年。面对严峻复杂、深刻变化的国际形势，面对百舸争流、千帆竞发的发展态势，我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，按照自治区党委部署，坚持稳字当头、稳中求进，完整准确全面贯彻新发展理念，突出做好“三稳”工作，科学把握“六个统筹”，聚焦“三区建设”，致力“七大突破”，奋力实现全年发展目标，全力以赴起好步开好局。

主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%左右，规上工业、农业、服务业增加值分别增长8%、5%、6.5%以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内，居民消费价格涨幅控制在3%左右，城乡居民收入分别增长6.5%和7.5%，地方一般公共预算收入增长5.5%，固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长5%，粮食播种面积、粮食总产量、单位GDP能耗、二氧化碳排放和其他污染物排放指标等全面完成国家下达的目标任务。重点抓好以下工作：

（一）坚持第一要务，着力推动经济高质量发展实现新突破。坚持以高质量发展为主题，大抓发展、抓大发展、抓高质量发展，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，坚持需求牵引供给、供给创造需求双

向发力，优化战略布局，强化系统推进，全面实施经济发展“六大提质升级行动”，着力培育新的增长点、打造新的增长极、形成新的动力源。

大力实施扩大内需提质升级行动。坚决落实扩大内需战略，把内需拉动作为经济增长的首要任务，出台扩大内需政策措施，加快建立完整的内需体系。充分发挥投资的关键作用，把项目建设作为主要引擎。全面开展项目“五比”活动，强化项目推进机制，完成区、市、县三级项目库全面更新升级，形成“五个一批”梯度结构，着力解决“资金等项目”问题。全区计划实施重点项目1000个以上，完成固定资产投资2200亿元以上。重点实施银川4580大化肥、石嘴山高分子材料、吴忠万头奶牛标准化牧场等526个产业项目，银昆高速、六盘山机场扩建、固海扩灌扬水工程等400个基础设施项目，自治区疾控中心迁建、基础教育质量提升等163个社会事业项目，城镇老旧小区改造、公共实训基地建设等62个民生保障项目。全面加大招商引资力度，确保实际到位资金1870亿元以上，切实形成全区上下大抓项目、大抓招商的工作合力。充分发挥消费的基础性作用，把恢复和扩大消费摆在优先位置。着力开展“消费需求促进年”活动，有效解决消费能力、消费环境和消费政策限制等问题，加力提升本地产品供给数量和质量。积极支持扩大餐饮购物、住房出行、新能源汽车、家电家具等基础性消费，扩大养老育儿、休闲康养、文化旅游、教育医疗等服务性消费。加快培育新型消费，推动“无接触交易服务”等新业态新模式发展，发展“新个体经济”，促进消费线上线下深度融合，实物商品网上零售额增长15%以上，让消费市场更加兴旺活跃。

大力实施产业体系提质升级行动。加快建设高端化、绿色化、智能化、融合化的现代化产业体系。着力推进产业振兴战略，大力发展“六新六特六优”产业，实施实体经济、新型工业和制造业强区联动计划，重点建设“七大产业基地”、打造“十条产业链”。抓好传统优势产业，加强产业基础再造和重大技术装备攻关，实施全产业链补短板项目50个，高技术制造业和战略性新兴产业分别增长10%以上。实施产业园区创新发展“四大工程”，完善24个园区基础设施，打造1个千亿级园区、12个百亿级园区，力争全区园区总产值达到6000亿元，增长10%以上。实施现代服务业扩容提质工程，启动银川商贸服务型国家物流枢纽建设，加快推进食品产供销冷链全覆盖，力争社会物流总额超过1万亿元。大力培育本土电商企业、网红达人、网货品牌，建设区域性电商快递物流分拨中心，深化电子商务融合创新。实施“文旅创新升级”工程，推动“提点连线结网”，办好全国旅行商大会，游客人数和旅游收入分别增长20%以上。重点打造贺兰公园、大漠星空、科创宁东、闽宁新貌等升级版的“宁夏二十一景”，并着力把这些美景如珍珠项链一样串联起来，以推动全域旅游，加快建设国际旅游目的地，让宁夏的美食美酒美景走向全国、走向世界。

大力实施市场主体提质升级行动。切实落实“两个毫不动摇”，把市场主体作为经济发展的根基，把企业作为经济发展的支柱，着力改善市场预期、提振市场信心、增强市场活力。坚持国企、民企、外企平等对待，国资、民资、外资平等保护，坚决拆除各种限制性藩篱、打破各种不平等限制。实施企业梯度培育计划，坚持存量增量齐抓、助强扶弱并举，不断壮大市场微观主体，推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，新增规上限上企业200家以上。支持形成一批头部企业、链主企业，培育引进一批雏鹰企业、瞪羚企业、

独角兽企业，打造更多单项冠军和“专精特新”小巨人企业。全面强化企业服务机制，建立企业咨询投诉平台，加大各类企业和个体工商户纾困帮扶力度，尽快帮助减产停产企业恢复元气正常经营。继续实施减税退税降费政策，降低实体经济成本100亿元以上。召开全区促进民营经济发展大会，推动民营经济更快更大发展。大力弘扬企业家精神，加快形成一支优秀企业家队伍，为企业家创业兴业创造更好条件。

大力实施能源保障提质升级行动。落实国家能源安全战略，高水平建设国家新能源综合示范区，打造绿色能源产业基地。增强当前资源紧缺和未来资源枯竭的危机感，制定煤炭及关联产业安全发展十年战略规划，充分发挥资源能源比较优势。千方百计加大内增产能、外增供给力度，实施能源扩增计划。加快释放煤炭先进产能，加大矿产资源勘查力度，加快双马二矿、马儿庄、韦四、月儿湾等新建煤矿核准建设，新增煤炭产能240万吨，总产量达到1亿吨左右。加快提升火电配套产能，开工建设六盘山2×100万千瓦热电、灵武2×66万千瓦火电项目，加快推进中卫4×66万千瓦火电项目，力争电力装机年内达到6800万千瓦。加快气田开发建设，推动盐池千亿方级大型气田、石嘴山煤层气开发利用，开工建设158口气井，力争日产气量达到85万立方米。加快推进绿能开发，构建新能源供给消纳体系，抓好10个大型风电水电基地、11个光伏园区建设，新增新能源装机300万千瓦，占比达到50%，绿氢产能达到2.5万吨，全面强化煤电油气产运供保障，为宁夏可持续发展提供可靠保障。

大力实施数字宁夏提质升级行动。坚持把数字经济作为决定未来竞争的关键，高质量建设西部数谷，启动实施“1244+N”行动计划，数字信息产业产值达到850亿元。着力实施数字产业化工程，新增超大型数据中心5个、服务器装机能力超过125万台，5G基站达到1.2万座、5G网络行政村覆盖率达到95%。着力实施产业数字化工程，制定“数字+产业”倍增计划，实施“上云用数赋智”行动，加快“5G＋工业互联网”应用，推进智慧园区建设，建成智能工厂15个、产业互联网平台30个，新增上云企业1000家。着力实施数字化政务工程，建设全区一体化政务大数据中心，打造“一网通办”升级版，政务服务全程网办率达到50%以上。着力实施数字化社会工程，加快环保、交通、金融、文化等领域数字化转型，推动互联网+教育、+医疗健康、+城乡供水等加快提质增效，力推“互联网+宁夏”全面升级。

大力实施营商环境提质升级行动。坚持把营商环境作为补短扬长的有效竞争力，建立全区营商环境评价体系。加强政务环境建设，靠服务聚人聚财。纵深推进“放管服”改革，全面实行行政许可事项清单管理，力推网上办、一次办、入户办、免申办、容缺办等服务，最大限度提高办事效率、降低交易成本。加强政策环境建设，靠政策聚人聚财。围绕招商引资、项目建设、企业发展、产业升级，制定更加科学有效，更有吸引力、竞争力的政策，充分发挥政策优势。加强法治环境建设，靠法治聚人聚财。依法规范和引导资本健康发展，依法加强知识产权创造保护运用，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，确保经济发展始终在法治轨道上运行。加强诚信环境建设，靠诚信聚人聚财。健全社会信用体系，实施企业信用风险分类管理，让守法诚信经营者一路绿灯、让违法失信者无路可行，特别是各级政府要带头遵守契约，着力打造全国一流的市场化、法治化、国际化营商环境。

（二）坚持改革先导，着力推动高水平开放体系建设实现新突破。改革开放是实现宁夏经济崛起的开山斧、金钥匙。要进一步解放思想、更新观念、转变思维，全面加大改革开放力度，为现代化建设不断注入新动能。

深化市场化改革，不断增强发展动力。不断增强改革的系统性、整体性、协调性。坚持市场和政府两手发力，推动有效市场和有为政府更好结合。深化“六权”改革，加大试点县政策倾斜，提高资源市场化配置效率。全面加大各类闲置资源有效利用力度，打破体制壁垒，严控新增投入，让沉睡的资产资源高效利用起来。稳步推进混合所有制改革，扎实稳妥推进农村综合改革。启动实施财源建设工程，优化重点税源产业支持政策，深化自治区以下财政体制改革，切实提高财政资金使用效益，以高质量改革推动高质量发展。

扩大高水平开放，不断增强发展活力。牢固树立世界眼光、全球观念、国际视野，增强不沿边不靠海照样可以搞开放的信心决心。坚持对内开放与对外开放相结合，更加主动融入双循环新发展格局，积极加入共建“一带一路”和“西部陆海新通道”，高水平建设国家“三个试验区”，加快建设开放型省区。创新区域合作模式和机制，用好部区、央地和省际战略合作平台，加强与沿黄地区和京津冀、长三角、粤港澳大湾区务实合作，在合作中开辟新领域新赛道、塑造新动能新优势。加快现代交通物流体系建设，力争银川河东国际机场扩建工程开工建设、包银高铁 2025 年建成通车，早日实现宁夏人民更快进京的梦想。带头落实首届中阿峰会《中阿全面合作规划纲要》，与主宾国沙特、主题省广东共同务实办好第六届中国—阿拉伯国家博览会，加快推进中沙（吉赞）产业园建设。创新办好第二届西部数谷算力产业大会、第三届中国（宁夏）国际葡萄酒文旅博览会，加快宁夏国家葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区建设。实施“外资三年外贸五年倍增计划”，强化银川综保区、石嘴山保税物流中心、中国（银川）跨境电商综试区等平台载体功能，建设国际贸易单一窗口宁夏版。巩固欧美、日韩等传统市场，拓展“一带一路”沿线国家、区域全面经济伙伴关系协定成员国等新兴市场，实施开放型经济主体培育壮大计划。发展航空经济、跨境电商、海外仓、服务贸易等新业态新模式，着力扩大进出口贸易规模，进出口总值和实际利用外资额分别增长 10%、20%以上，让更多宁夏制造打入国内外市场，以高水平开放促进高质量发展。

（三）坚持创新驱动，着力推动教育科技高质量发展实现新突破。坚持把教育、科技、创新作为现代化建设的基础性、战略性支撑，深入实施科教兴宁战略、人才强区战略、创新驱动战略，着力塑造宁夏高质量发展新优势。

坚持教育优先发展。教育是欠发达地区实现全面发展的重要基石。办好人民满意的教育，必须确保财政教育经费支出增幅超过全国平均水平。实施教育质量提升行动，建设高质量教育体系，大力发展素质教育，促进教育公平。推动学前教育普及普惠发展，加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，深化集团化办学。新建、扩建 130 所中小学校和幼儿园校舍，新增义务教育学位 1.5 万个、学前教育学位 2700 个。培育全区特色高中 10 所。加快现代职业教育体系建设，建设 5 个国家级产教融合实训基地，建成 17 个现代产业学院。实施高等教育办学能力提升工程，力争实现宁夏师范大学、宁夏卫生健康职业技术学院、宁夏交通职业技术学院 3 所大学升格，启动建设宁夏职业技术大学、

宁夏工商职业技术大学、宁夏闽江应用技术学院 3 所本科高校，建好 20 个优势学科，实现宁夏高等教育发展新突破。深化教育领域综合改革，完善学校管理和教育评价体系，加强教材建设管理，稳妥推进考试招生制度改革，启动建设国家基础教育改革试验区。实施新时代强师计划，弘扬尊师重教社会风尚。开展国家智慧教育平台整省试点，建成智慧校园示范学校 20 所。进一步办好特殊教育、规范民办教育、抓好老年教育、强化继续教育，为全民终身学习创造条件。加强家庭经济困难学生资助，实施农村义务教育学生营养改善计划，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。

坚持科技支撑发展。科技是欠发达地区实现快速发展的强大支撑。坚持“四个面向”，大力实施科技创新“四大工程”，高水平建设全国东西部科技合作引领区。加强科技基础能力建设，抓好林木资源高效生产全国重点实验室建设，积极推进装备制造、新材料领域建设自治区实验室，新培育各类科技创新平台 30 家。围绕重点产业及产业链升级，实行科研任务“揭榜挂帅”、“赛马”制度，鼓励科技领军人才挂帅出征，实施重点科技项目 100 个，转移转化重点科技成果 100 项。新培育国家高新技术企业 100 家，支持企业牵头组建创新联合体、建设研发机构和中试平台。加强全域科普工作，开展“科创中国”宁夏行动。推进科技体制改革攻坚，健全科技评价体系，深化财政科技经费分配使用机制改革，推动更多科研成果走出实验室、走向生产线，不断提升科技对高质量发展的贡献率。

坚持创新引领发展。创新是欠发达地区实现跨越发展的第一动力。要突出创新在宁夏发展中的核心地位，充分发挥政府组织推动作用，大力提升创新能力、培育创新文化、营造创新环境，形成创新发展新格局，把创新变成宁夏发展的最大增量。着力推进创新型政府和创新型城市创建，支持创新型企业和各类创新中心建设，新培育创新型示范企业 20 家，激发企业和高校院所创新活力，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。全面落实人才政策，积极支持“才聚宁夏 1134 行动”，支持海归小镇等人才平台建设，推动“塞上工匠”等人才选树活动，培育引进各领域急需紧缺创新人才 1 万人以上、创新团队 15 个以上。着力推动审批、包抓、帮扶、落实等机制创新，以及政策、方式、模式等全方位创新，努力形成“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”的生动局面。

（四）坚持生态优先，着力推动绿色低碳高质量发展实现新突破。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，全面加强生态保护修复，协同推进降碳、节水、减污、扩绿、增长，深入实施全面节约战略，真抓生态、大抓生态、抓好生态，守好宁夏生态环境生命线。

坚决打好全域“四水四定”主动战。始终把水资源作为宁夏生存和发展的第一资源，制定“四水四定”实施方案。切实抓好黄河大保护大治理，确保母亲河健康安澜。力争完成黄河黑山峡水利枢纽工程开工要件准备工作，实施黄河河道三期治理，实现黄河堤防全域贯通目标。完善防洪减灾体系布局，实施贺兰山东麓和重点城市防洪工程，完成 20 座病险水库、15 条河沟治理。加快现代水网体系建设，推行城乡供水一体化管理，打通中部干旱带各县区水网，全面建设“互联网+城乡供水”示范区。实施深度节水控水行动，城市再生

水回用率达到 35%，万元GDP用水量、万元工业增加值用水量分别下降 3%、2%。加快省级节水型社会示范区建设，实施典农河、渝河等河湖生态修复工程，持续开展区域水系连通、水美乡村建设，积极创建全国美丽河湖。实施灌区现代化改造、工业园区供水、数字孪生水网等工程，建成银川都市圈、清水河流域城乡供水等跨区域调水工程，让“天下黄河富宁夏”永惠子孙后代。

坚决打好蓝天碧水净土保卫战。实施水源涵养、国土整治、防沙治沙等重大生态工程，持续推进以“一河三山”为重点的生态保护修复，加强生物多样性保护，加快全国科学绿化示范区建设，争创贺兰山、六盘山国家公园。全年完成营造林和草原修复 120 万亩，保护修复湿地 20 万亩，治理荒漠化土地 60 万亩、盐碱地等退化耕地 10 万亩、水土流失面积 930 平方公里。地级市空气优良天数比例达到 84%，地表水国控断面水质优良比例达到 80%，工业固废综合利用率达到 45%，城市生活垃圾回收利用率达到 32%。建立生态产品价值实现机制，完善生态保护补偿和损害赔偿制度，支持生态环境公益诉讼，用好生态环保督察制度“利剑”。全面加快中央生态环保督察反馈问题整改，力争国家污染防治攻坚战成效考核进入优秀等次，全力以赴守护好宁夏的绿水青山。

坚决打好绿色低碳发展整体战。坚持走绿色发展之路，既是宁夏解决生态脆弱问题的必然要求，也是宁夏发挥资源优势的必然选择。强化绿色GDP意识，不以牺牲环境换项目、不以损害生态换增长，加快构建绿色低碳循环发展经济体系。突出抓好绿色企业、绿色产业、绿色园区和绿色单位创建，大力推动产业生态化、生态产业化。加快发展节能环保和废旧物资循环利用产业，加大生态环保设施建设和采购绿色低碳产品力度，积极推广利用绿色技术，推动垃圾发电地级市全覆盖。积极实施“碳达峰十大行动”，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展，坚决不上环保不达标项目，推动能耗“双控”逐步向碳排放“双控”转变，单位GDP能耗下降 3.2%左右，单位GDP二氧化碳排放下降 3.4%。完善碳排放统计核算制度、碳交易制度，建设中国气象局温室气体及碳中和监测评估中心宁夏分中心。出台全面加强资源节约工作实施意见，每年 6 月在全区开展“黄河流域生态保护主题宣传实践月”活动，努力走出一条宁夏特色的绿色低碳发展新路子。

（五）坚持区域协同，着力推动城乡山川高质量发展实现新突破。促进区域协调发展是推进现代化建设的重要举措。全面落实国家区域重大战略、主体功能区战略，增强发展的整体性、协调性，提升城乡区域一体化发展水平。

全面优化区域布局。充分利用国家支持西部地区、革命老区、民族地区发展的政策叠加优势，系统构建覆盖五级五市的区域经济格局。紧紧围绕加快先行区建设，建立全面科学的考核评价指标体系，推动各项工作细化量化实化。围绕五市和宁东功能定位，支持加快构建“一主一带一副”经济发展格局，实施“强首府”战略，启动宁东基地“二次创业”行动计划。围绕强县强区建设，出台县域经济和城区经济高质量发展实施方案，制定山区、川区、干旱区差异化支持政策，开展强县强区分类评比活动，力争县域经济占比超过 50%。围绕新型城镇化建设，制定产业强镇强乡建设指导意见，创建国家级农业产业强镇，打造 20 个重点小城镇，城镇化率提高到 67.6%。围绕农村经济发

展，制定村级产业发展指导意见。支持央企、区属国企与地方融合发展。抓好第五次全国经济普查，为推动区域高质量发展提供科学依据。

全面推进乡村振兴。紧紧围绕建设农业强国和农业农村现代化目标，坚持农业农村优先发展，全面加强“五大振兴”。突出加强产业振兴。坚持依靠科技和改革双轮驱动，加大以产业防返贫、以产业助致富力度，重点抓好多元化新型农业经营主体培育、农业社会化服务体系建设，实施农产品加工提升行动和出村进城工程，精心做好“土特产”大文章，加快实现由“原字号”向“精字号”转变、由“种得好”向“卖得好”转变、由“名气高”向“收益高”转变，让更多“宁字号”走向国内外市场。更加主动加强闽宁协作，闽宁产业园年内落地企业不少于20家。更加密切加强与中央帮扶单位衔接，组织新一轮项目对接活动。坚持在强主体、强融合、强政策等“十强”上下功夫，坚决防止发生规模性返贫，更好实现农业提效、农民增收、农村致富。加快建设世界葡萄酒之都、牛羊肉国家储备中心，加力创建国家级农业现代化示范区、国家农村产业融合发展示范园，推动国家农业绿色发展先行区建设取得实质性突破。系统加强生态振兴。全面完成村庄规划编制，加快宜居宜业和美乡村建设，着力改善生活生产生态环境。推进基础设施向村覆盖，实施提升农村公路质量服务乡村振兴三年攻坚行动，年内完成农村公路改造提升4500公里，确保20户以上具备条件的自然村全部通上硬化路。分类梯次开展卫生、厕所、污水、垃圾等人居环境专项治理，新改建户厕2.56万户。建设美丽宜居村庄50个，开展创建全国村庄清洁先进县活动。统筹推进全面振兴。实施高素质农民培训计划、乡村振兴人才支持计划，为农业农村现代化打好人才基础。创建民主法治示范村35个、乡村治理示范村镇75个，完成整省域乡村治理示范创建任务。开展县域内破除城乡二元结构试点，加快农村转移人口及农民工市民化，推动“乡村全面振兴样板区”取得实质性进展，用心用情用力谱写好宁夏脱贫攻坚、乡村振兴、共同富裕“三部曲”。

全面提升城市品质。坚持以人为本，着力提高城市规划建设治理水平，力求精心规划、精美设计、精致建设、精细管理。提升城市承载力。实施城市更新改造“十项工程”，提升一批老旧小区、传统商圈、特色街区、产业遗存，改造“四类”管线300公里。加快改善大循环、畅通微循环，新建一批疏堵路、停车位、充电桩等。积极推进“海绵城市”“无废城市”“清洁取暖城市”建设和“十小便民工程”。提升城市治理力。加快建设智慧城市，建立快速反应机制，建设一体化城市运管服平台。科学规范物业、出租车、网约车、共享单车等运营管理。积极为环卫工人、快递小哥、外卖骑手等提供暖心服务。有效应对洪涝、风沙、雨雪等自然灾害，确保城市安全。提升城市吸引力。有机融合地方风情、西北风骨、江南风韵、园林风格和现代风貌，着力打造更有韧性、更有智慧、更有魅力的塞上江南。

（六）坚持人民至上，着力推动民生社会事业高质量发展实现新突破。坚持把人民利益、人民需要、人民满意作为政府一切工作的出发点和落脚点，把造福人民作为最重要的政绩。围绕群众急难愁盼的现实问题，系统化规划、工程化实施，投入68亿元全力办好10个方面30项民生实事，不断实现群众对美好生活的向往。

实施就业创业优先工程。坚持把就业作为最大的民生工程、民心工程，实施就业优先战略，开展“就业创业促进年”活动，加大稳就业力度。创建政府与企业联动、就业与创业互补、数量与质量并重等“七项机制”，把困难群体、脱贫人口、退役军人、青年特别是高校毕业生就业摆在更加突出位置，确保完成城镇新增就业 8 万人、农村劳动力转移就业 80 万人以上、高校毕业生总体就业去向落实率 90%以上的重要任务。开展“技能宁夏”行动，组织补贴性职业技能培训 5 万人次，缓解“就业难”“用工难”结构性矛盾。开展“创业宁夏”行动，对毕业两年内初次创业学生给予创业补助，支持城市灵活就业人员从事电商、快递、送餐、家政等行业，新增创业担保贷款 10 亿元以上，培育创业实体 9000 个。深化就业兜底援助行动，打好援企稳岗、助企扩岗等“组合拳”，扩大“三支一扶”“西部计划”等基层服务项目规模，开发城乡公益性岗位 9000 个，确保每个家庭至少有一人稳定就业。

实施居民增收致富工程。坚持把提高全体居民收入作为政府工作的主要任务，力保脱贫群众、移民群众、农村居民等收入实现“五个高于”目标。健全工资合理增长和支付保障机制，着力提高城乡居民财产性收入、经营性收入和工资性收入。全面落实机关事业单位工资津补贴政策，完善体现岗位绩效和分级分类管理的事业单位薪酬制度。坚持面向基层倾斜，提高医务人员、义务教育教师、社区工作者等群体待遇，加大保障农民工工资按时足额发放工作力度。完善收入分配制度，科学构建“三次分配”制度体系，增加低收入者收入、扩大中等收入群体、调节过高收入、取缔非法收入、保护合法收入，科学制定最低工资标准和工资增长制度，为共同富裕打下良好基础。统筹抓好内部生产和外部供应，全面做好“稳物价”工作，提升粮油肉蛋奶果蔬生产能力，提高储备、物流和应急保障能力，加强价格监测预警，严厉打击各种价格违法行为，让全区人民生产生活得到有效保障。

实施医疗健康保障工程。坚持把保障群众健康和生命安全作为健康宁夏建设的重中之重，深入实施健康水平提升行动，加快构建平急结合的公共卫生体系、优质均衡的医疗服务体系、全民全程的健康保障体系，推动医疗服务以治病为中心向以健康为中心转变。深化医药卫生体制改革，深入推进分级诊疗，促进中医药传承创新，启动国家中医区域医疗中心和省级区域医疗中心建设，实施银川市人民医院扩建、中卫市公立医院高质量发展示范项目，推动 8 家城市医疗集团和 14 家县域医共体一体化运行，县内就诊率达到 90%以上，年内实现急诊急救“五大中心”县域全覆盖，两年内实现三甲医院市级全覆盖。健全重特大疾病医疗保险和救助制度，住院费用跨省直接结算率提高到 60%，将贫困患者大病保险起付线由平均 9000 元降低到 3000 元、年度最高救助金额统一提高到 16 万元，将低保边缘人口和因病致贫重病患者救助起付标准分别由 2 万元、3 万元降低到 3000 元、7000 元，着力破解群众看病难问题。深化爱国卫生运动，倡导文明健康生活方式，全面提高公众健康素养和全民健康水平。

实施住房安居宜居工程。坚持“房住不炒”定位，坚持因城施策，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，支持刚性和改善性住房需求，积极推动房地产市场平稳健康发展。全面抓好回迁难、办证难、烂尾楼、自建房、保交楼等专项工作。扩大保障性住房覆盖面，解决新市民、青年人等重点群体住房困难问题。新改造城镇老旧小区 2 万户、棚户区住房 3000 套，建

设保障性租赁住房 6000 套，推动抗震宜居农房愿改尽改，实现农村危窑危房动态清零。深入开展冬季清洁取暖试点，加快推进全区居民供热室温达到 20℃以上，让老百姓住得更安心、更舒心、更暖心。

实施社保扩面提标工程。坚持把社会保障作为人民生活的安全网和社会运行的稳定器，提升基本公共服务均等化水平，织密基本民生保障网。巩固拓展全民参保计划成果，基本养老、医疗、失业、工伤保险参保人数分别达到 508 万、655 万、117 万、146 万。推进企业职工基本养老保险全国统筹，推动失业、工伤保险省级统收统支和基本医疗保险省级统筹。继续提高退休人员基本养老金，城乡居民基础养老金每人年度提高 120 元，稳妥开展个人养老金制度试点。积极发展社会福利、公益慈善、志愿服务、社会工作等事业。做好优抚优待工作，加强妇女、未成年人关心关爱和权益保障。完善残疾人保障制度和服务体系，实施困难残疾人家庭无障碍改造 3000 户以上。加大低保扩围提质力度，新增纳入低保对象 6.8 万人，逐步推进城乡低保标准“两线合一”，加强低收入家庭、生活困难群众基本生活救助，切实兜住兜牢基本民生底线。

实施养老育幼服务工程。坚持把完善“一老一幼”服务作为改善民生的重要任务，积极应对老龄化和少子化趋势，推进养老托育服务提质扩容，切实解决“养”的难题和“育”的困扰。积极发展养老事业和养老产业，优化基本养老服务供给，加快补齐农村养老服务短板，完善公建民营、民办公助支持政策。将 80 岁以上老人高龄津贴由原来低收入群体扩增到全区所有高龄老人。新改建 5 个综合养老服务中心，实施困难老人居家适老化改造 6000 户，65 岁以上老年人健康管理率达到 71%。按国家规定实施渐进式延迟法定退休年龄政策。建立完善生育支持政策体系，完善三孩生育配套措施，试行宁夏户籍生育二孩及以上家庭发放育儿补贴金制度。新建一批公办托育和社会托育服务机构，健全园区、企业、社区婴幼儿活动场所和服务设施，每千人托位数达到 2.4 个。全面加强社区建设，创建全国示范性老年友好型、青年发展友好型和儿童友好型社区（城市），启动完整社区、未来社区试点，努力让老年人安享幸福生活、让孩子们健康快乐成长。

实施文体惠民提升工程。坚持以社会主义核心价值观为引领，深化文明素养提升行动，支持创建文明城市和国家公共文化服务体系示范区，城乡文化惠民示范项目实现县级全覆盖。深化国有文艺院团改革，支持民营文艺团体发展，支持优秀文化作品创作。积极发展文化创意产业，强化文物保护利用和非物质文化遗产传承，建成宁夏引黄古灌区世界灌溉工程遗产展示中心，推进长城、长征、黄河三大国家文化公园（宁夏段）建设，培育 5 个自治区级文化生态保护区，让宁夏的文化遗产资源“活起来”“用起来”。举办自治区第十六届运动会、首届残疾人运动会暨特奥会，新建多功能运动场、体育公园 25 个，实现体育公园县级全覆盖，促进群众体育和竞技体育全面发展。

（七）坚持安全发展，着力推动高水平安全体系建设实现新突破。坚定不移贯彻总体国家安全观，着力推进安全体系和应急体系现代化，突出抓好重点领域安全，以新安全格局保障新发展格局。

切实保障公共安全。坚决落实党中央决策部署，主动适应新型冠状病毒感染疫情防控新阶段新要求，认真落实“乙类乙管”措施，统筹抓好后疫情时代各项工作。坚持把防重症、防病亡、保健康、保生命作为主要目标，把提高自我防护能力和医疗救治能力作为主要措施，把重点人群保护、重点机构防控、重点行业防控、大型密闭场所和大型活动防控等作为重点工作任务。坚持全力保障好群众就医用药需求。加大政府投入力度，尽快建成自治区重大疫情救治基地、银川重症定点治疗医院，重症床位数提高到每 10 万人 12 张以上，全区二级以上医院、基层医疗机构发热门诊应设尽设，疫苗全程接种率提高到 95%以上。加快建设卫生健康国家智能社会治理特色实验基地、自治区生物安全三级实验室，实现全区疾控机构全覆盖，竭尽全力保护好全区人民群众的生命安全和身体健康。

切实保障粮食安全。严格执行粮食安全、耕地保护和“米袋子”“菜篮子”责任制。抓好第三次全国土壤普查，全面推行耕地保护六级责任制，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”，力争用三年时间创建全国整省域高标准农田示范区。严守粮食产量不减、储备充足底线，全面落实国家新一轮千亿斤粮食产能提升行动，大力发展现代设施农业，实施高效节水农业“三个百万亩”工程，五年内实现永久基本农田高标准建设全覆盖。年内新增高标准农田 94 万亩、高效节水农业 74 万亩，粮食种植面积稳定在 1000 万亩以上、总产稳定在 75 亿斤以上。开展种业振兴行动，建设酿酒葡萄、枸杞、奶牛等 13 个良种繁育基地，主要农作物良种覆盖率达到 97%以上，综合机械化率达到 83%以上，全方位夯实粮食安全根基。

切实保障生产安全。坚持以“安全城市”为基础、以“本质安全”为目标、以整治隐患为手段、以资金投入为保障、以责任落实为根本，全面强化煤矿、危化、燃气、交通、消防、网络运行等重点领域风险隐患源头整治，力争 2025 年前全区正常生产煤矿全部达到安全生产标准化三级及以上、化工园区（集中区）安全风险等级全部降到低风险等级，坚决遏制重大事故。建立区市县乡村五级灾害预报预警、快速处置等机制，优化防灾减灾救灾体制机制，强化气象、地质、地震联动服务，提高森林草原火灾、水旱灾害、极端天气等重大灾害应对能力。巩固全域创建食品药品安全区成果，坚决守护群众“舌尖上的安全”。

切实保障金融安全。充分发挥金融在现代经济中的“血脉”作用，推动农商行和中小法人银行健康发展，积极发展普惠金融、绿色金融。完善“政银企”常态化对接机制，争取全年新增贷款 500 亿元以上。全面加强地方政府债务管理，坚决遏制增量、化解存量，保持总规模处于合理水平，债务风险等级持续下降。切实加强“三保”工作，保证基层财政平稳运行。严防国有平台公司风险，担起省级政府主体责任，压实地方属地、金融监管、企业主体责任，全面加强村镇银行、小贷公司等管理，严厉打击非法金融活动，高度警惕关联性、传染性，有效防范化解重大金融风险。

切实保障社会安全。推进基层治理创新，提高城乡社区为民服务能力和水平。完善信访工作“一重点两重复双交办”化解机制，高效解决群众反映集中的问题。加强社会治安防控体系建设，深入开展专项打击整治行动，推动建

设更高水平的平安宁夏。牢牢把握铸牢中华民族共同体意识主线，扎实有效推进示范区建设，全面促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。牢牢把握坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应，进一步加大依法治理力度，持续巩固和谐稳定局面。积极做好新时代国防动员、双拥共建、退役军人服务保障等工作，为实现建军百年奋斗目标作出宁夏贡献。

四、全力建设人民满意政府

打铁必须自身硬，干事必须干部硬。抓现代化建设、抓高质量发展，必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。我们要始终牢记习近平总书记“长征永远在路上”的重要嘱托，自觉践行“社会主义是干出来的”伟大号召，大力弘扬“不到长城非好汉”的革命精神，带头落实“三个务必”和“四个特别”的重要要求。

一是强化政治建设，让政治忠诚成为政府的首要品质。旗帜鲜明把党的政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到政府具体工作中、体现到干部实际行动上。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习贯彻党的二十大精神，继续贯彻落实自治区第十三次党代会精神，认真开展主题教育和“四大”活动。严守政治纪律和政治规矩，勇于自我革命，增强斗争精神和斗争本领，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保政府各项工作始终沿着正确政治方向前进。

二是强化法治建设，让依法行政成为政府的基本准则。深入贯彻习近平法治思想，加强法治政府建设。全面实行重大行政决策程序制度、政府常务会议会前学法制度、法律顾问制度，全面推行行政机关负责人出庭应诉制度，强化行政复议工作，着力深化行政执法体制机制改革，切实加强和改进政府立法、执法工作，确保政府各项工作始终在法治轨道上运行。更加自觉接受人大及其常委会法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，不断提升人大代表建议和政协委员提案办理工作水平。完善加强政府部门与民主党派、工商联对口联系。更加广泛听取群众意见建议，听民声重民意顺民心，确保政府工作充分体现人民的意愿。

三是强化作风建设，让实干担当成为政府的鲜明特征。空谈误国、实干兴邦。现代化建设最需要的是实干，最迫切需要大批能挑重担、干重活的实干家。实现各项目标，关键在加快行动速度、加大落实力度。坚决反对各种形式主义、官僚主义，坚持敢于担当、善于担当、体现担当。大力倡导“严细深实勤俭廉+快”和“五个到群众中去”的工作作风，着力提升工作质效和专业水平。突出实干、实效、实绩导向，常态化实行集中办公、联合办公、现场办公、视频办公，深入开展会议、文件、督检、微群等“十减行动”，强化研究式、指导式、帮助式、服务式工作方式，为集中精力抓落实创造良好条件。

四是强化廉政建设，让清正廉洁成为政府的立身之本。坚决落实全面从严治党要求，认真履行“一岗双责”。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，严格执行“三重一大”决策程序，坚决纠治各种损害群众利益行为。坚持

为人民聚财理财，健全现代预算制度，落实“过紧日子”要求，确保有限的资金用在刀刃上。自觉遵守廉洁从政各项规定，正确把握、带头建立亲清统一的新型政商关系，切实做到政府清廉、政风清朗、干部清正。

各位代表，今后五年，是为实现先行区建设光荣使命奋力拼搏的五年、是为实现现代化建设战略目标奋力奠基的五年、是为实现新宁夏建设宏伟蓝图奋力开拓的五年，我们将共同担起这份重大责任，不负时代、不负人民、不负历史！

各位代表，伟大事业始于梦想、基于创新、成于实干。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区党委的坚强领导下，牢记嘱托、坚定信心、真抓实干、奋发有为，为建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦而团结奋斗！

31 新疆

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 14 日在新疆维吾尔自治区第十四届人民代表大会第一次会议上

自治区主席 艾尔肯·吐尼亚孜

各位代表:

现在，我代表自治区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年及 2022 年工作回顾

本届政府任期的五年，是新疆发展史上极不平凡的五年。面对严峻复杂的形势和艰巨繁重的任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实第二次、第三次中央新疆工作座谈会精神特别是习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，贯彻落实自治区党委决策部署，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，攻坚克难、砥砺奋进，有效应对各种风险挑战，如期打赢脱贫攻坚战、与全国同步全面建成小康社会，全面完成“十三五”规划、顺利实施“十四五”规划，圆满完成十三届政府工作目标任务，全区经济社会发展和民生改善取得了显著成绩，呈现出社会稳定、民族团结、宗教和谐、人民安居乐业的良好局面，为迈向长治久安奠定了坚实基础！

这五年，我们坚持紧贴民生推进高质量发展，不断培育壮大特色优势产业，综合经济实力显著增强。预计地区生产总值年均增长 5.1%；一般公共预算收入年均增长 4.8%；城镇居民人均可支配收入年均增长 4.5%，农村居民人均可支配收入年均增长 8.4%。粮食连续 7 年实现丰产增产，棉花总产在全国占比超过 90%，果品产量超过 1300 万吨，猪牛羊存栏累计增长 21.2%。油气当量达到 6310 万吨、位居全国第一，工业硅、多晶硅产量位居全国首位，棉纺纱锭规模达到 2215 万锭、新增 472 万锭，以准东、哈密为重点的现代煤化工产业发展集聚区初步形成。以金融、物流、电商为重点的现代服务业加快发展。深入实施旅游兴疆战略，A

级旅游景区数量由2018年的343家增长至2022年的573家，“三难一不畅”问题得到极大缓解，旅游业发展进入快车道，“新疆是个好地方”品牌美誉度和影响力不断提升！

这五年，我们积极发挥有效投资关键作用，着力补短板、强弱项，基础设施建设突飞猛进，城乡面貌发生显著变化。一大批交通、水利、能源等重大基础设施项目建成投运。新增铁路营运里程2428公里、总里程达到9092公里，铁路通达所有地州市、覆盖80%以上县级行政区；新增高速（一级）公路近5000公里、总里程达到1.1万公里，所有地州市和近87%的县市区迈入高速公路时代；新建成民用机场6个、总数达到25个。阿尔塔什、卡拉贝利等一批水利枢纽工程建成并发挥效益，新增水库库容39.6亿立方米；实施了一大批大中型灌区续建配套与节水改造工程，新增高效节水灌溉面积1365.4万亩。新增电力装机3400万千瓦、总容量达到1.2亿千瓦，电力外送能力超过2000万千瓦，保障国家能源安全的能力显著提升。城镇供水普及率、燃气普及率分别达到99.3%、97.9%，全区累计建成5G基站超3万个，所有具备条件的建制村通硬化路、通动力电、通宽带，城市、乡村基础设施条件持续改善，各族群众过上了现代文明的美好生活！

这五年，我们积极融入“一带一路”大格局，坚持在更大范围、更宽领域、更深层次推进对外开放，丝绸之路经济带核心区建设取得积极进展。乌鲁木齐国际陆港区建设加快推进，喀什、霍尔果斯经济开发区改革发展步入快车道，塔城重点开发开放试验区获批并全面加快建设，全区已获批设立4个综合保税区、4个跨境电商综合试验区。中欧（中亚）班列货运通道能力稳步提升，累计过境2.94万列、年均增长23.6%，累计始发5807列、年均增长9%。连通国内与中亚的油气运输大通道基本形成，基础设施互联互通水平明显提升，新疆正从相对封闭的内陆变成对外开放的前沿！

这五年，我们坚持在发展中保障和改善民生，持续推进各项惠民工程，各族群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。如期打赢脱贫攻坚战，绝对贫困和南疆四地州区域性整体贫困问题得到历史性解决。年均新增城镇就业46万人以上，农村劳动力外出务工达到275万人次以上，基本实现城乡有劳动能力的人都能就业。全面实施农村学前3年和南疆四地州15年免费教育，实现适龄儿童和青少年就学全覆盖、国家通用语言文字教育教学全覆盖、家庭经济困难学生资助全覆盖，义务教育由基本均衡向优质均衡迈进；持续开展城乡居民免费健康体检，全面落实结核病“应查尽查、应治尽治”，乡镇卫生院和村卫生室标准化率达到100%；三项社会保险参保人数达到2082.36万人次、增长31.95%，企业退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金分别提高20.8%和34.8%，城乡低保标准分别提高44%和53%；建设城镇各类保障性住房98.8万套，建成农村安居房56.98万套，开工改造老旧小区4879个、涉及居民75.38万户；实施“煤改电”工程，南疆110万农户实现了清洁取暖，各族人民生活一年更比一年好！

这五年，我们统筹山水林田湖草沙系统治理，深入打好污染防治攻坚战，积极推动绿色低碳转型，生态环境持续改善。坚决遏制“两高一低”项目盲目发展，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，严格落实能耗“双控”，单位GDP能耗下降10.1%，守住了生态环境红线底线。全面推行河湖长制、林长制，实施并完成河湖整治三年行动、塔河流域胡杨林拯救三年行动，完成造林1259万亩、草原修

复治理1326万亩、退耕还林254.4万亩，荒漠化土地、沙化土地分别减少293.6万亩、36.2万亩，首次实现荒漠化、沙化土地面积“双缩减”，结束了新疆作为全国唯一沙化土地扩张省区的历史，美丽新疆建设迈出坚实步伐！

这五年，我们坚持以凝聚人心为根本，扎实推进团结稳疆、文化润疆，中华民族共同体意识不断铸牢，长治久安的思想基础不断巩固。围绕构建中华民族共有精神家园，创作推出一大批深受各族群众喜爱的优秀文艺作品，建成一大批历史文化场馆，发掘并向社会展示了一大批考古和历史研究成果，文化事业取得长足进步。全面贯彻落实党的宗教信仰自由政策，稳步推进新疆伊斯兰教中国化，依法加强宗教事务管理，深入推进去极端化，依法保障了信教群众正常的宗教活动和宗教需求。“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动深入开展，各民族交往交流交融不断深入。建成全国民族团结进步示范区示范单位90个、全国民族团结进步教育基地14个，表彰自治区第八批民族团结进步模范集体150个、模范个人299人；涌现出“时代楷模”拉齐尼·巴依卡、“党徽大叔”阿不都加帕尔·猛德、千里驰援救助和田断臂男孩等一批先进典型和感人事迹，民族团结之花开遍天山南北！

这五年，我们认真落实全面深化改革部署要求，大力推进法治政府建设，营商环境不断优化。全面推行行政执法“三项制度”，加强行政规范性文件制定和监督管理，制定重大行政决策程序规定，有力地促进了各级政府机关依法行政、依法决策、依法用权。市场准入负面清单制度全面实施，国企改革三年行动主体任务全面完成，医疗保障制度改革、应急管理体制改革、棉花目标价格改革等稳步推进。“放管服”改革持续推进，营商环境持续优化，政务服务效能和行政监管效能显著提升，全区市场主体达222.4万户、较2017年增长了52.7%，市场主体活力得到有效激发。

这五年，我们坚持统筹发展和安全，毫不放松坚决维护社会稳定，着力防范和化解风险隐患，确保了社会大局和谐稳定。始终保持对“三股势力”严打高压态势不动摇，扭转了暴恐活动多发频发的局面；持续深化平安新疆建设，以常态化开展扫黑除恶专项斗争为抓手，严厉打击群众反映强烈的各类违法犯罪，公众安全感由95.1%提高到99.1%，实现了各族群众对平安稳定的渴望与期盼。健全防范化解重大风险长效机制，有效防范化解政府债务和金融风险，守住了不发生系统性风险的底线。持续提升应急指挥救援能力，坚决防范遏制重特大生产安全事故，安全生产形势持续平稳；强化食品药品安全监管，有效维护了人民群众身体健康。

这五年，我们坚持和践行全过程人民民主，向人大及其常委会报告工作，向人民政协通报情况，主动自觉接受监督。五年共办理全国人大代表建议31件、全国政协委员提案74件，办理自治区人大代表建议1978件、自治区政协委员提案2900件，政府与人大、政协沟通协调机制更加完善。

刚刚过去的2022年，是本届政府的收官之年，也是我区发展进程中极不寻常的一年。这一年，大事多、喜事多，习近平总书记心系新疆稳定发展、情系新疆各族人民，再次亲临新疆视察，看望慰问各族干部群众，发表重要讲话、作出重要指示，为做好新形势下新疆工作注入了强大的政治动力、精神动力、工作动

力；我们与全国人民一道喜迎党的二十大胜利召开，新时代十年取得的历史性成就、发生的历史性变革让我们更加深刻地领悟到“两个确立”的决定性意义，党的二十大报告描绘的宏伟蓝图、作出的重大战略部署为做好新形势下新疆工作指明了前进方向。这一年，超预期的风险挑战多，面对我区2020年以来传播速度最快、涉及面最广、感染人数最多、防控难度最大的新一轮疫情，我们在风险挑战中经受大考，在攻坚克难中勇毅前行。一年来，全区上下以迎接党的二十大和学习贯彻二十大精神为动力，深入学习贯彻习近平总书记视察新疆重要讲话重要指示精神，贯彻落实自治区党委十届三次、五次、六次全会精神，坚持稳字当头、稳中求进，坚决做到“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”，凝心聚力、难中求成，在严峻复杂的形势中实现了经济逆势增长、平稳健康发展，天山南北呈现一派安定祥和、蓬勃发展的新气象，迈上了建设美好新疆的新征程！

地区生产总值增长3.2%，规模以上工业增加值增长7.1%，固定资产投资增长7.6%，社会消费品零售总额下降9.6%，进出口总额增长57%，一般公共预算收入增长14.9%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长2%、6.3%，居民消费价格指数控制在2%以内，一些主要经济指标增幅位居全国前列。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）全力以赴抓好新冠疫情防控。全面贯彻落实习近平总书记关于疫情防控重要讲话重要指示精神和党中央、国务院决策部署，高效统筹疫情防控和经济社会发展，因时因势动态优化调整防控措施，着力加强核酸检测和医疗救治能力建设，强化专业力量配备，全力以赴处置多轮重大突发疫情，集中力量打好疫情防控攻坚战，最大限度保护了各族群众的生命安全和身体健康。坚持防疫与服务并重，强化生活物资保障供应，畅通物流保供堵点、痛点，努力保障群众基本生活；制定实施特殊困难群体兜底和帮扶政策措施，及时救助因疫遇困群众133.4万人次，最大限度减少了疫情对经济社会发展和各族群众生活的影响。

（二）积极推动特色优势产业加快发展。持续优化种植区域布局和品种结构，实施棉花绿色高质高效行动，棉花总产539.1万吨、增长5.1%，机采率达到85.6%；大力发展标准化规模养殖，畜产品生产保供能力持续提升，猪牛羊存栏增长9.8%，肉、蛋、奶产量分别增长6.3%、4.8%、8.4%；实施林果业提质增效工程，林果质量、效益实现双提升；加速发展南疆戈壁设施农业，“菜篮子”产品保供能力持续提升。抢抓政策和市场机遇，及时出台促进硅基新材料、新型电力系统、石油化工和现代煤化工等产业加快发展的政策措施，建立重点产业链供应链企业“白名单”制度，狠抓50项重大工业项目建设，硅基电子材料、新能源等产业实现快速增长，全区工业投资增长28.1%，规上工业企业利润增长27.3%。充分发挥科技创新引领作用，自治区本级新增20亿元财政科技经费投入，带动全社会研发经费投入增长27.2%，扭转了过去五年逐年下降的趋势。出台“科技创新26条”，组织实施重大科技项目194个，克拉玛依国家高新技术产业开发区、昌吉国家农业高新技术产业示范区获批建设，高新技术企业净增414家、增长43.4%，取得历史性突破。充分发挥金融对实体经济支撑作用，各项存贷款余额分别增长12.5%、9%，其中制造业贷款、普惠型小微企业贷款余额分别增长9.7%、23%，4家企业实现首发上市。

（三）突出抓好粮食安全和能源保供。全面落实粮食安全责任，进一步提高粮食补贴标准，粮食种植面积 3650.85 万亩、超出国家下达任务 199.45 万亩，粮食总产 1813.5 万吨、比上年增加 77.7 万吨，占全国增量的五分之一，为保障国家粮食安全做出了新贡献！加快推进高标准农田建设，年内建成高标准农田 715.38 万亩，超出国家任务 71.38 万亩。落实 2023 年度冬小麦生产约束性目标任务 1275 万亩、较上年增加 75 万亩。扎实推进粮食节约行动，开展反食品浪费活动。认真落实国家能源保供安排部署，推动石油天然气增储上产，原油、天然气产量分别增长 7.5%、4.9%；加快新疆大型煤炭基地建设，进一步释放煤炭优质产能，年内新增煤炭产能 7000 万吨/年，原煤产量 4.13 亿吨、增长 25%，外运煤炭 8000 万吨、增长近一倍，超额完成国家下达的煤炭增产稳价保供目标任务；持续加大“疆电外送”力度，外送电量 1240 亿千瓦时、增长 1.3%，新疆为国家能源安全保供作出了重要贡献！

（四）千方百计挖掘内需潜力。加快推进重大项目建设，编制实施“六重清单”，组织实施重大项目集中开工活动，健全落实重大项目推进机制，开展推进项目建设“冬季打基础”和“调研服务促发展”系列行动，建立 5660 亿元项目专项贷款资金池，争取国家政策性开发性金融工具资金 278.91 亿元，强化资金、用地、用林、用能等要素保障，着力提高重大项目前期工作审批服务效率，全年累计新开工亿元以上重大项目 3433 个、总投资约 2.9 万亿元。和田至若羌铁路、G315 线依吞布拉克至若羌高速公路、天利石化 20 万吨/年 EVA 等一批交通、能源、水利重大基础设施项目建成投运、发挥效益；“疆电外送”第三通道配套电源、“西气东输”四线天然气管道工程、昭苏至温宿公路、精河至阿拉山口铁路复线、巴音布鲁克机场等一批重大项目开工建设。出台促进新能源发展政策举措，全区开工建设新能源项目 182 个、总装机规模 5800 万千瓦，风力和光伏发电投资增长 3.3 倍。落实旅游兴疆规划，推进文化旅游深度融合，着力打造冰雪运动、冰雪旅游目的地，成功举办第 16 届新疆冬博会和自治区首届冬季运动会，积极推动旅游业复苏，预计全年接待游客 1.3 亿人次、实现旅游收入 899.4 亿元。加快落实促进消费的各项政策措施，组织开展汽车消费补贴、“家电下乡”惠民补贴等活动，落实二手车“跨省通办”，着力优化消费环境，释放消费潜力，最大限度降低疫情对居民消费的影响。

（五）着力培育开放合作新优势。中欧班列（乌鲁木齐）集结中心建设加快推进，西大门跨境保税体验中心正式运营，过境中欧（中亚）班列 1.33 万列、增长 8.7%，始发班列 1440 列、增长 21.5%。积极落实国家特殊税收优惠政策，推动“两区”高质量发展，喀什和霍尔果斯经济开发区固定资产投资、进出口贸易额、招商引资到位资金分别增长 25%、220%、75%和 26.5%、22%、36%。加快跨境电子商务综合试验区建设，喀什地区、阿拉山口市、伊犁州获批设立跨境电商综合试验区，跨境电商贸易额增长 300%。扎实开展口岸保通保畅专项行动，13 个陆路口岸恢复货运通关，非接触式货物交接模式不断丰富，口岸过货效能显著提升。认真落实稳外贸稳外资各项政策措施，外贸进出口总额突破 2400 亿元、创历史新高，其中对中亚五国进出口 1669 亿元、增长 67%。着力优化营商环境，加大招商引资力度，引进区外到位资金 7234.8 亿元、增长 33.2%。成功举办第七届中国—亚欧博览会，签约项目 448 个，签约总额 1.17 万亿元、创历届之最。

（六）扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。落实防止返贫动态监测和帮扶机制，强化收入监测分析，“三类户”风险消除率达到 90.45%，脱贫户人均增收 2400 元左右，守住了不发生规模性返贫的底线。坚持就近就地就业和跨区域外出务工有机结合，着力稳定脱贫人口务工规模，实现脱贫人口外出务工 108.7 万人，超额完成年度目标任务。全面启动自治区级现代农业产业园建设，支持脱贫地区补齐产业发展短板，加快农业全产业链培育发展，积极推进产业强镇建设，促进脱贫地区特色产业可持续发展。整治提升农村人居环境，开展 1000 个村庄绿化美化，实施农村粪污一体化项目，新建农村卫生厕所 6.1 万座。开展“百县千乡万村”乡村振兴示范创建活动，分级分类加快推进乡村振兴示范县、示范乡镇、示范村建设工作。

（七）大力优化和改善营商环境。针对疫情冲击和影响，及时出台、全面落实稳经济一揽子政策措施和接续政策措施，着力保物流畅通、保市场主体、保就业、保基本民生，新增减税降费及退税缓税缓费超 740 亿元，其中为企业办理增值税留抵退税资金 523.6 亿元。制定实施营商环境优化提升三年行动方案，开展营商环境评价，启动营商环境问题集中治理，建立完善政务失信记录，探索建立营商环境监测和义务监督机制。进一步推进政务服务标准化、规范化、便利化，政务服务一体化平台注册用户达 2751.3 万，65%政务事项实现“一网通办”，154 项政务服务“跨省通办”。持续深化公共资源交易全流程电子化改革，大力推进疆内外远程异地评标，“不见面”开标率达 70%以上。推行以电子保函代替现金缴纳涉企保证金，累计为企业释放资金 97.05 亿元。制定出台数字政府改革建设方案，持续完善政务信息归集机制，推行电子证照互通互认，拓展扩大数字化场景应用。全面实施公平竞争审查制度，加强信用信息共享应用。深化国资国企改革，成功组建水发集团、交投集团等一批国有龙头产业集团，中泰集团入围世界 500 强。推广使用“信易贷”平台，有效缓解中小企业融资难、融资贵问题。持续开展涉企违规收费专项治理，扎实开展防范和化解拖欠中小企业账款专项行动，全区累计清偿欠款 50 亿元，无分歧欠款清偿率 25%，化解率 100%。

（八）持续推进生态文明建设。协同推进“三区三线”划定工作，编制完成自治区国土空间规划。建立完善水资源统一管理体制机制。深入打好污染防治攻坚战，强化“乌—昌—石”“奎—独—乌”区域大气污染协同治理，加强水环境质量目标管理和城镇、工业污染源监管，空气质量优良天数比例 74.6%，纳入国家考核的地表水水质优良率 94.5%，国家下达的主要污染物总量减排和大气、水环境质量年度指标可全面完成。推进重点区域生态保护和修复，完成造林 150.36 万亩、改良治理草原 433 万亩。卡拉麦里和昆仑山国家公园创建工作取得重要进展。博湖县、温宿县命名为国家生态文明建设示范区，布尔津县命名为“两山”实践创新基地。扎实做好第二轮中央生态环境保护督察反馈问题整改各项工作。

（九）全力保障和改善民生。千方百计稳就业促就业，实现城镇新增就业 46.15 万人，农村劳动力外出务工 303.24 万人次，开展各类职业技能培训 216.8 万人次。持续推进全民参保计划，完善失业保险省级统筹，退休人员养老金标准月人均提高 177 元，城乡低保标准分别提高 10%和 15%，同步提高特困供养和孤儿养育标准。全面推广实施职工基本医保门诊统筹和家庭共济，扩大门诊费用跨省直接结算，开展药品耗材集中带量采购，有效方便了群众就医，降低了群众医疗负担。大力实施教育质量提升工程，新建改扩建幼儿园 31 所，改善办园条件

245 所；落实“双减”政策，实现了“一年内有效减轻”的预期目标；支持 119 所职业院校改善办学条件；新疆大学“双一流”建设取得新进展。深入推进全民健康体检，设立互联网医院 38 家，建设乡镇卫生院和社区卫生服务中心中医综合服务区（中医馆）294 家，加大重大传染病、重点地方病救治力度。加快城镇保障性安居工程和农村住房抗震防灾工程建设，开工建设公租房 3.17 万套、保障性租赁住房 5.31 万套、棚户区改造住房 9.84 万套，开工改造城镇老旧小区 1273 个、涉及 20.39 万户。启动实施煤改电（二期）居民供暖设施入户改造工程，完成 21 万户年度改造任务，各族群众幸福指数不断提升！

（十）着力推进文化润疆促进民族团结。积极推动文化润疆工程落地落实，创作推出《平凡英雄》《掀起你的盖头来——新疆是个好地方》等 40 余部优秀文艺作品，深入开展“石榴籽”小分队下基层等文化惠民活动，加快推动“文化大院”示范点建设，新疆博物馆新馆、新疆美术馆建成使用。加强文博考古工作，克亚克库都克烽燧遗址入选全国十大考古新发现。深入开展民族团结进步创建，新创建国家级示范区示范单位 22 个，命名自治区级民族团结进步示范区示范单位 179 个。深入开展民族团结进步宣传教育，优化完善“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动，持续深入开展“三进两联一交友”活动，推进实施各族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划，推动各民族互嵌式发展，社会稳定和长治久安的群众基础更加稳固。成功举办自治区第十届少数民族传统体育运动会。稳步推进新疆伊斯兰教中国化，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面落实党的宗教政策，依法保障信教群众的正常宗教需求和合法宗教活动。依法加强宗教事务管理，确保了宗教和睦和谐、健康发展。

（十一）毫不松懈抓好社会稳定工作。坚持依法严打工作方针，扎实推进反恐维稳法治化常态化，有效强化社会面防控，深入排查化解矛盾纠纷；深化社会治安和公共安全管理，依法打击盗抢骗、食药环、黄赌毒、电信诈骗等突出违法犯罪；贯彻落实安全生产“十五条硬措施”，紧盯重点行业领域精准防控风险，持续加大安全生产严管力度，开展自建房安全专项整治和城镇燃气安全排查整治，全区生产安全事故起数、死亡人数分别下降 33.4%、11.8%，有力保障了人民群众生命财产安全，确保了社会大局持续和谐稳定！

（十二）大力加强法治政府建设。把依法治疆摆在更加突出的位置，加大法治政府建设示范创建力度，强化政府法律顾问工作，加快推进行政复议体制改革，启动“法治讲堂·逢九必讲”法治讲座，对全区 92 万名党员干部以及法律服务人员进行常态化培训。首次开展党政主要负责人述法工作，实现了县级以上党委、政府主要负责人述法全覆盖。加强行政立法工作，提请自治区人大常委会审议地方性法规 9 部，制定和废止自治区政府规章 3 部。加强行政规范性文件制定和监督管理，备案审查行政规范性文件 153 件。加大法治督查力度，开展法治建设全面督察。自觉接受人大监督、政协民主监督和社会各方面监督，强化审计监督，办理自治区人大代表建议 343 件、自治区政协提案 567 件。强化政府督查工作，先后开展经济运行情况、保通保畅、旅游要素市场规范管理等全区性专项实地督查，推动“互联网+督查”提质增效，解决群众困难 1.16 万件。深化“接诉即办”，12345 便民热线解决群众“急难愁盼”617.7 万件，办结率 89.4%。

各位代表！兵团是实现新疆长治久安的重要力量。我们认真贯彻落实习近平总书记关于兵团工作的重要指示和党中央决策部署，全力支持兵团深化改革、向南发展和维稳戍边能力建设，全面推进兵地融合发展，兵团综合实力显著增强，兵团稳定器、大熔炉、示范区的特殊作用得到有效发挥，为实现新疆社会稳定和长治久安作出了重要贡献！

各位代表！对口支援新疆饱含着党中央和全国人民对新疆的特殊关怀和殷切期望。我们认真贯彻落实全国第八次对口支援新疆工作会议精神，充分发挥主体作用，积极配合援疆省市、国家部委、中央企业做好对口援疆工作。19 个援疆省市共投入援疆资金 172.9 亿元，实施援疆项目 2142 个，极大改善了受援地基础设施和群众生产生活条件。充分发挥援疆优势，与 11 家中央企业签署 38 个项目合作协议，投资总额 6007 亿元；完善与援疆省市互访考察机制，加强经济协作，搭建多层次交流平台。广大援疆干部人才支援新疆、奉献新疆，为新疆各项事业发展注入了活力、与新疆各族干部群众结下了深厚的情谊。援疆省市、国家部委、中央企业的无私援助以及援疆干部的辛勤付出，新疆各族人民永远不会忘记！

各位代表！支持国防和驻疆部队建设是我们的神圣职责。我们着力加强国防教育，建立健全退役军人组织管理和服务保障体系，创新开展英烈褒扬纪念工作，全面做好拥军优抚和退役军人就业安置、服务保障、权益维护等各项工作，共同谱写了军政军民双拥共建新篇章！

各位代表！回顾五年的实践，我们深刻体会到：一是必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，坚定不移维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，牢记领袖嘱托，在感恩奋进中铸牢政治忠诚、强化使命担当，坚定坚决地把总书记为新疆擘画的美好蓝图变为现实。二是必须完整准确贯彻新时代党的治疆方略，统筹推进“依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆”，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，抓好事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作，确保新疆工作始终沿着正确政治方向前进。三是必须自觉把新疆工作放在党和国家工作全局的高度谋划和推进，找准新疆在建设社会主义现代化强国中的战略定位，立足资源禀赋和区位优势，积极服务和融入新发展格局，为实现中华民族伟大复兴作出新疆贡献。四是必须深刻认识发展和稳定、发展和民生、发展和人心的紧密联系，坚持发展是党执政兴国的第一要务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧贴民生推动高质量发展，赋予经济社会发展更多政治意义，推动发展成果惠及民生、凝聚人心，为新疆社会稳定和长治久安提供坚强有力支撑。五是必须坚持底线思维、发扬斗争精神，始终绷紧维护稳定这根弦，扎实做好防风险、保安全、护稳定各项工作，确保新疆社会大局持续稳定长期稳定，为实现长治久安提供根本安全保障。六是必须坚持求真务实、强化系统观念，着力提高科学决策、民主决策、依法决策水平，不断探索全面贯彻新时代党的治疆方略的有效办法，切实把党中央要求落实到实际行动上和工作成效上。

各位代表！回顾本届政府走过的五年，我们更加深刻地感受到，新疆工作取得的每一点进步、每一项成绩，根本在于习近平总书记掌舵领航，在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。过去的五年，成绩来之不易，是中央和国家机关、中央企业大力支持和援疆省市无私援助的结果，是自治区党委总揽全局、科学决策、协调各方的结果，

是全区各族人民共同团结奋斗的结果，也凝结着人大代表、政协委员以及社会各界的辛勤努力。在此，我代表自治区人民政府，向全区各族人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士，向人民团体和社会各界人士，表示诚挚的感谢！向驻疆部队指战员和武警官兵、公安干警，向中央驻疆单位、援疆省市及所有援疆干部，表示诚挚的感谢！

特别令我们难以忘怀的是，在去年8月开始的这场疫情防控攻坚战中，各兄弟省区市和中央企业纷纷伸出援手，让新疆各族人民深深感受到祖国大家庭的温暖；广大医护人员、公安干警、社区工作者、志愿者不畏艰险、冲锋陷阵、无私奉献；各族群众识大体、顾大局，万众一心、众志成城，以坚韧的毅力、巨大的付出，共同抗击疫情。在此，我代表自治区人民政府，向给予新疆支持帮助的兄弟省区市和社会各界人士表示衷心的感谢！向日夜奋战在疫情防控一线的全体工作人员和风雨同舟、共克时艰的各族干部群众致以最崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，经济社会发展还面临不少问题和挑战，政府工作还存在一些不足和短板。一是国内外经济形势错综复杂，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力持续显现，特别是受疫情冲击等因素影响，经济稳增长面临较大压力。二是产业转型升级和提质增效步伐不快，战略性新兴产业比重不高，科技创新和人才对经济社会发展支撑作用不足，部分特色优势产业集群化发展不够，产业链供应链稳定性和竞争力有待提升，现代物流体系不健全，推动经济高质量发展任务较重。三是“放管服”改革尚不到位，政务服务效能有待进一步提升，政府拖欠企业账款问题依然突出，营商环境与市场主体的期盼有较大差距。四是南北疆区域发展不平衡问题仍然较为突出，南疆产业发展滞后、城镇化水平较低，社会建设还有很多欠账和短板，巩固脱贫攻坚成果任务依然繁重。五是公共服务不均衡，教育、医疗、养老、托育等民生领域还有不少短板，公共卫生应急能力有待提升。六是城乡居民收入水平与全国平均水平存在差距，个别县区财政收支矛盾突出、“三保”压力较大。七是政府自身建设仍需加强，治理体系和治理能力还不能完全适应新形势新要求，法治政府建设还存在不少短板和问题，整治形式主义、为基层减负还需下更大力气。我们将直面问题、正视差距，以创新的思维、扎实的举措认真加以解决。

二、今后五年发展的总体思路和目标任务

今后五年，是我们深入贯彻落实党的二十大精神、全面建设社会主义现代化国家开局起步的重要时期，是深入贯彻落实习近平总书记视察新疆重要讲话重要指示精神、完整准确贯彻落实新时代党的治疆方略的关键时期。在新的征程上，我们面临一系列重大历史机遇、具有诸多特殊优势条件，同时面临不少风险和挑战。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定不移沿着习近平总书记指引的正确方向前进，以务实的工作作风、饱满的精神状态、有力的行动举措，扎实做好新疆改革发展稳定各项工作，在全面建设社会主义现代化国家新征程上谱写好中华民族伟大复兴中国梦的新疆篇章。

今后五年政府工作的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记视察新疆重要讲话重要指示精神，贯彻落实自治区党委的决

策部署，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展；完整准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，大力推进事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作，在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的美好新疆。

今后五年政府工作的奋斗目标是：依法治疆深入推进，社会稳定成果持续巩固深化，社会治理体系和治理能力现代化水平显著提升；人民精神文化生活更加丰富，中华民族共同体意识进一步增强，民族团结的思想基石更加坚实；经济高质量发展取得新突破，具有新疆特色的现代化产业体系和支撑高质量发展的现代化基础设施体系加快构建，主要经济指标增速高于全国平均水平，综合经济实力迈上新台阶，防范化解重大风险取得积极进展；改革开放迈出新步伐，丝绸之路经济带核心区建设取得显著成果，更高水平开放型经济新体制和向西开放新格局基本形成，服务和融入新发展格局取得重大进展；全民受教育程度持续提高，国家通用语言文字普及使用水平全面提升，区域科技创新综合能力显著提升；生态安全屏障更加牢固，水发展、水安全保障能力有效提升，美丽新疆建设取得新成效；城乡居民收入接近或达到全国平均水平，基本公共服务均等化水平明显提升，多层次社会保障体系更加健全，全体人民共同富裕取得新的进展；新疆在社会主义现代化强国建设全局中的独特作用进一步发挥，为服务和保障国家社会主义现代化建设提供更为有力的支撑。

今后五年的主要任务是：

（一）以中国式现代化引领高质量发展，积极服务和融入新发展格局。准确把握、全面理解中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则，紧紧围绕自治区党委确定的新疆在建设社会主义现代化强国中的战略定位，在构建新发展格局中推动高质量发展，为我国现代化建设作出新疆贡献。坚持把新疆自身的区域性开放战略纳入国家向西开放的总体布局中，以推动丝绸之路经济带核心区建设为驱动，创新开放型经济体制，着力打造亚欧黄金通道和向西开放桥头堡，积极构建新发展格局战略支点，积极融入全国统一大市场，更好将新疆的区位优势转化为开放优势。充分发挥油气、煤炭、矿产、粮食、棉花、果蔬等资源和产业在全国经济大局中的重要作用，加快特色优势产业集群化发展，积极打造全国能源资源战略保障基地、全国优质农牧产品重要供给基地，让资源优势转化为产业优势、发展优势。坚持以高质量发展为主题，加快推进农业强区、制造强区建设，全面推进服务业提质增效，实施创新驱动发展战略和质量强区战略，夯实新疆社会稳定和长治久安的物质基础。

（二）坚定不移贯彻总体国家安全观，坚决维护国家安全和新疆社会大局稳定。坚持统筹发展和安全，全面推进反恐维稳法治化常态化，统筹防范化解各类重大风险。保持依法严打高压态势不动摇，依法开展反恐和去极端化斗争，确保新疆社会大局持续稳定，绝不让来之不易的稳定形势发生逆转。优化完善改进风险防控工作机制，统筹做好产业链供应链、财政金融等领域重大风险隐患防范化解工作。加强和创新社会治理，完善立体化、信息化社会治安防控体系，加强和

改进人民信访工作，加强食品药品安全、安全生产、防灾减灾工作，提高公共安全治理水平。

（三）铸牢中华民族共同体意识，最大程度团结凝聚人心。广泛践行社会主义核心价值观，扎实做好新时代党的民族工作，推进新疆伊斯兰教中国化，构筑中华民族共有精神家园，汇聚起建设美好新疆的强大力量。以增强认同为目标深入实施文化润疆，大力弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，繁荣发展文化事业和文化产业，不断增进各族群众“五个认同”，更好地满足各族群众的精神文化需求。以铸牢中华民族共同体意识为主线做好民族工作，坚持走中国特色解决民族问题的正确道路，全面推进民族团结进步事业，积极构建各民族互嵌式的社会结构和社区环境，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。稳步推进新疆伊斯兰教中国化，提高宗教事务治理能力，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

（四）充分释放资源潜力，建设具有新疆特色的现代化产业体系。释放发展潜力优势，培育壮大油气生产加工产业集群，加快发展煤炭煤电煤化工产业集群，积极建设绿色矿业产业集群，推动建设粮油产业集群，加快建设棉花和纺织服装产业集群，打造绿色有机果蔬产业集群，建设优质畜产品产业集群，大力发展新能源新材料等战略性新兴产业集群，加快形成以“八大产业集群”为支撑的现代化产业体系。加快发展现代服务业，立足产业转型和居民消费升级需要，加快发展生产性服务业；加强公益性、基础性服务业供给，提升生活性服务业发展水平；统筹推进现代物流体系建设，完善金融组织体系，构建优质高效服务业新体系。大力发展旅游产业，深入实施旅游兴疆战略，打造“新疆是个好地方”文旅融合品牌，推动我区由旅游资源大区向旅游经济强区转变。坚持把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，促进消费向绿色、健康、安全发展，通过高质量供给创造有效需求，以多种方式和渠道扩大内需，提升内需对经济增长的拉动作用。加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，推进数字产业化和产业数字化，提升产业现代化水平。

（五）加快丝绸之路经济带核心区建设，推进高水平对外开放。发挥新疆“东联西出”“西引东来”区位优势，坚定不移深化改革扩大开放，全力推进丝绸之路经济带核心区高质量发展，打造向西开放的桥头堡。以“一港”“两区”“口岸经济带”为抓手，稳步推进乌鲁木齐国际陆港区建设，提升乌鲁木齐在核心区建设中的引领作用；加快推动喀什、霍尔果斯经济开发区高质量发展，打造核心区的两个重要支点；推动口岸经济带联动发展，深化塔城重点开发开放试验区建设，发挥“口岸经济带”开放门户作用。聚焦“五大中心”建设，构建基础设施互联互通网络体系，健全内外联动、高效安全畅通的商贸物流体系，深化科技、教育、文化、医疗、金融等领域国际交流合作。持续扩大对内对外开放，着力深化与周边国家特别是中亚五国全方位交流合作，充分发挥合作机制和经贸平台作用，健全“西引东来”“东联西出”的产业链、供应链、物流链，推进更大范围、更宽领域、更深层次的高水平开放。深入推进改革创新，围绕构建高水平社会主义市场经济体制，加快建设高标准市场体系，深化国资国企改革，优化民营企业发展环境，支持中小微企业发展；深化“放管服”改革，加快建设“数字政府”，着力打造市场化法治化国际化营商环境。

（六）着力补齐基础设施短板，构建现代化基础设施体系。坚持以联网补网强链为重点，创新建立多元化基础设施投融资体系，适度超前布局建设基础设施，为服务国家重大战略、推动新疆高质量发展打下坚实基础。积极构建综合立体交通体系，围绕“疆内环起来、进出疆快起来、南北疆畅起来、进出境联起来”，加快规划实施的公路、铁路、民航等项目建设，积极推进中吉乌、中哈、中巴等国际铁路建设。着力打造能源大通道体系，推进国家能源资源陆上大通道建设，推动“西气东输”和中哈液化石油气跨境管道工程建设，加快“疆电外送”、“疆煤外运”通道及配套工程建设，加快规划建设新型能源体系。完善提升水利基础设施保障体系，推动实施一批水网骨干工程，建设一批控制性水利枢纽工程，推进各类防洪工程建设，建设一批城乡供水一体化工程和农村供水保障工程。健全完善城市基础设施体系，实施城市更新行动，加快城市道路、地下管网等市政基础设施建设，提升城市综合承载能力，改善城市市容环境卫生，打造宜居、韧性、智慧城市。系统布局建设新型基础设施体系，实施数字新疆战略，加强通信基础设施建设，推进传统基础设施智能升级，积极融入国家“东数西算”工程，推进数字丝绸之路建设。

（七）统筹做好节水、蓄水、调水工作，着力解决新疆可持续发展的水资源约束瓶颈问题。坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”，坚持开源节流增效多管齐下，着力解决区域性、季节性、工程性、结构性缺水问题，为新疆可持续发展和长治久安提供坚实水利保障。加强水资源集中统一管理，建立全区统一的水资源管理体系。加快实施大中型灌区续建配套与节水改造工程，提高水资源集约节约利用水平。坚持把蓄水作为水资源调控基础、把调水作为战略性水源补充，系统推进重大水资源配置工程和水资源调蓄能力建设，抓好山区控制性水利工程建设。推进水利重点领域和关键环节改革，推动水利事业可持续发展。

（八）大力实施科教兴疆战略，为高质量发展提供科技支撑和人才保障。坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴疆战略、人才强区战略、创新驱动发展战略，为建设美好新疆提供智力支持和人才保障。坚持教育优先发展，落实立德树人根本任务，全面推进国家通用语言文字教育和普及使用，深入实施教育质量提升工程，巩固发展更加公平而有质量的基础教育，大力发展以就业和产业为导向的职业教育，做优做强服务区域发展战略的高等教育，加强高素质专业化教师队伍建设，办好人民满意的教育。坚持科技自立自强，深入实施创新驱动发展战略，打造丝绸之路经济带区域科技创新高地，持续加强重大创新平台建设，加快关键核心技术攻关，积极构建多元化科技投入体系，强化企业科技创新主体地位，壮大高新技术企业群体，提升创新体系整体效能。坚持人才引领驱动，深入实施人才强区战略，实行更加积极、开放、有效的人才政策，全方位培养人才、引进人才、用好人才、留住人才。

（九）全面推进乡村振兴和新型城镇化建设，促进城乡融合和区域协调发展。坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，培育壮大脱贫地区特色产业，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力；以南疆为重点促进农民大幅增收，推动形成多渠道、多元化增收新格局；持续推进高标准农田建设，深入实施种业振兴行动，发展农业适度规模经营，培育发展农业全产业链，提高农业质量效益和竞争力；深入实施乡村建设行动，统筹乡村基础设施和公共服务布局，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，建设宜居宜业和美乡村。深入推进以人

为核心的新型城镇化，着力培育乌鲁木齐都市圈、构建北疆城市带、打造南疆城市群，推进以县城为重要载体的城镇化建设，构建以中心城市、边境城市、小城镇为载体的多支点发展、大中小城市协调发展格局。加快推动南疆地区发展，全面落实中央支持南疆发展的优惠政策，持续加大政策扶持和财政资金支持力度，着力破解南疆瓶颈制约，促进区域协调发展。加快边境地区发展，推进兴边富民、稳边固边，加强边境地区基础设施建设，促进边境地区群众就业增收，改善边民生产生活条件。

（十）持续增进民生福祉，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。坚持以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，在增进民生福祉中实现各族群众对美好生活的向往。实施就业优先战略，多渠道、多方式促进各族群众稳定扩大就业、带动收入增长，健全就业促进机制和公共服务体系，扎实推进共同富裕。提升社会保障水平，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，兜牢基本民生底线。推进健康新疆建设，持续实施全民健康工程和全民健身实施计划，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设；建立完善生育支持政策体系，大力发展养老事业和养老产业。

（十一）推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山理念，坚持生态优先、节约集约、绿色低碳发展，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，努力建设美丽新疆。开展国土空间规划“一张图”建设，强化国土空间规划指导约束作用。深入推进环境污染防治，坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，深入开展农村人居环境整治提升行动。以重点生态功能区、生态保护红线、自然保护地等为重点，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。积极稳妥推进碳达峰碳中和，有计划分步骤推进自治区“碳达峰十大行动”和节能减排“十大工程”，大力发展可再生能源产业，促进能源清洁低碳高效利用，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

（十二）全面落实依法治疆要求，不断提升依法行政能力和水平。切实把依法治疆摆在更加突出的位置，坚持法治新疆、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，更好地发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。加强法治政府建设，将政府行为全面纳入法治轨道，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，推进科学决策、民主决策、依法决策，促进行政权力规范运行，全面提升政府各方面工作法治化水平，不断提高行政效率和公信力。加快建设法治社会，深入开展法治宣传教育，弘扬社会主义法治精神。发挥领导干部示范带头作用，引领各族干部群众自觉崇法向善、循法而为。

我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在自治区党委的团结带领下，全区各族干部群众凝心聚力、团结奋斗，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，就一定能够实现社会稳定和长治久安总目标，就一定能够开创新疆更加美好的未来！

三、2023年重点工作

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是贯彻落实习近平总书记视察新疆重要讲话重要指示精神和新时代党的治疆方略、推进新疆社会稳定和长治久安的重要一年，也是新一届自治区人民政府履职的起步之年，做好今年的政府工作意义重大。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，贯彻落实习近平总书记视察新疆重要讲话重要指示精神，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，贯彻落实自治区党委十届三次、五次、六次、七次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，扎实推动事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作，推进中国式现代化的新疆实践，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行稳定向好，实现质的有效提升和量的合理增长，维护社会和谐稳定，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步作出新疆贡献。

今年我区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7%左右；规模以上工业增加值增长 9%左右；固定资产投资增长 11%左右；社会消费品零售总额增长 12%左右；进出口总额增长 10%左右；一般公共预算收入增长 10%左右；城镇调查失业率控制在 5.5%以内；城镇居民人均可支配收入增长 7%左右，农村居民人均可支配收入增长 8%左右；居民消费价格涨幅保持在 3%左右；主要污染物总量减排和大气、水环境质量完成国家下达的目标任务。

实现今年的预期目标任务，要重点做好以下十二个方面工作：

（一）大力促进农业发展农民增收

扎实推进农业现代化。以建设农业强国为引领抓好农业农村工作，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业质量效益和竞争力。坚持“区内结余、供给国家”粮食工作方针，落实最严格的耕地保护制度，积极扩大耕地种植面积，逐步推动永久基本农田全部建成高标准农田，优化粮食生产布局和生产结构，稳步提高粮食和油料生产能力。坚决扛起粮食安全政治责任，全面落实粮食播种面积目标任务，落实落细种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制，力争粮食产量达到 1850 万吨以上，大豆种植面积 100 万亩、油料作物种植面积 190 万亩，为保障国家粮食安全多作贡献。促进棉花产业稳产提质增效，支持扩大长绒棉种植面积，确保棉花产量稳定在 500 万吨以上，巩固在全国的优势主导地位。深入实施林果业提质增效工程，推动标准化果园和示范园建设，推进重点水果批发交易市场建设改造和产加销一体化项目建设，加快发展南疆设施农业，力争全区果品产量 870 万吨、蔬菜产量 1600 万吨。深入实施畜牧业振兴行动，推进优质饲草料基地、标准化养殖基地、畜禽种业基地建设，实施肉羊综合产能提升工程，力争全区肉、奶、禽蛋产量分别增长 10%、9%、2%。

加快推进乡村振兴。扎实推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全完善防止返贫监测和帮扶机制，扩大以工代赈实施规模和范围，加大脱贫地区产业扶持力度，完善联农带农机制，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，千方百计拓宽农民增收致富渠道，坚决防止出现整村整乡返贫现象。大力发展新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营，推动实现小农户和现代农业有机

衔接，健全完善农业专业化社会化服务体系，提升农资供应、农机作业、技术推广、仓储物流、育种防疫、农牧产品营销等专业化服务水平。深化农村产权制度改革，进一步放活农村承包地土地经营权流转，加快推进新疆农村综合产权交易中心建设，重点做好南疆的布局和常态化运营，抓好农村宅基地制度改革试点工作。抓好国家乡村振兴示范县建设，积极推进自治区乡村振兴示范县、示范乡镇、示范村创建。组织实施好乡村建设行动，加快防疫、养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设，持续完善农村供水设施，深入实施自治区农村人居环境整治提升行动，因地制宜推进农村厕所革命、生活垃圾分类和生活污水治理，提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，让农民就地过上现代文明生活。

（二）加快建设“八大产业集群”

有效释放能源资源潜力，以煤炭为基础、油气为关键、新能源为方向，全面推进新时代国家“三基地一通道”建设，全力保障国家能源安全。加大油气资源勘探开发和增储上产力度，力争原油产量 3350 万吨、天然气产量 420 亿立方米。促进“疆油疆炼、减油增化”，推动央企、地方国有企业、民营企业共同开发油气资源，积极推进烯烃、芳烃产业链延链补链拓链强链，大力发展高端聚烯烃、高性能纤维等精细化工产业，培育壮大油气生产加工产业集群。加快释放煤炭先进优质产能，在准噶尔、吐哈、伊犁、库拜等区域建设一批大型现代化智能化煤矿，推进“疆煤外运”北、中、南通道扩能提升，推动“疆电外送”配套煤电和疆内支撑性煤电项目建设，力争“疆煤外运”8800 万吨、“疆电外送”1300 亿千瓦时。加快推动现代煤化工重大项目建设，加快推进准东国家级现代煤化工示范区、哈密国家级现代能源与化工产业示范区建设，构建以煤炭清洁高效利用为核心的循环产业链。大力发展新能源新材料等战略性新兴产业集群，规划建设新型能源体系，加快推进新能源发电、输变电、储能设备制造发展，打造新能源全产业链；大力发展硅基新材料产业，积极发展铝基、铜基、钛基、碳基等新材料产业，围绕现有高端装备制造重大项目，引进一批协作配套企业和项目，打造上下游产业链。加快优势矿产开发利用，实施新一轮战略性矿产找矿行动，加快大红柳滩稀有金属矿、和田火烧云铅锌矿等重点矿山开发，推进矿业资源绿色高效开发利用，积极延伸下游精深加工产业链，提升战略性资源供应保障能力，保障国家关键矿产资源安全。统筹谋划粮食生产、流通、加工、存储和消费，着力推进主食产业化和粮油精深加工，持续优化粮油产品结构，提高粮油产品附加值和市场竞争力，提升粮食产业链供应链稳定安全水平。加快国家优质棉花棉纱基地和国家级棉花棉纱交易中心建设，推动棉花加工企业兼并重组、做大做强，推进棉纺织化纤产业一体化发展，着力补齐化纤、印染、服装、家纺、针织及设计等产业链供应链短板，拓展棉花和纺织服装产业发展空间。支持葡萄酒、番茄加工、特色林果加工、中药材等产业发展，促进林果产品加工高端化。紧跟数字时代发展步伐，大力发展数字经济，实施“数字强基”工程，推进乌鲁木齐、克拉玛依云计算产业园数据中心建设，支持新疆软件园创建“中国软件名园”，开展新一代信息技术与制造业融合发展试点示范，带动一批规上工业企业数字化转型，推动数字经济与实体经济深度融合，为高质量发展注入新动能。完善重大投资项目帮促机制，促进工业投资实现稳步增长。深入推进产业园区优化整合和园区体制

机制改革，激发园区内生动力和发展活力。完善重点产业链供应链“白名单”企业服务保障机制，确保产业链供应链稳定。

（三）大力促进服务业发展和消费复苏

加快推动旅游业提振复苏。深入实施旅游兴疆规划，实施冰雪旅游品牌战略，推进旅游精品项目建设工程，积极推进边境旅游发展，新创一批 4A、5A 级旅游景区和旅游度假区，打造一批特色精品旅游线路。实施南疆旅游提升工程、旅游基础设施提升工程、文旅融合项目工程、旅游景区内涵提升工程，加强智慧旅游场景建设，加快新业态培育发展，推动旅游业转型升级。实施“新疆是个好地方”品牌提升计划，推动旅游大数据平台提档升级，加强旅游宣传推介，力争接待游客达到 2 亿人次以上。

推进现代物流业体系建设。加强国家级物流枢纽、国家骨干冷链物流基地建设，建设完善一批区域物流枢纽和冷链物流基地或集配中心，加快构建高效畅通的多元化物流干线通道，推动组建大型现代物流集团。推动商贸物流企业数字化、智能化转型，促进线上线下消费融合。加快特色农产品电商供应链体系建设，充分发挥公益性电商平台作用，扩大地产品外销规模。加强县乡村商业网络体系和三级物流配送体系建设，实施快递进村工程，加快建设以县市、乡镇综合性物流配送中心和末端配送网点组成的物流网络。推动社群电商、直播电商、生鲜电商等新业态健康发展。

加大金融服务实体经济力度。持续开展金融服务高质量发展专项行动，常态化开展政银企对接，进一步畅通项目融资渠道，引导金融机构加大对重点产业、重点项目和小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度。持续发挥“绿色通道”作用，全力推动企业赴多层次资本市场上市融资。稳步推进地方法人银行改革。

推动消费加快复苏。坚持把扩大消费摆在优先位置，提升传统消费、培育新型消费、发展服务消费、适当增加公共消费，开拓城乡消费市场。加强停车场、充电桩等配套设施建设，便利二手车交易，扩大新能源汽车消费。支持居民刚性和改善性住房需求，促进房地产行业平稳健康发展。优化社区养老服务设施布局，建立基本养老服务清单制度，大力推广智慧养老服务应用，加大政府购买居家社区养老服务力度。完善废旧家电回收处理体系，推进绿色智能家电下乡和家电“以旧换新”活动。加快推进电商、会展等平台经济发展。推动医疗健康、家政服务、教育培训等服务消费提质扩容。加强消费者权益保护，严厉打击侵犯知识产权和制售伪劣商品等违法犯罪活动。开展城市商业提升行动，加快建设城市“一刻钟”便民生活圈，促进餐饮消费回升，繁荣活跃夜间经济，让城市充满浓浓的烟火气！

（四）充分发挥投资的关键作用

积极扩大有效投资。充分发挥政府投资的引导带动作用和放大效应，深化政银企合作，鼓励和吸引更多民间资本参与重大工程和补短板项目建设，有效激发社会投资活力，创新建立多元化基础设施投融资体系，推进交通、能源、水利、城建、新型基础设施等领域基础设施建设，加快实施一批补短板、强功能、利长

远、惠民生的重大项目。创新基础设施投融资方式，结合国有企业改革和混合所有制机制创新，推进投资主体多元化。统筹用好中央预算内投资、地方政府专项债、专项建设基金和各类金融支持工具，做好与信贷资金有效衔接。推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）、政府和社会资本合作（PPP）规范发展、阳光运行，加大盘活存量资本扩大有效投资力度。完善项目推进保障机制，加强项目谋划和前期工作，推行项目全生命周期管理，深化“要素跟着项目走”机制，提高项目前期工作审批服务效率，强化项目用地、用能、环评等要素保障，推动基础设施和重点工业项目建设提速提效。

推动重大基础设施项目建设。扎实开展国家首批交通强国建设试点，开工建设罗布泊至若羌铁路，力争开工建设伊宁至阿克苏铁路，加快推进精霍铁路新增二线等项目前期工作；开工建设星星峡至吐峪沟高速公路改扩建、鄯善至库米什高速公路等工程，推进奎屯—独山子—库车高速公路等重大公路项目前期工作；开工建设轮台机场及一批通用机场，加快推进皮山机场、乌苏机场等项目前期工作。全面推进国家能源资源陆上大通道建设，开工建设西二三线果子沟战略安全管道工程，推进“疆电外送”第四通道前期工作。加快推进大型灌区续建配套与现代化改造、大中型病险水库（闸）除险加固、中小河流治理等工程建设，建成莫莫克水库、尼雅水库等工程，加快推进重大水资源配置和蓄水工程前期工作。持续实施城市更新行动，推进新型城市基础设施建设，补齐城镇防灾减灾和公共卫生应急设施短板，推动城镇基础设施向农村延伸。深入开展固边兴边富民行动，推进兴边富民中心城镇建设。

（五）扎实推进丝绸之路经济带核心区建设

推动“一港、两区、五大中心、口岸经济带”建设。加快全国中欧班列回程货物分拨中心、国家级多式联运示范基地、国家进口资源加工示范基地建设，推进陆港区与空港区、综保区、沿边口岸等平台联动发展。实施“两区”新一轮发展规划，用好“两区”政策叠加优势，大力推进特色优势产业集聚发展。做大做强乌鲁木齐、喀什、霍尔果斯、阿拉山口综合保税区，推进边境（跨境）经济合作区建设，集中力量建好塔城重点开发开放试验区先行发展区，加快建设乌鲁木齐、喀什、阿拉山口、伊犁州跨境电商综合试验区，用好市场采购贸易试点开放等平台。加快对外开放大通道建设，持续提升阿拉山口、霍尔果斯口岸铁路集疏运能力，大力发展中吉乌公铁多式联运，稳步实现国际航班常态化，积极推进中吉别迭里口岸建设，加快推进中吉乌铁路前期工作，积极对接西部陆海新通道。加快改造提升口岸配套设施，推进“智慧口岸”建设，提升口岸通关便利化水平。鼓励利用智能化手段开展边民互市贸易，用好边民互市进口商品落地加工试点政策。

大力发展开放型经济。狠抓稳外资稳外贸政策措施落地见效，用好外经贸发展专项资金，完善重点外贸企业“白名单”制度，加快乌鲁木齐等国家外贸转型升级基地建设，健全外商投资服务机制，大力吸引和利用外资。拓展向西开放的广度和深度，发挥中国—亚欧博览会等重点平台作用，加快推进与周边国家特别是中亚五国全方位、多领域交流合作，强化对外投资合作管理和服务，推动建设一批境外产业园区，带动装备、技术、标准、服务“走出去”。大力复制推广全国自贸区改革经验、典型案例。重点围绕“八大产业集群”建设开展招商引资，

积极承接东中部地区产业组团式、链条式、集群式转移，鼓励和引导各类所有制企业、社会资本和社会组织来疆投资兴业。

（六）统筹推进教育科技人才工作

办好高质量教育。巩固农村学前教育普及成果，支持城市普惠性幼儿园发展和公办幼儿园建设。推进县域义务教育优质均衡创建，实施义务教育薄弱环节改善与能力提升项目，深入落实“双减”政策，健全课后服务经费保障长效机制。推进普通高中多样化有特色发展，全面实施新课程新教材，深化普通高中育人方式改革。以就业和产业为导向，实施职业教育提质培优行动计划，深化职普融通、产教融合、科教融汇、校企合作，推动职业教育与技工教育贯通发展。实施高等教育承载力提升工程，加快推进新疆大学“双一流”建设，积极开展部区合建工作。实施特殊教育发展提升行动计划，提高残疾儿童少年义务教育普及水平。加强师德师风建设，强化教师职业保障。着力加大国家通用语言文字普及推广力度，提升各级各类学校国家通用语言文字教育教学全覆盖水平，在全社会大力营造学习使用国家通用语言文字的浓厚氛围。精准落实各项学生资助政策，帮助家庭经济困难学生顺利完成学业。

加快创新驱动发展。落实科技体制改革三年攻坚方案，加快形成以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。用好“四方合作”机制，全力推动丝绸之路经济带创新驱动发展试验区和乌昌石国家自主创新示范区高质量发展，加快建设阿克苏—阿拉尔国家高新区，加快培育全国重点实验室、国家技术创新中心、国家制造业创新中心等国家级重大创新平台，积极创建国家实验室新疆基地，打造一批自治区级创新平台，发挥高校和科研院所主力军作用。围绕“八大产业集群”和生物医药、种业等特色优势领域，实施一批重大创新工程，集聚力量进行原创性引领性和“卡脖子”关键核心技术攻关，加大科技成果转移转化和产业化，促进产业链创新链的深度融合。支持 110 米口径全向可动射电望远镜项目建设。持续提高财政科技投入，引导企业加大研发投入，力争全社会研发投入增长 30%以上。实施高新技术企业倍增行动、优质中小企业培育工程，培育一批科技型中小企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业。强化知识产权保护和运用。全面加强科普工作，不断提高全民科学素养。

落实人才强区战略。实施“天山英才”“天池英才”等自治区重点人才计划项目，用好 100 亿元人才基金，抓好人才工作重要政策落实、重大项目实施、重点人才服务，搭建干事创业平台，提高人才自主培养质量和能力，积极为人才松绑、减压、赋能，千方百计留住用好现有各类人才，加快引进高端人才，在全社会努力营造尊重人才、爱护人才、帮助人才的浓厚氛围！

（七）大力激发各类市场主体发展活力

促进各类市场主体竞相发展。切实落实“两个毫不动摇”，实施建设高标准市场体系行动计划，全面落实市场准入负面清单制度，让各类市场主体平等进入、公平竞争。完善国有企业现代公司治理，深化混合所有制改革，加快推进国有经济布局优化和结构调整，在交通、能源、化工、矿产、水利、农牧、城建、旅游、物流、环保、金融、数字经济、新型基础设施等领域打造一批龙头骨干企业。实

施市场主体倍增行动和民营企业培优工程，依法保护民营企业产权和企业家权益，健全支持中小微企业发展长效机制，多措并举为民营企业、中小微企业和个体工商户纾困解难。依法依规加大对拖欠中小企业账款的整治力度，早日实现拖欠问题“清零”！实施营商环境优化提升三年行动，出台实施自治区社会信用条例，支持乌鲁木齐等地开展市场化法治化国际化营商环境综合改革试点，努力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，营造“国企敢干、民企敢闯、外企敢投”的良好氛围！

持续深化“放管服”改革。落实数字政府改革建设方案，加快构建“数智化”数字政府，促进政府职能转变，创新政府管理和社会治理模式。深入推进“证照分离”改革，落实市场主体简易注销制度，提高市场主体办事的便利度和可预期性。深入推进“一网通办”“一件事一次办”“跨省通办”，扩大“不见面”开标、远程异地评标应用范围。扩大电子保函替代现金缴纳保证金在交易领域广泛应用，进一步提高办事效率、减轻企业负担。大力推进政务信息跨地区、跨层级、跨部门互认共享，推动“新服办”“新企办”移动端 APP 和电子证照、电子签章共享应用系统建设，切实提升企业、群众办事和服务保障便利化水平。健全完善 12345 政务服务便民热线运行管理机制，深化“接诉即办”工作机制，提升热线服务效能和群众满意度。

（八）持续抓好生态环境治理和保护

提高水资源集约节约利用水平。加强水资源集中统一管理，加快《新疆水网建设规划》编制工作。坚持节水优先，以南疆为重点，推动枢纽工程、引水调水、河流整治和大中型灌区等水利设施建设，大力推广高效节水农业，推进污水处理和中水回用，不断提高水资源利用效率。深化农业、工业和生活用水改革，健全水权、水市场机制，推动节水减排增效、绿色发展，为经济社会可持续发展提供坚实水利保障。

打好污染防治攻坚战。坚持兵地一体、联防联控，持续推进大气污染防治攻坚行动，严格落实大气污染物排放总量控制制度，推进重点领域多污染物协同治理，着力解决“乌一昌一石”“奎一独一乌”、伊犁河谷等重点区域大气污染问题，促进大气质量明显改善。大力实施水污染防治攻坚行动，推动重点河湖生态保护治理。全面深化土壤污染防治攻坚行动，有效管控建设用地土壤污染风险。

加强生态保护与修复重点工程建设。深入推进河湖长制、林长制建设。加快塔里木河流域、艾比湖流域生态环境保护和综合治理工程建设，大力推进绿洲退化防护林保护修复、防沙治沙工程建设，实施艾比湖湿地、阿勒泰科克苏湿地等自然保护地建设工程，推动实施土壤污染治理工程、建设用地土壤污染管控与修复工程。做好卡拉麦里、昆仑山国家公园创建工作。抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改落实。

扎实推进绿色低碳发展。优化能耗“双控”管理，推动单位地区生产总值能耗和规模以上单位工业增加值能耗“两个强度”持续降低，推进重点行业绿色低碳改造，加快发展方式绿色转型。推进公共机构持续降低碳排放强度，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色医院、绿色社区创建活动，推进低碳城市、

低碳园区、低碳公共机构、低碳社区和低碳企业试点示范，倡导绿色消费，促进社会发展绿色转型，让绿色发展成为新疆高质量发展的突出亮色！

（九）着力保障和改善民生

大力促进稳定就业。深入实施就业优先战略，落实落细就业优先一揽子政策，积极拓宽市场化社会化就业渠道，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，持续抓好农村劳动力、就业困难人员、脱贫群众、退役军人等群体就业；实施南疆就业促进工程，持续推进农村劳动力就近就地就业，扩大以工代赈规模，巩固拓展农村劳动力跨区域外出务工规模，力争全区城镇新增就业人数 46 万人以上、农村劳动力外出务工 275 万人次以上。保障灵活就业和新就业形态劳动者合法权益，持续整治拖欠农民工工资问题。加大职业技能培训力度，启动“新疆建筑工匠”培训就业行动，完成年度 12.5 万人次培训和 10 万人就业任务，全年开展各类职业技能培训 150 万人次，着力解决结构性就业矛盾，以技能提升促进稳定就业、带动收入增长，努力实现让每一个人都掌握一技之长、每一个家庭都至少有一个人稳定就业。持续提升社会保障水平。推进全民参保计划，扩大社会保险覆盖面，确保全区基本养老保险、基本医疗保险参保率保持在 95% 以上。扎实做好企业职工基本养老保险全国统筹工作，推动医疗保险省级统筹，完善失业保险、工伤保险省级统筹，建立失业保险、工伤保险待遇调整机制，落实好困难群体参加城乡居民养老保险政府代缴政策，稳步提高城乡居民养老保险基础养老金水平。推进老旧城区、已建成居住区补齐社区养老服务设施，积极打造完整社区，推动构建城区“一刻钟”居家养老服务圈，加强妇女儿童权益保护，积极解决养老、育幼问题。健全社会救助体系，积极推进低保扩围增效，加强和规范临时救助，及时有效缓解结构性物价上涨给困难群众带来的影响，切实兜住兜准兜好基本民生保障底线。

扎实推进健康新疆建设。持续实施全民健康工程，常态化开展全民健康体检工作，推动基本公共卫生服务和家庭医生签约服务提质增效，扩大“先诊疗、后付费”一站式结算试点范围，加快医保支付方式改革。推进国家和自治区级区域医疗中心、县级医院建设，继续开展基层医疗卫生服务能力提升三年行动，加大医疗全科人才的培养力度，推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。促进维吾尔医学等中医药传承创新发展。大力开展爱国卫生运动，引导各族群众践行文明健康生活方式。加强公共健身设施建设，拓展公共体育活动场所，广泛开展全民健身运动。稳步推进疾控体系改革，强化传染病防控工作，加强医疗资源和公共卫生应急能力建设，不断提升疾病预防控制能力。坚持人民至上、生命至上，因时因势优化新冠疫情防控措施，加快构筑全民免疫屏障，多措并举为老年人疫苗接种提供便利，保障好各族群众的就医用药，全力保健康、防重症，最大程度保护人民群众生命安全和身体健康！

持续改善各族群众生活条件。完善住房保障体系，有效增加保障性住房供给，开工建设 4.1 万套保障性租赁住房、1.34 万套公租房，着力解决好新市民、青年人等住房突出问题。持续改善居住环境，稳步推进棚户区改造，完成 4.96 万套棚户区改造开工建设任务；加快推进城镇老旧小区改造，开工改造 1152 个老旧小区，将惠及 21.9 万户居民。稳步推进农房抗震防灾工程，开展农村住房安全隐患排查整治。巩固提升南疆“煤改电”一期成果，完成“煤改电”二期 27.95

万户年度改造任务，研究推动北疆“煤改气”工程。紧紧抓住各族群众最关心、最直接、最现实的利益问题，在广泛征集各方面意见基础上，筛选确定2023年民生实事，坚持一件事、一个方案、一套班子、一抓到底，实实在在解决群众急难愁盼问题。

（十）有形有感有效铸牢中华民族共同体意识

以增强认同为目标深入实施文化润疆工程。持续深化中华民族共同体基础性问题研究，深入挖掘和有效运用新疆各民族交往交流交融的历史事实、考古实物、文化遗存，全方位深入推进青少年“筑基”工程，教育引导各族干部群众增强对中华民族的认同感、归属感，铸牢中国心、中华魂。加强历史文化名城名镇名村、历史文化街区、长城国家文化公园、文物古迹等保护利用，以讲好新疆故事为着力点，深化文物阐释传播，让中华文化通过实物实景实事得到充分展现、直抵人心。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，充分挖掘和保护传承新疆各民族优秀文化，不断赋予各民族文化新的时代内涵和现代表达方式。支持影视、演艺等文化产业发展，培育新型文化业态。提升基层综合型文化服务中心服务效能，加强公共文化数字化传播展示。精心组织开展各类文化节庆活动和“百日文化广场”、“石榴籽”文化小分队、“三下乡”文艺巡回演出等文化惠民活动，更好满足各族群众的精神文化需求。

促进各民族交往交流交融。深入开展铸牢中华民族共同体意识研究阐释和宣传教育。深入开展民族团结进步创建，扎实推进自治区民族团结进步模范区创建规划贯彻实施。大力宣传践行民族团结先进典型和先进事迹，扎实推进民族团结进步宣传教育全覆盖、共建共创全覆盖。完善“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动，丰富活动内容，创新载体方式，推动活动往实里走、往深里走、往心里走。实施新疆与援疆省市“结对共建”工程，落实各族青少年交流计划、旅游促进各民族交往交流交融计划，积极推进疆内外各族群众跨区域流动。落实各族群众互嵌式发展计划，打造不同类型的互嵌式示范小区、示范村镇和产业园区，积极创造共居共学、共建共享、共事共乐等有利于各民族交往交流交融的社会环境和舆论氛围，推动各族群众在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入，像石榴籽一样紧紧抱在一起！

稳步推进新疆伊斯兰教中国化。坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，坚持新疆伊斯兰教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的宗教信仰自由政策，依法加强宗教事务管理，完善基层宗教事务治理体系，支持宗教界全面从严治教，依法保障信教群众正常宗教需求和合法宗教活动，持续深入推进去极端化，推动宗教健康发展。

（十一）统筹抓好安全稳定各项工作

持续维护新疆社会大局稳定。时刻绷紧反分裂斗争、反恐维稳斗争这根弦，持续推进反恐维稳法治化常态化，因地制宜、分类有序优化维稳措施，保持依法严打高压态势不动摇，坚决防止发生暴恐案事件。健全社会矛盾综合治理机制，加强基层信访工作网络建设，落实各级领导干部定期下基层接访和包联化解信访案件制度。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善全方位解

决群众困难诉求的长效机制，实现诉求承办有序、工作无缝对接、解决问题及时高效，切实维护群众合法权益。完善重大舆情和突发事件舆论引导机制，及时回应社会关切，切实提高舆论传播力、引导力、影响力、公信力。深化平安新疆建设，常态化推进扫黑除恶专项斗争，深入开展整治电信网络诈骗、养老诈骗等专项行动，不断提升各族群众安全感满意度。

有效防范化解重大风险。优化完善改进风险管控工作机制，统筹防范化解各领域风险隐患。扎实做好保交楼、保民生、保稳定工作，满足行业合理融资需求，推动行业重组并购，有效防范化解优质头部房企风险，确保房地产市场平稳发展，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。稳妥化解处置金融风险，压实属地风险防控化解责任，加大对非法集资等非法金融活动的打击力度，加快推进地方法人机构改革，积极防范化解资本市场风险，稳妥应对大型实体企业债务风险，牢牢守住不发生系统性、区域性风险底线。防范化解地方政府债务风险，健全财政承受能力评估机制，强化基层财政运行监测预警，对风险隐患早发现早处置，坚决遏制隐性债务增量，妥善化解存量。

严密防范安全生产风险。严格落实安全生产责任制，加强重点行业、重点领域安全监管，推进安全生产风险专项整治，常态化开展安全隐患排查整治，坚决遏制重特大生产安全事故。推进应急管理体系和能力现代化，完善监测预警、灾害防御、协调联动、抢险救援机制，建设自然灾害综合监测预警系统，全面提升抵御应对自然灾害的能力和处置重大突发公共事件的能力。加强个人信息保护，加强食品药品安全监管，严守质量安全底线，全力保障各族群众生命财产安全。

（十二）全面推进兵地融合发展

牢固树立“兵地一盘棋”思想，全力支持兵团深化改革，支持兵团向南发展，推动兵团更好地履行“三大功能”、发挥“四大作用”。全面推进兵地经济、社会、文化、教育、卫生、生态环保和民族团结进步等方面的融合发展，统筹兵地产业园区发展，加大土地、水、油气、煤矿等发展资源要素配置力度，支持喀什和霍尔果斯经济开发区兵团分区、塔城重点开发开放试验区九师片区、准东经济技术开发区兵团产业园区建设；共同推进一批重大公路、铁路、水利、电网和能源矿产资源勘探及开发利用等项目建设，共同推进区域大气环境综合治理，共同组建运营一批大型国有企业集团；推动兵地学生就近入学，患者在兵地定点医疗机构住院直接结算；广泛开展兵地文明共建、民族团结共创活动，推动形成兵地设施共建、资源共享、深度嵌入、优势互补的生动局面，实现兵地全方位深度融合发展！

各位代表！对口支援新疆是党中央作出的一项重大战略决策。我们要认真贯彻落实第八次全国对口支援新疆工作会议精神，充分发挥受援地主体作用，在对口援疆省市、国家部委和中央企业的支持下，坚持以经济发展和民生改善为基础，以凝聚人心为目的，扎实推进民生援疆、智力援疆、产业援疆、就业援疆、文化润疆，深化拓展“组团式”援疆，促进疆内疆外全方位交流、深层次交融，不断提升对口援疆综合效益，切实把党中央的关怀、全国人民的无私支援转化为推进新疆社会稳定和长治久安的强大动力！

各位代表！新疆是维护国家地缘安全的战略屏障，支持国防和部队现代化建设是我们义不容辞的责任。我们将深入贯彻习近平强军思想，一如既往支持国防和部队建设，不断完善国防动员体系，健全退役军人工作体系和保障制度，深入开展拥军优属、拥政爱民活动，不断汇聚起新时代军政军民团结的磅礴力量！

四、加强政府自身建设

各位代表！站在新起点、踏上新征程，政府工作要有新气象新作为。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们要始终牢记“三个务必”，切实加强政府自身建设，全面推进政府治理体系和治理能力现代化，努力建设廉洁高效、人民满意的服务型政府。

（一）坚定政治立场，铸牢忠诚之魂。深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决照办，党中央禁止的坚决不做；坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，做到全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学，切实把思想伟力转化为忠诚履职、干事创业的强大动力，转化为做好新疆工作、造福各族群众的实际行动。全面加强政府系统党的建设，切实把党的全面领导贯彻落实到各领域各方面各环节，始终做到在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下、按照自治区党委的要求推进政府各项工作，不折不扣把党中央、国务院的决策部署和自治区党委的部署要求落到实处。严守党的政治纪律和政治规矩，严格按照制度、纪律、规矩办事。严肃党内政治生活，严格执行民主集中制，严格落实重大事项请示报告制度。严明反分裂斗争纪律，进一步发扬斗争精神、增强斗争本领、提升斗争能力。

（二）严格依法行政，厚植法治之基。认真贯彻落实国家“一规划两纲要”及自治区实施方案，大力推进法治政府建设，加快转变政府职能，优化政府职责体系和组织结构，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，全面推行政府权责清单制度、行政裁量权基准制度，以“零容忍”态度查处群众反映的有法不依、执法不严、违法不纠等突出问题，促进行政权力规范运行。加强和改进政府立法工作，切实用好政府法律顾问、公职律师，提高专家论证和风险评估质量，严格执行重大行政决策程序，全面提升政府工作法治化、规范化、科学化水平。全面推进严格规范公正文明执法，严格落实行政执法责任制和责任追究制度，坚决整治简单粗暴执法、选择性执法和肆意妄为乱执法等突出问题。深入推进政务公开和信息公开，依法全面公开权力清单、责任清单，始终让权力在阳光下运行。落实全过程人民民主，自觉依法接受人大及其常委会法律监督和政协民主监督，主动接受监察监督、社会和舆论监督，强化审计监督、统计监督，认真办理人大代表议案建议和政协委员提案，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，主动回应社会关切。落实“谁执法谁普法”责任，深入开展法治宣传教育，推动全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题靠法的良好法治氛围。常态化推进政府工作人员法治培训，切实增强各级干部的法治意识和依法行政能力，

推进政府治理规范化、程序化、法治化，以政府守法和诚信赢得群众和市场主体的信任！

（三）锻造优良作风，激发变革之力。树立和践行正确政绩观，始终把人民放在心中最高的位置，把为民造福作为最大的政绩，大力弘扬求真务实的优良作风，坚持问题导向，敢于正视问题、深入研究问题、积极解决问题，不摆花架子、不做表面文章。坚持解放思想、改革创新，敢于从惯性思维、固化模式、因循守旧的束缚中解放出来，着力提高“七种能力”、增强“七种思维”。大兴调查研究之风，切实把调查研究作为谋事之基、成事之道，坚决防止“拍脑袋”决策、随意决策、凭经验想当然办事。建立健全工作推动落实机制，确保自治区党委各项决策部署落地见效。大力整治文山会海，严格控制各类检查考核评比，切实为基层松绑减负，让基层干部腾出更多精力干实事、抓落实、出实效。坚决纠正一刀切一风吹、不唯实只唯上的工作作风，坚决杜绝侵害群众利益、增加群众负担、引发群众不满的做法，坚决防止工作中层层加码、任性用权、作风简单粗暴等问题。引导激励各级干部担当作为，遇到矛盾问题、风险挑战不回避、不遮掩、不推脱，鼓励基层干部群众讲真话、讲实话、讲心里话，最大限度调动和发挥各级干部和广大群众在保稳定、谋发展、促改革中的积极作用。

（四）加强廉政建设，常修从政之德。持续抓好政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，切实担负起全面从严治党的主体责任。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，持续深化纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义。规范“三重一大”决策程序，强化重点领域、重要部门、关键岗位廉政风险防控，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，坚决惩治群众身边的“蝇贪”，进一步铲除腐败滋生土壤。坚持标本兼治，加强党性教育、政德教育、警示教育、家风教育，教育引导广大党员干部增强不想腐的自觉，守好廉洁从政、干净干事的底线，永葆为民务实清廉的政治本色！

各位代表！新的宏伟蓝图已经绘就，新长征新伟业呼唤新作为。力量源于团结、事业成于奋斗，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，贯彻新时代党的治疆方略，在自治区党委领导下，以更加紧密的团结、更加顽强的奋斗，奋力推进新疆社会稳定和长治久安，在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的美好新疆，为谱写好中华民族伟大复兴中国梦的新疆篇章而努力奋斗！